

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

В первом квартале 2018 года, помимо прочего, был дан старт инициативе **“Празжский процесс: диалог, анализ и обучение в действии (ПП ДАТА)”**, начавшейся в январе. Инициатива ПП ДАТА, финансируемая Генеральным директоратом по вопросам миграции и внутренних дел Европейской Комиссии (DG HOME), является компонентом **Инструмента партнерства по мобильности**. Данная инициатива продолжает диалог на старшем и экспертном уровнях между 50 государствами-участниками, обеспечивает целевое развитие компетенций через Учебную академию и способствует аккумуляции знаний и аналитического опыта в рамках Миграционной обсерватории Празжского процесса.

Инструмент партнерства по мобильности вышел на вторую фазу своей реализации и приближается к 10-й годовщине заключения первого Партнерства по мобильности, осуществленного между ЕС и Молдовой в июне 2008 года. Общее влияние и эффективность данного политического инструмента будет обсуждаться на Международной ко-

нференции партнерства по мобильности в Баку в мае 2018 года.

Недавно Европейская комиссия возобновила долгожданное обсуждение по присоединению западно-балканских стран к ЕС и опубликовала Коммюнике *“Реальная перспектива расширения Западных Балкан и активизация их взаимодействия с ЕС”*, в котором очерчены реформы, необходимые для положительного развития западно-балканских стран и их вступления в ЕС с 2025 года. Еще одним важным событием, влияющим на путешественников и туристов из стран, не входящих в ЕС, является предложение Еврокомиссии по реформированию общей визовой политики ЕС.

Тем временем, Армения, изучает пути сокращения расходов на осуществление денежных переводов, оценивая наиболее инновационные решения в этой области.

Более подробно об этих событиях читайте в этом выпуске Квартального обзора Празжского процесса.

Приятного чтения!

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Взгляд в будущее: предстоящие мероприятия Празжского процесса в 2018 году
- Перспективы присоединение западно-балканских стран к ЕС
- Инструмент партнерства по мобильности: вторая фаза
- Международная конференция партнерства по мобильности в Баку
- Армения разрабатывает новое программное обеспечение для сокращения расходов на осуществление денежных переводов
- Реформа визовой политики ЕС: преимущества для путешественников
- Интересно почитать: рекомендуемые публикации

Взгляд в будущее: предстоящие мероприятия Празжского процесса в 2018 году

июнь/июль	●	МО 1-е научно-координационное совещание, Вена, Австрия
5-7 июня	●	УА Эффективная международная защита – продвинутый курс подготовки по процедурам предоставления убежища высокого качества, Рим, Италия
июль-октябрь	●	МО и УА Экспертный визит в Узбекистан и Туркменистан
июль-сентябрь	●	МО 1-й семинар по вопросам сбора и обмена данными, Белград, Сербия (подлежит уточнению)
октябрь-декабрь	●	Д Встреча Старших должностных лиц, Прага, Чехия
сентябрь-декабрь	●	МО 1-я стажировка Миграционной обсерватории, Вена, Австрия

МО - Миграционная обсерватория
УА - Учебная академия
Д - Диалог на старшем должностном уровне

Перспективы присоединения западно-балканских стран к ЕС

6 февраля 2018 года Европейская комиссия опубликовала Коммюнике “Реальная перспектива расширения Западных Балкан и активизация их взаимодействия с ЕС” после состоявшегося ранее послания Президента Юнкера “О положении дел” в 2017 году. Подчеркивая нынешние достижения в регионе, Коммюнике предлагает конкретные реформы по укреплению региона Западных Балкан и отдельных государств как (потенциальных) кандидатов на присоединение, в то же время готовя ЕС к приему новых членов.

