

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Согласно декабрьским оценкам СМИ, миграция вошла в число наиболее часто освещаемых тем последнего десятилетия. Ожидается, что она продолжит оказывать влияние на все государства и нации по множеству причин, связанных с технологическими, политическими, экологическими, социально-экономическими и демографическими изменениями. Регион Пражского Процесса не является исключением. В последние десять лет он был местом назначения и транзита значительных миграционных потоков, а кроме того, в большинстве государств-участников наблюдалось старение населения. Обе тенденции указывают как на необходимость установления новых правовых путей для миграции, так и изменения парадигмы в отношении миграции в целом.

В ближайшие годы политикам, возможно, придется пересмотреть вопрос о том, кому разрешено въезжать на их национальные территории и на каких условиях. При этом они должны будут уделить особое внимание защите основных прав мигрантов, содействию их социализации и интеграции и поддержке местных сообществ, принимающих мигрантов. Различные форумы, созданные для оценки и обсуждения миграционных тенденций и политики на национальном, региональном и международном уровнях, уже сегодня направлены на улучшение управления

миграцией в будущем. Одним из них является и Пражский процесс, который и впредь будет способствовать выработке совместных усилий в сфере миграции.

В данном выпуске Квартального обзора сначала будут освещены последние мероприятия, реализованные в рамках (или при поддержке) Пражского процесса. Эти мероприятия охватывали широкий круг тем: от управления миграционными данными и освещения миграции в СМИ до инновационной концепции всеобъемлющего руководства границами; от обсуждения новой стратегии ЕС в отношении Центральной Азии до возможного взаимодействия между Пражским процессом и так называемым Абудабским диалогом. В этом выпуске также будут кратко изложены результаты Венской миграционной конференции 2019 г., представляющей собой ежегодное флагманское мероприятие ICMPD, освещено сложное положение мигрантов в Боснии и Герцеговине, а также последние изменения в политике трудовой миграции в регионе. Как обычно, в заключении вы сможете ознакомиться с нашими рекомендациями новых интересных публикаций, в том числе изданных в рамках Миграционной обсерватории Пражского процесса.

Желаем вам приятного чтения и успешного года!

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Тренинг Пражского процесса по управлению миграционными данными
- От комплексного управления границами к всеобъемлющему руководству ими
- Преобразование целей Стратегии ЕС в Центральной Азии до 2019 года в конкретные действия
- Литва представляет Пражский процесс на 5-й министерской консультации Абудабского диалога
- Венская миграционная конференция 2019 г.
- Миграционная учебная академия для СМИ
- Тупиковая ситуация с мигрантами в Боснии и Герцеговине
- Факты и цифры о трудовой миграции: упрощенный доступ, системы квот и разрешения на трудоустройство
- Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского Процесса
- Интересно почитать

Взгляд в будущее: предстоящие мероприятия Пражского процесса 2020

- 17-19 марта ● Семинар по откомандированию (аутстаффингу) трудящихся мигрантов и портативности их социальных прав, Минск
- Май ● Презентация основных результатов деятельности Миграционной обсерватории Пражского процесса, Брюссель (подлежит уточнению)
- Апрель-Июнь ● Стажировка в Миграционной обсерватории, Вена (подлежит уточнению)
- Май/Июнь ● Учебный визит в государство-член ЕС
- Июнь ● Учебный семинар по идентификации и профилированию на границе, Тирана (подлежит уточнению)
- 2-8 июля ● Летняя школа, Грузия

Тренинг Пражского процесса по управлению миграционными данными

Запрос от нескольких государств Пражского процесса пройти углубленный тренинг по управлению миграционными данными привел к организации такого тренинга в октябре 2019 года. По приглашению Литвы в 2,5-дневном мероприятии поучаствовали представители 16 государств Пражского процесса и агентства Frontex. Тренинг охватывал весь цикл управления миграционными данными, начиная от сбора и анализа до распространения, визуализации и защиты данных. Пять отличных тренеров, представляли различные учреждения: [Объединенный исследовательский центр \(при Европейской комиссии\)](#), [Министерство внутренних дел Румынии](#), [Национальный институт статистики Италии](#), [Центр Анализа данных \(GMDAC при МОМ и ICMPD\)](#).

После представления основных концепций и определений, тренеры рассмотрели практические решения для преодоления разрыва между политикой, исследованиями и данными. Сессия, посвященная инновационным методам сбора данных, рассказала о возможностях использования таких платформ, как Facebook, LinkedIn или Twitter, для сбора информации, которая может дополнять официальную статистику и помочь улучшить своевременность и детализацию

«обычных» данных. В рамках двух групповых упражнений участники подготовили отчет о миграции на основе образца Евростата и ознакомились с практическими инструментами для эффективной визуализации данных. Тренинг также показал, что сбор статистики по эмиграции представляет собой общую проблему. Многие участники подчеркнули необходимость дальнейшего наращивания потенциала в области управления миграционными данными.

