

Приветственное слово Директора



Дорогие друзья Пражского процесса,

Я рад представить Вам осенний выпуск Квартального обзора Пражского процесса! Работа команды Пражского процесса никогда не останавливается, и даже в самые

жаркие летние месяцы мы продолжали уделять внимание большему числу мероприятий и целей, тем самым работая над продвижением миграционных партнерств!

Свиду того, что до Министерской конференции остался всего год, мы решили открыть данный выпуск статьей, которая расскажет об одной из важнейших платформ Пражского процесса, где принимаются решения, а именно – Встрече Старших должностных лиц (СДЛ) – , а также представить вашему вниманию результаты последней встречи СДЛ, которая состоялась в Будапеште в июле 2015 года.

Последующие две статьи дают обзор организованным в рамках Особой цели 2 – База знаний мероприятиям: экспертной миссии в Центрально-Азиатские Республики Казахстан и Узбекистан, а также учебного визита в Германию. Данные мероприятия помогают установить (повторно установить) контакты с национальными координаторами, в деталях обсудить соответствующие сферы сотрудничества, определить существующие на данный момент нужды и, конечно, собрать ключевую для разработки Миграционных профилей информацию из первых рук. Учебные визиты дополнительно позволяют изучить конкретный опыт различных миграционных ведомств, как государственных, так и негосударственных.

Тематика убежища и международной защиты была и остается приоритетным направлением политики ЕС в этом году. Поэтому мы очень рады представить вашему вниманию статью о 1ом семинаре Пилотного проекта 7 «Качественное принятие решений в процессе предоставления убежища – устойчивое обучение с использованием контента юриспруденции», который состоялся в Тбилиси, Грузии, 23-25 сентября 2015 года. С целью в полной мере представить данный проект, а также затронуть насущные вопросы о потоках соискателей убежища, прибывающих в Европу, мы подготовили интервью с судьей Джудит Глисон, которая вовлечена в ПП7 в качестве эксперта.

Один из реализованных под зонтом Пражского процесса проектов, так называемый проект ERIS, был успешно завершен, и в этом Обзоре вы можете ознакомиться с его результатами. После чего, колонка «Представляя страну Пражского процесса» расскажет о возможно менее известном из участвующих государств – Туркменистане.

Закончит Обзор интервью с практикантом, который присоединился к секретариату Пражского процесса на 3 летних месяца. Нвард Лориан, студентка Центрально-Европейского Университета, рассказала о своих обязанностях и возможностях, открывшихся благодаря практике.

Я желаю Вам приятного чтения и, как и всегда, открыт идеям для следующего выпуска и возможным статьям о последних изменениях миграционной ситуации в ваших странах!

Искренне,

Петр Мерецкий
Директор ЦИ ПП

В этом выпуске

- Приветственное слово Директора
- Обзор прошедших и будущих мероприятий в 2015 года
- Встреча Старших должностных лиц – совместное формулирование решений Пражского процесса
- Экспертная миссия в Республики Казахстан и Узбекистан
- Цель 2 – База знаний: Учебный визит в Германию
- 1-й семинар Пилотного проекта 7 «Убежище и международная защита» в Тбилиси
- Интервью с судьей Джудит Глисон
- Представляя страну Пражского процесса – Туркменистан
- Результаты проекта ERIS
- Интервью с Нвард Лориан о стажировке

Запланированные мероприятия в рамках Пражского процесса на предстоящие месяцы

- **13-16 октября**, Учебный визит ПП6 в Лиссабон и Порту, Португалия
- **5 ноября**, 5-е совещание Основной группы, Братислава, Словакия
- **17 ноября**, 2-й семинар ПП5 по вопросам нелегальной миграции, Варшава, Польша
- **18 ноября**, Совещание национальных координаторов по вопросам нелегальной миграции, Варшава, Польша
- **25-27 ноября**, 2-й семинар ПП7, Брюссель, Бельгия
- **7-8 декабря**, Встреча Старших должностных лиц, Прага, Чехия

Мероприятия, прошедшие в период с апреля по июнь 2015 г.

