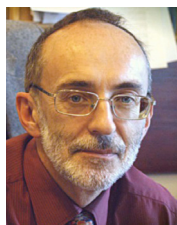


Приветственное слово директора



Уважаемые коллеги, дорогие друзья Пражского процесса,

По традиции я хотел бы познакомить вас с ежеквартальным обзором Пражского процесса в четвертый раз. С одной стороны первый

выпуск в новом году посвящен предстоящей деятельности на 2015 год. Мы предоставляем вам предварительный план наших мероприятий, которые запланированы на ближайшие двенадцать месяцев. С другой стороны мы резюмируем Встречу Старших должностных лиц (ВСДЛ), которая состоялась 28-29 октября 2014 года в Берлине. На мой взгляд, итоги этой встречи заложили основу для наших будущих действий, и это одна из причин, почему важно понимать последствия решений, принятых в Берлине. В этой связи мы представляем вам статью г-на Маттиаса Рюте, Генерального директора Генерального директората внутренних дел, посвященную Встрече, а также подробный обзор итогов ВСДЛ.

В данном выпуске мы также хотели бы представить вам небольшую статью о Базе знаний и теме семинара, который состоится в Лиссабоне 12 февраля 2015

года «Прикладные знания в рамках политического диалога по миграции: сбор, обмен и использование данных». Я надеюсь, что обсуждение в Лиссабоне будет плодотворным и вдохновляющим. И наконец, что немаловажно, я хотел бы представить вам информацию о стартовых семинарах двух новых пилотных проектов, которые были запущены в ноябре 2014 года.

Так как пишу я эти слова в конце декабря 2014 года, я хотел бы воспользоваться возможностью и пожелать вам всего наилучшего в новом 2015 году. Выражаясь терминами Пражского процесса, предыдущий год был полон семинаров, тренингов, ознакомительных поездок и экспертных встреч. Я надеюсь, что, как и для меня, для вас эти мероприятия оказались интересными и полезными. Я уверен, что 2015 год будет не менее продуктивным, чем 2014, но и даже превзойдет его в этом смысле. Таким образом, я желаю вам много энергии, энтузиазма и успехов в 2015 году. В личном плане я желаю вам и вашим семьям крепкого здоровья, много радости и счастья!

Искренне ваш,

Петр Мирецки
Директор ЦИ ПП

В этом выпуске

- Приветственное слово директора
- Предварительный план мероприятий ЦИ ПП на 2015 год
- Г-н Маттиас Рюте: “Привносит ли Пражский процесс что-то новое в существующие комплексные реалии?”
- Встреча Старших должностных лиц в Берлине: перспективы на будущее
- База знаний Пражского процесса: Прикладные знания в миграционной политике
- Стартовый семинар Пилотного проекта 6 “Содействие трансграничной мобильности студентов”
- Стартовый семинар Пилотного проекта 5 “Установление личности и/или гражданства незаконных мигрантов”

Предварительный план мероприятий ЦИ ПП на 2015 год

- **22-23 января:** ПП6 Стартовый семинар по законной миграции, Будапешт, Венгрия
- **26-27 января:** ПП5 Стартовый семинар по незаконной миграции, Варшава, Польша
- **2-4 февраля:** ПП7 Стартовый семинар по предоставлению убежища, Брюссель, Бельгия
- **12-13 февраля:** Семинар по Базе знаний и миграционным профилям, Лиссабон, Португалия
- **Март:** ПП7 1й Расширенный семинар (место проведения уточняется)
- **Апрель:** 4е Заседание Основной группы, Варшава, Польша (уточняется)
- **Май:** 2й ПП6 Семинар по законной миграции/миграции и развитию (возможно, совместно со Встречей Национальных координаторов по миграции и развитию), в стране, не входящей в ЕС (уточняется)
- **Май:** Встреча Национальных координаторов по миграции и развитию (возможно, совместно с 2-ым Семинаром ПП6), в стране, не входящей в ЕС (уточняется)
- **Май:** ПП7 2й Расширенный семинар (место проведения уточняется)
- **Июнь:** 2й ПП5 Семинар по законной миграции (место проведения уточняется)
- **Июль:** Встреча Старших должностных лиц, Будапешт, Венгрия (уточняется)
- **Июль/август:** Экспертная миссия в Казахстан и/или Узбекистан и/или Туркменистан
- **Сентябрь:** ПП7 3й Расширенный семинар (место проведения уточняется)
- **Сентябрь:** Учебный визит в рамках Особой цели 2 (место проведения уточняется)
- **Октябрь:** ПП5 Заключительный семинар по незаконной миграции, Бухарест, Румыния
- **Октябрь:** Встреча Национальных координаторов по незаконной/нерегулируемой миграции (возможно совместно с Заключительным семинаром ПП5), в стране, не входящей в ЕС (уточняется)
- **Октябрь:** ПП6 Заключительный семинар по законной миграции/миграции и развитию, Прага, Чешская Республика
- **Ноябрь:** 5е Заседание Основной группы, Братислава, Словакия (уточняется)
- **Декабрь/январь 2016:** Заключительный семинар по миграционным профилям (место проведения уточняется)
- **Декабрь:** Встреча Старших должностных лиц, Прага, Чешская Республика (уточняется)



