

## РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Пражскому процессу в этом году исполняется 10 лет. За эти десять лет Процесс значительно вырос. Ему удалось реализовать ряд проектов под своей эгидой, повысить осведомленность о наиболее важных проблемах миграции, улучшить общее понимание управления миграцией среди государств-участников, а также скорректировать структуру руководства посредством создания Стратегической группы с ротационным председательством. Возможно, самое главное состоит в том, что процессу удалось создать и поддерживать сеть из 50 государств с общим населением почти один миллиард человек. Хотя эти государства и различаются в размере, географии, истории, экономике, подверженности миграции и вытекающей из этого политике.

Политический контекст также изменился за последнее десятилетие. Сторонники открытых границ столкнулись с серьезными смешанными миграционными потоками, которые имели место в некоторых частях региона Пражского процесса. В то же время восемь государств-участников

достигли безвизового режима с ЕС, пять стран образовали Евразийский экономический союз. Многие страны значительно улучшили свои системы управления миграцией, начав делиться своим успешным опытом с другими.

В этом ежеквартальном обзоре рассматриваются демографические события в государствах Пражского процесса и результаты так называемого Соглашения между ЕС и Турцией. Кроме того, заместитель Министра внутренних дел Литвы рассказывает о текущих вызовах, связанных с нехваткой рабочей силы, и усилиях, предпринимаемых для улучшения понимания миграции среди СМИ и общественности. Также в обзоре рассматриваются тематические области КУГ, возвращение и незаконный ввоз мигрантов, а также дается оценка состояния Европейской повестки дня по вопросам миграции накануне выборов в ЕС 26 мая 2019 г. Наконец, в нем представлены новейшие публикации, выпущенные Миграционной обсерваторией, и некоторые последние законодательные поправки.

Приятного чтения!

## Взгляд в будущее: Предстоящие мероприятия Пражского процесса в 2019 году

- 10-11 июня ● Д Совещание старших должностных лиц, Бухарест, Румыния
- 30 июня - 6 июля ● УА Летняя школа Пражского процесса, Грузия
- 23-24 июля ● МО Научно-координационное совещание, Вена, Австрия
- 24-26 сентября ● УА Учебный семинар по вопросам легальной и трудовой миграции, Будва, Черногория
- 15 октября ● Д Лекция "Законная мобильность в регионе Пражского процесса", Брюссель
- 22-23 октября ● Д Международная конференция по вопросам управления границами, Ереван, Армения
- октябрь/ноябрь ● МО и УА Учебный семинар по вопросам сбора и обмена данными, Вильнюс, Литва

МО - Миграционная обсерватория  
УА - Учебная академия  
Д - Диалог на старшем должностном уровне

## В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Интервью с г-ном Дариусом Урбонасом, заместителем Министра внутренних дел Литвы
- Тренинг по вопросам комплексного управления границами и возвращения в Киеве
- Борьба с незаконным ввозом мигрантов через трансграничное сотрудничество: результаты семинара в рамках Механизма партнерства в области мобильности
- Демографическая ситуация в государствах Пражского процесса
- Третья годовщина Соглашения ЕС и Турции
- Европейская повестка дня по вопросам миграции: посткризисное состояние дел?
- Недавно выпущенные публикации Миграционной обсерватории Пражского Процесса
- Факты и цифры из региона
- Интересно почитать

## Интервью с г-ном Дариусом Урбонасом, заместителем Министра внутренних дел Литовской Республики, о принятии на себя председательства в Стратегической группе Пражского процесса в 2019 году

На Совещании старших должностных лиц, состоявшемся в Праге в декабре 2018 г., Литва объявила о своей готовности перенять руководство Стратегической группой Пражского процесса у Чехии. Чтобы узнать больше о текущем состоянии дел в области миграции в Литве и видении Пражского процесса, мы взяли интервью у г-на Дариуса Урбонаса, заместителя Министра внутренних дел Литовской Республики.



### Господин Урбонас, каково нынешнее состояние дел и приоритеты Литвы в области миграции?

В последние годы Литва переживает значительную эмиграцию, которая представляет собой самую большую проблему в настоящее время. Нехватка, испытываемая в различных секторах национального рынка труда, старение населения и другие важные социально-экономические последствия, ставят проблему миграции во главу политической повестки дня. С 1990 г. Литва потеряла почти четверть своего населения. Низкий уровень рождаемости, относительно небольшая продолжительность жизни и низкий коэффициент возвращения среди эмигрантов еще более усугубили проблему, превратив демографию в ключевой вызов для Литвы.

Недавно принятый Межведомственный план действий (2019-2021 гг.) по реализации Стратегии в области демографии, миграции и интеграционной политики на 2018-2030 годы будет играть ключевую роль в

предстоящие годы. Литва улучшила свою миграционную политику за счет консолидации и централизации различных функций, создания эффективного механизма координации и удобной процедурной среды. Новая структура и механизм управления вступят в силу с июля 2019 г.

Говоря в более общем плане, мы считаем миграцию глобальной проблемой, требующей глобального подхода и совместных решений. По нашему мнению, тесное сотрудничество со странами-партнерами является ключевым условием эффективного управления миграцией. Поэтому Литва поддерживает и уделяет приоритетное внимание партнерским отношениям с соседними и другими соответствующими странами-партнерами на двустороннем и многостороннем уровнях.

### Набирает ли Литва активно рабочую силу?

Чтобы стать привлекательными для высококвалифицированных работников и минимизировать нехватку опытной рабочей силы, компетентные органы постоянно отслеживают ситуацию на рынке труда и обновляют список профессий, требующих дополнительной рабочей силы. Они также консультируются с частным сектором по конкретным вызовам и предлагаемым решениям.

Недавние законодательные изменения, касающиеся доступа иностранных работников на национальный рынок труда, привели к следующему:

- надежные компании (официально зарегистрированные как таковые) сталкиваются с меньшим количеством административных требований, нанимая трудящихся-мигрантов;
- более благоприятные условия для студентов и исследователей для выхода на национальный рынок труда;
- граждане третьих стран при определенных условиях теперь могут быть наняты другим работо-

дателем или выполнять другие рабочие функции у того же работодателя;

- облегчены условия въезда и проживания граждан стран Большой семерки и ОЭСР, находящихся в деловой поездке или прибывающих в целях трудоустройства;

- введены квоты для работников из третьих стран, которым не требуется разрешение на трудоустройство.

