

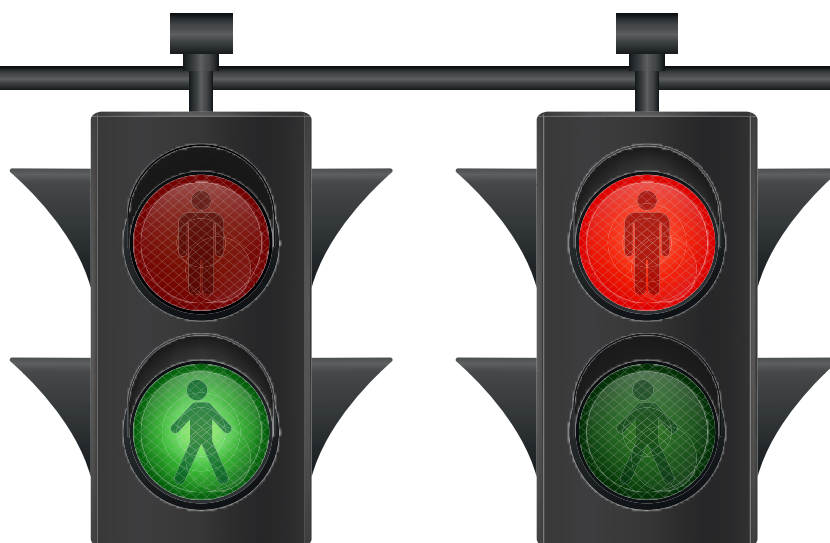


# Аналитический доклад

## Противодействие незаконной миграции и торговле людьми в странах СНГ

Молодикова Ирина

Сентябрь 2020



## ОБ АВТОРЕ

Доктор Молодикова Ирина - руководитель проекта «Миграция и безопасность на постсоветском пространстве» (Центрально-Европейский университет), член Научного совета по общественным наукам Российской академии наук, окончила Московский государственный университет (факультет географии) в России и Европейский университет мира (Австрия), руководитель и участник многочисленных международных проектов. Автор и редактор более 40 книг, статей и докладов.

Секретариат Пражского процесса  
Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)  
ул. Гонзагагассе 1  
A-1010 Вена  
Австрия  
[www.pragueprocess.eu](http://www.pragueprocess.eu)

Все права защищены. Никакая часть этой публикации не может быть воспроизведена, скопирована или передана в любой форме или любыми средствами, электронными или механическими, в том числе с использованием фотокопирования, записывающих устройств или любой системы хранения и извлечения информации без разрешения владельцев авторских прав.

Эта публикация была подготовлена в рамках инициативы “Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии”, являющейся компонентом проекта “Механизм партнерства в области мобильности II”, при содействии Европейского Союза.

Содержание этой публикации является исключительной ответственностью автора и инициативы «Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии» и никоим образом не представляет взгляды Европейского Союза.

## РЕЗЮМЕ

Незаконная миграция, включая торговлю людьми, является широко распространенным явлением, несмотря на все национальные и глобальные усилия по противодействию ей. На постсоветском пространстве её формации во многом способствуют процессы строительства независимых государств, созданных после распада СССР. Данные процессы сопровождаются рядом этнических и территориальных конфликтов, что в свою очередь приводит к постоянному реформированию миграционных институтов и попыткам международных преступных группировок использовать ситуацию в своих целях. Это особенно усугубляется в приграничье государств, находящихся под влиянием исламского фундаментализма.

Основными странами назначения миграционных потоков внутри Содружества Независимых Государств (СНГ) являются Россия и Казахстан, а за пределами Содружества - Европейский союз, куда постоянно растет миграция, в том числе незаконная. Благодаря существующему безвизовому режиму стран СНГ, Украины и Грузии друг с другом (за отдельными исключениями), большинство мигрантов въезжают на их территории законно в целях трудоустройства. Несмотря на развитую национальную нормативно-правовую базу в области противодействия незаконной миграции, незаконная занятость трудовых мигрантов является общей чертой в СНГ. За годы независимости страны СНГ построили систему коллективной ответственности в борьбе с этим явлением, однако большое число трудовых мигрантов все еще находится вне правового поля. В области борьбы с торговлей людьми все еще преобладает подход уголовного права вместо баланса между наказанием преступника и защитой жертв.

Аналитический доклад дает обзор незаконной миграции и торговли людьми в, через страны СНГ, а также из них, и предлагает рекомендации по возможным направлениям работы для улучшения ситуации.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Незаконная миграция в странах СНГ.....	6
1.1. Масштабы, география и институциональная база.....	6
1.2. Основные факторы незаконной миграции.....	9
1.3. Незаконная миграция граждан СНГ, Украины и Грузии в ЕС.....	10
1.4. Незаконная трудовая миграция из стран СНГ в Россию и Казахстан.....	12
2. Торговля людьми в странах СНГ.....	14
2.1. Оценка масштабов и форм.....	14
2.2. Помощь жертвам торговли людьми.....	15
2.3. Проблемы борьбы с торговлей людьми в СНГ.....	16
3. Рекомендации в области политики.....	18
Литература.....	20
Приложение.....	25

## ВВЕДЕНИЕ

Содружество Независимых Государств (СНГ) было создано декабре 1991 года и сегодня объединяет 9 стран<sup>1</sup>: Армению, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдову, Россию, Таджикистан и Узбекистан, – с общим населением в 230 млн. человек.<sup>2</sup> Туркменистан<sup>3</sup> имеет статус наблюдателя. Страны СНГ имеют соглашения об общем экономическом пространстве и, за исключением Туркменистана, о безвизовом режиме. СНГ не имеет наднациональных полномочий, государства-участники сотрудничают через Межпарламентскую Ассамблею стран СНГ. Грузия вышла из СНГ в 2009 году, но сохранила за собой свободу передвижения со всеми странами Содружества кроме России.<sup>4</sup> В 2018 году Украина также отозвала представителей страны из всех уставных органов СНГ, равно как и закрыла представительство Украины при СНГ, однако юридически она никогда не являлась членом Содружества, но являлась одним из стран-учредителей.<sup>5</sup>

Поляризация стран СНГ по социально-экономическому и демографическому потенциалам активно стимулирует передвижение населения внутри Содружества.<sup>6</sup> Россия и Казахстан, лидирующие в рамках СНГ по экономическому развитию и уровню жизни, являются основными центрами притяжения мигрантов в регионе, при этом испытывая острую нехватку трудовых ресурсов из-за старения населения. В то же время страны-доноры мигрантов сталкиваются с высоким уровнем безработицы среди молодежи.<sup>7</sup> Только в 2019 г. число заявленных Министерством труда вакансий в России достигло 1,5 млн. Именно работа является основной целью въезда в Россию и Казахстан почти 80 % мигрантов. Уже находясь на территории этих стран многие трудовые мигранты становятся нарушителями миграционного законодательства из-за неформальной занятости.

Одновременно население стран СНГ активно ищет возможности выезда за пределы Содружества. С начала 2010 годов растет миграционный поток на Запад, в частности в ЕС, хотя для стран Центральной Азии западное направление актуально в меньшей степени.

Большинство стран СНГ имеют развитую национальную нормативно-правовую и институциональную базу в области противодействия незаконной миграции. Их сотрудничество и совместные мероприятия обеспечивают стабильный контроль незаконных перемещений на внешних границах.<sup>8</sup> Однако в самих странах правоприменительная практика в области защиты прав (трудовых) мигрантов и предоставлении помощи, реабилитации и защиты от преследования трафикеров жертвам торговли людьми (ЖТЛ) слабо развита и нуждается в улучшении.

<sup>1</sup> Для анализа и обзора миграционных потоков в регионе в отчете используются отдельные данные по Грузии и Украине, которые не являются членами СНГ.

<sup>2</sup> ООН (2019). Отдел экономики и социальных показателей движения населения, <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/>

<sup>3</sup> Имеет статус наблюдателя в Межпарламентской ассамблее СНГ и выборочно входит в работу отдельных комиссий.

<sup>4</sup> Грузия и Россия не имеют дипломатических отношений с 2008 года. Российские граждане имеют право безвизового посещения Грузии, а грузинским гражданам нужна виза для посещения России. Между странами существует воздушное сообщение.

<sup>5</sup> Интерфакс (2019). Украина ратифицировала Соглашение о создании СНГ, но не подписала Устав СНГ, а потому не являлась государством-членом Содружества.

<sup>6</sup> Зайнчковская, Ж. (2013).

<sup>7</sup> По данным Статистического комитета СНГ.

<sup>8</sup> Российская Газета (2019).

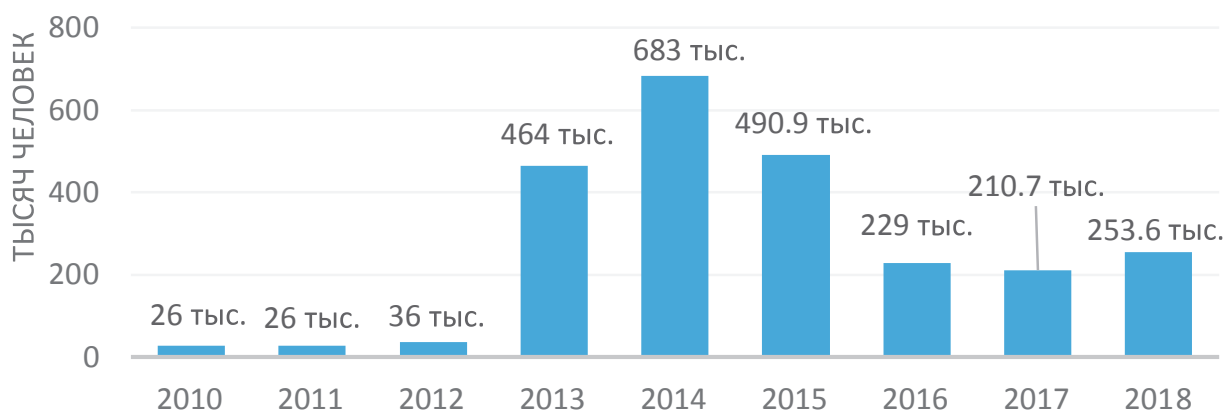
## 1. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ В СТРАНАХ СНГ

### 1.1. МАСШТАБЫ, ГЕОГРАФИЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА

Оценить масштаб незаконной миграции на всем пространстве СНГ сложно из-за разрозненности, неполноты, а порой и засекреченности данных. СНГ используется незаконными мигрантами из третьих стран, таких как Афганистан, Китай, Индия, Бангладеш, Вьетнам, и как место назначения, и как транзитная территория. Большая часть незаконных мигрантов, однако, проистекает из самого региона СНГ.<sup>9</sup>

В 2018 г. МВД России оценило количество незаконных мигрантов в порядка два миллиона человек<sup>10</sup>, хотя эксперты<sup>11</sup> называют цифры от 2,5 до 4 млн. человек или до 30% всех работающих мигрантов. Число запретов на въезд в 2018-2019 гг. достигало 250.000 человек в год<sup>12</sup>, а число депортаций и административных выдворений снизилось с более чем 100.000 в 2015 г. до 72.000 в 2018 г. и чуть более 32.000 в первом полугодии 2019 г.<sup>13</sup> С 2011 по 2018 гг. около двух миллионов мигрантов, в первую очередь из стран Центральной Азии, получили запрет на въезд в Россию из-за нарушений ее законодательства (рис. 1). В свою очередь это привело к увеличению попыток незаконного перехода российской границы, в том числе с помощью контрабандистов<sup>14</sup>.

**Рис. 1. Закрытие въезда для мигрантов-нарушителей российского законодательства (2010–2018)**



Источник: МВД РФ

Объем нерегулярной миграции в **Казахстане** также значителен. К концу 2019 г. 76.200 иностранцев были привлечены к административной ответственности, при этом 9.000 из них были выдворены за пределы республики.<sup>15</sup> Граждане СНГ составляют до 90 % всех иностранцев, въезжающих в Казахстан<sup>16</sup>. На них приходится и львиная доля всех нарушений миграционного законодательства. В 2018 г. было зарегистрировано почти 90.000 нарушений миграционного законодательства, из которых более 87.000 относится к гражданам СНГ.<sup>17</sup> По данным Министерства внутренних дел ежегодно к административной ответственности привлекается свыше 100.000 иностранных граждан, более 10.000 из них выдворяются из страны. Более 2.000 работодателей были подвергнуты штрафным санкциям за незаконное привлечение иностранной рабочей силы.<sup>18</sup>

<sup>9</sup> Интернет-портал СНГ. Миграционная ситуация по странам <https://e-cis.info>

<sup>10</sup> РИА (2019)(Российская газета, 2018).

<sup>11</sup> Чудиновских, О.(2014), Мкртчян Н., Филинская Ю. (2019). Численность высчитывается как максимальная разница между мигрантами, декларировавшими работу как причину въезда и теми, кто реально оформившим патенты.

<sup>12</sup> МВД Российской Федерации, сайт (2019)

<sup>13</sup> Интернет-портал СНГ (2019) [https://e-cis.info/cooperation/3728/84722/?sphrase\\_id=4738](https://e-cis.info/cooperation/3728/84722/?sphrase_id=4738) ; [https://e-cis.info/cooperation/3727/84714/?sphrase\\_id=4739](https://e-cis.info/cooperation/3727/84714/?sphrase_id=4739)

<sup>14</sup> Интерфакс, (2017).

<sup>15</sup> Министерство труда и социальной защиты Казахстана (2019)

<sup>16</sup> Радио Свобода (Радио Азаттыг, Казахстан 2018)

<sup>17</sup> [https://e-cis.info/cooperation/3727/84716/?sphrase\\_id=4741](https://e-cis.info/cooperation/3727/84716/?sphrase_id=4741)

<sup>18</sup> Байге ньюз (2018) Свыше пяти млн иностранцев посетило Казахстан за последние три года – МВД, [https://bnews.kz/news/svishe\\_pyati mln\\_inostrantsev\\_posetilo\\_kazahstan\\_za\\_poslednie\\_tri\\_goda\\_\\_mvd](https://bnews.kz/news/svishe_pyati mln_inostrantsev_posetilo_kazahstan_za_poslednie_tri_goda__mvd)

В других странах СНГ число незаконных мигрантов<sup>19</sup> гораздо меньше по своим масштабам. К примеру, в Азербайджане в 2018 г. было принято 509 решений об административном выдворении, а число нарушений миграционного законодательства немного превысило 19.000<sup>20</sup>. В том же году из Беларуси было выдворено 2.839 человек,<sup>21</sup> а количество депортаций из Кыргызстана в этот год не превысило 400<sup>22</sup>.