Последний день тренинга был посвящен возможному сотрудничеству между Пражским процессом и [Европейской миграционной сетью \(ЕМС\)](#). Все участники согласились с тем, что такое сотрудничество может быть полезным, но сначала необходимо провести обсуждения на высоком уровне. Взаимный обмен информацией и участие в мероприятиях ЕМС могут стать потенциальными первыми шагами в этом направлении, наряду с переводом Глоссария ЕМС на русский язык.



От комплексного управления границами к всеобъемлющему руководству ими

23-24 октября 2019 г. ICMPD организовал вторую Международную конференцию по всеобъемлющему руководству границами в Ереване. После успеха первого мероприятия, состоявшегося в Ливане в 2018 г., в этом году приглашение было направлено всем государствам Пражского процесса. Таким образом в мероприятии приняли участие 80 представителей государств и специалистов, включая политиков, академических экспертов, представителей различных государственных учреждений и ведомств, а также представителей

частного сектора, работающих в области руководства границами.

Основная цель мероприятия заключалась в изучении того, какие инструменты, необходимые для поддержки работы органов управления границами, может предоставить качественный переход от управления границами ко **всеобъемлющему руководству** ими. Проблемы, возникающие на национальном, региональном и глобальном уровнях, требуют введения этой новой концепции, которая должна охватить широкий

спектр задач и действующих лиц, присутствующих на границах, а также разносторонние обязанности, которые пограничные специалисты выполняют в целях обеспечения развития, безопасности и стабильности своих стран. Таким образом, концепция «всеобъемлющего руководства границами» охватывает все нынешние и будущие трансграничные задачи и обязанности. Основываясь на развитом стратегическом планировании и сотрудничестве, она отводит ключевым субъектам и специалистам-практикам роль ос-

новых владельцев и лидеров процесса. Только подход, который был разработан совместно, может гарантировать, что все соответствующие учреждения работают для достижения общих целей.

Компетентным органам необходимо выявить узкие места и определить расхождения между восприятием пограничных процедур в центральном аппарате и фактической практикой в пунктах пропуска через границу. Чтобы обеспечить выполнение необходимых мер, их следует четко определить и назначить ответственное лицо и четкий срок исполнения. На самом деле процессы, внедряемые политиками, более важны, чем используемые технологии, поскольку технологии имеют тенденцию цементировать процесс – безотносительно того, хороший он или плохой. За последнее десятилетие тенденции и проблемы в управлении границами в Европе преимущественно возникали из-за растущего числа пассажиров и товаров, пересекающих границы, а также из-за серьезных проблем в сфере безопасности. Главными инновациями являются масштабный сбор информации и более активное использование новых технологий. Новые информационные системы управления границами, такие как пакет взаимодействия ЕС, Европейская система информации и авторизации путешествий (ETIAS), Система въезда-выезда (EES), могут способствовать решению многих современных задач. Их способность собирать новые данные и связывать их с существующими данными должна способствовать повышению уровня безопасности, улучшению обработки данных о законных путешественниках и улучшению выявления потенциальных угроз.

Управление границами проходит этап технической модернизации и перехода на цифровые технологии, что повышает скорость, безопасность и прозрачность всех соответствующих процессов. Бесперебойный и автоматический пограничный контроль уже стал реальностью на многих пунктах пропуска через границу во всем мире, как сухопутных, так и воздушных и морских. Эти нововведения оказывают огромное влияние на то, как осуществляется пограничный контроль, включая упрощение проце-

дур торговли, и на методологию, которую пограничные органы применяют уже сейчас и будут применять в предстоящие годы. Прогресс, достигнутый в повышении эффективности и ответственности пограничного контроля, превосходит прогнозы, что превращает его в одну из наиболее активно развивающихся областей политики. Этот рост сопровождается постоянным и быстрым увеличением числа путешественников по всему миру и глобальной торговли.

На конференции также представилась возможность ознакомить присутствующих с новыми продуктами и технологиями, такими как считыватели мобильных устройств, позволяющие идентифицировать поездку, деятельность и контакты подозрительных путешественников, в то же время должным образом оберегая личные данные. Кроме того, были представлены примеры, касающиеся биометрии, оперативных данных и профилирования, системы электронных ворот, мобильных систем наблюдения, дронов или даже искусственного интеллекта, которые могут обеспечить ускоренную идентификацию, улучшение планирования и охват больших площадей экономической эффективностью. Будущее охраны границы может заключаться в полностью автоматизированных системах, управляемых человеком. В то же время угроза кибератак играет все более важную роль.

