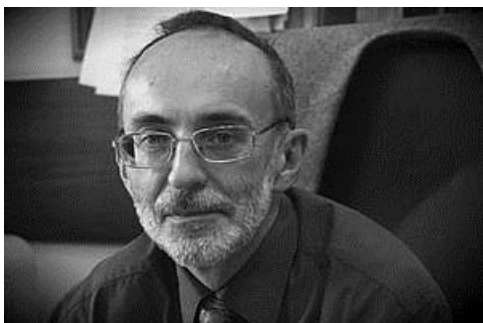


## Вступительное слово директора

Я имею честь пригласить Вас ознакомиться со вторым выпуском Ежеквартального обзора Пражского процесса за апрель – июль 2014 года. Данный выпуск представит вашему вниманию как последние новости, связанные с изменениями в государствах-участниках Пражского процесса, так и обзор одного из механизмов ЕС, направленного на помощь странам в вопросе улучшения системы управления миграцией.



Раширенные и бызовые миграционные профили составляют Базу знаний Пражского процесса. Они предоставляют наиболее актуальную и структурированную информацию о миграционной ситуации в государствах Пражского процесса, которая может быть использована такими ключевыми игроками, как правительственные институты, представители НПО и МПО, а также представители академии и люди, интересующиеся миграционной сферой. Работа над миграционными профилями позволила подготовить для Вас небольшой материал о миграционной ситуации в Республике Беларусь.

Для данного выпуска Обзора Германия предоставила статью об истории и текущем положении дел Федерального ведомства по миграции и беженцам (BAMF). Начиная с этой статьи, мы будем знакомить Вас с ведомствами, ответственными за вопросы миграции, в странах Пражского процесса.

Последнее, но не менее важное, в данном выпуске вы можете найти интервью с г-ном Ральфом Генетцке, главой Брюссельского офиса Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD), в котором он рассказывает о механизмах финансирования ЕС.

Я надеюсь, что Вам понравится читать новый выпуск Обзора. Как и всегда для подготовки следующего выпуска мы будем благодарны Вам за идеи и статьи о последних изменениях в миграционной сфере ваших стран.

Сердечно Ваш,

Петр Мирецки  
Директор ЦИ ПП

## В этом выпуске

1. Вступительное слово директора
2. Предстоящие и прошедшие мероприятия ПП за период с апреля по июль 2014
3. Давая обзор миграционной ситуации в государствах ПП: Республика Беларусь
4. *Первый взгляд на миграционные ведомства государств ПП. BAMF. Децентрализованная структура - присутствие на местах: федеральный офис в контакте с сообществами*
5. Механизм финансирования ЕС внешнего сотрудничества по миграции, интервью с Ральфом Генетцке, Главой Брюссельского офиса ICMPD

## Предстоящие и прошедшие мероприятия Пражского процесса

### Запланированные мероприятия Пражского процесса на будущие месяцы:

- Проведение тренингов ПП4 в Турции (сентябрь – декабрь 2014, уточняется)
- 25-26 сентября: Совместный заключительный семинар ПП2 и ПП3, Прага
- 28-29 октября: Встреча Старших должностных лиц, Берлин, Германия

### Прошедшие мероприятия Пражского процесса в период с апреля по июль 2014 года:

- 6-7 мая: Совместный семинар экспертного уровня ПП2 (Законная миграция) и ПП3 (Миграция и развитие), Ереван, Армения
- 3-5 июня: Учебный визит в рамках Пилотного проекта 2 (Законная миграция) в Финляндию
- 16-18 июня: Экспертная миссия в рамках Пилотного проекта 1 (Незаконная миграция) в Грузию
- 24 июня: зая Встреча Основной группы, Варшава
- 25 июня: Встреча национальных координаторов по убежищу и международной защите, Варшава
- 8-9 июля: Заключительный семинар ПП1, Варшава

### Контакты:

Г-жа Марика Кошель –Пайонг, Координатор Целевой инициативы Пражского процесса, адрес эл. почты: [marika.kosiel@msh.gov.pl](mailto:marika.kosiel@msh.gov.pl)

