

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Как объявил Министр внутренних дел Чехии в марте 2021 г., ближайшие 1,5 года будут посвящены формулированию политического мандата Пражского процесса на период 2023-2027 гг. Эта работа начнется во втором квартале 2021 г. с проведения трех межправительственных консультаций, что позволит всем государствам-участникам внести свой вклад в формулирование будущего Плана действий и Министерского мандата. Члены Стратегической группы Пражского процесса вместе с отдельными странами-партнерами будут председательствовать на трех тематических консультациях, результаты которых будут учтены в обсуждениях на высоком уровне позднее в этом году и в течение 2022 г. Конечный результат будет одобрен на четвертой Министерской конференции Пражского процесса, которую намечено провести в Праге осенью 2022 г.

Важность этой работы нельзя недооценивать, учитывая различные изменения, произошедшие в регионе Пражского процесса за последнее десятилетие. Возникшие проблемы варьировались от так называемого «беженского кризиса» до продолжающейся пандемии COVID-19. Они требуют комплексных инновационных решений и постоянного диалога между соседями и партнерами в

регионе. Это в равной степени подтверждается различными событиями, происходившими в течение первого квартала 2021 г., о которых идет речь в этом выпуске Квартального обзора. Так, председательство Португалии в Совете ЕС направлено на достижение соглашения по Новому пакту ЕС о миграции и убежище, а члены Евразийского экономического союза (ЕАЭС) стремятся к более тесной интеграции и улучшению условий для трудовых мигрантов в Союзе и соседних государствах, в том числе за счет организованного найма рабочей силы. Греция, Ирландия и Великобритания стремятся расширить свои положения о визах и гражданстве, а Грузия с гордостью отмечает пятую годовщину Плана действий по либерализации визового режима с ЕС. Вместе с тем отношения между ЕС и Арменией выходят на новый этап со вступлением в силу Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (СЕРА).

Как всегда, мы надеемся, что вы с удовольствием прочтете о последних мероприятиях Пражского процесса и отдельных событиях в регионе или даже найдете время, чтобы ознакомиться с публикациями, которые мы рекомендуем к прочтению.

Приятного чтения и будьте здоровы!

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Серия вебинаров Пражского процесса
- Основные выводы видеоконференций по вопросам трудовой миграции и социальной защиты, организованных MOM
- Вступление в силу Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между ЕС и Арменией: Какова роль миграции?
- Введение в действие Европейской системы информации и авторизации путешествий, согласованной на уровне ЕС
- Инфографика: Гражданство в регионе Пражского процесса
- Международная конференция по вопросам управления миграцией
- Страна в фокусе: Влияние COVID-19 на Таджикистан
- Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса
- Интересно почитать

Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса 2021

- 6 мая ● Вебинар «Социальный капитал и транснациональная контрабанда людей: какое влияние оказывает политика противодействия контрабанде?» с Эндрю Фэллоном
- 11 мая ● 1-ая Тематическая консультация по вопросам нерегулярной миграции, возвращения, реадмиссии и реинтеграции
- 25 мая ● 2-ая Тематическая консультация по вопросам легальной миграции, а также миграции и развития
- Июнь ● 3-ья Тематическая консультация по вопросам убежища, международной защиты и интеграции
- 24 июня ● Вебинар «Освещение миграции: роль СМИ в формировании общественного мнения и политики в отношении миграции» с Томом Лоу, Робертом МакНилом и Адальбертом Янцем

Серия вебинаров Пражского процесса

В первом квартале 2021 года Пражский процесс организовал три онлайн-мероприятия.



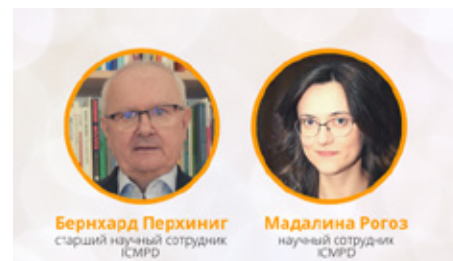
В стратегическом диалоге **«Перспективы миграции на 2021 год: от COVID-19 к Пакту ЕС о миграции и убежище»**, организованном 28 января, приняли участие Жан-Луи де Брауэр, директор программы по европейским делам Института Эгмонт, Ральф Генецке, директор и глава представительства ИСМРД в Брюсселе, и Мартин Плайм, директор Миграционных диалогов и сотрудничества ИСМРД. Опираясь на основные уроки 2020 года, они обсудили различные последствия COVID-19 для миграции и мобильности, пытались очертить «новую норму», которая сформируется после выхода из продолжающейся чрезвычайной ситуации в области здравоохранения. Участники дали оценку внутренним и внешним аспектам Пакта ЕС о миграции и убежище с точки зрения международного сотрудничества. Диалог также пролил свет на мегатренды в области изменения климата и цифровизации.