Являясь главной страной назначения мигрантов в СНГ, Россия имеет наибольшее влияние на формирование миграционной политики Содружества<sup>23</sup>. В 1995 году она инициировала процесс построения коллективной ответственности стран СНГ в борьбе с незаконной миграцией, что впоследствии послужило ратификации целого ряда соглашений.<sup>24</sup> После расширения ЕС в 2004 г. государства-члены СНГ приняли Концепцию согласованной пограничной политики, на базе которой принимаются двухгодичные программы сотрудничества для борьбы с незаконной миграцией до 2021 года. Именно они явились основанием совместных операций «Нелегал»<sup>25</sup>, которые являются наиболее успешным видом сотрудничества в этой сфере<sup>26</sup>.

По итогам операции «Нелегал-2018» было возбуждено около 4.000 уголовных дел за организацию незаконной миграции в России, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Кроме того, было выявлено свыше 143.000 нарушений миграционного законодательства, из которых свыше 110.000 связаны с порядком въезда, выезда и пребывания иностранных граждан, а свыше 33.000 — с нарушениями порядка осуществления мигрантами трудовой деятельности. Наконец, было возбуждено 238 уголовных дел по незаконному пересечению госграницы и 30 — по преступлениям экстремистского и террористического характера.<sup>27</sup>

Всего с 2004 по 2018 годы в рамках специальных пограничных спецопераций было задержано более 74.000 нарушителей границы и более 20.000 незаконных мигрантов. Общий итог проведения таких операций за 2018 г. показал снижение количества нарушителей госграницы в более чем 2 раза, что могло быть связано с усилением охраны границы в связи с чемпионатом мира по футболу.<sup>28</sup>

В начале 2010-х годов в Уголовных кодексах России, Беларуси и Казахстана появились специальные статьи о противодействии незаконной миграции<sup>29</sup>. В Беларуси и Казахстане отягчающим обстоятельством в них признано участие служащих пограничных и других правоохранительных служб в пособничестве незаконной миграции<sup>30</sup>. Хотя Уголовные кодексы Кыргызстана, Таджикистана, Армении, Азербайджана и Туркменистана не имеют столь же обширных положений, их законодательства признают организацию незаконной миграции преступлением. Отдельные страны СНГ также заключили договоры о реадмиссии между собой, с некоторыми странами ЕС, а также со странами-происхождения и транзита незаконных мигрантов (Монголией, Турцией, Вьетнамом).<sup>31</sup>

География **незаконных транзитных потоков** через территорию СНГ меняется в зависимости от политической ситуации, визового и пропускного режимов и ограничений на границах. Однако основными пунктами назначения уже многие годы остаются Россия и ЕС (табл. 1). Большинство мигрантов из-за пределов СНГ въезжают в Содружество законно по визе. Уже с территории России, Беларуси, реже Молдовы и Украины, они тайно или по поддельным документам пересекают границу ЕС<sup>32</sup>. Криминальные транснациональные сети играют ведущую роль в контрабанде через латвийско-российскую, польско-белорусскую и белорусско-латвийскую границы. Часто по обе стороны границ такой бизнес держат выходцы из стран СНГ со статусом беженца в ЕС или представители их диаспоры.<sup>33</sup> В Центральной Азии контрабандистами чаще всего являются российские и центральноазиатские гражд-

<sup>19</sup> Зайончковская, Ж. (2009).

<sup>24</sup> «Договор о сотрудничестве в области защиты границ государств СНГ с государствами, которые не включены в Содружество» (1995); Соглашение «О сотрудничестве государств СНГ в борьбе с незаконной миграцией» (1998); «О сотрудничестве государств СНГ в борьбе с торговлей людьми» и «Положение о единой базе данных о незаконных мигрантах».

<sup>25</sup> С 2017 года операции «Нелегал» придан статус постоянно действующей региональной операции

<sup>26</sup> Пограничник Содружества, (2019: 7).

<sup>27</sup> Сизов Ю. (2018).

<sup>28</sup> Всего Советом номандующих пограничными войсками стран СНГ в 2019 году заключено более 260 международных многосторонних договоров о сотрудничестве в пограничной сфере с 48 государствами. (Пограничник содружества, 2019).

<sup>29</sup> Положения предусматривают ответственность за организацию, пребывание, транзит, фиктивную регистрацию иностранного гражданина; содействие незаконному пересечению границы в корыстных целях.

<sup>30</sup> Казахстан: ст. 394 УК; Азербайджан: ст. 318.1 УК; Таджикистан: ст. 335.1 УК; Украина: ст. 332 УК; Молдова: ст. 362 УК; Республика Беларусь: ст. 371.1 УК; Армения: 329.1 УК (Гулина, 2018:9).

<sup>31</sup> КАРИМ (2013:7-8). (Гулина, 2018).

<sup>32</sup> Виркунен, Пиипонен (2017).

<sup>33</sup> Фронтенс (2017) ГПКБ (2016, 2017, 2017а,б,в); Евразия Дейли (2017), ПС ФСБ (2017,2017а)

<sup>34</sup> Фронтенс 2017:11.

<sup>35</sup> Оралманы (каз. оралман — дословный перевод с казахского: «возвращенец») — этнические казахи-репатрианты, переселяющиеся в Казахстан из соседних стран (Узбекистана, Китая, Туркмении, России, Киргизии), а также ряда других стран Азии (Монголии, Ирана, Афганистана, Пакистана и др.).

<sup>36</sup> Радио Свобода (Радио Азаттыг) (2018); Форбс (2018).

<sup>37</sup> Спутник Таджикистан (2019).

дане. Нерегиональные контрабандисты из Афганистана, Индии, Камеруна, Пакистана и Бангладеш оперируют с российской стороны вдоль финской и норвежской границы.<sup>34</sup> Афганские и бангладешские мигранты также предпринимали многочисленные попытки получить статус казахов-оралманов<sup>35</sup> для незаконного проезда из Китая через Казахстан<sup>36</sup>. Основное беспокойство пограничных структур СНГ вызывает южная граница с Афганистаном (со стороны Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана), где случаются нападения афганских контрабандистов на пограничные заставы<sup>37</sup>.

**Таблица 1. Маршруты транзитной нерегулярной миграции через страны СНГ, Украину и Грузию в 2010-х годах**



Источник: составлено по Молодинова (2018); данные Пограничного комитета Республики Беларусь (новостная лента) 2017–2019 гг., МОМ (2015), МОМ (2016), данные Пограничного комитета Российской Федерации, Журнал «Пограничник Содружества», 2017–2019 годы.

- 1а.** Афганистан — Пакистан — Иран — Азербайджан — Россия
- 1б.** Афганистан — Таджикистан — Россия
- 1в.** Афганистан — Россия (Москва) — Финляндия\Норвегия
- 2а.** Грузия — Турция — Греция (ЕС)
- 2б.** Грузия — Турция — Сербия — ЕС
- 2в.** Грузия — Беларусь — Россия
- 3.** Центральная Азия (мигранты с запретом на въезд): Узбекистан — Казахстан/ Кыргызстан — Россия
- 4.** Центральная Азия — Турция — Балканский маршрут — ЕС (убежище)
- 5.** Ближний Восток / Юго-Восточная Азия — Турция — Украина/Беларусь — Польша / Прибалтика — Германия
- 6.** Китай — Россия (Дальний Восток) — Россия (Москва) — Украина/Беларусь — страны Балтики (ЕС)
- 7.** Вьетнам — Россия — Беларусь — ЕС (Польша, страны Балтики)
- 8а.** Россия (Северный Кавказ) — Азербайджан — Турция — ИГИЛ (миграция боевиков из России и Центральной Азии в основном в Сирию и реже в Ирак)
- 8б.** Россия (Северный Кавказ) — Россия (Москва) — Беларусь — Польша (убежище в Евросоюзе)
- 9.** Возврат боевиков: Сирия (Курдистан) / Ирак — Турция — Грузия — Россия (или из Турции — Центральная Азия / Азербайджан — Россия (Дагестан). Из Турции возможна миграция в ЕС в поисках убежища



## 1.2. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

**Географическое положение стран СНГ** – между развивающимися перенаселенными странами Азии и развитыми европейскими странами – превращает их в **естественный канал для транзита мигрантов**. Здесь главными воротами входа служат восточные регионы России, китайское пограничье Казахстана, страны Кавказа, а воротами выезда — Беларусь, Украина, Молдова и северо-запад России<sup>38</sup>. **Огромная территория СНГ с границами разной степени контроля** облегчает формирование международных каналов незаконной миграции. В 2018 году через государственную границу России было пропущено свыше 155 млн. российских и иностранных граждан, из которых свыше 65.000 человек были остановлены с недействительными документами<sup>39</sup>. В том же году казахстанские пограничники пропустили более 48 млн. человек и свыше 6 млн. транспортных средств<sup>40</sup>.

**Этнические и территориальные конфликты**, непрекращающиеся после распада СССР, приводят к сложным взаимоотношениям, территориальным претензиям и возникновению сепаратистских анклавов внутри региона.<sup>41</sup> **Отсутствие дипломатических отношений** между Грузией и Россией, Арменией и Азербайджаном, а также самопровозглашенными малыми государствами и их материнскими государствами порождают незаконную транзитную миграцию. Конфликт в Украине и закрытие более половины ее пропускных пунктов с Россией, а также железнодорожного и авиационного сообщения через второй в мире миграционный коридор, привели к росту попыток незаконного перехода границы в обоих направлениях<sup>42</sup>. В то же время возросла роль Беларуси как транзитного коридора. Так, грузинские трудовые мигранты едут через Беларусь в Россию, пересекая границу незаконно, в том числе с поддельными абхазскими паспортами.<sup>43</sup> Защита их прав в странах назначения, в том числе в ситуациях трафика, становится практически невозможной.

**Безвизовый режим** и крайне **забюрократизированная дорогая система трудовой мобильности** на пространстве СНГ препятствуют быстрому и эффективному процессу легализации трудовых мигрантов в России и Казахстане.<sup>44</sup> Экономический кризис в России, приведший к девальвации валют большинства стран СНГ и снижению реальных зарплат, еще больше поспособствовал незаконной трудовой миграции. В отсутствие альтернативных безвизовых и высокодоходных направлений трудовые мигранты стараются минимизировать свои издержки на оформлении патента, медицинской страховки и регистрации, в результате уходя в теневую экономику. **Коррупция в ответственных миграционных органах**<sup>45</sup> облегчает незаконные действия криминальных сетей против мигрантов. В России только 14,3% мигрантов ничего не платили посредникам<sup>46</sup>, а 10% платили взятки полиции за отсутствие регистрации или разрешения на работу<sup>47</sup>. Одно из резонансных дел о коррупции 2019 г. было связано с работниками УВД московского метрополитена, которые брали взятки с мигрантов.<sup>48</sup> В Казахстане преступная группа организовала канал незаконной миграции из центральноазиатских государств при поддержке работников Центра миграционных услуг Алма-Аты<sup>49</sup>.

**Постоянное реформирование ответственных институтов и изменение миграционного и пограничного законодательства** приводит часть мигрантов в ситуацию незаконности из-за нехватки образования и информированности или низкого уровня знания русского и казахского языков. Мигранты часто полагаются на помощь недобросовестных членов диаспоры и посредников, оформляющих им фиктивные документы и регистрацию.<sup>50</sup>

Территориальная **близость стран СНГ к государствам, находящимся в зоне влияния исламского фундаментализма и терроризма**, способствует вербовке в ИГИЛ представителей обширной мусульманской уммы<sup>51</sup> из СНГ. Они часто незаконно пересекают границы СНГ в направлении Ближнего Вос-

<sup>38</sup> Ивахнюк (2014)

<sup>39</sup> Российская Газета (2019).

<sup>40</sup> Инбизнес (2019).

<sup>41</sup> Приднестровья, Нагорного Карабаха, Южной Осетии, Абхазии, Донецкой и Луганской республик

<sup>42</sup> Дернач (2018).

<sup>43</sup> Интервью автора с незаконным грузинским трудовым мигрантом в России в июле 2018г.

<sup>44</sup> Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы», (2018); Указ Об утверждении концепции миграционной политики республики Казахстан на 2017–2021 годы.

<sup>45</sup> Дойче велле (2017).

<sup>46</sup> Использованы данные исследовательского проекта: «Транзитная миграция, транзитные регионы и миграционная политика России: безопасность и евроазиатская интеграция» (2017–2019) выполненного в рамках Президентского гранта «Социальные риски и безопасность при трансформации миграционных процессов в российских окраинах» (2018–2019). (Алтайский государственный университет, 2019).

<sup>47</sup> Полетаев (2019).

<sup>48</sup> Фахрутдинов (2019).

<sup>49</sup> Евразия Дейли (2019)

<sup>50</sup> Исследования показали, что большинство мигрантов устраивается через знакомых и родственников. См. Алтайский университет (2019), Полетаев (2019).

<sup>51</sup> Умма (араб. **أمة** — община, нация), в исламе — религиозная община. Ислам является одной из официальных религий в России. Его исповедуют Основные коренные народы Северного Кавказа, волжские татары и башкиры, а также коренное население государств Центральной Азии.

тока и при попытках возвращения<sup>52</sup>. До 10.000 бойцов незаконно мигрировало из России для участия в борьбе на стороне ИГИЛ<sup>53</sup>. В 2018 году на государственной границе России было выявлено свыше 1.000 лиц с признаками причастности к террористической деятельности.<sup>54</sup>

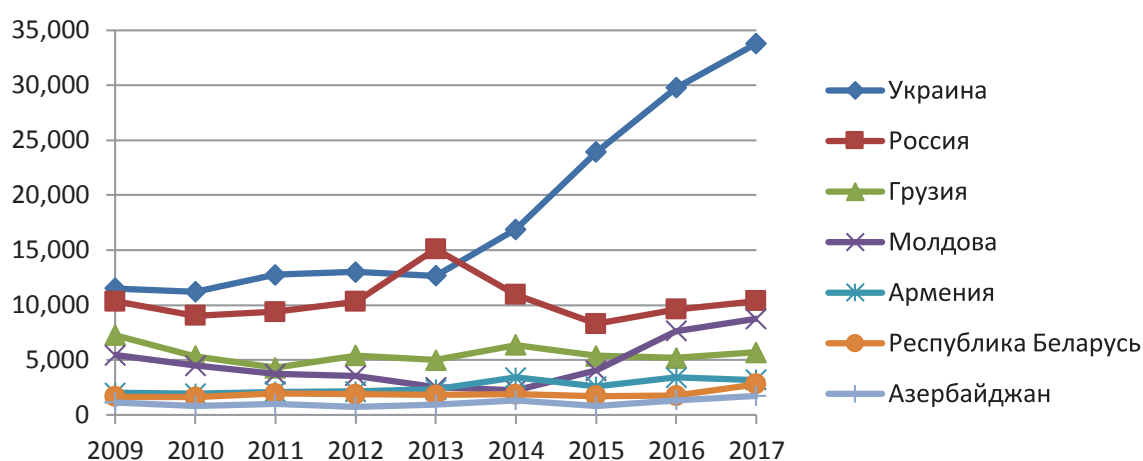
Наконец, стоит отметить и **роль диаспоры в транснациональных преступных сетях** в странах Центральной и Восточной Европы. В 1990-х годах безвизовые поездки в Польшу, Венгрию, Чехию, Словакию и страны Балтии привели к возникновению в них транснациональных диаспор из стран СНГ и бывшего соцлагеря.<sup>55</sup>

### 1.3. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ ГРАЖДАН СНГ, УКРАИНЫ И ГРУЗИИ В ЕС

В 2017 г. общее количество неавторизованных мигрантов<sup>56</sup> в ЕС, население которого превышает население СНГ в два раза, составляло от 3,9 до 4,8 млн человек.<sup>57</sup> Доля граждан СНГ (включая граждан Украины и Грузии) увеличилась с 8,5% в 2009 г. до 12,3% в 2017/2018 гг. (или с 48,6 до 76,2 тыс. человек в год соответственно). Германия, Польша, Швеция и Литва (реже Австрия, Великобритания и Венгрия) становились основными странами их назначения.<sup>58</sup>

Более 70 % неавторизованных мигрантов из расширенной территории СНГ являются гражданами Украины, России и Грузии, следом за которыми идет Молдова. В то время как количество незаконных мигрантов из России в ЕС остается стабильным на протяжении многих лет<sup>59</sup>, количество неавторизованных граждан Молдовы, Украины и Грузии выросло существенно с введением безвизового режима с ЕС (рис.2.1.).<sup>60</sup> Количество незаконных мигрантов из центральноазиатских стран несравнимо мало и не превышает 1.000 человек в год (рис. 2.2.)

