

## РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Большинство кризисов, как правило, усугубляют уже существующие тенденции. В области миграции глобальная пандемия коронавируса и вызванная ней экономическая рецессия увеличили потребность в высококвалифицированных талантах и трудовых мигрантах в основных отраслях промышленности, а также в организации упрощенных и ускоренных процедур. Более того, пандемия дала дополнительный толчок предоставлению различных электронных услуг мигрантам и регулярным путешественникам. Она также усилила существующие демографические тенденции и повлекла за собой более строгие меры безопасности как на границах, так и внутри национальных государств и региональных блоков.

В ЕС третий квартал 2020 г. начался переходом председательства в Совете ЕС к Германии и закончился выходом нового Пакта ЕС о миграции и убежище. В своей роли действующего председателя Германия присоединилась к Стратегической группе Пражского процесса и 16 ноября будет принимать у себя предстоящее Совещание старших должностных лиц Пражского процесса, которое в этом году состоится в удаленном режиме. Литва, нынешний председатель Процесса, приняла участие в ежегодном совещании «Межгосударственных консультационных механизмов по

вопросам миграции». По истечении двух лет она передаст свое председательство Чехии на предстоящем Совещании старших должностных лиц. Тем временем Секретариат Пражского процесса продолжил серию вебинаров в соответствии с Чрезвычайным планом, который Стратегическая группа Пражского процесса недавно решила расширить.

Во всем регионе Пражского процесса многие страны приняли новые законы об упрощенных визовых процедурах и другие законодательные изменения, чтобы облегчить безопасное путешествие, пребывание и работу. Наряду с усилиями государств по применению новых технологий, связанных с безопасностью, и обеспечению защиты своих граждан от смертоносного вируса, преступные сети также использовали технологии для контрабанды мигрантов и торговли людьми. Следует должным образом учитывать влияние COVID-19 на эти события.

В этом выпуске Квартального обзора будет затронута большая часть таких региональных событий, а также предложены некоторые интересные рекомендации для чтения, включая новейшие публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса.

Желаем вам приятного чтения!

## Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса

- 22 октября** ● Стратегический диалог «Новый пакт ЕС о миграции и убежище: какова роль международного сотрудничества?»
- 16 ноября** ● Встреча старших должностных лиц
- 17 декабря** ● Вебинар «От беженского кризиса к трудовой миграции – и обратно? Уроки миграционной политики на Западных Балканах»

## В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Серия вебинаров Пражского процесса

### Новости COVID-19

- Количество мигрантов, прибывающих в ЕС, вновь возрастает
- Всемирный день борьбы с торговлей людьми: Как COVID-19 повлиял на торговлю людьми?

### Новости миграционной политики

- Выполнение требований безвизового режима странами Восточного партнерства и Западных Балкан
- Новый Пакт ЕС о миграции и убежище
- Законодательные изменения к политике в области виз, проживания и гражданства в регионе ПП

### В фокусе

- Приоритеты председательства Германии в ЕС в сфере миграции и беженцев
- Завершилась 9-я фаза Программы содействия управлению границами в Центральной Азии (BOMCA)
- ISMPD и Таджикистан официально оформляют и углубляют свои отношения
- Демографические изменения в Пражском процессе в 2020 г.

### Что почитать

- Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса
- Интересно почитать

## Серия вебинаров Пражского процесса

Вебинары, организованные в третьем квартале 2020 г., в основном были посвящены вопросам легальной и трудовой миграции: В июле г-н Андреа Сальвини, независимый советник по вопросам трудовой миграции, осветил «Итоги трудовой миграции в коридорах Пражского процесса». Представляя диагностические инструменты для сравнения стран назначения, он сосредоточился на отраслевой нехватке навыков низкой и средней квалификации. Г-н Сальвини объяснил, как оценивать нехватку навыков при анализе систем входящей миграции, перспектив интеграции, условий труда и быта. Далее на вебинаре обсуждались плюсы и минусы циркулярной и долгосрочной миграции и демонстрировались подходы к адаптации предотъездных и послеприездных услуг в части профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) к стратегическим потребностям.

В сентябре г-н Глен Ходжсон, основатель и исполнительный директор «Free Trade Europa», в своем вебинаре под названием «Миграция и платформенная экономика» изложил различные перспективы платформенной экономики для мигрантов и принимающих стран. Поскольку многие исследователи соглашались с тем, что в ближайшем будущем большинство рабочих мест будут фрилансерскими и платформенными, необходимо убедиться, что граждане третьих стран не останутся запертыми в технологически ориентированной параллельной экономике, что приводит к нестабильным доходам, ограниченной подготовке и социальной изоляции. Платформенная экономика может не только помочь легализовать теневые рабочие места и интегрировать мигрантов в структуру местной рабочей силы, но и решить проблему ее нехватки.

Позже в сентябре в ходе вебинара «Общие принципы законной миграции ЕС: полученный опыт и основные вызовы» с г-жой Моникой Альфаро (Европейская комиссия, Генеральный директорат по вопросам внутренних дел (DG HOME)) был представлен обзор Директив ЕС по легальной миграции, результаты их недавней проверки соответствия и полученные на их основе выводы. И, наконец, она также затронула основные вызовы на уровне ЕС в связи с COVID-19.

Записи вебинаров представлены на [веб-сайте Пражского процесса](#).



**Г-н Андреа Сальвини**  
Независимый советник  
по трудовой миграции

**Г-н Глен Ходжсон**  
Ген директор центра  
Free Trade Europa

**Г-жа Моника Альфаро**  
Европейская комиссия

## НОВОСТИ COVID-19

### Количество мигрантов, прибывающих в ЕС, вновь возрастает

После рекордно низкого количества прибытий нерегулярных мигрантов в апреле 2020 г. ситуация резко изменилась за лето. Западнобалканский маршрут набирал обороты в течение июня. За первые восемь месяцев 2020 г. количество прибывших увеличилось вдвое по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. (достигнув 13 350 чел.). В свете COVID-19 и его экономических последствий на Западных Балканах эти вновь прибывшие лица столкнулись с **недовольством** общественности и правительств, которые озаботились своей безопасностью.

Сообщается, что за лето в северо-западные районы Боснии и Герцеговины, граничащие с Хорватией,

прибыли тысячи новых мигрантов, что вынудило **развернуть** дополнительные полицейские силы для предотвращения въезда мигрантов. В ответ соседние регионы Боснии также заблокировали все пути возвращения. Тем временем хорватская полиция продолжала **противостоять ситуации**, что подверглось активной критике со стороны различных субъектов. 5 августа **Северная Македония** призвала к введению чрезвычайного положения сроком на один месяц в районах, граничащих с Грецией и Сербией, принявших значительное количество мигрантов. Чтобы предотвратить нерегулярное пересечение границы, **Сербия** начала строительство ограждения на границе с Северной Македонией.