Состоявшийся в начале марта **вебинар «Фронтекс - роль и возможности в возвращении»** осветил вопросы поддержки, которую агентство оказывает на стадии до возвращения, включая идентификацию, привлечение европейских офицеров связи по вопросам возвращения (EURLO), а также различные цифровые инструменты, используемые Фронтекс для управления делами в сфере возвращения и статистической отчетностью на уровне ЕС. В ответ на вспышку Covid-19 Фронтекс адаптировал предоставляемую поддержку в сфере возвращения в соответствии с меняющимися обстоятельствами. Агентство содействовало разработке Руководства Европейской комиссии по возвращению и оказывало поддержку государствам-членам, предоставляя информацию о действующих ограничениях, мерах безопасности и проце-

дурах фрахтования самолетов. В рамках расширенного мандата в области оказания поддержки после прибытия и после возвращения, Фронтекс в настоящее время разрабатывает Услуги по совместной реинтеграции (JRS). Служба будет поддерживать государства-членов в предоставлении помощи гражданам стран, не являющихся членами ЕС, после добровольного и недобровольного возвращения. В их число будут входить люди с различным профилем, в том числе из категории уязвимых.

Позже в марте вебинар «Последствия кризиса Covid-19 для мобильных работников сферы ухода в Европе» коротко представил различные типы режимов долгосрочного ухода в Европе и осветил вопрос актуальности миграции и мобильности для предоставления долгосрочного ухода. Фокусируясь на примере долгосрочного ухода в Австрии, два исследователя ИСМРД осветили вопросы, связанные с существующими нормативными актами и последствиями кризиса Covid-19 для мобильных

работников сферы ухода. Хотя пандемия подчеркнула важность работников систем долгосрочного ухода во многих государствах-членах ЕС, она также усилила неравенство и зависимость, уже существующие в транснациональных механизмах ухода. Пример румынских и словацких работников сферы ухода, проживающих с подопечными в Австрии, подчеркнул необходимость лучшего баланса интересов отправляющих и принимающих стран в области долгосрочного ухода в Европе.



Видеозаписи онлайн-мероприятий доступны на сайте [Пражского процесса](#).



Основные выводы видеоконференций по вопросам трудовой миграции и социальной защиты, организованных МОМ

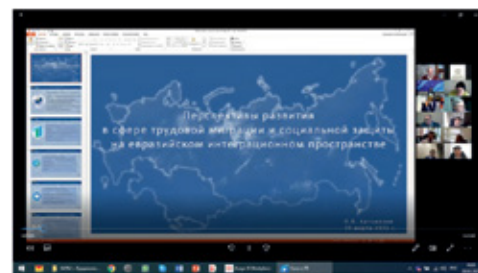
По приглашению Московского офиса Международной организации по миграции (МОМ) Секретариат Пражского процесса принял участие в трех видеоконференциях в феврале и марте. Мероприятия были посвящены законодательным и практическим аспектам трудовой миграции и социальной защиты в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), а также влиянию COVID-19 на миграцию и рынки труда в регионе. Заключительное мероприятие также было посвящено схемам организованного найма рабочей силы.

По мнению Евразийской экономической комиссии, единый рынок труда ЕАЭС стал реальностью. Регистрация для пребывания на период до 30 дней не требуется, как и не применяются квоты для трудоустройства граждан ЕАЭС на территории Союза. Также отсутствует необходимость в процедуре признания академической квалификации и сертификатов, за исключением педагогической, фармацевтической, медицинской и юридической деятельности. Однако взаимное признание документов об ученых степенях и званиях существует только между Россией и Беларусью. Все страны ЕАЭС оказывают экстренную и неотложную помощь бесплатно, независимо от статуса проживания. Трудовые мигранты в Казахстане, Кыргызстане и России также могут воспользоваться системой обязательного государственного медицинского страхования, существующей в этих странах. Еще одна важная веха интеграции ЕАЭС – долгожданное соглашение о пенсионном обеспечении в ЕАЭС, вступившее в силу 1 января 2021 г. Таким образом, каждый гражданин ЕАЭС может накопить трудовой стаж и сохранить пенсионные права, проработав в государствах-членах ЕАЭС не менее 12 месяцев. То же касается и лиц, работавших в любой из бывших советских республик до 1992 г. Пенсионные накопления в период после 1992 г. и до 2021 г. регулируются национальным законодательством каждого государства-члена ЕАЭС.

Тем не менее, не все свободы, предусмотренные договором о ЕАЭС, полностью реализованы. Долгосрочным

трудящимся-мигрантам необходимо регистрироваться каждый раз при пересечении границы. Кроме того, они не могут эффективно получать кредиты и сталкиваются с ограничениями в доступе к государственным услугам. Члены семей трудовых мигрантов, работающие в России, не имеют права на равное с другими обязательное государственное медицинское страхование. Процедура изменения цели въезда в страну трудоустройства все еще находится в стадии разработки, а трудовые мигранты по-прежнему сталкиваются с проблемами, которые обусловлены этим. COVID-19 также вскрыл дополнительные проблемы, связанные со здравоохранением, уровень которых различается в каждом государстве-участнике ЕАЭС.

