

Казахстан

Расширенный миграционный профиль

2010

Построение Миграционных партнерств (ПМП)

Все права защищены. Полное или частичное воспроизведение, копирование, или распространение любым способом, электронным или механическим, включая фотокопирование, запись либо любые другие системы накопления и воспроизведения информации, без разрешения владельцев авторских прав, запрещено.

Настоящая публикация была подготовлена при поддержке Европейского Союза. За содержание публикации ответственность полностью несет команда ПМП; эта публикация ни в коей мере не может расцениваться как взгляды Европейского Союза.



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика
Министерство
внутренних дел



Венгрия
Министерство
внутренних
дел



Польша
Министерство
внутренних дел и
администрирования



Румыния
Министерство
администрирования
и внутренних дел



Словакия
Министерство
внутренних
дел



Международный
центр по развитию
миграционной
политики (ICMPD -
МЦРМП)

Казахстан

Миграционный профиль



Финансовая поддержка Тематической Программы
Европейского Союза

Дополнительное финансирование или совместное исполнение:



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика, Министерство внутренних дел



Венгрия, Министерство внутренних дел



Польша, Министерство внутренних дел и администрирования



Румыния, Министерство администрирования и внутренних дел



Словакия, Министерство внутренних дел



Международный центр по развитию миграционной политики
(МЦРМП - ICMPD)

Содержание

ОСНОВАНИЕ	5
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	6
А. ВВЕДЕНИЕ	7
А1. СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ	8
А2. НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	11
В. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТЕКСТА МИГРАЦИИ	14
В1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ.....	14
В2. ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КЛИМАТ	16
В3. АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА.....	20
В4. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ	21
С. АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ	23
С1. ИММИГРАНТЫ	23
С1.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ИММИГРАНТОВ.....	23
С1.2 КАТЕГОРИИ ИММИГРАНТОВ	25
С1.3 НЕЗАКОННЫЕ ИММИГРАНТЫ.....	28
С2. ЭМИГРАНТЫ	30
С2.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЭМИГРАНТОВ	30
С2.2 КАТЕГОРИИ ЭМИГРАНТОВ	33
С2.3 НЕЗАКОННЫЕ ЭМИГРАНТЫ	36
С3. ДИАСПОРЫ ЗА ГРАНИЦЕЙ	36
С4. ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ГРАНИЦЕЙ	38
Д. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ДВИЖУЩИХ МИГРАЦИЮ В СТРАНЕ	41
Д1. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ МИГРАЦИИ	41
Д2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ДВИЖУЩИХ ФАКТОРОВ МИГРАЦИИ	41
Д3. ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ.....	42
Е. СПЕЦИФИЧЕСКИЙ МОДУЛЬ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС .	43
Ф. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, А ТАКЖЕ ИХ	
ЭФФЕКТИВНОСТЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЯ.....	44
Ф1. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР И СТРУКТУР В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ, РЕГУЛИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ	44
Ф1.1 ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ	44
Ф1.2 ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ.....	45
Ф1.3 КРАТКИЙ ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УЧАСТВУЮЩИХ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ ДИАСПОРЫ	46
Ф2. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИКИ	47
Ф3. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	48
Ф4. ОБЩАЯ ОЦЕНКА КОНТЕКСТА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	50
Г. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ МИГРАЦИИ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ .	56
Г1. ВОЗДЕЙСТВИЕ МИГРАЦИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА	56
Г2. ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ДРУГИХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА МИГРАЦИЮ, ФОРМ ВМЕШАТЕЛЬСТВА НА РАЗВИТИЕ	56

Н. Выводы.....	58
Н1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции	58
Н2. Улучшение миграционной статистики	58
Н3. Рекомендации относительно управления миграцией.....	59
ПРИЛОЖЕНИЯ	60
I – ИСТОЧНИКИ И ПОКАЗАТЕЛИ, использованные для сбора данных	60
II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм.....	61
II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм.....	61
III – Обзор Внутренней миграции	67

Основание

Проект этого миграционного профиля был подготовлен в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств», осуществляемого с января 2009 г. по декабрь 2010 г. при финансовой поддержке Тематической Программы Европейского Союза. Главная цель данного проекта – содействовать осуществлению Совместной декларации, принятой на Пражской Конференции по «Построению миграционных партнерств» (27-28 апреля 2009 г.).

Проект осуществляется совместно Чешской Республикой (Министерство внутренних дел), Венгрией (Министерство внутренних дел), Польшей (Министерство внутренних дел и администрирования), Румынией (Министерство администрирования и внутренних дел), Словакией (Министерство внутренних дел) и Международным Центром по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD). Партнеры проекта – миграционные органы Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а также Беларуси на правах наблюдателя.

Проект Миграционного профиля подготовлен на основании формы, предложенной Европейской Коммиссией. Стандартизированная форма миграционного профиля, уже проверенная на практике, содержит различную статистическую и аналитическую информацию, которая позволяет оценить миграционную ситуацию страны в целом. В зависимости от конечных целей сотрудничества между странами, миграционный профиль может служить как **законченный продукт сотрудничества** (статистический доклад о миграционной ситуации в стране), и как **процесс сотрудничества** (возможность оказывать поддержку государству в целях долгосрочного развития миграционного профиля как инструмента национального развития).

Часть А миграционного профиля содержит информацию об условиях развития страны и указывает, каким образом развивалась миграционная ситуация. Основная цель этой части профиля – анализ взаимосвязи между миграцией и уровнем развития государства. Часть В профиля содержит обзор социально-экономических условий государства, включая демографические изменения, экономическую среду, рынок труда и человеческий капитал. Часть С анализирует актуальную миграционную ситуацию в стране, представляя наиболее важную и свежую информацию по миграции, например, количество и типы мигрантов, миграционные потоки, сведения о незаконной миграции, диаспоре, и денежных переводах. Эти сведения используются для определения основных движущих факторов миграции в стране, которые представлены в части D данного профиля. Часть Е связана со специфическим модулем каждого конкретного государства. Компетенция государственных органов, миграционная политика и правовая база представлены в части F профиля. Эта часть также определяет эффективность и необходимость национальной миграционной политики. Часть G концентрирует внимание на влияние миграционной политики на общее развитие страны. Выводы представлены в части H профиля. Там также определены существующие пробелы в сборе данных, предложены стратегии по развитию миграционной статистики и рекомендации по усовершенствованию управления миграционной системой.

Общая информация¹



Столица:	Астана
Площадь:	общая: 2 724 900 кв.км
Границы:	общая: 12 187 км (приграничные государства: Китай 1 460 км, Кыргызстан 980 км, Туркменистан 380 км, Узбекистан – 2 300 км, Российская Федерация – 6 467 км)
Население:	15,56 млн. чел.; плотность населения: 5,5 чел. на 1 кв.км
Этнические группы:	Наиболее крупные группы (95% от общей численности населения страны): казахи (53,4%), русские (ок.30%), украинцы, узбеки, немцы, татары, уйгуры
Языки:	казахский, в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык
Президент:	Нурсултан Назарбаев
Глава Правительства:	Карим Масимов
Форма правления:	Республика с президентской формой правления

¹ Карта: Всемирный справочник ЦРУ

(<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kz.html>);

Общая информация: Официальный сайт Президента Республики Казахстан (<http://www.akorda.kz/ru/kazakhstan>), официальный сайт Парламента Республики Казахстан (<http://www.parlam.kz/Information.aspx?doc=1&lan=ru-RU>), официальный сайт Правительства Республики Казахстан (<http://ru.government.kz/structure/government>)

А. Введение

Вопросы миграции всегда имели важное значение для Казахстана благодаря его геополитическому и экономическому положению и истории. В начале советского периода репрессии казахской элиты, принудительная коллективизация и массовый голод заставили многих казахстанцев эмигрировать. С другой стороны Казахстан испытал наплыв миллионов людей, высланных из других частей Советского Союза (главным образом, этнические группы крымских татар, чеченцев и немцев и др.). Во время Второй мировой войны многие промышленные объекты и люди были эвакуированы в Казахстан, что также способствовало увеличению численности населения. И, наконец, советский сельскохозяйственный проект «Целина» и другие проекты индустриального развития вызвали, добровольно и принудительно, дополнительный приток советских людей различных этнических групп в Казахстан.

Значимость миграционных тенденций повысилась незадолго до обретения Казахстаном независимости в 1991 г. после распада Советского Союза и в годы независимости. Многие представители этнических групп, по тем или иным причинам переселившиеся в Казахстан, решили вернуться на свою историческую родину: в период с 1991 по 2000 гг. приблизительно 2 млн. человек эмигрировали из страны. В 1993-1994 гг., когда уровень эмиграции был самым высоким, в Казахстане впервые были отмечены не только отрицательная чистая миграция, но и снижение общей численности населения. Эта ситуация продолжалась до недавнего времени. Кроме того, бóльшую часть эмигрантов представляли экономически активные граждане, почти половина из которых имели высшее образование и/или были квалифицированными специалистами. Другими словами, Казахстан пострадал не только из-за потери численности населения, но также в результате массивной «утечки мозгов». Подавляющее большинство эмигрантов выехали из северных, западных и восточных регионов страны, где концентрация русскоговорящего и немецкого этнического населения была самой высокой. Это создало не только дисбаланс между регионами, но также негативно сказалось на социально-экономическом развитии Казахстана². Основными странами назначения эмигрантов в этот период были Российская Федерация, Германия, Беларусь, Украина, Узбекистан и Израиль³.

Позднее эмиграция была обусловлена не только этническими и политическими причинами, но и медленным экономическим развитием (что частично было следствием массовой эмиграции), неблагоприятной экологической ситуацией и другими причинами. И, несмотря на то, что в середине прошлого десятилетия миграционные потоки снизились, и в Казахстане, спустя многие годы, снова была отмечена положительная чистая миграция, для государства этот вопрос остается предметом беспокойства.

Принимая во внимание описанную выше ситуацию, иммиграция в Казахстан имеет большое значение. Бóльшую часть иммигрантов в Казахстан в первые годы независимости представляли лица казахского этнического происхождения: в период с 1991 по 2000 гг. более 180 тыс. человек казахского происхождения из СНГ и других стран приняли решение вернуться на историческую родину. Позднее, когда Казахстану удалось достигнуть относительной политической и экономической стабильности, страна стала все более привлекательной для людей из соседних стран, ищущих работу или просто безопасного места проживания. Обе эти категории людей

² Постановление Правительства РК 29.10.2001 № 1371 «Об отраслевой программе миграционной политики Республики Казахстан на 2001 – 2010 гг.»

³ Агентство Республики Казахстан по статистике, <http://www.stat.kz/Pages/default.aspx>

приезжают и остаются в Казахстане легально и нелегально. Нелегальная работа в стране становится для государства нарастающей проблемой⁴.

Казахстан является участником многих важных международных договоров в области прав человека, включая Женевскую Конвенцию 1951 г. «О статусе беженцев» с изменениями, внесенными Нью-Йоркским протоколом 1967 г. Казахстан сотрудничает с важными международными субъектами в области миграции, такими как Международная организация по миграции и Верховный комиссариат ООН по делам беженцев (УВКБ ООН, UNHCR). Сотрудничество соответствующих институтов стран СНГ регулируется двусторонними и международными соглашениями стран СНГ и охватывает сотрудничество в сфере борьбы с организованной преступностью, нелегальной миграцией и торговлей людьми, пограничного контроля, реадмиссии и др.⁵

Несмотря на усилия правительства, предпринятые в области миграции, Казахстан остается страной происхождения, транзита и назначения для мужчин, женщин и детей из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана, вывозимых в Россию и Объединенные Арабские Эмираты для целей коммерческой сексуальной эксплуатации и принудительного труда в строительном и сельскохозяйственном секторах. Женщины из Казахстана становятся жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации. Казахстан является страной назначения для большого количества узбекских мужчин, женщин и девочек, становящихся жертвами торговли для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и принудительного труда, в том числе подневольного нахождения в домашних условиях и принудительного труда в табачной, хлопко- и мясоперерабатывающей отраслях. Мужчины, женщины и дети становятся жертвами торговли внутри страны для целей принудительного труда и проституции⁶.

Казахстан предоставляет защиту беженцам, просящим убежища в стране, несмотря на то, что согласно УВКБ ООН реализация определения статуса беженца, а также предоставление долгосрочных решений для беженцев остаются проблемой.

A1. Ситуация в сфере развития

Цели Развития на пороге Тысячелетия, или Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ) были приняты в сентябре 2000 года в Нью-Йорке на Саммите тысячелетия, когда Лидеры 192 стран подписали Декларацию тысячелетия, взяв на себя обязательство к 2015 году вполнину сократить бедность на планете. Международное сообщество установило 8 целей, направленных на решение проблем бедности и голода, безграмотности, неравенства полов, детской и материнской смертности, ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и экологической деградации и глобального партнерства в целях развития. В 2007 г. Казахстан уже достиг выполнения некоторых целей развития тысячелетия, таких как снижение бедности, доступ к начальному образованию и продвижение прав женщин и добился значительного прогресса в достижении остальных целей. Кроме того, Казахстан установил в 2008 году более амбициозные цели «ЦРТ +» и задачи к ним.

⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399 «О Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы»

⁵ Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2000-2007 годы и 2007-2015 годы; Министерство иностранных дел Республики Казахстан, <http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/News/nws2010>

⁶ Госдепартамент США, Отчет о торговле людьми, 2009, <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2009/>

Последние достижения Казахстана в данной среде и новые задачи по выполнению ЦРТ определены в третьем отчете о целях развития тысячелетия, опубликованном в 2008 г. совместно Правительством Казахстана и Программой развития ООН (ПРООН)⁷.

- **ЦРТ ОДИН: Бедность**⁸

Данная цель в своем первоначальном варианте (ликвидация крайней нищеты и голода) была достигнута в Казахстане еще в 2004 году. В то же время, ставя задачу вхождения в 50 наиболее конкурентоспособных экономик мира и выполняя долгосрочную стратегию развития республики до 2030 года (стратегия «Казахстан-2030»), Казахстан установил ЦРТ 1+, стремясь к 2015 снизить вдвое количество людей в сельской местности, имеющих доход ниже уровня прожиточного минимума.

- **ЦРТ ДВА: Всеобщее начальное образование**

Данная цель также была достигнута в Казахстане: Казахстан имеет все основания успешно продвигаться по пути наращивания экономического потенциала, стабилизации социального фона, и как следствие, укрепления образовательного сектора. Однако острыми остаются вопросы посещаемости школ, качества образования, проблемы сельской школы и вопросы обучения детей из социально уязвимых групп населения. Обеспечение всеобщего среднего образования рассматривается Казахстаном как ЦРТ 2+.

- **ЦРТ ТРИ: Гендерное равенство**

Цель три была достигнута в Казахстане в отношении задачи ликвидации неравенства между полами в сфере начального и среднего образования. Однако определенные различия в положении женщин и мужчин в Казахстане все еще заметны на уровне принятия решений и рынке труда. Задачи по достижению ЦРТ 3+ включают в себя принятие и реализацию мер по повышению представленности женщин в органах государственного управления, обеспечение законодательных и исполнительных мер для профилактики и искоренения насилия в отношении женщин, устойчивое внедрение гендерных подходов в государственное планирование и бюджетный процесс, в том числе и для снижения разрыва уровня заработной платы между мужчинами и женщинами. Определенные шаги были достигнуты при принятии в декабре 2009 г. Закона Республики Казахстан О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

- **ЦРТ ЧЕТЫРЕ: Снижение детской смертности и ЦРТ ПЯТЬ: Улучшение здоровья матерей**

Данные цели («Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до 5 лет» и «Сократить на три четверти коэффициент материнской смертности») еще не достигнута в Казахстане. Смертность детей до 5 лет уменьшилась только с 27,21 случая на 1000 детей в 1999 г. до 23,52 случая на 1000 детей в 2008⁹. Коэффициент материнской смертности снизился с 65,3 в 1999 до 31,0 в 2008¹⁰. Однако один из долгосрочных приоритетов стратегии «Казахстан-2030» - улучшить здоровье женщин и детей – напрямую связан с достижением указанных целей. Материнское и детское здоровье упоминается и в Стратегическом плане развития Казахстана до 2020 г., утвержденном в феврале 2010 г. Таким образом, в Казахстане имеется политическая

⁷ Отчет о целях развития тысячелетия в Казахстане за 2007 г.,

http://www.undp.kz/userfiles/File/mdgr2007_rus.pdf

⁸ Здесь и далее достижения целей тысячелетия представлены согласно отчету 2008 г.

⁹ Агентство Республики Казахстан по статистике, Демографический ежегодник Казахстана, 2008;

<http://www.stat.kz/publishing/Pages/publications.aspx>

¹⁰ Там же

приверженность охране здоровья матери и ребенка, что подтверждают и другие стратегические документы, связанные с репродуктивным и детским здоровьем, принятые в Казахстане, например, стратегия интегрированного ведения болезней детского возраста.

- **ЦРТ ШЕСТЬ: Борьба с ВИЧ/СПИД, малярией и другими болезнями**

В Республике Казахстан эпидемия **ВИЧ** удерживается на начальной стадии, однако, стремясь избежать ухудшения ситуации, необходима твердая и ответственная политическая позиция властей на высоком уровне, совершенствование законодательной базы, усовершенствование сбора и использования критически важной информации, дальнейшее усиление профилактики распространения ВИЧ-инфекции, создание устойчивой системы всесторонней качественной медицинской помощи и поддержки в области лечения и ухода, укрепление сотрудничества и партнерств, а также развитие научных исследований.

Республика Казахстан, по официальным данным ВОЗ за 2005 г., занимает лидирующее положение по регистрируемой заболеваемости **туберкулезом** (ТБ) – 147 на 100 000 населения – и входит в число 18 приоритетных стран по туберкулезу Европейского региона ВОЗ. Согласно статистике Министерства здравоохранения Республики Казахстан, этот показатель снизился и в 2008 г. составил 125,5 случаев на 100 000 населения¹¹. Несмотря на сложную ситуацию в этой сфере, у Казахстана есть возможность достичь Целей развития тысячелетия при устранении проблем, препятствующих стабилизации и улучшению эпидемиологической ситуации по туберкулезу в Казахстане, в частности улучшение эпидемиологического надзора и регистрации больных туберкулезом, устранение дефицита квалифицированных кадров в противотуберкулезной службе, и т.д.

- **ЦРТ СЕМЬ: Обеспечение экологической устойчивости**

Казахстан добился определенных успехов в выполнении заявленных обязательств по переходу к устойчивому развитию. Страна продолжает решать задачи по сохранению и восстановлению особо охраняемых природных территорий (ООПТ), лесных угодий, снижению объемов выделяемых парниковых газов, внедрению энергоэффективных технологий с учетом всех взаимосвязанных экономических, экологических и социальных аспектов.

