

ПРИВЕТСТВИЕ ОТ ИМЕНИ ЧЕХИИ

Уважаемые партнеры и друзья
Пражского процесса!

Я искренне надеюсь, что это обращение застанет вас и вашу семью в благополучии и добром здравии. Как новый председатель Стратегической группы Пражского процесса, я с удовольствием представляю вам этот первый выпуск Квартального обзора Пражского процесса в 2021 г.

Несмотря на продолжающуюся глобальную пандемию COVID-19, Пражский процесс успешно реализовывал свои проекты и мероприятия в течение 2020 г., кульминацией которого стало ежегодная Встреча старших должностных лиц (ВСДЛ) 16 ноября. Вместе с примерно 80 старшими должностными лицами из 36 стран, Европейского Союза и международных организаций мы собрались, чтобы обсудить и определить, в каком направлении Пражский процесс будет развиваться в ближайшие годы. С этой целью председательствующая Чехия также представила свою «Дорожную карту на будущее» и соответствующий график, определяющий дальнейший путь к новому мандату на 2023-2027 гг.

Мы хотели бы, чтобы 2021 стал годом, когда мы начнем формулировать этот новый мандат – как на уровне экспертов, так и во время ежегодной ВСДЛ во второй половине этого года.

Пандемия влияет не только на нашу повседневную жизнь, но и на наши



дебаты о будущем миграционной политики. У онлайн-встреч, вебинаров и других мероприятий в удаленном режиме есть не только отрицательная сторона, поскольку нет худа без добра. Виртуальные платформы для общения облегчают наши обсуждения и делают обмен информацией и знаниями более легким и доступным для наших партнеров в регионе Пражского процесса, что позволяет нам в достижении одной из наших основных целей – содействовать решению сложных миграционных проблем, используя комплексный подход, способствующий проведению диалога.

Если позволит ситуация, мы опять сможем встретиться очно в этом году. Тем временем, я рассчитываю на наше дальнейшее сотрудничество и от имени председательствующей Чехии благодарю вас за вашу поддержку и приверженность Пражскому процессу.

С уважением,

Томаш Урубек

Начальник отдела международных и европейских дел, департамента политики в области убежища и миграции Министерства внутренних дел Чехии

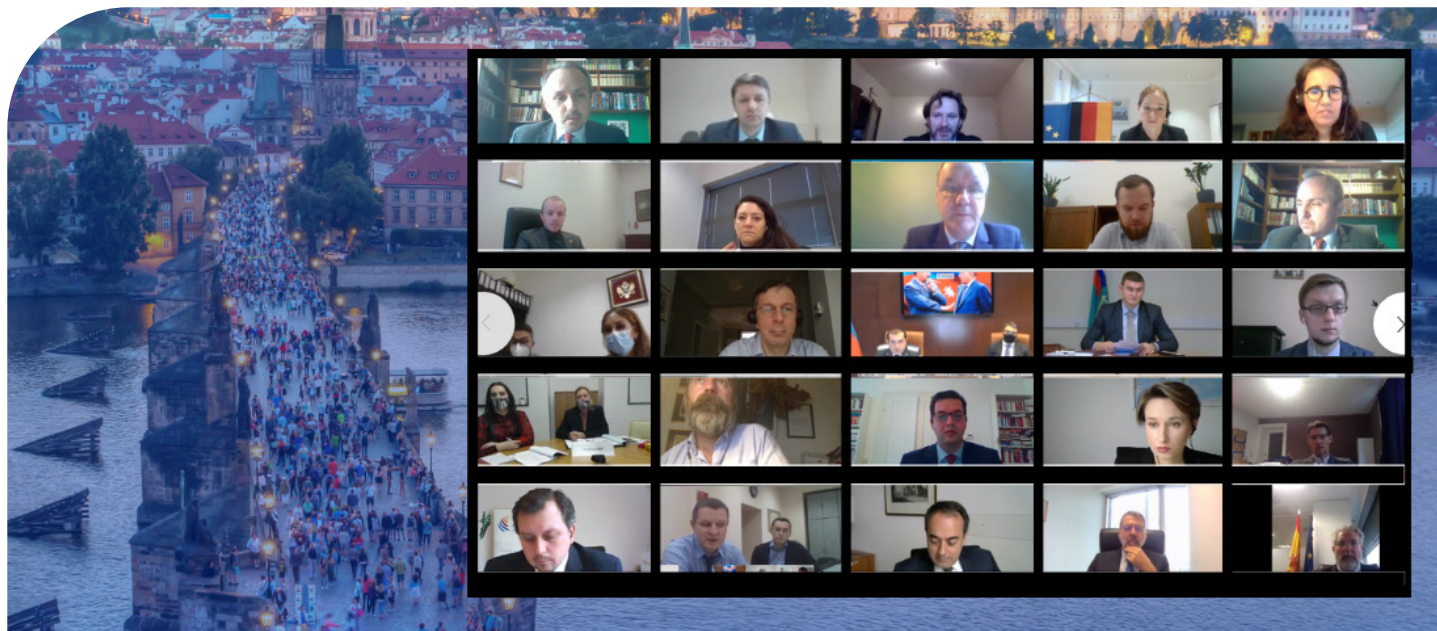
В этом выпуске:

- Приветствие
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Встреча Старших должностных лиц
- Серия вебинаров Пражского процесса
- 3-я Международная конференция по управлению границами: оценка будущих вызовов
- Место миграции в новой Многолетней программе на 2021-2027 гг.
- Инфографика: Интеграция мигрантов в Пражском процессе
- COVID-19, вероятно, увеличит разрыв в оплате труда мигрантов
- Ключевые выводы в отношении миграции в 2020 году
- Венская миграционная конференция 2020
- Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса
- Интересно почитать

Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса 2021

- **Март** Вебинар «Знакомство с Европейским центром возвращения» (совместно с Frontex)
- **11 марта** Вебинар «Мобильная долгосрочная медицинская помощь в Европе: перед лицом кризиса Covid-19»
- **1 апреля** Вебинар «Какие перспективы для партнерства в сфере трудовой миграции на Востоке? Уроки финансируемых ЕС пилотных проектов по законной миграции»

Встреча Старших должностных лиц Пражского процесса 2020 года



В этом году ежегодная Встреча Старших должностных лиц (ВСДЛ) Пражского процесса прошла в виртуальном формате 16 ноября. ВСДЛ, которая официально была организована Германией в период ее председательства в Совете ЕС, собрала около 80 высокопоставленных должностных лиц из более чем 36 стран, Европейской комиссии, Совета ЕС, Frontex, IOM и ICMPD. Мероприятие предоставило государствам-участникам возможность поделиться своими текущими приоритетами миграционной политики и потребностями в области международного сотрудничества, а также подвести итоги достижений Пражского процесса за последние два года и узнать о мероприятиях, запланированных на 2021 год.

2020 год был трудным для каждого государства и человека, но международное сотрудничество в области миграции никогда не замедлялось. Миграционные диалоги - явление не новое для кризисов. У них есть опыт и институциональная гибкость, необходимые для адаптации к возникающим вызовам и особым потребностям участвующих стран, что важно как во время, так и особенно после COVID-19.

Как упоминалось во время привет-

ственного заседания, глобальные явления, такие как миграция и пандемия коронавируса, требуют многосторонних и согласованных подходов. Пражский процесс, являясь платформой для целевого диалога по вопросам миграции, помог наладить сотрудничество и обеспечить построение доверия между многими различными участниками. Такое сотрудничество порой может оказаться более важным, чем официальные соглашения. Восточные и юго-восточные соседи ЕС добились значительного прогресса в приведении своих стандартов миграции и убежища в соответствие со стандартами ЕС. Между тем, философия Нового пакта ЕС о миграции и убежище переключается с существующим подходом к применению сторонами Пражского процесса международному партнерству и региональному сотрудничеству.

За последние два года был отмечен значительный прогресс в деятельности и результатах, достигнутых Учебной Академией и Миграционной обсерваторией Пражского процесса. В рамках первой были проведены три очных тренинга, ознакомительная поездка в Германию, а также первый онлайн-тренинг, который вскоре будет доступен на будущей платформе электронного обучения Пражско-

го процесса. Тем временем Миграционная обсерватория расширила свою экспертную сеть и выпустила более 30 аналитических публикаций разного масштаба и характера. Кульминацией 2020 года стал запуск серии вебинаров Пражского процесса, которые привлекли значительное внимание и получили отличные отзывы от имени государственных и негосударственных субъектов.

Будущие мероприятия Пражского процесса будут согласованы с приоритетами, определенными государствами-участниками в ходе опроса, проведенного в 2020 году. Три тематических приоритета включают (1) содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции; (2) предотвращение нелегальной миграции и борьба с ней; (3) легальная миграция с особым упором на трудовую миграцию.

В ходе ВСДЛ также состоялась передача председательства в Стратегической группе Пражского процесса от Литвы к Чешской Республике. Опираясь на успешное лидерство Литвы за последние два года, Чешская Республика представила свою Дорожную карту на предстоящий период, кульминацией которой станет четвертая Министерская конференция Праж-

ского процесса, которая состоится во время председательства Чехии в ЕС во второй половине 2022 года. В 2021 году Пражский процесс запустит процесс пересмотра политических обязательств, установленных Пла-

ном действий 2011 года и Братиславской министерской декларацией 2016 года, и проложит путь к определению нового политического мандата на 2023-2027 годы.

Следующая Встреча Старших должностных лиц Пражского процесса состоится осенью 2021 года.

Серия вебинаров Пражского процесса

Онлайн-мероприятия, организованные в последнем квартале 2020 г., охватывали три различных тематических блока, среди которых возвращение и реинтеграция, внешнее измерение Нового пакта ЕС о миграции и потенциал политики трудовой миграции для изменения профиля региона Западных Балкан.

В начале октября, во время вебинара под названием «Создание более эффективных программ возвращения и реинтеграции» г-н Глен Свон кратко рассказал о принципах программы субсидированного добровольного возвращения и реинтеграции (СДВР), обсудил текущие операционные проблемы и предоставил рекомендации по разработке гибких программ. Добровольное возвращение является вполне достойным методом возвращения, но эффективная реализация успешной программы СДВР часто сопряжена со множеством проблем. На этом вебинаре рассматривались операционные и политические цели, связанные с программами СДВР, а также подчеркивалась важность правильных политических установок.