Осознавая существующие вызовы, в декабре 2020 г. были утверждены стратегические направления интеграции ЕАЭС до 2025 г. ЕАЭС будет и дальше способствовать свободному перемещению рабочей силы и ее занятости, уделяя особое внимание сотрудничеству в сфере здравоохранения, а также сопоставимости образовательных программ и систем. В настоящее время разница в уровне профессионального образования делает потенциал государств-членов ЕАЭС неравным. Планируется обеспечить удаленную аутентификацию документов и последовательное сближение квалификаций на едином рынке труда. Проект соглашения ЕАЭС о признании ученых степеней и званий уже обсуждается. Между тем внедрение цифровых инструментов должно помочь обеспечить мобильность и удаленный набор персонала в Союзе. С этой целью Федеральная служба занятости России разрабатывает онлайн-платформу «Работа без границ», которая будет запущена в июле 2021 г. Платформа будет включать в себя возможности поиска вакансий и резюме, позволяя потенциальным сотрудникам реагировать на объявления о вакансиях, а потенциальным работодателям приглашать кандидатов на собеседования. В будущем платформа может также включать цифровой трудовой договор, подбор резюме, поддержку и обслуживание клиентов.



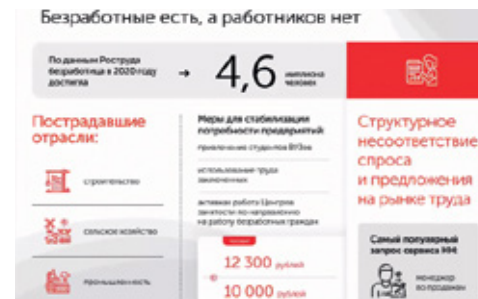
Поскольку спрос на трудящихся-мигрантов не спадает, COVID-19 поспособствовал продвижению идеи организованного найма рабочей силы (ОНРС). Государственные органы России понимают ОНРС как процесс, строго регулируемый межправительственными соглашениями. Пока такие соглашения существуют только с Таджикистаном и Узбекистаном. Основная цель алгоритмов ОНРС состоит в достижении баланса между необходимым наймом иностранной рабочей силы и государственной безопасностью.

Учитывая как сокращение миграционных потоков, так и нехватку рабочей силы, наблюдавшуюся в 2020 г., в России был задействован специальный механизм привлечения иностранной рабочей силы на период пандемии. Узбекистан и Таджикистан быстро адаптировали свои подходы к новому механизму и мобилизовали работников для ключевых секторов экономики. Тем не менее, общее количество работников, мобилизованных с помощью этих схем, остается незначительным. Различные стороны выделили несколько ограничений существующего механизма, начиная с требования о доходах в 2 млрд. рублей для компаний, привлекающих иностранную рабочую силу. Работодатели также остаются незащищенными, поскольку в действующих разрешениях на работу (патентах) не указывается название организации, которая наняла иностранных работников. Более того, у иностранных работников часто существуют финансовые стимулы для перехода от одного работодателя к другому, несмотря на их обязательство вернуться после расторжения первоначального трудового договора. С другой стороны, работодатели также не всегда выполняют условия ОНРС. Тот факт, что они

не всегда полностью соблюдают права трудовых мигрантов, указывает на необходимость создания посреднического органа для разрешения конфликтов.

Схемы ОНРС должны предусматривать механизм оценки потребностей, оценку состояния здоровья перед отъездом, упрощение бюрократических процедур и – возможно, важнее всего – ряд преференций для

работников и работодателей, отсутствующих в действующих межправительственных соглашениях с Таджикистаном и Узбекистаном. Примером может служить опыт Южной Кореи по привлечению иностранной рабочей силы. Россия могла бы принять аналогичное корейскому постановление, обязывающее стороны заключать трудовые договоры до отъезда, тем самым защищая как работников, так и работодателей.



Вступление в силу Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между ЕС и Арменией: Какова роль миграции?

1 марта вступило в силу Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между ЕС и Арменией (СЕРА) после его ратификации Республикой Армения, всеми государствами-членами ЕС и Европейским Парламентом. СЕРА представляет собой важную веху, обеспечивая основу для сотрудничества в широком диапазоне областей.

Что касается миграции и мобильности, **«повышение мобильности и межличностных контактов»** входит в число задач Соглашения, изложенных в Статье 1. Преамбула Соглашения:

⇒ *Признает «важность активного участия Республики Армения в форматах регионального сотрудничества, в том числе поддерживаемых Европейским Союзом».*

⇒ *Обязуется «активизировать диалог и сотрудничество по вопросам миграции, убежища и управления границами [...]».*

⇒ *Подтверждает, что «повышение мобильности граждан Сторон в безопасной и управляемой среде остается основной целью, а также рассмотрение в должное время вопроса об открытии визового диалога с Республикой Армения»*

Статья 3, устанавливающая цели политического диалога, касается **«выполнения шагов для открытия границ с целью содействия региональной торговле и трансграничному перемещению».**

Статья 14

Сотрудничество по вопросам миграции, убежища и управления границами

1. Стороны подтверждают важность совместного управления миграционными потоками между своими территориями и берут на себя обязательство по установлению всестороннего диалога по всем вопросам, касающимся миграции, включая легальную миграцию, международную защиту и борьбу с нелегальной миграцией, контрабандой и торговлей людьми.