Встреча Старших должностных лиц в Берлине: перспективы на будущее

По случаю пятилетия Пражского процесса Встреча Старших должностных лиц (ВСДЛ), которая состоялась в Берлине в конце октября 2014 года, была направлена на критическую оценку развития Процесса с момента его основания и инициировала обсуждение его будущего.

Смотря в первую очередь на достижения, не раз подчеркивалась уникальная роль и потенциал Пражского процесса, который способствует развитию диалога с соседями ЕС. Благодаря ряду конкретных проектов, разработанным осязаемым результатам и существующему взаимодействию между экспертами из различных государств, Пражский процесс создал основу для ежедневного сотрудничества, практическая реализация которого приносит больше, чем просто декларация на политическом уровне.

В подтверждение тому, мероприятия и конкретные результаты (т.е. Справочники и Руководства) четырех завершенных Пилотных проектов были представлены ведущими государствами и одобрены ВСДЛ.

Успех реализованных Пилотных проектов послужил основой для разработки трех новых проектов, запущенных в ноябре 2014 года. Темы этих проектов были определены благодаря ответам на распространённый перед ВСДЛ опросник о приоритетах государств. В ходе Берлинской ВСДЛ государствам Пражского процесса напомнили о возможности участия в новых пилотных проектах и пригласили выразить свою заинтересованность и принять активное участие в одном или нескольких Пилотных проектах до 14 ноября 2014 года.

Финальный список государств-участников Пилотных проектов 5-7:

	Ведущая/-ые страна/-ы	Страны-участницы/наблюдатели/организации
ПП5: Незаконная миграция	Польша + Румыния	Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Косово*, бывшая Югославская Республика Македония, Молдова, Португалия, Россия, Сербия, Турция, Украина
ПП6: Законная миграция	Чешская Республика + Венгрия	Албания, Армения, Беларусь, Грузия, Косово*, Кыргызстан, Молдова, Португалия, Россия, Турция
ПП7: Международная защита и предоставление убежища	Швеция + Германия	Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Косово*, Кыргызстан, бывшая Югославская Республика Македония, Молдова, Польша, Португалия, Россия, Сербия, Турция, Украина

*Данное название используется без ущерба для позиции по статусу и соответствует Решению 1244 Совета Безопасности ООН и Заклчению Международного суда о Декларации независимости Косово

Отдельно был поднят вопрос о сотрудничестве по Базе знаний, ее улучшению и реализации – предмет для более широкого обсуждения на уровне ВСДЛ. На следующей ВСДЛ есть намерение критически взглянуть на применяемую методологию и обсудить ожидания от Базы знаний. Кроме того, рассматривался вопрос о недавно принятых стандартах Пражского процесса – Справочниках и Руководствах – и о том, каким образом могут быть выполнены их рекомендации. Решение по данному вопросу должно быть принято во время Министерской конференции в 2016 году, и одним из возможных вариантов решения может стать создание обучающей структуры для распространения достигнутых результатов.