Деятельность ICMPD в этой области сосредоточена на политике и планировании, обучении, международном сотрудничестве и инфраструктуре. Эффективное обучение должно быть инновационным, с использованием как традиционных, так и нетрадиционных инструментов. Цель состоит в том, чтобы расширить и дополнить возможности человека в пограничных ведомствах. Независимо от того, насколько прогрессивными могут стать технологии пограничного контроля и наблюдения, основное внимание всегда должно уделяться людям.

В целом, конференция послужила платформой для обсуждения предстоящих задач, опыта, полученного в прошлом, и некоторых практических решений на будущее, ставших возможными благодаря техническому прогрессу. Участники поделились своей повседневной практикой и основными достижениями, а также получили возможность поразмышлять о реальных решениях, способствующих сотрудничеству, и координации между пограничными и миграционными ведомствами. При возможности координационные усилия должны охватывать соответствующие субъекты на региональном и глобальном уровнях. Пражский процесс будет и впредь расширять такое трансграничное сотрудничество между 50 государствами-участниками.



Преобразование целей Стратегии ЕС в Центральной Азии до 2019 года в конкретные действия

Принятие Новой стратегии ЕС в отношении Центральной Азии в июне 2019 года выдвинуло необходимость претворить стратегические цели, связанные с миграцией и управлением границами, в конкретные действия. Чтобы начать работу в этом направлении Министерство внутренних дел и администрации Польши совместно с Секретариатом Пражского процесса при ICMPD организовали конференцию «Направления сотрудничества в области миграции с Центральной Азией» в Варшаве 4 декабря 2019 года.

В однодневной конференции приняли участие представители пяти стран Центральной Азии, ведущих государств Пражского процесса - Чешской Республики, Венгрии, Литвы и Польши, а также Австрии, Италии, Европейской службы внешнеполитической деятельности (EEAS) и ICMPD для обмена мнениями и определения возможных путей сотрудничества по вопросам миграции и границ.

Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан имели возможность представить свою национальную миграционную ситуацию и основные задачи на будущее. Государства-члены ЕС представили данные о количестве граждан Центральной Азии, проживающих на их территории, своем опыте сотрудничества с государствами Центральной Азии и законодательных вопросах, ка-

сающихся трудовой и образовательной миграции. Несмотря на то, что известная программа БОМКА остается ключевым инструментом ЕС для сотрудничества со странами региона, существует гораздо больше возможностей для более тесного сотрудничества по вопросам трудовой миграции, реинтеграции и постоянного диалога по вопросам миграции, в частности, в рамках Пражского процесса.

За конференцией последовал учебный визит в различные польские ведомства, посвященный общей мигра-

ционной ситуации в Польше, работе с польской диаспорой и связанными с ней механизмами репатриации, а также трудовой миграции и международной защите в Польше.

Новшества новой Стратегии ЕС в отношении Центральной Азии и особое место в ней для миграции рассматриваются в недавно опубликованном аналитическом брифе ["Стратегия ЕС в отношении Центральной Азии и ее влияние на миграцию"](#), подготовленным Миграционной обсерваторией Пражского процесса.



Литва представляет Пражский процесс на 5-й министерской консультации Диалога Абу-Даби

5я Министерская консультация Диалога Абу-Даби состоялась в Дубаи 16-17 октября 2019 года. В качестве действующего председателя Пражского процесса Литва приняла приглашение с целью представления Пражского процесса на международном уровне и обеспечения его надлежащего позиционирования среди других региональных консультативных процессов (РКП). Г-н Таутвидас Тамулевичус, вице-министр внутрен-

них дел, принял активное участие в специальном совещании и, совместно с двумя другими участниками, в панельной дискуссии высокого уровня по вопросам межрегионального сотрудничества.

В своем выступлении он кратко представил Пражский процесс, его Миграционную обсерваторию и Учебную академию, после чего сослался на взаимодействие с другими

миграционными диалогами, а также упомянул о преимуществе наличия секретариатов сразу нескольких диалогов в рамках одной организации, такой как ICMPD. Вице-министр согласился с тем, что сотрудничество между РКП помогло бы процессам учиться друг у друга, копировать передовой опыт и избегать ошибок и проблем, с которыми сталкиваются другие. Конечно, реалии, интересы и правовые рамки миграции, как пра-

вило, различаются как между РКП, так и отдельными государствами. Несмотря на то, что единого подхода для всех не существует, многолетний опыт международных организаций в содействии работы РКП может быть полезен в дальнейшем обмене передовым опытом, эффективными политическими подходами и возможными совместными выгодами. Г-н Тамулевичус рассказал об отдельных способах улучшения взаимодействия между РКП, с помощью которых их председатели могли бы:

- создать сеть контактов для регулярной коммуникации;
- информировать друг друга о последних событиях РКП;
- обмениваться наилучшими практиками для операционализации своей работы;
- направлять взаимные приглашения на свои встречи (как на политическом, так и на экспертном уровне);
- использовать онлайн-решения и современные технологии для обмена информацией и наращивания потенциала.