Проблема водообеспеченности остается серьезной задачей для Казахстана. Стоки большинства крупных рек формируются за пределами республики, что приводит к зависимости от сопредельных государств. Решение этих задач требует комплексного подхода, учитывающего интересы различных потребителей воды и ее рационального использования на базе научнообоснованных мировых норм и отлаженной системы контроля расходования воды.

Доступ к жилью и канализации тесно связан с общей проблемой улучшения условий жизни бедного населения. При решении данной задачи следует учитывать все аспекты борьбы с бедностью, обеспечения доступа к начальному образованию и медицинскому обслуживанию, гарантированной занятости. Трудовая и миграционная политика в республике должна быть направлена не только на создание рабочих мест для граждан трудоспособного возраста, но и на предоставление им и их семьям достойных условий жизни.

- **Индекс развития человеческого потенциала**

¹¹ Министерство здравоохранения Республики Казахстан, Медицинская статистика, <http://www.mz.gov.kz/index.php?warka=/Рус/МедицинскаяСтатистика>

В соответствии с Докладом о развитии человеческого потенциала 2009 г.¹², Казахстан в настоящее время относится к категории стран с высоким показателем развития; он занимает 82 место среди 182 стран. Республика относится к числу лидеров среди стран СНГ по этому показателю: только Беларусь (68 место) и Россия (71 место) опережают ее в списке стран. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) по Казахстану составляет 0,804, что означает ежегодный рост на 0.20% за период с 1990 (0,778) – по 2007 год.

- **Продолжительность жизни**

Ожидаемая продолжительность жизни составляет 64,9 лет для мужчин и для женщин, благодаря чему страна занимает 125 место по этому показателю. По сравнению со странами, относящимися к Наивысшей категории развития человеческого потенциала, ожидаемая продолжительность жизни отличается в среднем больше, чем на 10 лет. Согласно данным Агентства Республики Казахстан по статистике, в 2009 г. ожидаемая продолжительность жизни составила 68,6 лет для обоих полов (63,62 для мужчин и 73,55 для женщин); продолжительность жизни в сельской местности несколько выше, чем в городской¹³.

- **Индекс образованности и грамотности среди взрослого населения**

Казахстан занимает 10 место по уровню грамотности среди взрослых, имея 99,6% грамотного населения в возрасте от 15 лет и старше. Учитывая, что общая доля учащихся по Казахстану так же высока (91,4%), в отчете ПРООН упоминается индекс образованности (рассчитываемый по грамотности взрослого населения и доле учащихся) по стране на уровне 0,965. Это значение соответствует показателям стран, относящихся к категории с очень высоким развитием человеческого потенциала.

- **Индекс ВВП**

По данным отчета ПРООН Казахстан занимает 72 место среди 181 государства по уровню ВВП на душу населения (10 863 долларов США в 2007 г.).

A2. Направления в области миграции: краткое резюме

В рамках реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2000 года № 1346, было достигнуто:

- положительное сальдо миграции и его увеличение в последующие годы;
- ежегодное увеличение этнических иммигрантов в рамках квоты иммиграции оралманов, утверждаемой Указом Президента Республики Казахстан. По состоянию на 1 января 2010 года в Казахстане проживает более 1млн. этнических иммигрантов.

Государство предоставляет финансовую и иную помощь этническим казахам, возвращающимся в страну (так называемым оралманам): они могут поселяться в населенных пунктах по своему выбору, получать адаптационную и интеграционную помощь (языковые, правовые,

¹² http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_KAZ.html

¹³ Агентство Республики Казахстан по статистике, Население, <http://www.stat.kz/digital/naselsenie/Pages/default.aspx>

психологические и квалификационные курсы) и т.д.¹⁴. В 2009 г. казахская этническая группа составила 73% от общего числа иммигрантов¹⁵.

Казахстан предусматривает специальную квоту для трудовых мигрантов; в 2008 г. она составляла 1.6% экономически активного населения страны. Квота предназначена для привлечения высококвалифицированных мигрантов, которые могут привезти в страну нехватящие навыки и опыт работы, поэтому официальное число всех иммигрантов не использует всю квоту (общее число иммигрантов в 2008 г. составило только 0.43% экономически активного населения страны), и Казахстан сталкивается с проблемами, вызванными незаконной трудовой миграцией: по приблизительным подсчетам не менее 300 тыс. человек работают в стране нелегально (в основном, в сфере строительства и в домашних хозяйствах).

Еще одна нарастающая проблема для Казахстана связана с внутренней миграцией между городскими и сельскими районами. Внутренняя миграция была также вызвана переносом столицы из Алматы в Астану 10 декабря 1997 г. Кроме того, переселение вернувшихся на родину этнических казахов в настоящее время не соответствует потребностям рынка труда; это приводит к вторичной внутренней миграции этих людей.

С изменением миграционной ситуации в 2007 году принята новая Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы (далее – Концепция). Концепция направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан.

Целью Концепции определено уменьшение негативных последствий миграционных потоков в рамках сохранения и развития национальной принадлежности и национальной безопасности страны путем максимального сокращения незаконной и формирования селективной миграции. Реализация Концепции позволит усовершенствовать систему регулирования миграционных потоков, создать условия для приема этнических казахов, их адаптации и интеграции в казахстанское общество, использовать возможности внешней трудовой миграции для формирования квалифицированного национального рынка труда.

В настоящее время миграционная ситуация в республике характеризуется:

- **ростом объемов трудовой миграции.**

В 2006 году было привлечено 40,9 тыс. человек или 0,51% к экономически активному населению в рамках квоты на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан, устанавливаемой ежегодно Правительством Республики Казахстан. В связи с растущей экономической привлекательностью Казахстана увеличивается количество трудовых мигрантов, желающих работать в Казахстане;

- **увеличением масштабов незаконной миграции.**

Геополитическое расположение Республики Казахстан, прозрачность границ со странами СНГ, отсутствие единой согласованной политики и несовершенство законодательной базы, благоприятный экономический климат, социально-политическая стабильность, либеральная международная миграционная политика являются основными факторами, способствующими незаконной миграции. В период легализации в 2006 году выявлено 164,5 тыс. иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность на территории республики;

¹⁴ Государственная программа “Нурлы кош” на 2009-2011 гг., принятая постановлением Правительства РК от 2.12.2008 №1126

¹⁵ Агентство Республики Казахстан по статистике, <http://www.stat.kz/Pages/default.aspx>

- **наличием беженцев.**

Присоединение к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, нестабильная социально-экономическая и общественно-политическая обстановка в ряде соседних государств обусловили присутствие беженцев в Республике Казахстан. В 2009 году количество беженцев составило 622 человек;

- **интенсивной внутренней миграцией.**

Ее составляющими является миграция населения из сельских населенных пунктов в регионы с более высоким уровнем жизни и развитой инфраструктурой, из экологически неблагоприятных регионов в регионы с лучшей экологической средой.

Миграционная политика Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- соблюдение основных прав и свобод человека, закрепленных Конституцией Республики Казахстан, другими нормативными актами, международными договорами, участником которых является Республика Казахстан;
- недопущение дискриминации по признаку расы, языка, религии, пола, этническому и социальному происхождению, взглядам, политической принадлежности, имущественному положению или по любой другой причине;
- соблюдение мигрантами законодательства Республики Казахстан;
- сочетание интересов личности и государства, объединение усилий всех ветвей власти, общественных объединений и организаций;
- приоритетность национальных интересов в области обеспечения социальной, экономической, политической стабильности, межэтнического и межконфессионального согласия и толерантности в контексте соблюдения международно признанных стандартов в области управления и регулирования миграционными процессами;
- сохранение и развитие национальной принадлежности страны, предполагающей системное и последовательное проведение политики, ориентированной, прежде всего, на стимулирование возвращения соотечественников, проживающих за рубежом;
- развитие конкурентных преимуществ Казахстана, основывающихся на стимулировании привлечения высококвалифицированных зарубежных кадров для работы в приоритетных отраслях и подготовки собственных квалифицированных кадров;
- селективность, основанная на избирательном подходе к иммигрантам, с учетом их образования, профессии, инвестиционного и финансового потенциала;
- прозрачность и легитимность, предполагающие проведение в стране непрерывного мониторинга, включающего технические, организационные, экономические меры по обеспечению прозрачности и легализации пребывания иммигрантов в Казахстане, а также организацию различных мер правового обеспечения их пребывания;
- соблюдения принципа недопущения принудительного возвращения в отношении лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, или беженцев.

В. Анализ социально-экономического контекста миграции

В1. Демографические изменения

- **Объем населения**

По данным Национальной переписи населения 2009 г., численность населения Казахстана составляет 16.004,8 тыс. человек (7.722,8 тыс. – мужского (48.3%) и 8.282,0 тыс. – женского пола (51.7%)¹⁶.

	2007	2008	2009
Общая численность населения¹⁷	15 571 506	15 813 801	16 036 075
Городское население	8 265 935	8 432 417	8 607 469
Сельское население	7 305 571	7 381 384	7 428 606
Рождаемость (на 1000 жителей)	20,8	22,8	22,5
Смертность (на 1000 жителей)	10,2	9,7	9,0
Естественный прирост населения	10,6	13	13,5
Число иммигрантов, человек	53 397	46 113	41 485
Число эмигрантов, человек	42 435	44 813	33 983
Сальдо миграции населения, человек	10 962	1 300	7 502

- **Население по национальностям и/или этническим группам**

Население Казахстана на 1 января 2010г. представлено (по текущему учету) следующими этническими группами: казахи - 61,1%, русские - 24,0%, узбеки - 3,0%, украинцы - 2,6%, уйгуры - 1,5%, татары и немцы - по 1,4%, корейцы - 0,7%, азербайджанцы и турки - по 0,6%, белорусы - 0,5%, дунгане, поляки и курды - по 0,3%, чеченцы и таджики - по 0,2%, башкиры - 0,1% и другие национальности - 1,2%¹⁸.

Распределение населения по возрастным группам (по полу)

Численность населения на 1 января 2010г. по текущему учету, тыс. человек¹⁹:

	Оба пола	Муж.	Жен.
0-4	1 594,7	818,8	775,9
5-9	1 178,1	602,8	575,3
10-14	1 129,5	577,6	551,9
15-19	1 422,2	723,8	698,4
20-24	1 584,7	801,7	783,0
25-29	1 358,8	684,0	674,8
30-34	1 206,3	596,8	609,5
35-39	1 117,1	45,4	571,7
40-44	1 034,2	496,8	537,4
45-49	1 092,1	514,5	577,6

	Оба пола	Муж.	Жен.
50-54	946,9	433,4	513,5
55-59	738,8	323,3	415,5
60-64	487,3	203,9	283,4
65-69	341,3	199,9	211,4
70-74	409,4	148,9	260,5
75-79	190,2	63,4	126,8
80-84	142,2	38,9	103,3
85-89	49,0	11,5	37,5
90-94	9,6	2,1	7,5
95-99	2,9	0,8	2,1

¹⁶ Агентство Республики Казахстан по статистике, <http://www.stat.kz/Pages/default.aspx>

¹⁷ Там же

¹⁸ Там же

¹⁹ Там же

- **Уровень урбанизации населения:**

Численность городского населения на 1 января 2010г. по текущему учету составила 8607,5 тыс. человек, сельского населения - 7428,6 тыс. человек. Наиболее урбанизированные Карагандинская (городское население составляет более 78%) и Павлодарская (66,6%) области. Сельское население сконцентрировано в Алматинской (сельское население составляет 76,1%), Северо-Казахстанской (64,2%), Южно-Казахстанской (62,5%) и Кызылординской (60,8%) областях²⁰.

- **Лица, перемещенные внутри страны**

В Казахстане нет лиц, перемещенных внутри страны.

- **Внутренняя миграция населения²¹**

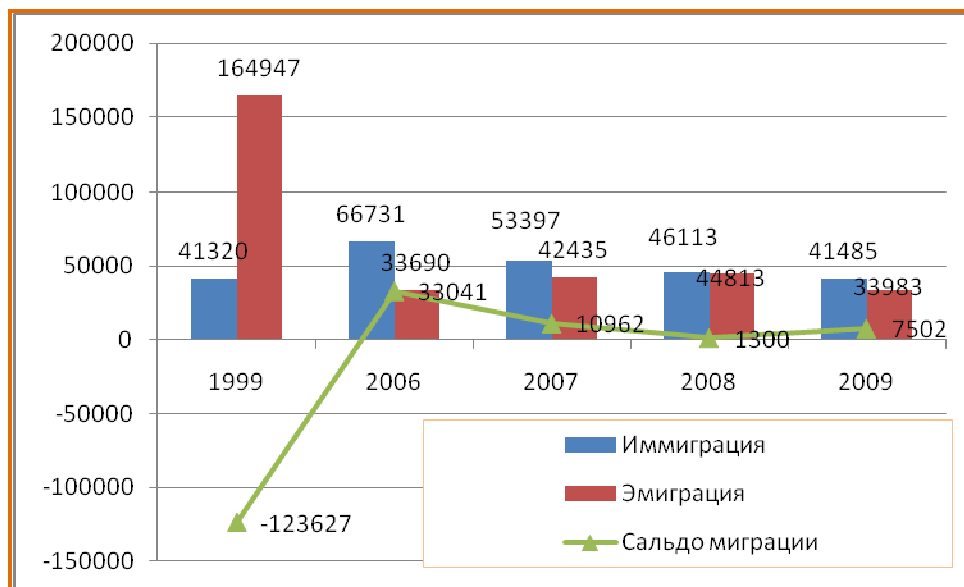
Показатель	2006	2007	2008	2009
Число прибывших, человек	295 057	311 740	345 138	364 766
Число выбывших, человек	295 057	311 740	345 138	364 766
Сальдо миграции, человек	0	0	0	0

- **Внешняя миграция населения**

Показатель	2006	2007	2008	2009
Число иммигрантов, человек	66 731	53 397	46 113	41 485
Число эмигрантов, человек	33 690	42 435	44 813	33 983
Сальдо миграции, человек	33 041	10 962	1 300	7 502

Основными странами назначения для эмигрантов из Казахстана в 2009 г. были: Россия, Германия, Беларусь и Узбекистан, а иммигранты прибывали в Казахстан, в основном, из Узбекистана, России, Кыргызской Республики, Китая и Монголии²².

Внешняя миграция населения Республики Казахстан, 1999, 2006 – 2009:



²⁰ Там же

²¹ Там же

²² Там же

В2. Экономика и экономический климат

- Основные макроэкономические показатели ²³:

Показатель	2005	2007	2008	2009 ²⁴
ВВП (млрд. долл. США)	57.12	104.85	133.44	109.15
Прирост ВВП (ежегодный)	9.7	8.9	3.3	1.2
ВНД (Валовой национальный доход) на душу населения, метод Атласа (в долл. США)	2,930	4,970	6,160	
Сельское хозяйство, добавленная стоимость (% от ВВП)	6.4	5.7	5.3	6.3
Промышленность, добавленная стоимость (% от ВВП)	29.8	28.3	32.2	29.6
Услуги и пр., добавленная стоимость (% от ВВП)	63.8	66.0	62.5	64.1
Экспорт товаров и услуг (% от ВВП)	54	49	61	
Импорт товаров и услуг (% от ВВП)	45	43	41	
Уровень инфляции (на конец периода к декабрю предыдущего года, %)	7,5	18,8	9,5	6,2
Государственный долг (млн. долл. США)	43,378	96,133		
Погашение долга в процентном отношении к экспорту товаров и услуг	42.2	49.6		

- Инвестиционный климат

Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности (млн. тенге) ²⁵ :

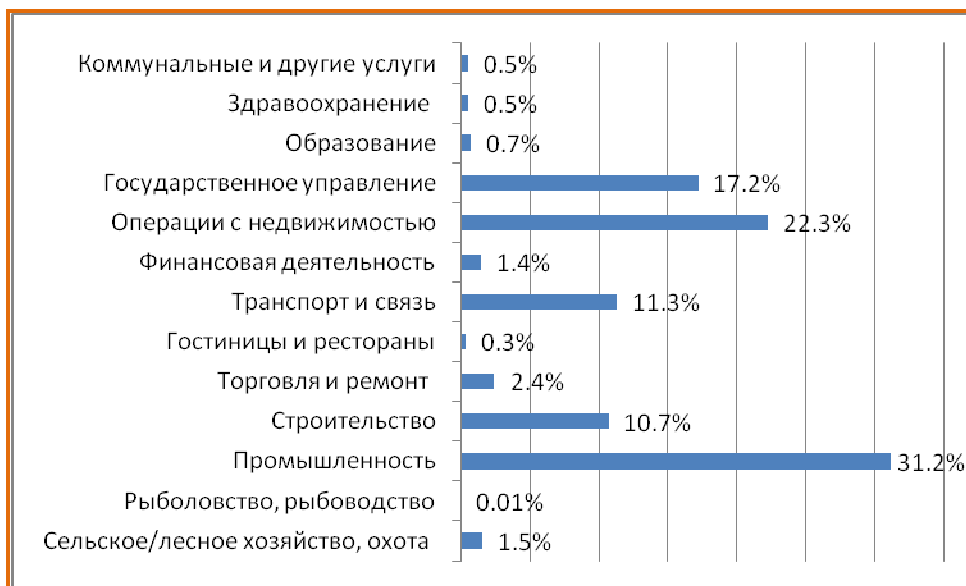
	2006	2007	2008
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	30 676	41 240	63 614
Рыболовство, рыбоводство	215	395	438
Промышленность	983 063	1 212 685	1 314 299
Строительство	355 774	412 707	451 033
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	124 284	103 252	99 749
Гостиницы и рестораны	9 312	5 558	10 882
Транспорт и связь	235 235	283 000	477 691
Финансовая деятельность	43 433	63 143	59 021
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	660 895	717 034	938 000
Государственное управление	338 895	501 365	722 645
Образование	12 344	20 444	31 395
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	8 456	11 806	19 092
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	21 941	19 493	23 019
Итого	2 824 523	3 392 122	4 210 878

²³ Всемирный банк, <http://www.worldbank.org.kz>

²⁴ Оперативные данные

²⁵ Агентство Республики Казахстан по статистике, Инвестиционная деятельность в Республике Казахстан, 2008, <http://www.stat.kz/publishing/DocLib/Invest.pdf>

Распределение инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в 2008 г., %:



Зарубежные прямые инвестиции (млн. долл. США)²⁶:

	2007	2008	2009 (до 1 сентября)
Всего	18.453	20.078	12.956
Из них по странам:			
Австрия	2.344,7	137,2	148,5
Канада	314,1	956,2	439,8
Китай	358,2	692,5	550,6
Франция	1.022,6	1.203,8	868,7
Германия	181,3	323,5	217,8
Италия	517,2	693,1	473,4
Япония	405,3	456,6	372,3
Либерия	403,6	486,8	388,9
Нидерланды	3.147,8	4.339,6	4,185,6
Россия	785,3	891,2	418,8
Южная Корея	232,3	891,1	102,5
Швейцария	633,2	182,9	321,8
Турция	337,5	170,9	98,9
Великобритания	909,3	1.929,8	693,4
США	2.462,1	2.068,5	1.549,6
Британские Виргинские о-ва	2.465,0	1.604,5	844,5
Международные организации	68,2	7,2	924,6
Другие страны	1.865,3	3.042,6	356,3

²⁶ Национальный банк Республики Казахстан, <http://www.nationalbank.kz/?docid=680>

- **Теневая экономика:**

Скрытая, неполная и нелегальная занятость выросла в Казахстане за последнее десятилетие и в настоящее время играет важную роль на национальном рынке труда. Она охватывает людей, занимающихся мелкой торговлей, работающих в подсобных хозяйствах или в сфере обслуживания и на семейных предприятиях, или работающих без контракта в малых предприятиях. В более крупных предприятиях, подлежащих реструктуризации, сохраняется избыточная занятость с низкими заработными платами, создавая для многих домохозяйств необходимость дополнительной работы, чтобы сводить концы с концами. «Незарегистрированная» занятость предположительно охватывает более 38% экономически активного населения, теневая экономика составляет 20-28% от ВВП^{27,28}.