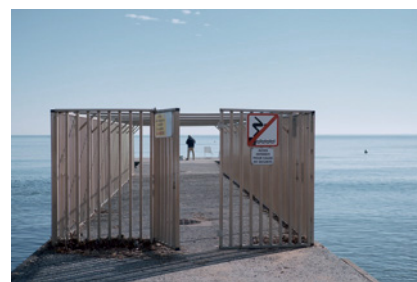
**После трехмесячной приостановки из-за COVID-19 поисково-спасательные операции в Средиземном море постепенно возобновились в июне. В начале июля первое спасательное судно было допущено к причалу в Италии. В августе около 400 мигрантов были спасены, но сумели сойти на берег в порту Палермо только в сентябре после призыва Европейской комиссии и УВКБ ООН разрешить высадку. Доля жертв среди лиц, попытавшихся пересечь границу, осталась на уровне 1% (1 158 в 2019 г. и 604 в 2020 г.).**

Пик прибытий по **центрально-средиземноморскому** маршруту пришелся на июль. Спокойное море побудило многих мигрантов предпринять опасное путешествие, в результате чего более 4 500 чел. достигли Мальты и Италии. Помимо мигрантов из Бангладеш, Кот-д'Ивуара, Алжира, Пакистана, Судана и Марокко, в Италии фиксировалось необычно большое количество нерегулярных прибытий из **Туниса**, который столкнулся с экономическим кризисом на фоне коронавируса. Эти цифры снизились на треть в **августе**, что соответствует общей тенденции сокращения прибывающих в 2020 г.

На **западно-средиземноморском** маршруте и в Испании с июня по июль также увеличилось количество прибытий, в основном из Алжира. В 2020 г. до Испании добрались **11 460**

**нерегулярных мигрантов**, многие из которых прибыли на Канарские острова. Страна продолжает укреплять свою пограничную инфраструктуру и планирует обновить существующее ограждение вокруг анклавов Сеута и Мелилья, которые часто сталкиваются с попытками незаконного пересечения границы со стороны Марокко.

Количество прибывших в Грецию по **восточно-средиземноморскому маршруту** сократилось по сравнению с предыдущими годами: в июле и августе прибыло около 1 800 нелегальных мигрантов. При этом Греция испытывает трудности с обработкой ходатайств о предоставлении убежища и перемещением мигрантов из переполненных островных объектов. В печально известном **лагере Мория** возник пожар, серьезно разрушив инфраструктуру и оставив без



кровы 13 тыс. остро нуждающихся в нем соискателей убежища. Государства-члены ЕС и Германия, в частности, договорились о переселении около 2 тыс. мигрантов, в том числе многих несопровождаемых несовершеннолетних. Между тем **Греция переселила 9 тыс. человек** на новый объект. У 243 из них оказался положительный тест на COVID-19.

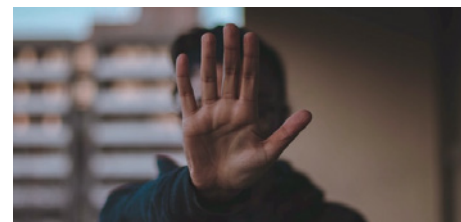
## Всемирный день борьбы с торговлей людьми: Как COVID-19 повлиял на торговлю людьми?

30 июля отмечается Всемирный день борьбы с торговлей людьми – преступлением, которое признано во всем регионе Пражского процесса. Согласно **Отчету о торговле людьми от июня**, большинство стран Пражского процесса квалифицируются как страны Уровня 1 и Уровня 2 (или Контрольного списка Уровня 2), тем самым подтверждая свои постоянные усилия по искоренению этого преступления. Пандемия COVID-19 существенно повлияла на международную политическую обстановку и ситуацию в области безопасности, а ухудшившиеся социально-экономические условия привели к возникновению новых случаев торговли людьми.

Глобальная экономическая рецессия приводит к повышению уровня безработицы, что, в свою очередь, может увеличить объем трансграничной торговли людьми из стран, наиболее пострадавших от экономического спада. Аналогичная тен-

денция уже наблюдалась во время глобального финансового кризиса 2007-2010 гг. В 2020 г. Украина стала одной из первых стран Пражского процесса, где наблюдается рост количества случаев торговли людьми. В первой половине 2020 г. **800 украинцев** были идентифицированы как жертвы торговли людьми, что на 40% больше, чем в первой половине 2019 г. Сигналы о растущих рисках торговли людьми **также поступают из России**, которая приняла большое количество трудовых мигрантов из Центральной Азии. Многие из них лишились средств к существованию во время весеннего распространения COVID-19. Более того, поскольку многие школы оставались закрытыми, происходит активизация **сексуальной эксплуатации детей** через игровые сайты и платформы социальных сетей.

Все меры, направленные на замедление распространения COVID-19, –



закрытые границ, ограниченная мобильность и ограниченный доступ к услугам – способствовали торговле людьми. Не имея возможности обратиться за помощью, потерпевшие не могут быть идентифицированы как таковые или прекратить свою эксплуатацию. Кроме того, многие люди остались с ограниченной правовой поддержкой, финансовыми ресурсами и доступом к жилью или вообще без них, что подвергло выявленных жертв риску повторной торговли людьми. **Международные субъекты** уже предупредили о большой массе обездоленных, которые могут либо впервые стать жертвами торговли людьми, либо подвергнуться повторной виктимизации.

Более подробно см. [здесь](#), [здесь](#) и [здесь](#).

## НОВОСТИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

### Страны Восточного партнерства и Западных Балкан выполняют требования для сохранения права на безвизовые путешествия в ЕС

В июле Европейская комиссия опубликовала свой Третий отчет в рамках Механизма приостановления безвизового режима, в котором оценивается выполнение требований по либерализации визового режима Албанией, Боснией и Герцеговиной, Северной Македонией, Сербией и Черногорией, а также в Грузии, Молдовой и Украиной. Отчет заключает, что указанные страны продолжают выполнять требования для сохранения безвизового режима.

Повышенная мобильность людей благодаря безвизовому режиму в ЕС приносит экономические, социальные и культурные преимущества государствам-членам ЕС и странам-партнерам. У большинства путешественников из восьми стран есть законные основания для путешествия в ЕС. Сотрудничество пограничных органов в области реадмиссии и возвращения также демонстрирует положительную динамику. В докладе, однако, подчеркивается ограниченная способность некоторых Западно-Балканских государств принимать как просителей убежища, так и репатриантов, особенно это касается Боснии и Герцеговины.

