

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Миграция остается одной из самых дискутируемых тем во всем мире и в регионе Пражского процесса. Во втором квартале 2018 г. завершились межправительственные переговоры по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, в результате чего был подготовлен окончательный проект документа, который планируется официально одобрить в декабре этого года. Тем временем 28 июня на саммите Европейского совета главы государств-членов ЕС договорились принимать мигрантов, спасаемых в Средиземном море, и создавать процессинговые центры для оценки их ходатайств на соискание убежища. Европейские лидеры подтвердили необходимость "совместных усилий на добровольной основе".

В рамках Пражского процесса во втором квартале 2018 г. был дан официальный старт Учебной академии и Миграционной обсерватории на соответствующих мероприятиях, которые состоялись в июне. Первый тренинг Учебной академии был

посвящен одному из самых сложных аспектов процесса предоставления убежища – вопросу оценке достоверности, – а сам тренинг был высоко оценен его участниками. В то же время в Научно-координационном совещании Миграционной обсерватории приняла участие группа академических и государственных экспертов из стран, не являющихся членами ЕС, которые будут работать над рядом практических, политически ориентированных публикаций.

Важные изменения в миграционной политике произошли также в Узбекистане, который в последний год предпринял осязаемую попытку инвестировать в занятость своих граждан за рубежом, при этом ставя перед собой задачу защиты их прав.

Мы надеемся, что вы с удовольствием ознакомитесь с подробностями озвученных вопросов в данном летнем выпуске квартального обзора Пражского процесса!

Приятного чтения!

Взгляд в будущее: Предстоящие мероприятия Пражского процесса в 2018 году

август – ноябрь	●	МО 1-я стажировка в Миграционной обсерватории Пражского процесса, Вена, Австрия
2-3 октября	●	МО Семинар по сбору, анализу и распространению данных, Скопье, Македония
сентябрь – декабрь	●	МО и УА Экспертный визит в Узбекистан и Туркменистан
ноябрь	●	УА Тренинг по борьбе с торговлей людьми, Баку, Азербайджан
октябрь – ноябрь	●	МО Учебный визит в Испанию (подлежит уточнению)
12-13 декабря	●	Д Совещание старших должностных лиц, Прага, Чехия

МО - Миграционная обсерватория
УА - Учебная академия
Д - Диалог на старшем должностном уровне

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса на 2018 год
- Италия приняла у себя первый тренинг Учебной академии Пражского процесса
- В первом Научно-координационном совещании приняли участие эксперты и исследователи из стран, не являющихся членами ЕС
- Интервью с Марьяном Баотичем, помощником министра Министерства безопасности Боснии и Герцеговины
- Миграция в числе приоритетных направлений Председательства Австрии в Совете ЕС
- Реализация Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции
- Узбекистан стремится обеспечить надлежащие условия для узбекских трудящихся-мигрантов, выезжающих за рубеж
- Факты и статистика из региона
- Интересно почитать

Италия приняла у себя первый тренинг Учебной академии Пражского процесса

В период 5-7 июня в Риме состоялся “Углубленный тренинг по повышению качества процедур убежища”, в котором приняли участие представители более 40 стран, работающие в области убежища. Три тренера – Анна Бенгтссон (Шведское миграционное агентство), Джудит Глисон (Судья Верховного трибунала, Палата по делам убежища и иммиграции, Великобритания) и Габор Дьюлаи (Венгерский Хельсинский комитет) – ранее участвовали в тренингах по вопросам убежища, организованных в рамках Пражского процесса. Они также внесли большой вклад в разработку руководства **“Качество в принятии решений по убежищу – применение судебной практики и междисциплинарных знаний в целях подготовки”**, которые послужили основой для этого тренинга.

Италия как принимающее государство открыла 2,5-дневный тренинг, представив последние статистические данные о соискателях убежища и мигрантах, которые продолжают ежедневно пересекать Средиземное море. За последние два года Италия приняла более 314 тыс. человек, из которых лишь небольшая часть была передислоцирована (12 745) и выдворена (6 500) за этот период. К концу мая 2018 г. немногим более 2500 человек получили статус беженца, причем большинство из них прибыли из Нигерии, Сирии и Сомали. Количество прибывших в 2018 г. значительно сократилось до 13 400 (к 30.05.18) по сравнению с более чем 119 тыс. прибытий в 2017 г. Количество решений, принимаемых в месяц, возросло с 7 400 до 7 700. Эти решения совместно принимаются шестью членами оценочной комиссии, чтобы сделать их честнее, прозрачнее и быстрее.