На деле РКП могли бы быть более действенными и эффективными, если бы могли вносить коллективный вклад в глобальные диалоги, такие как ГФМР, МДМ или ГММ. Однако такой коллективный подход может потребовать больших обязательств и механизмов координации между РКП. Это также может означать, что некоторые элементы, имеющие особое значение для одного или друго-

го РКП, останутся неучтенными, тем самым увеличивая практические или даже политические последствия.

Принятая Дубайская декларация

17 октября государства-участники Диалога Абу-Даби приняли Дубайскую декларацию, в которой обозначены конкретные цели дальнейшего сотрудничества в области трудовой миграции:

- “содействовать соблюдению правил и прозрачности практик найма и трудоустройства” с использованием современных технологий
- “устранять несоответствия между квалификацией работников и требованиями работодателей (...), повышать производительность и оказывать положительное влияние на структуру заработной платы ино-

странных работников.”

- “разработать программу исследований для дальнейшего изучения возможного воздействия проблем и возможностей, связанных с будущим работы.”
- “поощрять квалификацию и сертификацию домашних работников в соответствии с предусмотренными стандартами.”

В Декларации далее говорится о совместной поддержке стран-участниц Диалога Абу-Даби продвижению межрегионального сотрудничества среди РКП и о приверженности Диалога работе с процессами-единомышленниками в направлении выработки скоординированного вклада в глобальные процессы трудовой миграции.



Венская миграционная конференция 2019 года

21-22 ноября ICMPCD в четвертый раз принимал Венскую миграционную конференцию. Целью данной конференции под названием «Выход из тупика и движение вперед: рекомендации миграционной политике ЕС на следующее пятилетие» было продвижение диалога по миграционной политике. В конференции приняли участие несколько министров и рекордное количество участников.

В своем вступительном слове генеральный директор ICMPCD Михаэль Шпинделеггер говорил о важности объединения голосов Европы и ее соседей для обсуждения наиболее острых проблем миграции, после чего он представил 70 рекомендаций ICMPCD по миграционной политике для новой Европейской комиссии. В последующей дискуссионной панели высокого политического уровня уча-

ствовали г-н Петер Сиярто, министр Министерства иностранных дел и торговли Венгрии; г-н Кармело Абе-ла, министр Министерства иностранных дел и развития торговли Мальты; г-н Исмаил Чатаклы, заместитель министра Министерства внутренних дел Турции; г-н Гиоргос Кумуцакос, заместитель министра по миграционной политике Министерства защиты граждан Греции; г-жа Клаудия

Перейра, государственный секретарь по вопросам интеграции и миграции Министерства государства и президентства Португалии; и г-жа Нина Грегори, исполнительный директор Европейского бюро поддержки в сфере убежища.

Во время второго дня конференции прозвучали выступления г-на Вольфганга Песхорна, федерального министра Федерального министерства внутренних дел Австрии, и г-на Илкки Сальма, постоянного секретаря Министерства внутренних дел Финляндии. В пленарных заседаниях приняли участие высокопоставленные должностные лица из различных государств-членов ЕС и Европейской комиссии, а также президент Федерации австрийской промышленности. Заключительная часть конференции была посвящена Европе, ее соседям и миграционным маршрутам, а также обсуждению путей формирования устойчивых миграционных партнерств.

Параллельные мероприятия

Во время конференции были представлены пять круглых столов, которые были посвящены различным



направлениям миграции. Кроме того, участники конференции могли обратиться к информационным стендам и ознакомиться с разнообразным опытом ICMPD в области миграции.

Венская миграционная конференция стала важной платформой для постоянного неформального и открытого диалога между различными субъекта-

ми в сфере миграции, чему, помимо прочего, свидетельствует рекордное количество посетителей и высокопоставленных участников.