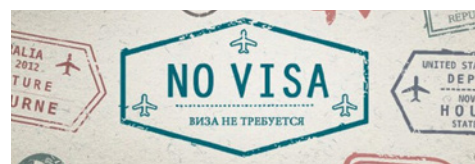
Представляя результаты, вице-президент Европейской комиссии по продвижению европейского образа жизни Маргаритис Схинас подчеркнул: «Безвизовый режим [...] связан с определенными обязательствами, которые требуют постоянных усилий для сдерживания нерегулярной миграции и борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Мы рассчитываем, что наши партнеры будут поддерживать свои достижения в этих областях, чтобы гарантировать сохранение безвизового режима в наших общих интересах».

Несмотря на общую положительную оценку, в отчете указаны конкретные области, требующие дальнейших действий. Количество **необоснованных ходатайств о предоставлении убежища** от граждан оцениваемых стран уменьшилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, но общее количество ходатайств о предоставлении убежища, поданных в ЕС, остается источником беспокойства в отношении Албании (18 555 ходатайств, поданных в 2019 г.) и Грузии (21 570 в 2019 г.). В 2019 г. отмечен рост количества нерегулярных мигрантов в ЕС, в частности, из Албании (34 410), Грузии (11 845), Молдовы (16 540) и Украины

(41 705). В части общественного порядка и безопасности Комиссия подчеркивает регулярно возникающую проблему организованной преступности и контрабанды (напр., наркотиков и табачных изделий), а также коррупции на высоком уровне.

Комиссия приветствует непрерывные усилия стран по решению этих проблем. Она призывает укреплять пограничное сотрудничество посредством выполнения Статусных соглашений Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Frontex) между странами Западных Балкан и ЕС. Кроме того, она рекомендует решать выявленные проблемы с помощью информационных кампаний, усиления пограничного контроля, активного оперативного сотрудничества с ведомствами ЕС и государствами-членами ЕС для обеспечения полного соответствия визовой политике ЕС.

Более подробно см. [здесь](#) и [здесь](#).



### Новый Пакт ЕС о миграции и убежище

Вице-президент Европейской комиссии Маргаритис Схинас охарактеризовал Новый пакт ЕС о миграции и убежище, опубликованный 23 сентября 2020 г., как наиболее целостную попытку Европейской комиссии создать общую систему миграции и убежища ЕС. Принимая во внимание уроки, извлеченные из более идеалистичных подходов прошлого, этот новый Пакт открывает новую страницу миграции. Его реалистичный и прагматичный характер и общая важность миграции должны убедить государства-члены ЕС принять Пакт и преодолеть двойственные вопросы прошлого – будь то в отношении добровольной/обязательной солидарности, солидарно-

сти/безопасности или победителей/проигравших.

Пакт включает в себя три основных столпа:

#### Внешнее измерение

Комиссия предлагает изменить парадигму, что должно привести к надежным и значимым соглашениям о сотрудничестве. Это должно улучшить возможности в странах-партнерах, повысить их потенциал в области управления границами и возвращения, улучшить торговые отношения, а также оформление виз и стипендий своим гражданам. Пакт стремится

к заключению надежных соглашений о партнерстве с 20-25 странами происхождения и транзита, которые должны учитывать соответствующую специфику и быть взаимовыгодными для обеих сторон. Миграция станет положительным элементом сотрудничества и общих интересов. В конце концов ЕС остается крупнейшим донором помощи в целях развития в мире, о чем свидетельствует Целевой фонд для Африки или Соглашение между ЕС и Турцией 2016 г.

#### Укрепление внешней границы ЕС

Хотя ЕС будет продолжать предоставлять международную защиту нуж-

дающимся, нелегальные мигранты должны будут вернуться немедленно. Относительно небольшое количество прибывающих в настоящее время предоставляет окно возможностей для разработки более совершенной и устойчивой политики. Таким образом, Пакт предусматривает обязательный скрининг на границе. Это включает идентификацию человека, проверку здоровья и оценку того, может ли человек претендовать на убежище. Результатом скрининга является выполнение пограничной процедуры или процедуры предоставления убежища.

Еще одним приоритетом является дальнейшее укрепление коллективных возможностей ЕС по охране своих внешних границ, где с 2016 г. уже произошли многие улучшения. Ключевую роль будет играть поддержка соответствующих ведомств ЕС, в т.ч. агентства «Frontex» и Европейского бюро поддержки в сфере убежища (EASO). Читайте больше [здесь](#).

### Внутренняя солидарность

Это был самый чувствительный и спорный вопрос среди стран-членов ЕС за последние годы. При этом постоянно действующая солидарность между ними необходима в самых разных ситуациях, включая поисково-спасательные операции, риск давления на границе или подлинный кризис, как это произошло в 2015-2016 гг. Пакт уважает автономию го-

сударств и предусматривает новые виды солидарности в зависимости от конкретных ситуаций. Государства-члены ЕС будут ежегодно брать на себя обязательства по предусмотренному «пулу солидарности». Если отдельные государства воздерживаются от взносов, Еврокомиссия предписывает, как им следует поступать в такой ситуации. Однако это должно быть только последним средством. Участие в предлагаемом «спонсорстве возвращения» должно стать приемлемой альтернативой, при которой государства-члены ЕС также будут получать существенную поддержку по поручению агентства «Frontex»

С точки зрения Европейской комиссии, предлагаемый Пакт необходимо принять в целом. ЕС не может позволить себе во второй раз потерпеть неудачу в попытке выработать совместную миграционную политику. Ее отсутствие фактически является основным фактором притяжения нелегальных мигрантов. Пока в ЕС не существует действующей миграционной системы, ЕС также не сможет добиваться изменений от своих партнеров. Повлияет ли это на реакцию государств-членов на предложенный Европейским Союзом Пакт и соответствующие переговоры в Совете ЕС, еще предстоит увидеть. Читайте больше [здесь](#).



## Законодательные изменения к политике в области виз, проживания и гражданства в регионе ПП

Под влиянием различных демографических, стратегических и структурных факторов некоторые страны Пражского процесса приняли новые законодательные акты, касающиеся оформления визы, вида на жительство или гражданства.

16 июля Украина приняла новый закон о безгражданстве, которым смогут воспользоваться примерно 35 тыс. человек в стране из числа тех, кто либо не имеют гражданства, либо чье гражданство не определено. Некоторые из них проживают в Украине с самого распада СССР и, наконец, получат возможность оформить разрешение на временное проживание, позволяющее свободно передвигать-

ся, работать и получать доступ к услугам здравоохранения и образования. На следующем этапе признанные лица без гражданства могут получить разрешение на постоянное проживание, а затем натурализоваться. С 21 июля Украина также официально запустила иммиграционную квоту для иностранных ИТ-специалистов, что позволяет украинским ИТ-компаниям нанять дополнительно 5 тыс. иностранных высококвалифицированных работников, имеющих право на десятилетнее разрешение на проживание в стране.

