

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Этот выпуск, охватывающий последний квартал 2018 г., проливает свет на ряд важных мероприятий, результатов и региональных событий.

Миграционная обсерватория Пражского процесса, начавшая работать весной 2018 г., выпустила свои первые аналитические отчеты и политические резюме по Украине, Армении, Грузии и Азербайджану. Эти публикации доступны на веб-сайте Пражского процесса. Первый семинар, организованный в рамках Миграционной обсерватории, характеризовался активным участием и оживленными дискуссиями, в которых подчеркивалась необходимость обеспечения адекватных миграционных данных и дальнейшего обучения по сбору, анализу и распространению данных. Учебная академия Пражского процесса провела второй тренинг, посвященный проблеме торговли людьми. Применяемая методология и отзывы, полученные в ходе тренинга, лягут в основу будущего Учебного пособия по борьбе с торговлей людьми. Совместная миссия экспертов в Республики Узбекистан и Туркменистан позволила получить

некоторое представление о последних событиях в области миграции (политики) в обеих странах. В ходе своей ежегодной встречи старшие должностные лица государств Пражского процесса выразили удовлетворение достижениями инициативы “Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии” в 2018 г.

Помимо указанной информации о текущем состоянии дел в Пражском процессе, в этом выпуске представлено интервью с г-ном Арменом Казаряном, руководителем Государственной миграционной службы Армении. Кроме того, в нем также более пристально рассмотрен недавно принятый Глобальный договор о миграции и новая Концепция миграционной политики Российской Федерации.

В 2019 г. Пражскому процессу исполняется 10 лет! В ближайшее время мы расскажем Вам о планах празднования этой вехи нашего сотрудничества.

Приятного чтения!

Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса в 2019 году

Март-май	●	МО Стажировка в Миграционной обсерватории, Вена, Австрия
19-21 марта	●	УА Тематический тренинг по комплексному управлению границами и возвращению, Киев, Украина
8 апреля	●	Д Совещания стратегической группы Пражского процесса, Брюссель, Бельгия
9-11 апреля	●	МО и УА Учебный визит в Федеральное управление по делам миграции и беженцев Германии, Нюрнберг
Май	●	МО Научно-координационное совещание, Вена, Австрия
10-11 июня	●	Д Совещание старших должностных лиц, Бухарест, Румыния
30 июня - 6 июля	●	УА Летняя школа Пражского процесса

МО - Миграционная обсерватория
УА - Учебная академия
Д - Диалог на старшем должностном уровне

В этом выпуске

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- В Праге состоялось ежегодное Совещание старших должностных лиц Пражского процесса
- Поддержка разработки расширенного миграционного профиля Молдовы
- Семинар по сбору, анализу и обмену миграционными данными
- Экспертная миссия в центрально-азиатские республики Узбекистан и Туркменистан
- Тренинг по борьбе с торговлей людьми в Баку
- Миграционная обсерватория Пражского процесса выпускает свои первые публикации
- Глобальный договор о миграции: мониторинг состояния дел
- Интервью с руководителем Государственной миграционной службы Армении
- Новая концепция миграционной политики России
- Факты и цифры из региона
- Интересно почитать

Старшие должностные лица представили свои политические приоритеты и оценили текущее сотрудничество в рамках Пражского процесса во время встречи в Праге

В декабря 2018 г. в Праге состоялось Сопредседательство старших должностных лиц Пражского процесса, в котором приняли участие 65 представителей 27 государств-участников, а также Европейской комиссии, Института европейского университета, Центра миграционных исследований, УВКБ ООН и ICMPD. В первый день состоялся обмен мнениями о последних событиях в области миграционной политики в государствах-участниках, были представлены презентации нынешнего австрийского и предстоящего румынского председательства в ЕС, а также обзор мероприятий, выполненных Миграционной обсерваторией и Учебной академией Пражского процесса. Второй день был посвящен разработке идей новых проектов, актуальных для региона, включая улучшение миграционного дискурса и общественного восприятия миграции, управление миграцией на муниципальном уровне или усиление политики по борьбе с торговлей людьми. Всем государствам была предоставлена возможность подро-

бно изложить свои взгляды, ответив на наводящие вопросы, поднятые в дискуссионном документе.

Большинство государств находятся в процессе разработки, пересмотра или принятия своих национальных миграционных стратегий. Тематически возвращение и реадмиссия чаще всего фигурировали среди приоритетов национальной политики, за которыми следовали нелегальная миграция, легальная и трудовая миграция, торговля людьми и контрабанда мигрантов, убежище и международная защита. В то время как некоторые государства борются с нехваткой рабочей силы, другие стремятся предложить своим гражданам дополнительные возможности трудоустройства за рубежом. Программы интеграции и реинтеграции отнесены к приоритетным большинством государств Восточного партнерства.

Участники выразили удовлетворение достижениями Пражского процесса в 2018 г. и поддержали мероприятия,

предложенные на 2019 г. Многие государства выразили готовность провести некоторые из более поздних мероприятий или помочь наладить первые контакты на муниципальном уровне. Важная роль СМИ в формировании миграционного дискурса и необходимость вовлечения медиа субъектов также получили широкое признание. Дискуссия по Глобальному договору о миграции пришла к выводу, что Пражский процесс имеет все возможности для мониторинга его реализации, несмотря на то, что некоторые государства-участники не поддержали его. И, наконец, Литва объявила о своем решении возглавить Стратегическую группу Пражского процесса в 2019 г.

2019 год ознаменуется 10-й годовщиной Пражского процесса, который будет отмечаться на следующем Сопредседательстве старших должностных лиц, организованном под председательством Румынии в ЕС в Бухаресте 10-11 июня 2019 г.



Поддержка разработки расширенного миграционного профиля Молдовы

8 ноября 2018 года Пражский процесс поддержал Республику Молдова в ее решении организовать семинар, направленный на обсуждение и утверждение **“Расширенного миграционного профиля”** (РМП) на 2015–2017 годы. Встреча в Кишиневе собрала всех субъектов процесса разработки и членов назначенной межведомственной технической рабочей группы.