- **6-7 июля**, Совещание старших должностных лиц, Будапешт, Венгрия
- **18-26 августа**, Экспертная миссия в Казахстан и Узбекистан
- **23-25 сентября**, 1-й семинар ПП7, Тбилиси, Грузия
- **16-18 сентября**, Цель II, Учебный визит в Берлин, Германия

Встреча старших должностных лиц – совместное формулирование решений Пражского процесса

Планом действий Пражского процесса на 2012-2016 гг., согласованным Министрами государств Пражского процесса в ноябре 2011 г. в Познани, утверждена структура реализации Пражского процесса (ПП). Встреча Старших должностных лиц (СДЛ) была создана на уровне глав миграционных служб, руководителей департаментов миграционной полиции, руководителей департаментов международных отношений или соответствующих уровней государственных органов, занимающихся вопросами миграции. Учреждения Европейского Союза – Европейская комиссия и ее соответствующие директоры (Генеральный директорат по вопросам внутренних дел – миграция и внутренние дела, Генеральный директорат по развитию и сотрудничеству – международное сотрудничество и развитие, Генеральный директорат по вопросам соседства и переговоров о расширении – соседство и переговоры о расширении), Фронтекс, Европол, Европейская служба внешних связей и Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO) – были приглашены принять участие в совещаниях старших должностных лиц вместе с партнерскими международными организациями, такими как ICMPD, MOM, MARRI и УВКБ ООН. На этом форуме все участвующие государства и партнеры могут представлять свои интересы и приоритеты и непосредственно влиять на направление реализации Пражского процесса.

Планом действий предусмотрено, что Встречи Старших должностных лиц будут проходить не реже одного раза в год, чтобы обеспечить подготовку почвы для Министерских конференций, отслеживание реализации текущей деятельности, оценку влияния выполненных мероприятий, а также подготовку решений и рекомендаций для вынесения решений по будущим направлениям политики. Министерские конференции будут организованы для оценки достигнутых результатов и принятия решений о будущих направлениях политики. Кроме того, был создан дополнительный орган, состоящий из особо приверженных стран, поддерживающих работу Встреч Старших должностных лиц, а в последнем выпуске Обзора также была представлена роль Основной группы.

В свете подготовки 3-й Министерской конференции в Братиславе 6-7 октября 2016 г., возникает потребность в более интенсивном графике проведения Встреч Старших должностных лиц. Последняя Встреча Старших должностных лиц, которая вместе с тем является первой подготовительной Встречей Старших должностных лиц к 3-й Министерской конференции, запланированной на октябрь 2016 г., состоялась в Будапеште 6-7 июля 2015 г. и собрала 65 участников из 29 государств, Генерального директората по вопросам внутренних дел Европейской комиссии, Совета Европейского Союза, Европейского бюро поддержки в сфере убежища (EASO), Фронтекса, а также проекта «EUROMED Migration III», ICMPD, MARRI и УВКБ ООН.

Будапештская Встреча Старших должностных лиц была посвящена подведению итогов с момента проведения последней СДЛ в Берлине в октябре 2014 г., представлению и обсуждению предварительных результатов оценки



реализации Плана действий Пражского процесса на 2012-2016 годы и рассмотрению предложенных вариантов пересмотра концепции Базы знаний. СДЛ поддержала идею создания подготовительной академии, построенной на достигнутых и будущих стандартах, а также постепенное развитие Базы знаний до Миграционной обсерватории. На одном из заседаний встречи, посвященном существующим миграционным потокам в регионе Пражского процесса, выступающие представили обзор и направления потенциального развития, особенно в отношении Восточного соседства ЕС, России и Центральной Азии (ICMPD), Западных Балкан (MARRI) и восточных и юго-восточных границ ЕС (Фронтекс).

Обсуждение и формулирование будущего направления Пражского процесса (ПП) будет продолжаться в рамках еще трех подготовительных Встреч Старших должностных лиц в 2015 г. и 2016 г. и закончится 3-й Министерской конференцией. Встреча Старших должностных лиц представит участникам Министерской конференции результаты процесса оценки и внесет предложение согласовать документ, утверждающий приоритеты и действия, касающиеся будущего Пражского процесса.



Экспертные миссии ЕС в Республики Казахстан и Узбекистан 19-26 августа 2015 г.

