



РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию двойной выпуск Квартального обзора за вторую половину 2023 г. Этот год подходит к концу, и мы пользуемся возможностью поразмышлять о совместной работе, а также определить стремления на следующий год.

В этом выпуске основное внимание уделяется последним событиям и результатам деятельности Пражского процесса, а также освещаются некоторые изменения в миграционной политике, которые будут определять нашу работу в будущем. Хотя мир, в котором мы живем, становится все более динамичным, неопределенным и сложным, Пражский процесс продолжает идти в ногу со временем и удовлетворять наиболее насущные потребности своих государств-участников в соответствии с утвержденной [Министерской декларацией 2022 года](#) и [Планом действий на 2023-2027 годы](#). Вторя словам Генри Киссинджера, который однажды сказал, что «каждый успех является лишь входным билетом к более сложной проблеме», мы по-прежнему уверены, что ожидаемые новые вызовы принесут рост и будут способствовать сотрудничеству между партнерами Пражского процесса.

Данный квартальный обзор открывается сообщением нынешнего Председателя Пражского процесса г-на Мартина Шустра, руководителя Отдела политики ЕС в области миграции и убежища Министерства внутренних дел Чешской Республики, а также представляет последние мероприятия Пражского процесса, включая ознакомительный визит в BAMF, экспертный семинар, посвященный цифровизации, и стартовый семинар по вопросам реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции. Кроме того, в этом выпуске описаны курсы, доступные на Платформе электронного обучения Пражского процесса, представлен краткий анализ реформирования политики ЕС в области миграции и убежища, а также обзор Соглашения о статусе Frontex с Албанией и резюме Пакета расширения 2023. Наконец, в данном выпуске представлены рекомендации к прочтению, включая последние исследования, проведенные Миграционной обсерваторией Пражского процесса.

Желаем вам приятного чтения, мирных праздников и хорошего начала Нового 2024 года!

Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса 2024

- 30 января** ● Обсуждение политики в онлайн-режиме «Взгляд в 2024 год: каких миграционных событий следует ожидать?»
- Январь** ● Встреча Стратегической группы Пражского процесса
- 13-14 февраля** ● Стартовый семинар Тематического компонента № 1 по вопросам нерегулируемой миграции (Будапешт, Венгрия)
- Март** ● Семинар по вопросам готовности/устойчивости (уточняется)
- Март** ● Онлайн-консультация в рамках Тематического компонента № 2 «Возвращение, реадмиссия и реинтеграция» (уточняется)
- Апрель** ● Стартовый семинар Тематического компонента № 3 по вопросам легальной (трудовой) миграции (уточняется)

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящая деятельность
- Сообщение Председателя ПП г-на Мартина Шустра
- В Азербайджане прошла Летняя школа ICMPD
- Ознакомительный визит в Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев Германии
- Экспертный семинар, посвященный потенциалу цифровизации в миграционном контексте
- Стартовый семинар Тематического компонента № 2: Содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции
- Изучение прогнозирования миграции: результаты семинара Европейской миграционной сети (EMN) в Люксембурге
- 6-я Международная конференция по управлению границами ICMPD прошла в Стамбуле
- Секретариат Пражского процесса провел встречу с Секретариатом Конференции генеральных директоров иммиграционных служб (GDISC) в Вене
- Платформа электронного обучения Пражского процесса: доступные курсы
- Новый Пакт ЕС о миграции и убежище – структурный ответ на текущие вызовы
- Соглашение о статусе Frontex с Албанией
- Рекомендации к прочтению

Сообщение Председателя Пражского процесса г-на Мартина Шустра

Уважаемые партнеры и друзья!

От имени Чешской Республики, нынешнего председателя Пражского процесса, я хотел бы кратко представить и проинформировать вас о некоторых важных событиях нашего миграционного диалога.

После некоторой внутренней ротации для меня большая честь принять Председательство в Пражском процессе от моего предшественника г-на Томаша Гаха. Моя цель – продолжить его прекрасную работу и укрепление нашего сотрудничества, опираясь на имеющиеся достижения.

