

## РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

С момента публикации **Нового пакта ЕС о миграции и убежище** в сентябре 2020 г. государства-члены ЕС продвинулись по ряду ключевых вопросов. Во втором квартале 2021 г. была принята первая **Стратегия ЕС в области добровольного возвращения и реинтеграции**, а также дан старт инициативам **«Партнерства в области талантов»** и **«Новые возможности для легальной трудовой миграции»**. В июне, незадолго до того, как Португалия передала Председательство в Совете ЕС Словении, Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO) было преобразовано в **Агентство ЕС по вопросам убежища (EUAA)** с новым расширенным мандатом.

Второй квартал был не менее насыщенным для государств-участников Пражского процесса, которые триж-

ды встречались по разным поводам, чтобы обсудить текущие приоритеты и внести свой вклад в актуализацию Плана действий Пражского процесса. Выступления, собранные в ходе трех тематических консультаций, а также дополнительные национальные материалы, направленные в письменном виде, будут представлены на ежегодной Встрече старших должностных лиц в ноябре 2021 г.

Помимо названных тем, в этом выпуске Квартального обзора также будут рассмотрены итоги Председательства Португалии в ЕС и последней Межпарламентской ассамблеи СНГ, а также дана оценка последних событий в Афганистане с акцентом на потенциальной миграции и перемещении в регион Пражского процесса.

Приятного чтения и берегите себя!

## Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса в 2021 г.

23 сентября	●	Онлайн-мероприятие «Старт Платформы электронного обучения Пражского процесса»
12-13 октября	●	Онлайн-тренинги по вопросам возвращения и реинтеграции
09-10 ноября	●	Встреча старших должностных лиц

### Вебинары, запланированные на осень и зиму 2021 г.

«Демография и миграция в регионе ПП» с проф. Рональдом Скелдоном, Суссекский университет

«Определение статуса беженца» с Джудит Глисон, судьей Верховного трибунала, Великобритания

«Стратегия ЕС в области добровольного возвращения и реинтеграции» (уточняется)

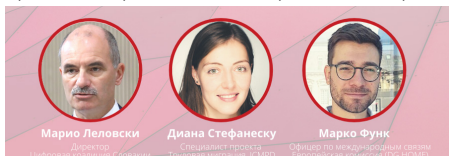
«Знакомство с Европейским управлением по труду» (уточняется)

## В этом выпуске

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Серия вебинаров Пражского процесса
- Консультации по шести тематическим областям Плана действий Пражского процесса
- Интервью с Португалией об итогах Председательства в ЕС
- Реформа политики ЕС в области законной трудовой миграции
- EASO становится EUAA и последние тенденции в сфере убежища
- Стратегия ЕС в области добровольного возвращения и реинтеграции
- WOMCA-10: стартовала новая фаза флагманской инициативы ЕС для Центральной Азии и Афганистана
- Влияние вывода иностранных войск из Афганистана на безопасность и миграцию в регионе Пражского процесса
- Государства-участники СНГ обсудили вопросы миграции
- Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса
- Интересно почитать

## Серия вебинаров Пражского процесса

Во втором квартале 2021 г. Пражский процесс организовал три вебинара:



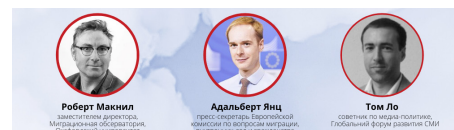
Вебинар «Каковы перспективы партнерства в сфере трудовой миграции в регионе Пражского процесса? Уроки финансируемых ЕС пилотных проектов в области законной миграции» состоялся 15 апреля – в нем приняли участие г-н Марко Функ, специалист по международным отношениям Европейской комиссии, г-н Марио Леловски, директор Цифровой коалиции Словакии, и г-жа Диана Стефанеску, специалист проекта ICMPD по трудовой миграции. Докладчики представили ключевые уроки, извлеченные из финансируемых ЕС инициатив в области мобильности рабочей силы, представили общий обзор новой концепции «Партнерств в области талантов» Европейской комиссии, заявленной в Новом пакте ЕС о миграции и убежище, и обрисовали в общих чертах следующие шаги, предусмотренные для их реализации. На вебинаре также был представлен первый пилотный проект, посвященный мобильности рабочей силы, финансируемый ЕС, который будет реализован в регионе

Восточного партнерства Словакией и Молдовой.