2025 год, который рассматривается многими как возможный срок присоединения основных кандидатов переговоров о присоединении – Сербии и Черногории – на деле устанавливает временной ориентир для всех стран по вступлению в ЕС, что было подтверждено Юнкером во время его визита в Албанию. Поскольку Европейская комиссия подчеркивает, что процесс расширения будет полностью зависеть от объективных заслуг и результатов, достигнутых каждой из стран, период до 2025 г. предоставляет нужный импульс странам региона для достижения прогресса по многим направлениям.

Предлагаемые реформы сгруппированы в **6 флагманских инициатив**, направленных на конкретные области, которые предстоит проработать в ближайшие годы. В общем и целом, основное внимание уделяется стабильности и процветанию, а запланированные реформы должны оказать положительное влияние на:

- укрепление верховенства права
- поддержку социально-экономического развития
- налаживание инфраструктурных связей
- поощрение цифровых технологий и цифровых инноваций
- содействие примирению и добрососедским отношениям
- укрепление взаимодействия в области безопасности и миграции между странами-кандидатами и потенциальными кандидатами.

Учитывая миграционные вызовы 2015-2016 годов, **инициатива по укреплению взаимодействия в области безопасности и миграции** не удивительна. Перечень ключевых областей, связанных с **оперативным и стратегическим сотрудничеством по вопросам миграции и управления границами**, ссылается на “обеспечение доступа к международной защите, обмен актуальной информацией (такой как анализы рисков), усиление пограничного контроля, обеспечение эффективной реализации политики реадмиссии и

возвращения, а также борьбу с нерегулируемой миграцией и незаконным ввозом мигрантов”. Необходимость международного и регионального сотрудничества, направленного как на развитие компетенций, так и на информационный обмен по вопросам миграции, также четко озвучена в Коммюнике. Другие рекомендации касаются соблюдения принципа свободного перемещения работников и переходных мер в этой области, развития партнерства между муниципалитетами в западно-балканском регионе и в государства-членах ЕС, а также предлагаемой пилотной схемы обеспечения мобильности для учащихся и преподавателей в области профессионально-технического образования и подготовки. Все эти меры и действия должны, в конечном итоге, содействовать процессу присоединения.

Кроме того, ряд мероприятий запланирован на первую половину 2018 года, включая предполагаемое принятие пакета расширения 17 апреля и Саммит ЕС и Западных Балкан в Софии 17 мая.



© Европейская комиссия

Для прочтения полной стратегии на английском:

https://ec.europa.eu/commission/publications/eu-western-balkans-strategy-credible-enlargement-perspective_en

Для прочтения мнений СМИ на английском:

Deutsche Welle <http://www.dw.com/en/my-europe-how-realistic-is-2025-for-the-western-balkans/a-43128004> & <http://www.dw.com/en/opinion-western-balkans-have-a-place-in-the-european-union/a-42531422>

Инструмент партнерства по мобильности: вторая фаза

С января 2018 года Пражский процесс представляет собой одно из направлений Инструмента партнерства по мобильности – инициативы, финансируемой Европейским Союзом и способствующей практическому применению Глобального подхода к миграции и мобильности. Инструмент партнерства по мобильности направлен на усиление диалога и сотрудничества по вопросам миграции и мобильности между ЕС и его основными странами-партнерами в этой области.



Mobility Partnership Facility

Данный Инструмент был инициирован в 2016 году и создал идеальные условия для предоставления направленной, гибкой и целевой помощи. Через конкурс проектов, объявленный в апреле 2016 года, Инструменту партнерства по мобильности на сегодня удалось поддержать 12 Мероприятий – конкретных проектов по ряду тем – в которых приняли участие 15 европейских государств-членов, шесть стран Партнерства по мобильности и две страны, подписавшие Общую повестку по вопросам миграции (CAMM). После

успешной первой фазы, в январе 2018 года был дан старт второй фазе данного Инструмента, охватывающей четыре направления или компонента:

- Практическое применение Партнерства по мобильности и Совместных деклараций Общей повестки по вопросам миграции (CAMM) посредством реализации целевых Мероприятий (Направление “А”);
- Горизонтальная деятельность в поддержку Партнерства по мобильности и Общей повестки по вопросам миграции (CAMM) (Направление “В”);
- Политические диалоги и процессы – третья фаза Пражского процесса (Направление “С”);
- Пилотные проекты в области легальной миграции с избранными странами-партнерами (Направление “D”).