Позже в октябре г-жа Мария-Мирто Каннелопулу, член кабинета вице-президента Европейской комиссии Маргаритиса Схинаса, и г-н Мартайн Плайм, директор миграционных диалогов и сотрудничества ICMPD, обсудили место и роль международного сотрудничества в Новом пакте ЕС о миграции. Затронув управление границами и внутренние правила, [Политическая дискуссия](#) в основном была посвящена внешнему измерению Пакта, направленному на укрепление партнерских отношений со странами происхождения и транзита.

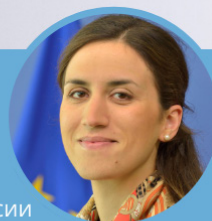
Наконец, в декабре профессор Анна Крастева из Нового болгарского университета обратилась к миграционным реалиям региона Западных Балкан, разрываемого острой необходимостью управления беженцами и наследием вынужденной миграции, с одной стороны, и необходимостью уделять приоритетное внимание трудовой миграции, с другой стороны, как инструменту национального и регионального развития. Во время вебинара под названием «От кризиса убежища к трудовой миграции и назад? Уроки миграционной политики Западных Балкан» проф. Крастева

объяснила, каким образом и способна ли политика в области трудовой миграции изменить существующий профиль региона Западных Балкан, а также представила соответствующие политические рекомендации, основанные на Новом пакте ЕС о миграции и убежище.

Записи онлайн-мероприятий представлены на [веб-сайте Пражского процесса](#).



Глен Свон
Консультант по вопросам
возвращения, ICMPD



Мария-Мирто Каннелопулу, член кабинета вице-президента Европейской комиссии Маргаритиса Схинаса



Мартайн Плайм,
Директор,
Миграционные диалоги и сотрудничество, ICMPD



Проф. Анна Крастева,
Новый Болгарский Университет

Третья Международная конференция по управлению границами: оценка будущих вызовов



Третья Международная конференция по управлению границами прошла дистанционно 23-24 ноября 2020 года. На ней были рассмотрены ключевые проблемы управления границами, ожидаемые в будущем, а также были рассмотрены конкретные проблемы, связанные с морфингом и биометрическими технологиями. Помимо пограничников, полиции и таможенных органов, третий выпуск этого флагманского мероприятия ICMPD также собрало широкий круг других участников из государственного и частного секторов. В ходе двух тематических круглых столов приглашенные спикеры рассказали о своей повседневной практике и достижениях, обменялись мнениями и обсудили потенциальные изменения в сфере управления границами, способствующие устранению глобальных рисков.

Тесно связанный с человеческой деятельностью и мобильностью сектор управления границами (УГ) постоянно сталкивается с проблемами, которые не обязательно связаны непосредственно с границами, но все же требуют быстрой и эффективной адаптации и реагирования. Так было в 2015 году, когда сотни тысяч людей покинули Сирию, и совсем недав-

но, в 2020 году, во время вспышки COVID-19, которая привела к закрытию границ и различным ограничениям на поездки. После шока, вызванного первой волной COVID-19, и в ожидании второй волны страны, которые лучше всего управляли своими границами с точки зрения согласованного закрытия и повторного открытия, восстановились быстрее всего. Способность адаптироваться к таким обстоятельствам является ключевой, но она сильно варьируется в зависимости от геополитического контекста, имеющихся людских, финансовых и технических ресурсов.

В целом УГ нацелено на выполнение функций по обеспечению безопасности границ, упрощению процедур торговли и охране здоровья населения. Тем не менее технологические, процедурные и человеческие инновации неизбежны в контексте особых обстоятельств. Беспрепятственный (в скором времени возможно и «бесконтактный») и автоматический пограничный контроль уже стали реальностью в ряде пунктов пересечения сухопутных, воздушных и морских границ по всему миру. Между тем, средства проверки на границах на основе биометрии играют

решающую роль в предотвращении терроризма, особенно в отношении иностранных боевиков-террористов и репатриантов. Эти нововведения имеют огромное влияние на то, как ответственные ведомства осуществляют пограничный контроль и содействие торговле в настоящее время и в будущем. Многочисленные проблемы также объясняют скорость развития в области пограничного контроля, обусловленную быстрым увеличением числа путешественников и мировой торговли по всему миру, а также совершенно неожиданными событиями, такими как продолжающаяся глобальная пандемия.

Несмотря на очевидный прогресс, некоторые регионы все еще изо всех сил пытаются соответствовать основным стандартам и требованиям, необходимым для обеспечения эффективного УГ. В основном это происходит из-за нехватки человеческих, материальных и финансовых ресурсов, но в некоторых случаях также из-за отсутствия политической воли, нестабильной и непредсказуемой обстановки безопасности, отсутствия делимитированных и демаркационных границ или наличия вооруженных конфликтов вблизи

приграничных территорий. Сотрудники пограничной службы нуждаются в постоянном обучении, чтобы приобретать навыки, необходимые для решения современных проблем и квалифицированного выполнения своих повседневных обязанностей. Как подчеркнул г-н Мацей Поповски, исполняющий обязанности генерального директора Генерального директората Европейской комиссии по переговорам о соседстве и расширении (DG NEAR), «необходимо понимать насколько сложны задачи, стоящие перед сотрудниками пограничного контроля, которые в крупных аэропортах должны принимать решения о путешественнике примерно за шесть секунд – лишь коротко взглянув на человека и посмотрев на

информацию, отображаемую на экране в реальном времени».