**Рис. 2.1. Количество мигрантов, незаконно находящихся в ЕС из СНГ, Украины и Грузии, 2009–2017/2018**



Источник: Евростат 2009–2018 гг.

<sup>52</sup> Sputnik Таджикистан (2019).

<sup>53</sup> Евразия Дейли (2017а)

<sup>54</sup> Российская газета (2019).

<sup>55</sup> См. больше в Молодинова (2018).

<sup>56</sup> Включает соискателей убежища, заявки которых находятся на рассмотрении.

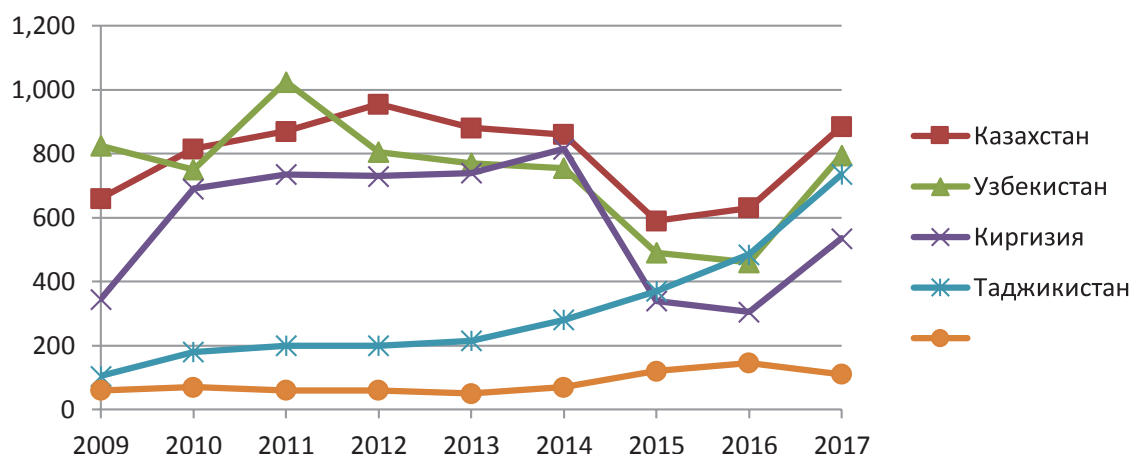
<sup>57</sup> Пею исследовательский центр, (2019).

<sup>58</sup> Евростат 2009–2018 гг. [migr\_eipre]

<sup>59</sup> Евростат [migr\_asyappctza], <https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/setup>

<sup>60</sup> Евростат 2009–2018 гг. [migr\_eipre]

**Рис. 2.2. Количество центральноазиатских мигрантов, незаконно находящихся в ЕС, 2009–2017**

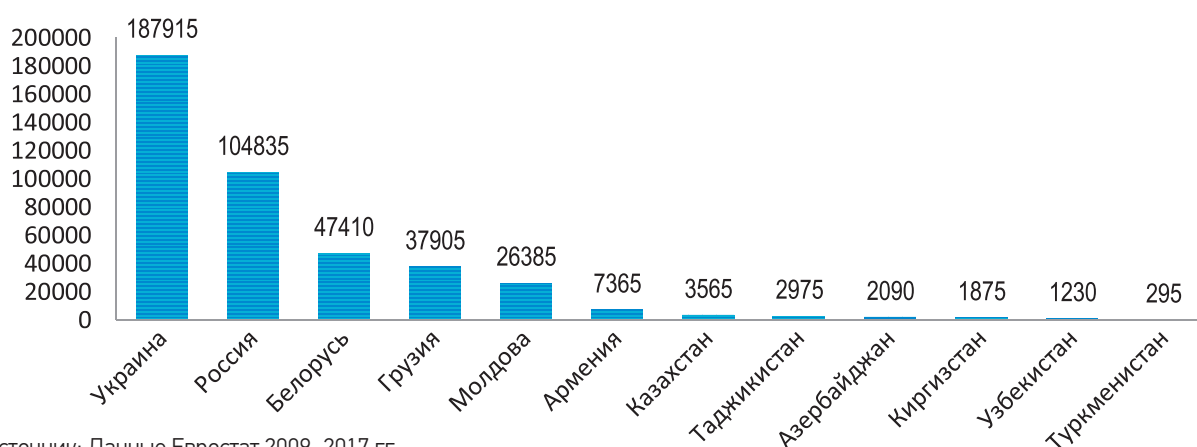


Источник: Евростат 2009–2018 гг.

Важно отметить, что, если нарушителями из Молдовы или Беларуси в основном являются трудовые мигранты, то граждане стран Центральной Азии (ЦА) часто становятся незаконными мигрантами после отклоненного ходатайства о предоставлении убежища. Страны ЦА не фигурируют в списках «безопасных стран происхождения» государств-членов ЕС, а также не имеют договоров по реадмиссии с ЕС.<sup>61</sup> После отказа в убежище одной страны ЕС многие граждане ЦА пытаются подать новое ходатайство об убежище в другой стране или просто остаются жить нелегально, пока их не депортируют. Тем не менее, в последние годы отмечается увеличение и числа трудовых мигрантов из ЦА в ЕС.<sup>62</sup> Без государственной поддержки по организации целевого трудового набора, они часто становятся незаконными трудовыми мигрантами в Норвегии, Польше или Финляндии.<sup>63</sup>

Как видно на рис.3, Польша является основной страной въезда и лидером по отказам на въезд для большинства незаконных мигрантов из стран СНГ.<sup>64</sup> С 2009 по 2017 гг. она отказала во въезде более 3 млн. граждан из стран СНГ, Украины и Грузии. На Венгрию и Литву пришлось в десять раз меньше или около 30.000 таких случаев за данный период. На Румынию, с которой граничит Молдова, пришлось 22.000 отказов, а на Финляндию, Эстонию, Латвию, с которыми граничит Россия — по 10.000 (приложение табл. 1). Участок границы Беларуси вдоль нескольких границ ЕС - наиболее напряженный. Не случайно именно там ежегодно проходят совместные пограничные операции Беларуси, России, Польши и стран Балтии.

**Рис 3. Основные 10 стран ЕС с высоким уровнем отказов во въезде за период с 2009-по 2017 годы (человек).**



Источник: Данные Евростат 2009–2017 гг.

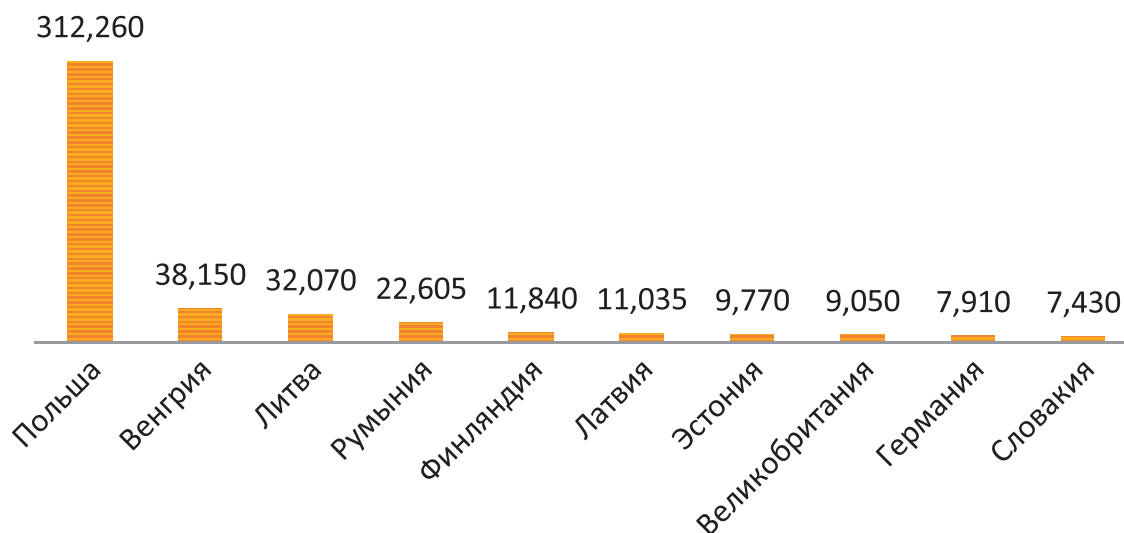
<sup>62</sup> Матусевич, (2019).

<sup>63</sup> Спутник Казахстан, (2019), Матусевич (2019).

<sup>64</sup> Евростат 2009-2018; ФРОНТЕНС база данных, 2009- 2019.

Большинство отказов во въезде было выдано гражданам Украины, в два раза меньше – гражданам России, за которой следуют граждане Беларуси, Грузии и Молдовы с количеством отказов в четыре, пять и шесть раз меньше соответственно (рис 4). Все пять центральноазиатских стран находятся далеко позади.

**Рис. 4. Количество мигрантов, которым отказано во въезде в ЕС, за период с 2009 по 2017 годы (человек).**



Источник: Данные Евростат 2009–2017 гг.

#### 1.4. НЕЗАКОННАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ ИЗ СТРАН СНГ В РОССИЮ И КАЗАХСТАН

Привлекая до 90 % всех мигрантов из СНГ, именно Россия и Казахстан чаще всего сталкиваются с нарушениями своего миграционного законодательства. Нарушения гражданами из безвизовых стран СНГ касаются превышения сроков пребывания, отсутствием реального места регистрации и трудового патента<sup>65</sup>.

Различного рода **административные барьеры** создают существенные проблемы для трудовых мигрантов в России.<sup>66</sup> Необходимость пройти тест на знание языка, истории и законов России, вставить на регистрационный учет после каждого выезда и невозможность изменения цели пребывания внутри страны гражданам Азербайджана, Молдовы, Таджикистана и Узбекистана<sup>67</sup> – лишь некоторые из них. Более того, нежелание хозяев арендованных помещений регистрировать мигрантов по месту фактического проживания толкает последних к покупке фиктивной регистрации<sup>68</sup>. Не регистрируя мигрантов и не уплачивая налоги в государственный бюджет, недобросовестные работодатели также выталкивают мигрантов из правового поля. Мигранты могут стать незаконными в том числе и за совершение двух административных нарушений, например, припарковавшись в неправильном месте<sup>69</sup>. Актуальна и проблема фальшивых документов: примерно у каждого пятого кыргызского мигранта, обратившегося в посольство Кыргызстана в России, были проблемы из-за фальшивых документов.<sup>70</sup>

Переезжая в Россию, мигранты сталкиваются с **высокими финансовыми затратами**, а часть попадают в долговую кабалу. В 2017 году только 50% мигрантов имели разрешение на работу. Величина законности колебалась по секторам экономики<sup>71</sup>. В 2018 году в 7 приграничных областях России 21% мигрантов работал без патента и более 15 % мигрантов платили взятки, чтобы его оформить.<sup>72</sup> Основным препятствием для получения патента являлись отсутствие необходимых денежных средств<sup>73</sup>,

<sup>65</sup> Filippov (2015); Caritas (2018).

<sup>66</sup> Филиппов, (2015); Каритас, (2018).

<sup>67</sup> Каритас 2018.

<sup>68</sup> Все остальные страны СНГ разрешают изменять цель пребывания без требования выехать из страны.

<sup>69</sup> С 2019 г. Статья 332 УК ужесточила ответственность за «фиктивную» регистрацию иностранца уголовной ответственностью до 3 лет лишения свободы.

<sup>70</sup> Российская газета, (2019); Каритас (2018:25).

<sup>71</sup> Иващенко (2018).

<sup>72</sup> Полетаев, (2019).

<sup>73</sup> Было опрошено 700 мигрантов в Мурманской, Псковской, Ростовской и Оренбургской областях, Алтайском крае, Республике Алтай (Алтайский государственный университет. (2019)

Средняя цена затрат мигранта от момента приезда до выхода на работу составляет от 10 до 18 тысяч рублей (180–250 евро). См. Алтайский университет (2019)

пассивное отношение работодателя и слишком сложный и долгий процесс его оформления. Стараясь минимизировать своих расходы, мигранты используют разные незаконные и полуправильные стратегии:

- Получают патент, но работают без официального контракта с фиктивной минимальной зарплатой;
- Проживают и работают без документов, включая тех, кто уже получил запрет на въезд;
- Работают без патента, но соблюдают правила миграционного режима, пересекая границу каждые 90 дней;
- Оформляют фиктивный брак с гражданином России или Казахстана;
- Покупают паспорт одного из государств ЕАЭС (например, Кыргызстана)<sup>74</sup>, избегая необходимости покупки патента<sup>75</sup>;
- Посредством взяток покупают вид на жительство или гражданство России или Казахстана<sup>76</sup>;
- Становятся студентами российских вузов, занимаясь незаконным трудом — добровольно или принудительно<sup>77</sup>.

В Казахстане проблема незаконной трудовой миграции также велика, в особенности у **домашних работников** из соседнего Узбекистана, работающих у частных лиц в сельском хозяйстве и в малом бизнесе приграничных районов<sup>78</sup>. Используемая в стране система квот не позволяет оперативно нанимать рабочую силу.<sup>79</sup> В целом, рынок домашнего труда мигрантов функционирует неформально, без участия частных агентств занятости, и только 13% работников имеют письменные договора. И в Казахстане, и в России почти нет юридических возможностей для урегулирования проблем при работе в домашнем хозяйстве у физических лиц. От 20% домашних работников в России и до 40% в Казахстане попадают в ситуации обмана, что является нарушением статьи 5 Конвенции МОТ №189 о достойном труде домашних работников.<sup>80</sup> На настоящий момент времени, Россия и Казахстан подписали данную Конвенцию, но не ратифицировали ее.