### Некоторые страны ЕС считают, что “миграционный кризис” окончен. Что вы думаете об этом?

Нынешняя миграционная ситуация в ЕС и фактическое число прибывающих свидетельствуют, что мы действительно преодолели кризисное состояние. “Миграционный кризис”, тем не менее, во многом определил последние события в области миграционной политики на уровне ЕС и сформировал общественное мнение и наше отношение к мигрантам. ЕС продолжает искать оптимальный механизм для преодоления любого возможного кризиса в будущем и меры по его предотвращению. Необходимо доработать и консолидировать сбалансированную систему управления миграцией и границами в ЕС.

### Принимаете ли вы какие-либо меры для информирования общественности и СМИ по вопросам миграции?

В 2019 г. была создана Стратегическая коммуникационная группа как независимое структурное подразделение при Министерстве внутренних дел, уже доказавшая свою пользу в области стратегической коммуникации и распространения информации по различным ключевым областям, входящим в сферу ответственности Министерства.

Коммуникационная стратегия преимущественно направлена на повышение осведомленности посредством различных информационных кампаний. В настоящее время эта

новая Группа развивает свою деятельность, тесно сотрудничая со СМИ, онлайн-платформами и социальными сетями, а также организует тематические мероприятия.

Общение с гражданским обществом и другими ключевыми субъектами миграции стало приоритетом в контексте "Brexit", а также референдума о двойном гражданстве в Литве.

## Что значит для Литвы председательствовать в Пражском процессе?

Председательствовать в Пражском процессе, межправительственном диалоге 50 государств – это определенно огромная ответственность! Пражский процесс – единственный региональный миграционный диалог ЕС, направленный на Восток. Он охватывает все страны ЕС+, а также охватывает как близких соседей ЕС, так и более отдаленные восточные страны, а также Турцию и Россию. Для некоторых государств-участников Пражский процесс является

единственной возможностью для взаимодействия с ЕС по вопросам миграции. Поэтому Литва очень серьезно относится к своей нынешней роли лидера и посредника в этом миграционном диалоге.

В то же время председательство в Пражском процессе дает прекрасную возможность больше узнать о наших партнерах в регионе, извлечь выгоду из укрепления доверия, налаживания сетей и доступа к большому количеству заинтересованных сторон, а также улучшить координацию политики. Это также хороший шанс для популяризации ценностей и стандартов ЕС. В конечном итоге, эффективная миграционная политика ЕС во многом зависит от успешного взаимодействия с нашими соседями.

## Какие конкретные идеи вы хотели бы реализовать в рамках Пражского процесса? Какую роль вы видите для него в будущем?

Для Литвы Пражский процесс представляет собой важный инструмент,

который обеспечивает географический баланс в аспекте внешней миграции ЕС. Процесс привлекает наше внимание к более широкому соседству ЕС, за пределами региона Восточного партнерства. Поскольку южное измерение продолжает преобладать в повестке дня ЕС, приоритетом Литвы является содействие дальнейшему развитию Пражского процесса при поддержке ЕС. Будучи ведущим государством, Литва также работает над продвижением и популяризацией Процесса.

В связи с большим количеством региональных, межрегиональных и глобальных диалогов по вопросам миграции во всем мире нам необходимо изучать возможности создания синергетического эффекта в будущем. По нашему мнению, более тесное сотрудничество и обмен опытом могут способствовать обеспечению устойчивости общих целей и более эффективному достижению наших целей.

Спасибо за интервью, г-н Урбонас!

## Тренинг по вопросам комплексного управления границами и возвращения в Киеве

Трехдневный тренинг, организованный в марте 2019 г., стал третьим тренингом, реализованным в рамках Учебной академии Пражского процесса, после семинаров по международной защите и торговле людьми, организованных в 2018 г. в Риме и Баку соответственно. Тренинг в Киеве собрал 50 участников, в том числе представителей 13 государств-участников, Европейской комиссии и ряд известных тренеров.

Мероприятие открыл **Глава Государственной пограничной службы Украины (ГПСУ)** г-н Петр Цигикал, подчеркнув, что оно свидетельствует о признании системы комплексного управления границами (КУГ) в Украине и отличном сотрудничестве с ICMPSD, которое укрепилось благодаря недавно подписанному Соглашению о сотрудничестве. С момента появления концепции КУГ в Украине девять лет назад страна

успешно проработала десять областей деятельности КУГ. ГПСУ готова сотрудничать со всеми соответствующими международными партнерами. Украина реализовала несколько твиннинг-проектов со странами-членами ЕС, которые будут содействовать разработке новой Стратегии управления границами. Украина возвращает неурегулированных мигрантов, задержанных на границах, в страны их происхождения и транзи-



та, применяя соответствующие подходы наилучшей практики. Совместно с Государственной миграционной службой создается единая зона реадмиссии. В целях укрепления безопасности в регионе всем Сторонам было предложено присоединиться к этой зоне.

**Заместитель руководителя Государственной миграционной службы Украины Наталья Науменко** подчеркнула своевременность тренинга и важность управления границами и возвращения. Украина продолжает совершенствовать свою систему управления миграцией, примером чему служит текущая Миграционная стратегия, охватывающая период до 2025 г. Миграционные процессы в ЕС привели к необходимости корректировки украинской системы КУГ. Конкретные меры предусматривали введение биометрических паспортов для украинских и иностранных граждан, разработку новых решений в области ИКТ в целях расширения межведомственного сотрудничества и улучшения связей между миграционными и пограничными службами. Создание виртуального контакт-центра должно

помочь в преодолении чрезвычайных ситуаций в будущем. Общая цель состоит в одновременном улучшении национальной безопасности и обеспечении свободного перемещения людей. Подчеркивалась важная роль Пражского процесса в привлечении отличных экспертов и активизации распространения передового опыта.