Учитывая динамичный характер проблем, с которыми сталкиваются профессионалы УГ, конференция изучила, как постепенный переход от классического управления границами к их всеобъемлющему управлению может предоставить инструменты, необходимые для их решения. Общий вывод заключался в том, что эти проблемы могут быть успешно решены только путем тесного сотрудничества и координации между всеми участниками УГ. Следовательно, государственными границами можно управлять более успешно за счет улучшения коммуникации, обмена информацией и взаимопомощи

между различными пограничными ведомствами, в то же время обеспечивая надлежащее социальное и экономическое развитие. Как заявил г-н Михаэль Шпинделеггер, генеральный директор ICMPD, «границы никогда не должны превращаться в препятствия для развития».

Конференция была организована ICMPD при финансовой поддержке нескольких инициатив, финансируемых ЕС, в том числе Пражского процесса, финансируемого через Инструмент партнерства по мобильности. Четвертая Международная конференция по управлению границами состоится в ноябре 2021 года.

Венская миграционная конференция 2020

16-19 ноября 2020 г. ICMPD провел свое ежегодное флагманское мероприятие – Венскую миграционную конференцию. Поскольку 2020 г. является одновременно уникальным и драматичным, пятая ВМК под названием «Шенген, реформа убежища и миграционная дипломатия Европы: изменил ли все COVID-19?» транслировалось в прямом эфире в ограниченных условиях из специальной студии в Вене; мероприятие получило поддержку благодаря множеству различных материалов, предоставленных из мест работы ICMPD по всему миру.

В ходе конференции были проведены содержательные дискуссии с министрами, высокопоставленными должностными лицами и экспертами из Турции, Центральной Азии, Африки, Ближнего Востока, Западных Балкан и Восточной Европы по всем вопросам, от многогранного воздействия пандемии до перспектив реформирования правил предоставления убежища в ЕС и укрепления Шенгена. Ежедневные тематические сессии позволили озвучить широкий диапазон голосов и глубже вникнуть в причины различий в мерах пограничного контроля, принимаемых в ответ на COVID-19, а также в логистические проблемы, связанные с возвраще-

нием нерегулярных мигрантов. Пленарное заседание высокого политического уровня, которое помогло прояснить текущий геополитический контекст, было дополнено двумя пленарными заседаниями старшего уровня, на которых рассматривались стратегии достижения прогресса в области убежища в ЕС и Шенгенской

зоне, а также способы продвижения международных миграционных партнерств в контексте постковидного восстановления экономики.

Дополнительную информацию и записи различных выступлений см. [здесь](#).



Место миграции в новой Многолетней программе на 2021-2027 гг.

В последнем квартале 2020 г. был принят долгосрочный бюджет ЕС на 2021-2027 гг. и реабилитационный пакет, общая сумма которого составила беспрецедентные 1,8 трлн. евро. Комплексный финансовый пакет будет направлен на восстановление после пандемии COVID-19 и долгосрочные приоритеты ЕС, включая модернизацию, зеленую и цифровую трансформацию. Важно отметить, что такие направления, как миграция, границы и безопасность, а также инициативы ЕС в области соседства и глобальные инициативы, получат более 12% предусмотренного долгосрочного бюджета в размере 1 074,3 млрд. евро через различные фонды.

Внимание Фонда убежища и миграции будет сосредоточено на действиях, связанных с политикой предоставления убежища, легальной миграцией и интеграцией, нерегулярной миграцией и возвращением, а также солидарностью и разделением ответственности между государствами-членами. Он также будет охватывать некоторые действия в третьих странах или в отношении третьих стран. Между тем, Фонд внутренней безопасности будет поддерживать меры по улучшению обмена информацией, активизации трансграничного сотрудничества, включая совместные операции по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, а также по укреплению потенциала в области предотвращения и борьбы с преступностью. Более того, для повышения своей конкурентоспособности, эффективности и инновационного потенциала оборонной, технологической и промышленной базы ЕС учредит новый Европейский оборонный фонд. Между тем финансовый инструмент для управления границами и визовыми вопросами должен обеспечить расширение Европейской пограничной и береговой охраны (Frontex), развитие и эксплуатационную совместимость крупномасштабных ИТ-систем, таких как Европейская система информации и авторизации путешествий (ETIAS) и Система въезда-выезда, а также модернизацию общей визовой политики.

Соглашение о реформе Визовой информационной системы (ВИС) ЕС от 8 декабря 2020 г. стало важным первым шагом в этом направлении. Эта реформа будет способствовать устранению слепых зон за счет предоставления доступа к различным базам данных (напр., Европейской информационной системе уголовных досье) после получения ходатайства на оформление визы. В расширенной ВИС также будет содержаться дополнительная информация об обладателях разрешений на проживание

и будут храниться копии проездных документов заявителей, в том числе детей, ставших жертвами торговли людьми. Система должна в конечном итоге улучшить управление внешними границами ЕС, способствовать более эффективной политике возвращения и обеспечить лучшее реагирование на возникающие проблемы безопасности и миграции.