19-26 августа 2015 года представители МВД четырех стран Европейского Союза в сопровождении двух представителей Секретариата Пражского процесса посетили Республики Казахстан и Узбекистан с целью проведения экспертных миссий по обмену опытом и сбору статистических данных в сфере миграции. Со стороны ЕС, в миссии приняли участие представитель Департамента миграционной политики МВД Республики Польша, Глава Службы анализа рисков и стратегий Генерального инспектора по иммиграции МВД Румынии, Старший эксперт по миграции и убежищу Департамента Европейского сотрудничества МВД Венгрии и Офицер по вопросам политики Отдела международных отношений и ИСП Департамента по вопросам убежища и миграционной политики МВД Чешской Республики. В состав участников от принимающих сторон вошли представители государственных органов Республик, включая Министерства внутренних дел, иностранных дел, экономики, здравоохранения, внешней трудовой миграции, пограничной службы, миграционной полиции, а также научно-исследовательских институтов. Дополнительно, эксперты также встретились с представителями делегаций ЕС в г. Астана и г. Ташкент, УВКБ ООН, ОБСЕ и соответствующих консульств.

Основной задачей миссий являлся взаимный обмен информацией в сфере миграции и обсуждение проектов Миграционных профилей Республик. В ходе миссий, эксперты ЕС поделились профессиональным опытом управления миграционными процессами в своих странах. Особое внимание уделялось миграционной политике и структуре государственных органов, а так же насущным проблемам, связанным с увеличивающимся с 2014 г. потоком просителей убежища в страны-члены ЕС. В свою очередь, принимающие стороны представили компетенции соответствующих государственных органов Казахстана и Узбекистана. Они также поделились статистическими данными по миграции и опытом работы как с государственными учреждениями, так и частными агентствами, принимающими участие в организации трудовой и учебной миграции, и затронули вопросы непосредственной работы с мигрантами и членами их семей. Круглые столы и двусторонние встречи обеспечили оптимальный формат для обмена информацией и обсуждения наиболее животрепещущих вопросов для всех участников.

В целом, вопросы миграции обсуждались в контексте более широких приоритетов экономического и социального развития Республик. В частности, ввиду ведущегося диалога по либерализации визового режима между Казахстаном и ЕС, стороны подтвердили готовность сотрудничать в сфере обновления Миграционного профиля Республики, который является ключевым инструментом обмена достоверной информацией между участниками диалога. В Узбекистане вопросы миграции обсуждались в более широком контексте целенаправленной государственной политики трудоустройства граждан в Республике и конкретных шагов по охране здоровья населения. Еще одним интереснейшим аспектом обмена опытом стала презентация Агентства внешней трудовой миграции при Министерстве



труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан по организации трудоустройства свыше 20 тыс. граждан Узбекистана в Японии и Республике Корея после предварительного обучения и языковых и адаптационных курсов для кандидатов.

Одним из немедленных конкретных результатов миссий явилось приглашение Секретариата Пражского процесса принять участие во встрече Старших должностных лиц Алматинского процесса в Астане 22 сентября 2015 г. В долгосрочной перспективе вся информация, полученная в ходе проведения экспертной миссии, будет включена в проекты Миграционных профилей Республик. Обмен комментариями по проектам будет продолжаться с целью обновления и дополнения данных с последующей публикацией на сайте Пражского процесса и и-Карте www.imap-migration.org в открытом доступе. ■



Особая цель 2: Учебный визит в Германию 16-18 сентября 2015г.



16-18 сентября в рамках Особой цели 2, Секретариат Пражского процесса организовал Учебный визит в Германию, принимающей стороной которого выступили Министерство Внутренних Дел и Единый центр анализа и разработки стратегий борьбы с незаконной миграцией (GASIM). Представители Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, России, Молдовы, Украины и Узбекистана, а также представители Аналитического центра по охране границ и миграции (ANACEN) МВД Чешской Республики, МВД Польши и Отдела информации по миграции Агентства по миграции Швеции приняли участие в Учебном визите. В дополнение к презентации государственных органов власти участники также получили возможность из первых рук узнать о недавно созданном Центре анализа данных глобальной миграции (GMDAC) в Германии, MOM, а также о деятельности Института Европейской Политики в области целевых образовательных программ, расширения знаний и профессиональной подготовки по теме «ЕС и Центральная Азия в международной системе» в рамках магистерской программы онлайн.