Казахстан изменил условия оформления инвесторской визы и продлил срок ее действия с трех до пяти лет.

Он также позволил бывшим гражданам Казахстана получать многократную частную визу сроком до трех лет, отменил обязательное приглашение для бизнесменов, а также расширил и подтвердил список стран, граждане которых могут получать различные визы в электронном виде.

В июле Россия приняла два закона: один, упрощающий и оптимизирующий процесс натурализации для некоторых категорий иностранцев, а другой, позволяющий иностранцам получать 16-дневную электронную визу с 2021 г. Электронной визой смогут воспользоваться граждане 53 стран, включая государства-члены ЕС и Турцию. Она будет оформлять-

ся в течение четырех дней за плату в размере 50 дол. США для туристических, частных, деловых и гуманитарных поездок. Между тем [закон о гражданстве](#) позволяет иностранцам, у которых один из родителей является русским, состоим в браке с гражданином России, имеет ребенка с гражданином России или постоянно проживает в стране, быстро получить российский паспорт. Более того, гражданам бывшего СССР больше не обязательно проживать в России в течение трех лет для подачи заявления о натурализации.

Также в июле [Великобритания ввела упрощенные визовые условия для медсестер и врачей](#), создав ускоренный визовый маршрут для дипломированных специалистов в области здравоохранения и ухода, начиная с августа 2020 г. Эта новая виза должна оформляться в течение трех недель после регистрации биометрических

данных и будет включать сниженный сбор, в т.ч. освобождение от иммиграционного медицинского сбора.

1 августа [Эстония ввела в действие новую цифровую визу «Digital Nomad Visa»](#), позволяющую иностранцам жить в Эстонии и работать удаленно сроком до одного года. Это позволит специалистам в области телекоммуникаций, маркетинга и финансов приехать в Эстонию, но продолжить работу фрилансерами или на работодателях, зарегистрированных за рубежом. Однако эта виза не открывает дорогу ни для оформления постоянного проживания, ни для получения эстонского гражданства. Ранее в июле Эстония завершила разработку проекта [изменений к Закону об иностранцах](#), запрещающих автоматическое получение разрешения на проживание членами семей студентов, проживающих в Эстонии.

Грузия – в ответ на озабоченность ЕС по поводу состояния безвизового режима – [ограничила правила выезда](#) для своих граждан, путешествующих в ЕС. С января 2020 г. пограничные власти Грузии могут отказать гражданам Грузии, путешествующим без визы в любую из стран ЕС или Шенгенского соглашения, если они не представят комплект документов (напр., действительный обратный билет, действительное бронирование в отеле или доказательство наличия достаточных финансовых средств) или на них распространяется запрет на въезд в ЕС.



## В ФОКУСЕ

### Приоритеты председательства Германии в ЕС в сфере миграции и беженцев

**Статья г-на Вайнбренера, генерального директора Департамента миграции Федерального министерства внутренних дел, строительства и регионального развития**



С 2009 г. Пражский процесс быстро превратился в полезный форум для диалога и сотрудничества вдоль восточных маршрутов миграции. С самого начала он был инструментом двойной направленности: с одной стороны, это поддержка восточных стран-партнеров в их взаимном обмене, а с другой – восточное измерение «Глобального подхода к миграции» ЕС.

Перечитывая преамбулу Пражской декларации 2009 г., я вижу различия, но также параллели с нашей нынешней ситуацией:

Государства-участники понимают «...существование разнообразия в миграционных потоках в зависимости от их происхождения, необходимость подходить к этим потокам конструктивно и взвешенно и разрабатывать **нестандартные подходы** к решению соответствующих проблем использования соответствующих возможностей **с учетом приоритетов и интересов наших стран в области миграции**».

Некоторые из этих мыслей также представлены в нашей программе председательства.

Девиз председательства Германии – «Вместе для восстановления Европы». Пандемия COVID-19 задала новое направление председательства Германии – управление кризисами и постепенное «возвращение к нормальной жизни».

Для Федерального министерства внутренних дел, строительства и регионального развития, одной из основных тем председательства в Совете, безусловно, является политика в области миграции, предоставления убежища и возвращения. Контроль над миграционными потоками и работа с беженцами в Европе являются центральными проблемами, на которые Европейский Союз должен найти убедительные общие ответы.

С точки зрения Германии, гуманность и порядок – две стороны одной медали. Лица, претендующие на международную защиту, должны получать защиту в Европе. Лица, не претендующие на международную защиту или не имеющие права проживания в ЕС, не должны иметь возможность въехать или оставаться в ЕС.

Чтобы наполнить это понимание жизнью, нам потребуется:

- реорганизованная Общая европейская система убежища (CEAS), основанная на принципах солидарности и разделения ответственности,

- эффективная европейская политика возвращения, а также

- действенные легальные пути для въезда в Европейский Союз.

Под председательством Германии мы хотели бы оживить дискуссию по этим вопросам, в том числе уделяя внимание новым подходам.

Однако предварительным условием для возобновления этих очень важных дебатов является представление Европейской комиссией своих предложений по комплексной, последовательной и устойчивой к кризисам системе управления убежищем и миграцией в ЕС. Дальнейшие действия под председательством Германии и структурирование предстоящих дебатов в значительной степени зависят от презентации Пакта. Таким образом, мы с нетерпением ждем своевременного представления Комиссией Нового пакта о миграции и убежище.

Что касается **Пересмотра реформы Общей европейской системы убежища (CEAS)**, то вопрос управления внешними границами будет занимать в ней центральное место. Быстрый рост Постоянного корпуса «Frontex» и внедрение нового Регламента «Frontex» столь же важны, как и внедрение обязательных «пограничных процедур» на внешних границах или контроль вторичных перемещений в Европе.

Параллельно с этим должно состояться обсуждение поправок к Регламенту EURODAC, объявленное Европейской Комиссией. Кроме того, мы хотели бы добиться прогресса в переговорах по Регламенту об Агентстве ЕС по убежищу.

Для **эффективной европейской политики возвращения** решающее значение имеет расширенный мандат «Frontex», вступивший в силу в декабре 2019 г. Он предоставляет, среди прочего, возможность оказания технической и оперативной помощи государствам-членам на всех этапах возвращения. Более того, добровольное возвращение теперь также является основной обязанностью «Frontex». Мы работаем над конкретными предложениями по дальнейшей реализации этого нового мандата «Frontex».