В октябре 2022 г. наши Министры согласовали совместную Декларацию и План действий на период 2023-2027 годов, положив тем самым начало четвертой фазе сотрудничества в рамках Пражского процесса. С учетом обязательств государств Пражского процесса Чехия представила концепцию содействия своевременной реализации Плана действий, которая получила подавляющую поддержку на Встрече старших должностных лиц, состоявшейся в Лиссабоне в апреле 2023 г. Прошлым летом Европейская

комиссия согласилась предоставить финансирование для реализации Плана действий Пражского процесса до конца 2027 г. От имени государств Пражского процесса я хотел бы поблагодарить Европейскую комиссию за ее финансовую поддержку, позволяющую нам дальше углублять наше сотрудничество!

Наш План действий призывает к поддержке и расширению трех основных направлений деятельности – Диалога, Миграционной обсерватории и Учебной академии – одновременно призывая к дополнительным конкретным действиям для преодоления существующих и ожидаемых вызовов. Опросник, разосланный государствам Пражского процесса год назад, помог определить их приоритетные интересы и будущий вклад в Процесс. Его результаты были преобразованы в недавно запущенные Тематические компоненты, направленные на удовлетворение приоритетных потребностей государств-членов. Четвертая фаза сотрудничества Пражского процесса предусматривает дополнительные инновационные элементы, такие

как Цифровая лаборатория и Центр устойчивости, что предполагает более активное оперативное сотрудничество, включающее современные технологии, цифровизацию и наращивание потенциала.

В этой связи я также рад сообщить вам, что потенциал Секретариата Пражского процесса в ICMPD был усилен, что будет способствовать реализации наших совместных стремлений.

Я очень рассчитываю на ваше активное участие в четвертой фазе сотрудничества в рамках Пражского процесса и надеюсь лично приветствовать вас во время одного из предстоящих мероприятий. А пока желаю вам мирных праздников и хорошего начала успешного нового года.

С уважением,
Мартин Шустр

Руководитель Отдела политики ЕС в области миграции и убежища,
Департамент политики в области убежища и миграции,
Министерство внутренних дел Чехии

В Азербайджане прошла X Летняя школа ICMPD

9-15 июля 2023 года в Азербайджане прошла Международная летняя школа по миграции, организованная совместно Пражским процессом и финансируемая ЕС проектом «Содействие реализации партнерства в области мобильности с Азербайджаном» (MOBILAZE 2). Эта 10-я Летняя школа была ориентирована на студентов из Украины, а также украинцев, проживающих за рубежом, и студентов из Азербайджана. Уже в который раз школа предлагает междисциплинарные и инновационные академические и исследовательские лекции, семинары и проекты по вопросам, связанным с миграционной ситуацией и миграционной политикой в ЕС, его Восточном соседстве и во всем мире.



Ознакомительный визит в Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев Германии

10-12 октября 2023 г. Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев Германии (BAMF) в Нюрнберге принимало у себя ознакомительный визит Пражского процесса. Этот визит стал первым мероприятием Тематического компонента № 3 (Убежище), в котором приняли участие специалисты-практики, ответственные и должностные лица, занимающиеся вопросами убежища из 13 стран. Он позволил получить комплексное представление о работе BAMF, в т.ч. о законодательной базе, институциональной структуре, оперативной практике и различных инновационных подходах к преодолению многочисленных стоящих перед нами вызовов.

Подробнее см. [по ссылке](#).



Экспертный семинар, посвященный потенциалу цифровизации в миграционном контексте

По приглашению Министерства юстиции Грузии Пражский процесс организовал семинар «Потенциал цифровизации в миграционном контексте», прошедший в Тбилиси (Грузия) 24-26 октября 2023 г. В семинаре приняли участие более 70 представителей из 16 стран, а также Европейской комиссии, Агентства ЕС по вопросам убежища (EUAA), Международной организации по миграции (МОМ), Представительства ЕС в Грузии, Университета Эразма Роттердамского и независимые эксперты. Это было первое мероприятие недавно стартовавшей Цифровой лаборатории Пражского процесса – специального направления деятельности в рамках Учебной академии Пражского процесса и Миграционной обсерватории, направленного на изучение цифровизации как горизонтального вопроса в различных тематических областях Плана действий Пражского процесса.