2. Сотрудничество будет основано на конкретной оценке потребностей, проводимой путем взаимных консультаций между Сторонами, и будет осуществляться в соответствии с их соответствующим законодательством. В частности, основное внимание будет уделяться следующим вопросам:

- (a)** устранение коренных причин миграции;
- (b)** разработка и применение национального законодательства и практики в отношении международной защиты с целью выполнения положений Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 г., Протокола о статусе беженцев 1967 г. и других соответствующих международных инструментов, таких как Европейская конвенция о правах человека, и обеспечение соблюдения принципа запрета на принудительную репатриацию;
- (c)** правила приема, права и статус допущенных лиц, справедливое обращение и интеграция законно проживающих неграждан, образование и обучение, а также меры против расизма и ксенофобии;
- (d)** разработка эффективной и превентивной политики против незаконной миграции, незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, включая вопрос о том, как бороться с сетями контрабандистов и торговцев людьми и как защитить жертв такой торговли в рамках соответствующих международных инструментов;
- (e)** такие вопросы, как организация, обучение, передовой опыт и другие оперативные меры в области управления миграцией, защиты документов, визовой политики, управления границами и информационных систем в области миграции;

3. Сотрудничество также может способствовать циркулярной миграции на благо развития.

Полное вступление в силу СЕРА 1 марта еще больше укрепит сотрудничество в области миграции (см. Соответствующие положения СЕРА в таблице ниже). Пражский процесс готов внести свой вклад в поддержку означенных целей.



Картинка © Европейский Совет

Статья 15

Передвижение лиц и реадмиссия

1. Стороны, связанные следующими Соглашениями, обеспечивают полное выполнение:
(a) Соглашения между Республикой Армения и Европейским Союзом о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения; и
(b) Соглашения между Республикой Армения и Европейским Союзом об упрощении предоставления виз.
2. Стороны будут продолжать содействовать мобильности граждан посредством Соглашения об упрощении предоставления виз и в должное время рассмотрят вопрос об открытии диалога о либерализации визового режима при условии наличия условий для управляемой и безопасной мобильности. Они будут сотрудничать в борьбе с нерегулярной миграцией, в том числе путем реализации Соглашения о реадмиссии, продвижения политики управления границами, а также применения правовых и оперативных механизмов.

Введение в действие Европейской системы информации и авторизации путешествий, согласованной на уровне ЕС

18 марта Европейский парламент, Совет и Комиссия договорились сделать будущую Европейскую систему информации и авторизации путешествий (ETIAS) совместимой с другими информационными системами ЕС. В соглашении подробно описано, как ETIAS будет работать с другими информационными системами ЕС, к которым она будет обращаться при выполнении проверок, а именно с Системой въезда/выезда, Визовой информационной системой, Шенгенской информационной системой и централизованной системой идентификации государств-членов, содержащими информацию о судимости граждан стран, не входящих в ЕС. В его положениях также определена цель информационных обращений, данные, которые будут для них использоваться, и положения о предоставлении центральным и национальным подразделениям ETIAS необходимых прав доступа при полном соблюдении защиты персональных данных. Таким образом, соглашение представляет собой важный шаг на пути к вводу системы в эксплуатацию к концу 2022 г.

Агентство ЕС, ответственное за управление масштабными ИТ-системами в области свободы, безопасности и правосудия (eu-LISA), интегрирует недавно согласованные правила в структуру ETIAS. После внедрения ETIAS будет

управляться государствами-членами в тесном сотрудничестве с Европейским агентством пограничной и береговой охраны и Европолом. Это позволит сотрудникам правоохранительных, пограничных и миграционных органов оперативно получать более систематизированную информацию, ранее хранившуюся отдельно в несвязанных системах. Это поможет обеспечить правильную идентификацию лиц, пересекающих границы ЕС, и внесет свой вклад в борьбу с мошенничеством с использованием личных данных, улучшит управление границами и повысит безопасность.

После внедрения ETIAS гражданам стран, не входящих в ЕС, которые путешествуют в безвизовом режиме в Шенгенскую зону, необходимо будет зарегистрироваться и получить разрешение до начала поездки. Система будет проверять путешественников по информационным системам ЕС в области границ, безопасности и миграции перед поездкой, помогая выявлять лиц, которые могут представлять риск для безопасности или здоровья, а также на предмет соблюдения миграционных правил. Как подчеркнул Маргаритис Схинас, Вице-президент Европейской комиссии: «Любой, кто представляет угрозу для миграции или безопасности, будет выявлен еще до того, как отправит-

ся к границам ЕС, а поездки добросовестных путешественников станут намного проще. Это важный шаг в построении Союза безопасности с надежными внешними границами и более быстрой и систематизированной информацией для правоохранительных органов, пограничников и миграционных служб на местах».