Первый день обучения был посвящен **стратегическому планированию КУГ**, включая введение в концепцию КУГ, ее основные области деятельности и текущее состояние дел в ЕС. Заседания по стратегическому развитию, анализу рисков и обмену информацией носили оперативный характер и вызвали интересные дискуссии среди слушателей на следующих заседаниях рабочих групп. Также рассматривалась важность обеспечения защиты прав человека.

Второй день тренинга был посвящен **новейшим пограничным технологиям** и соответствующим техническим решениям, включая взгляд на будущее оформление границ ЕС. Затем в формате групповых упражнений учащиеся проверяли свои новые знания, оценивая техни-

ческие потребности, планируя рабочие процессы на современном ППГ и обсуждая ограничения использования технологий. На следующем занятии по тренингу тренеров было представлено Учебное пособие по КУГ для самостоятельного развития компетенций и различные нововведения в методиках обучения в области управления границами. Также рассматривалась структура тренинга с акцентом на Механизме секторальной квалификации.

Заключительный день был полностью посвящен вопросу **возвращения**, включая введение в соответствующую политику ЕС, а также концепции принудительного и добровольного возвращения. Перед рассмотрением процесса принудительного возвращения были подробно обсуждены основные права, применимые к операциям по возвращению. Тренинг завершился еще одним интерактивным групповым упражнением и заключительным заседанием обратной связи, на котором прозвучало много положительных отзывов участников тренинга.

## **Борьба с незаконным ввозом мигрантов через трансграничное сотрудничество: основные результаты последнего семинара в рамках Механизма партнерства в области мобильности (МПМ), организованного в феврале 2019 г.**

Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD) совместно с Европейским центром по борьбе с контрабандой мигрантов Европола организовал двухдневный семинар по вопросам трансграничных преступлений, связанных с миграцией, в рамках Партнерств в области мобильности (ПМ) и Общих повесток дня по вопросам миграции и мобильности (САММ). В семинаре приняли участие более 70 представителей правоохранительных органов из стран входящих и не входящих в ЕС, румынского председательства в Совете ЕС, Европейской комиссии, а также партнерских ведомств и научных учреждений. Встреча позволила обсудить связи между незаконным ввозом мигрантов и мошенничеством с документами, обменяться опытом и передовой

практикой и рассмотреть возможные совместные решения.

Контрабанда мигрантов представляет собой один из самых прибыльных видов преступной деятельности во всем мире. По данным Европола, контрабандисты мигрантов и преступные группы способствовали 90% случаев прибытия в ЕС в 2015 г., что принесло прибыль в размере до 6 миллиардов евро. Нередко профессиональные контрабандисты принадлежат к разрозненным организованным преступным группировкам, использующим наземные, морские и воздушные маршруты. В то время как государство прилагает усилия для разработки более совершенного механизма пограничного контроля, контрабандисты стремятся создать еще более креативные средства ком-



муникации и схемы оплаты. Мошенничество с документами связано с организованной преступностью и является одним из ключевых инструментов, облегчающих незаконное пересечение границы.

Правоохранительные органы осознают преимущества регионального и международного сотрудничества и необходимость совместных усилий по разработке эффективных стратегий противодействия неурегулированной деятельности. Существующие политические структуры, такие

как парламентарии и Общие повестки дня по вопросам миграции и мобильности (САММ), обеспечивают комплексный и индивидуальный канал для укрепления сотрудничества со странами-партнерами вдоль ключевых миграционных маршрутов. Учитывая географический спектр преступных группировок, их мобильность, гибкость и участие в различных криминальных рынках, в выводах совещания было отмечено, что эффективные ответные меры требуют многогранного подхода с участием различных субъектов, расшире-

ния полицейского сотрудничества, а также регулярного обмена информацией между сторонами.

Для получения дополнительной информации о последних событиях, связанных с незаконным ввозом мигрантов и мошенничеством с документами, см. политическое резюме Механизма партнерства в области мобильности (МПМ), доступное онлайн: [https://www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/MPF\\_Policy\\_Brief\\_Enhancing\\_cross-border\\_police\\_cooperation.pdf](https://www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/MPF_Policy_Brief_Enhancing_cross-border_police_cooperation.pdf)

## Третья годовщина Соглашения ЕС и Турции

В марте 2019 г. Федерика Могерини подтвердила перевод 1,5 млрд. евро, представляющих собой часть второго транша фонду для беженцев в Турции. Общий вклад ЕС, оговоренный соглашением между ЕС и Турцией от марта 2016 г., был установлен на уровне 6 млрд. евро, причем первые 3 млрд. евро на сегодня уже полностью выделены. Эти средства должны улучшить гуманитарную ситуацию и обеспечить эффективную защиту более 3,6 млн. сирийских беженцев в Турции.

### Соглашение вкратце

18 марта 2016 г., после значительного увеличения числа мигрантов, прибывающих в Европу в 2015 г., ЕС и Турция договорились о решении покончить с неурегулированной миграцией из Турции в ЕС. Это решение предусматривало создание правовых каналов для переселения беженцев из Турции в ЕС. Ключевые пункты достигнутого соглашения:

▶ **Возвращение:** Неурегулированные мигранты и недопустимые соискатели убежища, пересекающие границу из Турции в Грецию, подлежат возвращению в Турцию с 20 марта 2016 г.

▶ **Один за одного:** за каждого сирийца, возвращенного в Турцию, другой сирийский мигрант переселяется в ЕС. Приоритет отдается тем, кто не пытался нелегально

въехать в ЕС. Общее количество переселений ограничено 72 тысячами человек.

▶ **Финансовая помощь:** ЕС выделяет 6 млрд. евро в поддержку Фонда для беженцев в Турции: 3 млрд. евро на 2016-2017 гг. и 3 млрд. евро на 2018-2019 гг. Основными направлениями являются гуманитарная помощь, образование, здравоохранение, муниципальная инфраструктура и социально-экономическая поддержка.