Подробнее см. [по ссылке](#).



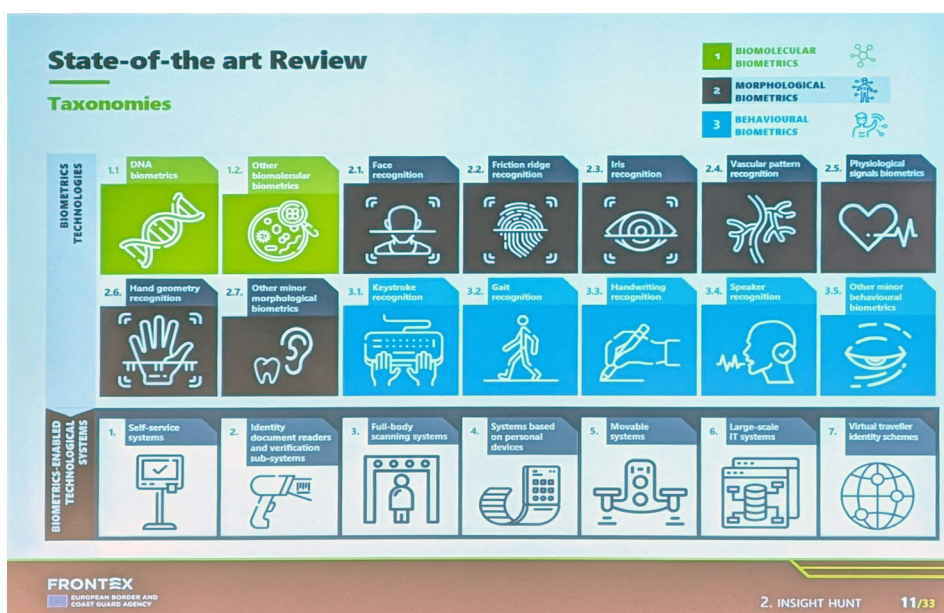
Стартовый семинар «Тематического компонента № 2: Содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции»

7-8 ноября 2023 г. Пражский процесс организовал стартовый семинар в рамках Тематического компонента № 2: «Содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции» в Тиране (Албания). В первом мероприятии по этой тематике приняли участие эксперты в области возвращения из 19 стран, а также представители Европейской комиссии, Frontex, Международной организации по миграции (МОМ), Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD) и Совместной координационной платформы (JCP).

Подробнее см. [по ссылке](#).



Изучение прогнозирования миграции: результаты семинара Европейской миграционной сети (EMN) в Люксембурге



7-8 ноября 2023 г. Секретариат Пражского процесса имел честь погрузиться в сложный мир прогнозирования миграции во время семинара Европейской миграционной сети (EMN) в Люксембурге «Прогнозирование и новые технологии в управлении миграцией и убежищем: состояние дел и новые разработки».

Это мероприятие, объединившее разных экспертов и представителей заинтересованных сторон, было направлено на расширение возможностей прогнозирования миграции, проливая свет на сложности реализации политики. Семинар охватывал широкий спектр направлений – от передовых исследований в области биометрии, проведенных Frontex и аналитическим подразделением Агентства ЕС по вопросам убежища (EUAA), до текущих переговоров Совета Европы по Конвенции об искусственном интеллекте (ИИ) и позиции ОЭСР по прогнозированию миграционных потоков. Профессор доктор Роберт Хармсен,

декан факультета гуманитарных, педагогических и социальных наук Университета Люксембурга, задал тон, подчеркнув двойственность инструментов политики. Эти инструменты, как технические, так и функциональные, играют решающую роль в формировании динамики политической власти.

Представители Франции, Нидерландов и Норвегии поделились своим опытом прогнозирования, указав на вызовы и подчеркнув необходимость сохранения гибкости. Во многих странах прогнозирование опирается как на статистическое моделирование, так и на экспертные знания, позволяющие разработать несколько сценариев для рассмотрения политиками. В то время как прогнозировать миграционные потоки, связанные с трудовой или семейной

миграцией, несколько проще, прогнозирование вынужденных перемещений является сложнейшей задачей. Более того, результаты прогнозирования часто неверно интерпретируются политиками, которые считают коэффициенты вероятности неизменными.