ETIAS не изменит перечень стран, не входящих в ЕС, которые подлежат визовым требованиям, и не введет новые визовые требования для граждан стран, пользующихся безвизовым режимом. Тем не менее, она будет пропускать граждан стран, не входящих в ЕС и пользующихся безвизовым режимом, через систему авторизации до начала их поездки. Заполнение онлайн-заявки займет всего несколько минут, что приведет к автоматическому одобрению в подавляющем большинстве случаев (ожидается, что это будет более 95%). Процесс будет простым, быстрым и доступным: авторизация ETIAS будет стоить 7 евро, это будет единовременная плата, действительная в течение 3 лет для многократного въезда.





ИНДЕКС ПАСПОРТОВ

Самые сильные паспорта стран ЕС

1	ГЕРМАНИЯ	135
	✈️ 99 🏠 36 🛂 63	
2	ФИНЛЯНДИЯ	134
	✈️ 98 🏠 36 🛂 64	
	ИСПАНИЯ	134
	✈️ 98 🏠 36 🛂 64	
3	ШВЕЦИЯ	133
	✈️ 99 🏠 34 🛂 65	
	АВСТРИЯ	133
	✈️ 98 🏠 35 🛂 65	
	ИТАЛИЯ	133
	✈️ 98 🏠 35 🛂 65	
	ИРЛАНДИЯ	133
	✈️ 95 🏠 38 🛂 65	

0 место в мировом рейтинге 000 общая оценка мобильности ✈️ безвизовые страны 🏠 виза по прибытию 🛂 требуется виза

Самые сильные паспорта среди стран ПП вне ЕС

2	ШВЕЙЦАРИЯ	134
	✈️ 95 🏠 39 🛂 64	
5	НОРВЕГИЯ	131
	✈️ 95 🏠 36 🛂 67	
9	ЛИХТЕНШТЕЙН	127
	✈️ 91 🏠 36 🛂 71	
22	ТУРЦИЯ	97
	✈️ 54 🏠 43 🛂 101	
24	РОССИЯ	96
	✈️ 62 🏠 34 🛂 102	
28	УКРАИНА	88
	✈️ 48 🏠 40 🛂 110	
33	ГРУЗИЯ	82
	✈️ 44 🏠 38 🛂 116	



НОВЫЕ ВИЗОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

- Греция планирует ввести специальную визу для "цифровых кочевников", чтобы привлечь специалистов в области ИКТ
- Правительство Ирландии представит новое сезонное разрешение на работу для краткосрочных рабочих в секторе садоводства
- Великобритания предложит ускоренную визу для привлечения высококвалифицированных работников для своего финансового сектора
- Швеция может ввести требование подтверждения финансовых средств и владения шведским языком для постоянного вида на жительство



СТАНДАРТНЫЕ УСЛОВИЯ НАТУРАЛИЗАЦИИ

Срок проживания в отдельных странах до подачи заявки



Знание местного языка



НЕ ТРЕБУЕТСЯ

СУ*, IE, SE*

* введение теста на знание языка в процессе обсуждения

ЭЛЕМЕНТАРНЫЕ ЗНАНИЯ

BG, MT, SK

УРОВЕНЬ A2 (CEFR)

BE, ES, IT, LT, LU, NL, PT

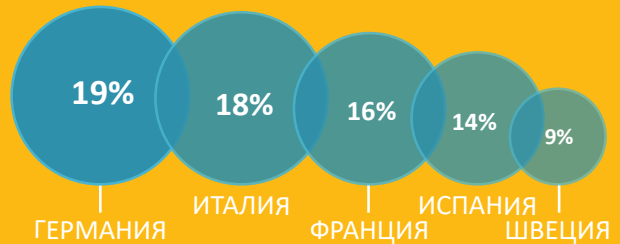
УРОВЕНЬ B1 (CEFR)

AT, CZ, DE, EE, EL, FR, HR, LV, LU, PL



ТОП-5 СТРАН ЕС ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГРАЖДАНСТВА В 2019 ГОДУ

составили 75% от всех новых гражданств, предоставленных в ЕС



ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО РАЗРЕШЕНО В:



ИСТОЧНИКИ

ИНДЕКС ПАСПОРТОВ <https://www.passportindex.org/byrank.php> (англ.яз)

ГЛОБАЛЬНАЯ ОБСЕРВАТОРИЯ ГРАЖДАНСТВА <https://globalcit.eu/country-profiles/> (англ.яз)

ЕВРОСТАТ https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Acquisition_of_citizenship_statistics (англ.яз)

ПУТИ К ПОЛУЧЕНИЮ ГРАЖДАНСТВА В ЕС ДЛЯ ГРАЖДАН ТРЕТЬИХ СТРАН: СВОДНЫЙ ОТЧЕТ ЕМС ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ЕМС 2019, ИЮЛЬ 2020 Г. https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/00_eu_emn_study_synthesis_report_citizenship_final_en.pdf (англ.яз)

THE LOCAL.AT <https://www.thelocal.at/20210325/compare-which-european-countries-have-the-toughest-rules-for-gaining-citizenship/> (англ.яз)

TORNOS NEWS <https://www.tornosnews.gr/en/tourism-businesses/travel-tech/43482-greece-will-offer-special-visa-to-attract-skilled-digital-nomads.html> (англ.яз)