### Достигнутый прогресс и существующие вызовы

К концу 2018 г. более 1,5 млн. наиболее уязвимых беженцев получили гуманитарную помощь для удовлетворения основных потребностей, более 410 тыс. учащихся получили поддержку для обеспечения возможности посещения школы, 600 тыс. детей были интегрированы в турецкую школьную систему, начали работать 178 центров здравоохранения для мигрантов. С учетом полного выделения и освоения первых 3 млрд. евро следующий транш в 3 млрд. евро обеспечит дальнейшую устойчивость уже предпринятых усилий.

В 2018 г. количество неурегулированных прибытий в ЕС сократилось до 150 тыс., что на 90% меньше, чем на пике 2015 г. Это в основном связано со значительным сокращением прибытий по средиземноморскому

маршруту (в Италию и на Мальту). Между тем, прибытие по восточноевропейскому маршруту в 2018 г. увеличилось на 30%, что оказывает постоянное давление на Эгейские острова и греко-турецкую сухопутную границу. Медленные темпы возвращения из Греции в Турцию в сочетании с ограниченными возможностями приема в Греции усложняют ситуацию еще больше. Правозащитные организации неоднократно осуждали унижающие достоинство условия в греческих лагерях и неэффективность обработки заявлений о предоставлении убежища. Европейская комиссия признала эти проблемы в своем недавнем докладе о ходе реализации Европейской повестки дня по вопросам миграции. Грецию в срочном порядке призвали разработать эффективную и устойчивую миграционную стратегию с упором на эффективных процедурах предоставления убежища, использовании программ добровольного и принудительного возвращения и предоставлении надлежащего жилья наиболее уязвимым лицам. Фактическое количество возвращений, выполненных с марта 2016 г. по 2019 г., составило около 2 200 человек. Между тем число сирийских беженцев, переселенных из Турции, достигло 20 тыс., большинство из которых переселились в Германию, Францию и Нидерланды. К октябрю 2019 г. государствам-членам ЕС необходимо обеспечить 50 тыс. дополнительных обязательств по переселению.

### Что дальше?

Хотя нынешние усилия в основном сосредоточены на возвращении и переселении сирийских беженцев, обе стороны признают необходимость долгосрочных решений. По данным турецкого правительства, к концу 2018 г. около 292 тыс. сирийцев вернулись в Сирию. Однако большинство из 3,6 млн. сирийцев остаются в Турции под режимом временной защиты. Им предоставляется законное жилье, доступ к бесплатному здравоохранению, образованию, социальной помощи и рынку труда. Для уменьшения зависимости от гуманитарной помощи финансируемые ЕС проекты в Турции в последнее время были направлены на их социально-экономическую интеграцию: языковые курсы, профессионально-техническое обучение и интеграция на рынке труда. Хотя

турецкое правительство облегчило сирийцам получение разрешений на трудоустройство за счет снижения сборов, уровень безработицы среди них остается высоким. Одно из решений, обсуждаемых в настоящее время в этом отношении, касается преференциального торгового доступа на европейский рынок для сельскохозяйственной продукции с участием сирийского труда. Это позволит нанимать сирийцев (в том числе выходцев из сельской местности) в сельскохозяйственный сектор, будет способствовать их интеграции, уменьшит экономическое бремя Турции и международных субъектов, а также предотвратит потенциальные нерегулярные перемещения.

#### *Дополнительное чтение:*

Соглашение между ЕС и Турцией  
<https://www.consilium.europa.eu/en/>

[press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/](https://ec.europa.eu/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/) и вопросы/ответы к нему [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-4321\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-4321_en.htm)  
Бюллетень Фонда ЕС для Турции  
[https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/frit\\_factsheet.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/frit_factsheet.pdf)

Коммюнике Еврокомиссии, март 2019 г. [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20190306\\_com-2019-126-report\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20190306_com-2019-126-report_en.pdf)



Copyright: European Investment Fund

## Европейская повестка дня по вопросам миграции: посткризисное состояние дел?

В 2018 г. в ЕС въехало 150 тыс. нерегулированных мигрантов, что составляет лишь 10% от числа прибывших в 2015 г. Таким образом, поток мигрантов в ЕС сократился до докризисного уровня.

С 2015 г. ЕС инвестировал 140 млн. евро в усиление пограничного кон-

троля в Марокко и помог 37 тыс. мигрантов в Ливии безопасно вернуться домой. Соглашение между ЕС и Турцией (см. выше) значительно сократило количество нерегулированных въездов в Грецию. Кроме того, ЕС стремится интенсифицировать переговоры по реадмиссии и упрощению визового режима с Марокко, одновремен-

но продолжая работу трехсторонней целевой группы Африканский Союз – ЕС – ООН, целью которой является освобождение мигрантов из заключения, содействие добровольному возвращению и эвакуация наиболее уязвимых лиц из Ливии.



Несмотря на положительные результаты предпринятых действий, некоторые структурные проблемы на национальном уровне и уровне ЕС еще предстоит решить: реформа Общей европейской системы убежища (CEAS) и, в частности, Дублинского регламента, который оказал большое давление на страны ЕС первой линии, такие как Италия, Греция и Испания. Решение 2015 г. о перемещении 160 тыс. соискателей убежища из Италии и Греции привело к тому, что к концу 2018 г. было переселено всего 35 тыс. человек, в результате чего обсуждение альтернативных механизмов перераспределения было продлено. Несмотря на различные меры, принятые для укрепления внешних границ ЕС, Франция, Австрия, Германия, Дания, Швеция и Норвегия пока что не отказались от проведения собственных внутренних пограничных проверок (до ноября 2019 г.).