Участники обсудили текущие данные и то, как они могут способствовать улучшению национальной политики. Учреждения поделились своими взглядами на последние миграционные тенденции, проанализировали риски миграции, включая вероятность регионального миграционного кризиса, а также динамическую миграционную ситуацию

в Молдове, сложившуюся в последние три года. Участники признали необходимость внедрения более современных инструментов сбора данных, автоматизации обмена данными и корректировки показателей с учетом реальной миграционной динамики. В равной степени подчеркивалась важность повышения точности данных при разработке

национальной политики.

Разработка РМП осуществляется под управлением **Бюро по миграции и беженцам при Министерстве внутренних дел**. Цель состоит в том, чтобы представить комплексный обзор недавних и текущих миграционных тенденций, оценить различные последствия и возникающие риски миграции с целью выработки политических рекомендаций и, таким образом, улучшить возможности определения эффективных политических мер.

Молдова готовит Расширенный миграционный профиль в шестой раз с 2007 г. В 2016 г. страна подготовила свой первый Базовый миграционный профиль при поддержке Пражского процесса.



Миграционные данные обсудили в Скопье

Семинар по сбору, анализу и обмену миграционными данными, проведенный в Скопье 2-3 октября 2018 г., собрал около 80 участников, представляющих 23 страны, а также международных субъектов, таких как МОМ, УВКБ ООН, Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO), Всемирный банк, Frontex, Евростат, ICMPD и др.

г-н Оливер Спасовски сослался на проблемы, возникающие в результате значительных миграционных потоков, имевших место по состоянию на 2015 г. Выявленные тогда слабые стороны с тех пор успешно устраняются. Признавая, что государствам необходимо совместно решать общие проблемы, связанные с миграцией, Министр подчеркнул значительный вклад Пражского процесса в эти усилия, в том числе помимо недавних миграционных кризисов. Посол Чехии в Македонии, представляющий ведущее государство Пражского процесса, пригласил присутствующие государства на Совещание старших должностных лиц в Праге в декабре 2018 г. И, наконец, представитель делегации ЕС в Скопье выразил свою поддержку различным продуктам, предусмотренным в рамках Миграционной обсерватории, подчеркнув преимущества, которые они могли бы предоставить политикам.

Затем представители государств поделились своей национальной практикой сбора, анализа и обмена данными, а также специфичными проблемами и установившейся опередовой практикой. Большинство государств предусматривают сбор и обработку миграционных данных в рамках своих национальных миграционных стратегий, опираясь главным образом на административные источники данных. Ряд государств стремится создать единую электронную миграционную информационную систему, объединяющую различные существующие базы данных. **Мониторинг миграционных маршрутов приобрел приоритетность, хотя надлежащее прогнозирование будущих миграционных тенденций остается сложной задачей.**

Вначале обсуждения на семинаре коснулись региона Западных Балкан,



В своем вступительном слове Министр внутренних дел Македонии

в том числе через презентации от имени МОМ, Региональной инициативы по вопросам миграции, убежища и беженцев (MARRI) и ICMPD. Различные проблемы и перспективы сбора и анализа миграционных данных были затронуты от имени Объединенного исследовательского

центра Европейской комиссии, Евростата, Всемирного банка и Фронтекса. Между тем, в Миграционной обсерватории Оксфордского университета рассматривалась проблема освещения миграции в СМИ. УВКБ ООН, Глобальный центр анализа миграционных данных и ICMPD

реализовали ряд дополнительных мероприятий. Большинство участников выразили свое удовлетворение мероприятием, различными платформами знаний и другими представленными ресурсами данных.

Экспертная миссия в среднеазиатские республики Узбекистан и Туркменистан

Представители Министерств внутренних дел Венгрии, Польши и Румынии, а также Министерства образования Чехии вместе с координатором Пражского процесса при ICMPD осуществили миссию в Республики Узбекистан и Туркменистан в середине ноября 2018 г. Миссия началась в Ташкенте, Узбекистан, а затем переместилась дальше на юг в Ашгабад, Туркменистан. Предыдущая подобная миссия экспертов в рамках Пражского процесса в Туркменистан состоялась почти десять лет назад в 2009 г., а аналогичная миссия в Узбекистане состоялась в 2015 г. С тех пор миграционная политика страны претерпела значительные изменения.

Миссия провела встречи с ключевыми миграционными органами власти обеих стран, такими как Государственная миграционная служба, Министерство внутренних дел, Министерство образования, Государственная пограничная служба и местные отделения международных организаций, занимающиеся вопросами миграции.

Туркменистан

Туркменистан придерживается принципа нейтралитета и политики “открытых дверей” в отношении международного сотрудничества. С геополитической точки зрения, соседи Туркменистана играют ключевую роль. Афганистан продолжает оставаться основным источником неопределенности, тем самым в значительной степени оправдывая существующие меры безопасности, предпринятые правительством Туркменистана.

Туркменистан остается страной эмиграции, хотя большинство туркменских мигрантов предпочитают краткосрочную миграцию в силу тесных семейных связей. Государственные органы не выступают против такого вида миграции. Однако туркменским мигрантам, нарушившим законы страны пребывания, может грозить пятилетний запрет на выезд.

Туркменские студенты могут также учиться за рубежом в рамках программ студенческого обмена (напр., на разных румынских факультетах). Двустороннее соглашение с Венгрией предоставляет туркменским студентам доступ к стипендиальной программе “Stipendium Hungaricum”. Сам Туркменистан принимает около 200 иностранных студентов в год по годовой квоте. В основном это

граждане соседних стран туркменского этнического происхождения, в частности из Афганистана и Китая.

Развитие инфраструктуры в последнее время включает модернизацию пунктов пересечения границы в 2016 г. и предстоящее открытие нового порта на Каспийском море. Эти масштабные проекты реализуются через контракты с иностранными компаниями и мобилизацию внутренней рабочей силы. Недавнее введение биометрических паспортов и новых категорий виз (напр., для спорта) представляют собой еще одну веху развития.

