

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Настоящий выпуск квартального обзора публикуется в период большой неопределенности. Пандемия COVID-19 затронула весь мир. Как и любой серьезный кризис, он сразу же выявил слабые стороны существующих национальных и международных систем и соглашений, а также повысил уязвимость наиболее чувствительных к нему лиц. В то время как все больше стран переходят в режим строгой изоляции, появляются и такие, которые уже подумывают об отмене некоторых введенных ограничений. Экономическое влияние нынешнего кризиса остается неизвестным, но его глубина может оказаться беспрецедентной.

Долгосрочное воздействие COVID-19 на миграцию также еще предстоит выяснить. Каково будущее трудовой миграции? Как семьи будут обходиться без денежных переводов, необходимых им для обеспечения своего существования? Когда трудящиеся-мигранты смогут вернуться домой и ждут ли от них этого в принципе? Станут ли преступные услуги торговцев людьми и контрабандистов еще более востребованными, но также и более жестокими ввиду закрытия границ? Что будет с беженцами и внутренне перемещенными лицами? Как пандемия влияет на управление границами или интеграцию? Как насчет мигрантов, чьи разрешения на проживание и трудоустройство в настоящее время истекают?

Коронавирус так или иначе затронет все тематические области Пражского процесса. Мы попытаемся рас-

смотреть возможные последствия COVID-19 с разных сторон, тем самым донося информацию для будущих решений лиц, ответственных за миграционную политику в регионе. Секретариат Пражского процесса в настоящее время работает в дистанционном режиме. Все мероприятия, запланированные на первую половину 2020 г., перенесены на осень в надежде, что к тому времени повседневная жизнь и международные поездки возобновятся в той или иной форме. В соответствии с решением Стратегической группы Пражского процесса мы хотели бы предложить нашим государствам-участникам ряд дистанционных мероприятий – от новой серии вебинаров до онлайн-тренингов и межправительственных встреч. Более подробная информация об этих различных форматах будет представлена в ближайшие недели и месяцы.

Данный ежеквартальный обзор планировалось выпустить еще несколько недель назад, однако вместо этого мы решили попытаться рассмотреть некоторые аспекты пандемии COVID-19, оказывающие непосредственное влияние на миграцию. В результате данный выпуск стал намного длиннее, чем предполагалось, и теперь включает в себя новости, связанные с коронавирусом, и другие материалы, подготовленные еще до «короны». Надеемся, ваше чтение будет приятным.

Оставайтесь здоровыми и берегите себя!

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Республика Беларусь разрабатывает Концепцию национальной миграционной политики
- Политика Восточного партнерства ЕС на период после 2020 года
- Европейская комиссия предлагает общие меры по управлению границами в условиях вспышки COVID-19
- Обострение миграционной ситуации на турецко-греческой границе
- 25-летие Шенгенской зоны
- ЕС начинает переговоры о вступлении с Албанией и Северной Македонией
- Вероятное влияние пандемии коронавируса на Центральную, Восточную и Юго-Восточную Европу
- Интервью: Новый проект направлен на укрепление интегрированного управления границами в Украине
- Вспышка COVID-19: Меры миграционной политики, принятые в регионе Пражского процесса
- Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса
- Интересно почитать

Взгляд в будущее: предстоящие мероприятия Пражского процесса

15 мая	●	2-й вебинар ПП «Влияние коронавирусного кризиса на миграцию» с профессором Райнером Мюнцем
28 мая (подлежит уточнению)	●	3-й вебинар ПП, « Влияние COVID-19 на украинских трудовых мигрантов в Чехии, Венгрии, Польше и Италии»
9-10 июня	●	1-й онлайн-тренинг ПП: <i>Идентификация и профилирование на границе</i>
20-22 октября (подлежит уточнению)	●	Тренинг по идентификации и профилированию на границе, Дуррес, Албания
6-8 октября	●	<i>Семинар по откомандированным трудовым мигрантам и социальной мобильности</i> , Минск, Беларусь
16-17 ноября	●	<i>Совещание старших должностных лиц</i> , Нюрнберг, Германия

Республика Беларусь разрабатывает Концепцию национальной миграционной политики

Проект Концепции национальной миграционной политики, представленный 19 февраля 2020 г. в Минске, является основным результатом деятельности Рабочей группы по разработке миграционной политики при поддержке ICMPD и ряда международных экспертов. Рабочая группа под управлением Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел состояла из представителей всех соответствующих профильных министерств, государственных ведомств и академического сообщества.

Новая Концепция определяет общую повестку дня, конкретные задачи и сроки реализации для различных приоритетов миграционной политики Беларуси с целью обеспечения постоянной эффективности системы управления миграцией в постоянно меняющихся условиях. В течение 2019 г. рабочая группа регулярно собиралась для рассмотрения различных аспектов, связанных с управлением миграцией. В поддержку своей работы ICMPD организовал в Минске четыре заседания по обмену знаниями с участием различных международных экспертов, рассмотрев следующие области политики, которые также соответствуют тематическим областям Пражского процесса:

1. Внешняя трудовая миграция и денежные переводы;
2. Международная защита;

3. Интеграция иностранцев;
4. Борьба с нелегальной миграцией;
5. Миграция, развитие и диаспора;

Делегация из Беларуси также приняла участие в ознакомительной поездке в Польшу в ноябре 2019 г. для ознакомления с разработкой документов по миграционной политике на национальном и европейском уровне.

В Республике Беларусь сложилась динамическая миграционная ситуация – в стране зарегистрировано 94 233 иностранца (в 2019 г.), причем более половины из них проживают в Минске. В это общее количество также входит 8 193 постоянных жителя. Статистические данные, собранные в различных пунктах пропуска через границу, показывают, что основными странами происхождения являются

Украина, Российская Федерация, Литва, Польша, Латвия, Молдова, Германия и Казахстан.

После представления проекта документа и учета замечаний всех соответствующих государственных учреждений Президент Лукашенко должен утвердить Концепцию национальной миграционной политики. После этого будет подготовлен План действий по ее реализации.

С февраля 2019 г. по март 2020 г. ICMPD оказывал поддержку в разработке Концепции в рамках финансируемого ЕС Механизма миграционного партнерства (MPF). Для получения дополнительной информации о Механизме миграционного партнерства (MPF) см. <https://mobilitypartnershipfacility.eu>.



Политика Восточного партнерства ЕС на период после 2020 года

Восточное партнерство (ВП) является совместной инициативой Европейского Союза, его государств-членов, а также Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины. Созданное в 2009 г. Восточное партнерство представляет собой стратегическое и амбициозное партнерство, направленное на укрепление и углубление политических и экономических отношений.

Как недавно было объявлено Евро-

пейской комиссией, продолжение взаимодействия со странами Восточного партнерства останется ключевым приоритетом для ЕС. Это позволит продолжить развивать политические отношения со всеми восточными партнерами как в двустороннем, так и в многостороннем форматах. Культурные и географические связи с Центральной Азией предоставляют дополнительные возможности для развития географически более широких взаимовыгодных связей.

Учитывая ключевые достижения Партнерства, цели политики на период после 2020 г. направлены на следующие области: экономика; надлежащее управление и верховенство права; экологическая и климатическая устойчивость; цифровое преобразование; а также справедливые и инклюзивные общества.