Описывая свои национальные приоритеты во время круглого стола, большинство западнобалканских государств, а также Армения, Грузия и Турция подчеркнули, что в их

национальных законодательствах проходят через процесс гармонизации с законодательством ЕС. Говоря о реализации своего нового закона о принудительной миграции, Беларусь подчеркнула, что законодательным изменениям способствовали, в числе прочих, обучение, встречи и итоговые отчеты Пражского процесса. Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO) напомнило участникам о 22 существующих учебных модулях, которые охватывают большинство подразделов в сфере убежища и определения статуса беженца, в то же время подчеркнул намерение EASO

уделять дополнительное внимание вопросам приема в будущем.



Что такое Учебная академия?

Учебная академия ставит перед собой цель обеспечить кастомизированную, целевую, высококачественную подготовку в соответствии с шестью тематическими направлениями, изложенными в Плана действий Пражского процесса:

1. Борьба с нелегальной миграцией и ее предотвращение
2. Содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции
3. Законная миграция и мобильность с особым акцентом на трудовой миграции
4. Содействие интеграции легально проживающих мигрантов в принимающих обществах
5. Использование миграции и мобильности как положительных факторов развития
6. Расширение возможностей в области предоставления убежища и международной защиты

Опираясь на ранее разработанные продукты и выполненные мероприятия Пражского процесса, Учебная академия призвана:

- ⇒ Создать и мобилизовать **сеть государственных и негосударственных тренеров** из региона;
- ⇒ Прилагать усилия по улучшению работы представителей государств Пражского процесса путем дальнейшего развития навыков и компетенций;
- ⇒ Применять **подход “тренировки тренеров”** для расширения возможностей проведения подготовки и независимой организации подготовки на национальном и локальном уровнях;
- ⇒ Создать солидную базу **учебных материалов на русском и английском языках**, которая бы использовалась в дальнейшем для мероприятий по развитию компетенций;
- ⇒ Содействовать накоплению опыта подготовки и обеспечить наличие **платформы для обмена между государствами-участниками**,

желающими поделиться своими национальными учебными планами и стратегиями подготовки с другими Сторонами;

⇒ Служить лабораторией для генерирования конкретных новых проектов и идей сотрудничества для Пражского процесса и Механизма партнерства в области мобильности.

Эти цели предполагается достичь посредством реализации следующих мероприятий:

⇒ Подготовка **учебных материалов по шести тематическим направлениям** на английском и русском языках в печатном виде и в формате инструмента электронного обучения;

⇒ Проведение **шести высококачественных тренингов** по описанным тематическим направлениям для специалистов-практиков из государств-участников Пражского процесса;

⇒ Организация **экспертной миссии** экспертов государств-членов ЕС в государство, не входящее в ЕС, для изучения существующего национального подхода к развитию компетенций и обеспечению непрерывного обучения в структуре государственной администрации;

⇒ Организация **ознакомительного визита** должностных лиц государств, не входящих в ЕС, в государство-член ЕС для изучения его национального подхода к развитию компетенций в структуре государственной администрации;

⇒ Разработка комплексного **курса электронного обучения** для более широкого (дистанционного) использования Сторонами.

В рамках первой фазы реализации¹, Учебная академия представит собственный подраздел на вебсайте Пражского процесса, на котором будут выложены ранее подготовленные Пособия Пражского процесса и новые разработанные учебные материалы. Данное пространство также послужит цели более широкого распространения и использования учебных материалов, разработанных в рамках других проектов ICMPD, способствуя таким образом согласованности и взаимодополняемости политики среди различных финансируемых ЕС инициатив по развитию компетенций в регионе. С этой целью будут максимально изыскиваться возможности координации действий с другими субъектами, такими как Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO), Агентство Европейского Союза по защите основных прав человека (FRA), УВКБ ООН или МОМ, выполняться камеральные исследования и обеспечиваться надлежащая популяризация Учебной академии.