По данным Агентства РК по статистике ненаблюдаемая или теневая экономика составляла 23% от ВВП в 2003 г., из которых 12.2% составил неформальный сектор (домохозяйства) и 9.3% - экономика, скрытая по статистическим или экономическим причинам. В разрезе профессий основные сферы неформальной или теневой занятости представление услуг и сельское хозяйство²⁹.

- **Торговля:**

Экспорт (млн. долл. США)³⁰:

Страна	2006	2007	2008
Китай	3 279,3	5 835,6	7 327,8
Российская Федерация	3 476,5	4 201,7	4 975,9
Германия	3 715,7	4 346,0	5 524,7
Италия	3 141,8	2 711,0	3 614,1
Франция	2 278,9	2 530,8	2 996,2
Румыния	1 483,5	1 236,2	3 454,5
Иран	1 119,2	1 449,8	1 831,4
Швейцария	351,2	603,7	635,2
США	907,5	1 172,7	1 500,9
Турция	903,4	1 167,2	2 120,0
Другие страны	9 453,2	12 381,5	15 841,9
Итого	30 110,2	37 636,2	49 822,6

²⁷ Европейский фонд образования, Страновой анализ – Казахстан, 2005,

http://www.etf.europa.eu/web.nsf/pages/EmbedPub_EN?OpenDocument&emb=/pubmgmt.nsf/%28WebPublicati ons%20by%20countryR%29/78583AE43C66AED3C12570FF0050EF4B?OpenDocument

²⁸ Европейский фонд образования, Казахстан, План ЕФО для страны, 2009,

[http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/%28getAttachment%29/7889059900EECB70C125754D005A69F1/\\$File/N OTE7NRMB7.pdf](http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/%28getAttachment%29/7889059900EECB70C125754D005A69F1/$File/N OTE7NRMB7.pdf)

²⁹ Экономическая и социальная комиссия ООН стран азиатско-тихоокеанского региона, Семинар OECD/ESCAP/ADB «Оценка и совершенствование качества статистики: Оценка ненаблюдаемой экономики», 11 -14 мая, Бангкок, Страновой отчет, Казахстан,

http://www.unescap.org/stat/meet/wnoe/waisq_kazakhstan.pdf

³⁰ Азиатский банк развития, Информационный бюллетень, Казахстан,

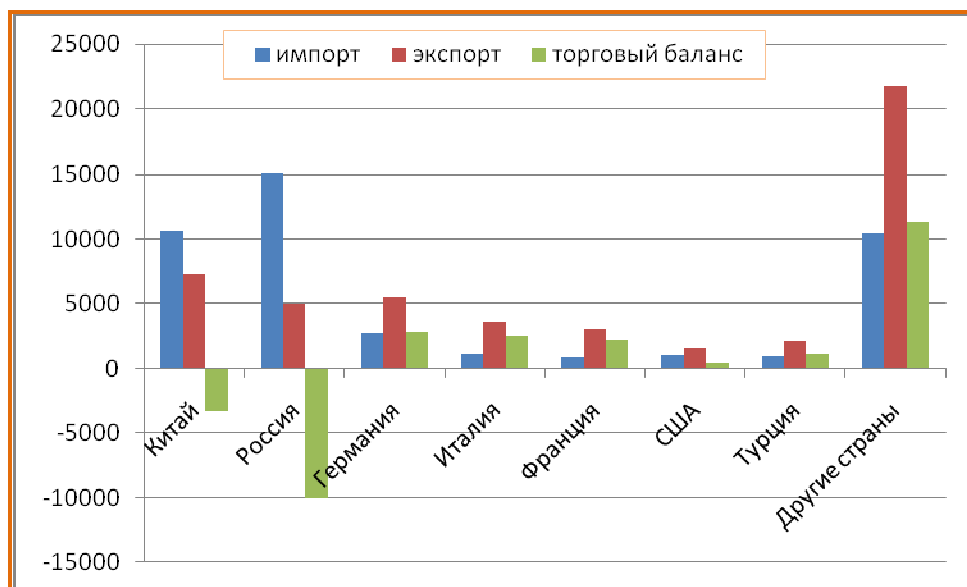
http://www.adb.org/Documents/Fact_Sheets/KAZ.pdf

Импорт (млн. долл. США)³¹:

Страна	2006	2007	2008
Российская Федерация	9 867,3	13 127,5	15 062,3
Китай	5 226,7	8 192,0	10 671,7
Германия	1 997,7	2 947,9	2 689,6
Украина	907,0	1 125,6	1 285,0
Италия	870,6	870,1	1 095,8
Турция	766,5	1 188,1	979,6
США	710,6	828,3	1 084,2
Франция	923,7	698,0	793,5
Нидерланды	447,5	613,3	574,2
Республика Корея	356,2	600,6	685,7
Другие страны	5 035,5	6 862,1	7 919
Итого	27 109,3	37 053,5	42 840,6

	2006	2007	2008
Торговый баланс	3 000,9	582,7	6 982

Торговля Казахстана с некоторыми государствами, млн. долларов США, 2008 г.



• **Индекс потребительских цен:**

	2006	2007	2008	2009
Среднегодовой относительно среднего показателя за предыдущий год	108.6	110.8	117.0	107.3

³¹ Азиатский банк развития, Информационный бюллетень, Казахстан, http://www.adb.org/Documents/Fact_Sheets/KAZ.pdf

В3. Анализ рынка труда

- Основные показатели рынка труда Республики Казахстан³²:

	2007			2008			2009		
	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
Экономически активное население (тыс. чел.)	8 228,3	4 167,3	4 061,0	8 415,0	4 244,1	4 170,9	8457,9	4279,2	4178,7
Соотношение экономически активного населения, %	70,4	75,6	65,7	71,1	76,1	66,7	70,7	75,9	66,1
Занятое население (тыс.чел.)	7 631,1	3 922,8	3 708,3	7 857,2	4 017,7	3 839,5	7903,4	4039,9	3863,5
Безработное население (тыс.чел.)	597,2	244,5	352,7	557,8	226,4	331,4	554,5	239,3	315,2
Уровень безработицы, %	7,3	5,9	8,7	6,6	5,3	7,9	6,6	5,6	7,5
Уровень безработицы среди молодежи, % (от 15 до 24 лет)	9,4	8,5	10,5	7,4	6,8	8,2	6,7	5,5	8,2
Уровень длительной безработицы, %	3,3	2,3	4,3	2,8	1,9	3,7	2,5	1,8	3,3
Экономически неактивное население (тыс.чел.)	3 463,2	1 345,0	2 118,2	3 416,2	1 331,9	2 084,3	3500,3	1356,1	2144,2

- Уровень доходов (ежемесячный, в долл. США)³³:

	2006		2007		2008		2009	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Всего	394,5	245,7	511,0	336,2	611,0	390,0	545,7	361,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	159,5	122,0	217,9	159,1	283,3	205,3	206,1	180,1
Рыболовство, рыбоводство	154,4	121,9	217,4	171,9	255,3	186,4	244,0	176,5
Промышленность:	442,2	295,0	553,4	373,4	690,2	458,7	429,7	365,0
горнодобывающая	647,5	449,0	785,4	558,4	979,8	685,9	206,1	183,5
обрабатывающая	384,3	265,1	493,9	338,2	610,6	413,7	601,8	403,8
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	316,3	242,6	404,7	311,3	501,6	385,9	891,2	644,9
Строительство	446,9	409,1	588,7	505,8	693,3	585,5	520,4	352,8
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	356,2	271,8	445,0	348,2	549,4	425,7	462,3	366,0
Гостиницы и рестораны	546,8	307,9	652,6	376,8	755,0	433,4	329,7	250,4
Транспорт и связь	498,7	402,9	608,1	504,2	726,0	613,0	626,6	490,7
Финансовая деятельность	1004,9	651,1	1281,7	834,4	1485,0	970,5	491,4	378,3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и	519,6	399,6	673,7	562,6	813,0	703,4	614,2	479,8

³² Агентство РК по статистике, Статистика занятости, http://www.stat.kz/digital/stat_trud/Pages/default.aspx

³³ Агентство РК по статистике, Статистика занятости, http://www.stat.kz/digital/stat_trud/Pages/default.aspx

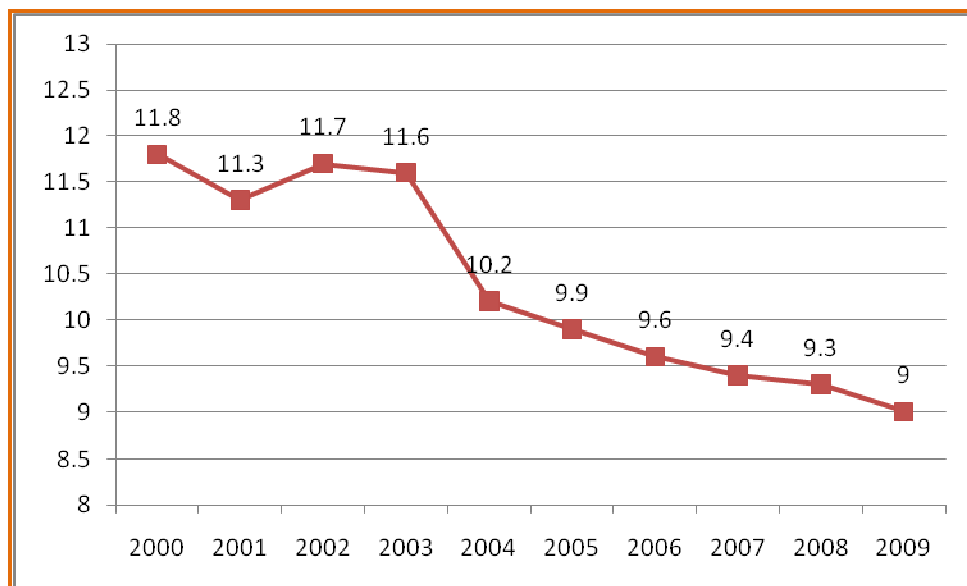
предоставление услуг потребителям								
Государственное управление	307,7	242,7	405,0	320,7	429,5	337,0	661,2	356,7
Образование	210,2	183,0	282,4	253,0	309,7	278,5	702,6	652,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	195,9	163,6	306,2	262,3	331,1	290,5	1259,3	816,7
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	438,5	256,7	533,9	328,4	630,2	398,3	452,7	358,5
Деятельность экстерриториальных организаций	1637,7	846,9	1708,7	1128,1	1569,6	1312,5	1009,7	655,8

В4. Человеческий капитал

- Индекс доступности образования в Республике Казахстан³⁴

Годы	Индекс
2003	0,947
2004	0,967
2005	0,976
2006	0,973
2007	0,970
2008	0,967
2009	0,967

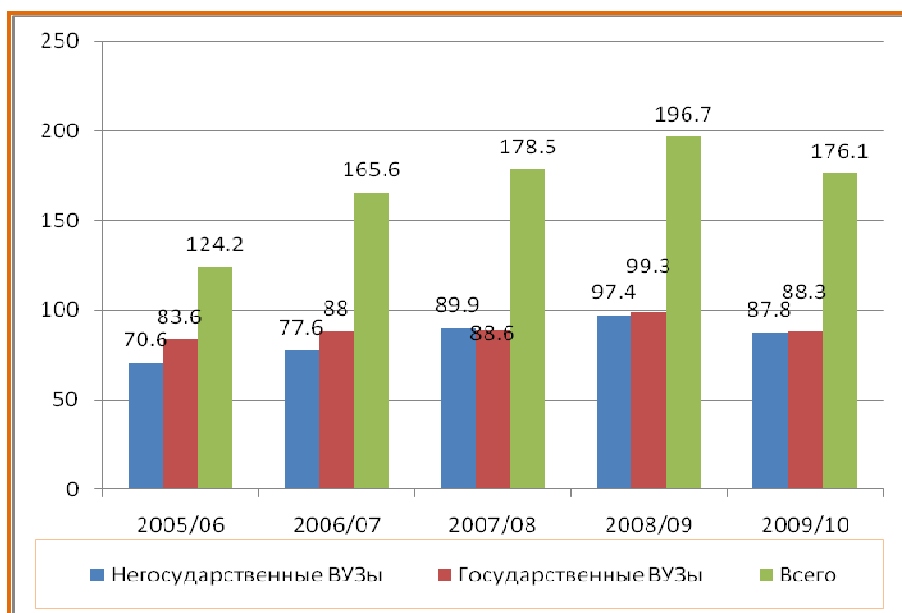
- Соотношение учителей и учеников в общеобразовательных школах³⁵:



³⁴ Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

³⁵ Агентство РК по статистике, Образование, <http://www.stat.kz/digital/obraz/Pages/default.aspx>

- Выпуск из высших учебных заведений Республики Казахстан, тысяч человек^{36, 37}:



³⁶ Агентство РК по статистике, Образование, <http://www.stat.kz/digital/obraz/Pages/default.aspx>

³⁷ Информация о выпуске из высших учебных заведений в 2009/10 г. по специальностям представлена в приложении II

С. Анализ миграционной ситуации в стране

С1. Иммигранты

Основные данные по иммиграции предоставлены Агентством РК по статистике, а также другими государственными органами Республики Казахстан, участвующими в управлении миграцией, в частности, Министерством труда и социальной защиты населения, Комитетом национальной безопасности и другими. Также использовалась информация, опубликованная международными организациями (например, УВКБ ООН).

С1.1 Общее количество иммигрантов

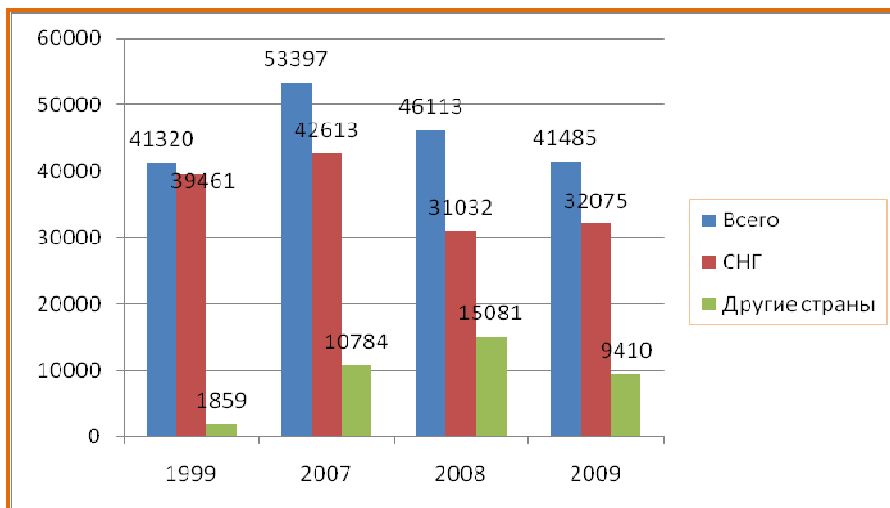
- Численность иммигрантов, человек³⁸:

	1999	2007	2008	2009
Всего	41 320	53 397	46 113	41 485
Страны СНГ	39 461	42 613	31 032	32 075
Армения	48	67	83	110
Азербайджан	284	121	150	215
Беларусь	417	136	171	137
Грузия	93	73	х	х
Кыргызстан	1 392	1 760	1 381	1 333
Молдова	88	19	50	30
Российская Федерация	26 719	10 966	9 769	8 939
Таджикистан	455	154	128	163
Туркменистан	1 356	4 090	2 555	2 088
Украина	1 394	287	298	270
Узбекистан	7 215	24 940	16 738	18 790
Другие страны	1 859	10 784	15 081	9 410
Канада	2	19	28	35
Китай	145	5 829	6 328	4 645
Эстония	4	6	2	0
Германия	507	562	548	386
Греция	43	17	13	9
Иран	75	26	15	18
Израиль	63	82	50	45
Латвия	23	4	1	7
Литва	22	2	5	5
Монголия	437	3 706	7 438	3 501
Турция	95	304	164	217
США	23	40	24	48
Грузия	х	х	102	97
Другие страны	420	187	363	397

В 2009 г. иммигранты составили 0.26% от общего населения Республики Казахстан.