Отдельные попытки пойти по пути организованного набора мигрантов<sup>81</sup>, позволяющего решать проблемы регистрации и получения разрешения на работу на предотъездном этапе, пока не оправдали себя. Хотя Узбекистан и Таджикистан заключили соглашения об организованном наборе трудовых мигрантов с Россией, отсутствие механизмов централизованного приема и оформления мигрантов, массовые случаи нарушения прав мигрантов и их эксплуатация<sup>82</sup>, а также коррупция в государственных ведомствах приводят к низкой привлекательности этого вида найма.

Стоит отметить, что обе принимающие страны предпринимают шаги по улучшению ситуации. С ноября 2019 г. Россия старается либерализовать получение вида на жительство для определенных групп мигрантов. В марте 2020 г. президент Путин дал поручение по реформированию миграционных законов и института гражданства в соответствии с новой Концепцией миграционной политики.<sup>83</sup> В январе 2020 г. Казахстан<sup>84</sup> существенно либерализовал систему пребывания и регистрации. Была отменена миграционная карта, а ответственность регистрации полностью перенесена на принимающую сторону (работодателей, медучреждения, места отдыха, учебные заведения, владельцев хостелов, гостиниц, арендного жилья), которая обязана зарегистрировать безвизовых мигрантов в течение 3 дней, соответственно уведомив миграционную службу.

Принятые новые Концепции миграционной политики Казахстана (2017) и России (2018) делают упор, среди прочего, на борьбу с незаконной миграцией, но не уделяют должного внимания развитию сезонной и циркулярной миграции и соблюдению прав трудовых мигрантов.<sup>85</sup> Вместо этого приоритетами остаются контроль за исполнением миграционного законодательства и проведение различных контролируемых спецопераций.

<sup>74</sup> Граждане Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана, как граждане стран-членов ЕАЭС, освобождены от необходимости оформления патента согласно Евразийскому союзному договору.

<sup>75</sup> Иващенко, 2018.

<sup>76</sup> Радио Свобода (Радио Азаттыг 2018).

<sup>77</sup> Торговля людьми (2019).

<sup>78</sup> Спутник Казахстан (2019а).

<sup>79</sup> По данным Минтруда квота на 2020 г. составит 360 тысяч или 3,9% рабочей силы РК.

<sup>80</sup> Ивахнюк (2017).

<sup>81</sup> Матусевич, (2019, 2019а).

<sup>82</sup> Спутник Узбекистан (2019).

<sup>83</sup> Изменения в РВП и ВНЖ (2019), РИА Новости (2020).

<sup>84</sup> ИНБИЗНЕС (2018).

<sup>85</sup> Ивахнюк (2018).

## 2. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В СТРАНАХ СНГ

### 2.1. ОЦЕНКА МАСШТАБОВ И ФОРМ

Включившись в глобальный рынок труда в 1990-х гг., многие мигранты из СНГ одновременно попали в преступные сети торговцев живым товаром. Быстрое развитие интернета в регионе вывело торговлю людьми в онлайн-пространство, ускоряя динамику совершения данного преступления и повышая анонимность торговцев людьми<sup>86</sup>. С 2000-х гг. страны СНГ подписали и ратифицировали<sup>87</sup> Конвенцию о противодействии организованной преступности (2000) и два Палермских протокола («О борьбе с контрабандой людей на суше, море и в воздухе» и «О борьбе с торговлей людьми»). Они создали необходимую законодательную базу для борьбы с этим явлением на национальном уровне. Все из них ввели статьи, криминализирующие принудительный труд и занятие проституцией (с некоторой разницей), в свои Уголовные кодексы. В большинстве стран СНГ были созданы межведомственные комиссии по борьбе с торговлей людьми (ТЛ) и национальные планы действий. Более того, они заключили соглашения на уровне государств-участников, совета генеральных прокуратур государств СНГ и глав МВД по борьбе с ТЛ<sup>88</sup>. Ими приняты среднесрочные программы сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми с 2007 г. по настоящее время<sup>89</sup> (детально см. приложение, табл. 3). Несмотря на это, оценить прогресс в данной сфере трудно. Статистика стран СНГ вызывает много нареканий и даже в данных УНП ООН много пробелов и неясностей<sup>90</sup>.

Россия и Казахстан являются основными странами назначения, транзита и происхождения жертв торговли людьми (ЖТЛ) в СНГ. Все остальные страны СНГ, а также Туркменистан и Украина, в большей степени, являются странами происхождения ЖТЛ. Однако география потоков постоянно расширяется. Например, секс-туризм отмечается также в Молдову. В Армению и Азербайджан, равно как и за пределы СНГ, поставляют танцовщиц из России. В странах СНГ появились ЖТЛ из географически новых регионов: из Вьетнама — в Беларуси; из Китая — в Кыргызстане, Казахстане и Азербайджане; из Индии — в Армении, из Узбекистана — в Азербайджане (детально см. Приложение, табл. 2).

Данные УНП ООН 2014–2017 гг.<sup>91</sup> свидетельствуют о том, что в большинстве стран СНГ женщины чаще становятся жертвами торговли людьми (ЖТЛ), а основной формой эксплуатации является сексуальная. Исключением являются Узбекистан, Казахстан и Армения, где мужчины чаще подвергаются трудовой эксплуатации. Статистика по другим формам торговли людьми (например, продажа детей и органов) приводится только Арменией и Кыргызстаном.

Самое большое количество жертв в СНГ из Узбекистана (3632), в основном это мужчины.<sup>92</sup> На втором месте Молдова с 955 жертвами, где число жертв женского и мужского пола приблизительно равнозначно. На третьем месте Беларусь с 477 жертвами, из которых 331 – это женщины, подвергавшиеся секс-эксплуатации (рис.5).<sup>93</sup> В России — 224 мужчин, женщин и детей стали ЖТЛ, хотя некоторыми источниками их число оценивается от 0,6 до 1,5 миллионов.<sup>94</sup> В 2018 году опрос мигрантов в России показал, что 7% из них испытывали ту или иную форму эксплуатации, подпадающую под определение ЖТЛ УК РФ<sup>95</sup>. В 2014 году у мигрантов трудящихся в индивидуальных хозяйствах в Москве этот показатель доходил до 15%<sup>96</sup>. В остальных странах СНГ количество выявленных ЖТЛ составляло около 200 человек за четыре года.

<sup>86</sup> Закон, (2019). MOM (2019)

<sup>87</sup> Узбекистан подписал, но не ратифицировал Конвенцию и протоколы.

<sup>88</sup> Соглашение «О сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания (2002 г.); «О сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека» (2005 г.); «О сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека» (2009 г.); «О сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, по обеспечению судебного преследования лиц, причастных к торговле людьми (2010 г.). См. Молодинова (2018).

<sup>89</sup> Не ясно, почему не была инициирована четвертая антитрафиковая программа стран СНГ с 2019 года.

<sup>90</sup> Молодинова (2020).

<sup>91</sup> УНП ООН (2018).

<sup>92</sup> Там же.

<sup>93</sup> МВД Республики Беларусь (2019).

<sup>94</sup> Торговля людьми, (2019); Правда, (2017); Рязанцев, (2015)

<sup>95</sup> Алтайский госуниверситет (2019).

<sup>96</sup> Зайнчковская (2014: 49)



Рис 5. Суммарное количество обнаруженных ЖТЛ за период с 2014 по 2017 годы (человек)



Источник: УНП ООН (2018).

В целом, за 1999–2018 годы в Беларуси отмечается тренд снижения масштабов торговли людьми, пик которой приходился на 2005 год.<sup>97</sup> С 2011 года большее число жертв подвергается эксплуатации внутри страны, чем за рубежом. Эта тенденция отмечается и в центральноазиатских странах, Азербайджане и Армении. По мнению экспертов, внутренняя миграция плохо образованной молодежи из сельской местности в города является одной из причин развития внутреннего рынка ТЛ в СНГ. В отсутствие возможностей на местном рынке труда, молодые люди становятся легкой наживой для торговцев людьми<sup>98</sup>. Ужесточение запрета на въезд для мигрантов в РФ, по данным различных источников, привело к увеличению количества настоящих и потенциальных жертв ТЛ в странах Центральной Азии<sup>99</sup>.

В последние годы стали появляться новые схемы торговли людьми. С 2010-х гг. боевики с семьями из России, Узбекистана, Азербайджана, Таджикистана, Кыргызстана незаконно мигрировали в ИГИЛ Сирии и Ирака — их количество оценивается от 3.500 до 10.000 человек. После подавления ИГИЛ в России и странах Центральной Азии стал актуальным вопрос возвращения из этого региона женщин и детей, многие из которых были ЖТЛ<sup>100</sup>. Чемпионат мира по футболу 2018 г. предоставил очередную возможность для торговцев людьми. К началу 2019 г. около 5.000 мигрантов въехали в Россию как болельщики и остались в стране незаконно. Из их числа 1.863 человек из Нигерии стали жертвами секс-эксплуатации.<sup>101</sup>

## 2.2. ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Среди механизмов помощи жертвам торговли людьми наиболее широко распространены горячие телефонные линии, приюты и центры защиты и реабилитации жертв, финансовая и юридическая поддержка, а также кампании по повышению осведомленности. Все страны СНГ предоставляют все или отдельные из перечисленных форм помощи, но не имеют системы мониторинга и оценки для определения эффективности и устойчивости применяемых мер.

**Специализированные горячие телефонные линии** для ЖТЛ существуют в Беларуси, Казахстане, Молдове, Туркменистане, Азербайджане и Кыргызстане. Другие страны имеют горячие линии для более широкого спектра уязвимых групп людей, например, жертв насилия. Многие линии работают при поддержке иностранных доноров.

<sup>96</sup> Зайнчовская (2014: 49)

<sup>97</sup> МВД Республики Беларусь (2019).

<sup>98</sup> Молдобаев, (2017); MOM (2016); Восточное партнерство (2017); Чобанян (2019); Хайнцль (2019).

<sup>99</sup> Торговля людьми (2019), MOM (2016), Молдобаев (2017)

<sup>100</sup> Евразия Дейли (2017а). С 2017 г. в Россию вернули 200 детей из Ирака и Сирии, но их, возможно, 1400 (Торговля людьми, 2019),(Газета 2019).

<sup>101</sup> Торговля людьми (2019).

**Система приютов и центров защиты и реабилитации жертв** существует во всех странах СНГ, но их количество недостаточно. С 2012 г. в России существует только один государственный реабилитационный центр<sup>102</sup>, предоставляющий психиатрическую помощь жертвам, но не осуществляющий досудебную защиту. После принятия Россией закона о НПО-иностранных агентах в 2015 г.<sup>103</sup> приюты, созданные НПО, были закрыты. В то время как Азербайджан также имеет один приют для ЖТЛ<sup>104</sup>, государство не поддерживает центры, управляемые НПО. В Туркменистане на деньги зарубежных доноров существует один приют для женщин-жертв ТЛ, где им помогают в поиске работы и реинтеграции. В Беларуси нет специализированных учреждений для ЖТЛ, но местные власти поддерживают работу нескольких кризисных комнат для более широкого круга уязвимых групп.<sup>105</sup>

В Таджикистане и Узбекистане также существуют реабилитационные центры по оказанию помощи и защите ЖТЛ. В Узбекистане есть центры для несовершеннолетних. В Кыргызстане местные власти городов Ош и Бишкека отдали помещения под приюты для жертв ТЛ, в том числе иностранцев, которыми руководит МОМ. Казахстан финансирует работу 10 приютов, но только для своих граждан. Армения выделяет небольшие деньги<sup>106</sup> для защиты ЖТЛ и содержания приютов НПО, а также предоставляет жертвам право на получение вида на жительство в случае нахождения работы. Тем не менее, проблема возвращения и реинтеграции жертв остается нерешенной и отмечаются случаи повторной виктимизации<sup>107</sup>. С 2001 г. в Молдове существует национальная система помощи ЖТЛ и Центры помощи и защиты уязвимых групп населения, но пребывание в них не предусмотрено для жертв мужского пола.<sup>108</sup> Правительство также помогает в возвращении жертв. В 2018 году Молдова вернула 28 взрослых и 20 детей из России, Украины, Румынии, Испании, Литвы, Италии и ОАЭ. После возвращения жертвы могут получить в региональных центрах помощи юридическую, медицинскую и психологическую помощь вне зависимости от их желания кооперировать с правоохранительными органами.

Все страны СНГ регулярно проводят **мероприятия по повышению информированности** совместно с международными организациями. Проводятся различные акции в СМИ, распространяются информационные материалы, а также организуются тренинги для правоохранительных ведомств, школьников, студентов, трудовых мигрантов. При академии МВД стран СНГ в Минске, а также академии МВД в Таджикистане, проводятся лекционные курсы МВД по противодействию ТЛ.

В отношении **юридической поддержки** консульства Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Беларуси и Армении предоставляют программы для защиты прав мигрантов в различных странах назначения. Отдельные страны предоставляют жертвам бесплатную юридическую поддержку и проживание до и во время разбирательства. Что касается **финансовой поддержки**, законодательства Молдовы<sup>109</sup>, Беларуси и Казахстана<sup>110</sup> предусматривают компенсацию ЖТЛ из собственности трафика (Приложение, табл. 2).

### 2.3. ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В СНГ

Практическое правоприменение законодательства в деле защиты ЖТЛ, реабилитации и реинтеграции представляется ключевой проблемой. Предусматривая уголовную ответственность за преступления в отношении торговли людьми и принудительного труда, суды России и Казахстана зачастую перекалфицируют дела по ТЛ по другим статьям. Отсутствие самостоятельного закона о предотвращении торговли людьми в обеих странах еще больше усложняют рассмотрение дел в этой сфере<sup>111</sup>. Законодательство Беларуси позволяет квалифицировать проституцию как административное правонарушение<sup>112</sup>. Тем временем Уголовный кодекс Кыргызстана не предусматривает тюремного

<sup>102</sup> На базе Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского.

<sup>103</sup> Закон № 43, принятый 8 марта 2015 г. <https://rg.ru/2015/03/13/nko-dok.html>

<sup>104</sup> Признанные жертвы обеспечиваются финансовой, юридической, медицинской и психологической помощью, а также помощью при устройстве на работу. В 2017 официально получили поддержку 95 признанных жертв и три потенциальных. Есть убежище для женщин при МВД. (Восточное партнерство, 2017.)