THE IRISH TIMES <https://www.irishtimes.com/news/ireland/irish-news/new-seasonal-job-permit-to-be-introduced-for-short-stay-workers-1.4486631> (англ.яз)

REUTERS <https://www.reuters.com/article/uk-britain-fintech-idUSKBN2A00L> (англ.яз)

Международная конференция «Новые модели системы управления миграцией: влияние внедрения Плана действий по либерализации визового режима в Грузии»

26 марта Государственная комиссия по вопросам миграции Грузии (SCMI) и Международный центр развития миграционной политики (ICMPD) провели международную конференцию «Новые модели системы управления миграцией: влияние внедрения Плана действий по либерализации визового режима (VLAP) в Грузии». Конференция, организованная финансируемым ЕС проектом «Устойчивое управление миграцией в Грузии» (ENIGMMA 2) совместно с Европейской миграционной сетью (EMN), собрала вместе представителей Европейского Союза и стран Восточного партнерства.

Мероприятие ознаменовало пятую годовщину реализации Грузией VLAP, что было бы невозможно без прочной основы, заложенной национальными и международными субъектами, гражданским обществом и государствами-партнерами в прошлом.

VLAP ознаменовал начало новой главы, позволив Грузии трансформировать свою систему управления миграцией. Позволяя стране эффективно реагировать на новые реалии и устанавливать новые партнерские отношения (например, с EMN), VLAP фактически превзошел свои цели. Грузия стремится поддерживать эту положительную динамику и развивать постоянные механизмы для усиления связи между миграцией и развитием.

Конференция оценила путь либерализации визового режима с региональной точки зрения, продемонстрировав опыт Молдовы и представив ключевые инструменты управления миграцией в регионе. Подчеркивая важность Нового пакта ЕС о миграции и предоставлении убежища, миграционных партнерств и диалогов, конференция призвала к новым партнерствам для эффектив-

ного решения динамично развивающихся проблем.

Публикация конференции «Сотрудничество между Грузией и Европейским союзом: сборник фактов и цифр, касающихся основных этапов миграции» доступна на английском языке по [следующей ссылке](#).



Страна в фокусе: Влияние COVID-19 на Таджикистан

Таджикистан – это страна с молодым и растущим населением, превышающим девять миллионов человек. Для страны, зависящей от денежных переводов, где 30% населения живут за национальной чертой бедности, 2020 г. был одним из самых сложных со времен гражданской войны 1992-1997 гг. Он обнажил экономическую зависимость Таджикистана от России, являющейся основным местом назначения таджикских трудовых мигрантов, а также выявил проблему продовольственной безопасности.

После внезапной вспышки COVID-19 таджикские мигранты столкнулись с безработицей, отсутствием доступа к здравоохранению, социальным и экономическим благам, а также с ксенофобскими и шовинистическими настроениями. Закрытие российских границ и ограничения на поездки, введенные по всему региону, оставили многих таджикских трудовых мигрантов в затруднительном положении в России и соседних странах. В течение нескольких недель

пострадавшие мигранты располагались в переполненных терминалах аэропортов и на вокзалах, не имея возможности держать социальную дистанцию. Даже сегодня доля домохозяйств, в которых есть уехавшие за рубеж мигранты, остается довольно

высокой, поскольку с момента вспышки пандемии возможности возвращения мигрантов домой в Таджикистан были очень ограничены.

Ситуация нанесла серьезный ущерб экономическим показателям Таджики-



Фото © Всемирный Банк

стана, поскольку страна в значительной степени зависит от денежных переводов, которые рассматриваются как спасательный круг для бедных таджикских семей. Всемирный банк указывает, что более 80% таджикских домохозяйств в основном тратят денежные переводы на продукты питания и другие предметы первой необходимости. Денежные переводы составляют **почти 30% ВВП Таджикистана**, а объем денежных переводов из России часто превышает годовой доход бюджета Таджикистана и прямых иностранных инвестиций (ПИИ), что делает Таджикистан одной из **стран, наиболее зависимых от денежных переводов** в мире.

Согласно информации ПРООН, трудовые мигранты перевели своим семьям от 600 до 800 млн. долл. США во втором квартале 2018 г. и 2019 г. В апреле 2020 г. доходы от денежных переводов резко упали, немного восстановившись в мае. В ответ президент Таджикистана Эмомали Рахмон **обратился** в Международный

валютный фонд (МВФ) за финансовой поддержкой, охарактеризовав экономическую ситуацию в стране как неблагоприятную и подчеркнув сокращение объема денежных переводов из России на 50%. Центральный банк России сообщил, что таджикские работники отправили в Таджикистан 681 млн. долл. в первой половине 2020 г., что на 430 млн. долл. меньше, чем в 2019 г. По данным Министерства труда Таджикистана, количество граждан Таджикистана, ищущих работу за рубежом, за шесть месяцев уменьшилось на 57%.