Стимулирующий подход ЕС («больше за большее» и «меньше за меньшее») продолжит приносить пользу тем

государствам-партнерам, которые активнее всего проводят реформы. Чтобы усилить воздействие своей поддержки, ЕС сместил акценты с проектно-ориентированной финансовой помощи на поддержку подлинно трансформационной политики реформ. Саммит Восточного партнерства, запланированный на июнь 2020 г., призван предоставить мандат на разработку нового комплекса практических результатов во второй половине 2020 г.

Положения в области миграции и мобильности

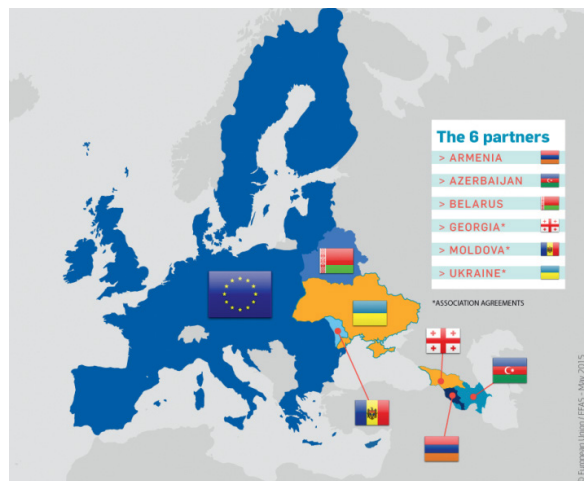
Поскольку решение проблем миграции является общим приоритетом, все Стороны будут продолжать работу по содействию мобильности в безопасной и управляемой среде, а также по обеспечению поддержки уязвимых мигрантов и беженцев. ЕС также продолжит поддерживать борьбу с торговлей людьми и интегрированное управление границами, в том числе посредством технического и административного сотрудничества.

В настоящее время действуют безвизовые соглашения между ЕС и Грузи-

ей, Молдовой и Украиной, которые полностью имплементировали соглашения о реадмиссии. Между тем были заключены соглашения об упрощении визового режима и реадмиссии с Азербайджаном, Арменией и Беларусью. Возможность начать диалог о либерализации визового режима с этими странами будет зависеть от наличия управляемых и безопасных условий мобильности, в том числе благодаря удовлетворительной имплементации соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии.

На практике взаимовыгодные партнерства в области мобильности должны обеспечивать устойчивое участие. Инициативы в области трудовой миграции среди стран Восточного партнерства, а также в отношении ЕС должны способствовать дальнейшему расширению легальной миграции и мобильности с учетом негативных последствий утечки мозгов.

См. Совместное коммюнике ЕС о политике Восточного партнерства на период после 2020 года [здесь](#).



Европейская комиссия предлагает общие меры по управлению границами в условиях вспышки COVID-19

Первый случай нового коронавируса в Европе был подтвержден во Франции 24 января 2020 г. 13 марта Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила Европу новым эпицентром пандемии. К тому времени несколько государств-членов ЕС уже ввели различные ограничения на поездки и меры по самоизоляции. 16 марта Европейская комиссия отреагировала, предложив общие руководящие принципы для осуществления мер по управлению границами, которые были одобрены лидерами ЕС на следующий день.

Эти руководящие принципы предусматривают комплексный подход к сохранению безопасности, а также целостности единого рынка ЕС. Документ устанавливает правила и исключения в отношении пяти взаи-

мосвязанных областей: а) перевозки товаров и услуг, б) поставки товаров, в) меры здравоохранения, г) внешние границы и д) внутренние границы.

Меры на внешних и внутренних границах

Государства-члены ЕС согласились проводить систематические пограничные проверки, которые могут также включать проверки здоровья, для всех граждан ЕС и стран, не входящих в ЕС, пересекающих внешние границы на въезд в Шенгенскую зону. Государства могут отказать во въезде гражданам-нерезидентам третьих стран в ситуациях, представляющих собой угрозу для общественного здоровья, а также ввести альтернативные меры, такие как изоляция или карантин. Важно отметить, что гражд-

данам ассоциированных государств Шенгенской зоны, гражданам ЕС и резидентам должно быть разрешено пересекать внешнюю границу Шенгенской зоны по возвращении домой, но, опять же, при условии самоизоляции и пр. Руководящие принципы также предусматривают возможное введение временного контроля на внутренних границах, как это уже было сделано некоторыми государствами-членами ЕС до публикации руководящих принципов.

Чтобы обеспечить постоянную работоспособность основных секторов труда, таких как здравоохранение и пищевая промышленность, государства должны разрешать и содействовать приграничным работникам в пересечении границ. Поскольку надлежащая идентификация случаев

COVID-19 остается ключевым приоритетом, руководящие принципы предлагают ввести меры по скринингу состояния здоровья на въезде и выезде. Координированный подход поощряется, в частности, среди соседних государств-членов во избежание двойного медицинского скрининга по обе стороны границы и для предотвращения больших скоплений и очередей на границах. Комиссия проводит четкое различие между пограничными и медицинскими проверками, подчеркивая, что вместо того, чтобы запрещать въезд больным, им следует предлагать медицинскую помощь.

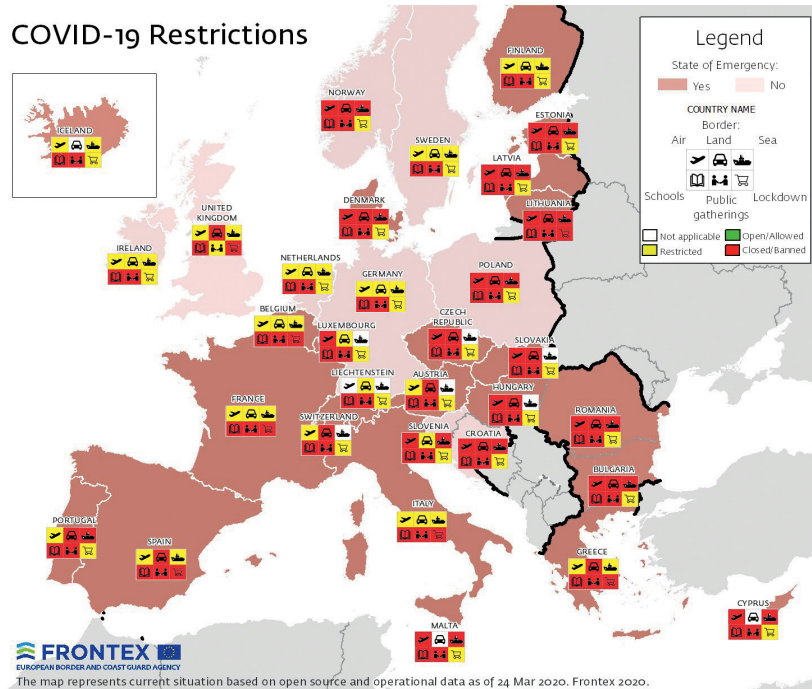
Внутренний рынок ЕС во многом зависит от транспортного сектора и мобильности. Поэтому в руководящих принципах приоритет отдается доступу к экстренным транспортным службам (напр., грузовым перевозкам) через (быстрые) «зеленые коридоры» на границе. Беспрепятственная перевозка грузов не менее важна, чем безопасное передвижение работников транспорта, включая водителей грузовиков и поездов, пилотов и экипажей самолетов.