И, наконец, Учебная академия также предоставит платформу для государств-участников по обмену национальными стратегиями развития компетенций, учебными планами и другими актуальными учебными материалами. Это будет способствовать обмену положительной практикой, приобретенным опытом и полезными рекомендациями между компетентными государственными органами.

Все результаты и публикации Учебной академии будут представлены на веб-сайте www.pragueprocess.eu на английском и русском языках, в профиле Пражского процесса на "Facebook" и отражены в Квартальном обзоре Пражского процесса (информационном бюллетене). В соответствующих случаях будет рассматриваться возможность их последующей публикации на вебсайте ICMPD. Полученные результаты также будут представлены на ежегодных Сессиях старших должностных лиц, являющихся директивным органом Пражского процесса.



1. Первая фаза Учебной академии реализуется в рамках финансируемой ЕС инициативы "Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии", представляющей собой направление "С" проекта

Первое учебное заседание под названием “Концептуальные рамки международной защиты” содержало сравнение концепций миграции и международной защиты, введение в “Ключевые вопросы международной защиты”, а также презентации “Статус беженца и вспомогательная защита: структурированные решения” и “Международная защита за рамками защиты беженцев”, в которой основное внимание уделялось проблеме безгражданства. После этого участники были разделены на рабочие группы для рассмотрения вводных прецедентных исследований и выработки решений по представленным делам о предоставлении убежища.

Во второй день, посвященный Оценке достоверности, работа в группах продолжилась. Первая группа ознако-

мились с оценкой достоверности в религиозных исках посредством ролевой игры и целевой фокусировки на методах проведения собеседования. Вторая группа рассмотрела различные аспекты оценки достоверности – от правовой основы и показателей до междисциплинарного подхода, указывающего на пределы человеческой памяти и воздействия травмы, а также мультязыковую коммуникацию и межкультурные барьеры.

В рамках заседания 3 внимание было сосредоточено на оценке достоверности и подходе к тренингу тренеров. Были рассмотрены конкретные проблемы, с которыми сталкиваются ответственные лица, включая профилактику выгорания. После этого были представлены юриди-

ческие стандарты оценки достоверности, а затем предоставлена свежая информация о прецедентном праве по оценке достоверности Суда Европейского Союза, Европейского суда по правам человека и различных национальных судов.

Последний день был посвящен тренингу тренеров, в рамках которого были представлены различные элементы того, как быть хорошим тренером, включая стратегии и подсказки для новаторских и эффективных учебных мероприятий. Большинство участников воспользовались заключительным заседанием, чтобы еще раз выразить свое удовлетворение тренингом, как в части его содержания, так и организации.

Миграционные потоки в Боснии и Герцеговине: Интервью с Марьяном Баотичем, помощником министра Министерства безопасности

Во время тренинга в Риме мы поговорили с г-ном Марьяном Баотичем о системе убежища в Боснии и Герцеговине и недавних миграционных потоках в регионе.



Уважаемый г-н Баотич, не могли бы вы рассказать о потоках соискателей убежища, принятых Боснией и Герцеговиной в недавнем прошлом?

Министерство безопасности является компетентным органом по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища через свой сектор убежища. Количество полученных ходатайств увеличилось примерно с 40-70 заявок в год в период 2008-2016 годов, до 340 в 2017 году и 425 в первые пять месяцев 2018 года.

Различные миграционные перемещения, не связанные с преследованием по признаку расы, религии, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе, иногда связаны с предполагаемой потребностью в международной защите. Это создало пространство для серьезных злоу-

потреблений международной защитой.

Соискатели убежища в Боснии и Герцеговине размещаются в Центре соискателей убежища “Дельяс”. Для большинства из них Босния и Герцеговина представляет собой транзитную страну, которую они покидают до того, как будут завершены их процедуры, связанные с убежищем. Поэтому их дела обычно приостанавливаются.

Лица, пользующиеся международной защитой в нашей стране, в основном получали свой статус на основании Статьи 15 с) Квалификационной директивы (серьезная угроза жизни или лицу гражданского лица в силу неизбирательного насилия в ситуациях международного или внутреннего вооруженного конфликта), поскольку она транспонирована в наше национальное законодательство.