Более подробно см. [здесь](#), [здесь](#), [здесь](#) и [здесь](#).





- Наивысшая общая оценка
- Самая низкая общая оценка
- Возможности образования
- Мобильность рабочей силы
- Реагирование системы здравоохранения
- Равные возможности

Подробнее о методологии MIPEX: www.mipex.eu

План действий ЕС по интеграции и инклюзивности на 2021-2027 гг.

Ключевые принципы и ценности

- Интеграция граждан ЕС из числа мигрантов и граждан третьих стран
- Обеспечение инклюзивности для всех
- Больше внимания на ранних этапах и в долгосрочной перспективе
- Повышение участия мигрантов
- Актуализация гендерной проблематики и борьбы с дискриминацией
- Более широкое партнерство с участием многих заинтересованных сторон и более тесное сотрудничество с региональными и местными властями

Ключевые направления и действия

Инклюзивное образование и обучение с раннего детства и до высшего образования.

Улучшение возможностей трудоустройства, а также признание навыков с целью большей поддержки и признания вклада мигрантов и, в частности, женщин. Содействие интеграции на рынке труда и поддержка предпринимательства.

Расширение доступа к медицинским услугам для мигрантов. Обеспечение их информированности о своих правах. Признание особых проблем, с которыми сталкиваются женщины.

Содействие доступу к адекватному и доступному жилью. Обмен опытом по вопросам борьбы с сегрегацией и дискриминацией на рынке жилья.

34.2 МЛН жителей ЕС были рождены за пределами ЕС (7.7% от всего населения ЕС)

В Швеции, Эстонии, Люксембурге, Хорватии, Латвии, Австрии, Германии, на Мальте

10% Около или выше

Ниже **3%**

В Чехии, Венгрии, Румынии, Болгарии, Польше, Словакии

26.8% Мигрантов — высокообразованные

38.6% Чрезмерно квалифицированы для работы, которую они делают



Доля взрослых (25-64) с низким* уровнем образования



* т.е. начальное или неполное среднее образование (уровни МСКО 0-2)



Источники: План действий ЕС по интеграции и инклюзивности на 2021-2027 гг. https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/pdf/action_plan_on_integration_and_inclusion_2021-2027.pdf
Общие данные по иммиграции в европейском обществе https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/promoting-our-european-way-life/statistics-migration-europe_en
ЕС представляет свой новый План действий ЕС по интеграции и инклюзивности (2021-2027) <https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/the-ec-presents-its-eu-action-plan-on-integration-and-inclusion-2021-2027>

Полная интеграция мигрантов на рынке труда может принести большие экономические выгоды, включая фискальную прибыль, отчисления в национальные пенсионные фонды и национальное благосостояние в целом.

COVID-19, вероятно, увеличит разрыв в оплате труда мигрантов

Жалобы из-за растущей нехватки рабочей силы звучат во всем мире, а пандемия коронавируса еще больше акцентирует потребность в специалистах в секторе здравоохранения, ИКТ и сельского хозяйства. Поскольку спрос на трудовую миграцию остается реальным, недавние выводы Международной организации труда звучат особенно мрачно: «трудящиеся-мигранты обычно зарабатывают почти на 13% меньше, чем национальные работники в странах с высоким уровнем доходов, хотя в некоторых юрисдикциях разрыв может достигать 42%».

В специальном докладе МОТ «Разрыв в оплате труда мигрантов: понимание различий в оплате труда мигрантов и граждан» рассмотрены данные из 49 стран, в которых проживает почти половина всех международных мигрантов. Выявлено, что отставание мигрантов от национальных работников в части оплаты труда в некоторых странах ухудшилось с 2015 г. Среди исследованных стран Пражского процесса такая ситуация подтверждается для одиннадцати государств, причем Кипр, Словения, Италия, Португалия, Люксембург и Австрия превышают отметку в 25%. На практике это означает, что мигранты в Словении сейчас зарабатывают на 33% меньше национальных работников, тогда как в 2015 г. этот показатель составлял всего 6,9%. В Австрии разрыв в заработной плате увеличился с 15,8% до 25,3%. А в Люксембурге отмечается увеличение с 14,9% до 27,3%. В целом работник-мигрант, выполняющий ту же работу, что и национальный работник, зарабатывает примерно на пятую часть меньше. Однако в отчете также говорится, что в странах с низким и средним уровнем доходов, таких как Албания, Болгария, Румыния и Турция, работники-мигранты, как правило, являются временными и высококвалифицированными, зарабатывая на 17,3% в час больше, чем работники-немигранты.

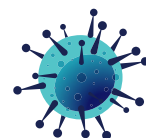
Среди международных мигрантов трудящиеся женщины-мигранты в части зарплаты «страдают дважды» как мигранты и как женщины, отчасти потому, что женщины-мигранты



составляют значительную долю (73% или 8,45 млн.) домашних работников во всем мире. В странах с высоким уровнем доходов разрыв в оплате труда между гражданами мужского пола и женщинами-мигрантами достигает почти 21% в час, в то время как разрыв в оплате труда мигрантов и немигрантов, работающих по уходу, составляет около 19%.