Мобилизация новых технологий для управления миграцией и соответствующий опыт других государств представляют собой ключевой приоритет с точки зрения международ-



ного сотрудничества. Еще одна важная проблема связана с предоставлением гражданства лицам без гражданства. С 2004 г. этой группе было оформлено более 22,000 гражданств с целью ликвидации безгражданства в стране до 2024 г.

Отсутствие комплексной миграционной статистики представляет собой еще одну ключевую проблему, которая в основном связана с отсутствием координации между различными государственными органами, занимающимися сбором данных. Таким образом, запросы об обмене миграционными данными, полученными из-за рубежа или от международных субъектов, часто остаются без ответа.

Государственная миграционная служба выразила готовность **продолжать сотрудничество в рамках Пражского процесса**. Принимая во внимание, что Министерство образования преимущественно заинтересовано в любых мероприятиях, связанных с образованием, Министерство внутренних дел рассматривает возможность дальнейшего участия в Пражском процессе и, возможно, обновления национального Миграционного профиля. И, наконец, Государственная пограничная служба будет приветствовать обмен соответствующим опытом на двустороннем и многостороннем уровнях.

Узбекистан

Страна в первую очередь представляет собой важный **источник трудовой миграции**. Поскольку Россия остается основной страной назначения узбекских трудящихся-мигрантов, было налажено хорошее сотрудничество с российскими властями в области легальной миграции. При этом национальные власти пытались наладить сотрудничество в этой области с другими государствами, включая Казахстан, Турцию, страны Персидского залива и некоторые государства-члены ЕС. Соглашения, аналогичные действующим с Россией, вскоре вступят в силу с Казахстаном и Азербайджаном.

Несмотря на значительные иностранные инвестиции со стороны Китая и Южной Кореи, Россия также остается самым важным экономическим партнером для Узбекистана.

Интересы представителей узбекского государства в основном касались **нелегальной миграции** и вопросов, связанных с гражданами Узбекистана, которые нарушили Закон об иностранцах в Румынии и Польше. Вопрос о том, будут ли введены запреты на въезд этим лицам, имел особое значение, так же как и заявленная необходимость упрощенных визовых процедур для узбекских граждан в ЕС. В то время как частный сектор (напр., автомобильная промышленность) в Польше и Чехии нуждается в трудовой миграции, такое сотрудничество осложняется вопросами оформления виз.

Недавно был принят новый **закон о въезде, выезде и транзите**, которым внедряется электронная система регистрации для иностранцев, остающихся в стране на срок более трех дней. Между тем, в 2017 г. был принят новый закон об убежище. Приоритеты текущей политики включают упрощение национальных визовых процедур, в том числе введение **безвизового въезда для 39 стран** (включая страны ЕС, Восточной Азии, Ближнего Востока, Индии и США), усиление процедур в отношении туристических виз и внедрение системы электронных виз. Кроме того, между различными компетентными органами была создана специальная комиссия по вопросам торговли людьми.

Новый **закон о защите граждан Узбекистана, выезжающих за рубеж**, был принят в 2018 г. Закон устанавливает правила для улучшения процесса миграции, учитывает поездки трудящихся-мигрантов, создает специальный фонд для обучения будущих трудящихся-мигрантов и предусматривает помощь при возвращении в случае необходимости. Ответственное государственное ведомство также стремится контролировать процесс найма и

анализировать внешние рынки труда с целью определения подходящих рабочих мест для граждан Узбекистана. Также был введен новый **закон о лицензировании частных агентств занятости**, чтобы они могли осуществлять найм узбекских трудящихся-мигрантов.

Узбекские власти пытаются проводить предотъездную подготовку своих граждан, в том числе посредством контактов с общиной. Это также предотвратит возможную радикализацию мигрантов во время их пребывания за рубежом. При поддержке тренеров из Южной Кореи учебный центр KOICA в Ташкенте проводит обучение по механике, электрике, ИКТ и др.

С точки зрения создания рабочих мест правительство не может должным образом управлять **ежегодным притоком около 300,000 человек на национальный рынок труда**. Это подталкивает к поиску возможностей трудоустройства на зарубежных рынках труда. С начала 2019 г. граждане Узбекистана могут свободно покидать страну без выездной визы. Поскольку последняя перепись населения проводилась в 1989 г., **надежные демографические данные отсутствуют**. По неофициальной информации, за рубежом проживает около 2 млн. узбекских мигрантов.

Нелегальная иммиграция в Узбекистан незначительна из-за ограниченных возможностей на рынке труда (также с точки зрения нелегальной занятости). Однако ситуация может измениться после ожидаемого введения безвизового режима с Таджикистаном. В целом, в последнее время отношения с соседними странами активизировались. Страна открывает для миграции и, как ожидается, станет транзитной страной благодаря либерализации визового режима с некоторыми соседними странами.

В Баку прошел тренинг по борьбе с торговлей людьми в рамках Пражского процесса

В ноябре 2018 г. 27 участников, представляющих десяток стран и УВКБ ООН, собрались в Баку на мероприятие “Борьба с торговлей людьми – тренинг по комплексному политическому реагированию”. Целью тренинга было расширение знаний участников о торговле людьми и разработка эффективных, жертво-ориентированных политических мер для предотвращения, выявления и решения сложившейся проблемы.



В результате участники региона Пражского процесса улучшили свое понимание ситуации и возможности реагирования на торговлю людьми, а также расширили свою способность поощрять применение передовой международной практики по предотвращению, защите и судебному преследованию в области политики по борьбе с торговлей людьми.

Начальник Главного управления

по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел Азербайджана генерал-майор полиции Гейдаров открыл тренинг и поприветствовал участников. Приветственные выступления также прозвучали от представителей Государственной миграционной службы, посольства Чехии и Делегации ЕС в Азербайджане, а также регионального координатора ICMPD по Восточной Европе и Центральной Азии.