В 2018 г. ЕС выдвинул законодательный пакет, направленный на реформирование Общей европейской системы убежища (CEAS), включая следующие правовые изменения:

- ▶ реформирование **Дублинской системы** для оптимизации распределения ходатайств о предоставлении убежища среди государств-членов и гарантирования своевременной обработки заявлений;
- ▶ усиление **Регламента Eurodac** для улучшения базы отпечатков пальцев ЕС для соискателей убежища;
- ▶ создание полноценного **агентства ЕС по вопросам убежища**;

- ▶ замена **директивы о процедуре убежища** положением о гармонизации процедур ЕС и уменьшение расхождений в показателях признания среди государств-членов;

- ▶ замена **квалификационной директивы** регламентом о гармонизации стандартов защиты и прав для соискателей убежища;

- ▶ реформирование **директивы об условиях приема**, чтобы обеспечить соискателям убежища, гармонизированные и достойные стандарты приема;

- ▶ создание постоянной **системы переселения** в ЕС.

Пять из семи законов уже согласованы, а основным камнем преткновения остается гармонизация процедур предоставления убежища и квот на переселение. Для продвижения вперед Министр внутренних дел Германии призвал отделить согласованное законодательство от полного пакета. Однако его идея не получила поддержки Италии, Австрии, Мальты и вышеградских стран.

До тех пор, пока не будет достигнут дальнейший прогресс в пересмотре Дублинской системы, Еврокомиссия выдвинула предложение о временном и добровольном механизме для размещения мигрантов, спасенных в Средиземном море. Франция, Германия, Португалия, Ирландия, Румыния, Люксембург, Нидерланды, Италия и Мальта поддержали эту концепцию на неформальном саммите ЕС, состоявшемся в Бухаресте в феврале 2019 г. Испания, которая зарегистрировала 64 тыс. случаев неурегулиро-

ванного въезда в 2018 г., отклонила предложение, утверждая, что такое решение исключит ту часть Средиземного моря, которая в последнее время столкнулась с большинством прибывающих. Более того, Кипр выступил против создания на своей территории так называемых “центров управления”, которые бы рассматривали ходатайства о предоставлении убежища лиц, высадившихся в ЕС. Такая временная мера, по мнению Кипра, может превратиться в постоянную и воспрепятствовать необходимой реформе Дублинской системы. Реформа Общей европейской системы убежища (CEAS) вряд ли состоится до европейских парламентских выборов 26 мая 2019 года.

Согласно Евробарометру и вопреки официальной позиции ЕС, что миграционный кризис закончился, 40% европейцев считают иммиграцию одной из двух главных проблем в ЕС.

#### **Дополнительное чтение:**

Неофициальный документ о “центрах управления” в ЕС: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20180724\\_non-paper-controlled-centres-eu-member-states\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20180724_non-paper-controlled-centres-eu-member-states_en.pdf)

Европейская повестка дня по вопросам миграции; [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-19-1496\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-1496_en.htm)

Реформа правил ЕС в области убежища: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/ceas-reform/>

## **Демографическая ситуация в государствах Пражского процесса**

В начале 2019 г. ряд стран Пражского процесса сообщили об уменьшении численности населения. По данным Евростата, в 2018 г., наиболее значительные потери населения по сравнению с 2017 г. произошли в Литве, Хорватии, Латвии, Болгарии, Румынии, Сербии, Украине и Армении. Болгария, Сербия и Украина ли-

дируют по естественному сокращению населения, при этом показатели смертности превышают показатели рождаемости. В некоторой степени такое естественное сокращение также наблюдается в Греции, Италии, Венгрии, Португалии, Румынии, Косово, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Молдове и России. В целом, с 2007 г.

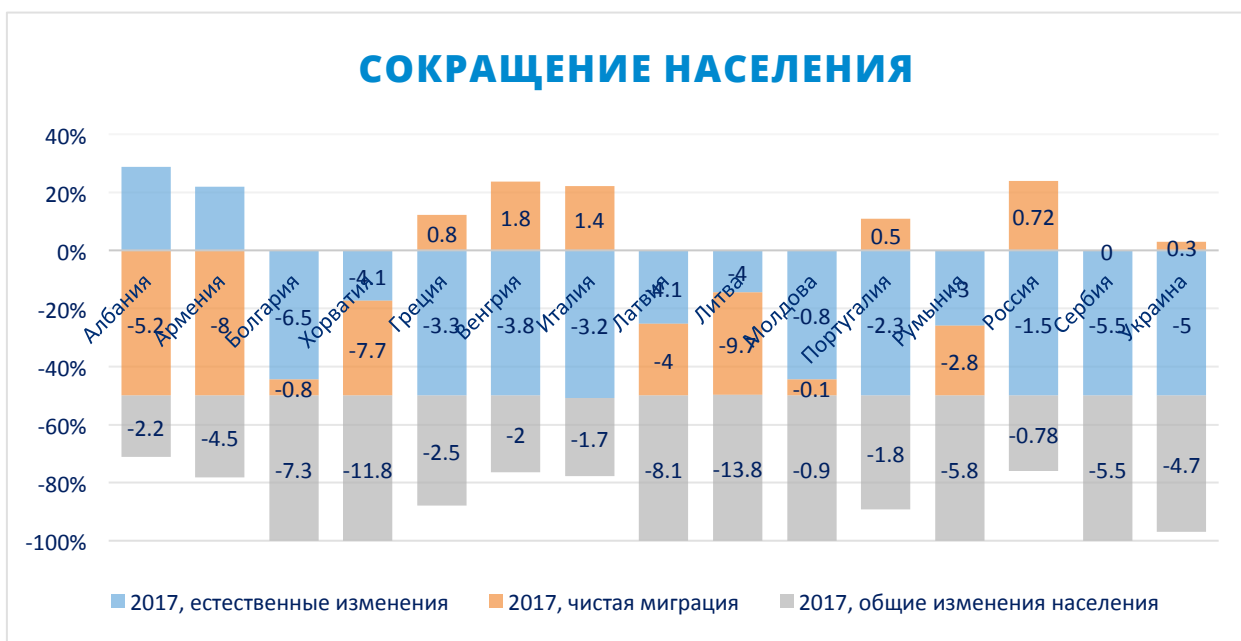
Румыния потеряла более 1,5 млн. жителей, зафиксировав 50-летний минимум в 2018 г. Аналитики предупреждают, что такой демографический спад окажет значительное влияние на экономический рост в ближайшее десятилетие.