Государства-члены ЕС согласились применить временные ограничения на несущественные поездки в ЕС на период 30 дней, которые могут быть

продлены, если это будет сочтено необходимым. В этом контексте граждане третьих стран должны отменить свои запланированные поездки в ЕС, если они не имеют действительного разрешения на проживание в одном из государств-членов ЕС. Граждане и жители ЕС также должны избегать любых несущественных международных

поездки. Лица, желающие въехать в ЕС для жительства и трудоустройства, могут испытывать задержки в обработке их заявок.

См. [руководящие принципы, объявление о соглашении](#) и отчет Комиссии от 16 марта 2020 г.



Обострение миграционной ситуации на турецко-греческой границе

После принятия Соглашения между ЕС и Турцией в марте 2016 г. Турция приняла более 3,6 миллиона сирийских беженцев, а также многочисленных мигрантов из таких стран, как Афганистан и Ирак. Между тем Греция находится на пределе своих возможностей по приему, обрабатывая ходатайства о предоставлении убежища и обеспечивая возвращение недопустимых соискателей убежища и нелегальных мигрантов.

Эскалация боевых действий в сирийском регионе Идлиб в декабре 2019 г. привела к перемещению почти одного миллиона сирийцев к сирийско-турецкой границе. На этом фоне 27 февраля турецкой полицией, береговой охране и пограничным службам было рекомендовано встать на

сухопутных и морских переходах беженцев в направлении Греции. Тысячи мигрантов почти сразу же направились к греческим сухопутным границам и берегам острова Лесбос, пытаясь попасть в Грецию. К 3 марта правительство Греции сообщило о предотвращении въезда в Грецию 24 тыс. нелегальных мигрантов. Страна закрыла свои границы и даже приостановила прием ходатайств о предоставлении убежища на один месяц. С 1 марта все мигранты, въезжающие в страну, были переведены в закрытые места содержания под стражей или тюрьмы. Лидеры ООН и ЕС недвусмысленно отреагировали на сложившуюся ситуацию, предупредив Грецию о необходимости сохранения права на убежище, тем не менее, принятые меры оставались в силе до на-

чала апреля. 13 марта «Frontex» начал быстрое пограничное вмешательство на сухопутной границе Греции, мобилизовав 100 пограничников в помощь своим греческим коллегам. Европейская комиссия также объявила о финансовой и оперативной поддержке Греции.

17 марта лидеры Великобритании, Германии и Франции провели видеоконференцию с президентом Турции, подчеркнув необходимость оценки выполнения Соглашения между ЕС и Турцией, а вместе с тем и возможностей его продления или перспектив нового соглашения. Возможные сценарии разрешения кризисов включают увеличение средств, выплачиваемых Турцией, или возобновление процесса либерализации визового

режима. К концу марта большинство мигрантов вернулись с греко-турецкой границы.

Угроза вспышки COVID-19 среди соискателей убежища

Десятки тысяч соискателей убежища пребывают в ужасной ситуации в сильно переполненных лагерях на материковой части Греции и на островах вблизи Турции. Еще сотни прибыли после недавнего открытия турецкой границы. Местное население в Греции все больше разочаровывается присутствием мигрантов. Более того, торговцы людьми нацелились на Грецию с новой силой – в 2019 г. прибыло 74 600 человек (на 50% больше, чем в 2018 г.).

Что еще хуже, вспышка коронавируса вынудила многие страны, в т.ч. государства-члены ЕС и Турцию, закрыть свои национальные границы и ввести строгие меры. Греция изолировала печально известные приемные лагеря с 7 вечера до 7 утра. В дневное время разрешается выходить только одному человеку на семью под контролем полиции. Посещение лагерей было временно приостановлено. Новоприбывшие подлежат обязательному температурному скринингу. Некоторые лагеря на островах Лерос и Кос были полностью закрыты.

Плохие санитарно-гигиенические условия в переполненных лагерях способствуют распространению вируса, в то же время делая невозможным соблюдение рекомендованных профилактических мер (напр., частое мытье рук, социальное дистанцирование). Это побудило многие организации потребовать немедленной эвакуации «антисанитарных» лагерей на греческих островах. 31 марта Греция объявила о первом случае нового коронавируса в лагере Ритсона, расположенном на материковой части Греции. Два дня спустя еще 20 соискателей убежища были диагностированы положительно, в результате чего весь лагерь был помещен на карантин.

Коронавирус также угрожает беженцам и соискателям убежища, размещенным в Турции. В отличие от Греции, более 98% сирийцев, находящихся под временной защитой, проживают в Турции в городских и

сельских районах, и менее 2% проживают в семи оставшихся центрах временного размещения. Тем не менее, многие сирийские семьи все еще живут в приютах в неприемлемых условиях. Лица, проживающие в сельской местности, пытаются удовлетворить свои основные потребности, включая достойное жилье, предметы гигиены, коммунальные услуги и продукты питания. Эксперты критикуют ограниченный доступ к медицинским услугам, особенно в отношении мигрантов и соискателей убежища, не имеющих документов, которые не могут ни пройти тестирование, ни получить лечение. Ситуация складывается еще хуже почти для 1 млн. перемещенных сирийцев, скопившихся возле южной границы Турции в переполненных и грязных лагерях, где отсутствуют основные удобства. Эти уязвимые группы подвергаются наибольшему риску из-за вспышки COVID-19.

Конец переселения?

17 марта УВКБ ООН и МОМ объявили о временном приостановлении всех

программ по переселению беженцев, поскольку страны резко сократили въезд на свои территории в связи с глобальным кризисом в области здравоохранения по причине COVID-19. Такое развитие событий последовало за недавним долгожданным соглашением между Германией, Ирландией, Люксембургом, Португалией, Финляндией, Францией и Хорватией о принятии около 1600 несопровождаемых несовершеннолетних для облегчения бремени Греции. УВКБ ООН отмечает, что приостановление должно вступить в силу только после того, как те беженцы, которые уже получили разрешение на поездку, достигнут своих пунктов назначения. Однако, несколько государств-членов ЕС тем временем приостановили все прибытия переселенцев до дальнейшего уведомления. Переселение в настоящее время застопорилось даже в самых критических чрезвычайных ситуациях.

См. больше [здесь](#), [здесь](#), [здесь](#), [здесь](#) и [здесь](#)



photo credit @Euractiv

25-летие Шенгенской зоны

Новая Европа родилась 26 марта 1995 г., когда семь стран – Франция, Германия, Бельгия, Люксембург, Нидерланды, Португалия и Испания – открыли свои границы, чтобы начать выполнение [Соглашения о Шенгенской зоне](#) подписанного в 1985 г. С тех пор еще 19 государств подписали Соглашение и стали частью Шенгенской семьи. В 1999 г. Соглашение стало частью правовой базы ЕС в рамках Амстердамского договора.

Сегодня [Шенгенская зона](#) состоит из 26 государств-членов с населением около 420 млн. человек. По последним оценкам, в пределах Шенгенской зоны ежегодно совершается около 1,25 млрд. поездок. Общие правила касаются внешних границ, расширенного полицейского сотрудничества и укрепления сотрудничества между судебными органами. Шенгенская виза предоставляет беспрецедентное преимущество краткосрочным путешественникам, которые могут въез-

жать в 26 государств на срок до 90 дней по единой визе. Свободное перемещение в пределах Шенгенской зоны является одним из величайших достижений интеграции в ЕС.