<sup>105</sup> Государственный Департамент США, Отчет о торговле людьми 2018 – Беларусь, 28 июня 2018 г., доступен по ссылке <https://www.refworld.org/docid/5b3e0ba54.html> [дата доступа 10 августа 2020]

<sup>106</sup> В 2017 и 2018 году по \$39 320 в год (Восточное партнерство 2017).

<sup>107</sup> Чобонян (2019)

<sup>108</sup> Восточное партнерство (2017).

<sup>109</sup> В Молдове жертвы могут получить реституцию как компенсацию от обвиненных торговцев. (Восточное партнерство 2017).

<sup>110</sup> В законе Казахстана «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» (2013) предусмотрена обязательная конфискация имущества преступников.

<sup>111</sup> Молодинова., 2020)

<sup>112</sup> МВД Беларусь (2019).



заклучения для торговцев людьми<sup>113</sup>. В дополнение иностранные мигранты часто депортируются до начала расследования по случаям ТЛ. В других случаях открытые дела закрываются сразу после отъезда ЖТЛ<sup>114</sup>.

Высокоорганизованные преступные сети занимаются торговлей людьми посредством **коррупции и отмывания денег на высоком уровне**. В Казахстане многие дела даже не доходят до суда<sup>115</sup> из-за коррупции с участием представителей правоохранительных органов, что справедливо и в отношении других стран СНГ<sup>116</sup>.

Существуют **трудности в кооперации правоохранительных органов** стран СНГ. Большинство нареканий вызывают длительность ведения переговоров, получения информации и принятия решений<sup>117</sup>. Слабо разработана система идентификации жертв, а работники соответствующих ведомств часто не имеют нужной квалификации или критериев для идентификации жертв.

Существующее **ксенофобское отношение к мигрантам часто распространяется и на жертв ТЛ**, особенно жертв секс-эксплуатации. В обществах СНГ распространено убеждение, что люди становятся жертвами из-за неподобающего поведения<sup>118</sup>. Правоохранительные органы России, например, поддерживают в обществе дискурс о криминальности мигрантов, несущих угрозу национальной безопасности. Поведение полиции и судебное обращение с жертвами и свидетелями часто происходит как с участниками криминального деяния.

В результате **из-за низкого уровня доверия к государственным органам** ЖТЛ редко обращаются к ним за помощью<sup>119</sup>. Свидетели и жертвы часто не хотят давать правдивые показания и уклоняются от участия в уголовном деле, опасаясь мести преступников. Несмотря на наличие законов по защите жертв судебного делопроизводства в России и Казахстане, практика защиты является скорее исключением<sup>120</sup>. На начальной стадии уголовного дела участники уголовного процесса в принципе не имеют доступа к защите.<sup>121</sup> В течение первого месяца, когда жертвы имеют право размышлять о своем желании сотрудничать со следствием, они не ограждены от возможного давления со стороны трафикаера. В отдельных случаях торговцы стараются подкупать и шантажировать жертвы для изменения показаний.

---

<sup>113</sup> MOM (2015:58).

<sup>114</sup> Мельникова (2018), Шарафиев (2016).

<sup>115</sup> MOM (2015).

<sup>116</sup> Торговля людьми (2019), разделы по Армении, Азербайджану и России; МВД Беларусь (2019).

<sup>117</sup> Чобанян (2019); Восточное партнерство (2017).

<sup>118</sup> Бакли (2018).

<sup>119</sup> MOM (2015: 46-47).

<sup>120</sup> Торговля людьми (2019), Чупик (2014, 2018).

<sup>121</sup> Мельникова (2018).

### 3. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

Законодательная база и госинституты каждой из стран СНГ и Содружества в целом позволяют говорить о существовании необходимых условий для искоренения незаконной миграции и торговли людьми. Однако основной упор в борьбе с незаконной миграцией делается на использовании механизмов уголовного права. Поэтому существует необходимость достигнуть баланса между наказанием преступника и защитой жертв. Важно разработать долгосрочную стратегию сотрудничества, меры профилактики и охраны прав мигрантов, а также наладить мониторинг прогресса.

Для решения **проблем незаконной трудовой миграции** России следует совершенствовать систему выдачи разрешений на трудовую деятельность. Регистрация трудовых мигрантов могла бы быть обеспечена через онлайн-систему<sup>122</sup> с четкими юридическими требованиями, предъявляемыми к подаче соответствующих документов. В целом, имеет смысл упростить систему регистрации и привязки патента к месту регистрации, а также корректировать цену патента. Рекомендуется предусмотреть вычет платы за патент из первой зарплаты. Это может вывести из тени тех мигрантов, для которых финансовый вопрос встает особенно остро. Для мигрантов, уже находящихся в стране, следует разрешить изменять цель пребывания без выезда из страны в случае законного трудоустройства. Необходимо пересмотреть критерии попадания мигрантов в «черные списки» и создать возможности апелляции и амнистии за незначительные правонарушения. Тем временем, работодатели, эксплуатирующие законных и незаконных мигрантов и нарушающие нормы и правила Трудового кодекса, должны подлежать уголовному наказанию. Для этого ст. 322.1 УК РФ должна предусматривать ответственность работодателя за использование служебного положения или совершение деяния способом, который представляет опасность для жизни или здоровья самих мигрантов либо связан с жестоким или унижающим их достоинство обращением.

В отношении **требований к сезонным мигрантам** Россия могла бы ввести положения схожие с Директивой ЕС о сезонных трудовых ресурсах, тем самым снизив количество необходимых документов и избавив сезонных мигрантов от необходимости прохождения экзаменов на знание языка и законодательства России. В целом, существует необходимость дифференцировать программы краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции, предусмотрев различные механизмы и условия въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности. Дополнительно стоит развивать программы организованного привлечения сезонных мигрантов и иностранных студентов во время их каникул.

Для снижения незаконной трудовой миграции в **Казахстане** необходимо либерализовать действующую систему квотирования, сократив сроки рассмотрения заявок работодателей и, таким образом, позволив привлекать иностранных работников на рабочие места в соответствии с заявленной потребностью работодателей<sup>123</sup>.

Для уменьшения числа нарушений миграционного законодательства всем странам СНГ разумно создать платформу, где даются разъяснения законодательных изменений на национальных языках, а также электронный банк вакансий для мигрантов из стран СНГ. В рамках системы нужно обеспечить связь запросов мигрантов с существующими вакансиями и предусмотреть возможность подготовки необходимых документов.

В отношении проблемы **торговли людьми России и Казахстану** важно принять отдельный закон «О противодействии торговле людьми» с включением в него определения «жертва торговли людьми». Для обеих стран также давно назрела необходимость ратифицировать Конвенцию МОТ №189 о достойном труде домашних работников и предусмотреть меры ответственности за нарушение конвенции в законодательстве.

**Всем странам СНГ** важно работать над повышением уровня квалификации ответственных работников (в том числе инспекторов по труду) для распознавания и защиты жертв от возможного давления на них трафикеров в досудебный, судебный и послесудебный период. Для выявления самих ЖТЛ необходимо разработать и внедрить стандарты оказания специальных социальных услуг<sup>124</sup> и предусмотреть тренинг для ответственного персонала.

<sup>122</sup> Такой шаг уже сделал Казахстан с января 2020г.

<sup>123</sup> Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы», 31 октября 2018.

<sup>124</sup> В сентябре 2014 г. МОМ совместно с ОБСЕ разработали проект стандартов предоставления социальных услуг для жертв торговли людьми. Он включал оказание помощи при восстановлении документов, предоставление места в приюте, а также помощь в образовании и трудоустройстве. (МОМ 2015).

**Странам Центральной Азии, Армении и Азербайджану** необходимо предусмотреть совместную ответственность рекрутерских фирм в стране-отправителе и стране-назначения, чтобы обеспечить соблюдение прав трудящихся мигрантов и возможность их социальной защиты в случае несоблюдения работодателем рабочего договора. Такую ответственность нужно внести в программы межгосударственного организованного набора мигрантов. Для предотвращения случаев торговли людьми и других форм эксплуатации, этим странам стоит расширять виды помощи своим гражданам через представительства в России и Казахстане, в том числе предусмотрев достаточно средств в бюджете посольств на возвращение ЖТЛ. Следует также развивать кооперацию с диаспорами в странах назначения для помощи мигрантам в сложной жизненной ситуации и помощи в ориентировании на новом месте. Финансово необходимо обеспечить реализацию взятых на себя обязательств по реабилитации и защите ЖТЛ, независимо от их гендерных характеристик.

Для снижения потока незаконной (транзитной) миграции в направлении ЕС, **странам СНГ и ЕС** необходимо усилить пограничную кооперацию и предусмотреть участие в совместных специальных пограничных спецоперациях. Наконец, страны ЕС могли бы заключить двухсторонние договоры о реадмиссии и трудовой миграции с центральноазиатскими странами.

## ЛИТЕРАТУРА

Алтайский государственный университет (2019). Доклад «Транзитная миграция, транзитные регионы и миграционная политика России: безопасность и евроазиатская интеграция» (2017–2019), Президентский грант «Социальные риски и безопасность при трансформации миграционных процессов в российских окраинах» (2018–2019).

Бакли М. (2018). Политика несвободного труда в России. Великобритания: Университетская пресса Кембриджа [Buckley, M. (2018). *The Politics of Unfree Labour in Russia*, Cambridge, UK: Cambridge University Press]

Баиге ньюз (2018). Свыше пяти млн иностранцев посетило Казахстан за последние три года – МВД. Доступ: [https://baigenews.kz/news/svishe\\_pyati mln\\_inostrantsev\\_posetilo\\_kazahstan\\_za\\_poslednie\\_tri\\_goda\\_\\_mvd/](https://baigenews.kz/news/svishe_pyati mln_inostrantsev_posetilo_kazahstan_za_poslednie_tri_goda__mvd/) Дата доступа 19.11.2019

Вирккунен, Пиипонен (2017). Стратегии афганских беженцев в арктическом регионе России. Экономическое образование, Москва, стр. 180–190. [Virkkunen, J. M. Piiponen (2017). *Strategy of Afghan Refugees in the Arctic Region of Russia*. *Ekonomicheskoe obrazovanie*, Moscow. pp. 180–190.]

Восточное партнерство (2017). Панель по миграции и убежищу. Экспертная встреча по вопросам предотвращения пособничества в неурегулированной миграции 17-18 октября 2017 года Киев. Доступ: [http://eapmigrationpanel.org/sites/default/files/files/matrix\\_compilation\\_pfm\\_ru\\_final.pdf](http://eapmigrationpanel.org/sites/default/files/files/matrix_compilation_pfm_ru_final.pdf) Дата доступа 12.12.2019

Газета (2019). Российских детей перевезли из Багдада в Москву бортом МЧС. 10.02.2019. Доступ: [https://www.gazeta.ru/social/news/2019/02/10/n\\_12624775.shtml?utm\\_source=gazeta-top-news&utm\\_medium=lastnews&utm\\_campaign=desktop](https://www.gazeta.ru/social/news/2019/02/10/n_12624775.shtml?utm_source=gazeta-top-news&utm_medium=lastnews&utm_campaign=desktop) Дата доступа 04.07.2019

Государственный статистический комитет Азербайджана (2019). Доступ: <https://www.migration.gov.az/press/statistics> Дата доступа 10.02.2020

ГПКБ (2016). Пресечена деятельность двух преступных групп, занимающихся организацией незаконной миграции. Доступ: [http://gpk.gov.by/news/gpk/24547/?sphrase\\_id=6656087](http://gpk.gov.by/news/gpk/24547/?sphrase_id=6656087) Дата доступа 04.06.2019

ГПКБ (2017). Гражданина Афганистана суд признал виновным в организации незаконной миграции на территории Беларуси, 29.11.2017. Доступ: <http://gpk.gov.by/news/gpk/30577/> Дата доступа 04.06.2019

ГПКБ (2017). Приговоры пособникам незаконной миграции от трех и более лет лишения свободы. Доступ: [http://gpk.gov.by/news/gpk/27700/?sphrase\\_id=6792720](http://gpk.gov.by/news/gpk/27700/?sphrase_id=6792720) Дата доступа 04.06.2019

ГПКБ (2017). Пресечен канал организации незаконной миграции граждан Афганистана через территорию Белоруссии в страны ЕС. 25.08.2017. Доступ: [http://gpk.gov.by/news/gpk/28848/?utm\\_campaign=3625254&utm\\_source=SendPulse&utm\\_medium=push](http://gpk.gov.by/news/gpk/28848/?utm_campaign=3625254&utm_source=SendPulse&utm_medium=push) Дата доступа 04.06.2019

ГПКБ (2017). Россиянин получил 3 года колонии за попытку перевезти мигрантов в Латвию. Доступ: [http://gpk.gov.by/news/na-granitsah-belarusi/index.php?ELEMENT\\_ID=28177](http://gpk.gov.by/news/na-granitsah-belarusi/index.php?ELEMENT_ID=28177) Дата доступа 04.06.2019

Гражданское содействие (2015). Россия как страна убежища. Доклад об исполнении Российской Федерацией Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Доступ: <http://refugee.ru/wp-content/uploads/2015/10/okonchat-tekst1.pdf> Дата доступа 04.06.2019

Гулина О. (2018). Страны постсоветского пространства как «безопасные страны происхождения» мигрантов. Правовой диалог, 01.08.2018 Доступ:

<https://legal-dialogue.org/ru/countries-of-the-former-soviet-union-as-safe-countries-of-origin-of-asylum-applicants> Дата доступа 01.09.2020

Деркач О. (2018). Незаконная Миграция в Восточной Европе и Украине. Доклад «Пограничная Безопасность», стр. 16 [Olga Derkach, 2018 *Illegal Migration in Eastern Europe and Ukraine*. *Border security report*, p.16]. Доступ: <https://world-border-congress.com/wp-content/uploads/2018/02/BSRMarApr2018.pdf> Дата доступа 04.06.2019

Дойче велле (2019). Гастарбайтеры из Узбекистана: кто сидит на коррупционных схемах. 26.09.2019. Доступ: <http://www.inozpress.kg/news/view/id/54529> Дата доступа 04.06.2019

Евростат. Незаконно находящиеся граждане третьих стран - годовые данные. Доступ: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Statistics\\_on\\_enforcement\\_of\\_immigration\\_legislation?oldid=264452#Non-EU\\_citizens\\_found\\_to\\_be\\_illegally\\_present](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Statistics_on_enforcement_of_immigration_legislation?oldid=264452#Non-EU_citizens_found_to_be_illegally_present) Дата доступа 04.08.2020

Евростат. Статистика применения иммиграционного законодательства Доступ: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Statistics\\_on\\_enforcement\\_of\\_immigration\\_legislation?oldid=264452](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Statistics_on_enforcement_of_immigration_legislation?oldid=264452) Дата доступа 04.08.2020