По практике, сложившейся во время первой фазы Инструмента партнерства по мобильности первые два компонента – Направление “А” и “D” – будут выражены через конкурс проектов, открытый для государственных органов государств-членов ЕС. Направление “А” будет

посвящено мероприятиям при участии стран Партнерства по мобильности и Общей повестки по вопросам миграции (CAMM), тогда как Направление “D” сосредоточится на ряде стран-партнеров, отобранных Европейской комиссией. Предложения по обоим Направлениям могут подавать частные юридические и неправительственные организации, а также созаявители, тогда как международные организации могут участвовать только в рамках Направления “D”.

Инструмент партнерства по мобильности финансируется из Фонда убежища, миграции и интеграции (AMIF), Фонда внутренней безопасности по вопросам полицейского сотрудничества (ISF-Police) и Фонда внутренней безопасности по вопросам границ и виз (ISF-Borders) под управлением Генерального директората по вопросам миграции и внутренних дел (DG HOME).

Для получения более подробной информации об Инструменте партнерства по мобильности и его конкурсе проектов см. веб-страницу www.icmpd.org/mpf или связывайтесь с командой Инструмента партнерства по мобильности по адресу MPF@icmpd.org.

Международная конференция партнерства по мобильности в Баку

14-15 мая 2018 года финансируемый Европейским Союзом и реализуемый ICMPD проект “Содействие реализации партнерства по мобильности с Азербайджаном (MOBILAZE)” организует **Международную конференцию партнерства по мобильности** в Баку. Конференция подведет итоги второго года реализации проекта “MOBILAZE” и его вклада в достижение целей “Партнерства по мобильности”, предусмотренных совместной Декларацией ЕС и Азербайджана, подписанной в 2013 году.

В феврале 2017 года Азербайджан начал процесс переговоров о новом комплексном соглашении с Европейским Союзом, которое должно заменило Соглашение о партнерстве и сотрудничестве и лучше отражать общие цели и проблемы, стоящие перед ЕС и Азербайджаном сегодня. Поддерживая это направление развития, Государственная миграционная служба Азербайджана предполагает изложить национальные приоритеты сотрудничества в области миграции и мобильности в ходе предстоящей конференции.





Данное мероприятие также предоставит возможность лидерам “Партнерства по мобильности”, таким как Грузия и Молдова, обменяться своим национальным опытом с Беларусью и Азербайджаном, которые подписали свои соглашения о “Партнерстве по мобильности” относительно недавно.

Таким образом, данная конференция станет совместным усилием по реализации проектов “Партнерства по мобильности” и предусматривает пленарное обсуждение оценки таких партнерств.

Конференция, которая состоится че-

рез 10 лет после подписания первого “Партнерства по мобильности” с Молдовой, предоставит своевременную возможность поразмышлять над вызовами и преимуществами нынешнего сотрудничества, а также очертит перспективы на будущее.

Армения разрабатывает новое программное обеспечение для сокращения расходов на осуществление денежных переводов

Армения получает значительную часть своего ВВП в форме денежных переводов физических лиц (около 1,5 млрд. дол. США или 13% от своего ВВП в 2016 г.), что помещает ее в первую двадцатку стран-получателей в мире. По этой причине Правительству Армении важно, чтобы эти переводы безопасно достигали Армении с минимальными административными затратами.

Центральный банк Армении (ЦБА) недавно разработал армянскую Единую систему денежных переводов (АРУС), которая предлагает дешевый и надежный канал перевода денег. Плата за перечисление в Армению и так была относительно невысокой по международным стандартам (от 0,5% до 2%), однако дальнейшее ее снижение позволит получателям экономить дополнительные миллионы долларов США.