На этом фоне недавнее возобновление внутренних пограничных проверок в ответ на вспышку COVID-19 широко воспринимается как неблагоприятный, хотя и логичный шаг. В конце концов, Всемирная организация здравоохранения объявила Европу глобальным эпицентром пандемии коронавируса. Это решение также имеет свою цену. [Коммюнике Европейской комиссии](#) от 23 марта в связи с внедрением так называемых зеленых коридоров в ответ на вспышку COVID-19 приводит к серьезным сбоям в европейской трансграничной мобильности и транспортной системе.

В ранее выполненном исследовании, посвященном экономическим

последствиям приостановления действия Шенгенского соглашения (Европейский парламент, 2016 г.), подсчитано, что государства-члены будут терять от 5 до 18 млрд. евро в год. Поскольку ежедневно европейскую границу пересекают около двух миллионов человек, пограничный контроль обходится пассажирам и другим путешественникам в сумму от 1,3 до 5,2 млрд. евро в год.

См. больше [здесь](#), [здесь](#) и [здесь](#)



ЕС начинает переговоры о вступлении с Албанией и Северной Македонией

25 марта Совет ЕС принял долгожданное решение о начале переговоров о вступлении с Республикой Албания и Республикой Северная Македония. Решение последовало за Коммюнике ЕС от 5 февраля [«Расширение процесса вступления – реальная перспектива ЕС для Западных Балкан»](#) в стремлении оживить процесс вступления, сделав его более предсказуемым, реальным и динамичным. Это означает, что четыре из шести западно-балканских государств в настоящее время ведут переговоры о вступлении в ЕС после того, как Черногория начала этот процесс в 2012 г., а Сербия – в 2014 г.

После этого объявления Комиссар по вопросам соседства и расширения Оливер Варгей отметил, что *«Открытие переговоров о вступлении посылает громкий и четкий сигнал не только двум странам, но и Западным Балканам в целом»*. Однако путь к членству в ЕС или даже фактическое

начало переговоров может занять некоторое время. Принимая во внимание, что 2025 г. часто упоминается как ориентир для присоединения всех стран-кандидатов (при этом считается, что Сербия и Черногория больше других продвинулись в этом вопросе), в настоящее время [некоторые эксперты прогнозируют](#), что

вперед может выйти Северная Македония. У Албании же, предположительно, это займет больше времени. Однако переговоры с каждой страной начнутся исходя из их собственных достижений и прогресса.

На следующем этапе Европейская комиссия должна представить предло-



жения по переговорным механизмам с двумя странами. Эти механизмы, которые устанавливают руководящие принципы и подходы, регулирующие переговоры о вступлении с каждой страной-кандидатом, должны быть затем приняты Советом ЕС. Тем вре-

менем Комиссия будет продолжать следить за прогрессом и постоянным соблюдением требований во всех областях, определенных Советом в июне 2018 г. Надежды Европейской комиссии открыть переговоры еще до саммита между ЕС и Западными

Балканами, намеченного на 6-7 мая, могут быть омрачены мерами реагирования на COVID-19, что задержит официальное начало переговоров.

См. больше [здесь](#), [здесь](#) и [здесь](#)

Вероятное влияние пандемии коронавируса на Центральную, Восточную и Юго-Восточную Европу

Венский институт международных экономических исследований (WIIW) опубликовал свой экономический прогноз для Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (CESEE) на фоне вспышки коронавируса. Прогноз неутешительный, поскольку ожидается, что рецессия первой половины 2020 г. будет одной из самых глубоких за все время.

Страны СНГ, Украина и Турция могут пострадать больше всего, тогда как государства-члены ЕС и отдельные государства Западных Балкан могут пережить этот период относительно легче. У более богатых государств с более развитыми системами здравоохранения будет больше шансов компенсировать спад. Экономика стран, сильно зависящих от экспорта энергоносителей (напр., Россия и Казахстан), или туризма, таких как Хорватия, Албания, Словения и Черногория, может пострадать больше всего. Туристический сектор как таковой должен готовиться к более долгосрочному ухудшению ситуации.

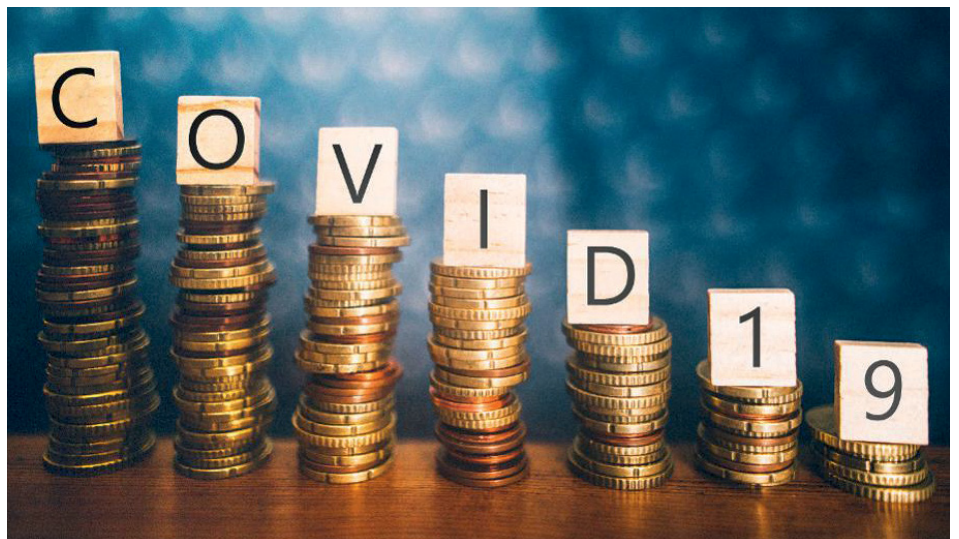
В целом, многое будет зависеть от координации между крупными центральными банками с точки зрения их фискальной реакции. В то же время возможности государств Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (CESEE) существенно различаются. В отличие от финансо-

вого кризиса 2009 г. странам не следует рассчитывать на какую-либо серьезную поддержку Международного валютного фонда (МВФ). Кроме того, ожидается, что денежные переводы, полученные от трудовых мигрантов, работающих за рубежом, значительно сократятся.

Коронавирус временно отвлек внимание от структурных проблем, таких как нехватка рабочей силы, испытываемая в большинстве стран региона. Эта нехватка рабочей силы, вероятно, будет ощущаться острее, пока границы будут оставаться закрытыми, а мобильность рабочей

силы приостановлена. Один положительный аспект может заключаться в ожидаемом ускорении и усилении дигитализации, которая может помочь государствам CESEE повысить свою производительность и улучшить свои сектора обслуживания. Дигитализация в конечном итоге потребует (пере)квалификации рабочей силы и значительных инвестиций в новые технологии.

Эта статья основана на вебинаре WIIW: Прогноз весны 2020 года для Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы. Другие публикации по теме см. [здесь](#)



Новый проект направлен на укрепление интегрированного управления границами в Украине

В декабре 2019 г. ICMPD запустил новый проект «Поддержка ЕС для укрепления интегрированного управления границами в Украине» (EU4IBM).

Начало проекта является очень своевременным в контексте принятия Национальной стратегии интегрированного управления границами до

2025 г. в июле 2019 г.

Финансируемый ЕС проект направлен на повышение эффективности

трансграничной мобильности лиц и товаров и содействие интеграции соответствующих экономических субъектов в мировую экономику, обеспечивая при этом наивысший уровень безопасности и предотвращение трансграничной преступности. 30-месячный проект предоставит экспертные знания и общую поддержку, чтобы приблизить систему управления границами Украины к применимым стандартам ЕС.