³⁸ Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

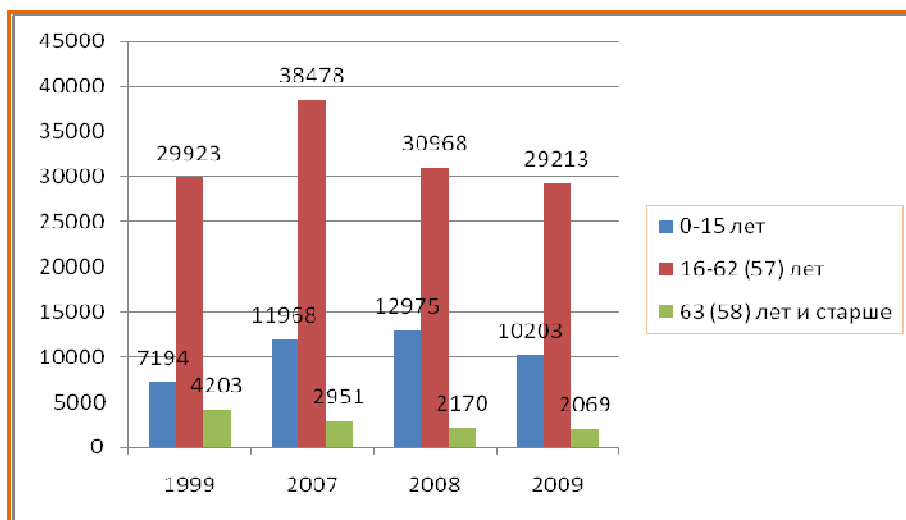
Иммиграция в Казакстан (человек), 1999, 2007 – 2009 г.:



- Численность иммигрантов по полу³⁹:

	1999			2007			2008			2009		
	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
Всего	41 320	21 255	20 065	53 397	26 255	27 142	46 113	22 227	23 886	41 485	19 888	21 597
Страны СНГ	39 461	20 177	19 284	42 613	20 475	22 138	31 032	14 554	16 478	32 075	15 019	17 056
Другие страны	1 859	1 078	781	10 784	5 780	5 004	15 081	7 673	7 408	9 410	4 869	4 541

- Распределение иммигрантов по возрасту^{40,41}:



³⁹ Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

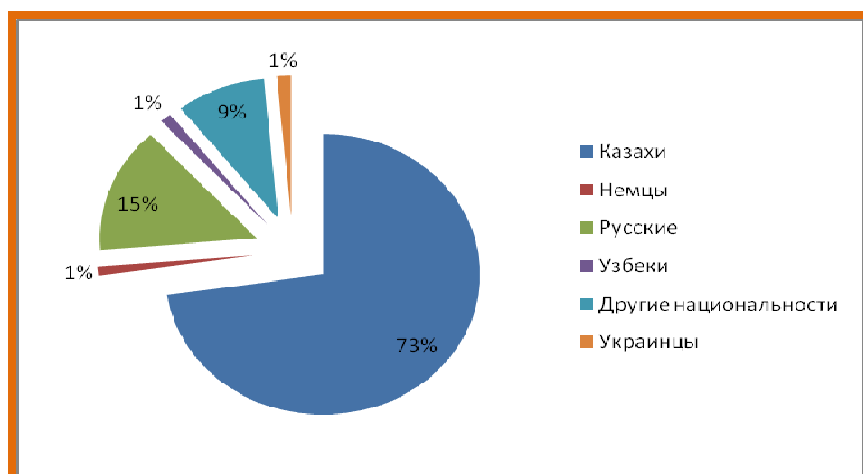
⁴⁰ Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

⁴¹ Подробная статистическая таблица представлена в приложении II

• Численность иммигрантов по этническим группам⁴²:

	1999, человек	% от общего числа в 1999	2007, человек	% от общего числа в 2007	2008, человек	% от общего числа в 2008	2009, человек	% от общего числа в 2009
Всего	41 320	100,0	53 397	100,0	46 113	100,0	41 485	100,0
Казахи	10 909	26,4	41 763	78,2	34 806	75,5	30 130	72,6
Русские	20 076	48,6	6 658	12,5	6 262	13,6	6 013	14,5
Узбеки	1 028	2,5	446	0,8	439	1,0	479	1,2
Украинцы	2 526	6,1	601	1,1	641	1,4	614	1,5
Уйгуры	95	0,2	84	0,2	111	0,2	108	0,3
Татары	1 129	2,7	476	0,9	432	0,9	433	1,0
Немцы	1 417	3,4	517	1,0	525	1,1	435	1,0
Другие нацио- нальности	4 140	10,0	2 852	5,3	2 897	6,3	3 273	7,9

Распределение иммигрантов по национальности, 2009 г.:



С1.2 Категории иммигрантов

- Иностранцы, которым присвоен статус беженца в Казахстане (на 1 января соответствующего года)⁴³:

	2006	2007	2008	2009	2010
Афганистан	580	525	448	575	618
Эфиопия		2	2	2	2
Сомали	2	1	1	1	1
Нигерия					1
Всего	582	528	451	578	622

⁴² Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

⁴³ Данные Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан

По данным Комитета Республики Казахстан по миграции число признанных беженцев в Казахстане составляет 622 человека (618 из Афганистана, 2 – из Эфиопии и по одному – из Сомали и Нигерии). Беженцы проживают в Южно-Казахстанской области (15,3%) и г. Алматы (84,6%).

- **Лица, предоставившие заявление о предоставлении убежища в Казахстане в соответствующем году⁴⁴:**

	2006	2007	2008	2009
Афганистан	107	40	146	102
Китай	2	10	10	14
Ирак	4			
Кыргызстан	7	18	20	26
Нигерия				1
Российская Федерация	6	4	1	4
Сомали			1	
Шри Ланка				2
Судан			2	0
Таджикистан				10
Туркменистан		2	0	0
Узбекистан	177	167	75	195
Западный Берег и Сектор Газа			1	8
Всего	303	241	256	362

- **Трудовые мигранты⁴⁵:**

В 2009 году в Республике Казахстан количество работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу составило 2 375 ед. (в 2008 году – 2 227), у которых работали 377,1 тыс. человек (в 2008 г. - 353,2 тыс.), в том числе **30,5 тыс. иностранных работников** (в 2008 г. - 40,1 тыс.) или **8,1 % от общего числа работающих** (в 2008 г. - 11,3%), 346,6 тыс. казахстанских граждан (в 2008 г. - 313,0 тыс.) или 91,9 % (в 2008 г. - 88,7%).

В 2009 г. поступило заявлений на привлечение 38,9 тыс. человек, из них 7,0 тыс. человек было отказано: по причине наличия предложений на внутреннем рынке труда (1,0 тыс.), по другим основаниям (6,0 тыс.). Выдано 31886 разрешений, привлечено 31,0 тыс. человек (в 2008 г. - 54,2 тыс.).

Иностранные граждане, получившие разрешение работать в Казахстане:

Страны	2009 год
Всего	30 988
Страны ближнего зарубежья, всего:	2 773
Россия	1 276
Украина	372
Азербайджан	426
Узбекистан	213
Таджикистан	168
Другие страны	318

⁴⁴ УВКБ ООН Статистическая база данных населения, Верховный комиссариат по вопросам беженцев (УВКБ ООН), данные получены: 04/08/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

⁴⁵ Информация Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

Страны дальнего зарубежья, всего:	28 215
Турция	7 201
Китай	6 856
Индия	2 398
Великобритания	2 017
Филиппины	1 082
Италия	1 493
Другие страны	7 168

В 2001 году было привлечено 10,7 тыс. иностранных работников, в 2008 году привлечение достигло 54,2 тыс. единиц, что составило увеличение в 5 раз. За 2009 год привлечение составило 31,0 тыс. иностранной рабочей силы.

География привлечения ИРС обширная, в 2009 году привлечено ИРС из более ста государств. Лидирующие страны-импортеры рабочей силы, привлекаемой в республику: Турция – 23,3% (7201чел.), Китай – 22,1% (6856), Индия – 7,7% (2398), Великобритания – 6,5% (2017), Италия – 4,8% (1493), Россия – 4,1% (1276).

Сферами применения иностранной рабочей силы являются строительство (57,3%), горнодобывающая (10,7%) и обрабатывающая (8,9%) промышленности.

В целях регулирования процессов трудовой миграции и защиты внутреннего рынка труда ежегодно Правительством Республики Казахстан устанавливается квота на привлечение иностранной рабочей силы. Квота на привлечение иностранной рабочей силы распределяется между областями и городами Астана и Алматы. Вместе с тем, законодательством Республики Казахстан выделение целевой квоты и выдачи разрешений для граждан отдельного государства не предусмотрено.

На предприятиях с иностранным участием за 2009 год для казахстанских граждан создано – 22 963 дополнительных рабочих мест (в 2008 г. – 45 938), переобучено 18 054 человек (в 2008 г. - 20 285), прошли повышение квалификации 22 450 местных работников (в 2008 г. - 34 974) и 3 399 иностранных специалистов были заменены казахстанскими кадрами (в 2008 г. - 2 652).

Проводится дальнейшая работа по совершенствованию механизма регулирования привлечения и использования на внутреннем рынке труда иностранных граждан и лиц без гражданства, содействия трудовым мигрантам в получении разрешительных документов, правовое и иное сопровождение.

- **Иностранные студенты:**

Информация отсутствует

- **Туристы и посетители⁴⁶:**

	2006	2007	2008
Всего	7.129.648	9.261.554	9.388.207
Армения	7.220	10.760	11.477
Азербайджан	49.417	46.523	46.067
Беларусь	16.438	20.153	19.693

⁴⁶ Агентство РК по статистике, Туризм Казахстана, 2004 – 2008, http://www.stat.kz/publishing/DocLib/Turizm_09.pdf

Китай	117.279	171.753	190.245
Грузия	6.865	10.733	9.248
Германия	92.429	102.210	97.831
Великобритания	22.855	27.694	26.947
Индия	7.197	9.280	11.732
Иран	9.474	10.492	8.165
Италия	9.640	11.939	13.212
Кыргызстан	1.616.044	2.152.956	2.441.006
Молдова	7.708	9.672	9.719
Монголия	9.676	10.669	9.786
Нидерланды	6.978	7.769	8.885
Российская Федерация	2.258.501	2.679.011	2.533.309
Южная Корея	13.450	21.079	17.096
Таджикистан	391.759	552.999	486.234
Турция	88.070	121.455	97.209
Туркменистан	23.674	30.966	31.777
Украина	54.776	54.105	59.813
США	26.077	25.956	26.353
Узбекистан	2.212.491	3.069.979	3.126.916
Другие страны	81.630	103.401	105.487

Сведения о временном пребывании иностранцев в Республике Казахстан

Страна	Въехало иностранных граждан			
	2006 г	2007 г	2008 г	2009 г
СНГ	1858812	2171679	1187538	1036484
Дальнее зарубежье	128673	154579	135281	130475
Всего (чел.)	1987485	2326258	1322819	1166959

С1.3 Незаконные иммигранты

- Предположительное общее количество иностранцев с незаконным статусом в Казахстане

Сведения о привлечении иностранных граждан к административной ответственности в Республике Казахстан:

Страна	Привлечено к адм. ответственности			
	2006 г	2007 г	2008 г	2009 г
СНГ	85999	129323	146195	155852
Дальнее зарубежье	7462	9822	11174	13358
Всего (чел.)	93461	139145	157369	169210

В 2008 г. более 15 тысяч иностранных граждан были задержаны за нарушение государственной границы. В 2009 г. более 5 тысяч иностранцев были задержаны только на южной границе Казахстана⁴⁷.

⁴⁷ Информация Комитета национальной безопасности РК, <http://www.knb.kz>

- **Торговля людьми**

Казахстан является страной происхождения, транзита и назначения для мужчин, женщин и детей из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана, вывозимых в Россию и ОАЭ с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда в строительном и сельскохозяйственном секторах. Женщины из Казахстана незаконно вывозятся в Китай и Турцию с целью сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Казахстан – страна назначения для значительного числа узбекских мужчин, женщин и девочек, становящихся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда, в том числе подневольного нахождения в домашних условиях и принудительного труда в табачной, хлопко- и мясоперерабатывающей отраслях. Мужчины, женщины и дети становятся жертвами торговли внутри страны с целью принудительного труда и проституции.

В 2008 г. полицией проведены 44 расследования по делам о торговле людьми, количество расследованных дел значительно увеличилось по сравнению с 2007 г. (22 расследования). В 2008 г. были возбуждены 30 уголовных дел, что превышает количество уголовных дел в 2007 г. 24 преступникам, занимающимся торговлей людьми, были вынесены приговоры, в том числе – 18 за преступления, связанные с торговлей в целях сексуального рабства, и 6 – за торговлю людьми с целью принудительного труда, количество приговоров увеличилось по сравнению с 19 приговорами по делам о торговле людьми в 2007 г.

В 2008 г. усилия правительства по оказанию помощи и защите жертв были снижены. Полицией были официально выявлены 50 жертв, что намного ниже по сравнению со 112 жертвами в 2007 г. НПО и МОМ оказали помощь 64 жертвам в 2008 г., в том числе 22 жертвам была оказана помощь в рамках программ, финансируемых за счет государства. Казахстан выделил 45,838 долл. США для оказания помощи жертвам в 2008 г. по сравнению с 35,000 долл. США в 2007 г. в 2008 г. 22 жертвы получили помощь по программам, финансируемым за счет государства. Министерство иностранных дел оплатило расходы по репатриации некоторых казахстанских жертв, вывезенных за границу. Государство поощряло жертв к участию в расследовании и судебном преследовании по делам о торговле людьми. Иностранцам жертвам, согласившимся сотрудничать с правоохранительными органами, было разрешено остаться в Казахстане на период уголовного расследования; ни одна из выявленных жертв не получила разрешения на временное проживание в 2008 г. Многие жертвы отказывались давать показания из страха мести со стороны торговцев людьми и вследствие того, что государством не выделялось достаточно средств на защиту жертв, выступающих свидетелями обвинения. Закон запрещает наказание жертв за совершенные ими противоправные действия, являющиеся прямым следствием того, что они стали объектом торговли людьми⁴⁸.

- **Иностранцы, работающие в Республике Казахстан незаконно**

Учитывая самые высокие темпы экономического развития Казахстана в Центрально-Азиатском регионе, страна стала привлекательной для незаконных мигрантов из соседних стран: Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана и Туркменистана. Незаконные мигранты из этих стран могут быть разделены на три основные категории:

- Граждане соседних стран, прибывающие в Казахстан железнодорожным, автомобильным и другими видами транспорта утром и привозящие фрукты и овощи на рынки. Как правило, они выезжают из Казахстана в тот же день;
- Сезонные рабочие: контрактные рабочие, пастухи, сборщики урожая, поливальщики и т.д.;

⁴⁸ Госдепартамент США, Отчет о торговле людьми, 2009, <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2009/>

- Третья группа незаконных мигрантов – иностранные граждане, длительное время пребывающие в Казахстане, - дольше, чем разрешено (граждане большинства государств, граничащих с Казахстаном, могут прибыть в страну без визы, но обязаны зарегистрироваться и продлить регистрацию через 90 дней), и работающие нелегально в компаниях или неофициально нанятые⁴⁹.

В настоящее время миграционная ситуация в стране характеризуется увеличением масштабов незаконной миграции. Геополитическое расположение Республики Казахстан, прозрачность границ со странами СНГ, благоприятный экономический климат, социально-политическая стабильность, либеральная международная миграционная политика являются основными факторами, способствующими незаконной миграции. В период легализации в 2006 году выявлено 164,5 тыс. иностранных граждан, незаконно осуществлявших трудовую деятельность на территории республики. Из них, граждане Узбекистана – 71,1%, Кыргызстана – 14,5%, России – 6,5%, Таджикистана – 2,8%, других стран – 4,9%. В целом разовая акция способствовала урегулированию правового статуса трудовых мигрантов и их социальной защиты, пополнению бюджета путем налогообложения трудовых мигрантов, снижению теневого сектора рынка труда, минимизации условий для коррупций, а также снижению риска ухудшения в целом криминогенной ситуации.

- **Маршруты незаконной миграции**

Незаконные трудовые мигранты прибывают в Казахстан, главным образом, из стран Центральной Азии, таких как Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан. Основной причиной для нелегальной миграции из этих стран является более стабильная экономическая и политическая обстановка в Казахстане⁵⁰.

Проблемы, связанные с незаконной миграцией, возникают в Казахстане, в основном, из-за его геополитической позиции, которая не только делает Казахстан страной происхождения, но и вызывает обильные транзитные потоки через его территорию. Транзитные мигранты прибывают в Казахстан прежде всего из Афганистана, Бангладеша (например, самолетом в Бишкек (Кыргызстан), и далее – в Казахстан), Китая, Индии, Пакистана (также через Кыргызстан) и Шри Ланки, в то время, как трудовые мигранты прибывают, в основном, из Узбекистана и Кыргызстана. Большинство транзитных мигрантов прибывают в Казахстан законным путем, обладая действующими дорожными документами, и позже пытаются нелегально выехать в Россию через «зеленую границу»⁵¹.

С2. Эмигранты

Основные данные по эмиграции предоставлены Агентством РК по статистике, а также другими государственными органами Республики Казахстан, участвующими в управлении миграцией, в частности, Министерство труда и социальной зачиты населения. Также использовалась информация, опубликованная международными организациями (например, УВКБ ООН).

⁴⁹ Оказание правовой помощи трудовым мигрантам в ЮКО, www.migrant-help.org

⁵⁰ Оказание правовой помощи трудовым мигрантам в ЮКО, www.migrant-help.org

⁵¹ ICMPP/MCPMP, Обзор миграционных систем в государствах СНГ, 2005; Казахстан, стр. 130

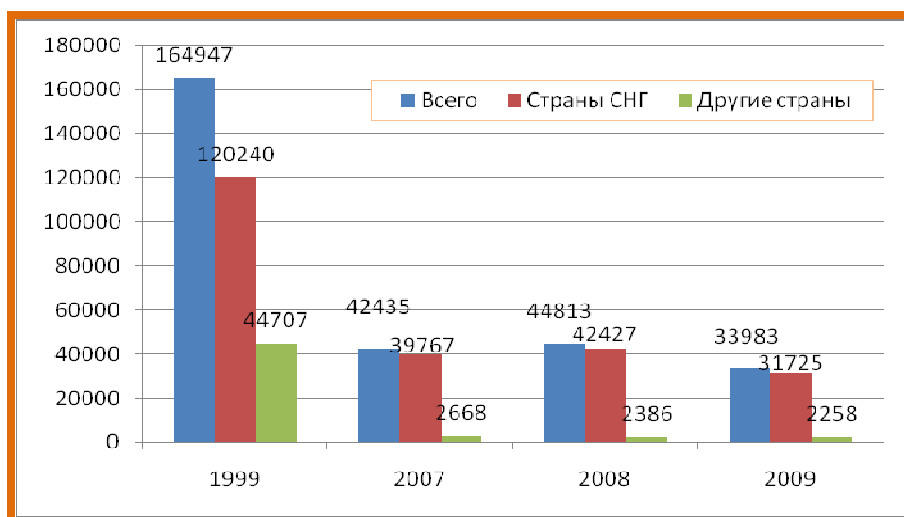
С2.1 Общее количество эмигрантов

- Численность эмигрантов⁵²:

	1999	2007	2008	2009
Всего	164 947	42 435	44 813	33 983
Страны СНГ	120 240	39 767	42 427	31 725
Армения	42	9	3	10
Азербайджан	208	61	51	68
Беларусь	4 656	805	694	710
Грузия	78	х	х	х
Кыргызстан	1 110	126	107	131
Молдова	177	15	19	29
Российская Федерация	108 115	37 704	40 685	30 086
Таджикистан	57	25	27	17
Туркменистан	448	25	40	1
Украина	3 080	539	378	323
Узбекистан	2 269	451	423	350
Другие страны	44707	2 668	2 386	2 258
Канада	332	152	153	232
Китай	5	50	48	62
Германия	40 862	1 848	1 590	1 339
Греция	277	6	6	2
Израиль	1585	63	105	117
Монголия	162	25	29	31
США	609	155	244	247
Грузия	х	7	7	11
Другие страны	875	362	204	217

В 2009 г. эмигранты составили 0.21% от общего населения Республики Казахстан.