В начале обучения было представлено общее понимание торговле людьми, включая ее правовой контекст, различия между торговлей людьми и контрабандой мигрантов и наиболее важные источники информации. Различные формы торговли людьми были рассмотрены в рамках проверки знаний, когда участники также имели возможность описать ситуацию с торговлей людьми в своих странах. Наконец, участники рассмотрели ключевые инструменты и стратегии в области разработки мер по борьбе с торговлей людьми.

После рассмотрения того, как торговля людьми представлена в СМИ, второй день был посвящен вопросам идентификации жертв торговли людьми и тому, как конкретно реагировать на случаи торговли

людьми. Было проведено несколько тематических исследований, введены различные индикаторы и представлены видеоматериалы. Директор общественной организации “Чистый мир” (Азербайджан) представил услуги, необходимые для лечения травм и обращения с уязвимыми лицами, а также общие потребности и права жертв. После этого два тренера ICMPD рассмотрели различные концепции и механизмы перенаправления жертв, а также передовую практику оказания помощи жертвам. Азербайджан завершил день, представив основные события и проблемы, с которыми стране приходится сталкиваться в области торговли людьми, а также ответные меры политики, оперативную практику и международное сотрудничество, разработанные для борьбы с торговлей людьми.

В заключительный день состоялся “Тренинг для тренеров”, раскрывающий руководящие принципы по подготовке программы тренинга и ключевых моментов обучения, использованию учебных материалов и выполнению упражнений. Учебное пособие, использованное в качестве основы для этого обучения, скоро будет доступно на английском и русском языках на веб-сайте Пражского процесса.



Интервью с Арменом Казаряном, руководителем Государственной миграционной службы Армении

Г-н Армен Казарян был назначен руководителем Государственной миграционной службы Армении в июне 2018 года. Исследователь и лектор, доктор философии по вопросам миграции и безопасности в Армении, он также является самым молодым руководителем службы. Г-н Казарян интересуется миграцией, европейскими исследованиями и миграционной политикой, коммуникационными исследованиями и популярностью в целом. Мы взяли интервью у г-на Казаряна, чтобы получить первое представление о том, что изменилось в Службе, и узнать больше о последних событиях в сфере миграции в Армении.

Г-н Казарян, Вы возглавляете Государственную миграционную службу Армении с июня 2018 г. Как вы оцениваете проделанную с тех пор работу?

Шесть месяцев – это период, в который вы можете только установить ориентиры предстоящей работы. Эти ориентиры охватывают три важные области, в которых мы концентрируем свои усилия: Во-первых, это реформа процедур убежища и улучшение общей системы убежища, включая как средства к существованию соискателей убежища, так и процедурные, правовые гарантии их защиты. С этой целью мы собирали средства для нового Центра по приему беженцев и преуспели в этом. При содействии наших международных партнеров мы надеемся начать строительство центра уже в этом году. Кроме того, мы проводим меры по наращиванию потенциала наших сотрудников, чтобы Миграционная служба могла более эффективно обрабатывать ходатайства о предоставлении убежища и принимать решения на качественном уровне. Эти меры уже принесли некоторые результаты с точки зрения улучшения качества решений о предоставлении убежища.

Вторым приоритетом является интеграция иностранцев, в том

числе долгосрочных мигрантов, беженцев, репатриантов и пр. Мы решили провести всесторонний обзор нашей стратегии интеграции – опять же, при содействии наших международных партнеров, а именно GIZ и др. С этой целью была создана рабочая группа и уже организовано несколько встреч. Наша цель – разработать комплексную стратегию, дополненную планами действий для конкретных целевых групп, которая будет иметь практические последствия для повседневной жизни их бенефициаров.

Третье направление проистекает из того факта, что наша страна больше не является просто страной эмиграции, но все более становится страной иммиграции. Это нечто новое для Армении, так как мы никогда раньше не сталкивались с такой ситуацией. Поэтому в настоящее время мы находимся на этапе обсуждений на уровне экспертов и ведомств, чтобы понять, как реагировать на данную ситуацию. Это новое направление работы для нас. Миграционная служба взяла на себя роль и ответственность за координацию этого процесса, и мы надеемся, что сумеем справиться.



У вас есть опыт работы в области социальных наук и миграционных исследований. Как этот опыт повлиял на ваш подход к новой должности? Внесли ли Вы какие-

либо немедленные изменения в работу Миграционной службы?

У меня есть опыт работы по направлению политических наук и исследований в области СМИ, что повлияло на мое общее видение миграции с точки зрения моего ориентирования на факты. Мой опыт исследований в области СМИ так же полезен, учитывая, что СМИ иногда создают “альтернативную реальность” или так называемые “фейковые новости”, которые не основаны на фактах. Тем не менее, мы как политики должны основывать свои решения на доказательствах и фактах, а не на эмоциях или необдуманных эмоциональных реакциях. Таким образом, мое мышление и менталитет требуют проведения исследований на основе фактических данных, в том числе в ходе политических дискуссий и политических процессов, где я стараюсь сосредоточиться на фактических данных, а не на предположениях. Поэтому я также хочу, чтобы наши сотрудники работали в манере, предполагающей использование фактических данных.

Что касается внесенных немедленных изменений, я уже упомянул о наращивании потенциала нашего подразделения по вопросам убежища, основанном на академических исследованиях и привлечении лучших специалистов в области информации о странах происхождения.

Не могли бы вы кратко рассказать о приоритетах на 2019 год?

Как уже было сказано, новый центр для беженцев является наиболее насущной необходимостью. Во-вторых, мы надеемся завершить работу над концепцией интеграции и планами действий к ней, которыми мы вскоре будем руководствоваться в нашей работе. Наконец, я надеюсь, что мы сможем установить политические ориентиры для нашей будущей деятельности и подготовить политику и потенциал для их реализации.

Армения будет готовить Расширенный миграционный профиль. Что вы ожидаете от этого направления деятельности?

Мы представим Миграционный профиль широкой общественности в следующем месяце. Это еще один важный шаг для доказательной политики. Миграционный профиль даст нам полный обзор ситуации с миграцией в стране за последние пять лет. Мы надеемся повторить эту работу в последующие годы.