Чтобы узнать больше о проекте, Секретариат Пражского процесса взял интервью у г-на Боруа Эржена, руководителя Программы ICMPD по управлению границами и безопасности, и у г-на Арунаса Адоменаса, руководителя команды EU4IBM.

Г-н Эржен, EU4IBM – не первый проект, реализуемый ICMPD в области интегрированного управления границами. Что делает этот конкретный проект уникальным и почему важно реализовать его в данный момент?

ICMPD осуществляет проекты, связанные с интегрированным управлением границами (ИУГ), в глобальном масштабе с 2004 г., начиная с Западных Балкан и затем распространяя их на другие страны. Фактически ICMPD была также одной из первых международных организаций, которой было поручено поддерживать и развивать концепцию интегрированного управления границами для внешнего сотрудничества Европейской комиссии. В результате ИУГ стало важной областью экспертных знаний ICMPD во внешнем измерении ЕС. Среди партнеров по развитию ЕС ICMPD стал реперной точкой, когда дело доходит до ИУГ.

Концепция ИУГ основана не на «универсальном» принципе, а на гибком подходе, учитывающем различные аспекты и переменные, что делает каждую национальную концепцию ИУГ уникальной. Концепция ИУГ, разработанная в Украине, является исключительной, поскольку она основана на универсальных принципах ИУГ, но ее окончательная структура и форма отражают конкретные украинские реалии, требования и возможности. ICMPD оказывает помощь в этом процессе путем объединения национальной и международной передовой прак-



г-н Борута Эржен, руководитель Программы ICMPD по управлению границами и безопасности

тики и опыта. Однако руководящим принципом является активная национальная ответственность. За последние десятилетия весь мир столкнулся с новыми вызовами, и Украина не является исключением. ИУГ является одним из инструментов, который может помочь национальным властям в решении и преодолении этих различных вызовов. По своей природе он помогает повысить безопасность и способствует экономическому и социальному развитию, привлекая всех соответствующих субъектов и объединяя их в своих усилиях.

Какими будут основные преимущества проекта для ЕС, Украины, а также для простых людей и бизнеса?

Ключевые преимущества двояки: поддержка национальной безопасности Украины и повышение мобильности лиц и товаров на национальном и международном уровнях. Украина прилагает значительные усилия для улучшения своей концепции управления границами. Приведение украинского управления границами к наивысшим международным стандартам сделает его современной и эффективной системой, которая поддерживает мобильность лиц и обеспечивает определенный уровень безопасности. Современное управление границами, среди прочего, предназначено для рационализации человеческих, материальных и финансовых ресурсов, и этот процесс в настоящее время происходит в украинских пограничных ведомствах.

Результат будет виден и за пределами компетентных ведомств. Обычные люди будут перемещаться через границы быстрее – менее проблемным, но безопасным способом. Безвизовый режим с ЕС доказывает, что Украина движется в правильном направлении. Упрощение процедур торговли является одним из ключевых компонентов ИУГ: напр., открытые и функциональные торговые коридоры, короткие таможенные процедуры благодаря внедрению принципа «одного окна» действительно могут поддержать экономическое развитие и обеспечить конкурентную среду для бизнеса.

Ожидаются ли какие-либо особые вызовы, связанные с внедрением концепции ИУГ в Украине по сравнению с другими странами?

Каждое внедрение ИУГ в любой точке мира сопряжено с определенными вызовами. Ни одна страна не застрахована. Однако существуют разные способы их преодоления. Украина проходит через длительный процесс сближения с ЕС и НАТО, что обусловило наличие политической приверженности и готовности. Пограничные органы, в частности Государственная пограничная служба и Государственная таможенная служба, играют ключевую роль не только как отдельные органы, но и в совместной работе. Межведомственное сотрудничество имеет чрезвычайную важность для достижения основной цели ИУГ. Прозрачность, подотчетность и честность играют очень важную роль по

отношению к обществу. Внедрение концепции ИУГ в Украине уже началось, и все, кто вносит свой вклад в этот процесс, должны сделать все возможное, чтобы продолжить прогресс. В то время как Украина может извлечь уроки из опыта своих соседей по ЕС, другие страны Восточного партнерства могут ориентироваться на уроки, извлеченные Украиной за годы внедрения ИУГ.

Как текущее распространение коронавируса повлияет на реализацию проекта?

Нынешний кризис определенно повлияет на процесс реализации. Это новая реальность, и трудно оценить масштабы воздействия. Это испытание ИУГ, включая уже введенных мер, таких как чрезвычайное планирование в случае угроз для общественного здоровья. ICMPD готовится к более длительной изоляции и уже организует дистанционную деятельность. Теперь ясно, что кризис изменит все общество. Это дает возможность искать новые способы ведения бизнеса, возможно, даже более эффективные, чем в прошлом.

Мистер Адоменас, вы стали руководителем группы проекта EU4IBM около месяца назад. Не могли бы вы кратко представиться нашим читателям?



г-н Арунас Адоменас, руководитель команды EU4IBM.

Я родился в Каунасе, Литва, окончил Университет Миколаса Ромериса со степенью магистра в области права и полицейской деятельности. В 2000 г. я начал свою карьеру в Литовской таможене, которая завершилась моим назначением на должность Генерального директора в 2016 г. С 15 февраля 2020

г. я работаю в ICMPD в качестве руководителя группы в проекте EU4IBM.

Как вы оцениваете нынешнюю систему управления границами в Украине? Какие возможные улучшения могут потребоваться?

Насколько мне известно, за последнее время Украина добилась существенного прогресса в области управления границами. В прошлом году Кабинет министров принял новую стратегию ИУГ и План реализации. Эти документы ставят довольно амбициозные задачи перед компетентными национальными органами. Я считаю, что наиболее важной задачей является реформирование правоохранительных органов и повышение потенциала Государственной пограничной службы и Государственной таможенной службы в борьбе с контрабандой и другими трансграничными преступлениями. Службам ИУГ в Украине необходимо вложить значительные средства в улучшение пограничной инфраструктуры и модернизацию своего оборудования, а еще больше – в повышение квалификации своих сотрудников для обеспечения устойчивости учреждений и систем.

Каковы основные различия между национальными таможенными и пограничными системами Литвы и Украины? Пришлось ли Литве столкнуться с проблемами, аналогичными тем, с которыми сталкивается Украина в настоящее время? Существуют ли уроки, которые также применимы к Украине?

В целом, институциональные рамки управления таможней и границами схожи. Литва и Украина имеют одинаковую историю создания своих государственных институтов с нуля после восстановления независимости в 1990 г. До вступления в ЕС в 2004 г. Литва получала значительную поддержку от ЕС и других международных доноров для развития своего национального законодательства и институтов. Основные различия заключаются в нормативно-правовой базе – Литва применяет пограничное и таможенное законодательство ЕС, а Украина все еще находится в процессе сближения с нормативно-правовой базой ЕС. Более того, имеются некоторые существенные различия между таможенными ИТ-системами

ЕС, используемыми в Литве, и в Украине. В течение многих лет украинская таможня стремилась присоединиться к Конвенции об общем транзите и внедрить новую систему таможенного транзита, применяемую в ЕС и в некоторых соседних странах.