В начале мая в ходе вебинара «Социальный капитал и трансграничная контрабанда мигрантов: какое влияние оказывает политика противодействия контрабанде мигрантов?» совместно с г-ном Эндрю Фэллоном, научным сотрудником Института Европейского университета, был критически оценен рынок контрабанды мигрантов, разъярена роль, которую личные отношения и общественные знания играют в формировании как решений мигрантов, так и методов работы поставщиков контрабандных услуг. Таким образом, вебинар предоставил политикам, исследователям и информированным наблюдателям более глубокое понимание далеко идущих последствий политики противодействия контрабанде.

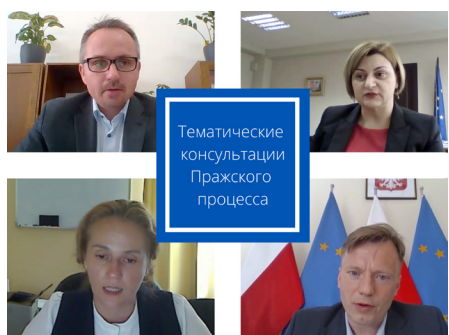
В июне в вебинаре под названием «Освещение миграции: роль СМИ в формировании общественного мнения и политики в отношении миграции» приняли участие г-н Адальберт Янц, официальный представитель Европейской комиссии по вопросам миграции, внутренних дел и гражданства, г-н Роберт Макнил, заместитель директора Миграционной обсерватории Оксфордского университета, и г-н Том Лоу, советник по вопросам медиа-политики Глобального форума по развитию СМИ. Помимо рассмотрения роли СМИ, на меропри-



яти также был представлен справочник «Освещение миграции», разработанный в 2020 г. в рамках проекта «МОМЕНТА 2» (Миграционная учебная академия для СМИ), финансируемого Федеральным министерством иностранных дел Германии. Его основная цель заключалась в улучшении освещения миграции в СМИ в странах Восточного партнерства в помощь журналистам для подготовки беспристрастных, фактологических и увлекательных репортажей.

Записи онлайн-мероприятий представлены на [веб-сайте Пражского процесса](#).

## Консультации по шести тематическим областям Плана действий Пражского процесса



Во втором квартале 2021 г., в соответствии с Дорожной картой для подготовки к 4-й Министерской конференции Пражского процесса, было проведено **три тематических консультации**, каждая из которых была посвящена двум тематическим областям Плана действий Пражского процесса (ПД ПП). Консультации предоставили государствам Пражского процесса возможность высказать

свое мнение о сохранении актуальности текущего Плана действий или о возможной необходимости переформулировать и актуализировать его шесть тематических областей. Большинство участвовавших государств сочли текущий План действий актуальным и комплексным, подчеркнув постоянную потребность в обмене информацией и передовым опытом, поддержании мер по наращиванию

потенциала и балансировании между различными формами сотрудничества.

11 мая 2021 г. под председательством Венгрии и Польши и сопредседательством Украины состоялась первая тематическая консультация – **Незаконная миграция, реадмиссия, возвращение и реинтеграция**. В последние годы, *сотрудничество по вопросам нелегальной миграции* стало еще более значимым. Растет потребность в комплексном подходе и укреплении оперативного сотрудничества, оказании поддержки друг другу через анализ рисков и раннее оповещение. Государства также считают необходимым обратиться к коренным причинам и уделять должное внимание эффективной защите границ, организации информационных кампаний, борьбе с торговлей людьми и контрабандой мигрантов. В *области возвращения* государства безоговорочно согласились составить карту систем возвращения и реинтеграции, чтобы определить потребности в обучении и сотрудничестве и поддержать усилия по наращиванию потенциала. Любая деятельность по возвращению требует прочных партнерских отношений и обмена знаниями, а также более широкого использования современных технологий.

Вторая тематическая консультация под председательством Чехии и Гру-

зии – **Трудовая миграция и миграция и развитие** – состоялась 25 мая 2021 г. Согласившись с необходимостью более эффективного использования существующих инструментов трудовой миграции и отражения изменений в демографических профилях и социально-экономической среде, участвующие государства предложили рассмотреть возможность применения индивидуализированных подходов в соответствии с потребностями рынка труда. Другие идеи включали более активное участие частного сектора, служб занятости и социальных партнеров, создание миграционных ресурсных центров и внедрение цифровых решений, включая паспорта вакцинации в связи с COVID-19. Обсуждения по тематической области «*миграция и развитие*» подчеркнули необходимость приоритизации миграции и развития наряду с более эффективным использованием потенциала диаспоры и циркулярной миграции при тщательном соблюдении баланса между политикой контроля и содействия.