Как вы оцениваете сотрудничество с ЕС, в том числе и в рамках Пражского процесса?

Я бы назвал наше сотрудничество с ЕС зрелым и взаимовыгодным. Мы благодарны нашим европейским коллегам за поддержку, оказанную в различных областях, включая сотрудничество через ICMPD, которое имеет решающее значение во многих отношениях. Некоторые страны-члены ЕС также поддерживают строительство нашего центра размещения, за что мы очень благодарны. Мы ведем широкий диалог с нашими европейскими коллегами по различным вопросам, в том числе, в частности, по вопросам возвращения и реадмиссии. Статистика реадмиссии в европейских странах в последнее время растет, особенно в Германии. Таким образом, мы пытаемся запустить двусторонние и многосторонние проекты с европейскими странами, чтобы помочь репатриантам.

Основы, которые мы заложили с ЕС, создает хороший и благоприятный импульс для начала диалога по либерализации визового режима. Мы надеемся начать эту работу в ближайшее время. На практическом уровне, с точки зрения миграционных

процессов, я бы сказал, что мы готовы. Я надеюсь, что наши европейские коллеги также будут готовы. Первые сигналы, полученные от них, кажутся многообещающими, и я уверен, что эта позитивная тенденция сохранится в ходе наших переговоров. Мы также ценим сотрудничество в рамках Пражского процесса, которое способствует повышению потенциала и квалификации наших сотрудников. Я надеюсь, что наши сотрудники также вносят значимый вклад в различные мероприятия, в которых они принимают участие.

Как вы оцениваете работу Миграционной обсерватории Пражского процесса, которая была запущена в 2018 году? Какими приоритетными областями вам хотелось бы, чтобы она занялась?

Наши сотрудники внесли значительный и продуктивный вклад в работу Обсерватории, в сфере возвращения, общей разработки миграционной политики и предоставления убежища. Я хотел бы, чтобы Процесс вкладывал больше усилий в изучение восточного измерения европейской миграции. Я понимаю, что южное измерение имеет чрезвычайно важную из-за современных тенденций, но изучение восточного измерения имеет не меньшее значение. Если мы не осуществим необходимые меры по регулированию миграции – ни путем ее запрета, ни путем полной ее либерализации – осмысленным, упорядоченным и безопасным образом, мы столкнемся с существенными проблемами в будущем.

Армения входит в число 162 государств, ратифицировавших Глобальный договор о миграции. Каковы ваши ожидания от этого?

Марракешский договор – это документ, в котором изложены основные направления, которым должны следовать страны. Он не является юридически обязательным документом и не устанавливает “право на миграцию”. Он просто создает основу для понимания этих вопросов. Вокруг Договора возникло много спекуляций, которые стали очень политическими. Однако мы должны помнить, что до недавних пор не существовало глобальной парадигмы для миграции или беженцев. В этом смысле как Глобальный договор о миграции, так и Глобальный договор о беженцах устанавливает многостороннюю парадигму и общие цели для государств. Мы ожидаем, что эта глобальная парадигма улучшит понимание и усилит общность взглядов со многими нашими международными партнерами. Это создаст чувство взаимопонимания и сотрудничества в данной области.

Большое спасибо, г-н Казарян, за уделенное нам время!

Миграционная обсерватория Пражского процесса выпускает свои первые публикации

Политический бриф,
Катерина Иващенко

“Украина: первый безвизовый год (успехи, вызовы и извлеченные уроки)”

Аналитическая записка

Украина: первый год безвизового режима (успехи, вызовы и уроки на будущее)
Катерина Иващенко-Старик

РЕЗЮМЕ

На основе документов, отчетов и интервью с экспертами в аналитической записке проанализированы успехи и основные достижения реализации первого года безвизового режима между Украиной и ЕС. Отмечается, что из-за исключительной системы миграции для украинцев паспортный контроль на границах стран ЕС в большинстве случаев отсутствует. Это свидетельствует о значительном прогрессе в реализации безвизового режима. На основе наиболее важных из интервью на организованной ранее в Брюсселе аналитической сессии и базовой оценки (PRA) составлено резюме, которое описывает, чему удалось достичь, а также какие вызовы остаются. СММ нацелено на выявление безвизового режима, которое является мигрантской аналитикой Украины в ЕС на протяжении 10 лет. Украина остается в числе лидеров по общей численности въездов в Шенгенскую зону, общей численности из Украины за 2017 год и численности въездов в Украину за последние 10 лет. Несмотря на то, что уровень безопасности в Украине продолжает оставаться высоким, в Украине наблюдаются некоторые проблемы.

Большая либерализация существующих процедур в сфере безопасности, улучшение сотрудничества в сфере интеграционного управления границами, повышение прозрачности украинского паспорта и границах, развитие трансграничной и транзитной инфраструктуры, наращивание усилий Украины и ЕС, увеличение числа туристических и деловых поездок, структурные изменения потока мигрантов и улучшение миграционной политики ЕС и государства ЕС в Украине.

Украина рекомендует уделить внимание улучшению в Первом отчете о статусе мигрантов по механизму предоставления безвизового режима. Визовый режим является важным элементом в обеспечении безопасности всех стран. Украина, включая границу с РФ, продолжает обеспечивать высокий уровень безопасности в том числе между странами ЕС, а также продолжать информационно информировать для дальнейшего принятия оптимального безвизового режима. Отмечается, что безвизовый режим – важный шаг для профоликации Украины в безвизовом, нормативном и развивающемся восточном регионе ЕС.

ANALYTICAL PAPER | Украина первый год безвизового режима | 11

В данном политическом брифе представлен анализ контекста и основные количественные показатели первого безвизового года между Украиной и ЕС. Либерализация визового режима оказала чрезвычайно положительное влияние на страну. Это способствовало проведению комплексных реформ в области безопасности, улучшению сотрудничества по КУГ, а также общему повышению уровня престижности украинского паспорта и гражданства. Помимо прочего, это привело к развитию транспортной и туристической инфраструктуры вдоль маршрутов между Украиной и ЕС, росту туристических и деловых поездок и способствовало структурным изменениям потока путешественников. Наконец, это также улучшило имидж Украины в ЕС и способствовало популяризации ЕС в Украине.