Не могли бы вы кратко обобщить эволюцию вашей национальной системы убежища?

Изначально в Боснии и Герцеговине основное внимание уделялось разработке законодательства о предоставлении убежища, созданию соответствующей институциональной базы, а также развитию персонала и материально-технической базы. Законодательство, касающееся миграции и убежища, было инициировано Законом о перемещении и пребывании иностранцев в 2003 г. В 2008 г. был принят новый свод правил к Закону о перемещении и пребывании иностранцев. В 2016 г. страна приняла новый, отдельный Закон об убежище. Изменения в законодательстве ЕС об убежище вызвали необходимость последующей гармонизации соответствующего национального законода-

тельства. В этом контексте задача оставаться в рамках исходных документов – Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протокола к ней 1967 г. – потребовала больших усилий.



Как вы видите ближайшее будущее? Какие политические события и потоки беженцев/мигрантов следует ожидать?

За последние пять лет отдельные государства-члены ЕС решали проблему миграции по-разному, в том числе посредством политики, которая, как представляется, не соблюдает основные права человека, основные свободы и принципы защиты детей как наиболее уязвимой категории.

Ни одно общество не может состоять исключительно из самых компетентных или самых образованных талантов, поскольку речь идет об отдельных лицах внутри группы. Общество нуждается и в рабочей силе тоже. В нынешней ситуации рабочая сила, по-видимому, (через злоупотребления) использует нашу систему убежища для транзита через Боснию и Герцеговину.

Как вы оцениваете этот тренинг? Какие преимущества вы в целом видите в миграционных диалогах, таких как Пражский процесс?

Каждый тренинг предоставляет новые элементы для дальнейшего развития нашей политики в области убежища. Преимущество, безусловно, заключается в осуществлении обмена, поскольку такие политические диалоги в целом помогают актуализировать различные виды практики, применяемые различными странами при оценке индивидуальных и конкретных случаев. Ведь наши общие правила, принципы и рекомендации являются результатом как практики, так и диалога.

В чем вы видите наиболее актуальные потребности обучения по принятию решений в области убежища?

Мы постоянно нуждаемся в тренингах по включению, поскольку новые миграционные потоки приносят новые формы преследования и наносят серьезный вред. Кроме того, прецедентное право постоянно развивается в части толкования “преследования”, “серьезного вреда” и других элементов международной защиты. Дальнейшее укрепление также необходимо в области оценки достоверности. Наконец, дальнейшие тренинги по вопросам информации о стране происхождения и, более конкретно, средств для сбора, отбора и использования информации о странах происхождения были бы очень полезны.

Процедуры предоставления убежища, конечно, представляют собой очень сложный процесс из-за ограниченности имеющихся доказательств, культурных и языковых барьеров, влияния травмы на воспоминания соискателей убежища, а также оценки достоверности. Поэтому оперативные работники должны применять междисциплинарный подход, который популяризируется на этом тренинге.

Благодарю вас, г-н Баотич, за ваше время и активное участие в тренинге!

В первом Научно-координационном совещании Миграционной обсерватории приняли участие эксперты и исследователи из стран, не являющихся членами ЕС

В научно-координационном совещании Миграционной обсерватории, состоявшемся 28-29 июня в Вене, приняли участие девять экспертов из стран Пражского процесса, не входящих в ЕС, а также члены Секретариата Пражского процесса. Встреча стала первой возможностью представить концепцию Миграционной обсерватории (МО) присутствующим экспертам и получить от них отзывы об этой инициативе. Во-вторых, приглашенным экспертам было предложено рассказать о своих



исследованиях, запланированных в соответствии с договоренностями, ранее достигнутыми с Секретариатом, а также высказать свое мнение о направлениях исследований своих коллег.