Обсуждение будущего Пражского процесса было, в первую очередь, связано с предстоящей 3-й Министерской конференцией, которая будет организована во время председательства Словакии в Совете Европейского Союза и состоится в Братиславе в октябре 2016 года. Министерская конференция будет направлена на оценку Пражского процесса до настоящего времени и оглашение нового этапа совместного сотрудничества. Тема конференции будет конкретизирована и указана в процессе совместной работы всех государств Пражского процесса во время ВСДЛ в Будапеште (июль 2015), Праге (декабрь 2015), в стране, которая еще будет определена весной/летом 2016, и во время заключительной встречи накануне Министерской конференции в Братиславе в октябре 2016.

Оценка Пражского процесса и его достижений является одной из главных задач предстоящего 2015 года. Она

будет должна учесть вопросы отчетности, планирования, совершенствования и использования полученных знаний. В результате такая оценка должна служить для согласования Процесса с ожиданиями его государственных участников, в то время как сам процесс должен двигаться вперед, активно реализовываться и отвечать актуальным проблемам. В соответствии с Техническим заданием и дорожной картой 3-й Министерской конференции, которые были представлены в Берлине и приняты ВСДЛ, результаты и рекомендации оценки должны быть представлены в декабре 2015 года во время ВСДЛ в Праге.

В то же время результаты оценки должны будут использоваться при разработке программного документа Пражского процесса, который планируется принять на 3-й Министерской конференции. Формат и объем этого документа следует обсудить и более точно сформулировать в ходе следующих ВСДЛ, предшествующих конференции. Оценка также должна способствовать оптимизации процесса осуществления Плана действий на 2012-2016 годы и, наконец, ее выводы должны использоваться при реализации будущей деятельности Пражского процесса. Результаты процесса оценки будут представлены на Министерской конференции, где будет принято решение о будущем Пражского процесса.

Таким образом, 2016 год будет являться значительным и символическим годом для Пражского процесса, ведь именно в этот год Процесс должен получить новый импульс и энергию для поиска решений и путей для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. ■

Г-н Маттиас Рюте: «Привносит ли Пражский процесс что-то новое в существующие комплексные реалии?»



Г-жа Моника Прус, Директор Департамента миграционной политики, Министерство внутренних дел Республики Польша (слева), г-н Маттиас Рюте, Генеральный директор DG HOME (Генеральный директорат по внутренним делам), Европейская Комиссия (справа).

В конце октября прошлого года я был приглашен принять участие во Встрече Старших должностных лиц в Берлине. Будучи новичком в этой области политики, я спросил у коллег, в чем суть данного Процесса? Что делает его актуальным для наших политических и оперативных приоритетов? И какие новшества он вносит в существующие комплексные реалии?

Я получил два ответа: он объединяет уникальный микс из 50 стран Союза и его соседей; и он объединяет их вокруг очень конкретных и оперативных тем, которые направлены на сближение миграционной политики и политики предоставления убежища.

Пражский процесс отмечает свой 5-летний юбилей. 5 лет достаточно, чтобы оценить прогресс и подвести итоги достижений. Большое количество проектов было реализовано с 2009 года, включая проекты по законной миграции, незаконной миграции, развитию и предоставлению убежища. Конечные результаты являются ощутимыми: Руководства и практические рекомендации были разработаны и представлены, ноу-хау были переданы коллегам, а также были установлены новые профессиональные связи. Сотрудничество между экспертами из стран ЕС и их Восточными и Юго-Восточными партнерами превратилось в долговременные партнерские отношения.



Г-н Маттиас Рюте, Генеральный директор DG HOME (Генеральный директорат по внутренним делам), Европейская Комиссия (слева), г-н Гжегож Карпинский, Заместитель государственного министра внутренних дел Республики Польша (в центре), г-н Норберт Сайц, Генеральный директор Департамента по вопросам миграции, интеграции, беженцев и европейской гармонизации Министерства внутренних дел Федеративной Республики Германии (справа).

В моем понимании, сотрудничество в рамках Пражского процесса также помогает установить связь для ежедневного сотрудничества экспертов в области миграции из Восточных и Юго-Восточных государств. Зачастую, такое сотрудничество более актуально, чем формальные соглашения.

Я осознаю, что Восточные и Юго-Восточные соседи ЕС добились значительного прогресса в согласовании своих систем управления и контроля миграции со стандартами ЕС во многом благодаря этому процессу.