Эмиграция из Республики Казахстан, 1999, 2007 – 2009:

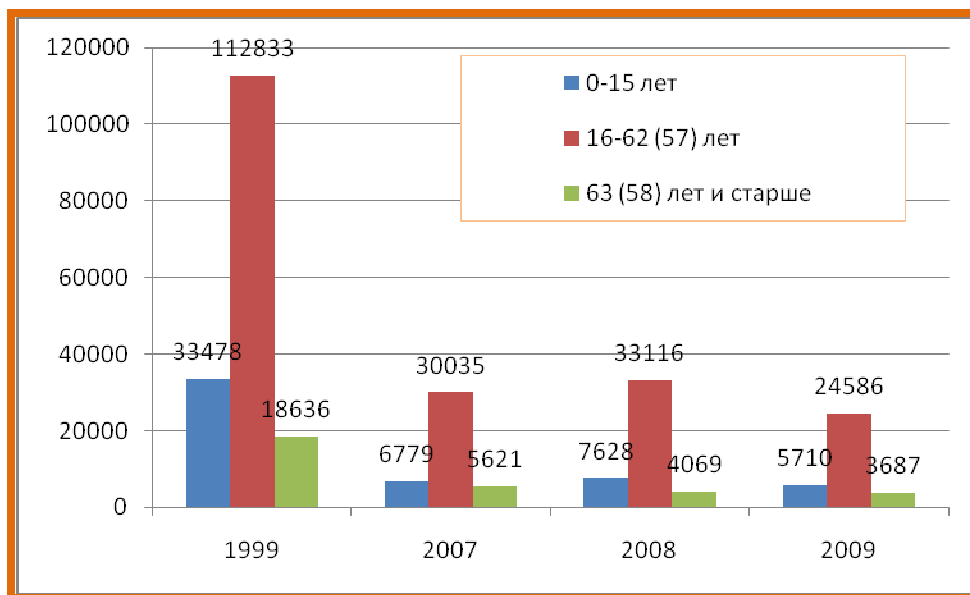


⁵² Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

• Численность эмигрантов по полу⁵³:

	1999			2007			2008			2009		
	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
Всего	164947	78 429	86 518	42 435	19 112	23 323	44 813	21 234	23 579	33 983	15 950	18 033
Страны СНГ	120240	57 017	63 223	39 767	17 965	21 802	42 427	20 193	22 234	31 725	14 967	16 758
Другие страны	44 707	21 412	23 295	2 668	1 147	1 521	2 386	1 041	1 345	2 258	983	1 275

• Распределение эмигрантов по возрасту, 1999, 2007 -2009^{54,55}:



• Эмигранты по этническим группам⁵⁶:

	1999	% от общей численности в 1999	2007	% от общей численности в 2007	2008	% от общей численности в 2008	2009	% от общей численности в 2009
Всего	164947	100,0	42435	100,0	44813	100,0	33983	100,0
казахи	8258	5,0	2269	5,3	1852	5,0	1707	5,0
русские	91489	55,5	29492	69,5	31604	69,8	23451	69,0
узбеки	962	0,6	101	0,2	137	0,3	119	0,4
украинцы	15315	9,3	3433	8,1	3676	8,1	2715	8,0
уйгуры	99	0,1	40	0,1	36	0,1	23	0,1
татары	3971	2,4	995	2,3	1032	2,3	883	2,6
немцы	32921	20,0	2991	7,0	3145	6,9	2130	6,3

⁵³ Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

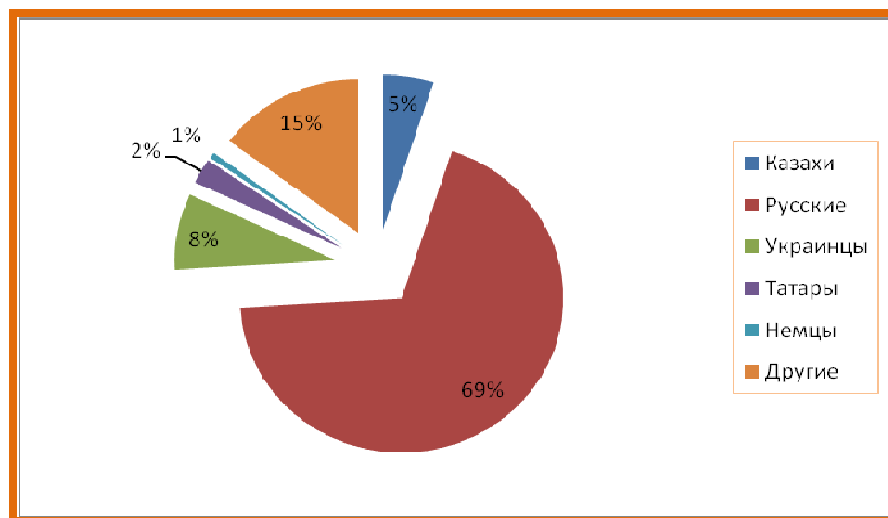
⁵⁴ Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

⁵⁵ Подробная статистическая таблица представлена в приложении II

⁵⁶ Агентство РК по статистике, Демографический ежегодник Казахстана, 2009, http://www.stat.kz/publishing/DocLib/Dem_Ezegod_2009%20CD.pdf

Другие национальности	11932	7,2	3114	7,3	3331	7,4	2955	8,7
-----------------------	-------	-----	------	-----	------	-----	------	-----

Распределение эмигрантов из Казахстана по этническим группам, 2009:



C2.2 Категории эмигрантов

- **Беженцы из Казахстана, проживающие в зарубежных странах⁵⁷:**

	2006	2007	2008	2009
Аргентина	96	99	23	22
Армения	1	1	1	1
Австралия	4	14	11	6
Австрия	18	22	26	31
Бельгия	37	26	18	13
Канада	148	491	353	300
Куба				1
Чешская Республика	73	79	90	95
Дания	8	10	10	7
Финляндия	19	19	19	19
Франция	290	310	322	359
Германия	3800	2980	2755	1665
Венгрия	0	0	1	1
Ирландия	69	77	77	74
Италия	5	5	5	5
Мальта				1
Нидерланды	154	153	132	131
Норвегия	76	80	82	82
Польша	2	2	3	6
Португалия	4	4	4	4

⁵⁷ УВКБ ООН Статистическая база данных населения, Верховный комиссариат по вопросам беженцев (УВКБ ООН), данные получены: 04/08/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Республика Молдова	0	0	1	1
Словения				4
Испания	3	4	3	3
Швеция	298	345	361	373
Швейцария	21	21	20	17
Украина	8	5	5	7
Великобритания	2	2	2	2
США	2241	486	501	514
Итого	7377	5235	4825	3744

- Просители убежища из Казахстана, подавшие заявление на предоставление убежища в зарубежных странах⁵⁸:

	2006	2007	2008	2009
Аргентина	0	3	2	0
Австрия	20	2	27	43
Азербайджан	0	1	0	0
Беларусь	0	2	0	1
Бельгия	18	11	16	44
Болгария	0	1	1	3
Канада	20	20	10	10
Китай	0	2	0	0
Куба				1
Кипр	7	3	3	4
Чешская Республика	236	30	80	192
Дания	4	3	4	4
Египет				2
Финляндия	8	6	6	11
Франция	70	46	85	141
Германия	18	9	2	10
Греция	1	4	7	4
Венгрия	1	0	2	0
Ирландия	4	1	2	0
Израиль	0	0	1	0
Италия	0	0	1	0
Кыргызстан	1	0	10	5
Латвия	0	1	0	0
Лихтенштейн	6	0	0	0
Литва	0	3	0	2
Мальта	0	0	1	0
Мексика	0	1	0	0
Нидерланды	57	1	10	18
Норвегия	5	4	8	29
Перу	0	0	0	0

⁵⁸ УВКБ ООН Статистическая база данных населения, Верховный комиссариат по вопросам беженцев (УВКБ ООН), данные получены: 04/08/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Польша	27	13	17	5
Республика Молдова	0	1	1	0
Румыния	1	0	1	0
Российская Федерация	5	2	10	10
Словакия	4	2	0	1
Словения	12	3	0	0
Испания	8	3	0	9
Швеция	57	100	282	185
Швейцария	7	2	4	15
Турция	2	2	1	0
Украина	10	1	1	13
США	51	62	62	93
Итого	660	345	657	860

- **Трудовые мигранты из Казахстана**

Информация отсутствует

- **Студенты из Казахстана, обучающиеся за рубежом**

Информация отсутствует

- **Туристы и посетители**⁵⁹:

	2006	2007	2008
Всего	3.687.849	4.544.440	5.242.643
Армения	1.115	1.647	1.361
Австрия	328	1.242	5.076
Азербайджан	10.606	13.432	12.879
Беларусь	1.877	2.122	1.417
Китай	252.857	414.696	284.874
Египет	5.133	10.710	9.406
Грузия	1.254	3.407	2.944
Германия	36.019	41.269	39.150
Великобритания	10.586	13.327	13.347
Индия	3.925	5.542	6.475
Израиль	306	1.625	2.280
Кыргызстан	915.032	922.096	1.635.276
Литва	3.704	4.921	1.041
Молдова	199	1.032	259
Нидерланды	22.005	28.558	30.788
Северная Корея	4.993	51	5.444
Российская Федерация	1.921.271	23.576.92	2.470.932
Южная Корея	4.524	6.335	7.843
Таджикистан	2.527	3.981	3.742

⁵⁹ Агентство РК по статистике, Туризм Казахстана, 2004-2008,
http://www.stat.kz/publishing/DocLib/Turizm_09.pdf

Таиланд	5.652	20.383	23.831
Турция	102.487	160.732	171.979
Туркменистан	5.439	9.117	8.274
Украина	40.720	23.982	8.595
ОАЭ	43.373	64.523	66.296
Узбекистан	279.875	411.488	411.467
Другие страны	12.042	20.530	17.667

С2.3 Незаконные эмигранты

Информация отсутствует

С3. Диаспоры за границей

Появление на карте мира независимой, суверенной Республики Казахстан стало важным моментом в жизни казахской диаспоры за рубежом, среде, в которой наметился рост национального самосознания, что связано с надеждой на помощь со стороны исторической Родины в сохранении и развитии родного языка, традиций и культуры, оказании содействия в решении насущных проблем.

В различных странах казахи имеют разные политические, экономические, культурные и социальные статусы, что обусловлено историческими событиями и проводимой по отношению к ним государственной политики в стране проживания. Так, казахи имеют статус постоянных жителей в России, Китае, Турции, Монголии, Узбекистане и в ряде стран Запады; иммиграционных рабочих, служащих в США и странах Западной Европы; не имеющих гражданства или статуса беженцев, проживающие в Саудовской Аравии, Иране и бежавшие во время военных событий в 1980 –х гг из Афганистана.

По оценкам казахстанских демографов, численность казахов в КНР составляет около 1,3 млн. человек. Они в основном компактно расселены в Или-Казахской автономной области (Алтайском, Илийском, Тарбагатайском округах), в Мори-Казахском, Баркуль-Казахском уездах Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР), Аксай-Казахском автономном уезде провинции Ганьсу, а также в небольшом количестве в г. Пекине (порядка 200 семей). При этом в столице страны проживает наиболее образованная часть казахской диаспоры, в основном занятая на госслужбе.

В Российской Федерации казахская диаспора насчитывает около 900 тыс. человек. Они представлены во всех социальных слоях, но преимущественно (до 70-80 %) проживают в сельских местностях приграничных с Казахстаном регионов. В Монголии проживают около 105 тыс. соотечественников. Основная масса находится в аймаке Баян-Ульгий (80 тыс.), в г. Улан-Баторе – около 15 тыс. По разным оценкам в Германии насчитывается около 250 казахских семей.

- **Предположительное количество лиц, принадлежащих к казахским диаспорам за рубежом⁶⁰:**

Всего	3 049 500
Узбекистан	1.500.000
Китай	1.300.000
Российская Федерация	900.000

⁶⁰ Министерство иностранных дел Республики Казахстан,
<http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/policy/diaspora/diaspora.pdf>

Другие страны СНГ (кроме Узбекистана и Российской Федерации)	187.000
Монголия	100.000
Афганистан	500
Турция	10.000
Иран	7.000
Кыргызстан	45.000

Казахстан оказывает содействие представителям казахской диаспоры в получении высшего и среднего образования и повышении квалификации в учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях Республики Казахстан. Открыты дополнительно подготовительные отделения и гранты ректоров для представителей казахской диаспоры и оралманов в высших учебных заведениях во всех регионах РК. На выделенные 1400 мест на 2009-2010 годы обучения были поданы соответствующие документы для поступления в подготовительные отделения ВУЗов РК представителями казахской диаспоры в количестве 1485 человек. Из них 1400 человек стали обладателями грантов.

В рамках межправительственных договоренностей и на базе договоренностей между соответствующими организациями оказывается содействие в сохранении и развитии начальных и средних школ с преподаванием на казахском языке в зарубежных странах, налаживании их сотрудничества с казахскими образовательными и научно-исследовательскими учреждениями (КНР, Монголия, Узбекистан, РФ и пр.).

Казахстан создает условия представителям казахской диаспоры на получение, использование и распространение информации на казахском языке.

Министерство образования РК совместно с МИД РК на постоянной основе проводит работу по организации отдыха в Республиканском учебно-оздоровительном центре (РУОЦ) «Балдаурен» детей из семей представителей казахской диаспоры.

Особое значение придается мерам в поддержку молодежи, владеющей казахским языком, сохранению и развитию их связей с Казахстаном. Для поддержки детей школьников ежегодно проводится Международная олимпиада по казахскому языку, научно-практические конференции среди детей-школьников казахской диаспоры. Одаренным из них предлагается учиться в республиканских специализированных школах-интернатах.

Одной из главных задач по работе с казахской диаспорой является консолидирование казахов путем создания казахского общества в стране пребывания, культурных центров в рамках этих обществ. При поддержке Посольств РК на сегодняшний день более чем в 11 странах функционируют казахские национально-культурные центры, созданные представителями казахской диаспоры (Казахское культурное общество «Достык» и Крымское республиканское общество казахов и киргизов «Бирлик» в Украине, «Фонд казахов Турции», «Фонд для поддержки социального и культурного развития казахов Турции», «Фонд Коркыт Ата», «Общество Восточного Туркестана», «Фонд Ахмета Яссави» в Турции, «Межрегиональное общественное объединение содействия сохранения казахского языка и казахской культуры», Московское молодежное общество казахской культуры «Мурагер», «Казахский местный национально-культурный автономный центр административного округа Москвы», центр казахской национальной культуры «Ак бата» в Российской Федерации, Общественно-культурный центр «Елимай Туркменистан» в Туркменистане, «Культурный центр казахов» в ФРГ, Культурно-национальный центр «Отан» в Кыргызской Республике, Ассоциация казахов Австрии «Казахское культурное общество» в Австрии, «Общество казахов Лондона» в Англии» и т.д.).

Казахские национально-культурные центры принимают активное участие в деятельности местных органов управления в странах пребывания в области культуры, образования, молодежи и спорта, связи и СМИ, в реализации республиканских программ культуры мира и толерантности.

Значимым событием для консолидации казахов России стало создание в 2007 году Федеральной национально-культурной автономии российских казахов с центром в г. Самара. При поддержке МИД РК и Министерства культуры РК в Турции в здании городского парка «Топкапы» открылся Дом культуры и курс казахского языка для представителей казахской диаспоры. 24 октября 2008 года в г. Улан-Батор (Монголия) открылся Культурный центр РК. В 2008 году в Вашингтоне (США) создана Казахско-Американская Ассоциация, которая является некоммерческой неправительственной организацией. В настоящее время ведется работа по созданию Культурных центров РК, в частности в Германии, России, Турции, Туркменистане, Китае и Иране. Предполагается, что финансирование этих культурных центров будет осуществляться из республиканского бюджета.

В целом, Республикой Казахстан на постоянной основе проводится работа по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. В частности, оказывается содействие в обеспечении казахских школ учебными пособиями на родном языке, в организации проведения выставок, концертов, айтысов, конференций, Дней казахского кино, а также др. мероприятий, поступлению представителей казахской диаспоры в казахстанские ВУЗы, привлечению представителей казахской диаспоры стран пребывания к проведению различных мероприятий, в том числе празднованию Дня Республики, Дня Независимости, Наурыза, спортивным мероприятиям.

В Казахстане реализуется Государственная программа поддержки соотечественников, проживающих за рубежом казахов, основанная в 1993 г. К настоящему времени Ассоциация, созданная на основе Программы, реализовала обширный комплекс мероприятий, направленных на установление взаимоотношений с соотечественниками, проживающими за рубежом, во всех сферах общественной жизни. У ассоциации есть все возможности для проведения работы непосредственно с зарубежными государственными организациями и общественными объединениями.

С4. Денежные переводы граждан, проживающих за границей

В рамках формируемого Национальным Банком Казахстана платежного баланса, потоки денежных средств, связанных с трудовой миграцией, включают в себя компенсацию работающим и денежные переводы работающих, как граждан Казахстана, работающих за рубежом, так и иностранных граждан, работающих в Казахстане. В соответствии с методологией платежного баланса **Компенсация работающим** включает начисленную заработную плату и другие выплаты в пользу сезонных, временных и приграничных рабочих, пребывающих в принимающей стране менее года, т.е. являющихся ее нерезидентами. **Денежные переводы работающих** учитывают переводы трудовых мигрантов, пребывающих за пределами своей страны более года, т.е. являющихся резидентами принимающей страны.