С точки зрения стоящих перед ними вызовов, Литва и Украина, безусловно, сталкиваются с аналогичными проблемами. Во-первых, это постоянная нехватка финансовых ресурсов. Даже в случае выявления значительных недостатков в плане инфраструктуры, оборудования и человеческих ресурсов, это не обязательно приводит к получению необходимых бюджетных ассигнований. Другой важной проблемой является коррупция. Литва начала заниматься этой проблемой в конце прошлого века. В настоящее время государственные учреждения в Литве сообщают лишь о нескольких случаях выявления коррупции в год. Насколько мне известно, эта проблема еще не нашла соответствующего решения в Украине. В Литве все еще много государственных служащих, которые готовили законодательство или разрабатывали методики контроля и ИТ-системы в период, предшествующий вступлению в ЕС. Они приобрели большой опыт и всегда готовы поделиться своими уроками.

Каковы основные запланированные мероприятия проекта? Как они повлияют на повседневные операции на границах Украины?

Проект будет посвящен внедрению ИУГ в Украине. Основными бенефициарами являются Государственная пограничная служба и Государственная таможенная служба. Проект начнется с анализа бизнес-процессов (АБП) и их реструктуризации. Основываясь на результатах АБП, проект должен привести к улучшению в областях межведомственного сотрудничества, анализа рисков, процедур на пунктах пропуска через границы, управления человеческими ресурсами и управления активами. Как уже упоминалось, общая цель проекта заключается в обеспечении беспрепятственного пересечения границы для путешественников и товаров, а также в обеспечении защиты общества.

Г-н Эржен и г-н Адоменас, спасибо за интервью!

Вспышка COVID-19: Меры миграционной политики, принятые в регионе Пражского процесса

- Страны отменяют требования, предъявляемые к продлению виз, разрешений на проживание и трудоустройство

Многочисленные государства Пражского процесса временно отменили требования о продлении или переоформлении виз, разрешений на проживание и трудоустройство для мигрантов, вынужденных оставаться в странах назначения из-за ограничений на поездки, введенные в ответ на вспышку COVID-19. Они также освобождаются от штрафов, связанных с «превышением срока пребывания».

В соответствии с Визовым кодексом ЕС (ст. 33) в случае *форс-мажора* [1], **обладатели шенгенской визы** которые не смогли покинуть страну до истечения срока действия своих виз, могут подать заявление на их продление в компетентные органы соответствующего государства-члена ЕС. Практическое руководство, выпущенное Европейской комиссией 30 марта относительно введения временного ограничения на несущественные поездки в ЕС, уточняет, что консульства государств-членов ЕС должны оставаться открытыми и обеспечивать **минимальные услуги по обработке визовых заявлений**, поданных лицами, которые освобождены от временных ограничений на поездки (напр., долгосрочные жители). Граждане третьих стран, находящиеся в Шенгенской зоне и вынужденные превысить срок пребывания по своим краткосрочным визам, могут получить продление на срок, не превышающий 90 дней, в течение любых 180 дней. Кроме того, государства-члены ЕС должны **оформлять долгосрочные визы или разрешения на временное проживание** обладателям краткосрочной визы и безвизовым путешественникам, которые вынуждены оставаться на срок, превышающий 90 дней, в течение любых 180 дней. Государствам-членам также рекомендуется **отменить санкции** в отношении путешественников, не являющихся гражданами ЕС, которые не могут уехать вовремя из-за ограничений на поездки. Превышение срока пребывания, связанное с огра-



ничениями на поездки, не должно учитываться при обработке будущих заявлений на оформление визы. [2]

Португалия пошла на шаг дальше, предоставив гражданские права **всем мигрантам и соискателям убежища**, которые подали заявления на проживание, тем самым обеспечив им полный доступ к системам социального обеспечения и здравоохранения по причине COVID-19. Лица, ходатайствовавшие о предоставлении гражданства, получают гражданские права как минимум до 1 июля. [3]

Посольство **Чехии** в Москве объявило, что обладатели Шенгенской визы, которые не смогли приехать из-за чрезвычайного положения, будут освобождены от визовых сборов при повторной подаче заявления. [4]

Великобритания также продлила визы иностранцам, которые не могут покинуть Великобританию из-за ограничений на поездки или самоизоляции до 31 мая. В исключительных случаях заявки на долгосрочную британскую визу могут быть поданы в онлайн-режиме внутри страны до 31 мая. Кроме того, врачи-, медсестры- или медработники-мигранты, работающие в Национальной службе здравоохранения, и члены их семей автоматически получают продление визы на один год, если срок ее дей-

ствия истекает до 1 октября 2020 г. Такая виза оформляется бесплатно и не требует подачи заявления. [5]

Национальная полиция (*Префектура полиции*) **Франции** объявила, что все разрешения на проживание будут продлены на три месяца с 16 марта, чтобы охватить любые просрочки в период изоляции [16].

Азербайджан, Казахстан, Молдова, Россия, Украина и Черногория также приняли аналогичные правила. В **Украине** разрешения на проживание, которые не могли быть обработаны из-за введенных карантинных мер, не повлекут за собой штрафы для соответствующих соискателей [6]. В **России** Министерство внутренних дел объявило 19 марта что просроченные визы, разрешения на проживание и безвизовое пребывание будут продлены без штрафных санкций, в то же время позволяя иностранцам, находящимся в стране ходатайствовать об оформлении разрешения на трудоустройство [7]. Из-за своего особого карантинного режима, Государственная миграционная служба (СМС) **Азербайджана** также освободила иностранцев от требования подавать заявку на продление временного пребывания. Если срок их пребывания истекает в апреле, его продление утверждается автоматически на период, соответствующий

уплаченной государственной пошлины. Этот сбор является единственным обязательством, действующим в настоящее время [8]. Обязательство предоставлять нотариально заверенные копии для получения разрешений на трудоустройство и пребывание также было отменено [9]. 31 марта **Молдова** аналогичным образом объявила, что разрешение на проживание, срок действия которого истекает во время чрезвычайного положения, продлевается на 60 дней, и в этот период санкции не применяются [10]. 24 марта **Черногория** также посоветовала своим компетентным органам считать просроченные разрешения на проживание и трудоустройство действительными [Мера 69]. Аналогичным образом Казахстан объявил о продлении безвизового периода или срока действия визы на 30 дней для всех иностранцев, затронутых карантинными мерами, объявленными 19 марта [11].

- **Страны направили врачей в помощь Италии**

Албания, Украина и Россия были в числе стран, направивших хирургов, нейрохирургов, анестезиологов, вирусологов и медсестер, а также медицинское оборудование в Италию для борьбы с пандемией COVID-19. Стоит отметить, что в Италии проживают крупные албанские и украинские общины [12, 13, 14].

- **Услуги для мигрантов временно приостановлены по всей Европе**

13 марта **Греция** объявила о приостановке всех услуг в области убежища до 10 апреля. Тем не менее, срок действия разрешений на проживание будет «оставаться в силе» в течение периода приостановки.

