

Черногория



Общая информация



Население

617 213 (Всемирный Банк 2022)

619 211 (STAT ME 2021)



Иммиграция

6 008 (Eurostat 2019)

6 631 (STAT ME 2018)



Эмиграция

133 000 (ДЭСВ ООН 2020)

3 882 (STAT ME 2019)



Работоспособное население

403 377 (Всемирный Банк 2022)

281 900 (STAT ME 2021)



Уровень безработицы

16.5 % (Всемирный Банк 2021)

16.6 % (STAT ME 2021)



ВВП

6 229 801 580.8 текущие цены в долларах США (Всемирный Банк 2022)

4 192 000 000 Евро (STAT ME 2020)



Беженцы и ВПЛ

Беженцы

40 597 (УВКБ ООН 2023)

Ищущие убежища

146 (УВКБ ООН 2023)

539 (STAT ME 2020)

ВПЛ

0 (УВКБ ООН 2023)



Гражданство

По Рождению

Нет (GLOBALCIT 2022)

По Происхожд

Yes (conditional) (GLOBALCIT 2022)

Мин. число лет

6-10 (GLOBALCIT 2022)



Территория

13 812 км² (CIA World Factbook)

Миграционные ведомства

Ответственный орган

Министерство внутренних дел

Профильные министерства

Министерство труда и социального обеспечения

Министерство иностранных дел

Министерство здравоохранения

Министерство экономического развития и туризма

Министерство образования

Министерство по правам человека и меньшинств

Агентства

Агентство занятости Черногории

Управление по административным вопросам, гражданству и делам иностранцев Министерства внутренних дел.

Ключевые программные документы

Закон об иностранных гражданах

Закон о труде 2020 г.

Закон о правах меньшинств

Черногория: Закон о международной и временной защите иностранцев, «Закон об убежище» (с изменениями 2018 г.)

Закон № 01-288/2 от 2008 г. о гражданстве Черногории

Закон о надзоре за государственной границей (Официальный вестник Республики Черногория, № 72/05)

Закон о полиции

Актуальные публикации

Стратегия по борьбе с торговлей людьми на 2019-2020 годы

Статистический ежегодник 2021

Стратегия миграции и реинтеграции репатриантов в Черногорию на 2021-2025 годы

Черногория – одна из самых маленьких западнобалканских стран с населением 619 211 жителей по состоянию на середину 2021 г. За последнее десятилетие страна столкнулась как с эмиграцией, так и с иммиграцией, однако последняя является более значительной.

В Черногории люди перемещаются в основном из северных регионов в центральные и южные районы страны, а также из сельских районов в городские, вызывая депопуляцию в северных муниципалитетах. Неравномерное развитие регионов страны, где уровень безработицы в северном регионе в 2021 г. оставался на уровне 37,3%, а на юге – 5,1%, является основной причиной исходящей миграции с севера в другие регионы внутри страны, а также за рубеж.

По данным ДЭСВ ООН, размер черногорской диаспоры в 2020 г. составлял 133 тыс. чел., причем самые большие общины находились в Сербии, Австрии, Германии и Северной Македонии. Исходящая миграция в основном направлена в Германию, Хорватию и Словению, а основные движущие силы эмиграции носят социально-экономический характер. В целом миграция из Черногории в ЕС сильно выросла за период 2010-2019 гг., особенно в целях трудоустройства. Хотя Германия остается популярным направлением для мигрантов из Черногории в течение последнего десятилетия, Хорватия и Словения в последние годы стали привлекать больше черногорцев. Количество впервые выданных черногорцам разрешений на проживание в ЕС в 2019, 2020 и 2021 годах составило 3 882, 2 769 и 2 272 соответственно. До 70% из них были оформлены тремя упомянутыми государствами-членами ЕС, более половины были долгосрочными, и около 35% выданы для целей трудоустройства, при этом большинство из них оформлено Хорватией и Словенией. В то же время более 45% всех действующих разрешений на проживание на конец 2021 г. были оформлены черногорцам по семейным обстоятельствам, большинство из которых были выданы Германией. Словения также является привлекательным направлением для черногорских студентов из-за более высокого качества образования, чем в Черногории, и более низкой платы по сравнению с другими странами Западной Европы.

Широкое распространение получила сезонная трудовая миграция из Черногории, особенно в Хорватию, которая привлекает мигрантов для работы в гостиничном бизнесе и сфере общественного питания, а также в США, которые привлекают молодых мигрантов через свои программы трудовой мобильности. Сезонная мобильность привела к существованию так называемой цепной миграции, когда местная черногорская рабочая сила покидает страну для сезонного трудоустройства, а иммигранты из соседних стран – Сербии, Боснии и Герцеговины и Северной Македонии – восполняют нехватку рабочей силы.