Подготовка к учебному визиту началась еще в 2014 году, и важность такого мероприятия со временем возросла в контексте чрезвычайной миграционной ситуации в странах ЕС. Учитывая, что Германия – и в меньшей степени Швеция – стали основными странами назначения для соискателей убежища в 2015 г., Учебный визит представлял чрезвычайный интерес для государств-участников. Основное внимание уделялось работе со статистикой в области миграции, анализу данных, межведомственному сотрудничеству и результатам анализа миграции в процессе принятия решений на политическом уровне.

Особое внимание уделялось практике сбора и оценке имеющейся информации, анализу соотношения между законной и незаконной миграцией, развитию стратегий предотвращения и раннего предупреждения, консультированию по вопросам политики, сотрудничеству с аналогичными учреждениями-партнерами в других странах и разработке рекомендаций. Кроме того, рассматривались тенденции в сфере нелегальной миграции между Италией и Германией, а также Албанией и Германией в 2015 году в сравнительной перспективе начиная с 2010 года.

В качестве примера сжатого представления этих трендов и другой ключевой информации о миграции Федеральное управление по вопросам миграции и беженцев поделилось своим опытом в подготовке Базового миграционного профиля Германии за 2013 год, который в настоящее время доступен на веб-сайте Пражского процесса www.pragueprocess.eu, в секции Документы. Именно наличие данных за предыдущие годы, в том числе данных включенных в БМП Германии за 2013 г., помогает изучать новые тенденции в сравнительной перспективе с целью анализа новой информации и подготовки обоснованного прогноза на 2015 год.

В общей оценке Учебного визита участники выразили особую благодарность принимающей стороне за уделенное время и обмен знаниями о целенаправленных мерах в отчет на резкое увеличение миграционных потоков в страну. Они также подтвердили свою заинтересованность и готовность сотрудничать по методологии сбора данных, анализа и обмена информации в целях содействия сотрудничеству в области миграции. ■

1-й семинар Пилотного проекта 7 “Качественное принятие решений в процессе предоставления убежища – непрерывная подготовка в контексте судебной практики” состоялся в Тбилиси (Грузия) 23-25 сентября 2015 года

В совещании длительностью 2,5 дня приняли участие представители Азербайджана, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Бывшей Югославской Республики Македонии, Германии, Грузии, Косово, Кыргызстана, Молдовы, Польши, Сербии, Украины, Швеции, а также три эксперта ПП7, УВКБ ООН и ICMPD.

Основное внимание семинара уделялось подготовке по вопросам убежища и права в области международной защиты, а более конкретно – статусу беженца и включению, а также пяти основам Конвенции с акцентом на членстве определенных социальных групп. Доклады дополнялись интерактивными заседаниями и обсуждением ситуаций, связанных с убежищем, в составе рабочих групп. Участники ознакомились с эволюцией права в области убежища через судебную практику и прецедентное право национальных и других судов.



Данное мероприятие было открыто представителями Шведского миграционного агентства (SMA) и Федерального управления по делам миграции и беженцев Германии (BAMF) как ведущими государственными органами Пилотного проекта 7 вместе с Грузией как принимающим государством. После небольшого введения в цели совещания и проект в целом прозвучал краткий доклад о текущем состоянии дел в области процедур убежища в Грузии, также был кратко представлен недавно открытый в Тбилиси Региональный отдел поддержки защиты УВКБ ООН. Поскольку ожидается, что потоки соискателей убежища в регион значительно возрастут, открытие офиса является очень своевременным.

Затем вниманию участников был представлен краткий обзор ответов государств-участников ПП7 на вопросы анкеты, которая послужила основой для выбора обсуждаемых тем. Открытие завершилось круглым столом, во время которого все участники получили возможность представиться и поделиться своими ожиданиями от семинара и Пилотного проекта.

Первое заседание было посвящено праву в области беженцев и международной защиты и состояло из докладов об основных проблемах в этой области, представленных экспертами ПП7, судьей Джудит Глисон (Великобритания) и судьей Юдит Путцер (Австрия). Затем участники ознакомились с ролью психологии в оценке достоверности с акцентом на междисциплинарном подходе. Первый день

завершился заседаниями, посвященными ситуационным исследованиям, в ходе которых в группах обсуждались конкретные апелляции в области убежища.