Реформа Директивы о возвращении является одним из приоритетных законодательных предложений в программе работы Комиссии на 2020 г. Мы надеемся, что переговоры с Европейским парламентом по этому важному законодательному акту, по крайней мере, начнутся под нашим председательством.

В области **легальной миграции** наша главная цель – скорейшая реформа Директивы о голубой карте с учетом гибкости, требуемой государствами-членами для национальных схем в дополнение к голубой карте. Успех в этом отношении во многом также будет зависеть от содержания Нового пакта в этой области.

Поправка к Регламенту о Визовой информационной системе будет иметь важное значение, особенно для внедрения Системы въезда-выезда, Европейской системы информации и авторизации путешествий, а также для других проектов взаимодействия.

В связи с пандемией COVID-19, председательство Германии содействует выработке единого и скоординированного подхода государств-членов к постепенному ослаблению ограничений на поездки на внешних границах Шенгенской зоны и нормализации процедуры оформления виз.

Как Общая европейская система убежища (CEAS), так и европейская политика возвращения будут успешными только в том случае, если эти области будут тесно связаны с **внешним измерением европейской миграционной политики**. Важно, чтобы Европейский Союз работал в тесном сотрудничестве и в духе доверия вместе со странами транзита и происхождения. На этом фоне председательство Германии в Совете выдвигает две конкретные инициативы: одна касается Западных Балкан, а другая – Средиземноморья и Северной Африки.

В продолжение итальянской инициативы по расширению сотрудничества с Тунисом, Марокко, Алжиром, Ливией и Мавританией для решения проблемы незаконного ввоза мигрантов и управления границами председательство Германии намерено использовать нынешнюю динамику для дальнейшего укрепления

скоординированного и более структурированного сотрудничества между Европейским Союзом и этими пятью странами на оперативном уровне. При координации Европейской комиссией все заинтересованные государства-члены могут присоединиться к инициативе, которая предполагает охват всех сфер миграции, особенно области борьбы с незаконным ввозом мигрантов и управления границами, в дополнение к уже существующему комплексному и сбалансированному подходу к управлению миграцией.

Вторая область, имеющая большое стратегическое значение с точки зрения управления миграцией, – это регион Восточного Средиземноморья/ Западных Балкан. Так было еще до того, как мы стали свидетелями пожара в греческом лагере Мориа. Теперь основная потребность в гуманитарной помощи должна быть уравновешена с нашей общей целью избежать дополнительных факторов нерегулярной миграции и опасных морских переходов.

В этом контексте председательство Германии приветствует Венскую декларацию от июля 2020 г. об учреждении «Оперативной платформы Восточно-Средиземноморского маршрута» для руководства и управления мерами поддержки в регионе. Среди участников – партнеры из Западных Балкан, заинтересованные государства-члены ЕС, «Frontex», Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO) и Европол, а также Комиссия ЕС. Платформа будет сосредоточена на управлении границами, возвращении, контрабанде и убежище.

Для реализации этой амбициозной программы нам требуется поддержка всех европейских государств-членов, а также хорошее сотрудничество с нашими соседями, в том числе с теми, кто участвует в Пражском процессе.



## Завершилась 9-я фаза Программы содействия управлению границами в Центральной Азии (ВОМСА)

15 сентября 2020 г. проведением заключительного мероприятия завершился пятилетний период интенсивной работы по финансируемой ЕС программе «ВОМСА». Более 100 заинтересованных сторон высокого уровня, в т.ч. Представительства и Посольства Европейского Союза, пограничные ведомства стран Центральной Азии, исполнительные партнеры и международные организации, собрались в онлайн-режиме, чтобы представить и засвидетельствовать достижения 9-й фазы проекта. На мероприятии также были представлены результаты проекта и инструменты по усилению управления границами и миграцией и расширению мер по содействию торговле в регионе Центральной Азии.

Первые операции ВОМСА в Центральной Азии начались в 2003 г. и с тех пор играли положительную роль в укреплении сотрудничества между пограничными ведомствами через концепцию интегрированного управления границами, а также в оказании помощи странам региона по сближению практики погранич-

ного контроля с международными и европейскими стандартами.

Глядя в будущее, ЕС подтвердил готовность продолжить успешное сотрудничество с пятью странами ЦА в рамках следующей 10-й фазы Программы, которая расширит региональное сотрудничество на Афганистан для решения вопросов безопасности и развития трансграничных связей и торгового потенциала. Учитывая обширный тематический опыт в области миграции и управления границами, а также опыт, накопленный в Центральной Азии и Афганистане, ICMPD поручено возглавить новый тематический компонент программы. Эта новая область деятельности направлена на улучшение условий жизни в приграничных районах за счет локального экономического развития с упором на права человека, гендерное равенство и уязвимые группы. Она нацелена на местные органы власти, гражданское общество и неправительственные организации.

ЕС выделил ВОМСА 40,1 млн. евро за

период с 2003 г. по 2020 г.; из этой суммы 6,6 млн. евро было выделено на девятую фазу реализации (2015-2020 гг.). С этой целью ЕС выделил 21,75 млн. евро на период 2020-2025 гг. ICMPD активно участвует в реализации программы с 2004 г., содействуя приобретению тематического опыта. В 2015 г. ICMPD присоединился к государствам-членам ЕС в исполнительном консорциуме под руководством Государственной пограничной службы Латвии и останется в консорциуме на период предстоящей 10-й фазы.

Более подробно о ВОМСА см. [здесь](#).

Информацию о Стратегии ЕС для Центральной Азии можно найти [здесь](#).



## ICMPD и Таджикистан официально оформляют и углубляют свои отношения

Сентябрь 2020 г. ознаменовал новый этап в сотрудничестве Республики Таджикистан и ICMPD. 10 сентября правительство Таджикистана одобрило текст Меморандума о взаимопонимании (MoV) с ICMPD, который был официально подписан 25 сентября в удаленном режиме.

Документ обеспечивает более глубокое и целенаправленное сотрудничество и открывает путь к созданию Миграционного ресурсного центра (МРЦ) в Душанбе. МРЦ призван помочь улучшить руководство миграцией и мобильность, а также сократить уязвимости и проблемы, с которыми сталкиваются трудовые мигранты за рубежом, предоставляя им своевременную достоверную информацию и рекомендации.