В платежном балансе Казахстана статья **Компенсация работающим** включает данные по оплате труда работающих за рубежом резидентов и оплате труда нерезидентов, легально занятых в Казахстане, и нелегальных трудовых мигрантов из стран СНГ. В оплате труда казахстанцев, занятых в нерезидентских компаниях, отражается оцененная Национальным Банком заработная плата резидентов, работающих в иностранных посольствах, консульствах и представительствах международных организаций, расположенных на территории республики, а также оценка

доходов выехавших на работу за рубеж казахстанцев по данным Министерства труда и социальной защиты населения о вывозе рабочей силы из Республики Казахстан.

Заработная плата официально работающих в Казахстане нерезидентов (согласно полученным лицензиям в пределах выделенных квот) формируется на основе ежеквартальной статистической отчетности предприятий, привлекающих иностранную рабочую силу. Оценка оплаты труда работающих в Казахстане на нелегальной основе (без получения необходимых разрешений и прохождения процедур регистрации) произведена на основе полученных сведений от Комитета административной полиции МВД Республики Казахстан о количестве легализованных трудовых мигрантов в ходе проведенной в 2006 году разовой акции по легализации незаконных трудовых иммигрантов из стран СНГ. Оценка заработной платы нерегистрируемой иностранной рабочей силы отражена в платежном балансе, начиная с отчета за 2005 год. Разовая акция по легализации не обеспечивает полноты охвата неофициальной трудовой миграции, но, тем не менее, позволила в определенной степени оценить потоки денежных средств, связанных с данным явлением. Однако, в целях объективной оценки компенсации нелегальным трудовым иммигрантам за работу в Казахстане необходимы актуальные сведения об их численности.

Статья платежного баланса Казахстана *Денежные переводы работающих* формируется по данным банковской статистики в рамках применения единого классификатора назначения платежей (ЕКНП). Следует отметить, что указанные данные включают не только переводы заработной платы трудовых мигрантов, работающих в Казахстане более года. Согласно данным банковской статистики платежей указанные переводы направляются физическими лицами-резидентами в адрес физических лиц-нерезидентов и классифицируются отправителями как безвозмездные переводы. Сведений о происхождении данных средств и гражданстве их отправителей банковская отчетность не содержит.

Денежные переводы физических лиц из Казахстана за рубеж (млн. долларов США):

Страны	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	805,8	1158,5	1 999,5	2 997,9	2 004,2	1 704,3
Страны СНГ	141,97	287,01	365,27	616,08	352,10	278,81
Армения	0,94	1,18	2,98	4,94	4,24	3,22
Азербайджан	1,82	2,47	8,47	14,53	11,07	5,81
Беларусь	0,59	0,73	1,20	2,51	1,46	1,17
Кыргызстан	0,77	2,74	2,64	6,71	4,76	4,53
Молдова	0,1	0,52	0,60	1,23	0,26	0,20
Россия	132,2	271,44	334,63	559,47	311,11	253,44
Таджикистан	0,31	0,29	0,38	0,8	1,07	0,34
Туркменистан	0,07	0,06	0,08	0,17	0,17	0,07
Украина	3,27	5,8	10,08	18,88	12,82	8,70
Узбекистан	0,79	0,71	1,62	2,78	2,22	1,33
Государства, не входящие в СНГ	663,8	871,45	1 634,2	2 381,8	1 652,1	1 425,5
США	78,19	109,56	269,7	400,33	270,55	170,95
Великобритания	2,79	4,37	12,53	19,67	13,40	19,65
Германия	112,0	157,42	268,91	374,76	160,23	109,80
Китай	222,73	253,86	415,28	513,54	531,08	487,44
Франция	0,67	1,25	2,31	6,62	4,35	2,47
Корея	2,19	3,09	4,27	11,74	10,45	9,75

Япония	12,91	33,18	57,17	18,97	6,06	3,82
Турция	91,89	107,68	157,46	274,88	286,05	256,01
Другие страны	140,44	201,04	445,60	761,91	369,93	365,63

D. Анализ факторов, движущих миграцию в стране

D1. Основные характеристики современных тенденций миграции

Согласно официальным данным по миграции, опубликованным Агентством Республики Казахстан по статистике, как иммиграция, так и эмиграция играют значимую роль в развитии страны.

Несмотря на то, что текущие объемы иммиграции и эмиграции не высоки по сравнению с численностью населения страны (общее число иммигрантов и эмигрантов в 2009г. составило 0,5% от общей численности населения), по историческим причинам (Казахстан потерял более 2 млн. населения) значение иммиграции для страны должно усиливаться. В середине предыдущего десятилетия в Казахстане впервые после обретения независимости была отмечена положительная чистая миграция, составившая в 2004г. более 2 тыс. человек. Эмиграция из страны сократилась в 4,9 раза в 2009г. по сравнению с 1999г., а иммиграция оставалась примерно на том же уровне. В 2009г. число иммигрантов превысило число эмигрантов на 7,5 тыс. человек. Очевидным изменением в миграционных потоках за последние годы стало изменение стран происхождения иммигрантов: если в 1999г. иммигранты из стран СНГ составляли 95,5% от общего числа иммигрантов, то в 2009г. - только 77,3%. С другой стороны, эмигранты в страны СНГ в 1999г. составляли 72,9% от общего числа эмигрантов, а в 2009г. - 93,4%.

Несмотря на относительно стабильную политическую ситуацию в Казахстане и рост экономики в последние годы, страна все же не является очень привлекательной для лиц, ищущих убежища. Число просителей убежища, официально зарегистрированных в органах по миграции, не велико, и главной причиной этому, возможно, является то, что казахстанские законодательные акты и процедура определения статуса беженца еще не в полной мере отвечают международным стандартам. Этот пробел устранен введением в действие с января 2010 г. закона Казахской Республики «О беженцах». Учитывая, что Казахстан окружен странами с низким уровнем социально-экономического развития и недостаточно стабильной ситуацией в сфере безопасности, можно предположить, что Казахстан остается транзитной страной для нелегальных мигрантов и жертв торговли людьми. С другой стороны, более высокий уровень экономического развития страны по сравнению с другими центрально-азиатскими государствами привлекает рабочую силу из соседних стран. Предположительно в стране работают до 300 тыс. нелегальных мигрантов.

D2. Определение ключевых движущих факторов миграции

Согласно собранным данным, ключевыми движущими факторами эмиграции из Казахстана являются:

- Культурные и этнические связи между населением Казахстана и других частей бывшего Советского Союза, а также других стран мира, привели к массовой миграции из многонационального Казахстана в первые годы независимости;
- Позднее эмиграция была обусловлена спадом экономического развития и неблагоприятной экологической ситуацией в ряде регионов Казахстана.

Основной фактор, влияющий на иммиграцию в Казахстан, - репатриация этнических казахов на историческую родину, поддерживаемая государством. В последние годы положительная чистая миграция сохранялась только благодаря репатриации этой этнической группы. Можно предположить, что в то время, как этническим казахам предоставляются специальные условия при возвращении в Казахстан, другие эмигранты сталкиваются со значительными трудностями в законодательстве относительно их пребывания или работы. Это обуславливает потоки незаконных трудовых мигрантов в страну, как временных (включая лиц, прибывающих на один-

два дня с целью торговли на рынках, и сезонных рабочих), так и постоянных или долгосрочных мигрантов.

Д3. Возможные будущие тенденции в сфере миграции

Учитывая геополитическое положение Казахстана, будет продолжаться транзитная миграция из соседних государств через территорию страны. Казахстан является удобным центром транзитной миграции вследствие окруженности его государств с нестабильной политической и экономической ситуацией, отсутствием визового режима с рядом государств происхождения мигрантов⁶¹, а также протяженной «зеленой границы» с Российской Федерацией, которая является наидлиннейшим единым сегментом наземной границы между двумя государствами в мире (6,846 км).

Растущая экономика Казахстана, а вместе с ним и благосостояние жителей страны, привлекает в Казахстан трудовых мигрантов из соседних государств, прибывающих как легально, так и нелегально (либо нелегально занимающихся трудовой деятельностью). В ближайшем будущем эта ситуация не изменится.

Казахстан также является государством, предоставляющим международную защиту лицам, преследуемым в государстве своего происхождения. Усилия государства по усовершенствованию правовой базы в целях ее соответствия с международными стандартами указывает на то, что Казахстан будет предоставлять международную защиту и в будущем.

Эмиграция из Казахстана невелика, также как и число лиц, ищущих убежище за границей. Эта тенденция не должна меняться и в ближайшем будущем.

⁶¹ Список государств, с которым Казахстан установил безвизовый режим, представлен в приложении II

Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес

Демографическая ситуация в Казахстане заставляет государство обратить особое внимание на вопросы, связанные с миграцией. Казахстан – многонациональное государство, в котором население, принадлежащее к этнической группе казахов составляет только чуть больше 60%. Таким образом, массовая миграция в Казахстан или увеличение рождаемости некоренного населения, может привести к ситуации, когда основная этническая группа населения не будет превышать другие по своей численности. В частности, многие религиозные мусульманские семьи склонны иметь большее количество детей, чем семьи казахов, которые довольно сдержаны в отношении религии. По этой причине правительственная программа по возвращению этнических казахов оказывает поддержку государства семьям, имеющим большее количество детей по среднему показателю. Однако, необходимо дальнейшее развитие в указанной сфере для разрешения современной демографической ситуации.

Ғ. Миграционная политика и программы в сфере миграции, а также их эффективность в решении задач в области миграции и развития

Ғ1. Обзор национальных организационных структур и структур в области формирования политики, регулирующих миграционные процессы

Ғ1.1 Обзор последних изменений политики государства в области миграции

Правительство Казахстана обеспокоено текущей ситуацией в области миграции в стране. Реализуется ряд программ, направленных на совершенствование миграционной политики.

Концепция миграционной политики, утвержденная Правительством Республики Казахстан 5 сентября 2000 г., представляет систему основных принципов, приоритетов, механизмов, задач и методов совершенствования и регулирования миграционных процессов. Концепция признает важность миграционных процессов и подчеркивает, что миграционная политика является неотъемлемой частью государственной внешней и внутренней политики Казахстана, ее реализация должна стать одной из приоритетных задач государства.

“Отраслевая программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 гг.”, принятая постановлением Правительства от 29.10.2001, No. 1371, была внедрена в целях разработки миграционной политики, определения необходимых условий устойчивого демографического и социально-экономического развития, а также всех необходимых условий для реализации прав мигрантов, усиления государственной безопасности страны. Программа включала основные направления по: сокращению и стабилизации внешних эмиграционных процессов; регулированию и контролю миграционных процессов, в том числе: планированию и управлению трудовой миграцией; предотвращению торговли людьми; контролю и регулированию легальной и нелегальной миграции; всемерному содействию реинтеграции оралманов в социально-экономическую и политическую жизнь страны; регулированию процессов, связанных с беженцами и их интеграцией с социальной средой, с одной стороны, и содействию их добровольной репатриации в страну происхождения, с другой стороны; регулированию внутренней миграции, связанной с устойчивым экономическим ростом и переселением из экологически и экономически неблагоприятных районов и городов страны.

С изменением миграционной ситуации в 2007 году принята новая Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы (далее - Концепция). Концепция направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан.

Целью Концепции определено уменьшение негативных последствий миграционных потоков в рамках сохранения и развития национальной идентичности и национальной безопасности страны путем максимального сокращения незаконной и формирования селективной миграции.

Реализация Концепции позволит усовершенствовать систему регулирования миграционных потоков, создать условия для приема этнических казахов, их адаптации и интеграции в казахстанское общество, использовать возможности внешней трудовой миграции для формирования квалифицированного национального рынка труда.

Государственная программа “Нұрлы кәш” на 2009 – 2011 гг., принятая Постановлением Правительства РК от 2.12.2008, No.1126, является частью государственной миграционной политики. Цель программы – рациональное расселение и содействие в обустройстве этническим

иммигрантам - бывшим гражданам Казахстана, прибывшим для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан; гражданам Казахстана, проживающим в неблагополучных районах страны.

В рамках председательства в ОБСЕ (в 2010 г.) Казахстан начал переговоры о заключении договоров о реадмиссии с определенным кругом государств, в частности с членами ЕС, некоторые из которых уже подписаны и ожидают ратификации национальных парламентов.

F1.2 Обзор национального законодательства в сфере миграции

• Первичное законодательство:

- Конституция Республики Казахстан (1995 г.) включает ряд положений о гражданстве (праве изменения гражданства, запрещении высылки граждан, непризнании двойного гражданства) и свободе передвижения;
- Закон Республики Казахстан о гражданстве Республики Казахстан (1991 г.) содержит положения о предоставлении и отмене гражданства, репатриации иностранных резидентов и этнических казахов, правовом статусе граждан, компетенции органов власти и государственных ведомств РК и др.;
- Закон о миграции населения (1997 г., с внесенными изменениями 2002, 2008 гг.) содержит общие положения о миграции, в том числе контролирование миграционных процессов, регулирует трудовую миграцию, эмиграцию и иммиграцию. Закон также определяет центральный исполнительный орган, ответственный за координирование и управление миграционными процессами;
- Закон о государственной границе (1993 г., с внесенными изменениями 1996 г.);
- Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев». Определяет основные права и обязанности иностранцев, порядок их въезда в Республику Казахстан, пребывание и передвижение на ее территории и выезда из Республики Казахстан;
- Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 149-II «О занятости населения» с внесенными изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г регулирует правовые, экономические и организационные отношения в сфере занятости;
- Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 216-IV «О беженцах». Определяет правовое положение лиц, ищущих убежище, и беженцев на территории Республики Казахстан (не распространяется на отношения, связанные с предоставлением политического убежища на территории Республики Казахстан, а также на лиц, которые покинули страну своего гражданства или страну постоянного места жительства в связи с экономическими причинами).

• Нормативно-правовые акты:

- Указ Президента РК «О Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы»;
- Указ Президента РК «О правовом статусе иностранных граждан в Республике Казахстан» (1995 г.) определяет порядок въезда и выезда из Казахстана иностранных граждан и лиц без гражданства, процедуру предоставления статуса временного и постоянного пребывания, основные права, свободы и обязательства иностранных граждан;
- Указ Президента РК «О порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан» (1996 г., с внесенными изменениями 2000 г.);

- Инструкция «О порядке регистрации и соблюдении паспортного и визового режима граждан Республики Казахстан и иностранных граждан»;
- Указ Президента РК «О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства» (1996 г.);
- Указ Президента РК «О беженцах» (2009г). Определяет правовое положение лиц, ищущих убежище, и беженцев на территории Республики Казахстан;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 марта 2010 года № 184 «О внесении дополнений и изменения в некоторые решения Правительства Республики Казахстан», которое разработано в целях приведения в соответствие с Законом РК «О беженцах» Положений министерств труда и социальной защиты населения, внутренних дел, иностранных дел в части дополнения компетенции указанных уполномоченных органов по работе с беженцами;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 марта 2010 года № 183 «Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца», которое определяет порядок присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 марта 2010 года № 166 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 28 января 2000 года № 136 и от 12 июля 2000 года № 1063», которое разработано с целью приведения нормативно-правовых актов в соответствие с Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года «О беженцах» путем внесения соответствующих изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 28 января 2000 года № 136 «Отдельные вопросы правового регулирования пребывания иностранцев в Республике Казахстан» и от 12 июля 2000 года № 1063 «Об утверждении Правил документирования и регистрации населения Республики Казахстан»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19.06. 2001 г № 836 «Правила определения квоты трудовых мигрантов, условия и порядок выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан с внесенными изменениями и дополнениями в 2007, 2008, 2009 гг.;
- Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 17 марта 2010 года № 87-п о Правилах регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан № 6174 от 15 апреля 2010 года);
- приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 18 января 2010 года № 10-п «Об утверждении Положения о комиссии по осуществлению процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца»;
- Приказ Министерства внутренних дел РК «Об утверждении инструкции о порядке применения правил пребывания иностранных граждан в Республике Казахстан» (1994);
- Правила въезда и пребывания иностранных граждан в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан (2000);
- Постановление Правительства РК «Отдельные вопросы правового регулирования пребывания иностранных граждан в Республике Казахстан (2000).

F1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры

Президент Республики Казахстан, помимо законодательных функций по вопросам миграции, решает вопросы гражданства и политического убежища.

Министерство юстиции Республики Казахстан осуществляет документирование мигрантов.

Министерство иностранных дел РК несет общую ответственность за разработку и реализацию визовой политики⁶² Республики Казахстан. Дипломатические и консульские отделы за рубежом несут ответственность за выдачу виз. Кроме того, в соответствии с действующим законодательством и возложенными на него задачами, Министерство выполняет следующие функции:

- содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом;
- содействие в пределах своей компетенции лицу, признанному беженцем, в получении информации о родственниках, проживающих в стране происхождения.

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан - центральный орган по миграции, формирует государственную политику в сфере миграции. Помимо других функций, Министерство

- разрабатывает концепции и программы в области регулирования миграционных процессов, происходящих в рамках действующего законодательства;
- разрабатывает нормативные правовые акты по вопросам регулирования миграционных процессов;
- разрабатывает предложения по формированию квоты иммиграции;
- формирует квоты по привлечению иностранной рабочей силы и ее распределение в пределах и порядке, установленных Правительством.

Миграционная полиция при Министерстве внутренних дел РК в соответствии с действующим законодательством и возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- осуществление контроля за соблюдением гражданами и должностными лицами, иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;
- осуществление контроля за деятельностью юридических лиц в части соблюдения правил привлечения иностранной рабочей силы, выдачи визы на пребывание в стране иностранцев, принятие в соответствии с законодательством Республики Казахстан решения об ограничении выезда граждан за границу и оставлении иностранцев на постоянное жительство;
- обеспечение соблюдения прав лиц, ищущих убежище, и беженцев;
- осуществление регистрации лиц, ищущих убежище, и беженцев;
- разработка мер по противодействию незаконной миграции.

Пограничная служба Комитета национальной безопасности РК охраняет и защищает государственную границу.

F2. Анализ вопросов согласованности политики

1 февраля 2010 г. Президент Казахстана указом утвердил Стратегический План развития Республики Казахстан до 2020 г. Этот план стал вторым этапом осуществления приоритетов, указанных в Стратегии развития государства до 2030 г. (Стратегия «Казахстан-2030»), утвержденной Президентом в октябре 1997 г. В Плате развития до 2020 г. указаны **пять ключевых**

⁶² Список государств, с которым Казахстан установил безвизовый режим, представлен в приложении II

направлений, которые будут приоритетными в деятельности государства в ближайшее десятилетие:

- подготовка к посткризисному развитию;
- обеспечение устойчивого роста экономики за счет ускорения диверсификации через индустриализацию и развитие инфраструктуры;
- инвестиции в будущее - повышение конкурентоспособности человеческого капитала для достижения устойчивого экономического роста, процветания и социального благополучия казахстанцев;
- обеспечение населения качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами;
- укрепление межнационального согласия, безопасности, стабильности международных отношений.