ICMPD и проект “Содействие управлению миграцией и границами в Армении” (MIBMA), совместно с ЦБА и Государственной миграционной службой Армении заказали исследование для оценки нескольких инновационных услуг, сокращающих расходы в интересах получателей денежных переводов и одновременно развивающих электронные деньги. Планируется связать эти услуги с системой “АРУС” в качестве ее модулей. По итогам рассмотрения финансовых и правовых требований к реализации финансовых продуктов, принято решение о дальнейшем изучении и потенциальной разработке в целях дальнейшей реализации следующих модулей:

- Электронные счета и оплата для частных и государственных переводов
- “Pay 2 Go” (оплата коммунальных услуг, налогов и сборов центральному правительству и органам местного самоуправления)
- Мобильное приложение для системы “АРУС” и ее модулей
- Узел электронных денег “E-money Hub”: система “АРУС”

может стать стандартом для разного рода приложений, связанных с электронными деньгами

- Связь с эмитентами дебетных и кредитных карт, что позволит пользователям получать и использовать денежные средства через свои карты

После реализации, перспективы денежных переводов для армянских мигрантов и их семей на родине станут совершенно понятными. У них будет возможность переводить деньги через банки или организации, занимающиеся денежными переводами, используя любые сочетания наличности, карт и счетов, быстрее, надежнее и самое главное – дешевле, при этом максимальная комиссия за перечисление составит 0,5%. Как отправители, получатели, так и провайдеры услуг смогут с выгодой для себя использовать методы электронных переводов для оплаты комиссий, счетов и налогов в Армении. Для армянского государства расширение использования электронных денег не менее важно в целях сокращения объема теневой экономики и коррупционных рисков.

Реформа визовой политики ЕС: преимущества для урегулированных путешественников

В марте 2018 года Европейская комиссия выступила с предложением реформировать общую визовую политику ЕС для упрощения получения Шенгенской визы туристами и частыми путешественниками.

Пересмотренная Визовая политика ЕС предусматривает повышение уровня безопасности, смягчение рисков нерегулируемой миграции и улу-

чшение сотрудничества в области возвращения и реадмиссии.

Среди наиболее важных изменений, направленных на частых путешественников в ЕС, – предложение по сокращению времени обработки визовых заявлений с 15 до 10 дней с возможностью подачи визовых заявок за 6 месяцев вместо 3 месяцев, применяемых сегодня.

Предложение по содействию электронной подаче визовых заявлений, возможно, имеет еще большее значение. Как сказано в коммюнике, Европейская комиссия подготовит технико-экономическое обоснование и инициирует обсуждения о том, как можно полностью перевести визовый процесс в цифровой формат до конца года.

Цифровая практика государств-участников Пражского процесса: Эстонии и Грузии

⇒ В декабре 2014 года **Эстония** дала старт так называемой программе **электронного гражданства** для предпринимателей, не зависящих от места своего расположения, таких как разработчики программного обеспечения и писатели. Электронное гражданство является цифровым идентификатором, который выдается государством и позволяет представителям во всем мире учреждать и управлять бизнесом, не привязанным к конкретному месту. Данная программа позволяет неэстонцам получать доступ к эстонским услугам, таким как учреждение компании, банкинг, обработка платежей и налогообложение. Основная цель программы

электронного гражданства состоит в существенном облегчении жизни и ведения бизнеса для фрилансеров, цифровых кочевников, владельцев бизнеса, международных партнеров и других нерезидентов, связанных с Эстонией. По состоянию на 16 июня 2017 г., более 20 200 человек из 140 стран подали заявки на электронное гражданство, а 19 254 из них уже получили цифровое удостоверение личности электронного гражданства..