Евразия Дейли (2017). Почти 10,000 граждан Кавказа воюют в ИГИЛ. 17 июля 2017 г. Доступ: [easaily.com/en/news/2017/07/17/almost-10000-caucasus-natives-are-fighting-for-isil-expert](http://easaily.com/en/news/2017/07/17/almost-10000-caucasus-natives-are-fighting-for-isil-expert) Дата доступа 04.06.2019

Евразия Дейли (2017). Нелегалы на пути в Латвию: на смену вьетнамцам пришли афганцы. 27 Марта 2017. Доступ: <https://easaily.com/ru/news/2017/03/27/nelegaly-na-puti-v-latviyu-na-smenu-vietnamcam-prishli-afgancy> Дата доступа 04.06.2019

Евразия Дейли (2019). Канал незаконной миграции пресечен в Казахстане. 20 ноября 2019. Доступ: <https://easaily.com/ru/news/2019/11/20/kanal-nezakonnoy-migracii-presechen-v-kazahstane> Дата доступа 14.12.2019

- Егоров И. (2019). Нет мира без границ. Руководитель Пограничной службы ФСБ России Владимир Кулишов рассказал об охране российских рубежей. Российская газета, № 113, 27 мая 2019. Доступ: <https://rg.ru/2019/05/27/reg-ufo/glava-pogransluzhby-fsb-rf-rasskazal-ob-ohrane-rossijskih-rubezhej.html> Дата доступа 04.06.2019
- Закон (2019). Сотрудничество с международными организациями по борьбе с торговлей людьми обсудили в МВД. 29 июля 2019. Доступ: <https://www.zakon.kz/4979502-sotrudnichestvo-s-mezhdunarodnymi.html?fbclid=IwAR3ErqjTaeqWPaGgNwuzHNESDzSN742tz-XuVTSVHQFjdYDfhj6Cvg2eL> Дата доступа 04.09.2019
- Зайнчковская Ж. (2014). Домашние работники в России и Казахстане. Оценка положения домашних работников на рынках труда России и Казахстана. Алматы. ООН Женщины Экслибрис.
- Зайнчковская Ж. (2013). Миграция в современной России. 16 апреля 2013. Доступ: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/migratsiya-v-sovremennoy-rossii/> Дата доступа 04.08.2020
- Зайнчковская Ж. (2009). Транзитная миграция в странах СНГ: сравнительные перспективы. стр. 86; в кн. Молодикова И.; Дювель (ред.) Транзитная миграция: теория, практика, методы регулирования.
- Ивахнюк И. (2018). Новый посыл миграционным органам и мигрантам. Комментарии к Концепции миграционной политики. Доступ: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novyy-posyl-migratsionnym-organam-obshchestvu-i-migrantam/> Дата доступа 04.06.2019
- Ивахнюк И. (2017). Предложения по миграционной стратегии России до 2035 г. Миграционная стратегия России, Москва. Сентябрь 2017 г. Доступ: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/predlozheniya-k-migratsionnoy-strategii-rossii-do-2035-goda/> Дата доступа 04.06.2019
- Ивахнюк И. (2014). Транзитная миграция через Российскую федерацию. В кн: Дювель, Коллер, Молодикова. Транзитная Миграция в Европе. [Ivakhnyk I. (2014). Transit migration through Russian Federation. In Düvell F., Collier M., Molodikova I. 'Transit migration in Europe' Amsterdam University Press 2014]
- Иващенко Е. (2018). Мигрантская дипломатия. Посольство Киргизии в Москве превратилось в службу быстрого реагирования. Фергана ньюз, 08.10.2018. Доступ: <https://www.fergananews.com/articles/10215> Дата доступа 04.06.2019
- Изменения в РВП и ВНЖ (2019). Изменения в РВП и ВНЖ с 1 ноября 2019 г. Доступ: [https://vk.com/@ufms\\_msk-izmeneniya-v-rvp-i-vnzh-s-1-noyabrya-2019-g](https://vk.com/@ufms_msk-izmeneniya-v-rvp-i-vnzh-s-1-noyabrya-2019-g) Дата доступа 06.12.2019
- ИНБИЗНЕС Казахстан (2018). ОДКБ поставит заслон «наемникам» и «нелегалам». Казахстан привлечет туристов и накажет незаконных мигрантов. 28 апреля 2018. Доступ: <https://inbusiness.kz/ru/news/odkb-postavit-zaslona-naemnikam-i-nелегалам> Дата доступа 04.06.2019
- Интернет-портал СНГ. Миграционная ситуация по странам. Доступ: <https://e-cis.info> Дата доступа 04.06.2019
- Интернет-портал СНГ (2018). Миграционная ситуация в Республике Беларусь за 2018 год. Доступ: <https://e-cis.info/cooperation/3727/84717/> Дата доступа 04.06.2019
- Интернет-портал СНГ (2018). Миграционная ситуация в Кыргызстане за 2018 год. Доступ: <https://e-cis.info/cooperation/3727/84715/> Дата доступа 04.06.2019
- Интернет-портал СНГ (2019). Миграционная ситуация в Российской Федерации за первое полугодие 2019 года. Доступ: [https://e-cis.info/cooperation/3728/84722/?sphrase\\_id=4738](https://e-cis.info/cooperation/3728/84722/?sphrase_id=4738) Дата доступа 04.08.2020
- ИНБИЗНЕС Казахстан (2019). Погранслужба РК в этом году задержала более 40 нарушителей, пытавшихся пересечь границу по чужим документам. Доступ: <https://inbusiness.kz/ru/last/pogransluzhba-kazahstana-v-etom-godu-zaderzhala-bolee-40-na> Дата доступа 04.08.2020
- Интерфакс (2019). Украина пока так и не подала заявку на выход из СНГ. 26 апреля 2019. Доступ: <https://www.interfax.ru/world/659422> Дата доступа 04.08.2020
- КАРИТАС (2018). Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике, Республике Армения, Республике Таджикистан и Российской Федерации. Доступ: <http://rce.kg/wp-content/uploads/2018/01/Edinyj-doklad-final.pdf> Дата доступа 04.08.2020
- Консультантру (2019). Уголовный Кодекс РФ. Доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) Дата доступа 06.10.2019
- Лента (2020). Офицеров ФСБ отправили на зону за бизнес на мигрантах. 10 января 2020. Доступ: <https://lenta.ru/news/2020/01/10/migrant1/> Дата доступа 06.08.2020
- Лента (2018). Действовали дерзкие черные парни. Нигерийские девушки едут в Россию учиться, а попадают в секс-рабство. 25 февраля 2018. Доступ: <https://lenta.ru/articles/2018/02/26/sexrabstvo/> Дата доступа 06.08.2020
- Матусевич Я. (2019) Аналитический бриф. Оценивая будущее узбекской трудовой миграции. Пражский процесс. Стр. 140-154. Доступ: [https://www.pragueprocess.eu/documents/repo/96/Uzbekistan\\_Policy\\_Brief\\_Matusevich\\_RU.pdf](https://www.pragueprocess.eu/documents/repo/96/Uzbekistan_Policy_Brief_Matusevich_RU.pdf) Дата доступа 06.08.2020
- Матусевич Я. (2019). Стратегия ЕС в отношении Центральной Азии и ее влияние на миграцию. Пражский процесс. Доступ: <https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=199> Дата доступа 06.08.2020
- МВД Российской Федерации (2016). Статистические сведения по миграционной ситуации за 2016 г. Доступ: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/9266550/> Дата доступа 08.08.2019

- МВД Российской Федерации (2018). Статистические сведения по миграционной ситуации за 2018 г. Доступ: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15850787/> Дата доступа 10.08.2019
- МВД Российской Федерации (2018). Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. 28 февраля 2018 г. Доступ: <https://мвд.рф/news/item/12414375/> Дата доступа 06.08.2019
- МВД Российской Федерации (2019). Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации Владимира Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. 28 февраля 2019 г. Доступ: <https://мвд.рф/news/item/16022494> Дата доступа 06.08.2020
- МВД Республики Беларусь (2019). Принимаемые в Республике Беларусь меры по противодействию торговле людьми. Доступ: <https://www.mvd.gov.by/ru/page/guniptl/protivodejstvie-torgovle-lyud-mi/prinimaemye-v-respublike-belarus-mery-protivodejstviyu-torgovle-lyud-mi> Дата доступа 06.08.2020
- Мельникова Е.Ф. (2018). Реалии применения законодательства о государственной защите участников уголовного судопроизводства. Вестник Нижегородской академии МВД России, 2018, № 3 (43), стр. 253-259. Доступ: <https://cyberleninka.ru/article/n/realii-primeneniya-zakonodatelstva-o-gosudarstvennoy-zaschite-uchastnikov-ugolovnogo-sudoproizvodstva> Дата доступа 18.08.2019
- Министерство труда и социальной защиты Казахстана (2019). Миграционные процессы в Казахстане обсудили в Нур-Султане. 5 декабря 2019 г. Доступ: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/news/details/migracionnye-processy-v-kazahstane-obsudili-v-nur-sultane?lang=ru> Дата доступа 19.12.2019
- Молодинова И. (2018). Евразийская миграция в Россию: региональная миграция в эру глобализации. Под ред. Триандафиллиду А. Справочник Миграции и глобализации. Великобритания, Эдвард Элгар Паблишинг, стр. 334-359. [Molodikova I. (2018). Eurasian Migration toward Russia: regional migration in the era of globalization. Ed.by Triandafyllidou A. Handbook of Migration and Globalisation. UK.,Edward Elgar Publishing, pp.334-359].
- Молодинова И. (2018). Российская Федерация. Глобальный обзор данных по контрабанде людей. Выпуск II, МОМ/ООН [Molodikova I. (2018). Russian Federation. Global review of migrant smuggling data and research: Volume II, IOM/UN]
- Молодинова И. (2015). «Чеченская Диаспора в Европейском Союзе: характер интеграции» в журнале Международная миграция населения: Россия и современный мир. Москва, МГУ, вып. 29 [‘The Chechen diaspora in the European Union: integration features’ in International Migration of Population: Russia and the Contemporary World Journal. Moscow: MSU, vol. 29].
- Молодинова И. (2020). Один шаг вперед и два шага назад: миграционная политика и торговля людьми в Российской Федерации после подписания Палермского протокола 2020 года. Журнал Торговля людьми, стр.1-30. [Molodikova I. (2020). One Step Forward and Two Steps Back: Migration Policy and Human Trafficking in the Russian Federation since the Palermo Protocol of 2020, Journal of Human Trafficking Journal, pp.1-30.] Доступ: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/23322705.2020.1690101> Дата доступа 19.01.2020
- Молдобаев А. (2017). Нетрадиционная проблема Кыргызстана с торговлей людьми. Центральноеазиатское бюро аналитической отчетности. [Moldobaev A. (2017). Kyrgyzstan’s Unconventional Problem with Human Trafficking. Central Asian Bureau for Analytical reporting]. Доступ: <https://cabar.asia/en/atai-moldobaev-kyrgyzstan-s-unconventional-problem-with-human-trafficking/> Дата доступа 19.12.2019
- МОМ в Российской Федерации. Доступ: <https://www.iom.int/countries/russian-federation> Дата доступа 31.08.2020
- МОМ (2015). Выявление реабилитационных и реинтеграционных нужд мужчин, жертв торговли людьми. Доступ: <https://iom.kg/wp-content/uploads/2015/07/Needs-of-male-VOT-Rus.pdf> Дата доступа 19.12.2019
- МОМ (2016) Оценка нужд: мероприятия по противодействию торговле людьми в Республике Армении. [IOM (2016) Needs Assessment: Counter-trafficking Response in the Republic of Armenia, by McAdams M., International Organization for Migration, Yerevan] Доступ: [https://publications.iom.int/system/files/pdf/counter\\_trafficking\\_armenia\\_en.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/counter_trafficking_armenia_en.pdf) Дата доступа 19.12.2019
- МОМ (2017). Миграция и торговля людьми на Украине [Migration and Human trafficking in Ukraine]. Доступ: <http://iom.org.ua/en/migration-and-human-trafficking-ukraine-2017> Дата доступа 19.12.2019
- МОМ (2016). Уязвимость мигрантов и необходимость интеграции в Центральной Азии: источники причин, социальное и экономическое воздействие возвратной миграции. Региональные полевые оценки в Центральной Азии. [IOM (2016). Migrant Vulnerabilities and Integration Needs in Central Asia: Root Causes, Social and Economic Impact of Return Migration. Regional Field Assessment in Central Asia]. Доступ: <http://www.iom.kz/images/inform/FinalFullReport18SBNlogocom.pdf> Дата доступа 31.08.2020
- Мукомель В. (2013). Торговля людьми: Российская Федерация. КАРИМ-Восток. Социо-политический модуль. Заметка 13/30. Флоренция. Европейский институт. [Mukomel, V. (2013). Human Trafficking: The Russian Federation. CARIM-East Explanatory. Socio-Political Module. Note 13/30. Florence: European Institute].
- Муходжир.инфо (2019). МОМ Представил в Душанбе предварительные результаты исследования по борьбе с торговлей людьми, 24.01.2020. Доступ: <http://muhojir.info/news/782> Дата доступа 19.02.2020
- ОБСЕ (2016). Трудовые мигранты в Казахстане: без статуса и прав. Сентябрь 2016 г., № 681. Международная федерация по правам человека. Доступ: <https://www.osce.org/ru/odihr/343836?download=true> Дата доступа 19.02.2020
- Олимова С., Мамаджанова Н. (2006) Торговля людьми в Таджикистане. МОМ Tajikistan [Olimova S. Mamadjanova N. (2006) Trafficking in Persons in Tajikistan. IOM Tajikistan]
- ООН (2019). Отдел экономики и социальных показателей движения населения. [UN (2019) Department of Economic and Social Affairs Population Dynamics]. Доступ: <https://www.un.org/development/desa/en/> Дата доступа 19.02.2020