г-н Радим Жак, Координатор Пражского процесса, адрес эл. почты: [radim.zak@icmpd.org](mailto:radim.zak@icmpd.org); [ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org)

Финансируется  
Европейским  
Союзом



## Давая обзор миграционной ситуации в государствах Пражского процесса: Республика Беларусь

Наряду с ICMPCD, страны-участницы Пражского процесса вносят свой вклад в создание Базы знаний по миграции. Она предстает в виде расширенных и базовых миграционных профилей. Существующие миграционные профили содержат информацию о важнейших аспектах миграции в стране. Представленный здесь Обзор включает краткие данные, касающиеся ключевых аспектов миграционной ситуации в Республике Беларусь, которые были собраны в ходе экспертной миссии в Беларусь в 2013 году. Дополнительные данные по тем или иным миграционным аспектам будут доступны в Базовом миграционном профиле Республики Беларусь, публикация которого состоится после одобрения соответствующими государственными органами.

С 1991 года миграционная ситуация в Беларуси определялась социально-экономическими отношениями со странами СНГ и Европейского союза. Данные по состоянию на 2000-е годы показывают, что число белорусских граждан, работающих за рубежом, колеблется от 800 тысяч до 1.3 миллиона человек. Превалирует сезонная трудовая миграция. Текущие миграционные потоки в основном направлены в сторону ЕС, США и СНГ. Россия и Польша являются основными странами назначения для трудовых мигрантов, в то же время, по показаниям экспертов, 85-90 % всех трудовых мигрантов из Беларуси выбирают Российскую Федерацию. Россия является привлекательной страной назначения благодаря ее обширному рынку труда, открытому для граждан Беларуси, более низким транспортным расходам, а также признанию квалификаций. В отношении иммиграции основными странами происхождения трудовых мигрантов в Республике Беларусь являются страны СНГ, где иммигранты из России и Туркменистана преобладают. Более того, Республика Беларусь является транзитной страной для миграционных потоков из стран СНГ и Азии в направлении России, Украины и стран Европейского союза, три из которых имеют общую границу с Беларусью (Польша, Латвия и Литва). Географическое положение Беларуси и прозрачность белорусско-российской границы приводятся в качестве основных причин того, что исходящие и входящие миграционные потоки включают в себя определенное число незаконных мигрантов. Доля денежных переводов в ВВП Беларуси, по данным национальных экспертов, составляет около 3.5%.



ПП2 экспертная миссия в Республику Беларусь 2013

## Федеральное ведомство по миграции и беженцам

### Децентрализованная структура – присутствие на местах: федеральный офис в контакте с сообществами

Федеральное ведомство по миграции и беженцам – это федеральное агентство, работающее по эгиде Федерального Министерства внутренних дел Германии. Со штаб-квартирой в Нюрнберге оно является центром Германии по вопросам миграции и интеграции, охватывающим широкий спектр различных задач и обязанностей в отношении этих важных сфер современного мира. Кроме основной обязанности по рассмотрению заявок по убежищу и предоставлению защиты беженцам, ведомство является центром национальных интеграционных инициатив для мигрантов, выходцев из семей мигрантов, а также для общества в целом.



*«Не могло быть большего контраста: от барачных лагерей до Федерального ведомства по миграции и беженцам. От «ворот в партийные съезды» к месту, где беженцам дают защиту от преследования, а мигранты получают помощь при интеграции в общество. История этого здания показывает, как может измениться общество. Федеральному ведомству по миграции и беженцам удалось изменить первоначальное назначение здания»,  
д-р Манфред Шмидт, Президент*

#### Контакты:

Г-жа Марика Кошель –Пайонг, Координатор Целевой инициативы Пражского процесса, адрес эл. почты: [marika.kosiel@msw.gov.pl](mailto:marika.kosiel@msw.gov.pl)