Осуществление третьего ключевого направления (инвестиции в будущее - повышение конкурентоспособности человеческого капитала) связано с вопросами миграции. План развития указывает, что «большое внимание будет уделяться увеличению численности населения, в первую очередь за счет его естественного прироста и проведения рациональной миграционной политики». В плане также указано, что одна из мер улучшения демографической ситуации – это увеличение положительного сальдо миграции. Следуя указанным целям, планируется, что к 2015 г. будет внедрена гибкая система выдачи государственных разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, включая сезонные разрешения, а также созданы условия для трудоустройства 40% этнических репатриантов трудоспособного возраста (к 2020 г. – 80%). Кроме того, к 2020 г. планируется увеличить до 50% рост числа квалифицированных специалистов среди иммигрантов в рамках государственной квоты.

Пятое ключевое направление стратегического развития Казахстана до 2020 г. (укрепление межнационального согласия, безопасности, стабильности международных отношений) включает в себя меры по борьбе с нелегальной миграцией, в частности, участие в решении комплекса проблем, связанных с Афганистаном, включая пресечение наркотрафика и нелегальной миграции.

Таким образом, Казахстан не только разработал и внедряет стратегические программы по развитию миграционной политики (например, Концепция миграционной политики на 2007 – 2015 гг., см. Часть F1.1 миграционного профиля), но и включает миграционные вопросы в общие стратегические планы по развитию страны. Это свидетельствует о согласованности политики и деятельности центральных органов управления страны по вопросам формирования миграционной политики и управления миграционными процессами.

ФЗ. Региональное и международное сотрудничество

Практика развитых государств мира показывает, что одним из наиболее эффективных механизмов регулирования и контроля внешней трудовой миграции и оказания защиты и возврата граждан страны-мигрантов является заключение межгосударственных двусторонних и многосторонних соглашений о трудовой миграции.

Соглашение в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов стран Содружества от 15.04.1994 г., ратифицированное 8 сентября 1994 г. № 147-XX111, **является базовым соглашением для стран СНГ в вопросах трудовой миграции**. В соответствии с данным соглашением порядок привлечения работников, квалификационные, возрастные и иные требования устанавливаются Стороной трудоустройства исходя из действующего на ее территории законодательства, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями.

В целях сдерживания опасных миграционных процессов в государствах СНГ и осуществления совместных мер к предотвращению незаконной миграции, подписано Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 6 марта 1998 года (ратифицировано Законом Республики Казахстан 13.12.2000 г. № 112-II).

Для обеспечения урегулированного правового положения трудящихся-мигрантов и членов их семей и реализации принципа равного обращения в отношении трудящихся-мигрантов и граждан принимающего государства во всем, что связано с условиями жизни и работы, 14 ноября 2008 года в г. Кишиневе подписана Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств (ратифицирована Законом Республики Казахстан 31 декабря 2009 года № 235-IV). Конвенция закрепляет нормы равного обращения в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей. В частности, Конвенцией предусмотрено, что трудящиеся-мигранты и члены их семей не должны содержаться в рабстве или в подневольном состоянии, привлекаться к принудительному труду, пыткам, жестокому и унижающему честь и достоинство человека обращениям или наказаниям. Также одной из целей Конвенции является воспрепятствование незаконному или тайному найму и контрабандному ввозу трудящихся-мигрантов, а также приему на работу трудящихся-мигрантов, находящихся на нелегальном положении или не имеющих соответствующих документов.

Для урегулирования вопросов трудовой миграции в двустороннем формате Республикой Казахстан заключены соглашения со следующими государствами:

- между Правительством Республики Казахстан и Правительством **Российской Федерации** о сотрудничестве приграничных областей Республики Казахстан и Российской Федерации от 26 января 1995 года (*ратифицировано Указом Президента Республики Казахстан 20 апреля 1995 года № 2213*);
- между Правительством Республики Казахстан и Правительством **Азербайджанской Республики** о трудовой деятельности и социальной защите граждан Азербайджанской Республики, временно работающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Азербайджанской Республики от 22 октября 1999 года (*утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан 26 июля 2000 года N 1123*);
- между Правительством Республики Казахстан и Правительством **Кыргызской Республики** о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах в приграничных областях от 9 июля 2002 года (*утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан 16 января 2003 года № 29*);
- между Правительством Республики Казахстан и Правительством **Республики Таджикистан** о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Республики Таджикистан, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Таджикистан, временно работающих на территории Республики Казахстан от 4 мая 2006 года (*утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан 23 декабря 2006 года № 1248*);
- между Правительством Республики Казахстан и Правительством **Кыргызской Республики** о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Кыргызской Республики, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Кыргызской Республики временно работающих на территории Республики Казахстан от 4 июля 2006 года

(утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан 13.06.2007 года № 494);

- между Правительством Республики Казахстан и Правительством **Социалистической Республики Вьетнам** о временной трудовой деятельности граждан Республики Казахстан в Социалистической Республике Вьетнам и граждан Социалистической Республики Вьетнам в Республике Казахстан от 15 сентября 2009 года (утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан 17.06.2010 года № 601).

Основные международные договора по вопросам миграции, участником которых является Казахстан⁶³:

Наименование международного договора	Дата вступления в силу для Казахстана
1989 Конвенция о правах ребенка	11.09.1994
1984 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинств видов обращения и наказания	25.09.1998
1951 Конвенция о статусе беженцев	15.04.1999
1967 Протокол о статусе беженцев	15.01.1999
1966 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	24.04.2006
1966 Международный пакт о гражданских и политических правах	24.04.2006
2000 Протокол о предотвращении и пресечении торговли людьми, в особенности, женщинами и детьми и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью	30.08.2008
2000 Протокол о против незаконного ввоза мигрантов по суше, воздуху и морю, дополняющий Конвенцию ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью	30.08.2008

F4. Общая оценка контекста миграционной политики

Глобализация экономики и неравномерность социально-экономического развития стран привели к тому, что миграция населения приобрела в современном мире беспрецедентное значение.

Активным участником мировых миграционных процессов за годы независимости стала и Республика Казахстан. С распадом Советского Союза все союзные республики стали суверенными, отдельными государствами, но суверенитет в свою очередь принес и разрыв производственно-хозяйственных связей некогда единого производственного комплекса Союза. Это привело к остановке заводов, фабрик; и, следовательно, безработица, недостаток товаров народного потребления, отдельных продуктов питания, - все это подтолкнуло население к стихийному миграционному движению. Каждый искал свой путь выживания: одни подались на историческую родину, другие, в поисках работы, переселялись в другие области, в другие государства; началось великое перемещение народов во всем постсоветском пространстве. Огромное выбитие населения перетерпел и Казахстан, где пиком эмиграции был 1994 год, когда из страны за год

⁶³ Министерство иностранных дел Республики Казахстан,
<http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/News/nws2010>

выбыло около полумиллиона человек, при этом 2/3 выбывших составляли люди в активном трудоспособном возрасте.

По оценкам Международной организации по миграции (МОМ), Казахстан относится к странам мира, где наблюдаются наиболее сильные миграционные процессы. В 90-х годах на долю государства проходило около 0,4 процента от общего числа международных мигрантов. В то же время, численность населения Казахстана составляет примерно 0,003 процента всего мирового населения, разница в более чем сто раз. В результате миграции, Казахстаном был потерян естественный прирост населения, огромные потери трудовых ресурсов. За эти годы численность населения республики сократилось почти на 2 миллиона человек. За годы независимости Казахстана, участниками миграционных процессов оказались около четверти населения, т.е. это население практически не участвовало в производстве материальных благ, а только потребляло. Таким образом, масштабы миграционных процессов в Казахстане огромные и их влияние на политическую и социально-экономическую ситуацию в стране ощутимое, притом, что республика уже сейчас испытывает давление иммиграционных потоков.

В этой связи, с первых лет независимости, вопросы регулирования миграционных процессов оказались одним из важных направлений государственной политики. Основу миграционной политики Казахстана составляют Конституция Республики Казахстан, закрепившая право граждан на свободное передвижение и выбор места жительства, права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства, а также ряд нормативных правовых актов по регулированию миграционных процессов, принятые в 1993-1995 годы (также как и Закон "О миграции населения", принятый в 1997 году, Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2007 и 2007-2015 годы).

Благодаря проводимой целенаправленной миграционной политике, миграционные процессы к началу нынешнего столетия стабилизировались. В рамках реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2007 годы было достигнуто:

- положительное сальдо миграции и его увеличение в последующие годы;
- ежегодное увеличение этнических иммигрантов в рамках квоты иммиграции оралманов, утверждаемой Указом Президента Республики Казахстан. По состоянию



на 1 января 2010 года в Казахстане проживают 201 309 семей или 789 339 этнических казахов. Все переселившиеся получили соответствующую государственную помощь, установленную законодательством Республики Казахстан.

В настоящее время миграционная ситуация в республике характеризуется:

- ростом объемов трудовой миграции. В 2001 году было привлечено 10,7 тысяч человек в рамках квоты на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан, устанавливаемой ежегодно

Правительством Республики Казахстан, а в 2009 году – 31,0 тыс. человек. В связи с растущей экономической привлекательностью Казахстана увеличивается количество трудовых мигрантов, желающих работать в Казахстане;

- увеличением масштабов незаконной миграции. Геополитическое расположение Республики Казахстан, прозрачность границ со странами СНГ, благоприятный экономический климат, социально-политическая стабильность, либеральная международная миграционная политика являются основными факторами, способствующими незаконной миграции. В период легализации в 2006 году выявлено 164,5 тыс. иностранных граждан, незаконно осуществлявших трудовую деятельность на территории республики;
- наличием беженцев. Присоединение к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, нестабильная социально-экономическая и общественно-политическая обстановка в ряде соседних государств обусловили присутствие беженцев в Республике Казахстан. По состоянию на 1 января 2010 года число признанных беженцев в Республике Казахстан составляет 622 человек или 243 семей;
- интенсивной внутренней миграцией. Ее составляющими является миграция населения из сельских населенных пунктов в регионы с более высоким уровнем жизни и развитой инфраструктурой, из экологически неблагоприятных регионов в регионы с лучшей экологической средой.

С изменением миграционной ситуации в 2007 году принята новая Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы.

Центральное место в миграционной политике Республики Казахстан занимает регулирование этнической миграции. Начиная с 1993 года, переселение этнических мигрантов регулируется установлением квоты иммиграции. Квота иммиграции оралманов в 2000-2001 годы составляла 500-600 семей в год, (2005 – 2008 гг. - по 15 тыс.), на 2009 – 2011 годы, квота иммиграции оралманов увеличена до 20 тыс. семей в год.

В период с 1991 по 2009 год республика приняла более 1 млн. этнических иммигрантов, которые в первоочередном порядке получили разрешение на постоянное проживание и приобретение гражданства Республики Казахстан. Им оказывается финансовая поддержка за счет государственного бюджета в виде выплаты единовременного пособия, возмещения транспортных расходов за проезд и провоз имущества, выделения средств на приобретение жилья, первоочередная поддержка в трудоустройстве. На оказание социальной помощи оралманам за счет средств республиканского бюджета ежегодно предусматривается в среднем свыше 17 млрд. тенге. Этнические иммигранты до получения статуса иммигранта для проживания могут воспользоваться услугами центров временного размещения и центров адаптации и интеграции, где они получают бесплатные адаптационные услуги (изучение казахского и русского языков, правовые консультации, обучение востребованным профессиям, повышение квалификации и переобучение).

Для создания благоприятных условий переселения с одновременным учетом интересов государства в регулировании миграционных процессов, реализуется разработанная и принятая в соответствии с поручением Главы государства Программа "Нұрлы көш". Главной задачей Программы является рациональное расселение на добровольной основе этнических казахов, соотечественников, проживающих за рубежом, и граждан Казахстана, проживающих в неблагоприятных регионах страны в интересах демографического и социально-экономического развития регионов и реализации потенциала участников Проекта.

Данная Программа предусматривает определение зон расселения в соответствии с действующими программными документами, принятие комплекса социально-экономических и организационных мер, стимулирующих расселение и обеспечивающих адаптацию и интеграцию участников Программы "Нұрлы кәш" в соответствующих зонах расселения, разработку механизмов кредитования строительства или покупку жилья, дифференцированных по составу участников Программы и зон расселения.

Решение об участии, выбор места проживания и работы в зонах расселения осуществляется на добровольной основе участником Программы. При этом численность этнических казахов, привлекаемых в качестве участников Программы, будет определяться в рамках ежегодной квоты оралманов. Численность соотечественников – участников Программы будет включена в квоту привлечения иностранной рабочей силы.

Численность граждан Казахстана, проживающих в неблагополучных территориях страны, будет определяться на основе квоты для внутренних мигрантов, которая будет формироваться исходя из потребностей зон расселения на основе спроса работодателей на конкретные виды специальностей и с учетом реализации прорывных проектов.

В принятой Программе для каждой из вышеуказанных категорий предусматривается определенная социальная поддержка. В отличие от существовавшей социальной поддержки оралманов, участники Программы и члены их семей получают право на социальную поддержку, дифференцированную по категориям участников Программы и зонам расселения.

Социальная поддержка включает для:

- **этнических иммигрантов:**
 - приоритетное включение в квоту иммиграции оралманов, имеющих соответствующее образование, квалификацию и опыт работы в том или ином секторе экономики;
 - бесплатное предоставление адаптационных услуг (за счет средств республиканского бюджета);
 - выплату единовременного пособия, возмещение расходов по проезду и провозу имущества (за счет средств республиканского бюджета) дифференцированного по осям расселения.
- **граждан Казахстана, проживающих в неблагополучных районах страны:**
 - профессиональную подготовку и переподготовку (за счет средств местных бюджетов);
- **бывших граждан Казахстана – соотечественников:**
 - предоставление права на постоянное проживание и приобретение гражданства Республики Казахстан.

Для всех участников Программы предусматриваются равные условия по обеспечению жильем.

С ростом экономики, социальной стабильностью и либеральной миграционной политикой Казахстан стал центром притяжения трудовых мигрантов. Экономическим стимулом миграции в Казахстан явились динамичность рынка труда и разнообразие предоставляемых рабочих мест, относительно высокий уровень заработной платы в стране по сравнению с ее соседями.

Привлечение в казахстанскую экономику иностранных работников является одним из важных вопросов государственной миграционной политики, создающей условия для обеспечения конкурентноспособной экономики квалифицированной рабочей силой.

Тенденция к увеличению трудовой миграции в Казахстане достаточно четко прослеживается на протяжении последних лет.

Миграционная политика по регулированию трудовой миграции предполагает привлечение высококвалифицированных зарубежных кадров для работы в отраслях, стратегически определенных государством приоритетными. В этой связи вопрос управления трудовой миграцией на сегодняшний день для Казахстана становится все более актуальным, как и во всех странах, принимающих и посылающих трудовых мигрантов. В настоящее время рынок труда республики характеризуется устойчивым снижением уровня безработицы и ростом численности занятого населения.

Вместе с тем, республика, располагая значительными ресурсами, не может использовать их в полном объеме, и вынуждена привлекать иностранных специалистов и компании. Связано это с низкой конкурентоспособностью на рынке труда, недостатком профессиональных знаний, отсутствием необходимой квалификации и трудовых навыков среди местного населения.

Если в 2001 году было привлечено 10,7 тыс. иностранных работников, а в 2008 году привлечение достигло 54,2 тыс. человек, что свидетельствует об увеличении в 5 раз. За 2009 год привлечение иностранной рабочей силы составило 31,0 тыс. работников.

География привлечения ИРС обширная. В 2009 году привлечено ИРС из более ста государств. Лидирующие страны-импортеры рабочей силы, привлекаемой в республику: Турция – 23,3% (7201чел.), Китай – 22,1% (6856), Индия – 7,7% (2398), Великобритания – 6,5% (2017), Италия – 4,8% (1493), Россия – 4,1% (1276).

Сферами применения иностранной рабочей силы являются строительство (57,3%), горнодобывающая (10,7%) и обрабатывающая (8,9%) промышленности.

В целях регулирования процессов трудовой миграции и защиты внутреннего рынка труда ежегодно Правительством Республики Казахстан устанавливается квота на привлечение иностранной рабочей силы. Квота на привлечение иностранной рабочей силы распределяется между областями и городами Астана и Алматы. Вместе с тем, законодательством Республики Казахстан не предусмотрено выделение целевой квоты и выдачи разрешений для граждан отдельного государства.

Квотирование иностранной рабочей силы позволяет эффективно ограничивать и распределять привлекаемую иностранную силу с учетом ситуации на рынке труда и потребностей экономики в квалифицированных трудовых ресурсах.

Министерством труда на постоянной основе проводится работа по совершенствованию законодательства в сфере привлечения иностранной рабочей силы. За 2008 – 2009 годы дважды вносились изменения в Правила определения квоты, условий и порядка выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан. Правила направлены на обеспечение приоритетного привлечения высококвалифицированной рабочей силы, а также прозрачности разрешительных процедур, связанных с привлечением иностранной рабочей силы.

Наряду с легальной трудовой миграцией в Казахстане получила значительное распространение трудовая миграция в ее нелегальной форме, которая является серьезной проблемой для Казахстана. Нелегальные мигранты оказывают существенное влияние на местные рынки труда и государство несет значительные убытки в виде неоплаченных налогов и прямой утечки наличных денег за рубеж. В результате разовой акции в 2006 году легализовано более 160 тысяч незаконных трудовых мигрантов. Из них, из Узбекистана – 71,1%, Кыргызстана – 14,5%, России – 6,5%, Таджикистана – 2,8%, других стран – 4,9%. В целом разовая акция способствовала урегулированию правового статуса трудовых мигрантов и их социальной защиты, пополнению бюджета путем

налогообложения трудовых мигрантов, снижению теневого сектора рынка труда, минимизации условий для коррупций, а также снижению риска ухудшения в целом криминогенной ситуации.

Важным аспектом в миграционной политике является и регулирование внутренней миграции граждан Казахстана⁶⁴.

Как член мирового сообщества, Казахстан принимает активное участие в решении проблем беженцев. Выражая приверженность страны целям и принципам, закрепленным Уставом ООН и Всеобщей Декларацией прав человека, был принят Закон Республики Казахстан "О присоединении Республики Казахстан к Женевской Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу к ней от 1967 г., касающемуся статуса беженцев" от 15 декабря 1998 года.