Второй день семинара открылся выступлениями экспертов о преследовании, основах конвенции и развитии в судебной практике. После этого была представлена роль воспоминаний и травматического опыта в оценке достоверности и принятии решений, а затем прошло интерактивное заседание по результатам, достигнутым в рамках первой фазы так называемой Инициативы повышения качества систем предоставления убежища в странах Восточной Европы и Южного Кавказа (QIEE), реализуемой УВКБ ООН.

После обеда участникам было представлено так называемое Руководство “CREDO” (Оценка достоверности в процедурах убежища – междисциплинарный подход), а также возможности поиска по базам данных в области прецедентного права, в том числе по информационным бюллетеням и блогам.

Заключительный день семинара был преимущественно посвящен одной из основ конвенции, касающейся принадлежности к определенным социальным группам, и обсуждению связанных с этим дел об убежище в формате рабочих групп. На заключительном заседании по получению обратной связи государства-участники положительно высказались об использованном подходе и выразили свои ожидания в отношении двух предстоящих семинаров ПП7. ■

Интервью с г-жей Джудит Глисон

Судья Глисон, была назначена ключевым экспертом по текущей реализации Пилотного проекта 7 “Качественное принятие решений в процессе предоставления убежища – непрерывная подготовка в контексте судебной практики”. Мы обратились к судье Глисон с просьбой рассказать о своей профессиональной деятельности судьи Высшего суда в Великобритании.

Уважаемая г-жа Глисон, могли бы Вы кратко рассказать о своей работе?

Я являюсь судьей на протяжении 22 лет, 13 из которых я проработал в Высшем суде, рассматривая апелляции второй инстанции по правовым вопросам, в которых подаются жалобы опротестовывают решения об отказе в предоставлении убежища или другие миграционные решения Министерства внутренних дел Великобритании. Иногда и сам Министр оспаривает положительное решение. Однако в большинстве случаев соискатель убежища или мигрант оспаривает отрицательное решение. Также я возглавляю рекомендательную группу, которая готовит рекомендательные судебные решения по конкретным вопросам, касающимся определенных стран происхождения, чтобы помочь судьям первой инстанции обеспечить последовательность в их работе. Суд, в котором я работаю, также занимается судебным пересмотром министерских решений, а наша юрисдикция охватывает всю Великобританию: Англию, Уэльс, Шотландию и Северную Ирландию.

Европейские страны в настоящее время сталкиваются с проблемами, которые вызваны возрастающим притоком соискателей убежища. Повлияло ли это каким-либо образом на вашу ежедневную работу?

Да, повлияло. В последние годы количество заявлений о предоставлении убежища в Великобритании сокращается, преимущественно вследствие менее либерального национального подхода к поддержке соискателей убежища, однако в этом году мы ожидаем резкий всплеск вследствие интенсивной миграции в Европе. Деятельность нашей ускоренной системы, рассматривающей дела задержанных заявителей из безопасных стран происхождения, была приостановлена апелляционным судом, поскольку было посчитано, что временные рамки слишком короткие. Как и во всех международных судебных системах, существует давление по поводу скорейшего принятия решений, чтобы быстро вернуть соискателей убежища, которым было отказано, в их страны происхождения или дублинские пункты въезда в еврозону. Значительная часть судебных пересмотров касается решений о возвращении соискателя для рассмотрения его дела в стране прибытия в Европейский Союз в соответствии с Дублинским регламентом.



Г-жа Джудит Глисон
Судья Высшего Суда
Великобритания

Соискатели пытаются избежать дублинского выдворения, ссылаясь на ряд причин, преимущественно связанных с условиями приема в странах Южной Европы и все больше на восточных границах еврозоны.

Каковы ваши основные впечатления и мысли по итогам 1-го семинара ПП7, состоявшегося в Тбилиси 23-25 сентября 2015 г.? Прошел ли он, как ожидалось? Каковы ваши личные наблюдения?