г-н Радим Жак, Координатор Пражского процесса, адрес эл. почты: [radim.zak@icmpd.org](mailto:radim.zak@icmpd.org); [ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org)

Финансируется  
Европейским  
Союзом



Если обратиться к истории, Федеральное ведомство было основано в 1953 году как Федеральный департамент по признанию иностранных беженцев. После принятия в 1953 году Женевской конвенции о беженцах ходатайства о предоставлении убежища первоначально обрабатывались в так называемом лагере Валка (в настоящее время это район Лангвассер (Langwasser) в Нюрнберге). В 1960-1961 годах орган власти был перенесен в Цирндорф (Zirndorf), который и сегодня является одним из 22 двух офисов. По закону об иностранцах, вступившем в силу 28 апреля 1965 года, федеральный орган был переименован в «Федеральный орган по признанию иностранных беженцев». Последовательный ход развития Федерального ведомства отражает глобальные политические изменения с 1960-х годов и их влияние на политику Германии в сфере беженцев и убежища.

Со скромного начала в 1950х годах и 40-ка сотрудников количество трудовых ресурсов выросло до 60-ти в результате Пражской весны 1968-го года. Военный переворот в Турции в 1974 году привел к существенному увеличению числа ходатайств о предоставлении убежища, впервые достигнув 100,000 в 1980 году, в том числе 55,000 соискателей убежища из Турции. Количество сотрудников выросло до 240-ка. Дезинтеграция Варшавского пакта и распад Советского союза вызвали приток миграции, который достиг приблизительно 438,000 заявок от соискателей убежища в 1992 году. Большое число ходатайств о предоставлении убежища привело к масштабным организационным изменениям: процесс предоставления убежища был децентрализован, а в соответствующих федеральных землях было открыто 48 офисов. В какой-то момент количество сотрудников превысило 4,000. Компромисс в сфере убежища 1993-го года и новая геополитическая ситуация в Германии, в центре свободной Европы, привели к значительному снижению числа соискателей убежища.

Сегодня Федеральное ведомство насчитывает 22 офиса и около 2,000 сотрудников. В связи с текущим увеличением ходатайств о предоставлении убежища будут открыты новые офисы и наняты новые сотрудники для реагирования на вновь формирующиеся потребности. Благодаря своей общенациональной сети Федеральное ведомство тесно сотрудничает с общественными организациями и институтами, как национальными, так и международными, вовлеченными в сферу защиты беженцев и вопросы интеграции мигрантов, имея, по крайней мере, один филиал в каждой из 16-ти федеральных земель.



*Д-р Манфред Шмидт, Президент Федерального ведомства по миграции и беженцам*

В значительной степени Федеральное ведомство принимает на себя ведущую роль по межкультурной восприимчивости немецкой федеральной администрации. Одна из ключевых целей – увеличение числа принимаемых на работу сотрудников - выходцев из семей мигрантов с целью учета их количества в численности населения страны. Каждый пятый житель Германии имеет международные корни. Культурное многообразие, таким образом, становится важной темой, с которой сталкивается современная бюрократия, так же и в немецком обществе. Федеральное ведомство играет здесь важную роль, предоставляя финансовую поддержку и являясь платформой для обмена между ключевыми представителями населения. Кроме того законодательные изменения последних лет наделили Федеральное ведомство новыми исследовательскими задачами по сбору и обработке данных в целях управления миграцией. Это новая сфера компетенции дала жизнь исследовательскому центру по миграции, интеграции и убежищу при Федеральном ведомстве. Данные этих исследований позволяют Федеральному ведомству давать экспертные заключения о предоставлении убежища и по иммиграционным вопросам политическим институтам и заинтересованным сторонам. Они являются базой стратегии связей с общественностью Федерального ведомства по предоставлению важной информации по вопросам миграции и интеграции, по участию и помощи в поддержании общественной дискуссии по этим вопросам, таким образом помогая создавать культуру принятия и признания в Германии.