Следует также отметить несоответствие навыков, когда мигранты часто выполняют работу, не соответствующую их уровню квалификации или образования. В этом проявляется проблема передачи навыков и опыта между странами. Однако различия в образовании, опыте, возрасте или местонахождении сами по себе не могут объяснить разрыв в оплате труда мигрантов, что свидетельствует об укоренившейся дискриминации в отношении оплаты труда трудящихся-мигрантов.

Кроме того, предварительные данные свидетельствуют о том, что мигранты в значительной мере страдают от многочисленных кризисов, порожденных продолжающейся пандемией Covid-19. Во всех странах мигранты сталкиваются с дискриминацией и изоляцией. Во время кризиса такое отношение грозит усилением неравенства и различий на рынке труда между трудящимися-мигрантами и гражданами страны. Эксперты МОТ также приходят к выводу, что, преодолевая дискриминацию и ликвидируя разрыв в оплате труда мигрантов, страны могут положить конец различным «неравенствам, включая гендерный разрыв в оплате труда, существенно сократить бедность и позволить трудящимся-мигрантам получить доступ к своей справедливой доле благ от достойной занятости».



Ключевые выводы в отношении миграции в 2020 году

Конец года обычно является периодом, когда можно оглянуться назад и подвести итоги. Несомненно, пандемия коронавируса в целом сформировала 2020 год. В более широком контексте миграции результаты 2020 года выглядят довольно мрачно, но можно сделать и некоторые положительные выводы. В следующем разделе резюмируются основные выводы 2020 года, касающиеся миграции и мигрантов.

⇒ **Мобильность остановлена: потоки, численность, визы, убежище и разрешения на проживании сокращаются**

В современном мире насчитывается более 270 млн. международных мигрантов. Впервые в новейшей истории количество международных мигрантов может сократиться, поскольку общая миграция замедлилась, а возвратная миграция увеличилась. Так, Россия потеряла пять миллионов мигрантов, многие из которых являются выходцами из стран Центральной Азии. Украина утверждает, что весной 2020 года в страну вернулось около двух миллионов граждан Украины. В Таджикистан активно возвращались трудовые мигранты из Казахстана и России. Подобные движения наблюдались и в государствах-членах ЕС – так, Финляндия сообщает о притоке репатриантов.

Пандемия также привела к резкому сокращению количества оформляемых виз и разрешений на проживание. В странах ОЭСР, напр., в первом полугодии 2020 г. это число сократилось на 46% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. Та же тенденция к сокращению касается количества ходатайств о предоставлении убежища. В странах ЕС+ было подано на 31% меньше заявок, чем годом ранее. Точные данные о перемещениях нерегулярных мигрантов отсутствуют, но можно предположить, что их численность также сократилась. Наблюдаемое изменение европейских миграционных маршрутов на фоне усиления мер безопасности на границах в регионе Средиземного моря в сущности свидетельствует в пользу этого предположения.

Эксперты утверждают, что миграционные потоки не достигнут прежних уровней в течение некоторого времени из-за ослабления спроса на рабочую силу, сохраняющихся ограничений на путешествия и альтернатив мобильности, связанных в том числе с широким распространением дистанционной работы среди высококвалифицированных работников и удаленного обучения студентов.

⇒ **Экономический спад негативно влияет на занятость мигрантов, заработную плату, денежные переводы и общий уровень бедности**

В обзоре Всемирного банка «Перспективы мировой экономики» четко сказано: мировая экономика, похоже, выходит из одной из самых глубоких рецессий. В большинстве стран ОЭСР и большой двадцатки локдауны и ограничение мобильности в первой половине 2020 г. вызвали крупнейшее падение реального ВВП в современной истории. Больше всего пострадали отрасли, в которых преимущественно заняты мигранты, такие как жилищный, ресторанный и транспортный секторы, требующие физической близости. В результате мигранты сталкиваются с худшими последствиями, чем местное население. Почти 60% первоначального всплеска безработицы пришлось на иммигрантов. Кроме того, количество денег, отправляемых трудовыми мигрантами домой, предположительно сократится на 14% во всем мире к 2021 г. по сравнению с уровнями 2019 г. до появления COVID-19. В некоторых частях Европы и Центральной Азии, вероятно, произойдет самый резкий спад, что может иметь разрушительные социальные последствия для экономики региона. Из 2,4 млн. человек в Европе и Центральной Азии, которые могут оказаться за чертой бедности в 2020 г., 58% – около 1,4 млн. – проживают в Средней Азии.

Социально-экономические издержки COVID-19 пока несоразмерно ложатся на плечи женщин. В частности, в Центральной Азии женщины ощутили вторичные последствия пандемии в виде роста насилия в семье, сокращения занятости, увеличения бреме-

ни неоплачиваемой работы по уходу и ухудшения условий труда. Сильно пострадали отрасли с более высокой долей женской занятости. Таким образом, уровень занятости женщин резко упал.