Основная задача Миграционной обсерватории – рассматривать важные аспекты миграции, создавать значимую платформу для государств-участников, позволяющую выражать свой голос и предоставлять разработчикам политики интересные, актуальные материалы. В конечном счете, работа Миграционной обсерватории должна способствовать привлечению внимания к изменениям в области миграции (миграционной политики) в регионе Пражского процесса, интерес к которому сейчас органичен, что также наблюдалось на недавнем саммите ЕС. Государства-члены ЕС не полностью осознали появление Евразийского экономического союза и не уделили должного внимания роспуску Федеральной миграционной службы (ФМС) России. В этом смысле предполагаемое исследование направлено на заполнение существующих пробелов в знаниях и непосредственное участие в обсуждениях разработчиков политики. Рабочая группа высокого уровня по вопросам миграции является одним из форумов, на котором разработчики политики государств-членов ЕС собираются на регулярной основе и в повестку дня которого часто входят сводки о состоянии дел Пражского процесса. По этой причине предполагаемые результаты исследований должны иметь короткий и сжатый формат в виде политических сводок и аналитических отчетов. Обсерватория должна поощрять положительную практику и политические рекомендации из региона Пражского процесса, тем самым стимулируя другие

географические регионы. Это также относится к выбору тем, которые присутствующие эксперты будут изучать в дальнейшем – при этом они

не обязательно являются наиболее срочными приоритетами, но скорее конкретными вопросами, на которые следует обратить внимание.

Темы предполагаемых публикаций:

- 01.** Партнерство в области мобильности с Беларусью: Направления дальнейших действий
- 02.** Трудовая миграция между странами Восточного партнерства и в ЕС
- 03.** Украина: Первый год безвизового режима (истории успеха, проблемы и извлеченные уроки)
- 04.** Внутреннее перемещение в Украине: определение потоков и вызовов
- 05.** Анализ реализации Национальной миграционной стратегии/Плана действий Молдовы
- 06.** Структура миграционной политики в Армении
- 07.** План действий в случае массового притока соискателей убежища в Армении
- 08.** Двойное и множественное гражданство в Азербайджане: Преодоление правовых и практических вызовов
- 09.** Раскрывая потенциал циркулярных миграционных схем для Грузии
- 10.** Влияние инициативы “Одна дорога, один пояс” на миграционные потоки и политику в Центральной Азии
- 11.** Возможности, риски и проблемы для трудовых мигрантов в контексте Евразийского союза
- 12.** Политика управления миграцией в Российской Федерации после роспуска ФМС
- 13.** Анализ миграционных потоков в Западнобалканском регионе
- 14.** Уроки, извлеченные из миграционной ситуации 2015-2016 годов в Западнобалканском регионе, а также оставшиеся политические и оперативные задачи
- 15.** Решение политических задач по реинтеграции репатриантов в западнобалканских странах



Выражая свое мнение о концепции Миграционной обсерватории, несколько экспертов подчеркнули проблемы, связанные с отсутствием надежных данных и статистики, а также ограниченным доступом к информации, особенно в постсоветском регионе. В этой связи ключом является улучшение обмена между государственными учреждениями и академическими кругами. Информация, имеющаяся в исследовательском сообществе, не всегда своевременно достигает разработчиков политики. Этот разрыв между имеющимися фактическими данными и процессом

разработки политики должен быть устранен путем способствования взаимодействию между исследовательским сообществом и разработчиками политики. В идеале, МО должна быть скорректирована с учетом потребностей разработчиков политики и предоставлять практические результаты. Хотя миграция в настоящее время преимущественно оценивается с точки зрения безопасности, МО должна обеспечить более сбалансированный подход. Более того, результаты предпочтительно должны носить сравнительный характер и выходить за рамки национального контекста,

когда это целесообразно. Наконец, в Обсерватории также может быть представлена карта, отражающая острые потребности каждого государства. Такая карта может значительно облегчить разработку политики и улучшить взаимное обучение и поддержку.

Обсудив концепцию Миграционной обсерватории, присутствующие эксперты представили свои исследовательские темы и получили отзывы своих коллег. Кроме того, Секретариат Пражского процесса представил исследования экспертов, которые не смогли присутствовать на встрече.