Домашняя страница:

[http://www.bamf.de/SiteGlobals/Forms/Sprachumschaltung/DE/Sprachumschaltung\\_Formular.html](http://www.bamf.de/SiteGlobals/Forms/Sprachumschaltung/DE/Sprachumschaltung_Formular.html)

Организационная структура:

<http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/EN/Downloads/Infothek/Sonstige/organigramm.html?nn=1452628>

Контакты:

Г-жа Марика Кошель –Пайонг, Координатор Целевой инициативы Пражского процесса, адрес эл. почты: [marika.kosiel@msw.gov.pl](mailto:marika.kosiel@msw.gov.pl)

г-н Радим Жак, Координатор Пражского процесса, адрес эл. почты: [radim.zak@icmpd.org](mailto:radim.zak@icmpd.org); [ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org)

Финансируется  
Европейским  
Союзом





*г-н Ральф Генетцке,  
Глава Брюссельского офиса ICMPD*

## Механизм финансирования ЕС внешнего сотрудничества по миграции

*Ввиду вступления в силу новой многолетней финансовой программы ЕС 2014-20 мы поинтересовались у г-на Ральфа Генетцке, главы Брюссельского офиса ICMPD, об изменениях, внесенных в Механизм финансирования ЕС внешнего сотрудничества по миграции.*

**Г-н Генетцке, могли бы Вы для начала дать небольшой обзор финансовых инструментов, доступных ЕС в сфере сотрудничества с третьими странами в области миграции?**

Основные инструменты по внешнему сотрудничеству делятся на «горизонтальные» и «тематические», такие как Европейский инструмент по содействию демократии и правам человека, Инструмент партнерства или Инструмент стабильности, географические инструменты, включая инструмент подготовки к вступлению (IPA), Европейский инструмент соседства (ENI), Европейский фонд развития (EDF) и инструмент сотрудничества в области развития (DCI).

### Каковы основные характеристики и различия между этими инструментами?

Общая цель внешних инструментов сотрудничества, связанных с политикой в области развития, таких, как DCI и EDF, является борьба с бедностью. Они разработаны в соответствии со структурой политики развития ЕС (программа преобразований и т.д.), а также в соответствии с другими структурами (например, Европейская политика соседства, Восточное партнерство и др.). Соответствующее финансирование планируется через многолетнюю ориентировочную программу и годовую программу действий (ГПД).

Так называемая программа глобальных общественных благ и вызовов (GPGC) предусматривает 344 миллиона евро на период 2014-20 гг. Она фокусируется, в частности, на улучшении управления миграцией и улучшении управления миграционными потоками на всем их протяжении. Тем самым программа способствует реализации как приоритетов по миграции и развитию Программы преобразований, так и Глобального подхода к миграции и мобильности (GAMM). Одним из условий является фокусирование на глобальных и межрегиональных инициативах. Национальные проекты, таким образом, получают финансирование в исключительных случаях, связанных с приоритетами политики ЕС.

Если рассмотреть ENI, то инструмент также может быть использован для поддержания реализации GAMM. Общий объем средств, доступный в рамках этого инструмента, насчитывает 15.4 млрд. евро для Восточного и Южного соседства на период 2014-20 гг. Вышеупомянутые двусторонние многолетние программные документы определяют три центральных сектора в соглашении со странами ENI. Кроме того, 15% всех двусторонних программ приходятся на сферы развития потенциала и институционального строительства, выходя за рамки трех центральных секторов.