Пандемия в равной степени обнажила проблему продовольственной безопасности и зависимости Таджикистана от импорта продовольствия. Сокращение потребления продуктов питания внезапно коснулось **41% населения в мае 2020 г.**, что вдвое больше, чем годом ранее. Запрет на **экспорт определенных продуктов**, объявленный Россией и Казахстаном в 2020 г., резко увеличил число тех, кто едва не голодал. В то же время

принятые Правительством меры привели к обесценению национальной валюты, в результате чего Таджикистан вошел в двадцатку стран мира с самыми высокими ценами на продукты питания.

Несмотря на огромные осложнения из-за пандемии, правительство Таджикистана продолжает предпринимать шаги по улучшению управления миграцией. Страна разрабатывает новую национальную миграционную стратегию и улучшает предотъездные информационные системы, диверсифицирует внешние рынки труда и работает над повышением уровня навыков и расширением возможностей трудоустройства таджикских трудовых мигрантов как внутри страны, так и за ее пределами. В связи с постепенным открытием международных границ, наблюдавшимся в последние недели, Таджикистан надеется вернуться к доковидным условиям, что позволит населению и экономике снова воспользоваться преимуществами миграции и мобильности.

ЧТО ПОЧИТАТЬ

Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса



Аналитический отчет авторства Леси Дубенко и Павла Кравчука

«Украинская трудовая миграция в ЕС. Состояние дел, проблемы и решения»

С 2014 г. количество украинских трудовых мигрантов, переезжающих в Европейский Союз (ЕС), значительно увеличилось. Только в 2019 г. граждане Украины получили 660 тыс. разрешений на проживание для осуществления оплачиваемой деятельности в государствах-членах, став крупнейшей внешней рабочей силой в ЕС. Таким образом, зависимость экономик государств-членов от работников из Украины достигла значительного уровня, о чем свидетельствует нехватка рабочей силы, наблюдавшаяся во время кризиса COVID-19, который вынудил ЕС закрыть свои границы.

Хотя украинская трудовая миграция в ЕС приносит экономические выгоды обеим сторонам, такой обмен сопряжен со множеством проблем. К

ним относятся ограниченная защита украинских трудовых мигрантов, обход правил оформления разрешений на трудоустройство, а также попытки недобросовестных субъектов заманить украинцев на сомнительную или несуществующую работу. В данном отчете выполнена оценка этих проблем и их последствий, а также представлен ряд целевых решений, ранжированных в соответствии с оценкой реализуемости. Предлагаемые решения варьируются от создания «единого окна» для предоставления информации и совместной базы данных по трудоустройству для лиц, не являющихся гражданами ЕС, до организации переговоров о внесении поправок в законодательство о разрешениях на трудоустройство.

Доступно по [ссылке](#).



Информационный отчет Зульфии Сибэгатулиной

«Навстречу динамичному будущему. Кардинальные сдвиги в политике трудовой миграции Узбекистана»

В последние годы Узбекистан прилагает значительные усилия для регулирования организованной трудовой миграции. Страна заключила ряд далеко идущих соглашений с государствами, принимающими большое количество узбекских трудовых мигрантов, тем самым поддерживая трудоустройство собственных граждан за рубежом. Важное внимание также уделяется усилиям по созданию рабочих мест и содействию занятости внутри страны, особенно среди молодежи. В 2021 году объявлен Президентом Шавкатом Мирзиёевым «Годом поддержки молодежи и укрепления здоровья населения». Между тем вспышка пандемии COVID-19 негативно повлияла на национальную

рабочую силу, в том числе на возвращающихся мигрантов, и заставила Правительство Узбекистана принять дополнительные меры по обеспечению правовой и социальной защиты трудовых мигрантов с целью смягчения этих негативных последствий.

В настоящей публикации резюмируются последние события в этой области и действия, предпринятые Правительством, начиная от внедрения системы экономической, финансовой, организационной и правовой помощи мигрантам до организации обучения по востребованным профессиям, навыкам и языкам.

Доступно по [ссылке](#).

Интересно почитать

«Освещение миграции – пособие по освещению миграции для журналистов», Роберт Макнил и Том Лоу

Пособие, разработанное в рамках проекта MOMENTA 2 (Migration Media Training Academy), финансируемого Федеральным министерством иностранных дел Германии и реализованного ICMPD в 2020 г., направлено на улучшение освещения миграции в СМИ в странах Восточного партнерства. Признавая роль, которую СМИ играют в формировании общественного мнения, а также в информировании общественности о различных видах политики в области миграции, данное пособие было разработано в помощь журналистам для создания беспристрастных, основанных на фактах репортажей в увлекательной форме. Где это возможно, пособие отражает потребности региона Восточного партнерства с точки зрения терминологии и источников. При этом каждую главу можно использовать как отдельный раздел в зависимости от потребностей и пробелов в знаниях, которые журналисты хотят восполнить. Пособие охватывает актуальные темы освещения миграции, такие как этические основы, тенденции в освещении миграции и истории миграции, интервью и привлечение экспертов, использование данных, инструменты и ресурсы.

См. [ссылку](#).