- Петров И. (2018). В МВД назвали число нелегальных мигрантов в России. Российская газета 21.12.2018. Доступ: <https://rg.ru/2018/12/21/v-mvd-nazvali-chislo-nelegalnyh-migrantov-v-rossii.html> Дата доступа 19.12.2019
- Правда (2017). В России выявили 200 каналов торговли людьми. 16 июня 2017. Доступ: [https://www.pravda.ru/news/accidents/1338289-human\\_trafficking/](https://www.pravda.ru/news/accidents/1338289-human_trafficking/) Дата доступа 19.12.2019
- Право (2018). С 2011 года увеличивается число жертв торговли людьми внутри страны. Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 30.07.2018. Доступ: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2018/july/29851/> Дата доступа 19.12.2019
- Пражский процесс (2019). Миграционная обсерватория: сборник публикаций 2018-2019. Доступ: <https://www.pragueprocess.eu/en/migration-observatory/publications/document?id=190> Дата доступа 19.12.2019
- Половинко В., Васильчук Т. (2018). Новые крепостные. Новая газета. 6 июля 2018. Доступ: [novayagazeta.ru/articles/2018/07/06/77057-velikoe-perevselenie-narodov](http://novayagazeta.ru/articles/2018/07/06/77057-velikoe-perevselenie-narodov) Дата доступа 10.12.2019
- Пограничная служба федеральной службы безопасности РФ (2017). Пограничниками пресечена деятельность преступной группы, специализирующейся на организации незаконного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. Доступ: <http://ps.fsb.ru/smi/news/more.htm%21id%3D10321211%40fsbMessage.html> Дата доступа 10.10.2019
- Победа (2020). На Ставрополье экс-полицейского подозревают в махинациях с пропиской мигранта, 10.01.2020. Доступ: <https://pobeda26.ru/novosti/kriminal/na-stavropole-eks-policzejskix-podozrevayut-v-maxinacziyah-s-propiskoj-migranta> Дата доступа 10.08.2020
- Полетаев, Д. (2019). Решение проблем трудовой миграции в контексте Евразийского экономического союза. Аналитический отчет. Пражский процесс. Доступ: <https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=176> Дата доступа 10.08.2020
- ПЕЮ исследовательский центр (2019). Пик численности нелегальных иммигрантов в Европе достигнут в 2016 году. 13 ноября 2019 г. [PEWRESEARCH (2019) Europe's Unauthorized Immigrant Population Peaks in 2016. Nov 13, 2019.] Доступ: <https://www.pewresearch.org/global/2019/11/13/europes-unauthorized-immigrant-population-peaks-in-2016-then-levels-off/> Дата доступа 10.06.2020
- Пограничная служба комитета национальной безопасности республики Казахстан (2018). Новостная лента. Доступ <https://www.shekaraknb.kz/ru/search/3/609knb.kz> Дата доступа 04.12.2019
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 602 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы». Доступ: [https://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=38732493](https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=38732493) Дата доступа 10.06.2020
- Рамблер (2017). Контрабанда людей через российско-финскую границу стала криминальной легендой Финляндии. 16 августа 2017 г. Доступ: <https://news.rambler.ru/crime/37661072-kontrabanda-lyudey-cherez-rossiysko-finskuyu-granitsu-stala-kriminalnoy-legendoy-finlyandii/> Дата доступа 10.06.2020
- Радио Азатык (2018). Данные по незаконной миграции в Астане назвали «настораживающими», 16 апреля 2018 г. Доступ: <https://rus.azattyq.org/a/29169803.html> Дата доступа 15.06.2019
- РИА НОВОСТИ (2018). В МВД назвали число нелегальных мигрантов на территории России. 21.12.2018. Доступ: <https://ria.ru/20181221/1548398795.html> Дата доступа 15.06.2019
- РИА Новости (2020). Путин поручил провести миграционную реформу в России. 07.03.2020. Доступ: <https://ria.ru/20200307/1568292748.html> Дата доступа 10.06.2020
- Рязанцев С. (2015). Россия в глобальной торговле людьми. Трудовая эксплуатация в мигрантозависимой экономике. Международные процессы, Том 13, № 1, стр :6-22. Доступ: <http://www.spbredcross.org/images/docs/Russia-in-global-human-trafficking.pdf> Дата доступа 15.06.2020
- Сабеков С. (2016). Число нелегальных трудовых мигрантов в Казахстане не уменьшается. Казинформ, 26 февраля 2016. Доступ: [https://www.inform.kz/ru/chislo-nelegal-nyh-trudovyh-migrantov-v-kazahstane-ne-umen-shaetsya-a-sarbasov\\_a2875166](https://www.inform.kz/ru/chislo-nelegal-nyh-trudovyh-migrantov-v-kazahstane-ne-umen-shaetsya-a-sarbasov_a2875166) Дата доступа 10.08.2020
- Сизов Ю. (2018). Операция «Нелегал» выявила в странах ОДКБ нарушения миграционных правил. Российская Газета, 20.11.2018. Доступ: <https://rg.ru/2018/11/20/operaciia-nelegal-vyavila-v-stranah-odkb-narusheniia-migracionnyh-pravil.html> Дата доступа 15.06.2020
- Спутник Казахстан (2017). Нелегальные узбекские мигранты жили и работали в мусорном цехе в Алматы, 20.05.2017. Доступ: <https://ru.sputniknews.kz/regions/20170520/2299910/nelegalnye-uzbekskie-migranty-zhili-i-rabotali-v-musornom-cekhe-v-almaty.html> Дата доступа 10.08.2020
- Спутник Казахстан (2019). Задержание казахстанцев в Норвегии: в МИД рассказали подробности инцидента, 30.09.2019. Доступ: <https://ru.sputniknews.kz/society/20190930/11656268/zaderzhanie-kazahstantsy-norvegiya-mid.html> Дата доступа 10.05.2020
- Спутник Казахстан (2019). Трудовых мигрантов обяжут платить налог в Казахстане, 11.12.2019 Доступ: <https://ru.sputniknews.kz/economy/20191211/12262262/trudovye-migranty-nalog-kazahstan.html> Дата доступа 10.05.2020

- Спутник Таджикистан (2019). Нападение на погранпост в Таджикистане: Эхо Афганской войны. 06.11.2019. Доступ: <https://tj.sputniknews.ru/video/20191106/1030175084/tajikistan-video-pogranpost.html> Дата доступа 11.06.2020
- Спутник Узбекистан (2019). Действия и потребности: что связывает Ташкент и Санкт-Петербург, 01.05.2019. Доступ: <https://uz.sputniknews.ru/society/20190501/11401855/Deystviya-i-potrebnosti-cto-svyazyvaet-Tashkent-i-Sankt-Peterburg.html> Дата доступа 10.07.2020
- Спутник Узбекистан (2019). В Узбекистане начала действовать единая база мигрантов, 01.10.2019. Доступ: <https://uz.sputniknews.ru/migration/20191001/12525131/V-Uzbekistane-nachala-deystvovat-edinaya-baza-migrantov.html> Дата доступа 11.06.2020
- Торговля людьми (2019) Отчет о торговле людьми за 2019 г., Вашингтон, Государственный департамент США. [TIP (2019) Trafficking in Persons Report 2019, Washington, U.S. Department of State]. Доступ: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/06/2019-Trafficking-in-Persons-Report.pdf> Дата обращения: 20.09.2019
- Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы», 31 октября 2018. Доступ: <http://kremlin.ru/events/president/news/58986> Дата доступа 11.06.2020
- УНП ООН (2018). Статистика по торговле людьми. Профиль стран Европы и Центральной Азии. [UNODC (2018). Trafficking data 2015–2017, Country profiles Europe and Central Asia]. Доступ: [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2018/GLOTIP\\_2018\\_EASTERN\\_EUROPE\\_AND\\_CENTRAL\\_ASIA.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2018/GLOTIP_2018_EASTERN_EUROPE_AND_CENTRAL_ASIA.pdf) Дата доступа 18.09.2019
- Фахрутдинов Р. (2019). Эхо стрельбы на «Рязанке»: Путин уволил главу УВД метрополитена. Газета. Ру, 25.12.2019. Доступ: <https://www.gazeta.ru/social/2019/12/25/12884168.shtml> Дата доступа 18.09.2019
- Форбс (2018). Казахстан пытается защититься от нелегальных мигрантов, 16 апреля 2018. Доступ: [https://forbes.kz/process/resources/kazahstan\\_pyitaetsya\\_zaschititsya\\_ot\\_nelegalnyih\\_migrantov/](https://forbes.kz/process/resources/kazahstan_pyitaetsya_zaschititsya_ot_nelegalnyih_migrantov/) Дата доступа 11.06.2020
- Филиппов П. (2015). Организация незаконной миграции: практика применения ст. 3221 УК РФ и новеллы законодательства. В журнале Уголовное право, издательство Юрид. программы (М.), № 3, с. 83–92. Доступ: <https://istina.msu.ru/publications/article/6425771/> Дата доступа 18.09.2019
- ФРОНТЕКС (2017). Данные агентства Фронтекс, получаемые ежемесячно от государств-членов ЕС и стран-участниц Шенгенского соглашения, об обнаружении незаконного пересечения внешних границ, объединенные по маршрутам. За период с 2009 г. по апрель 2019 г.
- ФРОНТЕКС (2017). Анализ рисков Восточной Европы за 2017 год. Годовой отчет. [Frontex. Risk Analysis Eastern Europe for 2017, Annual report]. Доступ: <https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/ara-2017> Дата доступа 11.06.2020
- ФРОНТЕКС (2018) Анализ рисков Восточной Европы за 2018 год. Годовой отчет. [Frontex (2018). Risk Analysis Eastern Europe for 2018, Annual report]. Доступ: <https://frontex.europa.eu/publications/risk-analysis-for-2018-aJ5nJu> Дата доступа 18.09.2019
- ФРОНТЕКС (2019) Анализ рисков Восточной Европы за 2019 год. Годовой отчет. [Frontex (2019). Risk Analysis Eastern Europe for 2019, Annual report]. Доступ: [https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk\\_Analysis/Risk\\_Analysis/Risk\\_Analysis\\_for\\_2019.pdf](https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Risk_Analysis/Risk_Analysis_for_2019.pdf) Дата доступа 11.06.2020
- Хайнцль И. (2019). Разработка комплексных национальных мер противодействия торговле людьми: опыт Азербайджана. Миграционная обсерватория: сборник публикаций. Пражский процесс. Стр.32–60. Доступ: <https://www.pragueprocess.eu/en/migration-observatory/publications/document?id=190> Дата доступа 18.09.2019
- Чобанян А. (2019). Оценка Миграционной стратегии Армении на 2017–2021. Миграционная обсерватория: сборник публикаций. Пражский процесс. стр. 8–22. Доступ: <https://www.pragueprocess.eu/en/migration-observatory/publications/document?id=190> Дата доступа 11.06.2020
- Чудиновских О. (2014). Сколько в России международных мигрантов? В сб. под ред. Мукомеля В.И. Мигранты, мигрантофобия и миграционная политика, Академия, Москва. Стр 31–50
- Чупик, В. (2014). Дискриминация мигрантов в России. В сб. под ред. Мукомеля В.И. Мигранты, мигрантофобия и миграционная политика, Академия, Москва. стр 111–138.
- Чупик (2018). Коррупционные нормы и практики в сфере миграции в России. По материалам правозащитной работы Tong Jahoni. Презентация на конференции 3–5 декабря 2018. МГИМО.
- Шарафиев (2016). 18 тысяч рублей за человека. Медуза, 17 ноября, 2016. Доступ: <https://meduza.io/feature/2016/11/17/18-tysyach-rublej-za-cheloveka> Дата доступа 18.09.2019
- Шведов Д. Бабченко В. (2019). Время объединить усилия. Пограничник Содружества, Январь–март 2019, стр 2–7. Доступ: <https://yadi.sk/i/ZfO3prmevy5WkQ> Дата доступа 18.09.2019
- Яганян Р. (2013) Торговля людьми в Армении. Карим –Восток Пояснительная записка 13/53. Демографико-экономический модуль [Ruben Yeganyan (2013). Trafficking in Armenia. CARIM-East Explanatory Note 13/53 Demographic-Economic Module]



## ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. Топ-три страны ЕС для незаконных мигрантов из каждой страны СНГ, вкл. Грузию и Украину (2009–2017 гг.)

Из стран	Незаконных мигрантов в ЕС (2009)	Незаконных мигрантов в ЕС (2017)	Всего незаконных мигрантов за 2009 – 2017/2018	1 страна по к-ву незаконных мигрантов	2 страна по к-ву незаконных мигрантов	3 страна по к-ву незаконных мигрантов
	Всего		тыс. чел			
Украина	11,5	33,7	165565	Польша	Венгрия	Германия
Россия	10,3	10,3	93380	Германия	Австрия	Польша
Грузия	1 страна	5,7	49935	Австрия/Германия	Германия/Швеция	Австрия/Польша
Молдова	5,4	8,7	42420	Румыния/Венгрия	Венгрия/Германия	Германия/Польша
Армения	2,0	3,2	23110	Германия	Франция	Австрия/Польша/Бельгия
Беларусь	2 страна	2,7	18157	Польша	Литва	Германия
Азербайджан	1,1	1,7	9870	Германия	Франция	Швеция
Узбекистан	0,8	0,8	6675	Швеция	Чехия	Великобритания/Германия/Литва
Казахстан	3 страна	0,9	7145	Германия	Литва	Швеция
Кыргызстан	0,3	0,5	5235	Германия	Литва	Швеция
Туркменистан	0,06	0,1	745	Германия	Великобритания	Польша/Швеция
Таджикистан	0,1	0,7	2770	Германия	Литва	Польша
Всего в год	48,6	76,2				
Всего за 2009-2017гг	568,5	618,8	425007			

Источник: Евростат 2009–2018

Таблица 2. Классификация стран СНГ (вкл. Грузию и Украину) по географии жертв торговли людьми

Страна	Виды ТЛ внутри страны	Страны-исхода ЖТЛ в данную страну	Транзитная миграция жертв через данную страну	Страны вывоза ЖТЛ из данной страны
<b>Россия</b>	Секс эксплуатация уязвимых групп населения (неблагополучные семьи, алкоголики, наркоманы, инвалиды, сироты из детских домов и др.); Продажа детей неблагополучными семьями.	Из Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, включая Китай, Вьетнам, Сев. Кореи, Украины, Молдовы, Филиппин, Нигерии.	Из Китая, Вьетнама, Центральной Азии в ЕС	В страны ЕС, Центральной Азии, Турцию, США, Ближний Восток, страны ИГИЛ <sup>125</sup> .
<b>Казахстан</b>	Сексуальная эксплуатация преобладает над трудовой	Страны Центральной Азии, Китай, Россия	Из Центральной Азии, Китая, Юго-Восточной Азии Индии в Россию и ЕС	В Ю. Корею, Россию

<sup>125</sup> Миграция приехавших мигрантами боевиков из России и Центральной Азии (в основном в Сирию и реже в Иран).