Реализация Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции

Текст Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции (ГДМ) был согласован 13 июля 2018 г. Это первый случай, когда государства-члены ООН собрались вместе для обсуждения соглашения, охватывающего все измерения международной миграции комплексным и всеобъемлющим образом. Постоянный представитель Швейцарии, который вместе с Мексикой выступал модератором и, таким образом, возглавлял переговорный процесс и подготовку проекта документа, описал ГДМ следующим образом: "Согласно данному тексту, миграция твердо займет свое место в глобальной повестке дня. Он станет ориентиром на последующие годы и будет стимулировать реальные изменения на местах. Я считаю, что успешное завершение наших переговоров свидетельствует о твердой приверженности принципам многосторонности и международного сотрудничества". Соглашение, которое будет официально одобрено в декабре 2018 г., обеспечивает основу для улучшения управления миграцией и международного понимания ми-

грации, для решения проблем, связанных с миграцией сегодня, и для укрепления вклада мигрантов и миграции в устойчивое развитие.

Пражский процесс намерен активно участвовать в реализации целей ГДМ в регионе Пражского процесса. Документ должен не только вдохновлять отдельные мероприятия, организуемые в будущем, но также должным образом учитываться при формировании концепции и реализации Миграционной обсерватории и Учебной академии Пражского процесса.

Следующие 23 цели ГДМ в значительной степени совпадают с положениями Плана действий Пражского процесса на 2012-2016 годы, актуальность которого была подтверждена на 3-й Министерской конференции Пражского процесса в 2016 г. Поэтому неудивительно, что ГДМ также будет фигурировать в повестке дня следующего Совещания старших должностных лиц Пражского процесса, которое пройдет в Праге 12-13 декабря 2018 г. Перед совещанием состоится официальное принятие ГДМ 10-11 декабря 2018 г. в Марракеше.



Global Compact
FOR **Migration**



Фото: Эдуардо Муноз/ Агентство Reuters

Цели безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции

- (1)** Сбор и использование точных и разукрупненных данных как основы для политики, основанной на фактических данных
- (2)** Минимизация неблагоприятных движущих элементов и структурных факторов, заставляющих людей покидать страну происхождения
- (3)** Обеспечение точной и своевременной информации на всех этапах миграции
- (4)** Обеспечение наличия доказательств установленной личности и надлежащей документации у всех мигрантов
- (5)** Повышение доступности и гибкости путей регулируемой миграции
- (6)** Содействие честному и этичному найму и созданию условий, обеспечивающих достойную работу
- (7)** Устранение и сокращение уязвимостей в миграции
- (8)** Спасение жизней и приложение координированных международных усилий в отношении пропавших без вести мигрантов
- (9)** Усиление транснациональной реакции на контрабанду мигрантов
- (10)** Предотвращение, борьба и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции
- (11)** Управление границами интегрированным, безопасным и координированным образом
- (12)** Увеличение определенности и предсказуемости в процедурах миграции для соответствующего скрининга, оценки и переадресации
- (13)** Использование миграционного задержания только в качестве крайней меры и работа над альтернативами
- (14)** Расширение консульской защиты, помощи и сотрудничества в течение всего миграционного цикла
- (15)** Обеспечение доступа к основным услугам для мигрантов
- (16)** Расширение возможностей мигрантов и обществ для обеспечения полной интеграции и социальной сплоченности
- (17)** Исключение всех форм дискриминации и содействие публичному дискурсу, основанному на доказательствах, для формирования представлений о миграции
- (18)** Инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификаций и компетенций
- (19)** Создание условий для мигрантов и диаспор в целях оказания полного содействия устойчивому развитию во всех странах
- (20)** Содействие более быстрому, безопасному и дешевому осуществлению денежных переводов и стимулирование финансового включения мигрантов
- (21)** Сотрудничество в содействии безопасному и достойному возвращению и реадмиссии, а также устойчивой реинтеграции
- (22)** Создание механизмов переносимости социального обеспечения и приобретенных льгот
- (23)** Укрепление международного сотрудничества и глобальных партнерств в целях безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции

Миграция в числе приоритетных направлений Председательства Австрии в Совете ЕС

1 июля Австрия приняла у Болгарии Председательство в Совете Европейского Союза. Будучи частью Председательства тройки вместе с Эстонией (во второй половине 2017 г.) и Болгарии (в первой половине 2018 г.), Австрия продолжает реализацию программы тройки, принятой Советом 20 июня 2017 г., и основывается на “Стратегической повестке дня Европейского Союза в период перемен” от июня 2014 г.