Одна из выдвинутых рекомендаций для Украины состоит в том, чтобы рассмотреть выводы Первого доклада в рамках Механизма приостановления визового режима, обеспечить

безопасность на всех национальных границах, включая границу с Россией, что потребует дальнейшего внимания со стороны европейских партнеров. Более того, методы подсчета на границах необходимо синхронизировать, в том числе между странами ЕС. Информационно-просветительские кампании, разъясняющие принципы ответственного безвизового режима, следует продолжать. В конечном итоге, такие безвизовые поездки являются ключевым шагом в превращении Украины в безопасного, надежного и активно развивающегося соседа и партнера ЕС.

Скачать бриф по ссылке:
<https://www.pragueprocess.eu/en/migration-observatory/publications/document?id=63>

Политический бриф, Натия Мествиришвили

“Схемы циркулярной миграции в Грузии: Извлеченные уроки и дальнейшие шаги”

Нынешний социально-экономический и политический контекст в Грузии в сочетании с высоким спросом на рабочую силу в ЕС ставит Грузию в особенно выгодное положение в отношении разработки схем циркулярной (трудоустрой) миграции (СЦМ). Две пилотные схемы, ранее внедренные Грузией, иллюстрируют большой потенциал СЦМ, который до сегодняшнего дня оставался неиспользованным. В сравнительном анализе двух пилотных схем рассмотрены извлеченные уроки и определены условия, при которых будущие СЦМ могут быть успешными.

В связи с этим создание соответствующих институциональных условий и правовой базы для СЦМ является ключевым политическим приоритетом. СЦМ необходимо разрабатывать прозрачно, с включением всех соответствующих субъектов, начиная от участвующих государств, до частного сектора, гражданского общества и самих мигрантов. Все они должны иметь реалистичные, обоснованные ожидания и разделять взаимно согласованные цели и обязанности. В политическом брифе также подчеркивается необходимость надежных механизмов возвращения и реинтеграции, а также эффективных процессов мониторинга и оценки.

Скачать отчет по ссылке:
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=92>

АНАЛИТИЧЕСКИЙ БРИФ

Схемы циркулярной миграции в Грузии: Извлеченные уроки и дальнейшие шаги
Натия Мествиришвили | Декабрь 2018 г.

РЕЗЮМЕ

Нынешний социально-экономический и политический контекст в Грузии в сочетании с высоким спросом на рабочую силу в Европейском союзе (ЕС) ставит Грузию в особенно выгодное положение в отношении разработки схем циркулярной миграции (СЦМ). Две пилотные СЦМ, ранее внедренные Грузией, иллюстрируют большой потенциал СЦМ, который до сегодняшнего дня оставался неиспользованным. В сравнительном анализе двух пилотных СЦМ рассмотрены извлеченные уроки и определены условия, при которых будущие СЦМ могут быть успешными. Главным приоритетом для разработки и реализации СЦМ является создание соответствующих институциональных условий для реализации СЦМ и совершенствование правовой базы. Будущие СЦМ должны быть ориентированы на получение выгоды и частично взаимно выгоды в Грузии, а также повышение их эффективности и обеспечение прозрачности и социальной и трудовой прав.

Будущие СЦМ должны быть институциональными и правовыми процессами, в которых все субъекты, включая государство, бизнес, партнеров, мигрантов, частный и неправительственный сектор имеют реалистичные и обоснованные ожидания и разделяют взаимно согласованные обязанности и цели. Кроме того, необходимо создать надежные механизмы возвращения и реинтеграции, необходимо разработать эффективные методы мониторинга и оценки, для обеспечения прогресса и устойчивости СЦМ.

ANALYTICAL BRIEF | Схемы циркулярной миграции в Грузии: Извлеченные уроки и дальнейшие шаги | 11



Политический бриф, Айкануш Чобанян

“Оценка Миграционной стратегии Армении на 2017-2021 годы”

Этот анализ выявляет вызовы, пробелы и препятствия на пути реализации Миграционной стратегии и Плана действий Армении и предлагает возможные решения. Политический бриф также отражает недавние изменения в Правительстве Армении и новые подходы, примененные с тех пор. После краткого ознакомления с

общим опытом Армении в разработке документов по миграционной политике, в документе предлагается оценка новым приоритетным направлениям, изложенным в текущей Миграционной стратегии, а также рассматривается будущее развитие ситуации. Соответствующие выводы и рекомендации могут быть полезны для разработки миграционной политики и в других странах.

Скачать отчет по ссылке:
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=90>

Аналитический отчет, Иванка Хайнцль

“Разработка комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми: опыт Азербайджана”

В докладе анализируется структура и содержание Национального плана деятельности (НПД) по борьбе с торговлей людьми Азербайджана (2014-2018 гг.) в части соответствующих международных стандартов и практики. Анализ посвящен, в частности, следующим вопросам:

1. Какие области борьбы с торговлей людьми охвачены в НПД?

2. Какие сферы деятельности потребуют дальнейшей разработки в свете соответствующих международных стандартов и руководящих принципов?
3. Как повысить эффективность следующего НПД Азербайджанской Республики?

В отчете также представлена успешная практика разработки, мониторинга и оценки национальных планов действий. В них содержатся полезные рекомендации для любой страны.

Скачать отчет по ссылке:
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=88>



Глобальный договор о миграции принят 164 государствами в Марракеше

После двухлетнего процесса подготовки и беспрецедентных переговоров Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции (ГДМ) был согласован 164 государствами в ходе межправительственной конференции, состоявшейся в Марракеше, Марокко, 10-11 декабря 2018 г.

ГДМ является необязательным соглашением и направлен на улучшение

управления миграцией на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, включая снижение рисков и уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты или беженцы на разных этапах своего путешествия. “Миграция – это естественное явление”, – сказала канцлер Германии Ангела Меркель. “Это происходит постоянно во всем мире. Если это происходит на законных основаниях, это хорошо”.