За последние 16 лет ICMPD реализовал ряд проектов с Таджикистаном в

различных областях миграции, таких как управление границами и внешняя трудовая миграция. Таджикистан также является активным участником межправительственных диалогов по вопросам миграции. Он присоединился к Будапештскому процессу в 2004 г. и к Пражскому процессу в 2009 г. «В свете стабильного ежегодного прироста населения миграция за рубеж неизбежна. Однако процессами миграции необходимо хорошо управлять. Текущая глобальная пандемия не только акцентирует проблемы, с которыми мы сталкиваемся в управлении мигра-

цией, но и открывает возможности», – сказала г-жа Гулру Джабборзода, Министр труда Таджикистана. Генеральный директор ICMPD г-н Шпинделеггер подчеркнул, что подписание MoV представляет собой решающий момент в этом партнерстве: «Сейчас мы находимся на особом этапе в наших отношениях с Таджикистаном. Создание Миграционного ресурсного центра – это первый и конкретный шаг в нашем стремлении углубить наше сотрудничество».

Более подробно см. [здесь](#) и [здесь](#).





# ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАЖСКОМ ПРОЦЕССЕ В 2020 ГОДУ\*

+ 0.9 млн



ИЗМЕНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В 27 СТРАНАХ ЕС ЗА СЧЕТ ПРИТОКА МИГРАНТОВ

ЕСТЕСТВЕННЫЙ ПРИРОСТ НАСЕЛЕНИЯ ЕС БЫЛ ОТРИЦАТЕЛЬНЫМ С 2012 Г.

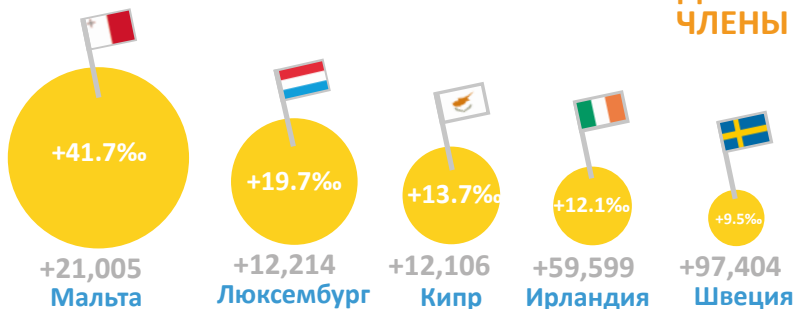
В 18 государствах-членах ЕС

НАСЕЛЕНИЕ ВЫРОСЛО

В 9 государствах-членах ЕС

НАСЕЛЕНИЕ СОКРАТИЛОСЬ

## НАИВЫСШИЙ ПРИРОСТ НАСЕЛЕНИЯ



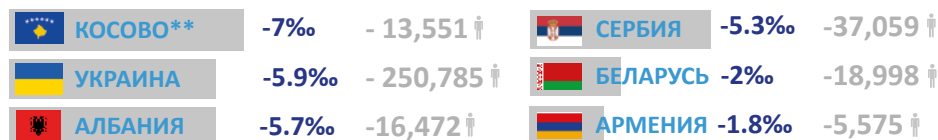
## ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ ЕС

## НАИБОЛЬШЕЕ СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ



## ГОСУДАРСТВА, НЕ ВХОДЯЩИЕ В ЕС

### НАИБОЛЬШЕЕ СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

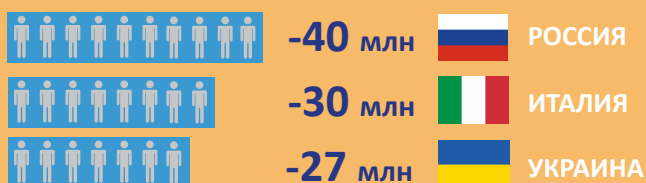


## НАИВЫСШИЙ ПРИРОСТ НАСЕЛЕНИЯ



## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ ДО 2100 ГОДА

### НАИБОЛЬШЕЕ СОКРАЩЕНИЕ ↓↓



### НАИВЫСШИЙ ПРИРОСТ ↑↑



#### Заметки:

\* На 1 тысячу жителей

\*\* Данное обозначение не влияет на позиции, занимаемые в вопросе о статусе, и согласуется с резолюцией 1244/1999 Совета Безопасности и заключением Международного Суда по вопросу о провозглашении независимости Косово

#### Источники:

Отчет Евростата: Население ЕС в 2020 году: почти 448 миллионов (англ.яз.) [ССЫЛКА](#)

База данных Евростата (англ.яз.) [ССЫЛКА](#)

Сценарии рождаемости, смертности, миграции и народонаселения для 195 стран и территорий с 2017 по 2100 год: прогнозный анализ для Исследования о глобальной заболеваемости, опубликовано в Lancet (англ.яз.) [ССЫЛКА](#)

## ЧТО ПОЧИТАТЬ

### Новые публикации

#### Аналитический бриф Глена Ходжсона

##### «Миграция и платформенная экономика»

В брифе мы рассматриваем, что такое платформенная экономика и подчеркиваем, что мигранты составляют значительный процент работников в этом секторе. Если граждане третьих стран останутся запертыми в технологически ориентированной параллельной экономике, это может привести к нестабильным доходам, ограниченной подготовке и социальной изоляции. Между тем в некоторых секторах сохраняется значительный спрос как на низкоквалифицированных, так и на высоко-

коквалифицированных работников, а платформенная экономика способна помочь легализовать теневые рабочие места и интегрировать мигрантов на рынке труда принимающей страны. Разрешения на работу следует предоставлять мигрантам там, где имеются рабочие места, а все субъекты должны прилагать усилия для укрепления доверия к платформенной экономике посредством сотрудничества и внедрения Кодекса поведения.

См. бриф [здесь](#).



#### Аналитический отчет Натальи Гусевой и соавт.

##### «Внутреннее перемещение в Украине: картирование потоков и вызовов»

С 2014 г. Украина противостоит вооруженному конфликту, который стал причиной гуманитарного кризиса и внутреннего перемещения значительной части населения. Масштабное перемещение населения привело к серьезным проблемам – от социально-экономической интеграции ВПЛ в принимающих сообществах до их политических, юридических или психологических потребностей. В данном отчете представлен пространственно-временной анализ вынужденного внутреннего перемещения в период 2014-2018 гг. В нем представлены

актуальные проблемы, с которыми сталкиваются ВПЛ, и предлагаются возможные решения с учетом специфических особенностей отдельных регионов, а также передовой международной практики и накопленного опыта. Затем в отчете предлагаются различные меры, направленные на развитие и укрепление устойчивости, независимости и самодостаточности ВПЛ в Украине. И, наконец, в отчете обосновываются политические рекомендации, направленные на содействие адаптации и интеграции ВПЛ в местных сообществах.

См. отчет [здесь](#).