Лозунг “Европа, которая защищает” указывает на некоторые из ключевых областей Председательства Австрии: миграция, внутренняя и внешняя безопасность, защита внешних границ, расширение ЕС, европейское соседство и многие другие. Более того, поскольку законодательный период Европейского парламента заканчивается весной 2019 г., будет крайне важно достичь договоренностей относительно как можно



Фото: Парламентское управление / Бернхард Зофалл

большого числа открытых законодательных предложений.

Безопасность и борьба с нерегулируемой миграцией являются первыми из трех приоритетных областей Председательства Австрии. Столкнувшись с последствиями широкомасштабных миграционных потоков в 2015 г., Председательство будет сосредоточено на реформе Общей европейской системы убежища (CEAS) и укреплении Европейского агентства пограничной и береговой охраны (FRONTEX) для обеспечения эффективной защиты внешних границ ЕС. Кроме того, более тесное сотрудничество с третьими странами должно способствовать эффективной политике возвращения и позволит оказывать помощь тем, кто нуждается в защите до их въезда в ЕС. В то же время, мигрантам, которые не нуждаются в международной защите, надо препятствовать отправляться в опасный путь в Европу.

Главы государств или правительств рассмотрят эти вопросы на своем неформальном саммите в Зальцбурге 20 сентября 2018 г.

Австрия будет продолжать играть роль связующего звена, в частности в регионе Восточного партнерства. Во время Председательства Австрии состоится встреча министров иностранных дел стран Восточного партнерства для оценки достигнутого в последнее время прогресса и обсуждения дальнейших шагов. Кризис в Украине потребует особого внимания. В то же время, поскольку Россия играет ключевую роль в вопросах безопасности и стабильности в Европе и во всем мире, Австрия стремится к продолжению отношений между ЕС и Россией и укреплению диалога между ЕС и Россией.

В течение шестимесячного срока в Австрии пройдет около 300 меро-

приятий, 60 заседаний Совета при участии почти 48 тыс. гостей. По окончании срока полномочий Австрия передаст Председательство Румынии.

Полную программу председательства Австрии в Совете ЕС см. здесь: www.eu2018.at/agenda-priorities/programme.html



**Austrian
Presidency
of the
Council of the
European Union**

Узбекистан стремится обеспечить надлежащие условия для узбекских трудящихся мигрантов

Республика Узбекистан с ее растущим населением, которое за последние шесть месяцев 2018 г. увеличилось на 0,7% и в настоящее время составляет 32,9 млн.², недавно осуществило попытку улучшить положение узбекских трудящихся-мигрантов за рубежом.

Еще в 2017 году после визита президента Мирзиёева в Москву **Россия** и Узбекистан подписали соглашение о предоставлении трудящимся-мигрантам из Узбекистана возможности формальной и адресной временной занятости в России.³ Соглашение предполагает, что узбекские мигранты должны знать своего работодателя, зарплату и условия жизни в России еще до своего отъезда. Их официальный

наем будет координироваться через Агентство по внешней трудовой миграции Узбекистана, которое также откроет свои филиалы в некоторых из наиболее населенных городов России, таких как Москва, Санкт-Петербург и Новосибирск. Основные

права трудящихся-мигрантов, включая право гражданина на работу, отдых, социальное страхование (кроме обязательного медицинского страхования) и пенсионное обеспечение, будут обеспечиваться в соответствии с законодательством



Фото: Adventure.com

2. <https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-komiteta/4419-demograficheskaya-situatsiya-3>

3. Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации

Российской Федерации. Центр пред-выездной подготовки трудовых мигрантов, который открылся в декабре 2017 г. в Самарканде, и Федеральная служба по труду и занятости России, отвечающая за предоставление информации о существующих вакансиях, условиях работы и требуемой квалификации, будут основными субъектами в будущем миграционном процессе.

По словам Министра занятости и трудовых отношений Узбекистана, в 2018 г. Узбекистан планирует отправить примерно 50 тыс. граждан в Россию по этой официальной схеме найма по сравнению с официальным числом 922 граждан, направленных в 2017 г.