Дополнительная информация: [Сайт Венской миграционной конференции](#), [Фотогалерея](#), [Скачать 70 рекомендаций](#)

Миграционная учебная академия для СМИ



СМИ играют важную роль не только в формировании общественного мнения и общественного дискурса, но и в выработке государственных подходов к миграции путем освещения миграционных проблем. Подчеркивая наиболее острые миграционные проблемы или многочисленные преимущества миграции, извлекая выгоду из определенных миграционных тем и опуская другие, СМИ оказывают огромное влияние на формирование широкого имиджа и восприятия самой миграции. Поэтому важно знать, как информация, связанная с миграцией, собирается, анализируется и распространяется среди различных субъектов, что существенно влияет на формирование как общественного восприятия, так и миграционной политики.

Высказывания журналистов о тренинге:

«Миграция сама по себе является обширной темой. Сейчас важно более пристально изучить миграцию и связанные с ней проблемы, а также обеспечить надлежащее освещение в СМИ. Лично для меня эти тренинги очень важны, поскольку я еще не охватил эту тему достаточно широко и точно. Темы тренинга, дискуссии, то, что я узнал, поможет мне более серьезно подходить к проблемам миграции и освещать их в СМИ».

В качестве первого шага к такому пересмотру важно изучить, как вопросы, связанные с миграцией, представлены в СМИ и существуют ли пути улучшения подачи материала при использовании правильной терминологии, предоставлении честного, сбалансированного и доказательного освеще-

ния, а также надлежащего и понятно-го использования данных. Именно в этой части финансируемый Германией проект «Миграционная учебная академия для СМИ» (MOMENTA) попытался оказать содействие в объективном и подробном освещении миграции, в частности о легальных каналах миграции и их преимуществах, о трудовой миграции и недостатках, опасностях и подводных камнях нерегулируемой миграции, контрабанды и торговли людьми. Журналисты из Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы, Украины и России имели возможность принять участие в трехнедельном цикле обучения в течение трех месяцев осенью 2019 г. Основными целями проекта были:

- содействие качественному и сбалансированному освещению в СМИ проблем законной миграции и других связанных с ней тем;
- углубление и обеспечение понимания, опыта и образования жур-

налистов в области миграции для дальнейшего совершенствования их навыков проведения журналистских расследований;

- создание и поддержание сети квалифицированных специалистов по коммуникации для повышения уровня институциональной и общественной осведомленности о законной миграции из региона Восточного партнерства и России в государства-члены ЕС и сопутствующих темах.

Во время тренинга журналисты ознакомились со стратегией и информацией, обеспечивающими понимание и освещение сложных миграционных вопросов. В результате они опубликовали статьи на соответствующие миграционные темы в местных и региональных СМИ и получили в свое распоряжение инструменты для лучшего освещения и исследования миграции.

Тупиковая ситуация с мигрантами в Боснии и Герцеговине

Прибытие мигрантов в Боснию и Герцеговину (БиГ) по пути в Западную Европу, и проблемы, связанные с их размещением, привлекли значительное внимание СМИ к концу 2019 г. Поскольку Хорватия, Венгрия и Словения закрыли свои границы для иммиграции лиц, не имеющих документов, БиГ пришлось столкнуться со значительным наплывом мигрантов. К ноябрю 2019 г. в страну въехало более 28 тыс. человек. По оценкам международных субъектов, еще 20 % пересекли границу без какой-либо регистрации. Большинство прибывающих мигрантов и соискателей убежища прибывают из Пакистана, Бангладеш, Ирака, Сирии и Афганистана. Въезжая в БиГ из Сербии или Черногории, они стремятся к хорватской границе и обычно оказываются в пограничном городе Бихач. В то время как 90 % заявляют о своем намерении искать убежище в БиГ, только 5-7 % из них фактически делают это. Для подавляющего большинства БиГ продолжает представлять собой просто транзитную страну на пути в ЕС.



Муниципалитет Бихача размещает на своей территории четыре центра приема мигрантов, которые к настоящему времени сильно перегружены. Некогда гостеприимное местное население все чаще демонстрирует растущее недовольство по отношению к вновь прибывшим, чье размещение стало большой проблемой для местного сообщества. Открытие временного палаточного лагеря в Вучяке в июне 2019 г. подверглось критике из-за несоответствующих условий, созданных в нем. С приближением зимы ЕС призвал к его закрытию и открытию новых объектов с соответствующими условиями в других частях БиГ. В ответ на это государственные органы определили места для двух новых центров приема мигрантов в районе Сараево и Тузлы. 10 декабря лагерь Вучяк был демонтирован, а проживающие в нем были переведены в новый центр под Сараево, а также в приемные центры в Салаковце и Бире, которыми управляет МОМ.