Большинству мигрантов и соискателей убежища в **Италии** необходимо обращаться в административный штаб полиции (*квестура*) для переоформления разрешения на проживание или документов о предоставлении убежища. Некоторые квестуры просят связываться с ними по электронной почте, а не приходить в их офисы лично. В отношении различных юридических служб, действующих под управлением Министерства внутренних дел Италии, в настоящее

время действуют ограничения. Поскольку большая часть сотрудников полиции были перераспределены для выполнения чрезвычайных функций, обработка заявлений и переоформление разрешений на проживание были приостановлены на 30 дней, начиная со 2 марта. Также были затронуты услуги для соискателей убежища, предоставляемые государственными органами и НПО в части трудоустройства и юридической помощи. Они были значительно сокращены, при этом занятия итальянским языком также были приостановлены до дальнейшего уведомления. [15]

- **Медики из числа беженцев и мигрантов могут быть мобилизованы**

Столкнувшись с **нехваткой медицинского персонала** в борьбе с коронавирусом, региональное медицинское управление Саксонии, **Германия**, призвало к поддержке врачей-мигрантов, которые еще не имеют лицензии на медицинскую практику в Германии. В течение недели 300 человек ответили на **это обращение в Facebook**, в том числе «многие иностранные врачи, чьи процедуры лицензирования еще не завершены, но чья помощь очень приветствуется».

В **Великобритании** сотни врачей-беженцев призвали правительство и Генеральный медицинский совет **без промедлений обработать их аккредитацию**, чтобы они могли поддержать Национальную службу здравоохранения в борьбе с пандемией. Министр здравоохранения объявил, что обсудит предложение о направлении квалифицированных

врачей из-за рубежа в Государственную службу здравоохранения.

Ирландский медицинский совет также заявил, что беженцы и соискатели убежища, которые прошли подготовку в качестве врачей и медсестер в своих странах, но не зарегистрированы для работы в Ирландии, могут оказать «существенную помощь» во время пандемии коронавируса. [УВКБ ООН]

- **Ограничение на передвижение беженцев и соискателей убежища**

Передвижение соискателей убежища и мигрантов, размещенных в центрах приема и убежищах в **Сербии** было временно ограничено и подвергнуто усиленному надзору. Проживающим мигрантам разрешается покидать учреждение только в обоснованных случаях (напр., посещение врача) и в течение ограниченного времени. Кроме того, им нужно специальное разрешение Национального комиссариата по делам беженцев и миграции. [17]

Власти Боснии и Герцеговины (БиГ) начали переводить мигрантов с улиц Сараево в приемный центр Блазуй, чтобы ограничить распространение коронавируса. По меньшей мере 2 тыс. мигрантов и беженцев, проживающих в заброшенных зданиях и на железнодорожных вокзалах на северо-западе страны, также будут переведены в **новый палаточный лагерь** в Липе, недалеко от границы с Хорватией. А лицам, находящимся в приемных центрах, было запрещено выходить на улицу. [18, 19]



Новые публикации

Аналитический бриф Ольги Гулиной

“Граждане России ищут убежище в Европейском Союзе”

С 1990 г. многие россияне ищут международную защиту в ЕС. Однако, в то время как общий уровень признания их ходатайств о предоставлении убежища снижается, число уязвимых лиц, чьи права и интересы требуют особой защиты в России, растет. Государства-члены ЕС тем временем пересматривают свои подходы к международной защите, в том числе с учетом возможностей успешной интеграции отдельных соискателей убежища.

В этом аналитическом брифе анализируются прошлые и нынешние потоки российских граждан, ищущих убежища в ЕС, определяются основные вызовы и предлагаются конкретные рекомендации для политиков в России и ЕС.

См. бриф [здесь](#)



Аналитический бриф Андрея Орлеана

“Противодействие торговле людьми: выявление, возвращение и оказание помощи пострадавшим из Украины”



Появление нетипичных схем торговли людьми ставит новые задачи перед украинскими властями в плане выявления, возвращения и оказания помощи жертвам торговли людьми. Наиболее проблемные случаи связаны с вовлечением жертв торговли людьми в преступную деятельность за рубежом. Поскольку государственные органы зачастую не в состоянии предпринимать скоординированные усилия и завоевывать доверие жертв торговли людьми, успешное противодействие торговле людьми по-прежнему в значительной степени зависит от активного участия неправительственных и международных организаций, а также частных

лиц. Государство, однако, уже накопило достаточный опыт, чтобы активно брать на себя ответственность за пострадавших. Для повышения их уровня доверия к компетентным учреждениям и обеспечения более эффективных мер реагирования на торговлю людьми, государство должно устранить оставшиеся пробелы в законодательстве, улучшить координацию между ответственными органами и обеспечить надлежащую подготовку своего персонала и соблюдение принципа конфиденциальности по отношению к жертвам торговли людьми.

См. бриф [здесь](#)

Аналитический бриф Кристофа Тамаса

“Улучшение согласованности политики ЕС в области миграции и развития”

Связка «миграция-развитие» входит в Пражский процесс в качестве одной из его шести тематических областей. В последние годы в этой области выполнялась различная деятельность, хотя вопрос согласованности политики не был в центре этих инициатив. Значительная часть стран-участниц Пражского процесса также являются государствами-членами Европейско-

го Союза. Какие уроки извлечены из опыта ЕС в отношении согласованности политики в целях развития? Чем они могут быть полезны для Пражского процесса?

См. бриф [здесь](#)



АНАЛИТИЧЕСКИЙ БРИФ

Улучшение согласованности политики ЕС в области миграции и развития

Кристоф Тамас Март 2020 г.

РЕЗЮМЕ

Связка «миграция-развитие» входит в Пражский процесс в качестве одной из его шести тематических областей. В последние годы в этой области реализовывались различные мероприятия, хотя вопрос согласованности политики не был в центре этих инициатив. Значительная часть стран-участниц Пражского процесса также являются государствами-членами Европейского Союза. Какие уроки извлечены из опыта ЕС в отношении согласованности политики и целей развития? Чем они могут быть полезны для Пражского процесса?

ТЕКУЩИЙ КОНТЕКСТ

Инициатива согласованности политики в целях развития (СПР) ставит перед собой три задачи в области политики развития: 1) достижение общих целей Целей устойчивого развития; 2) минимизация миграционных побочных эффектов от преобразований; 3) повышение эффективности политики (Mog и Hoge, 2015, 1). СПР была введена в действие ЕС в марте 1999 г. (Договор об учреждении Европейского Сообщества), а также в Лиссабонский договор (Европейская комиссия, 2005, 3). В политическом плане ЕС имеет на своей территории в рамках Европейского Сообщества по развитию (2006 г.) и согласованности политики было еще раз зафиксировано в программе «Инициатива» (2011 г.).

Согласованность означает, что согласованность политики имеет некоторый потенциал для обеспечения более разрозненных областей политики, особенно в том, что касается миграции и развития. Миграционная политика может способствовать на развитие, а в то время как развитие также может влиять на миграционные давления и характеристики миграции.

Аналитический бриф Глена Ходжсона

“Внутрикорпоративные переводы (ВКП): преимущества для ЕС и цена возможностей”

Несмотря на проблему беженцев и нелегальной миграции, не сходящую с заголовков СМИ в Европе в последнее время, ЕС нуждается в высококвалифицированной рабочей силе, и этот спрос не может быть удовлетворен за счет внутренних ресурсов. В результате страдает европейский экономический рост, конкурентоспособность бизнеса и рынки труда. Директива о внутрикорпоративных переводах (ВКП) была принята для устранения этого дефицита, учитывая очевидную нехватку в таких секторах, как компьютерное программное обеспечение и инжиниринг.