Семинар вызвал у меня глубокий интерес, поскольку собрал вместе ответственных лиц, оперативных работников, а также некоторых судей из целого ряда стран: Австрия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Бывшая Югославская Республика Македония,

Квартальный обзор

№7: июль-сентябрь 2015 г.

Германия, Грузия, Косово, Кыргызстан, Молдова, Польша, Сербия, Украина и Швеция. Для многих из них это была уникальная возможность сравнить свой опыт с опытом других стран в регионе. Они были очень внимательны на рабочих заседаниях. Мне также понравились занятия по ситуационным исследованиям, в ходе которых мы могли все вместе обсуждать, как работать с доступными нам международными материалами. Вечер, когда мы отправились в старую столицу Грузии, Мцхета, надолго останется у меня в памяти: собор со множеством красивых икон, а затем невероятный (и казалось бесконечный) грузинский ужин на балконе сельского ресторана. Это особенный момент пребывания в компании новых и старых друзей из всей Европы.

Название проекта ставит во главу проекта качество и контекст судебной практики. Каким образом эти два вопроса связаны между собой и почему рассмотрение прецедентного права является таким важным?

Мы пытаемся подвигнуть ответственные лица к использованию лучших имеющихся материалов и в частности международной судебной практики, в которой ряд вопросов был полностью продуман, помочь им в толковании общих концепций, изложенных в Конвенции о беженцах 1951 г., Директиве ЕС о стандартах квалификации и других международных инструментах. Мы работаем над созданием последовательного международного подхода, чтобы дела соискателей убежища толковались одинаково, где бы они не рассматривались. Мы пытаемся перейти от положительной к передовой практике.

В Тбилиси вы подчеркнули важность различных онлайн баз данных и других источников, таких как блоги. Не могли бы вы вкратце рассказать о влиянии Интернета на вашу работу и процедуру убежища в целом?

Интернет является крупнейшей бесплатной библиотекой, к которой человечество когда-либо имело доступ. При правильном использовании, все что вы когда-либо хотели знать, находится там. Я пользуюсь им, чтобы найти последние дела, рассматривавшиеся в Европейском суде, в нашей собственной юрисдикции и в других основных международных юрисдикциях, а также читаю комментарии в блогах, из которых можно понять, что адвокатское сообщество думает по этому поводу. Это вопрос контек-

стуализации прецедентного права и оценки того, насколько обосновано то или иное решение и насколько в нем учтено все, что следовало принять во внимание. Работая с правовыми вопросами в странах происхождения, я также пользуюсь ссылками, которые позволяют мне заходить непосредственно на веб-сайты Верховного Суда в той или иной стране и знакомиться с решениями самостоятельно. Интернет просто неоценим для обеспечения того, чтобы принимаемые нами решения учитывали все, что следует принять во внимание. Во время семинара ПП7 я показал участникам подборку ссылок, которой регулярно пользуюсь, и попросил определить и выслать мне любые найденные ими полезные ссылки (включая, если возможно, ссылки на русском языке). Вместе с группой проекта и другими экспертами я надеюсь принести пользу в расширении библиотеки ссылок, доступных коллегам, участвующим в Пражском процессе.

„Мы работаем над созданием последовательного международного подхода, чтобы дела соискателей убежища толковались одинаково, где бы они не рассматривались“.

Какой бы личный совет вы дали ответственным лицам в регионе(-ах) Пражского процесса?

Мы все работаем на одних и тех же инструментах: убежище является мировой проблемой, требующей мирового решения, как указывалось в подготовительных материалах к Женевской конвенции в 1946 г. Мы столкнулись с самой масштабной миграцией со времен Второй мировой войны, и очень важно работать вместе и выносить обоснованные, профессиональные и высококачественные решения. Мой совет состоит в том, что нам необходимо работать вместе, чтобы достичь этого.

Г-жа Глисон, больше спасибо за ваше время и работу в Пилотном проекте 7!