Поскольку БиГ становится буферной зоной на границе ЕС, одно только перемещение мигрантов из центра в центр не может являться устойчивым

решением. Национальные возможности приема по-прежнему крайне недостаточны для постоянно растущего числа иностранных граждан, присутствующих в стране. Пограничной полицией БиГ не хватает примерно 1000 сотрудников для управления пунктами пропуска через границу вдоль восточной границы длиной 600 км. Между тем правоохранительные органы остаются раздробленными и не могут координировать свои усилия. Постоянные сообщения о насильственном вытеснении мигрантов хорватскими правоохранительными органами в БиГ в нарушение международных норм, запрещающих принудительную репатриацию, только усугубляют ситуацию, как неоднократно подчеркивалось различными правозащитными организациями, а также Комиссаром Совета Европы по правам человека. Кроме того, существуют серьезные препятствия для эффективного доступа к убежищу в БиГ, поскольку компетентные учреждения по-прежнему испытывают нехватку ресурсов. Поскольку БиГ по-прежнему воспринимается почти исключительно как транзитная страна, возможности для долгосрочного

взаимодействия и адекватной поддержки очень ограничены.

В попытке разрешить ухудшающуюся ситуацию правительство разработало Оперативный план в октябре 2019 г., в котором определены непосредственные проблемы, с которыми сталкиваются компетентные органы, и конкретные средства для улучшения управления миграцией. Этот План, среди прочего, предусматривает укрепление пограничной полиции с целью предотвращения незаконных пересечений границ, борьбы с незаконным ввозом мигрантов, а также значительную поддержку общинам, затронутым процессом.

Тем не менее, текущие прогнозы предусматривают дальнейший рост числа вновь прибывших в БиГ в 2020 г. Пока граница с Сербией остается недостаточно защищенной, а граница с Хорватией закрыта, число лиц, заканчивающих свой путь в БиГ, предположительно будет увеличиваться.

Дополнительно о ситуации в БиГ читать [здесь](#), [здесь](#) и [здесь](#).

Факты и цифры о трудовой миграции: упрощенный доступ, системы квот и разрешения на трудоустройство

Болгария и Грузия

В октябре 2019 г. болгарское правительство приняло соглашение о регулировании трудовой миграции с Грузией, которое распространяется на граждан Болгарии и Грузии, имеющих трудовой договор и разрешение на проживание в любой из двух стран. Работники, нанятые по соглашению, будут иметь те же права и обязанности, что и местное население, им также не понадобится разрешение на трудоустройство в течение одного года (с возможностью продления в общей сложности до трех лет). Данное соглашение также регулирует сезонный набор на период до девяти месяцев в году.

[Читать больше](#)

Азербайджан

В ноябре 2019 г. Государственная миграционная служба Азербайджана объявила о внесении изменений в Положение о разрешениях на трудоустройство для оплачиваемой трудовой деятельности иностранцев и лиц без гражданства. Согласно изменениям, иностранец будет иметь возможность получить разрешение на трудоустройство в Азербайджане в течение 10 рабочих дней.

[Читать больше](#)

Франция

К лету 2020 г. Франция планирует ввести квоту для трудящихся-мигрантов, напоминающую политику Австралии и Канады, которая осно-

вана на квалификационных требованиях. Правительство будет работать вместе с работодателями над выявлением секторов нехватки рабочей силы, которые могут извлечь выгоду из найма иностранцев и заполнения пробелов на рынке труда. В настоящее время во Франции не хватает работников в строительном, гостиничном, ресторанном и розничном секторах. Стране также нужны квалифицированные специалисты в ИТ-сфере и инженеры. С новой системой работодателям больше не нужно будет оправдывать наем мигрантов, а не французских граждан.

[Читать больше](#)

Латвия

Правительство Латвии устранило ряд бюрократических препятствий для трудоустройства граждан третьих стран, чтобы смягчить негативное влияние нехватки рабочей силы на местах. Внесенными изменениями было устранено требование о подтверждении квалификации или опыта в случае неквалифицированной работы, а также о необходимости публиковать информацию о вакансии, если потенциальный работник из третьей страны работает в Латвии в течение двух лет. Еще одной новинкой является возможность подачи документов для получения разрешения на проживание в электронном виде, что облегчит административную нагрузку для иностранных работников и компетентных органов. [Читать больше](#)

Литва

Литовская служба занятости объявила о значительном увеличении на 70 % количества разрешений на трудоустройство, оформленных иностран-

цам в 2019 г., что составило в общей сложности 8 400 человек. Увеличение объясняется упрощением процедур оформления разрешений на трудоустройство и оформления виз, а также нехваткой рабочей силы в некоторых секторах. Граждане Украины получили более половины (60%) всех оформленных разрешений, за ними следуют граждане Беларуси – 21%, граждане России и Узбекистана – по 3% и, наконец, граждане Китая и Грузии – по 2%. Большинство иностранцев работают поварами, строителями, плотниками, водителями международных пассажирских перевозок, автомеханиками и водителями погрузчиков. [Читать больше](#)