И последнее, что мне кажется наиболее важным достижением – возвращаясь к тому, о чем я уже говорил ранее, – это тот факт, что вы сделали все это в духе взаимной выгоды, несмотря на политические проблемы, которые присутствуют в некоторых регионах. Это действительно очень ценно. Не будем забывать, что проблемы миграции касаются всех нас, будь то страны происхождения, транзита или назначения. Баланс и акценты могут отличаться, но мы все хотим процветающего общества, свободы передвижения и безопасности на наших границах. Если мы хотим раскрыть потенциал миграции, мы должны сделать все возможное, чтобы устранить препятствия для мобильности людей – мобильности, которая необходима нашим обществам и экономикам для процветания. Это является приоритетом для новой Европейской Комиссии и мы будем продолжать отстаивать эту позицию.

Сегодня существует необходимость в разработке надежной и эффективной политики трудовой миграции среди Восточных и Юго-Восточных партнеров Пражского процесса. Для того, чтобы лучше определить потребности, и самим стать более привлекательными для мигрантов, следует поощрять активный диалог между бизнесом, профсоюзами и государственными органами по вопросам трудовой миграции.

Европа – живое доказательство того, как мобильность может способствовать процветанию и росту. Этот опыт несет важные уроки для стран Восточного и Юго-Восточного соседства ЕС, которые теперь часто на своем опыте начинают испытывать широкомасштабную миграцию и ищут возможности социально-экономического развития.

Подводя итог, я думаю, что Пражский процесс доказал свою эффективность в координации и поощрении оперативного сотрудничества по вопросам миграции между ЕС и Восточными и Юго-Восточными соседями.

Встреча Старших должностных лиц в октябре прошлого года стала началом обсуждения, которое в ближайшие месяцы определит, что хорошо, а что нужно откорректировать в Пражском процессе. Мой опыт данного мероприятия заставляет меня думать, что эта цель будет успешно достигнута.

Г-н Маттиас Рюте, Генеральный директор DG HOME

База знаний Пражского процесса: Прикладные знания в рамках политического диалога по миграции

Принятие обоснованных решений требует надежных данных. Вопрос состоит в том, где получить последнее. С целью обсуждения данного вопроса и обмена идеями, 12 февраля 2015 года в Лиссабоне соберутся представители миграционных ведомств стран Пражского процесса, а также представители международных организаций и исследовательских центров. *Прикладные знания в рамках политического диалога по миграции: сбор, обмен и использование данных* является главной темой встречи, возглавляемой Польшей, принимаемой у себя Службой по делам иностранцев и границ Португальской Республики, и организованной командой Пражского процесса при ICMPD. В продолжение политических дискуссий 13 февраля 2015 года состоится визит в Португальскую Службу по делам иностранцев и границ для получения прикладного, практического опыта работы различных департаментов этого ключевого миграционного ведомства Португалии.

Обсуждение отталкивается от положения, что сбор, обработка и обмен информацией по миграции входит в основные задачи миграционных ведомств всех участвующих стран. Чтобы сделать этот сложный комплекс задач более управляемым, команда Пражского процесса предлагает безусловную поддержку всем странам, которые принимают участие в инициативе. В результате таких совместных усилий появилась постоянно обновляемая База знаний, которая представляет «снимок» миграционной ситуации в данной стране в виде миграционных профилей, визуализации и обзоров новостей, связанных с миграцией в определенных странах, а также в регионе и в мире в целом.

Распространение полученных данных осуществляется с помощью IT-средства обмена информацией, которое доступно по адресу www.imap-migration.org.

Как с любой инициативой, возникают вопросы в отношении прав собственности таких всеобъемлющих инструментов как миграционные профили каждой отдельной страны, учитывая множество государственных учреждений, участвующих в процессе разработки, оформления и обновления профилей. Кроме того, важно понимать является ли утверждение профилей желательным или же обязательным до того, как они опубликованы на веб-платформе ПП? Кроме того, мы приглашаем вас поделиться своими взглядами о том, что может быть сделано для улучшения инструмента, для более полного удовлетворения ожиданий государств-участников в достижении того, к чему мы все стремимся – конструктивному, целенаправленному и продуктивному миграционному диалогу, основанному на доступных, поддающихся проверке и актуальных данных.