В ходе дискуссий также были представлены инновационные проекты, в т.ч. модель FLEE Лондонского университета Брунеля, представляющая собой агентную модель для прогнозирования перемещения населения в результате конфликтов, а также проект IT FLOWS, направленный на прогнозирование миграции с использованием моделей и данных в реальном времени, в т.ч. факторов притяжения/выталкивания и рисков напряженности среди мигрантов и принимающих сообществ.

Последние две презентации семинара пролили свет на «Прогнозы миграционной сети» – модель, направленную на выявление миграционных тенденций, разработанную Пирейским университетом, а также на «Поддержку беженцев на основе данных» – подход, разработанный Цюрихским университетом для понимания и удовлетворения потребностей беженцев, в котором используются чат-боты и Telegram-группы для предоставления информации как беженцам, так и государственным чиновникам.

Идеи, высказанные в ходе семинара, поспособствуют текущим дискуссиям о совершенствовании политики, оптимизации аналитических подходов и разработке эффективных стратегий управления миграцией в неизменно динамичной картине мира.

6-я Международная конференция по управлению границами ICMPD прошла в Стамбуле



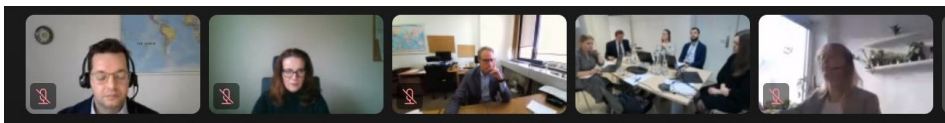
6-7 декабря Пражский процесс объединил усилия с другими инициативами, реализуемыми при содействии ICMPD, для организации 6-й Международной конференции по управлению границами в Стамбуле. Конференция, организованная совместно с Министерством внутренних дел Турции, Управлением по миграционному управлению и Главным управлением пограничного контроля, собрала более 190 участников из разных пограничных ведомств стран, а также представителей донорских и международных организаций, академических кругов, частного сектора и 15 офисов ICMPD.

На конференции состоялись три пленарных обсуждения, посвященные оперативным возможностям современного управления границами. Был представлен обзор различных и наиболее важных событий, способствующих повышению оперативной совместимости или гармонизации подходов к применению мер по управлению границами. Участие представителей разных регионов и стран, а также более широкий географический охват мероприятия позволили обменяться идеями с целью выявления точек соприкосновения для сотрудничества.

Представители пятнадцати государств Пражского процесса, присутствовавшие на конференции, выразили благодарность и удовлетворение полученными богатыми практическими знаниями и возможностью обменяться опытом с коллегами из более широкого региона.

Секретариат Пражского процесса провел встречу с Секретариатом Конференции генеральных директоров иммиграционных служб (GDISC)

12 декабря Секретариат Пражского процесса имел удовольствие приветствовать представителей Секретариата Конференции генеральных директоров иммиграционных служб (GDISC) в Вене, к которым дистанционно присоединились Чехия как Председатель Пражского процесса и Польша как Председатель GDISC. После первой встречи секретариатов в марте 2023 г. в Нюрнберге у них была возможность продолжить обмен мнениями, обсудить возможные синергические связи между двумя межправительственными платформами и проинформировать друг друга о последних мероприятиях и результатах, а также о своих планах на 2024 г.



Платформа электронного обучения Пражского процесса: доступные курсы

В 2021 г. Учебная академия Пражского процесса запустила свою **Платформу электронного обучения**, целью которой является предоставление государствам и партнерам Пражского процесса образовательных ресурсов для самостоятельного дистанционного обучения. Поскольку традиционное очное обучение сталкивается с ограничениями, инструменты электронного обучения становятся безопасной и эффективной альтернативой, предлагая профессионалам удобный метод приобретения, обогащения или обновления своих знаний по вопросам миграции.