В Республике Казахстан статус беженца предоставляется на один год и через год статус пересматривается и продлевается или дается отказ в продлении статуса. Лица, получившие отказ, добровольно или в принудительном порядке выдворяются из территории Казахстана. По состоянию на 1 января 2010 года число признанных беженцев в Республике Казахстан составляет 622 человек или 243 семей.

В декабре 2009 года принят Закон Республики Казахстан «О беженцах», который определяет правовое положение лиц, ищущих убежище и беженцев на территории Республики Казахстан.

Миграция – это постоянный процесс, видоизменяющийся в соответствии с изменением социально-экономической ситуации в странах выбытия и прибытия. В этой связи выявление причин миграции, направление ее в позитивное русло, взаимодействие всех государственных органов по регулированию миграционных процессов позволят обеспечить стабильность в обществе, безопасность Казахстана.

⁶⁴ Краткий обзор внутренней миграции представлен в проложении III.

Г. Оценка воздействия миграции и миграционной политики на развитие

Г1. Воздействие миграции на социально-экономическое развитие государства

После установления независимости Казахстана в 1991 г., государство стало активным участником мировых миграционных процессов. Страна испытала огромное выбытие населения, пиком эмиграции был 1994 год, когда из Казахстана за год выбыло около полумиллиона человек, при этом 2/3 выбывших составляли люди в активном трудоспособном возрасте. Это несомненно отразилось на социально-экономическом развитии страны и на демографической ситуации. В результате миграции, Казахстаном был потерян естественный прирост населения, страна претерпела огромные потери трудовых ресурсов. За эти годы численность населения республики сократилось почти на 2 миллиона человек. За годы независимости Казахстана, участниками миграционных процессов оказались около четверти населения, т.е. это население практически не участвовало в производстве материальных благ, а только потребляло. Таким образом, масштабы миграционных процессов в Казахстане огромные и их влияние на политическую и социально-экономическую ситуацию в стране ощутимое, притом, что республика уже сейчас испытывает давление иммиграционных потоков, связанных с ростом экономики, социальной стабильностью и либеральной миграционной политикой. В настоящее время Казахстан стал центром притяжения трудовых мигрантов. Экономическим стимулом миграции в Казахстан явились динамичность рынка труда и разнообразие предоставляемых рабочих мест, относительно высокий уровень заработной платы в стране по сравнению с ее соседями.

Урегулирование трудовой миграции характеризуется в Казахстане устойчивым снижением уровня безработицы и ростом численности занятого населения. Однако значительное распространение трудовой миграции в ее нелегальной форме, которая является серьезной проблемой для Казахстана, оказывает существенное влияние на местные рынки труда. В результате государство несет значительные убытки в виде неоплаченных налогов и прямой утечки наличных денег за рубеж.

Г2. Влияние миграционной политики и других, направленных на миграцию, форм вмешательства на развитие

Современная миграционная политика, проводимая Казахстаном, несомненно способствует реализации связанных с миграцией благ социально-экономического развития.

Миграционные процессы в Казахстане к началу нынешнего столетия стабилизировались благодаря проводимой целенаправленной миграционной политике. Было достигнуто положительное сальдо миграции и его увеличение в последующие годы, главным образом, за счет привлечения этнических иммигрантов в рамках квоты иммиграции оралманов.

В результате проводимой миграционной политики, в период с 1991 по 2009 год республика приняла более 1 млн. этнических иммигрантов, которым оказывается финансовая и правовая поддержка и социальная помощь. Ранее указанная Государственная программа "Нұрлы көш" осуществляется в целях создания благоприятных условий переселения этнических эмигрантов с одновременным учетом интересов государства в регулировании миграционных процессов.

Привлечение в казахстанскую экономику иностранных работников является одним из важных вопросов государственной миграционной политики, создающей условия для обеспечения конкурентноспособной экономики квалифицированной рабочей силой. Необходимо заметить, что

Казахстан, располагая значительными ресурсами, не может использовать их в полном объеме, и вынужден привлекать иностранных специалистов и компании. Таким образом, миграционная политика в этой сфере напрямую отвечает современным экономическим тенденциям и нуждам государства.

В целях урегулирования вопросов, связанных с нелегальной миграцией, в Казахстане была проведена разовая акция по легализации незаконных трудовых мигрантов. Акция способствовала урегулированию правового статуса трудовых мигрантов и их социальной защиты, пополнению бюджета путем налогообложения трудовых мигрантов, снижению теневого сектора рынка труда, минимизации условий для коррупций, а также снижению риска ухудшения в целом криминогенной ситуации.

Н. Выводы

Н1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции

Характеризуя миграционную ситуацию, необходимо иметь в виду ее следующие сильные стороны:

- миграционные процессы развиваются в условиях общественной стабильности, демократизации и экономического роста;
- проводится последовательная политика привлечения этнических репатриантов;
- растет привлечение иностранной рабочей силы для удовлетворения потребностей экономики;
- принимаются меры по защите национального рынка труда.

При этом Казахстан последовательно сочетает либерализацию миграционного режима с защитой интересов казахстанских граждан, прав и свобод мигрантов. Несмотря на временные трудности и ухудшение ситуации на рынке труда, остаются в силе и реализуются ранее принятые обязательства в миграционной сфере.

Присоединившись к Конвенции ООН о статусе беженцев и ее Протоколу, Республика Казахстан последовательно выполняет международные обязательства в отношении беженцев.

В соответствии с нормами международного права и многосторонними и двусторонними отношениями принимаются меры по предотвращению и пресечению нелегальной миграции, насилия в отношении мигрантов любого статуса, торговли людьми.

Вместе с тем, в миграционной ситуации имеют место и определенные проблемы. Они во многом связаны с несовершенством национального миграционного законодательства и отсутствием совместимости и унификации законодательства Республики Казахстан и законодательства других стран евразийского региона.

При таких условиях начато системное совершенствование миграционной политики.

Н2. Улучшение миграционной статистики

В ходе обновления миграционной политики в Казахстане для улучшения мониторинга, прогнозирования и планирования миграционных процессов, предупреждения нарушений миграционного законодательства предусматривается создание единой интегрированной информационной системы миграционных процессов.

- **Создание единого Банка данных:**

	по действующей системе	по предлагаемой системе
состояние информационной системы	имеются локальные информационные системы уполномоченных органов	будет создан единый Банк данных учета въезда и выезда мигрантов с указанием цели пребывания, получения социальной поддержки (в случае, когда она предусмотрена)
механизмы информационного обмена	частичное взаимодействие информационных систем правоохранительных органов	будет обеспечен доступ к единому Банку данных учета въезда и выезда мигрантов всех уполномоченных органов по вопросам миграции

Н3. Рекомендации относительно управления миграцией

Основными целями являются обновление политики управления миграционными процессами с учетом:

- геополитических интересов страны;
- сохранения и развития национальной идентичности и безопасности;
- уменьшения негативных последствий миграционных процессов;
- использования миграции для ускоренного развития Казахстана и реализации потенциала мигрантов.

Направления совершенствования:

- обеспечение соответствия изменившимся социально-экономическим и политическим условиям внутри страны и процессам глобализации мирового развития;
- либерализация миграционной политики в сочетании с защитой национальных интересов;
- обеспечение органической связи миграционной политики с социально-экономической и демографической политикой;
- упрощение механизма государственного управления миграцией;
- обеспечение межведомственного взаимодействия и координации деятельности по управлению миграционными процессами;
- обеспечение прозрачности механизма регулирования миграционных процессов;
- развитие международного сотрудничества в миграционной сфере.

ПРИЛОЖЕНИЯ

I – ИСТОЧНИКИ И ПОКАЗАТЕЛИ, использованные для сбора данных

Основным источником, послужившим для сбора статистических данных для данного миграционного профиля, были данные, предоставленные Агенством Республики Казахстан по статистике (<http://www.stat.kz>). Информация была также предоставлена другими государственными органами Республики Казахстан, в частности Министерством труда и социальной защиты Казахстана, которое является центральным органом в сфере управления миграционными процессами. Кроме того, в миграционном профиле цитируются официальные вебсайты государственных органов Казахстана, таких, как Администрация Президента Казахстана, Правительства Казахстана, Министерства иностранных дел, и т.д.

II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм

- **К части В4 профиля**

Высшие учебные заведения Республики Казахстан: выпуск 2009/2010 гг.

Наименование специальности	Выпуск	Наименование специальности	Выпуск
Естественно-научные специальности	437	Химическая технология	269
Гуманитарно-социальные специальности	951	Технология изделий и товаров широкого потребления	47
Педагогические специальности	47	Технология продовольственных продуктов	239
Медицинские специальности	625	Строительство	345
Специальности культуры, искусства и архитектуры	133	Транспортное строительство	163
Специальности экономики и управления	51	Специальности сельского, лесного и рыбного хозяйства	125
Специальности сервиса	2	Землеустройство и земельный кадастр	40
Междисциплинарные специальности	230	Естественные науки	8
Ветеринарные специальности	128	Гуманитарные и социально-экономические науки	23
Биотехнология	15	Медицинские науки	-
Материаловедение	5	Технические науки	5
Технологические машины и оборудование	197	Образование	37 717
Стандартизация, сертификация и метрология	229	Гуманитарные науки	4 715
Безопасность жизнедеятельности	132	Право	20 157
Прикладная геология и разведка	117	Искусство	2 423
Горное дело	67	Социальные науки и бизнес	46 087
Нефтегазовое дело	1 083	Естественные науки	4 934
Электроэнергетика	547	Технические науки и технологии	28 819
Теплоэнергетика	51	Сельскохозяйственные науки	1 869
Металлургия	124	Услуги	6 748
Машиностроительные технологии и оборудования	85	Военное дело и безопасность	550
Авиационная техника	55	Здравоохранение и социальное обеспечение (медицина)	3 913
Морская техника	13	Ветеринария	242
Транспортная техника	584	Образование	302
Эксплуатация транспорта	1 259	Гуманитарные науки	93
Полиграфия	19	Право	626
Электромеханика и электротехническое оборудование	75	Искусство	12
Приборостроение	11	Социальные науки, экономика и бизнес	4 941
Автоматизация и управление	436	Естественные науки	61
Вычислительная техника и программное обеспечение	331	Технические науки и технологии	1 671
Радиоэлектроника и телекоммуникации	233	Сельскохозяйственные науки	-

- **К части С1.1 профиля:**

Численность иммигрантов по возрасту и полу⁶⁵:

	1999			2007			2008			2009		
	Всего	Страны СНГ	Другие страны	Всего	Страны СНГ	Другие страны	Всего	Страны СНГ	Другие страны	Всего	Страны СНГ	Другие страны
Всего иммигрантов	41320	39461	1859	53397	42613	10784	46113	31032	15081	41485	32075	9410
в том числе, в возрасте, лет:												
0-15	7194	6846	348	11968	9244	2724	12975	6735	6240	10203	7184	3019
16-62(57)	29923	28555	1368	38478	30913	7565	30968	22620	8348	29213	23248	5965
63(58) и старше	4203	4060	143	2951	2456	495	2170	1677	493	2069	1643	426
Иммигранты - мужчины	21255	20177	1078	26255	20475	5780	22227	14554	7673	19888	15019	4869
в том числе, в возрасте, лет:												
0-15	3748	3560	188	5799	4610	1189	6129	3316	2813	4907	3476	1431
16-62	16472	15640	832	19492	15089	4403	15430	10764	4666	14351	11077	3274
63 и старше	1035	977	58	964	776	188	668	474	194	630	164	466
Иммигранты - женщины	20065	19284	781	27142	22138	5004	23886	16478	7408	21597	17056	4541
в том числе, в возрасте, лет:												
0-15	3446	3286	160	6169	4634	1535	6846	3419	3427	5296	3708	1588
16-57	13451	12915	536	18986	15824	3162	15538	11856	3682	14862	12171	2691
58 и старше	3168	3083	85	1987	1680	307	1502	1203	299	1439	1177	262

- **К части С2.1 профиля**

Численность эмигрантов по возрасту и полу⁶⁶:

	1999			2007			2008			2009		
	Всего	Страны СНГ	Другие страны	Всего	Страны СНГ	Другие страны	Всего	Страны СНГ	Другие страны	Всего	Страны СНГ	Другие страны
Всего эмигрантов	164947	120240	44707	42435	39767	2668	44813	42427	2386	33983	31725	2258
в том числе, в возрасте, лет:												
0-15	33478	22818	10660	6779	6273	506	7628	7079	549	5710	5139	571
16-62(57)	112833	83102	29731	30035	28129	1906	33116	31490	1626	24586	23107	1479

⁶⁵ Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

⁶⁶ Агентство РК по статистике, <http://www.stat.kz>

63(58) и старше	18636	14320	4316	5621	5365	256	4069	3858	211	3687	3479	208
Эмигранты - мужчины	78429	57017	21412	19112	17965	1147	21234	20193	1041	15950	14967	983
в том числе, в возрасте, лет:												
0-15	17161	11748	5413	3423	3148	275	3902	3640	262	2921	2617	304
16-62	56560	41818	14742	14178	13377	801	16280	15558	722	12058	11444	614
63 и старше	4708	3451	1257	1511	1440	71	1052	995	57	971	906	65
Эмигранты - женщины	86518	63223	23295	23323	21802	1521	23579	22234	1345	18033	16758	1275
в том числе, в возрасте, лет:												
0-15	16317	11070	5247	3356	3125	231	3726	3439	287	2789	2522	267
16-57	56273	41284	14989	15857	14752	1105	16836	15932	904	12528	11663	865
58 и старше	13928	10869	3059	4110	3925	185	3017	2863	154	2716	2573	143

Список стран, имеющих с Республикой Казахстан соглашения о безвизовом режиме⁶⁷:

Государство	Национальный паспорт	Служебный паспорт	Дипломатический паспорт
Азербайджанская Республика**	без визы	без визы	без визы
Арабская Республика Египет	виза	виза	без визы до 30 дней
Венгерская Республика	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Грузия	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Государство Израиль**	виза	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Исламская Республика Иран	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Исламская Республика Пакистан	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Итальянская Республика**	виза	виза	Без визы
Китайская Народная Республика	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Кыргызская Республика	без визы (по удостоверениям личности)	без визы	без визы
Королевство Испания	виза	виза	Без визы
Королевство Таиланд *	виза выдается в аэропорту на туристические цели до 15 дней	виза	виза
Литовская Республика**	виза	виза	без визы до 90 дней
Малайзия*	без визы до 1 месяца	без визы до 1 месяца	без визы до 1 месяца
Монголия	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Республика Армения	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Республика Беларусь	без визы	без визы	без визы

Министерство иностранных дел Республики Казахстан,
http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/consular_info/regime; информация взята 05/08/2010

Республика Индия	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Республика Куба	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Республика Молдова	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Российская Федерация	без визы (по удостоверениям личности)	без визы	без визы
Румыния	виза	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Республика Таджикистан	без визы	без визы	без визы
Республика Болгария**	виза	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Республика Македония**	виза	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Республика Сербия**	виза	без визы	без визы
Республика Узбекистан	без визы	без визы	без визы
Республика Филиппины	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Республика Сингапур *	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Республика Польша	виза	виза	без виз до 30 дней
Республика Корея	виза	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Республика Хорватия	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Социалистическая Республика Вьетнам**	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Султанат Оман**	виза	виза	без визы до 90 дней
Республика Словакия	виза	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Республика Словения**	виза	виза	Без визы
Турецкая Республика	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней

Туркменистан	виза (для жителей Атырауской и Мангыстуской областей до 5 дней без виз для пребывания в Балканском велаяте)	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Украина	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней	без визы до 90 дней
Федеративная Республика Германия**	виза	виза	без визы до 90 дней
Федеративная Республика Бразилия	виза	без визы до 30 дней	без визы до 30 дней
Французская Республика	виза	виза	без визы до 90 дней
Эстонская Республика**	виза	виза	без визы до 90 дней

* - Для граждан Сингапура, Таиланда, Малайзии для въезда в Казахстан необходимо оформить визу РК;

** - соглашения на сегодняшний день не вступили в силу, т.к. проводятся внутригосударственные процедуры.

III – Обзор ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ

Важным аспектом в миграционной политике является регулирование внутренней миграции. Внутренняя миграция – это межобластная и внутриобластная миграция.

Внутренняя миграция представляет собой самовольное перемещение граждан Республики Казахстан из одного региона в другой вследствие экономических, социальных, экологических и др. обстоятельств. С 1993 по 2009 годы оборот внутренней миграции составил более 4-х миллионов человек. В целом ежегодно по республике во внутреннем перемещении участвуют более 300 тысяч человек, в 2009 году 363,1 тысячи.

Основной причиной внутреннего перемещения населения остается неблагоприятная социально-экономическая ситуация в местах прежнего проживания (отсутствие работы, отдаленность от городов, отсутствие соответствующей инфраструктуры населенного пункта и др.). Для урегулирования внутренней миграции, целесообразно:

- создание экономических условий (обеспечение пропорционального развития рынка жилья и рынка труда) для повышения территориальной мобильности рабочей силы;
- разработка механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда;
- мониторинг экологической обстановки регионов, в частности, наличия чистой питьевой воды, загрязненности окружающей среды, а также социальной и экономической его депрессивности.

В связи с указанными проблемами разработана и принята вышеуказанная Программа "Нұрлы көш", внесены дополнения в проект Закона Республики Казахстан "О миграции населения" в новой редакции.

Главной задачей Программы является рациональное расселение на добровольной основе этнических казахов, соотечественников, проживающих за рубежом, и граждан Казахстана, проживающих в неблагоприятных регионах страны в интересах демографического и социально-экономического развития регионов и реализации потенциала участников Проекта.

Данная Программа предусматривает определение зон расселения в соответствии с действующими программными документами, принятие комплекса социально-экономических и организационных мер, стимулирующих расселение и обеспечивающих адаптацию и интеграцию участников Программы "Нұрлы көш" в соответствующих зонах расселения, разработку механизмов кредитования строительства или покупку жилья, дифференцированных по составу участников Программы и зон расселения.

Решение об участии, выбор места проживания и работы в зонах расселения участником Программы осуществляется на добровольной основе. При этом численность этнических казахов, привлекаемых в качестве участников Программы, будет определяться в рамках ежегодной квоты оралманов. Численность соотечественников – участников Программы – будет включена в квоту привлечения иностранной рабочей силы.

Численность граждан Казахстана, проживающих в неблагоприятных регионах страны, будет определяться на основе квоты для внутренних мигрантов, которая будет формироваться исходя из потребностей зон расселения на основе спроса работодателей на конкретные виды специальностей и с учетом реализации прорывных проектов.