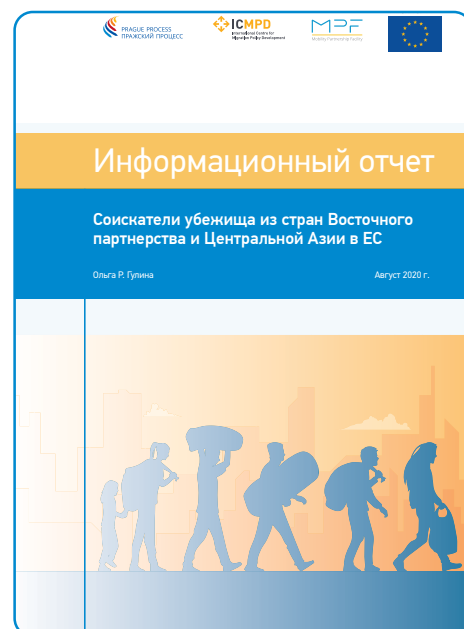
### Информационный отчет Ольги Р. Гулиной

#### «Соискатели убежища из стран Восточного партнерства и Центральной Азии в ЕС»

В данном информационном отчете представлен статистический обзор притоков, демографических индикаторов и показателей признания соискателей убежища, прибывающих в Европейский Союз, с акцентом на восьми странах происхождения, расположенных в регионе Восточного партнерства и Центральной Азии: Молдове, Украине и Грузии, а также Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане, Туркменистане и Таджикистане. Документ содержит данные

о социально-экономических и политических факторах выталкивания, стоящих за этими потоками, и политическом контексте, в котором они существуют. Особое внимание уделяется классификации этих стран как так называемых «безопасных стран происхождения», несмотря на продолжающиеся или замороженные территориальные конфликты в некоторых из них. В конце представлено несколько выводов и рекомендаций.

См. отчет [здесь](#).



### Аналитический отчет Ирины Молодиковой

#### «Противодействие незаконной миграции и торговле людьми в странах СНГ»

Несмотря на национальные нормативные акты, разработанные для противодействия нерегулярной миграции, нелегальная занятость трудовых мигрантов остается общей чертой стран СНГ. За годы независимости страны СНГ построили систему коллективной ответственности в борьбе с этим явлением, однако большое количество трудовых мигрантов остаются вне правового поля. В области борьбы с торговлей людьми все еще преобладает подход уголовного права вместо баланса между наказанием преступника

и защитой жертв. В этом аналитическом докладе представлен обзор входящей, транзитной и исходящей нерегулярной миграции и торговли людьми в странах СНГ и предлагаются рекомендации по возможным мероприятиям для улучшения ситуации в целом.

См. отчет [здесь](#).

## Интересно почитать

### Исследование Европейской миграционной сети «Статус долгосрочного проживания в ЕС»

Граждане третьих стран мигрируют в Европейский Союз по разным причинам: экономическая миграция, семейные обстоятельства, учеба или в поисках международной защиты. Некоторые из этих лиц остаются на территории государств-членов в течение значительного количества лет и формируют определенные виды привязанности к государству-члену. По этой причине интеграция граждан третьих стран, которые являются долгосрочными жителями, рассматривается как ключевой элемент в содействии экономической и социальной сплоченности в Европейском Союзе. В этом исследовании проводится оценка выполнения Директивы Совета 2003/109/ЕС от 25 ноября 2003 г. о статусе граждан третьих стран, которые проживают в ЕС на долговременной основе, путем сбора информации с помощью четырех специальных анкет ЕМС.

Читать [здесь](#).



### Статья «Сценарии рождаемости, смертности, миграции и народонаселения для 195 стран и территорий с 2017 по 2100 год: прогнозный анализ для исследования глобального бремени болезней»

Понимание потенциальных моделей будущего уровня населения имеет решающее значение для прогнозирования и планирования меняющихся возрастных структур, потребностей в ресурсах и здравоохранении, а также экологических и экономических ландшафтов. Будущие модели рождаемости являются ключевыми входными данными для оценки будущей численности населения, но они сопряжены со значительными неопределенностями и различными методологиями оценки и прогнозирования, что приводит к существенным различиям в глобальных демографических прогнозах. Изменение численности и возрастной структуры населения может иметь серьезные экономические, социальные и геополитические последствия для многих стран. В этом исследовании авторы разработали новаторские методы прогнозирования смертности, рождаемости, миграции и численности населения. Они также оценили потенциальные экономические и геополитические последствия будущих демографических сдвигов.

Читать [здесь](#).

Global Health Metrics

### Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study

Summary Underlying potential patterns in future population levels is crucial for anticipating and planning for changing age structures, resource and health-care needs, and environmental and economic landscapes. Future fertility patterns are a key input to estimation of future population size, but they are surrounded by substantial uncertainty and diverging methodologies of estimation and forecasting, leading to important differences in global population projections. Changing population size and age structure might have profound economic, social, and geopolitical impacts in many countries. In this study, we developed novel methods for forecasting mortality, fertility, migration, and population. We also assessed potential economic and geopolitical effects of future demographic shifts.

Background Underlying potential patterns in future population levels is crucial for anticipating and planning for changing age structures, resource and health-care needs, and environmental and economic landscapes. Future fertility patterns are a key input to estimation of future population size, but they are surrounded by substantial uncertainty and diverging methodologies of estimation and forecasting, leading to important differences in global population projections. Changing population size and age structure might have profound economic, social, and geopolitical impacts in many countries. In this study, we developed novel methods for forecasting mortality, fertility, migration, and population. We also assessed potential economic and geopolitical effects of future demographic shifts.

Methods We modelled future population in reference and alternative scenarios as a function of fertility, migration, and mortality rates. We developed statistical models for completed cohort fertility at age 50 years (CCF50). Completed cohort fertility is much more stable over time than the period measure of the total fertility rate (TFR). We modelled CCF50 as a time-series random walk function of educational attainment and contraceptive use. Age-specific fertility rates were modelled as a function of CCF50 and covariates. We modelled age-specific mortality to 2100 using underlying mortality, a risk factor scalar, and an autoregressive integrated moving average (ARIMA) model. Net migration was modelled as a function of the socio-demographic index, crude population growth rate, and deaths from war and natural disasters; and use of an ARIMA model. The model framework was used to develop a reference scenario and alternative scenarios based on the pace of change in educational attainment and contraceptive use. We estimated the size of gross domestic product for each country and territory in the reference scenario. Forecast uncertainty intervals (UIs) incorporated uncertainty propagated from past data inputs, model estimation, and forecast data distributions.