⇒ **Подверженность мигрантов инфекции**

Различные факторы, такие как более высокий уровень бедности, стесненные жилищные условия и высокая концентрация на рабочих местах с небольшим физическим дистанционированием, делают мигрантов более восприимчивыми к инфекции COVID-19. В результате исследований в нескольких странах ОЭСР было обнаружено, что их риск заражения как минимум в два раза выше, чем у местного населения. Среди подтвержденных случаев заболевания в Норвегии 31% – иностранцы, что почти вдвое превышает их долю среди населения. В Швеции 32% положительных случаев приходится на иммигрантов против 19% среди населения. В Дании иммигранты и их дети составляют 18% инфицированных, что в два раза больше, чем их доля в датском населении. В столице Португалии Лиссабоне 24% инфицированных COVID-19 – иммигранты. В Великобритании треть пациентов в критическом состоянии были зарегистрированы как чернокожие, азиаты и представители этнических меньшинств. Показатель смертности среди иностранцев в период с марта по апрель 2020 г. также возрос, что подтверждается данными из Франции, Швеции и Нидерландов. В целом мигранты заплатили более высокую цену из-за COVID-19,



поскольку их отличает более высокий риск инфицирования и более высокая смертность, несмотря на их более молодой возраст.

⇒ Вклад миграции остается жизненно важным

Несмотря на многочисленные вызовы, создаваемые миграцией для политиков и лиц, принимающих решения, нельзя недооценивать множество аспектов, посредством которых мигранты вносят свой вклад в жизнь общества. Во время карантина COVID-19 стало очевидно, что мигранты жизненно важны в секторах, имеющих решающее значение для

функционирования повседневной жизни. В среднем 13% всех ключевых сотрудников в ЕС составляют иммигранты. Мигранты играют решающую роль в здравоохранении, где 23% врачей и 14% медсестер являются иностранцами. В таких городах, как Лондон или Брюссель, около половины всех врачей и медсестер – мигранты. В целом, столичные регионы имеют самую высокую долю мигрантов среди ключевых работников (20%). Точно так же города больше полагаются на ключевых работников-мигрантов, чем другие районы, особенно в низкоквалифицированных сферах занятости, где мигранты составляют 25% работников.

Более того, участие мигрантов выходит за рамки оказания базовых услуг. Мигранты преобладают в сфере инноваций и патентов, наград в области искусства и науки, стартапов и успешных компаний. Мигрантские фирмы были первыми, кто объявил о вакцинации от COVID-19. Немецкая компания BioNTech, в которой работают сотрудники из 60 стран, была основана детьми турецких мигрантов. Соучредитель Moderna Нубар Афеян имеет армяно-ливанское происхождение. Марокканец Монсеф Слауи возглавляет американский проект «Operation Warp Speed» по разработке вакцин.

Более подробно см. [здесь](#), [здесь](#) и [здесь](#).

ЧТО ПОЧИТАТЬ

Новые публикации

Аналитический доклад
Глена Свона

«Построение более эффективных программ возвращения и реинтеграции»

Программы возвращения и реинтеграции являются важной частью общего управления миграцией. Большинство стран уделяют значительное внимание требованиям въезда для регулирования притока мигрантов, схожее внимание должно также уделяться программам возвращения и реинтеграции. «Возвращение» делится на три основные категории: принудительное (если решения о выезде принимаются государственными органами), добровольное (если решение об выезде принимается после консультации с путешественником) или самостоятельное (если путешественник самостоятельно принимает все решения об выезде). Для целей настоящего программного документа «возвращение» означает преимущественно «добровольное возвращение» или иное не принудительное возвращение.

Кроме того, в данной публикации непосредственно рассматриваются те программы возвращения, которые

связаны с какой-либо формой помощи после возвращения (помощь в принятии, послеприездная помощь, реинтеграционная помощь) в стране происхождения. В ней определяются эффективность и методы, отражающие передовой опыт и повышающие результативность программы. В ней также определяются новые перспективы и новые взгляды на традиционные политические и программные установки. Программы возвращения и реинтеграции регулируются традиционными программными установками и функционируют по стандартному шаблону. Однако важно понимать ограничения общих программных установок. В данной публикации рассматриваются функции и целесообразность этих программ. Кроме того, обсуждаются основные особенности программ и операционные проблемы. В данную публикацию включены результаты краткого анализа программ возвращения и реинтеграции всех пятидесяти государств участников Пражского процесса.



Доступно [здесь](#).



Аналитический бриф Анастасии Бобровой

«Партнерство Евросоюза и Беларуси в сфере мобильности: Путь вперед»

Партнерство по мобильности открывает новые горизонты для потенциального сотрудничества между подписавшими его государствами-членами ЕС и Республикой Беларусь. Оно дает возможность разработать комплексную миграционную политику и обеспечить безопасное передвижение мигрантов, а также их социальную и правовую защиту. Полный потенциал Партнерства в области мобильности еще предстоит мобилизовать. Оно могло бы послужить стимулом для улучшения законодательства в обла-

сти трудовой миграции, дальнейшего расширения образовательных программ, проложить путь для либерализации визового режима или обеспечить возможности для реализации новых проектов в области миграции. В данном аналитическом брифе представлен анализ реализации отдельных областей политики, охваченных Партнерством по мобильности, и излагается набор соответствующих рекомендаций.