Финальные результаты проекта ERIS

Более двух лет сотрудничества трех стран Пражского процесса по вопросам интеграции иностранцев были успешно завершены в июле 2015 г. Проект “ERIS” (Разработка совместных принципов, процедур и стандартов интеграции иммигрантов, в особенности трудовых иммигрантов, между Российской Федерацией и Европейскими партнерами в контексте Плана действий Пражского процесса) финансировался ЕС и Чехией, которые вместе с Австрией, Российской Федерацией и ICMPD обменялись своими

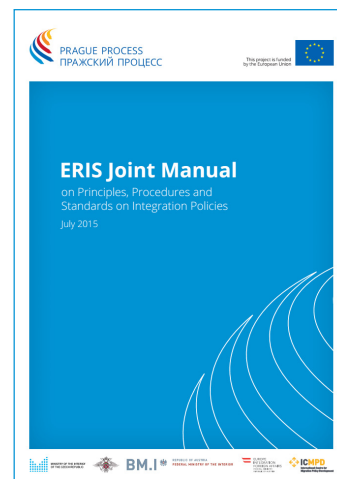
знаниями и опытом в области интеграционной политики. В сотрудничестве преимущественно принимали участие представители миграционных органов трех стран – Министерства внутренних дел Чехии, Федерального министерства внутренних дел, Федерального министерства европейских дел, интеграции и иностранных дел Австрии и Федеральная миграционная служба Российской Федерации. Учитывая сложность интеграционных вопросов, к участию в проекте также регулярно приглашался широ-

кий ряд других заинтересованных субъектов: другие государственные и местные органы, неправительственные и международные организации, академические учреждения и пр. В ходе проекта была проанализирована интеграционная практика трех государств, а также опыт других европейских стран.

Чехия, Австрия и Российская Федерация различаются по своей миграционной истории, размеру и структуре иммиграционного населения, культурным, политическим и институциональным традициям и пр. Тем более интересными были наблюдения, сделанные при выполнении проекта "ERIS": несмотря на различия, эти страны сталкиваются со многими общими проблемами. Таким образом, с одной стороны, творцы политики всегда должны учитывать специфичный контекст при разработке интеграционной политики, а с другой стороны, стало понятно, что межгосударственный обмен "ноу-хау" является ценным источником информации, а государства могут учиться друг у друга.

Интенсивный обмен информацией привел к главному результату проекта – Совместному руководству по принципам, процедурам и стандартам интеграционной политики. Документ объемом более 100 страниц посвящен вопросам

интеграции иностранцев на теоретически-концептуальном, институциональном и практическом уровнях. Три отдельные темы разрабатываются подробно: предотъездные интеграционные меры, ориентация иммигрантов в новом обществе, овладение языком и интеграция на рынке труда. В Руководстве также уделяется внимание вопросам, связанным с построением государственных интеграционных систем. Документ представлен на английском и русском языках.



Совместное руководство было представлено государствам, участвующим в Пражском процессе на Совещании старших должностных лиц в Будапеште в июле. Государства-партнеры проекта "ERIS" полагают, что документ будет полезен в практической работе представителей других стран Пражского процесса.

Представляя страну Пражского процесса

Наряду с ICMPD, страны, участвующие в Пражском процессе, способствуют созданию Базы знаний по вопросам миграции. База знаний представлена в виде Расширенных и Базовых миграционных профилей, содержащих информацию по ключевым аспектам миграции в определенной стране. Данный выпуск Ежеквартального обзора предлагает вашему вниманию выдержку из проекта Базового миграционного профиля Туркменистана, посвященную ознакомлению с современной миграционной ситуацией в стране. Более подробная информация будет доступна в Базовом миграционном профиле Туркменистана, публикация которого состоится после одобрения государственными органами страны.

Туркменистан: специфика миграционной ситуации в стране

С обретением независимости 26 октября 1991 г., Туркменистан стал участником международных миграционных процессов. Внешние миграции характеризовались преобладанием эмиграции, прежде всего, оттоком из страны русскоязычного и другого нетитульного населения, пик которой пришелся на начало 2000-х гг. По состоянию на 2014 г., миграционный обмен страны незначителен и происходит в основном с государствами пост-советского пространства и Турцией. Миграционная привлекательность последней существенно возросла после решения турецких властей облегчить визовый режим. По экспертным оценкам, на сегодняшний день в Турции легально и нелегально проживают 500 тыс. туркменистанцев. В Россию граждане Туркменистана выезжают преимущественно на учебу и сезонные заработки (от 3-6 месяцев до более



продолжительных сроков). По данным Федеральной миграционной службы РФ по состоянию на 7 июня 2015 г. на территории России находились 23.692 гражданина Туркменистана (15.090 мужчин и 8.602 женщин).