Findings The global TFR in the reference scenario was forecasted to be 1.66 (95% UI 1.33–2.08) in 2100. In the reference scenario, the global population was projected to peak in 2064 at 9.73 billion (I 8.4–10.9) people and decline to 8.79 billion (6.83–11.3) in 2100. The reference scenarios for the five largest countries in 2100 were India (1.09 billion [0.72–1.7]), Nigeria (751 million [594–1005]), China (712 million [456–1079]), the USA (316 million [248–456]), and Pakistan (248 million [153–427]). Findings also suggest a shifting age structure in many parts of the world, with 2.37 billion (1.9–2.87) individuals older than 65 years and 1.70 billion (1.1–2.43) individuals younger than 20 years forecasted globally in 2100. By 2060, 151 countries were forecasted to have a TFR lower than the replacement level (TFR < 2.1), and 183 were forecasted to have a TFR lower than replacement by 2100. 23 countries in the reference scenario, including Japan, Thailand, and Spain, were forecasted to have population declines greater than 50% from 2017 to 2100. China's population was forecasted to decline by 48.9% (4.1 to 61.4). China was forecasted to become the largest country by 2035 but in the reference scenario, the USA was forecasted to once again become the largest economy in 2100. Our alternative scenarios suggest that meeting the Sustainable Development Goals targets for education and contraceptive use would result in a global population of 6.29 billion (I 5.2–7.6) in 2100 and a population of 6.83 billion (I 5.7–7.5) when assuming 95% gender-equal rates of change in these drivers.

Interpretation Our findings suggest that continued trends in female educational attainment and access to contraception will hasten declines in fertility and slow population growth. A sustained TFR lower than the replacement level in many countries, including China and India, would have economic, social, environmental, and geopolitical consequences. Policy options to adapt to continued low fertility, while sustaining and enhancing female reproductive health, will be crucial in the years to come.

Funding Bill & Melinda Gates Foundation.

Copyright © 2020 The Author(s). Published by Elsevier Ltd. This is an Open Access article under the CC BY 4.0 license.

### Research & Policy Briefs

From the World Bank Economic Hub

No. 34 May 11, 2020

#### Which Jobs are Most Vulnerable to COVID-19? What an Analysis of the European Union Reveals

Daniel Garrote Sanchez, Nicolas Gomez Parra, Caglar Ozden, and Bob Rijkers

This Research & Policy Brief presents evidence on labor market exposure to COVID-19 and assesses which jobs are most at risk, using data from the most recent 2018 European labor force survey (EU LFS). The objective is to help governments with limited resources target their support to the regions, sectors, and occupations that are more severely affected. The analysis demonstrates that, in the absence of urgent large-scale action, the COVID-19 crisis is likely to exacerbate preexisting socioeconomic and regional disparities. Young, less-educated workers who are already in less-secure and low-paying jobs are likely to bear the brunt of the shock, with lagging regions suffering the worst losses.

#### Essential Jobs

Government-mandated lockdowns establish which jobs or sectors are deemed essential to the functioning of the society and the economy. These administrative decisions are the first set of criteria that this analysis uses to determine the labor market vulnerability of workers. In most countries, for example, doctors, nurses, and other medical professionals delivering critical health care and those in industries providing essential goods and services such as food, water, electricity, and transportation are allowed—and even encouraged—to continue to go to work. While there are significant overlaps on the “essential” lists of different jurisdictions, there is, nonetheless, some degree of subjectivity and variation among them. There are even differences across states within the same country, reflecting political, social, and economic priorities at the local level. In the United States, for example, the federal government has issued a list of 15 sectors that can remain open and continue to operate. This list includes sectors such as food and agriculture, health care and public services, and emergency services. In addition, many states, cities, and counties have declared their own states of emergency, ordering non-essential businesses to close. While most local governments follow the federal guidelines, some jurisdictions have produced their own list of essential activities using a detailed classification of industries.

The list of “essential sectors” used in this analysis is based on the decisions of Italy (EU) and the US states of Delaware, Minnesota, and Oklahoma, which have produced lists of which sectors are deemed essential with explicit and highly detailed NAICS (North American Industry Classification System) codes at the 4-digit level. (See the reference below table 2.) These announcements permit direct mapping of essential sectors allowed to stay open onto economic data that were listed as being such in each of the lists issued by Italy, Delaware, Minnesota, and Oklahoma. The qualitative pattern of results obtained is very robust to using alternative measures, such as only considering a sector as essential if it appears on at least two of the lists. As such, the measure used here includes only those sectors that appear on all lists and are thus unanimously deemed essential. This measure most closely follows the list of essential sectors issued by Italy, one of the worst-affected countries, which has put in place one of the most stringent shutdowns observed to date. Appendix table A1 presents the correlation between the different classifications in different jurisdictions.

A related complication is that some countries have issued lists of sectors that are allowed to stay open provided they follow social distancing practices (such as delivering only, or in-person attendance only for emergencies). This analysis uses only the regulations on

Author: Daniel Garrote Sanchez (Social Protection and Labor, dgarrote@worldbank.org), Nicolas Gomez Parra (Development Research Group, nparra@worldbank.org), Caglar Ozden (Development Research Group, cozden@worldbank.org), and Bob Rijkers (Development Research Group, brijkers@worldbank.org). We acknowledge the financial support from the Hub-Center “Trust, Faith and International Trade and Knowledge for Change Program.” Observer and designer: Thomas B. Kelly (visual communication expert and travel photographer) and graphic design: Thomas B. Kelly (visual communication expert). Research & Policy Briefs only in the names of the authors and should be cited accordingly. The findings, interpretations, and conclusions are entirely those of the authors. They do not necessarily represent the views of the World Bank Group, its Executive Directors, or of the governments they represent. A copy available at: <https://classification.bancomundial.org/3829254>

### Аналитический бриф Всемирного банка «Какие рабочие места наиболее уязвимы для COVID-19? О чем свидетельствует анализ Европейского Союза»

В данном исследовании и аналитическом брифе представлены показатели подверженности рынка труда COVID-19 в Европейском Союзе путем определения видов занятости в неосновных отраслях, которыми нельзя заниматься из дома. Рабочие места, подвергающиеся наибольшему риску, составляют 30% всех рабочих мест в ЕС. Такие вакансии сосредоточены в отстающих регионах, обычно являются низкооплачиваемыми и менее безопасными, и непропорционально часто заполняются молодыми, плохо образованными работниками и мигрантами. В отсутствие срочных масштабных мер по исправлению положения COVID-19 (коронавирус) может усугубить ранее существовавшее социально-экономическое и региональное расслоение.

Читать [здесь](#).

### Контакты:

Секретариат Пражского процесса ICMPD  
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена  
[pragueprocess@icmpd.org](mailto:pragueprocess@icmpd.org)  
Тел.: +43 1 504 4677 0  
Факс: +43 1 504 4677 - 2375



Финансируется  
Европейским союзом