ЕС все еще не предлагает полный спектр упрощений и опций, предусмотренных Директивой о ВКП. Существующая неупорядоченность означает, что в некоторых странах

применяются произвольные системы квот; процессы одобрения/отказа в ЕС отличаются; в некоторых странах не существует ускоренной процедуры; а мобильность внутри ЕС, как и возможность работать по ВКП на территории клиентов ограничены в некоторых государствах-членах ЕС. Кроме того, весь процесс часто является длительным и административно сложным, а это означает, что предприятия не могут получить необходимые навыки, когда они им нужны. В результате страдают компании и экономика в целом. В данной публикации мы предлагаем рекомендации для каждой из этих областей и выделяем некоторые виды передовой практики.

См. бриф [здесь](#)



АНАЛИТИЧЕСКИЙ БРИФ

Внутрикорпоративные переводы (ВКП): преимущества для ЕС и цена возможностей

Глен Ходжсон Март 2020

РЕЗЮМЕ

Несмотря на проблему беженцев и незаконной миграции, не сходящую с заголовков СМИ в Европе, ЕС нуждается в высококвалифицированной рабочей силе, и этот спрос не может быть удовлетворен за счет внутренних ресурсов. В результате страдает европейский экономический рост, конкурентоспособность бизнеса и рынки труда. Директива о внутрикорпоративных переводах (ВКП) была принята для устранения этого дефицита, учитывая очевидную нехватку в таких секторах, как компьютерное программное обеспечение и инжиниринг.

Полный спектр упрощений и опций, предусмотренных Директивой о ВКП, пока еще не доступен по всему ЕС. Существующая неупорядоченность означает, что в некоторых странах применяются произвольные системы квот; в ЕС отличаются процессы одобрения/отказа, в некоторых странах не существует ускоренной процедуры; а мобильность внутри ЕС, как и возможность работать по ВКП на территории клиентов, ограничены в отдельных государствах-членах ЕС. Кроме того, весь процесс часто является длительным и административно сложным, а это означает, что предприятия не могут получить необходимые навыки, когда они им нужны. В результате страдают компании и экономика в целом. В данной публикации мы предлагаем рекомендации для каждой из этих областей и выделяем некоторые виды передовой практики.

Интересно почитать

Мнение эксперта ICMPD: COVID-19 – Миграция в эпоху биобезопасности (Хьюго Брейди)


Sars-CoV-2 (Covid-19) влияет на путешествия и миграцию так, как финансовый кризис 2008 г. повлиял на банки и потоки капитала. Вместо «кредитного кризиса» мировая экономика парализована глобальной остановкой мобильности. Обратный путь будет нелегким. Это пятый кризис глобальной открытости с 2001 г. и, безусловно, самый серьезный: **более 20 процентов населения мира находятся в изоляции**. В богатых странах мира первая фаза распространения инфекций и смертности будет драматичной, но закончится относительно быстро, как это произошло в Китае, Южной Корее и Сингапуре. Потребу-

ются годы, чтобы вернуть глобальную экономическую активность и обычную трансграничную мобильность к докризисному уровню. Даже если к 2021 г. во всем мире появится эффективная вакцина, тревога по поводу трансграничного распространения болезней сохранится. **Полевые сотрудники ICMPD в регионе** ожидают, что Covid-19 может убить до 100 тыс. человек в одном только Афганистане, что вдвое больше, чем в настоящее время в мире, а инфекции будут стремительно распространяться вдоль Шелкового пути.

См. больше [здесь](#)



Persons in selected systemically relevant jobs in Austria
as percentage of total persons in gainful employment



	Refugees		Total population	
	Men	Women	Men	Women
Health professionals	2.0%	6.6%	1.9%	6.7%
Health associate professionals	1.1%	9.2%	0.9%	2.3%
Personal care workers	3.1%	5.6%	0.7%	5.7%
Sales workers	12.4%	23.1%	4.1%	12.0%
Drivers and mobile plant operators	4.3%	0.2%	6.5%	0.4%
Other occupations	77.2%	55.3%	85.9%	73.0%
Total	100%	100%	100%	100%

Source: ICMPD FIMAS+Integration² (weighted data); Statistik Austria (Mikrozensus 2018)

Мнение эксперта ICMPD: «Слишком важно, чтобы пренебрегать»: беженцы сейчас нужны Европе для поддержания общества (Вероника Билгер, Пол Баумгартнер, Мейке Палинкас).

Для большинства людей, сохранивших свои рабочие места, домашний офис и видеоконференции стали новым стандартом. Но не для всех: в последние недели внимание переключилось на тех ключевых работников, которые необходимы для поддержа-

ния экономики и стран в условиях кризиса. Это касается, в частности, рабочих мест в секторе здравоохранения, а также в секторе розничной торговли продуктами питания, сельского хозяйства, транспорта и логистики и в секторе ухода. Такие страны, как Германия, начали обращаться к сообществам мигрантов, пытаясь сократить ожидаемый дефицит медицинского персонала. И мигранты – среди них также беженцы, которые прибыли в течение 2015 г. – отозвались, предложив помощь в секторе

здравоохранения и ухода. Пять лет назад и в условиях другого кризиса прибытие большого количества беженцев за короткий период времени вызвало глубокую обеспокоенность по всей Европе. Однако за прошедшее время значительная часть этих беженцев интегрировалась в принимающее их общество и стала экономически самодостаточной,

См. больше [здесь](#)

Мнение эксперта ICMPD: «Слишком важно, чтобы пренебрегать»: беженцы сейчас нужны Европе для поддержания общества (Вероника Билгер, Пол Баумгартнер, Мейке Палинкас).

Для большинства людей, сохранивших свои рабочие места, домашний офис и видеоконференции стали новым стандартом. Но не для всех: в последние недели внимание переключилось на тех ключевых работников, которые необходимы для поддержания экономики и стран в условиях кризиса. Это касается, в частности, рабочих мест в секторе здравоохранения, а также в секторе розничной торговли продуктами питания, сельского хозяйства, транспорта и логистики и в секторе ухода. Такие страны, как Германия, начали обращаться к сообществам мигрантов, пытаясь сократить ожидаемый дефицит медицинского персонала. И мигранты – среди них также беженцы, которые прибыли в течение 2015 г. – отозвались, предложив помощь в секторе здравоохранения и ухода. Пять лет назад и в условиях другого кризиса

прибытие большого количества беженцев за короткий период времени вызвало глубокую обеспокоенность по всей Европе. Однако за прошедшее время значительная часть этих

беженцев интегрировалась в принимающее их общество и стала экономически самодостаточной,

См. больше [здесь](#)



Пять причин, по которым COVID-19 меняет глобальную миграцию (Эрол Яйбоке)



Photo: Erol Yayboke

Пандемия COVID-19 ограничила мобильность тех из нас, кто энергично моет руки и избегает социальных контактов. Но помимо этих нарушений повседневной жизни пандемия может кардинально изменить облик глобальной миграции, по крайней мере, по пяти причинам. Только когда люди перестают передвигаться, мы осознаем, что свобода передвижения – возможность посетить сосе-

да, сесть в поезд на работу, сходить в кино или летать по миру для встречи с семьей – является фундаментальной частью человеческого опыта. Существующие сегодня беспрецедентные ограничения на поездки и мобильность могут иметь краткосрочные и долгосрочные последствия. Вот пять возможных сценариев.

См. больше [здесь](#)

Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена
pragueprocess@icmpd.org
Тел.: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 – 2375