Третья тематическая консультация под председательством Литвы и Турции – **Убежище и интеграция** – состоялась 9 июня 2021 г. Участники подчеркнули сохраняющуюся необходимость в укреплении потенциала в области международной защиты посредством индивидуализирован-

ного подхода к обучению и своевременной оценке потребностей. Они также подчеркнули важность обмена информацией в поддержку механизмов раннего оповещения и для предотвращения вторичных перемещений и злоупотреблений системами убежища. Особое внимание следует уделять уязвимым группам соискателей международной защиты. Будущее сотрудничество по вопросам убежища должно быть как стратегическим, так и оперативным и связано с другими сферами миграции, такими как возвращение. В *тематической области интеграции* участники особо подчеркнули важность действий на местном уровне и коммуникационных усилий, направленных на формирование более позитивного нарратива о миграции. Политика интеграции требует общесоциального подхода и должна согласовываться с другими видами иммиграционной политики (трудовая и студенческая мобильность), а также использовать новые цифровые решения для развития навыков и доступа к услугам.

Собранные выступления государств будут использованы на трех Встречах старших должностных лиц, призванных подготовить политическую декларацию и актуализированный План действий по сотрудничеству в рамках Пражского процесса на 2023-2027 годы.

## Интервью с Португалией об итогах Председательства в ЕС

Под Председательством Португалии в Совете Европейского Союза, которое длилось с января по июнь 2021 г., завершилась работа над несколькими важными делами в области миграции. Чтобы подвести итоги достигнутого прогресса и полученных результатов, Секретариат Пражского процесса побеседовал с г-жой Марией Энрикес, руководителем Отдела международных отношений Португальской иммиграционной и погра-

ничной службы (SEF). Во время Председательства Португалии в Совете ЕС она также работала координатором Департамента международных отношений, сотрудничества и связей с общественностью SEF.

**Уважаемая г-жа Энрикес, чтобы начать нашу дискуссию, не могли бы Вы рассказать нам о приоритетах Председательства Португалии в Совете ЕС в области миграции и убежища?**

Португалия взяла на себя Председательство в Совете ЕС, будучи мотивированной не только на поиск решений, но и на максимальное использование возможностей, вытекающих из нынешнего кризиса. С этой целью Председатель поддерживал связь со всеми европейскими партнерами, чтобы уравновесить все желания и интересы в духе ценностей и основных прав ЕС.



Следуя Программе трех Председателей, Португалия направила свои усилия на укрепление духа устойчивости, реализацию позитивного и комплексного подхода к миграции путем налаживания диалога с третьими странами с особым акцентом на африканских странах-партнерах и поддержки безопасности и защищенности Европейского Союза, уделяя особое внимание способности прогнозировать, готовиться, предотвращать и действовать.

Признавая важность и вклад легальных мигрантов в экономическое, социальное и культурное развитие Европы, председательствующая в Совете ЕС Португалия выбрала содействие каналам легальной/трудоустройственной миграции в ЕС в качестве одного из своих приоритетов для улучшения безопасной мобильности и укрепления прав мигрантов. Кроме того, в рамках легальной мобильности рабочей силы под Председательством Португалии удалось завершить давние переговоры о пересмотре директивы о «Голубой карте». Председательствующая Португалия также уделяла приоритетное внимание развитию и созданию «Партнерств в области талантов» для содействия легальной миграции и мобильности рабочей силы – инициативы, официально запущенной Европейской комиссией 11 июня.

Еще одним приоритетом была поддержка Европейской комиссии в новом Пакте о миграции и убежище, в частности, путем работы над законодательными инициативами Комис-

сии, направленными на реформирование Общей европейской системы убежища для справедливого распределения усилий и обязательств.

В отношении нерегулярной миграции и возвращения цель заключалась в проведении углубленного анализа ситуации в основных странах происхождения мигрантов, в т.ч. в области сотрудничества по возвращению. В связи с этим была начата дискуссия о выполнении оценки, которую Еврокомиссия провела в соответствии со статьей 25 а) Визового кодекса.