Россия и Таджикистан

В преддверии 2020 г. Россия ратифицировала соглашение об организованном найме таджикских сезонных мигрантов. Уполномоченные органы Таджикистана будут отвечать за информирование своих граждан о возможностях трудоустройства в

Российской Федерации, отбор кандидатов в соответствии с необходимой квалификацией, а также за обучение и переподготовку, включая русский язык, и содействие их возвращению в Таджикистан. Работодатели должны предоставить мигрантам безопасные условия труда и обеспечить регулярную выплату заработной платы. [Читать больше](#)



Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского Процесса

Аналитический бриф Яна Матусевича

«Стратегия ЕС в отношении Центральной Азии и ее влияние на миграцию»

Публикация Стратегии ЕС в отношении Центральной Азии в 2019 г. открывает новую главу в отношениях ЕС и Центральной Азии, отмечая переход от узкой направленности на региональное сотрудничество и безопасность к более широкому и более гибкому подходу, который подчеркивает связи между тремя ключевыми областями: устойчивостью, процветанием и взаимосвязанностью. Миграция служит связующим звеном между всеми тремя областями и должна стать объектом нового вни-

мания Европейского Союза в рамках его более широкой вовлеченности в регионе Центральной Азии. ЕС больше не может позволить себе рассматривать миграцию и мобильность исключительно через призму безопасности и стабильности. Пришло время принять более комплексный и активный подход, сосредоточенный на содействии миграционным возможностям, а не на сдерживании миграционных проблем.

См. бриф [здесь](#)

ANALITICKEŠKÝ BRIFF
Стратегия ЕС в отношении Центральной Азии и ее влияние на миграцию
Яна Матусевич | Ноябрь 2019 г.

РЕЗЮМЕ
Публикация Стратегии ЕС в отношении Центральной Азии в 2019 г. открывает новую главу в отношениях ЕС и Центральной Азии, отмечая переход от узкой направленности на региональное сотрудничество и безопасность к более широкому и более гибкому подходу, который подчеркивает связи между тремя ключевыми областями: устойчивостью, процветанием и взаимосвязанностью. Миграция служит связующим звеном между всеми тремя областями и должна стать объектом нового видения Европейского Союза в рамках его расширения участия в регионе Центральной Азии. ЕС больше не может позволить себе рассматривать миграцию и мобильность исключительно через призму безопасности и стабильности. Пришло время принять более комплексный и активный подход, сосредоточенный на содействии миграционным возможностям, а не на сдерживании миграционных проблем.

Аналитический бриф Кристофа Тамаса

«Оценка внешней миграционной политики ЕС»

Внешнее сотрудничество ЕС в области миграции вращалось вокруг Глобального подхода к миграции (и мобильности) с 2005 г. (2011 г.) и Механизма миграционного партнерства в рамках Европейской повестки дня по вопросам миграции с 2016 г. (Европейский совет, 2005 г.; Европейская комиссия, 2011 г., 2015 г., 2016 г.). Миграционные диалоги использовались как ключевой канал для обретения взаимопонимания с третьими странами. При осуществлении внешнего сотрудничества ЕС на-

деялся обеспечить эффективность, разделение ответственности и учет взаимных интересов. Поскольку эти цели не были полностью достигнуты, ЕС следует теперь разобратся, как наилучшим образом учесть интересы стран-партнеров в рамках этого механизма сотрудничества.

См. бриф [здесь](#)



Аналитический бриф Дмитрия Полетаева

«Миграционная политика России после расформирования Федеральной миграционной службы»

После расформирования Федеральной миграционной службы (ФМС) России в 2016 г. в национальной миграционной политике произошла быстрая переориентация на правоохранительный подход к управлению миграцией. Учитывая обострение демографических проблем и связанных с этим экономических проблем для страны, такой ориентированный на безопасность подход сопряжен с различными рисками. Они варьируются от сферы межэтнических отношений до привле-

кательности России для миграции, усиления разобщенности внутри российского общества и снижения эффективности управления миграцией в целом. В данном аналитическом брифе изложены основные последствия недавней институциональной реформы, определены основные проблемы миграционной политики и предложены практические шаги по модернизации российской системы управления миграцией.