Региональный миграционный обзор 2021: Турция и Западные Балканы

С 2014 г. Турция принимает самое большое количество беженцев в мире. Традиционно являясь страной происхождения и транзита, она быстро превратилась в главную страну назначения из-за региональных кризисов, таких как вооруженные конфликты в Сирии, Ираке или Афганистане. В 2020 г. пандемия Covid-19 и положение 3,6 млн. сирийцев, находящихся под временной защитой, доминировали в дебатах о миграционной политике Турции. В то время как количество прибывающих в Турцию беженцев и мигрантов сократилось в первой половине 2020 г., оно оставалось неизменно высоким в странах Западных Балкан, где закрытие границ и ограничения на передвижение привели к появлению большого количества мигрантов, оказавшихся в затруднительном положении, и к активизации деятельности по незаконному перемещению мигрантов через границу. Этот региональный миграционный обзор ICMPD, посвященный Турции и Западным Балканам, кратко резюмирует основные миграционные и политические тенденции, наблюдавшиеся в 2020 г., и предлагает обзор основных событий, на которые следует обратить внимание в 2021 г.

См. ссылку.

Публикация Международного института по изучению проблем мира в Осло (PRIO) «Интеграция и развитие: необходимость диалога», Марта Биванд Эрдал, Йорген Карлинг, Синди Хорст и Матиас Хатлеског Тьенн

В этой публикации исследуется, как интеграционный опыт мигрантов и их потомков в странах расселения влияет на процессы развития в странах происхождения. Авторы рассматривают восемь конкретных каналов для вклада диаспоры в развитие, включая денежные переводы, голосование и активизм, а также участие в официальном сотрудничестве в целях развития. Каждый из этих механизмов связан с опытом интеграции и потенциально формируется политическими мерами с обеих сторон. Данные из разных стран показывают, что связи между участием мигрантов в развитии своих стран происхождения и интеграционными процессами в странах расселения существуют и играют определенную роль. Необходим диалог и согласованность политики в точках пересечения политических интересов в областях интеграции, развития и управления миграцией.

См. ссылку.



Квартальный обзор

№ 26 за январь-март 2021 г.

ICMPD
International Centre for Migration Policy Development

TURKEY POLICY BRIEF

JAN 2021

IRREGULAR MIGRATION
by ICMPD Turkey

1. Trends in 2020

Turkey has long been a transit route for irregular migrants aiming to cross to Europe, due to its geographical location. This has changed in recent years, notably with the onset of the conflict in Syria and the subsequent influx of Syrian refugees to Turkey but also due to a rapid increase in the flow of irregular migrants from other countries in the wider neighbourhood, with Turkey having become a country of destination. According to the available statistics from the Turkish Directorate General of Migration Management (DGMM), as of December 2020, there are more than 4.5 million foreign nationals present in Turkey, of which 3.64 million are Syrian nationals, who have been granted temporary protection in Turkey.¹ In 2020, the number of people seeking international protection stood at 31,334.²

In 2020, there was a discernible decrease in the detection of illegal border-crossings in Turkey, due to the impact of the COVID-19 pandemic. The number of irregular migrants apprehended by Turkish authorities stood at 122,302 as of end of December 2020. This indicates a decrease of almost 74% in comparison to 2019.³ In 2019, the number of apprehended irregular migrants was 454,662, having rapidly gone up from 58,647 in 2014 to 268,003 in 2018. Given the bleak outlook in the main countries of origin, exacerbated by the impact of the Covid-19 pandemic, immigration from these countries to Turkey is likely to continue in 2021 and could easily return or surpass pre-pandemic levels once current restrictions to mobility are removed.

Apprehension of Irregular Migrants

Year	Apprehension of Irregular Migrants
2015	146,485
2016	174,466
2017	175,752
2018	268,003
2019	454,662
2020*	122,302

Source: DGMM, Turkey

¹ IOM Migrant Presence Monitoring - Situation Report (November 2020). https://www.iom.int/sites/default/files/2020-11/2020_11_2020_sitrep-18-november-dec-2020.pdf, p. 1.

² Türkiye Göçmenlik İdaresi Genel Müdürlüğü Website: <http://www.goc.gov.tr/yuksek-yasli-bir-sayida-suriyeli-gocmen>

³ Türkiye Göçmenlik İdaresi Genel Müdürlüğü Website: <http://www.goc.gov.tr/yuksek-yasli-bir-sayida-suriyeli-gocmen>

1

International Centre for Migration Policy Development

Политические брифы о Турции

В январе Региональный офис ICMPD по Турции и Западным Балканам подготовил и опубликовал ряд политических брифов, касающихся событий в шести различных миграционных сферах в Турции. Все брифы содержат обзор тенденций 2020 г. и основных политических событий в данной тематической области, а также соответствующие выводы и политические рекомендации.

См. Бриф о нерегулярной миграции

См. Бриф о легальной миграции

См. Бриф об убежище и беженцах

См. Бриф о торговле людьми

См. Бриф о миграции и развитии

См. Бриф о миграции и гражданском обществе

Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена
pragueprocess@icmpd.org
Тел.: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 - 2375



Финансируется
Европейским союзом