<b>Беларусь</b>	Трудовая эксплуатация, попрошайничество	Вьетнам, Россия, Украина и Молдова	Из Вьетнама, России, Центральной Азии в ЕС	В Турцию, Ближний Восток, ЕС, Россию и Израиль
<b>Армения</b>	Секс и трудовая эксплуатация уязвимых детей из детских домов и мужчин без образования из села. Отмечены случаи продажи детей на органы.	Россия (секс эксплуатация). Индия (трудо-вая эксплуатация).	Из Грузии	В Россию, ОАЭ, Турцию
<b>Молдова</b>	трудо-вая и секс эксплуатация, попрошайничество	Секс туризм: из ЕС, Турции, Австралии, Израиля, Тайланда и США	Из Украины	В Турцию, Россию, Сербию, Украину, ОАЭ, ЕС: Германию и Кипр.
<b>Таджикистан</b>	трудо-вая эксплуатация			В ОАЭ, Саудовскую Аравию, Турцию, Россию, Казахстан, Молдову
<b>Узбекистан</b>	секс-эксплуатация, в т.ч. детей в детских домах, принудительный труд мужчин		Из Киргизии, Таджикистана в Россию и Казахстан	В России, Казахстане, Молдове, Турции, странах Ближнего Востока, ОАЭ, странах Персидского Залива, Испании, Израиле, Южной Корее
<b>Туркменистан</b>	Трудовая эксплуатация на сборе хлопка и общественных объектах			В Турцию, Россию, Индию, Средний Восток, Центральную Азию и ЕС
<b>Азербайджан</b>	Попрошайничество среди детей как помощь родителям. Трудовая эксплуатация мужчин	Китай, Россия, Туркменистан, Украина, Узбекистан.	Из Центральной Азии в Иран, Турцию и ОАЭ.	Секс жертвы женщины и дети в Иран и Малайзию, Пакистан, Россию, Турцию, ОАЭ Трудовая: в Россию, Турцию, ОАЭ
<b>Кыргызстан</b>	Распространение наркотиков; попрошайничество; трудовая эксплуатация, перевозке грузов, продажа новорожденных	Женщины и несовершеннолетние девочки из Узбекистана, Туркменистана и Таджикистана.	Из Таджикистана и Узбекистана в Россию и Казахстан	Женщины и девочки в Индию, Казахстан, Россию, Ю.Корею, Турцию, ОАЭ; для секс и трудовой эксплуатации ИГИЛ и Средний Восток (Сирия)
<b>Грузия</b>	Секс и трудовая эксплуатация, детское попрошайничество (курды и цыгане).	Из Китая. Азербайджана и Центральной Азии в регион Аджарии, Тбилиси и Батуми	Из Таджикистана, Киргизии и Узбекистана в Турцию,	Турция, реже в Китай и ОАЭ, Кипр, Ирак. Египет в Турцию,
<b>Украина</b>	Секс и трудовая эксплуатация; детское, инвалидов и цыган попрошайничество	Молдова, Беларусь	Из азиатских стран в ЕС	Россия, Польша, Германия, все страны ЕС, Азиатские страны ; Турция, ОАЭ, Израиль, Ю. Корея (всего 33 страны по случаям возврата ЖТЛ)

Источники: Торговля людьми (2019); Молдобаев (2017); Беларусь МВД (2019); МОМ (2016); Олимова, Мамаджанова (2006); УНП ООН (2018); МОМ (2017); Хайнцль И. (2019), Яганя Р. (2013).

**Таблица 3. Ключевые статьи законодательства и мероприятия по противодействию торговле людьми в СНГ (вкл. Грузию и Украину)**

Страна	Международные проекты с НПО	Статьи Уголовного Кодекса и другие законы по противодействию ТЛ	Гос. институты и программы борьбы с ТЛ
<b>Россия</b>	Кооперация с МОМ, ОБСЕ, ЮНИСЕФ, МОТ и национальным НПО помогающими ЖТЛ (НПО «Сестры», «Ангел», Центр против насилия и ТЛ; Байкальский центр законодательных реформ; «Спаси детей»; открыты 47 кризисных центров по РФ женскими НПО)	Ст.127.1 и 127.2 УК «Торговля людьми» и «Эксплуатация» дополняются еще 18 статьями УК, со связанными деяниями (ст. 105, 116, 117;120; 126;131; 134 УК); 154; 210; 240; 241; 242; 242.1; 286; 290; 322.1; 327.  Федеральный закон № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (2009),  Трудовой кодекс, Конституция,  Административный Кодекс, Семейный кодекс  Двусторонние договоры МВД РФ с МВД стран СНГ, и других стран	- Национальный контактный центр Европола при национальном бюро Интерпола МВД РФ;  - Отдел по борьбе с ТЛ в департаменте противодействия организованной преступности и терроризму МВД РФ;
<b>Казахстан</b>	3-летний проект с МОМ «Борьба с торговлей людьми через противодействие вербовке посредством Интернет», «Стоп трафик»	Статьи 128, 134, 135, 308, 125 и 126 УК.  Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия торговле людьми».  Закона «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».  ЖТЛ получают компенсацию из конфискованного имущества обвиненных в ТЛ.	МВД, Министерство Информации и Коммуникации.  - программа ОДКБ «Нелегал».  - Национальный план противодействия ТЛ (2018- 2020гг.);  - Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и ТЛ. 14 ведомств (ГосПогран, МВД МИД, МОН, и другие), ОБСЕ, МОМ и три НПО.  - В МИД программа «Оказание финансовой помощи гражданам РК, ставшим ЖТЛ, а также пострадавшим за рубежом».  - В Карагандинской Академии МВД -подготовка специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и ТЛ.
<b>Беларусь</b>	ПРООН, МОМ, программа «Ла Страда», Красный Крест, НПО «Клуб деловых женщин», консультативные центры «Руки помощи». Проект «Предупреждение торговли людьми посредством повышения осведомленности широкой общественности Беларуси о данном явлении» Швейцарской христианской восточной миссии.	В УК в 2005, 2008 и 2015 годах внесены изменения  Ст. 171, 171.1, 181 «Торговля людьми»; 181.1 «Использование рабского труда»; ст.182, 187, 343.1 - лишение свободы до 15-ти лет с конфискацией имущества.  Закон «О противодействии торговле людьми» (2012) -Законодательно закреплено определение ЖТЛ, определены меры по защите и реабилитации жертв.  Закон «О противодействии торговле людьми» 2014г версия имеет положения о не высылке и продлении временного пребывания в РБ.	- Национальный план действий до с 2002 по 2017–2019 гг борьба с ТЛ, координируется МВД, Министерством труда и социальной защиты, Министерством образования, Министерством здравоохранения, МИДом и НПО.

<b>Армения</b>	Тренинги МОМ с Мин. Труда и соц. защиты, офицеров полиции, госслужащих и социальных работников; тренинги по реабилитации ЖТЛ	УК статьи 132 and 132-2 криминализована секс- и трудовая эксплуатация, Закон «О выявлении и помощи жертвам ТЛ и эксплуатации» (2014) предусматривает получение ЖТЛ постоянного вида на жительство в случае нахождения места работы.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Межведомственная комиссия по решению вопросов, связанных с незаконным вывозом людей из РА с целью их эксплуатации и ТЛ (2002).</li> <li>- Концепция по пресечению незаконной перевозки и ТЛ из РА с целью их эксплуатации. (2004)</li> <li>- Национальные программы борьбы с ТЛ,</li> <li>- Совет по вопросам противодействия ТЛ (2007);</li> <li>- Отдел по борьбе с ТЛ в МВД.</li> <li>- МИД имеет программу репатриации</li> </ul>
<b>Молдова</b>	МОМ ведет программу по предотвращению ТЛ и защите жертв. НПО «Ла Страда»	Ст.165, 206 и ст.168 УК криминализовали трудовую и сексуальную эксплуатацию.  С 2018 ЖТЛ получают компенсацию из конфискованного имущества обвиненных в ТЛ.	<ul style="list-style-type: none"> <li>МВД; Национальная стратегия (2018 – 2023) и национальный план действий (2018-2020).</li> <li>- Национальная реферальная система (NRS) для помощи и защиты жертв и потенциальных жертв ТЛ.</li> <li>- Центр по противодействию ТЛ (ССТІР);</li> <li>- Отдел ТЛ Генпрокуратуры;</li> <li>- Бюро по противодействию ТЛ совместно с Региональными Прокурорами</li> </ul>
<b>Таджикистан</b>	Региональный МОМ, УНП ООН, компании в СМИ, университетах; 20 НПО работают по проблеме борьбы с ТЛ и защите жертв;  Тренинги правозащитных органов и полиции по предотвращению ТЛ в Центральной Азии. для 5 стран ЦА в борьбе с ТЛ	Ст. 130.1 УК. «Торговля людьми» (2003) и сопутствующие статьи УК - «похищение», «лишение свободы»  - Закон «О борьбе против торговли людьми» (2004),  - идет разработка новых законов: Закон РТ «О Противодействии ТЛ» и закона «Об оказании помощи жертвам торговли людьми»	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Межведомственная комиссия по борьбе против ТЛ;</li> <li>- Специальная рабочая группа по возвращению ЖТЛ (2005).</li> <li>- Национальный тренинговый анти-траффикин-центр противодействия ТЛ;</li> <li>- Специальные структуры по противодействию ТЛ (при аппарате президента, МВД, Прокуратуре)</li> <li>- Управление по борьбе с ТЛ и организованной преступностью при МВД;</li> <li>- Агентство по вопросам внешней трудовой миграции;</li> <li>- Региональные бюро по трудоустройству граждан за рубежом;</li> <li>- Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защите ЖТЛ;</li> <li>- Национальный учебно-тренинговый центр по борьбе с ТЛ при юридическом факультете ТНУ;</li> <li>- Академия МВД- обязательный курс по борьбе с ТЛ</li> </ul>
<b>Узбекистан</b>	Агентство по вопросам внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты населения проводит консультации граждан, выезжающих в целях трудовой миграции	Уголовный кодекс: Ст. 135, 228, 224, 137, 138, 104, 105, 109; Ст. 110, 56.  Закон «О противодействии ТЛ» (2008);	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию ТЛ (МВД, МИД, министерство юстиции, экономики, финансов, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, службу национальной безопасности, государственный таможенный комитет, комитет женщин, национальный центр по правам человека, уполномоченного по правам человека (омбудсмен).</li> </ul>

	<p>-Выпущены методические пособия для повышения правовой грамотности граждан;</p> <p>-Создается единая система первичного учета материалов, связанных с ТЛ;</p>	<p>-Постановления «О присоединении Республики Узбекистан к международному договору стран СНГ» и «Соглашению о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с ТЛ, органами и тканями человека» (2005); Указ Президента (2019) «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан РУ, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей»;</p> <p>Постановление Кабинета Министров РУ «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом» (2019).</p>	
<b>Туркменистан</b>	<p>Международные доноры проводят тренинги для полицейских по проблемам ТЛ.</p> <p>- Правительство вместе с НПО проводит информационные кампании среди уязвимых групп населения;</p> <p>- тренинги, в т.ч. для дипломатов.</p>	<p>Ст. 129.1 УК. Закон по противодействию ТЛ (2016),</p>	<p>- Национальный план действий на 2016-2018,</p>
<b>Азербайджан</b>	<p>-Правительство с НПО проводят тренинг полиции.</p> <p>-МОМ и МОТ при поддержке правительства, проводят образовательные программы</p>	<p>Ст. 144 УК криминализирует принудительный труд и секс эксплуатацию. Изменена и дополнена ст. 144.1 УК и ст. 144.2 УК, ст. 144.3.</p> <p>Закон «О противодействии торговле людьми» (2005) обеспечивает признанных ЖТЛ определенными пособиями.</p> <p>-Подписано соглашение о реадмиссии.</p> <p>--Сотрудничество с МВД России и Украины по экстрадиции своих граждан.</p> <p>-Принят Национальный план по противодействию ТЛ (2009).</p>	<p>- Департамент противодействия ТЛ МВД;</p> <p>- Департамент МИДа ответственный за предупреждение опасности ТЛ.</p> <p>- МВД с НПО республики подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с ТЛ (2013)</p> <p>-Миграционный комитет может выдать временный вид на жительство для жертв (2018).</p> <p>Национальный план действий (2014-2018)</p> <p>- Главное Управление по борьбе с ТЛ (с 2013).</p>
<b>Кыргызстан</b>	<p>-МОМ, ОБСЕ</p> <p>И 38 местных НПО кооперируются в противодействии ТЛ через СМИ (около 10,000 чел. участников).</p> <p>-Центры занятости в Оше и Бишкеке распространяют информацию противодействия ТЛ</p>	<p>Ст. 124. УК, и сопутствующие статьи (ст. 125-1), ст. 262-1, Ст. 260 УК. В 2018г, все формы ТЛ и отдельные виды сексуальной эксплуатации были криминализованы</p> <p>-Закон «О предупреждении и борьбе с ТЛ» (2005г, 2013г), Усилен контроль через Семейным Кодексом за усыновлением детей;</p>	<p>- Програмаа по борьбе с торговлей людьми 2013-2016 гг.</p> <p>- План мероприятий по реализации Программы.</p> <p>План по лицензированию международной брачной, посреднической деятельности и модельного бизнеса (Министерство труда, миграции и молодежи, и МВД).</p> <p>- Омбудсмен имеет 5 представителей в России по мониторингу нарушений прав человека в т.ч. ТЛ.</p>

		<p>-Усилен контроль за усыновлением детей; Введена ст. 391.1 УК в целях недопущения фактов провоза нелегальных мигрантов (статья 391.1).</p> <p>-Унифицирован закон «О внешней миграции» и «Об образовании», по борьбе с ТЛ.</p>	<p>- Создана Государственная Миграционная служба с одной из целей - противодействие ТЛ (2019), - 7 региональных координационных советов представителей местной власти, НПО и местных активистов.</p> <p>- Совет по делам соотечественников за рубежом (2018).</p>
<b>Грузия</b>	<p>Государственные приюты и кризисные центры для жертв</p> <p>Правительство с НПО и международными НПО проводит тренинги для госслужащих по борьбе с ТЛ и просветительских мероприятий телевизионные, в печатных СМИ по повышению осведомленности</p>	<p>Статьи 142 и 143 Уголовного кодекса криминализировали секс торговлю, сутенерство и ТЛ</p> <p>Национальный плана действий на 2019-2020 годы, Закон по инспекторам труда проводить необъявленные проверки</p> <p>Сотрудничество с Казахстаном, Молдавией, Узбекистаном</p>	<p>Специализированные подразделения по борьбе с ТЛ и незаконной миграцией в центральном управлении уголовной полиции, четыре мобильные группы и оперативные группы при МВД</p> <p>Совета представителей неправительственных и международных организаций.</p> <p>Межведомственный совет по борьбе с ТЛ(Совет TIP)</p>
<b>Украина</b>	<p>Международные доноры (МОМ,) горячая линия, сайты <a href="http://WWW.STOPTRAFFICKING.ORG">WWW.STOPTRAFFICKING.ORG</a> and <a href="http://WWW.527.ORG.UA">WWW.527.ORG.UA</a></p>	<p>Ст 149 – криминализированы все форма ТЛ.</p>	<p>Реабилитационные центры, центры социо-психологической реабилитации для взрослых и детей (22) для уязвимых групп</p> <p>Министерство социальной политики -координирует.</p> <p>Стратегия Гос.Миграционной политики (2017) включает борьбу с ТЛ.</p>

Источники: УНП ООН (2018); Торговля людьми (2019). Восточное партнерство(2017); КАРИТАС (2018); МВД Республики Беларусь (2019); МОМ (2015); МОМ (2017); МВД РФ (2016); ОБСЕ (2016); Право (2018); Сабеков (2016).