По состоянию на декабрь 2023 г. на платформе представлено четыре курса: **Трудовая миграция**, **Идентификация и профилирование на границе**, **Возвращение и реинтеграция** и последнее дополнение

Интегрированное управление границами. Эти курсы доступны как на английском, так и на русском языке и позволяют участникам при необходимости вернуться к своему учебному опыту и адаптировать его в соответствии со своим индивидуальным графиком, не опасаясь потери прогресса. После успешного завершения курса участникам выдается сертификат.

Доступ ко всем курсам предоставляется после регистрации на платформе. Секретариат Пражского процесса активно призывает представителей государств воспользоваться этой возможностью для повышения потенциала посредством дистанционного обучения. В случае каких-либо проблем с регистрацией или доступом к курсу просьба обращаться по адресу pragueprocess@icmpd.org.



Новый Пакт ЕС о миграции и убежище – структурный ответ на текущие вызовы

В июне 2023 г. во время председательства Испании в ЕС Министры юстиции и внутренних дел согласовали важные законодательные документы, что активизировало усилия по завершению реформы политики ЕС в области миграции и убежища. Министры внутренних дел согласовали компромиссный текст предложений по Регламенту управления убежищем и миграцией (AMMR) и Регламенту процедуры убежища (APR).

Ключевой законодательный документ Регламент процедуры убежища (APR) устанавливает общую процедуру, которой должны следовать государства-члены при предоставлении международной защиты, и вводит обязательные пограничные процедуры. Регламент управления убежищем и миграцией (AMMR), после согласования с соавтором законопроекта, заменит действующий Дублинский регламент, определяющий государства-члены, ответственные за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, и предложит новый механизм солидарности, сочетающий в себе переселение, финансовые взносы или альтернативные солидарные меры, такие как размещение персонала или меры по наращиванию потенциала.

4 октября представители государств-членов ЕС достигли соглашения о переговорном мандате в отношении регламента на случай кризисных ситуаций, включая инструментализацию миграции и форс-мажорные обстоятельства в сфере миграции и убежища (Кризисный регламент), что является заключительным компонентом нового Пакта. Кроме того, Европейский парламент связал ход текущих дискуссий, касающихся системы Eurodac и правил скрининга, с утверждением переговорного мандата Совета по кризисному регламенту.

Поскольку последний элемент законодательной головоломки найден, Новый пакт ЕС о миграции и убежище почти готов. В Рабочей программе Комиссии на 2024 г., принятой 17 октября 2023 г., провозглашается, что Пакт остается необходимым структурным ответом ЕС по преодолению миграционных вызовов в будущем, при этом подчеркивается необходимость достижения соглашения с парламентом до окончания текущего законодательного срока.



Соглашение о статусе Frontex с Албанией и его вклад в сдерживание нелегальной миграции

15 сентября ЕС и Албания подписали новое соглашение об оперативном сотрудничестве в области управления границами с Европейским агентством пограничной и береговой охраны (FRONTEX) на полях встречи Министров внутренних дел в рамках Берлинского процесса в Тиране. Опора на План действий ЕС по Западным Балканам и его оперативные меры, укрепление совместных операций и развертывание FRONTEX вдоль внешних границ ЕС

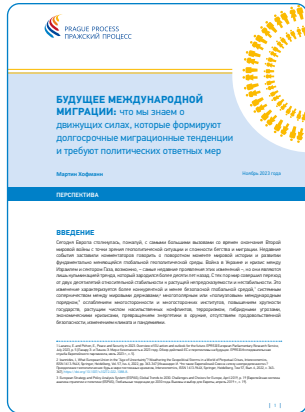
с Албанией должно способствовать решению проблемы нерегулируемой миграции и повышению безопасности на внешних границах ЕС. В соответствии с новым соглашением о статусе офицеры постоянного корпуса FRONTEX могут быть размещены на границах между Албанией и ее соседями на Западных Балканах, что также будет способствовать предотвращению трансграничной преступности и управлению нерегулируемой миграцией.