См. бриф [здесь](#)

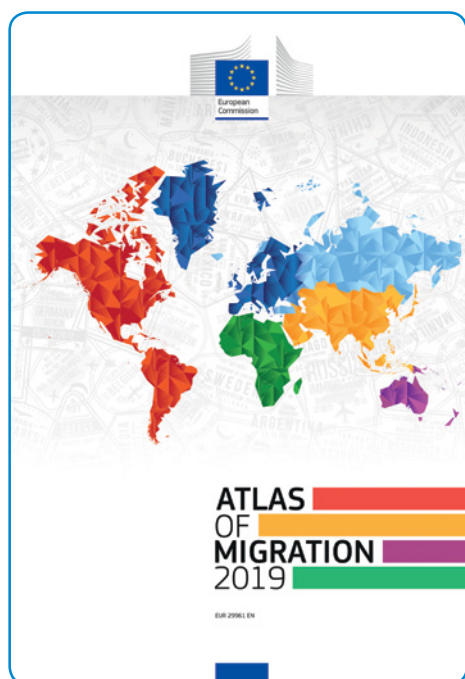
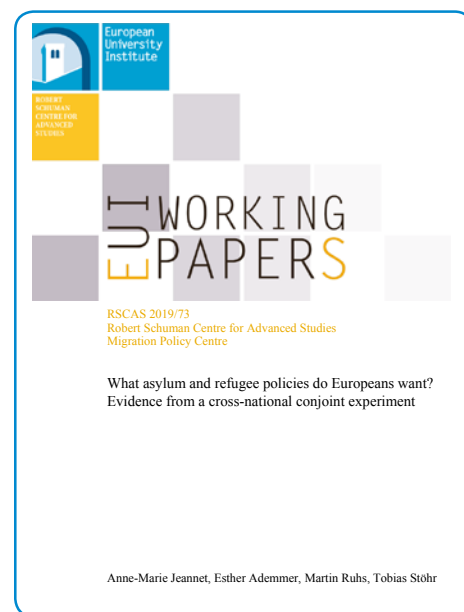
Интересно почитать

Рабочий документ Института европейского университета: Какую политику в отношении убежища и беженцев хотят европейцы? Данные межнационального совместного эксперимента

В этом документе представлен первый в истории анализ структуры общественных предпочтений в отношении политики в области убежища и беженцев – крайне политизированной области политики, которая до настоящего времени привлекала мало внимания научных кругов. В начале в нем концептуализированы основные аспекты политики в области убежища и беженцев, а затем проведен оригинальный совместный эксперимент с 12 тыс. респондентов из восьми европейских стран, чтобы

изучить, как различные варианты политики влияют на общественную поддержку. Результаты показывают, что европейцы в целом привержены политике, обеспечивающей защиту соискателям убежища и беженцам, но это обязательство преимущественно зависит от особенностей политики, которые предусматривают средства контроля, а именно путем введения ограничений или условий. Эта схема предпочтений удивительно похожа как в старых, так и в недавних государствах-членах ЕС. Некоторые аспекты нынешней модели международной защиты смещены в сторону более ориентированной на контроль модели, которую предпочитают европейцы.

См. публикацию на английском языке [здесь](#)



Атлас миграции 2019

Атлас миграции 2019 охватывает все государства-члены ЕС и 170 стран, не входящих в ЕС. Он представляет собой интерактивный онлайн-справочный инструмент, который работает в постоянно обновляемом хранилище данных для отображения последних доступных данных. Пользователи могут редактировать параметры для создания собственных национальных профилей. Статистика населения и показатели демографических изменений включены на основе последних доступных прогнозов. Атлас миграции был разработан Центром знаний по миграции и демографии Европейской комиссии (КСМД), а данные были предоставлены Объ-

единенным исследовательским центром Европейской комиссии, Евростатом и Генеральным директоратом по миграции и внутренним делам. Это отличное средство обеспечения хорошей информированности о фактах, формирующих миграцию сегодня и в будущем.

См. Атлас на английском языке [здесь](#)

Исследование миграции и торговли людьми в Украине, Молдове, Беларуси и Грузии, 2019 г.

Исследование, проведенное МОМ, основано на общенациональных репрезентативных опросах, проведенных летом 2019 г. Оно показывает, что хорошее понимание торговли людьми не обязательно приводит к снижению уязвимости. Грубо говоря, 80% респондентов в каждой из четырех стран осведомлены о рисках торговли людьми, однако около 11-24% пересекают границу незаконно и работают неофициально в эксплуатационных условиях, не имея свободы передвижения, или отдают свой паспорт работодателю. Мужчины наиболее уязвимы для торговли людьми в Беларуси, Украине и Грузии, в то время как в Молдове риски стать жертвой торговцев людьми одинаковы для обоих полов.

См. исследование на английском языке [здесь](#)



Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена
pragueprocess@icmpd.org
Тел.: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 - 2375