■ РМП и БМП ■ Только РМП ■ Только БМП

В настоящее время результаты таковы:

Расширенные миграционные профили (15)	Базовые миграционные профили (8)
Албания (2010)	Армения (2013; представлен миграционным ведомством в мае 2014, ожидаются поправки/утверждение)
Армения (2011)	Беларусь (2013; ; представлен миграционным ведомством в марте 2014, ожидаются поправки/утверждение)
Азербайджан (2010)	Германия (2013)
Босния и Герцеговина (2013)	Венгрия (2014)
Чешская Республика (2010)	Казахстан (2013; ; представлен миграционным ведомством в ноябре 2014, ожидаются поправки/утверждение)
Грузия (2011, обновлен 2013)	Кыргызстан (2013; ; представлен миграционным ведомством в апреле 2014, ожидаются поправки/утверждение)
Венгрия (2010)	Россия (2013; ; представлен миграционным ведомством в марте 2014, ожидаются поправки/утверждение)
Казахстан (2010)	Таджикистан (2013; ; представлен миграционным ведомством в июле 2014, ожидаются поправки/утверждение)
Кыргызстан (2011)	Узбекистан (в процессе)
Польша (2010)	
Румыния (2010)	
Словакия (2010)	
Таджикистан (2010)	
Украина (2011, обновлен в 2013)	

Стартовый семинар Пилотного проекта 6 “Содействие трансграничной мобильности студентов”, Будапешт, 22-23 января 2015 года

В январе Министерство внутренних дел Венгрии принимает Стартовый семинар Пилотного проекта 6 (ПП6) Целевой инициативы Пражского процесса. Эта 1,5-дневная встреча, организованная ведущими государствами ПП6 – Венгрией и Чешской Республикой – соберет представителей 12 участвующих государств.

Цель семинара, во-первых, представить, обсудить и совместно согласовать структуру, план работы и предусмотренные результаты недавно стартовавшего Пилотного проекта. Затем участники изучат некоторые основные вопросы международной студенческой мобильности с тем, чтобы заложить основу для дальнейших обсуждений. Эти

вопросы должны быть также отражены в опроснике ПП6, проект которого будет представлен и обсужден участвующими государствами. Ответы будут впоследствии служить основным ориентиром для оставшихся двух семинаров ПП6.

В заключении, участники семинара коротко представят текущее состояние дел в управлении трансграничной мобильностью студентов в регионах и отдельных странах. Цель такого упражнения – получить первое представление и, возможно, уже определить общие проблемы, а также успешные практики их решения. ■

Стартовый семинар Пилотного проекта 5: Незаконная миграция: “Установление личности и/ или гражданства незаконных мигрантов”, Варшава, 26-27 января 2015 года

Министерство внутренних дел Республики Польша, ведущего государства Целевой инициативы Пражского процесса организует Семинар I Пилотного проекта 5 по незаконной миграции, который состоится в Варшаве 26-27 января 2015 года.

Пилотный проект 5 реализуется совместно Польшей и Румынией с ноября 2014 года. Его цель заключается в укреплении потенциала государств-участников в области борьбы с незаконной миграцией путем передачи знаний и передовой практики в области установления личности или гражданства нелегальных мигрантов.

Семинар I в Варшаве будет главным образом сосредоточен на опыте государств Пражского процесса в установлении личности и/или гражданства незаконных мигрантов.

Кроме того, принимая во внимание влияние прецедентного права Европейского суда по правам человека и Судебной палаты Европейского Союза на национальные практики в отношении, среди прочего, борьбы с незаконной миграцией, будут проанализированы решения судебных учреждений относительно вышеуказанных вопросов. Ожидается, что участники из 18 стран Пражского процесса будут участвовать в семинаре (Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Венгрия, Косово (данное название используется без ущерба для позиции по статусу и соответствует Решению 1244 Совета Безопасности ООН и Заключению Международного суда о Декларации независимости Косово), Кыргызстан, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Польша, Португалия, Румыния, Россия, Турция и Украина), а также представители международных организаций. ■

Контакты:

Г-жа Марика Кошель – Координатор Целевой инициативы Пражского процесса

Министерство внутренних дел Польши, эл. почта: marika.kosiel@msw.gov.pl

Г-н Радим Жак – Координатор Пражского процесса, МЦРМП

эл. почта: radim.zak@icmpd.org, ppti@icmpd.org

Финансируется
Европейским Союзом