Рекомендации к прочтению

Видение Пражского процесса
«Будущее международной миграции: что мы знаем о движущих силах, которые формируют долгосрочные миграционные тенденции и требуют политических ответных мер»
автор Мартин Хофманн

Читать на [английском](#)
или [русском](#)



Аналитический бриф
Пражского процесса
«Цифровизация и трудовая миграция: использование современных технологий, вызовы и возможности»
автор Глен Ходжсон

Читать на [английском](#)
или [русском](#)



Информационная записка ICMPD
«Креативные подходы к повышению занятости перемещенных украинцев в Центральной и Восточной Европе?»
авторы Кейтлин Кацафикас, Юстина Сегеш Фрелак, Гизем Гюзелант и Анна Пилат

Читать на [английском](#)
или [русском](#)



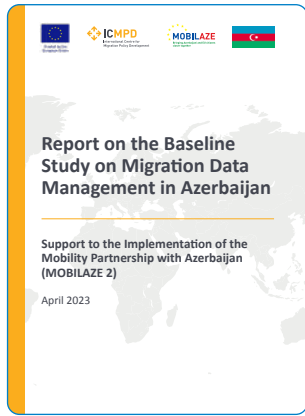
Комментарий ICMPD
«Временная защита: 18 месяцев в силе, 18 осталось – а что потом?»
автор Мартин Вагнер

Читать на [английском](#)



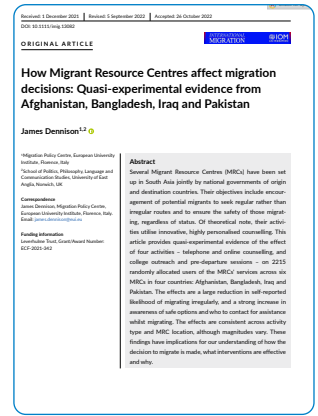
Отчет ICMPD
«Отчет о базовом исследовании по управлению миграционными данными в Азербайджане»
подготовлен проектом MOBILAZE 2

Читать на [английском](#)



Статья Института европейского университета (EUI): **«Как ресурсные центры для мигрантов влияют на решения о миграции: квазиэкспериментальные данные из Афганистана, Бангладеш, Ирака и Пакистана»**

Скачать по [ссылке](#)

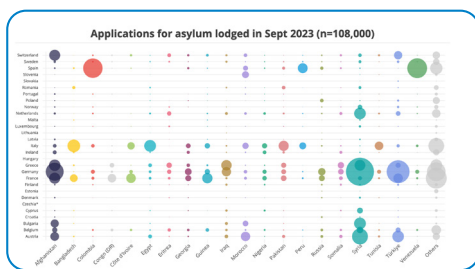


Квартальный обзор

№ 35 за июль-декабрь 2023 г.

Агентство ЕС по вопросам убежища (EUAA): Последние тенденции в сфере убежища в 2023 году

Читать по [ССЫЛКЕ](#)



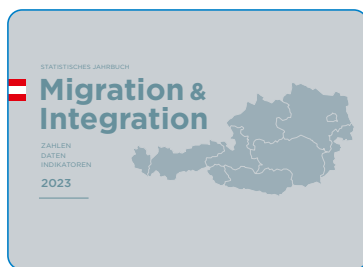
Отчет Агентства ЕС по защите основных прав человека (FRA) «Отчет о перемещенных детях, находящихся под временной защитой в ЕС»

Читать по [ССЫЛКЕ](#)



Статистический ежегодник Австрии «Миграция и интеграция: цифры, данные, показатели»

Скачать по [ССЫЛКЕ](#)



Экспертного совета Австрии по интеграции «Интеграционный доклад»

Скачать по [ССЫЛКЕ](#)



Редакционная коллегия

Александр Малеев, старший менеджер проекта, Секретариат Пражского процесса

Ирина Люсак, менеджер проекта, Секретариат Пражского процесса

Дария Сковлюк, младший офицер проекта, Секретариат Пражского процесса

Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена

pragueprocess@icmpd.org

www.pragueprocess.eu

Follow us on Facebook @ PragueProcess

Follow us on LinkedIn @ company/prague-process



Финансируется
Европейским союзом