Пакт был одобрен в июле всеми 193 государствами-членами, за исключением США, которые вышли из процесса в 2017 г. Кроме того, Австралия, Австрия, Венгрия, Доминиканская Республика, Латвия, Польша, Словакия, Чехия и Чили, отказались участвовать в саммите и подписывать соглашение. В то же время, Болгария, Израиль, Италия, Словения, Швейцария и Эстония до сих пор не решили, согласиться ли с новым пактом.

Не все аспекты итогового документа новы, поскольку многие из его положений уже включены в другие региональные механизмы. Однако процесс, ведомый ООН, повышает легитимность этих положений на глобальном уровне, несмотря на его необязательный характер. По умолчанию ГДМ представляет собой компромисс и – в зависимости от переговорной позиции – имеет ряд пробелов и недостатков. Поможет ли ГДМ навести порядок в часто беспорядочных миграционных процессах и какие пробелы будут сохраняться в дальнейшем, еще предстоит выяснить. Фактически, острые проблемы смешанных миграционных потоков могут остаться между двумя Глобальными договорами и поэтому сохраниться в будущем.

Для преодоления недавнего кризисного режима требуется адекватная структура управления, основанная на глубоком понимании глобальной миграции, ее движущих сил и мотивах. Поскольку большинство стран происхождения согласовали

ГДМ, то он так или иначе станет реальностью также для тех стран, которые официально решили воздержаться. Кроме того, ООН и, в частности, МОМ как основная движущая сила ГДМ и его реализации намерены реорганизовать свой способ работы для эффективного выполнения поставленных в ГДМ задач.

Реализация ГДМ также отводит определенную роль региональным консультативным процессам, таким

как Пражский процесс, которые имеют хорошие возможности для оказания поддержки и содействия в подготовке отчетности о деятельности на региональном уровне. Пражский процесс, являясь межправительственным диалогом, может выступать полезным механизмом как для тех государств, которые согласовали ГДМ, и для его реализации на региональном, а также меж- и внутрирегиональном уровнях, так и для тех, кто решил не согласовывать ГДМ.



© Фото: UN Photo, Mark Garten

Новая концепция миграционной политики России: репатриация, натурализация и высококвалифицированная рабочая сила

Утвержденная 31 октября 2018 г. новая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы заменила предыдущий такой документ, принятый в 2012 г. Сопутствующий План действий на 2019-2021 гг. предполагается подготовить в течение трех месяцев.

Миграционная ситуация в России в 2012-2017 гг.

В период с 2012 по 2017 г. внутренняя миграция России увеличилась на 10 процентов. Однако население распределяется непропорционально по стране, при этом основная часть населения проживает в Москве, Санкт-Петербурге и Краснодарском крае. За тот же период иммиграционный поток компенсировал демографический спад в стране. Более 1 млн. человек

получили российское гражданство, причем более половины из них получили гражданство в рамках Программы добровольного переселения соотечественников.

Ежегодно в Россию приезжают около 3 млн. трудовых мигрантов, в основном низкоквалифицированных, что составляет 3-4% от общей численности рабочей силы. В то же время более 60 000 россиян ежегодно покидают страну в поисках работы за рубежом. Всего более 2 млн. граждан России зарегистрировались в российских консульствах за рубежом.

Цели и приоритетные области, обозначенные в Концепции

В Концепции подчеркивается, что естественное восполнение населения

России должно оставаться основным источником демографического пополнения и рабочей силы. При этом, **миграционная политика должна оставаться вспомогательным инструментом для решения демографических и связанных с этим экономических проблем.** В то же время, предлагаемая Концепция миграционной политики отдает приоритет репатриации российских граждан и найму квалифицированной и высококвалифицированной рабочей силы.

Концепция направлена на улучшение следующих направлений политики

→ **Репатриация и добровольное переселение мигрантов, способных интегрироваться в общество.** Такие усилия по репатриации и переселению должны быть направлены на

высококвалифицированных специалистов, предпринимателей, инвесторов и известных деятелей искусств. Добровольное переселение в так называемые приоритетные районы переселения должно сопровождаться соответствующей финансовой поддержкой и устранением административных барьеров. Больше внимания следует уделять регулированию численности иностранных работников, а также разработке схем организованного найма.

⇒ **Въезд и пребывание иностранцев, способствующих экономическому, социальному и культурному развитию государства.** Политика предлагает упростить процедуры въезда, пребывания, работы и натурализации.

⇒ **Создание условий для адаптации/интеграции иностранцев в правовые, социально-экономические, культурные и иные условия жизни страны.** Это предусматривает разработку механизмов и институтов, поддерживающих социальную и культурную адаптацию и действия против пространственной сегрегации сообществ мигрантов.

⇒ **Образовательная миграция.** Российские учебные заведения должны стать более доступными для иностранцев, а механизмы привлечения иностранных талантов, в том числе учителей, должны быть усовершенствованы.

⇒ **Действия, направленные на непропорциональное распределение населения в стране.** Концепция предполагает, что условия для внутренней миграции должны под-

держиваться развитием инфраструктуры, инструментов государственной политики занятости, включая доступ к информации о возможностях трудоустройства.

⇒ **Действия по борьбе с нерегулируемой миграцией и нарушением иммиграционного законодательства.** Это будет решаться, в числе прочего, путем совершенствования законодательной базы для противодействия нерегулируемой миграции, улучшения пограничного контроля и пограничной инфраструктуры, улучшения обмена информацией, расширения использования биометрических данных, улучшения процесса депортации, а также привлечения гражданского общества.

⇒ **Помощь соискателям международной защиты.** Эта политика будет направлена на дальнейшее развитие механизма помощи иностранцам, ищущим международную

защиту, обеспечит подготовку всех соответствующих учреждений к возможному массовому притоку соискателей убежища и поддержку действий по адаптации беженцев.