Для Болгарии, Румынии и совсем не-

давно Хорватии их вступление в ЕС ускорило исход их граждан. Болгария, страдающая от низкого уровня рождаемости и потерявшая почти 52

тыс. человек за один год, отличается одним из самых быстрых темпов сокращения населения в мире. Помимо постоянно падающих показателей

рождаемости, эмиграция оказывает наибольшее влияние в таких странах, как Литва, Хорватия, Албания и Армения.



## Недавно выпущенные публикации Миграционной обсерватории Пражского Процесса

**Аналитический отчет,**  
автор Елена Садовская

**“Китайская инициатива “Пояс и путь” и ее влияние на миграционные потоки и политику в Центральной Азии”**

Доклад посвящен анализу инициативы Китая “Пояс и путь” (BRI) и, в частности, проекта “Экономический пояс Шелкового пути” (SREB), представляющего компонент, направленный на строительство наземных транспортных коридоров из Китая через Центральную Азию (ЦА) в Европу, а также его влияния на миграционные потоки и политику в регионе ЦА. В докладе анализируется важность “Экономического пояса Шелкового пути” (SREB) для стран региона, не имеющих выхода к морю, определяются

основные миграционные тенденции, которые сложились в контексте перемещения капитала, товаров, услуг и рабочей силы из Китая; проанализированы отдельные виды миграции по странам. Несмотря на растущую мобильность в регионе и важность регулирования миграции, региональное сотрудничество, включая гармонизацию политики и обмен информацией, налажено не очень хорошо. Отсутствуют систематические исследования и прогнозы миграционных процессов, спровоцированных “Экономическим поясом Шелкового пути” (SREB)/инициативой “Пояс и путь” (BRI).

Скачать отчет по ссылке:  
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=151>





### Политическое резюме, автор Ян Матусевич

#### “Оценивая будущее узбекской трудоустройственной миграции”

Несмотря на то, что Узбекистан является крупнейшим экспортером рабочей силы в регионе, страна только недавно определила миграцию ключевой областью политики с особым акцентом на диверсификации потоков трудовой миграции и включении миграции в более широкое планирование развития. В рамках этого возобновленного акцента на миграции, Узбекистан расширяет схемы организованного экспорта рабочей силы с третьими странами, такими как Россия, Южная Корея, Япония и Польша, как безопасную и долговременную альтернативу нерегулируемым и опасным формам миграции. Однако

в их нынешней форме эти программы организованного найма рабочей силы не могут адекватно распределять существующий спрос на трудовую миграцию внутри Узбекистана и не доказали свою эффективность в защите прав трудовых мигрантов. В настоящем программном документе излагаются ограничения, присущие межправительственным программам организованного найма рабочей силы, предлагаются механизмы обеспечения справедливого отношения к узбекским трудовым мигрантам за рубежом и показано, как улучшение сбора миграционных данных способно помочь в формировании узбекской миграционной политики.

Скачать резюме по ссылке:  
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=96>

**ANALИТИЧЕСКИЙ БРИФ**

Оценивая будущее узбекской трудовой миграции

Ян Матусевич | Февраль 2019

**РЕЗЮМЕ**

Несмотря на то, что Узбекистан является крупнейшим экспортером рабочей силы в регионе, стране только недавно определила миграцию ключевой областью политики с особым акцентом на диверсификации потоков трудовой миграции и включении миграции в более широкое планирование развития. В рамках этого возобновленного акцента на миграции, Узбекистан расширяет схемы организованного экспорта рабочей силы с третьими странами, такими как Россия, Южная Корея, Япония и Польша, как безопасную и долговременную альтернативу нерегулируемым и опасным формам миграции. Однако в их нынешней форме эти программы организованного найма рабочей силы не могут адекватно распределять существующий спрос на трудовую миграцию внутри Узбекистана и не доказали свою эффективность в защите прав трудовых мигрантов. В настоящем аналитическом брифе излагаются ограничения, присущие межправительственным программам организованного найма рабочей силы, предлагаются механизмы обеспечения справедливого отношения к узбекским трудовым мигрантам за рубежом и показано, как улучшение сбора миграционных данных может помочь в формировании узбекской миграционной политики.

**ANALИТИЧЕСКИЙ БРИФ**

Устранение политических провалов в отношении возможного массового наплыва соискателей убежища в Армению

Петрос Агабабян | Февраль 2019

**РЕЗЮМЕ**

Присоединившись к Женевской конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу к ней в 1993 г., Армения приступила к созданию собственной системы убежища, что в конечном итоге привело к принятию Закона о беженцах в 1999 г. С тех пор Армения приняла около 3 тыс. соискателей убежища, предоставив защиту 2,271 человеку. Большинство этих людей спаслись от вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке. Если в среднем Армения принимала около 200 человек в год, то фактически это число колебалось, когда в регионах происхождения происходили военные действия или возникали вооруженные конфликты.

До настоящего времени в Законе о беженцах и его последующих поправках не устанавливалась конкретная политика в условиях возможного массового наплыва соискателей убежища на границе Армении. В этом контексте в Законе о беженцах и убежище 2008 г. (с изменениями, внесенными в 2015 г.) говорится о предоставлении временной защиты. Тем не менее, действующее законодательство остается неполным, поскольку в нем не предусмотрены конкретные меры по немедленному реагированию на чрезвычайные ситуации, включая обеспечение быстрой и дополнительной нуждующей или четкие положения об их обеспечении необходимыми документами.

В настоящем аналитическом брифе предлагаются поправки в Закон о беженцах и убежище с целью разработки Плана действий, содержащего надлежащие шаги, которые должны быть приняты компетентными органами в случае массового наплыва соискателей убежища. Такие меры, в первую очередь, связаны со строительством лагерей, оказанием чрезвычайной помощи и предоставлением лагерей защиты в самих пунктах пересечения границы (ППГ).