Хотя Россия остается главной страной назначения для узбекских трудящихся-мигрантов, Узбекистан стремится к диверсификации в этом отношении, что проявляется в улучшении сотрудничества с **Южной Кореей**. После подписания Меморандума о сотрудничестве в ноябре 2017 г. две страны провели встречи по различным ключевым аспектам: напр., открытие Агентства по внешней трудовой миграции в городе Кванджу; расширение сотрудничества в области подготовки кадров, желающих работать и учиться в Республике Корея; и о возможности увеличения квоты для узбекской рабочей силы в рамках Системы разрешений на трудоустройство (EPS) Южной Кореи. В течение первой половины 2018 г. 1 343 человека трудоустроились в Южной Корее через регулируемый канал.

В 2018 г. Узбекистан также организованно отправил трудящихся-мигрантов в **Турцию** для работы в туристическом секторе. В мае 2018 г. Узбекистан и Турция подписали соглашение о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Аналогичным образом, к середине мая 2018 г. Узбекистан подписал соглашения о сотрудничестве с 10 **польскими компаниями**, специализирующимися на строительстве, текстильной, аграрной и пищевой промышленности. Таким образом, первые работники-мигранты из Узбекистана прибыли в Польшу уже в июне. По данным Министерства семьи, труда и социальной политики Польши, число узбекских мигрантов в Польше неуклонно растет. Только в прошлом году было выдано более 1 200 рабочих виз гражданам Узбекистана.

Для дальнейшего совершенствования системы внешней трудовой миграции юридическим лицам, зарегистрированным в Узбекистане, будет разрешено отправлять узбекских работников-мигрантов в иностранные государства по состоянию на сентябрь 2018 г. Кроме того, Узбекистан создал Фонд поддержки и защиты прав и интересов своих граждан, работающих за рубежом. Фонд обеспечивает правовую и социальную защиту, а также материальную помощь гражданам, подвергшимся насилию, принудительному труду и дискриминации, нарушению трудовых и других прав, попавшим в сложное финансовое положение или оставшимся без документов.



Фото: Агентство по внешней трудовой миграции

Квартальный обзор

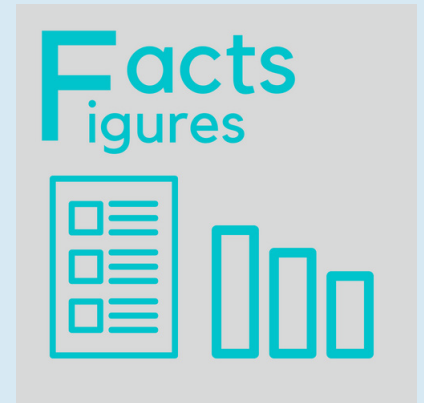
№ 15 за апрель-июнь 2018 г.

Факты и статистика из региона:

⇒ 15 июля Узбекистан начнет выдавать электронные визы гражданам 51 страны, включая ЕС (кроме Кипра), Албании, Боснии и Герцеговине, Лихтенштейну, Бывшей Югославской Республике Македония, Черногории, Норвегии, Сербии, Швейцарии

⇒ В июне Армен Казарян был назначен новым руководителем Государственной миграционной службы Армении, заменив Гагика Еганяна, который прослужил на этой должности почти 20 лет.

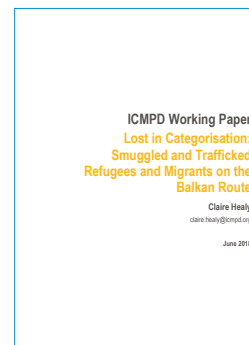
⇒ В первый год безвизового соглашения более полумиллиона украинцев пересекли границу ЕС без визы



Интересно почитать:

Рабочий документ ICMPD, Трудности категоризации: Контрабанда и торговля беженцами и мигрантами на балканском маршруте, Клэр Хили, июнь 2018 г.

https://www.icmpd.org/fileadmin/user_upload/ICMPD_Working_Paper_Healy.pdf



Science Advances 20 июня 2018, выпуск 4, номер 6. Макроэкономические данные свидетельствуют о том, что лица, ищущие убежище, не являются «бременем» для стран Западной Европы, Ипполит д'Абис, Экраме Боубтан, Драман Кулибали

<http://advances.sciencemag.org/content/4/6/eaq0883/tab-pdf>



Контакты:

Секретариат Пражского процесса
ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена

pragueprocess@icmpd.org
Тел.: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 - 2375



Финансируется
Европейским союзом