Туркменистаном накоплен определенный опыт в сфере оказания помощи беженцам, лицам без гражданства и защите их прав. В 2011 и 2013 годах в гражданство Туркменистана были приняты 4 тыс. человек. По данным УВКБ ООН, в Туркменистане по состоянию на январь 2014 г. проживали 45 беженцев и 8,320 лиц без гражданства. В 2015 г. 786 лиц без гражданства, постоянно проживающих в стране, обрели официальный статус.

Интервью с Нвард Лориан

Г-жа Нвард Лориан, студентка факультета государственной политики в Центрально-Европейском университете, получила возможность провести лето вместе с Секретариатом Пражского процесса, одновременно проходя стажировку в ICMPD. Сегодня мы рады представить вам интервью с Нвард, которая любезно согласилась ответить на наши вопросы и поделиться своими впечатлениями о стажировке.

Почему миграция?

Меня заинтересовала миграция в первую очередь из-за ситуации в моей стране – Армении, где в последние годы миграция стала очень заметной. С одной стороны, люди уезжают из страны в поисках лучшей жизни в другом месте. С другой стороны, многие сирийцы армянского происхождения возвращаются на родину из-за войны в Сирии. Эти факторы подвигли меня к изучению миграции в целом и проблем, существующих в области миграции в моей стране в частности.

Как вы узнали о ICMPD?

Я слышала о Международном центре по развитию миграционной политики (ICMPD) задолго до того, как стала студенткой Центрально-Европейского университета. Позже, в мае 2015 г., у меня появилась возможность посетить ICMPD в рамках одного из моих курсов по миграционной политике в европейском контексте. Таким образом, когда пришло время искать место стажировки, я знала, что ICMPD будет в моем списке, и, к счастью, получила положительный ответ.

Каковы были ваши основные задачи во время стажировки?

В ICMPD я присоединилась к группе Пражского процесса, а моей задачей был пересмотр и составление миграционных профилей некоторых стран-участниц Пражского процесса, среди которых Армения и Туркменистан. Кроме того, я отслеживала сообщения в СМИ, связанные с миграционной сферой в регионе Пражского процесса, а затем загружала их в раздел Пражского процесса И-карты на русском и английском языках.

Какие возможности предоставила вам стажировка?



Во-первых, мне посчастливилось стать частью дружного и благосклонного коллектива, увидеть реальную работу, принять участие в совещаниях и организационной деятельности группы, и в результате, узнать, как функционируют крупные международные проекты, такие как Пражский процесс. Кроме того, после многих лет у меня появился шанс попрактиковаться и усовершенствовать мой второй язык – русский. По сути, основная часть моих исследований, включая редактирование и перевод, также выполнялась на русском. Кроме того, мне представилась возможность воспользоваться большой библиотекой ICMPD, в которой содержится много книг о миграции.

В рамках этой стажировки мне также представилась возможность посетить конференцию ОБСЕ “15-я конференция Альянса против торговли людьми”, на которой я познакомилась с опытом, политикой и стратегией, разработанной в области борьбы с торговлей людьми.

Каково ваше общее впечатление от стажировки?

Как стажировка, так и время, проведенное в Вене этим летом, предоставили мне чудесную возможность подумать о своем будущем, подумать, хочу ли я работать в международной организации по окончании учебы и понять, стоит ли мне рассматривать область миграции в качестве карьеры на будущее.

Я уверена, что приняла правильное решение, подав заявку на стажировку в ICMPD, и, без сомнения, буду рассматривать эту организацию как будущее место работы при наличии вакансии после окончания университета.

Спасибо, Нвард, за вашу приверженность и время, проведенное с командой Пражского процесса в ICMPD!

Контакты:

Г-жа Марика Кошель – Координатор Целевой инициативы Пражского процесса
Министерство внутренних дел Польши, эл. почта: marika.kosiel@msw.gov.pl

Г-н Радим Жак – Координатор Пражского процесса, МЦРМП
эл. почта: radim.zak@icmpd.org, ppti@icmpd.org

Финансируется
Европейским Союзом