Международное сотрудничество в области миграции, как указано в Концепции, должно продолжаться в рамках существующих платформ сотрудничества, формируя позитивную, сбалансированную и единую международную повестку дня и позволяя обмениваться передовым опытом в отношении различных аспектов миграционной политики. Реализация политики предусматривает ежегодную отчетность перед Президентом, тренинги для государственных служащих по вопросам миграции и объективную миграционную отчетность, а также реализацию соответствующей политики.

Для ознакомления с Концепцией см. [на русском]:

<http://kremlin.ru/acts/news/58986>



© Фото: www.rumedia24.com

Факты и цифры о визовых и въездных процедурах

Узбекистан

5 октября 2018 г. в Узбекистане был введен безвизовый режим для граждан Франции, которые теперь могут находиться в Узбекистане до 30 дней без визы. Это решение способствует развитию двусторонних отношений, а также культурному, научному и образовательному обмену. В 2018 г. Узбекистан также отменил визовый режим для граждан Израиля, Индонезии, Южной Кореи, Малайзии, Сингапура, Таджикистана, Турции и Японии.



Грузия и Украина

В октябре 2018 г. Грузия и Украина упростили свои процедуры въезда, позволив своим гражданам путешествовать между двумя странами только с действующим электронным удостоверением личности. Соглашение предусматривает возможность безвизового пребывания до 90 дней.

Молдова

Молдова упростила процедуру получения молдавской визы и вида на жительство для 60 государств.

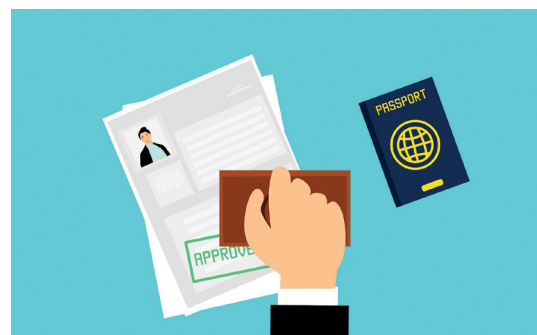
После этого изменения туристам или деловым путешественникам, прибывающим в Молдову, потребуется только заявление на оформление визы, сопровождаемое действительным паспортом заявителя, без необходимости предъявлять билет в оба конца или бронирование проживания. В целом, граждане из 100 стран теперь могут путешествовать в Молдову без виз.

ЕС, Западные Балканы и страны Восточного партнерства

19 декабря 2018 г. Европейская комиссия опубликовала Годовой отчет о функционировании безвизового режима с Албанией, Боснией и Герцеговиной, Грузией, Македонией, Молдовой, Сербией, Украиной и Черногорией.

Все восемь стран продолжают выполнять критерии либерализации визового режима, тем самым предотвращая необходимость применения шагов по приостановлению действия безвизового перемещения. Тем не менее, в докладе содержится призыв к отдельным странам принять

конкретные меры по решению конкретных проблем: отмывание денег в Молдове; большое количество необоснованных ходатайств о предоставлении убежища в зоне Шенген+ от граждан Молдовы и Грузии; коррупция и нерегулируемая миграция в Украине; значительная нерегулируемая миграция из Сербии и Боснии и Герцеговины в ЕС; борьба с нерегулируемой миграцией и усиление пограничного контроля в Албании, Боснии и Герцеговине и Македонии; предотвращение нерегулируемой миграции в Сербии, которая также должна “активизировать эффективную реализацию Соглашения о реадмиссии между ЕС и Сербией”; или организованная преступность в Черногории.



Интересно почитать

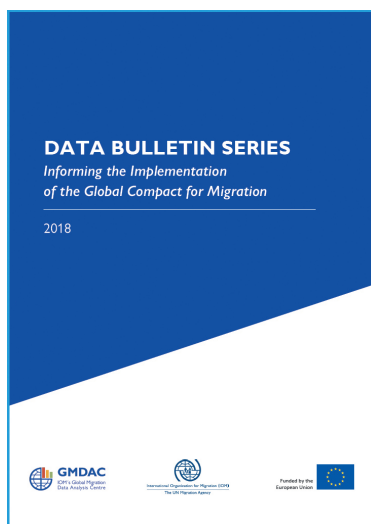
Переселение в 2018 году: Индикаторы интеграции иммигрантов [Settling In 2018: Indicators of Immigrant Integration]

Эта совместная публикация ОЭСР и Европейской комиссии представляет собой комплексное международное сравнение всех стран ЕС и ОЭСР – а также отдельных стран G20 – по результатам интеграции иммигрантов и их детей с использованием 74 индикаторов, основанных на трех направлениях: рынок труда и навыки; условия жизни; а также гражданское участие и социальная интеграция.

Доступ по ссылке:

https://read.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/indicators-of-immigrant-integration-2018_9789264307216-en





Серия информационных бюллетеней: Информирование о реализации Глобального договора о миграции [Data Bulletin Series: Informing the Implementation of the Global Compact for Migration]

“Серия информационных бюллетеней: Информирование о реализации Глобального договора о миграции” содержит 17 информационных бюллетеней, выпущенных МОМ, а также внешними экспертами и партнерскими организациями. В нем рассматривается широкий круг тем, охватываемых Глобальным договором о миграции, с указанием имеющихся в настоящее время источников данных, а также пробелов в данных и вызовов, связанных с каждой из них.

Доступ по ссылке:

<https://publications.iom.int/books/data-bulletin-series-informing-implementation-global-compact-migration>

Навыки формирования политики на основе фактических данных: инструмент непрерывного профессионального развития [Skills for Evidence-Informed Policy Making: Continuous Professional Development Framework]

Карта навыков, необходимых для исследователей и политиков, активно работающих в сфере взаимодействия науки и политики, составлена на широкой основе. А структура профессионального развития состоит из восьми кластеров навыков, каждый из которых направлен на конкретную часть коллективного набора навыков, необходимых для повышения влияния научных исследований на разработку политики.

Доступ по ссылке:

<https://ec.europa.eu/jrc/communities/en/community/evidence4policy/news/framework-skills-evidence-informed-policy-making>



Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена
pragueprocess@icmpd.org
Тел.: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 - 2375