*Если говорить о сфере миграции, два фонда имеют особое значение: фонд убежища, миграции и интеграции (3,137 млн. евро), включающий законную миграцию, убежище, реадмиссии и т.д.; и Фонд внутренней безопасности на границах и по визовым вопросам (2,760 млн. евро).*

### Контакты:

Г-жа Марика Кошель –Пайонг, Координатор Целевой инициативы Пражского процесса, адрес эл. почты: [marika.kosiel@msw.gov.pl](mailto:marika.kosiel@msw.gov.pl)

г-н Радим Жак, Координатор Пражского процесса, адрес эл. почты: [radim.zak@icmpd.org](mailto:radim.zak@icmpd.org); [ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org)

Финансируется  
Европейским  
Союзом



**Верно ли то, что внешнее сотрудничество по вопросам миграции также может быть профинансировано за счет средств, выделенных на внутренние дела?**

Действительно, средства, вновь выделенные Генеральному директорату по внутренним делам, имеют упрощенную архитектуру и дают возможность финансирования внешних действий. Если говорить о сфере миграции, два фонда имеют особое значение: фонд убежища, миграции и интеграции (3,137 млн. евро), включающий законную миграцию, убежище, реадмиссии и т.д.; и Фонд внутренней безопасности на границах и по визовым вопросам (2,760 млн. евро). Большая часть денежных средств этих фондов выделяется на национальные программы государств-членов ЕС, также позволяя им финансировать внешние действия, до тех пор, пока они согласуются с целями и принципами ЕС. Таким образом, они могут поддерживать меры по реализации сотрудничества по мобильности, в частности тех, имеющих двусторонние характеристики и соответствующие национальным целям и приоритетам. Тем временем, так называемые Действия Союза управляются централизованно Комиссией и должны поддерживать транснациональные инициативы. Действия Союза также могут финансировать проекты в третьих странах. Такие внешние проекты не должны фокусироваться на вопросах развития и должны быть согласованы с внешней политикой ЕС, а также с действиями финансируемыми в рамках инструментов по внешнему сотрудничеству.

**Какова выгода Партнерств по мобильности с точки зрения финансирования?**

Партнерства по мобильности – это наиболее проработанный инструмент сотрудничества между ЕС и странами-партнерами в сфере миграции. Представляя важные политические договоренности, они не обязательно сопровождаются финансовыми ассигнованиями. Мобилизация ресурсов для реализации входит в обязанности ЕС, его стран-членов и стран-партнеров.

На уровне ЕС механизмы финансирования, существующие в рамках инструментов внешнего сотрудничества и фондов внутренней политики, могут быть объединены для поддержания различных аспектов Партнерств по мобильности, таких как наращивание потенциала стран-партнеров в отношении вопросов управления миграцией или мер по укреплению согласованности политики в области развития, связанных с такими вопросам как денежные переводы, диаспора или утечка мозгов. Проекты внешнего сотрудничества должны обеспечивать интересы ЕС, поддерживая участие нескольких стран-членов в совместно намеченных мероприятиях. Наконец, комиссия также предусматривает создание особого учреждения для Партнерств по мобильности (MPF) в целях обеспечения гибкости при распределении финансов и реагировании на новые разработки и нужды, а также для сокращения задержек при оказании поддержки.

**Большое спасибо за ваше время, г-н Генецке!**

### Партнерства по мобильности (ПМ) ЕС со странами Восточного партнерства

- ❖ Молдова => ПМ подписано в 2008
- ❖ Грузия => ПМ подписано в 2009
- ❖ Армения => ПМ подписано в 2011
- ❖ Азербайджан => ПМ подписано в 2013

### Где еще можно найти информацию?

[www.pragueprocess.eu](http://www.pragueprocess.eu)  
[www.facebook.com/pragueprocess](http://www.facebook.com/pragueprocess)  
[www.imap-migration.org](http://www.imap-migration.org)  
[www.icmpd.org](http://www.icmpd.org)  
[www.eap-sippap.eu](http://www.eap-sippap.eu)  
[www.eapmigrationpanel.org](http://www.eapmigrationpanel.org)



Контакты:

Г-жа Марика Кошель –Пайонг, Координатор Целевой инициативы Пражского процесса, адрес эл. почты: [marika.kosiel@msw.gov.pl](mailto:marika.kosiel@msw.gov.pl)

г-н Радим Жак, Координатор Пражского процесса, адрес эл. почты: [radim.zak@icmpd.org](mailto:radim.zak@icmpd.org); [ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org)

Финансируется  
Европейским  
Союзом