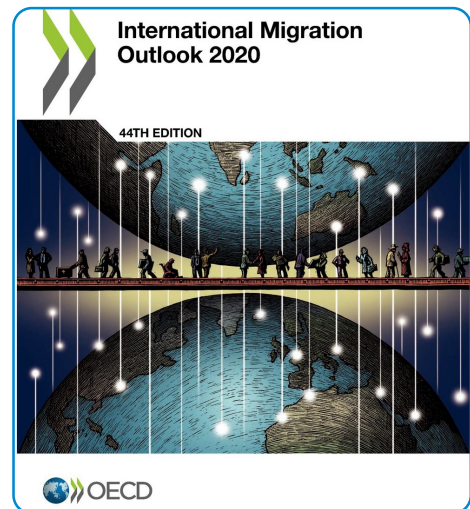
Доступно [здесь](#).

Интересно почитать

Тенденции международной миграции, ОЭСР, 2020 г.

В выпуске Тенденций международной миграции за 2020 г. анализируются последние изменения в миграционных движениях и политике в странах ОЭСР и некоторых странах, не являющихся членами организации, а также рассматривается эволюция достижений иммигрантов на рынке труда в странах ОЭСР. Он содержит специальную главу о влиянии миграции на структуру экономики. Он также содержит заметки о странах и статистическое приложение.

Читать [здесь](#).



Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии «Атлас миграции 2020»

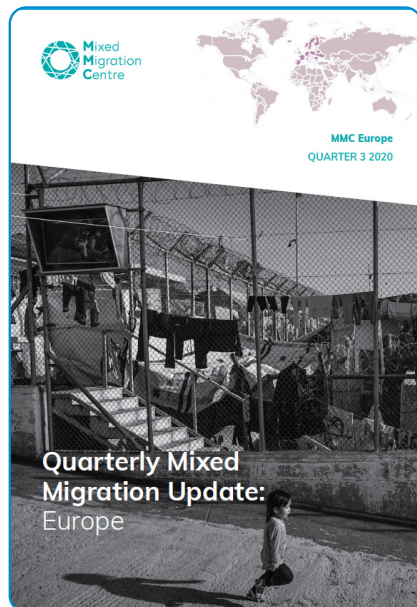
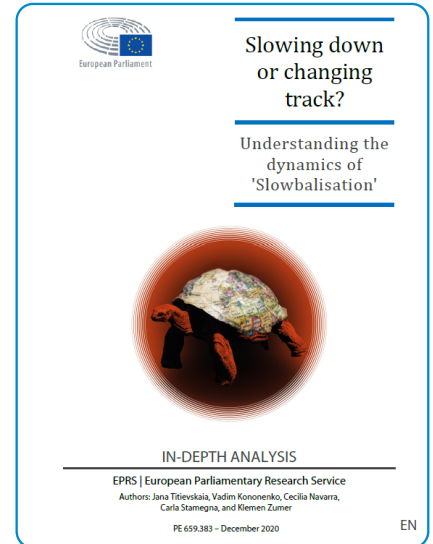
Миграция остается одной из самых актуальных тем для граждан ЕС. Упрощая доступ к данным о глобальной миграции и их использование, «Атлас миграции 2020» направлен на решение одного из приоритетов новой Европейской комиссии. «Атлас» представляет согласованные, актуальные и проверенные данные о статусе миграции и демографии в 27 государствах-членах ЕС и 171 стране и территории, не входящей в ЕС.

См. [здесь](#).

Углубленный анализ Исследовательской службы Европейского Парламента «Замедление или изменение маршрута? Понимание динамики медленнизации»

Медленнизация, понимаемая как замедление глобальной интеграции, началось после мирового финансового кризиса 2007-2008 гг. Пандемия коронавируса вызвала дальнейшее резкое сокращение трансграничного перемещения товаров, услуг, капитала и людей. В этой публикации исследуются пять различных направлений глобализации: международная торговля, финансовая открытость, растущее неравенство, трансграничное социальное движение и цифровые обмены. В ней отмечена неоднородная тенденция: хотя международная экономическая глобализация действительно замедлилась, «цифровой скачок» и продолжающееся неравенство подсказывают, что глобализация просто меняет форму, но не исчезает.

См. [здесь](#).



Квартальный отчет о смешанной миграции в Европе, 3 квартал 2020 г.

В Квартальном отчете о смешанной миграции в Европе представлена актуализированная квартальная информация о новых тенденциях и динамике, связанных со смешанной миграцией, и соответствующих изменениях в политике. Эти актуализированные данные основаны на компиляции широкого ряда вторичных источников (данных), объединенных в региональную структуру с применением аналитической призмы смешанной миграции. Основные страны, находящиеся в центре внимания этого вопроса, – Испания, Италия, Греция и страны, расположенные вдоль Балканского миграционного маршрута. В зависимости от квартальных тенденций и развития миграционных событий, некоторым странам может уделяться больше внимания, чем другим.

См. [здесь](#).

Глобальный миграционный отчет МОМ 2020

Глобальный миграционный отчет 2020 был подготовлен для улучшения понимания миграции во всем мире. В этом новом выпуске представлены ключевые данные и информация о миграции, а также тематические главы по наиболее актуальным вопросам миграции; он построен таким образом, чтобы сосредоточить внимание читателей на двух ключевых материалах: Часть I: ключевая информация о миграции и мигрантах (включая миграционную статистику); и Часть II: сбалансированный, фактологический анализ сложных и возникающих проблем миграции.

См. [здесь](#).



Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена
pragueprocess@icmpd.org
Тел.: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 - 2375



Финансируется
Европейским союзом