Как нерегулируемая, так и вынужденная миграция из Черногории остаются относительно незначительными. Число граждан Черногории, которым отказано во въезде в ЕС, в среднем достигало 500 чел. в период 2017-2021 гг., а количество лиц, чье пребывание было признано незаконным, увеличилось с 780 до 1 020 в тот же период. Число черногорцев, которым было приказано покинуть ЕС, сократилось в три раза в период с 2016 г. по 2020 г., достигнув показателя в 495 чел. При этом уровень возвращений также сократился с 74% в 2018 г. до 56% в 2020 г.

С 2017 г. ежегодное количество соискателей убежища из Черногории остается ниже **1 тыс.**, а общее число беженцев составило **623** чел. в 2021 г. США и Германия получили львиную долю заявлений о предоставлении убежища. Вместе с Францией эти две страны принимают большинство признанных беженцев из Черногории.

Что касается иммиграции, в Черногории проживает 71 тыс. иностранцев, большинство из которых прибыли из Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии, причем на последнюю приходится наибольшая часть. По данным МВД, в апреле 2021 г. около **31 тыс.** иностранцев имели разрешение на постоянное проживание в Черногории. Половина этих разрешений была оформлена гражданам бывшей Югославии, и почти **10 тыс.** – перемещенным лицам из Боснии и Герцеговины, Хорватии и Косово. Временная миграция в Черногорию преимущественно связана с трудоустройством. В 2020 г. Черногория оформила **34 755** разрешений на временное проживание (на 18% меньше, чем в 2019 г.), **более 55%** из которых были выданы для трудоустройства в сфере строительства, гостиничного бизнеса, туризма, торговли, сельского хозяйства и транспорта. Между тем в 2018 г. эта доля достигала **87%**.

Подобно другим западнобалканским странам, через Черногорию в последние годы часто проходят смешанные миграционные потоки. В 2019 г. в стране зафиксировано **7 978** неурегулированных прибытий, что почти в два раза больше, чем в 2018 г., при этом большинство лиц являются гражданами Марокко, Сирии, Алжира, Ирака и Пакистана. В 2020 г. приток мигрантов упал **на 60%**, с учетом ограничений на поездки из-за COVID-19 и продолжал сокращаться в 2021 г. Хотя многие из прибывающих мигрантов выражают намерение искать убежище в Черногории, лишь небольшое их число в конечном итоге подает заявление, а затем активно поддерживает свое ходатайство о предоставлении убежища до окончания процедуры. В 2020 г. только **539 чел.** из **2 929** намеревавшихся подать заявление ходатайствовали о предоставлении убежища. Больше всего заявлений подали граждане Марокко, Алжира, Ирана и Афганистана, но большинство из них покинули страну до окончания процедуры. С 2007 г. по октябрь 2020 г. в Черногории было зарегистрировано около **16 тыс.** обращений о предоставлении международной защиты. По данным УВКБ ООН, в 2021 г. Черногория приняла **175 беженцев**.

В связи с войной на Украине **5 734** чел., бежавшие из Украины, получили временную защиту в Черногории по состоянию на август 2022 г.

У Черногории есть соглашения о сотрудничестве для совместного управления границей с Албанией, Сербией и Боснией и Герцеговиной. В последние годы страна расширила свое участие в Европейской междисциплинарной платформе против преступных угроз (EMPACT), в т.ч. связанных с содействием нелегальной миграции, и тесно сотрудничает с Европейским центром по борьбе с незаконным ввозом мигрантов (EMSC) Европола. Пограничная полиция Черногории работает с Frontex над возможным внедрением системы биометрической регистрации по образцу Eurodac.

В 2021 г. Черногория решила создать правовую базу для введения **разрешения цифрового кочевника**, что позволит иностранным гражданам, трудоустроенным за рубежом, работать из Черногории посредством телекоммуникационных инструментов. В том же году в стране была принята новая **Стратегия миграции и реинтеграции репатриантов на период 2020-2025 годов**. Стратегия направлена на оптимизацию и поддержание

усилий, связанных с международным сотрудничеством в вопросах реадмиссии, успешной реинтеграции репатриантов, потенциала для судебного преследования сетей незаконного ввоза мигрантов и создания современной системы сбора данных о мигрантах.

Страна является участником нескольких миграционных диалогов, в т.ч. Пражского процесса.