⇒ Министерство иностранных дел **Грузии** организовало портал **электронных виз**, что позволяет краткосрочным посетителям получать визу без особых усилий.

Будущие путешественники имеют возможность получить краткосрочную визу, не посещая Посольство или Консульство Грузии, выполнив три простых шага: подача заявки через специализированный портал, выполнение онлайн-оплаты и вывод на печать своей электронной визы. Не нужно назначать собеседование или представлять оригиналы документов в Посольство или Консульство. Электронная виза обеспечивает такие же права на въезд на территорию Грузии, что и обычная виза-этикетка в паспорте. Все что нужно, это соединение с интернетом, кредитная или дебетная карта и сканированные копии документов.

Для проверенных путешественников пересмотренная Визовая политика упростит процесс получения многоразовых виз со сроком действия до 5 лет, а также позволит получать одноразовые краткосрочные визы непосредственно на внешних сухопутных и морских границах для пребывания в оформившем визу государстве-члене ЕС.

Недостатком этих улучшений для урегулированных путешественников и туристов будет повышение визового сбора с 60 до 80 евро. Эта разница в стоимости будет инвестирована в модернизацию необходимого информационно-технического оборудования

и программного обеспечения с целью усиления проверок безопасности.

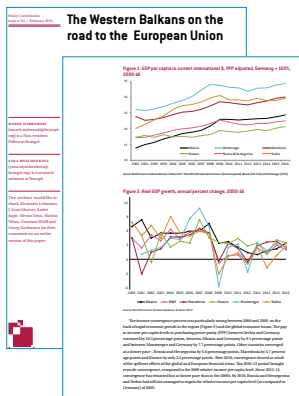
Европейская комиссия также предложила внедрить новый механизм реадмиссии и возвращения. Данный механизм предполагает более строгие условия обработки виз, если страна-партнер не идет на сотрудничество в вопросах реадмиссии неурегулированных мигрантов. Данный механизм также будет применяться к урегулированным путешественникам, въехавшим по визе, но нарушившим сроки пребывания. Такие меры позволят Комиссии оценить сотрудничество со странами, не входящими в ЕС, в вопросах воз-

вращения, а при необходимости принять решение о более ограничительном применении Визового кодекса.

И, наконец, реформа Визовой информационной системы (ВИС) обеспечит ускоренные и более эффективные проверки анкетных данных по визовым заявлениям и позволит национальным органам получать доступ и обмениваться информацией о долгосрочных визах и документах на проживание. Предложение по пересмотру ВИС ожидается этой весной.

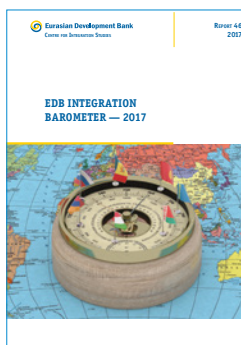
Для просмотра пресс-релиза на английском: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-1745_en.htm
Для просмотра часто задаваемых вопросов: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-1762_en.htm

Интересно почитать:



Bruegel Политический обзор № 4, февраль 2018 г.:
Западные Балканы на пути в Европейский Союз
<http://bruegel.org/2018/02/the-western-balkans-on-the-road-to-the-european-union/>

Обзорный доклад MICIC: Оптимизация действий при оказании помощи мигрантам, оказавшимся в кризисной ситуации: Выводы и политические рекомендации по вопросам глобального формирования миграционной политики
https://www.icmpd.org/fileadmin/1_2018/MICIC_Summary_Paper_final.pdf



EDB Интеграционный барометр 2017
http://russiancouncil.ru/upload/iblock/528/edb-centre_2017_report-46_edb-integration-barometer_eng.pdf

Глобальный миграционный отчет МОМ 2018
https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2018_en.pdf



Контакты:

Секретариат Пражского процесса
ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена

pragueprocess@icmpd.org
Тел.: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 – 2375



Финансируется
Европейским союзом