### Политическое резюме, автор Петрос Агабабян

#### “Устранение политических провалов в отношении возможного массового наплыва соискателей убежища в Армению”

Присоединившись к Женевской конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу к ней в 1993 г., Армения приступила к созданию собственной системы убежища, что в конечном итоге привело к принятию Закона о беженцах в 1999 г. С тех пор Армения приняла около 3 тыс. соискателей убежища, предоставив защиту 2,271 человеку. Большинство этих людей спасались от вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке. Если в среднем Армения принимала около 200 человек в год, то фактически это число колебалось, когда в регионах происхождения происходили военные действия или возникали вооруженные конфликты.

До настоящего времени в Законе о беженцах и его последующих поправках не устанавливалась конкретная политика в условиях возможного массового наплыва соискателей убежища на границе Армении. В

этом контексте в Законе о беженцах и убежище 2008 г. (с изменениями, внесенными в 2015 г.) говорится о предоставлении временной защиты. Тем не менее, действующее законодательство остается неполным, поскольку в нем не предусмотрены конкретные меры по немедленному реагированию на чрезвычайные ситуации, включая обеспечение жильем и поддержкой нуждающихся, или четкие положения об их обеспечении необходимыми документами.

В настоящем Политическом резюме предлагается внести поправки в Закон о беженцах и убежище с целью разработки Плана действий, содержащего надлежащие шаги, которые должны быть предприняты компетентными органами в случае массового наплыва соискателей убежища. Такие меры, в первую очередь, связаны со строительством лагерей, оказанием чрезвычайной помощи и предоставлением временной защиты в самих пунктах пересечения границы (ППГ).

Скачать резюме по ссылке:  
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=94>

## Факты и цифры о новых законодательных изменениях

### Бельгия

Бельгия транспонировала директиву ЕС "О едином разрешении" (2011/98/EU). Отныне будет применяться новая процедура подачи единого заявления на получение единого разрешения на трудоустройство и проживание в Бельгии на срок более 90 дней. Однако соответствующее решение может занять до 4,5 месяцев.

### Польша

С 1 января 2019 г. польские работодатели могут принимать на работу иностранных граждан без необходимости доказывать свою неспособность удовлетворить кадровые потребности за счет местного рынка труда. Поэтому был введен новый подвид разрешения на временное проживание и трудоустройство.

усмотрено Министерством труда. Это также предоставит иностранным гражданам возможность ускоренного доступа к постоянному виду на жительство в Польше.

### Португалия

1 января 2019 г. в Португалии вступила в силу программа технических виз, целью которой является сертификация технологических компаний для трудоустройства высококвалифицированных иностранных граждан. Компании должны развивать свою деятельность в области технологий и инноваций. Их сертификация действительна в течение двух лет.

### Россия

С 16 января 2019 г. сторона, приглашающая иностранного гражданина в Россию, должна обеспечить его своевременный выезд по истечении срока действия визы. Приглашающая сторона также должна обеспечить соответствие приглашенного заявленной цели пребывания в России. За любое нарушение приглашающие стороны могут быть подвергнуты административному взысканию в виде штрафа в размере от 2 тыс. до 4 тыс. рублей для физических лиц и до 500 тыс. рублей для юридических лиц.



Кроме того, во фламандском регионе была введена новая модель экономической миграции, основанная на трех отдельных профилях: профили высокой квалификации и специальные профили, некоторые профили средней квалификации (только для профессий, перечисленных в списке дефицитных, обновляемом два раза в год), а также профили в остаточной категории с учетом исследований рынка труда и профили, для которых должны быть установлены "особые экономические и социальные причины". Эти новые правила применяются только во Фландрии.

Упрощение будет применяться только к профессиям, желательным для польской экономики, как это пред-

### Германия

Гражданам 61 государства, включая Албанию, Боснию и Герцеговину, Грузию, Северную Македонию, Молдову, Сербию, Украину и Черногорию, больше не требуется виза для въезда и пребывания в Германии для деловых поездок продолжительностью до 90 дней в течение периода 180 дней. Это правило не распространяется на лиц, которые приезжают в Германию с целью трудоустройства.



## Словакия

С 1 января 2019 г. Словакия внесла поправку в национальный закон, упрощающую трудоустройство иностранцев в секторах, в которых существует дефицит. Поправка сокращает процедурный период для разрешений на сезонную занятость и упрощает использование так называемых агентств временной занятости.

Список дефицитных профессий будет обновляться ежеквартально. Центральное управление труда, социальных дел и семьи будет определять дефицитные профессии в районах, где средний зарегистрированный уровень безработицы за календарный квартал составил менее 5%, и своевременно публиковать этот список в онлайн режиме.

## Дания

Парламент Дании принял новые ограничительные миграционные законы, установив потолок для цепной миграции, сделав разрешения на пребывание временными и упростив их аннулирование, а также превратив необитаемый остров в депортационный центр. Последний аспект был самым спорным.

## Интересно почитать

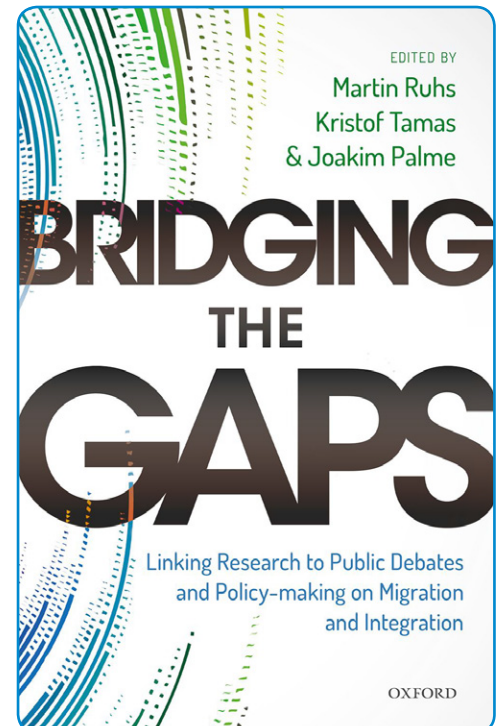
**Наведение мостов: Связь исследований с общественными дебатами и разработкой политики в области миграции и интеграции**

**Книга под редакцией Мартина Рухса, Кристофа Тамаса и Йоакима Палме**

В книге рассматривается взаимодействие между исследованиями в области социальных наук, общественными дебатами и разработкой политики в области международной миграции и интеграции. В ней ставятся три основные цели. Во-первых, книга стремится внести вклад в концептуализацию и теоретизирование потенциальных отношений между исследованиями, общественными дебатами и разработкой политики в области миграции и интеграции. Вторая цель книги состоит в крити-

ческом обсуждении и определении причин провала или успеха целого ряда инициатив, направленных на использование результатов исследований в общественных дебатах и/или для принятия решений по вопросам миграции и интеграции, как в национальных контекстах, так и на наднациональных уровнях управления. Третья основная цель книги состоит в определении эффективных стратегий и институциональных схем для увязывания исследований с общественными дебатами и разработкой политики в области миграции и интеграции в различных национальных и институциональных контекстах.

Доступ по ссылке:  
<http://fdslive.oup.com/www.oup.com/academic/pdf/openaccess/9780198834557.pdf>



**ORF ISSUE BRIEF**

FEBRUARY 2019  
ISSUE NO. 280

**Russian Far East and Central Asia:  
Impediments to Sino-Russian  
Partnership**

DHANANJAY SAHAI

**ABSTRACT** This brief analyses the politico-economic relations between Russia and China and the recent changes in their power equation owing to Russia's fall in economic and demographic strength and, for its part, China's economic and military growth. Russia's unfavourable position has been identified as a possible reason for the rise in Chinese influence in Central Asia and the Russian Far East (RFE), in areas of military power and trade. The brief analyses the possible methods of coercion Beijing might employ in both these regions. It suggests ways for Russia to address the same, to secure its 'near-abroad' and RFE interests. The brief closes with recommendations for India to position itself as a strategic partner for Russia while subverting Chinese influence.

(This brief is part of ORF's series, 'Eye on China'. Find other research in the series here: <https://www.orfonline.org/series/eye-on-china/>)

Attribution: Dhananjay Sahai, "Russian Far East and Central Asia: Impediments to Sino-Russian Partnership", ORF Issue Brief (No. 280), February 2019, Observer Research Foundation.

Observer Research Foundation (ORF) is a public policy think tank that aims to influence the formulation of policies for building a strong and prosperous India. ORF pursues these goals by providing informed analyses and in-depth research, and organising events that serve as platforms for stimulating and productive discussions.

ISSN: 0970-0520-057

© 2019 Observer Research Foundation. All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored, retrieved, or transmitted through print, speech, or electronic media without prior written approval from ORF.

**Российский Дальний Восток и  
Центральная Азия: Препятствия  
на пути китайско-российского  
партнерства**

**Резюме, автор Дхананджай  
Сахай**

В резюме анализируются политико-экономические отношения между Россией и Китаем и недавние изменения в их соотношении сил вследствие падения экономической и демографической мощи России и, соответственно, экономического и военного роста Китая. Неблагоприятное положение России было определено в качестве возможной причины усиления влияния Китая в Центральной Азии и на Дальнем Востоке России как в плане военной мощи, так и торговли. В резюме анализируются возможные методы принуждения, которые Пекин

может использовать в обоих регионах. В нем России предлагаются пути решения этих проблем и обеспечения ее интересов в "ближнем зарубежье" и на Дальнем Востоке. В заключении резюме Индии рекомендуется позиционировать себя как стратегического партнера России, тем самым подрывая влияние Китая.

Доступ по ссылке:  
<https://www.orfonline.org/research/russian-far-east-and-central-asia-impediments-to-sino-russian-partnership-48465/>

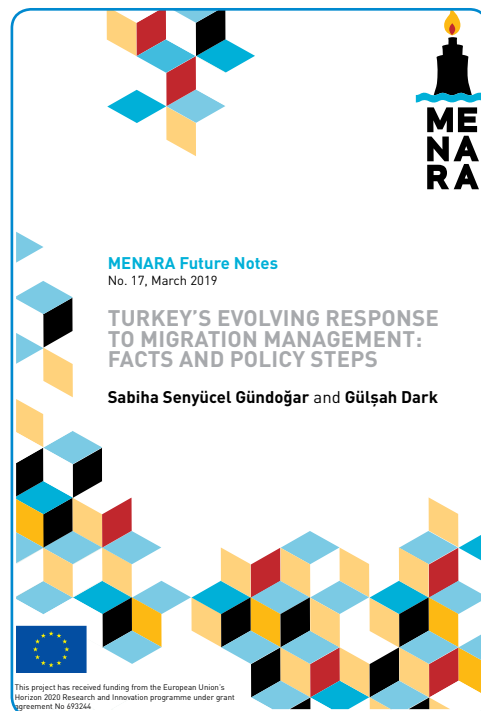
**Эволюция реагирования Турции  
на управление миграцией: Факты  
и политические шаги**

**авторы Сабиха Сенючель  
Гюндогар и Гюльшах Дарк**

Турция – ранее транзитная страна для мигрантов, пытающихся получить убежище в Европе – стала страной иммиграции и проживания не только для сирийских граждан, но и для других лиц из региона Ближнего Востока и Северной Африки. Из-за растущего числа прибывающих этот вопрос возглавляет общественную и политическую повестку дня, что приводит к значительным изменениям в принятии и интеграции беженцев в местное сообщество. Тем не менее,

повышение уровня жизни беженцев и устойчивости процесса для принимающего государства и общества по-прежнему требует выполнения ряда шагов.

Доступ по ссылке:  
<https://www.iai.it/en/pubblicazioni/turkeys-evolving-response-migration-management-facts-and-policy-steps>



**MENARA**

**MENARA Future Notes**  
No. 17, March 2019

**TURKEY'S EVOLVING RESPONSE  
TO MIGRATION MANAGEMENT:  
FACTS AND POLICY STEPS**

**Sabiha Senyücel Gündoğar and Gülşah Dark**

This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 Research and Innovation programme under grant agreement No 692344

**Контакты:**

Секретариат Пражского процесса | ICMPD  
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена

pragueprocess@icmpd.org

Тел.: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375