В отношении защиты Шенгена приоритет был отдан эффективному контролю внешних границ и введению в действие нового мандата Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Frontex).

#### **Каковы были основные события, достижения и вызовы прошедшего полугодия?**

Подготовку и проведение мероприятий во время Председательства определяли два основных внешних события совершенно разного характера: пандемия COVID-19 и принятие Нового пакта о миграции и убежище.

Пандемия являлась вызовом, поскольку она препятствовала личным встречам и влекла за собой элемент неопределенности в отношении ожидаемого прогресса на протяжении всего шестимесячного периода. Между тем, Пакт о миграции и убежище являлся вызовом из-за своего размера и масштабов, но, будучи инструментом чрезвычайной стратегической значимости, он представил редкую возможность для развития сквозной работы в нескольких рабочих группах.

Несмотря на ограничения, вызванные пандемией, и рабочую нагрузку, связанную с переговорами по Пакту, Португалии удалось организовать два крупных мероприятия: Ежегодную конференцию Европейской миграционной сети по цифровой трансформации в миграции, состоявшуюся в онлайн-режиме 30 апреля, а также семинар и Министерскую конферен-

цию по Управлению миграционными потоками, состоявшиеся 10 и 11 мая. Кроме того, Европейская комиссия запустила механизм «Партнерств в области талантов» для обеспечения более широкой политики с точки зрения управления миграцией и мобильности в рамках мероприятия высокого уровня, организованного под председательством Португалии.

Что касается существенных достижений, особого упоминания заслуживает договоренность об утверждении мандата Агентства ЕС по вопросам убежища (EUAA), достигнутая 29 июня в политическом трилоге с Европейским парламентом после пяти лет интенсивных дебатов. Это один из наиболее важных результатов, достигнутых под Председательством Португалии в области юстиции и внутренних дел, отражающий стремление ЕС улучшить управление Общей европейской системой убежища.

И, наконец, был выработан окончательный компромисс по Европейской системе информации и авторизации путешествий (ETIAS) ЕС после временного политического соглашения, достигнутого 18 марта.

#### **Какой прогресс был достигнут в отношении нового Пакта ЕС о миграции и убежище?**

Председательствующая Португалия пыталась найти сбалансированные решения наиболее насущных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается ЕС, а именно дисбаланса в миграционном давлении, существующем в Европе. Поэтому обсуждения касались предложений в отношении Регламента об управлении убежищем и миграцией, Регламента о процедуре убежища, а также Регламента о пограничном досмотре. Эта работа была важна для того, чтобы все государства-члены могли подтвердить свое общее обязательство поддерживать друг друга и вносить солидарные взносы в случае давления на одно из них.

Предложения по Регламенту об управлении убежищем и миграцией и Регламенту о процедуре убежи-

ща предлагают основу для решения сложнейшей политической задачи – установления справедливого баланса между ответственностью и солидарностью в управлении миграционными потоками. Распределение бремени нерегулярной миграции между государствами-членами, распределение соискателей убежища в ЕС и управление миграционными перемещениями в ЕС являются тремя краеугольными камнями этих предложений.

Механизм солидарности, предложенный в Регламенте об управлении убежищем и миграцией, является одним из самых сложных и проблемных вопросов для государств-членов. Председательствующая Португалия способствовала конструктивным дебатам по моделированию механизма солидарности, разработанного Европейской комиссией, что позволило лучше понять функционирование пограничной процедуры и механизма солидарности, предложенного в Пакте о миграции и убежище, и перейти от абстрактного плана к плану на основе конкретных, хотя и гипотетических данных. Под Председательством Португалии также обсуждалась выработка общих подходов к управлению миграцией и убежищем и были установлены ключевые принципы этого подхода, подкрепленные структурой мониторинга и государственного управления, как на уровне ЕС, так и на национальном уровне, на основе принципа солидарности между государствами-членами.

В отношении внутреннего измерения акцент был сделан на важности реакции агентств (FRONTEX, EASO и EUROPOL) и их готовности оказывать поддержку государствам-членам и сотрудничать с ними в случае возрастания миграционного давления.

В рамках внешнего измерения была начата дискуссия о создании механизма координации внешних действий, поскольку отношения со странами-партнерами требуют эффективной координации между ЕС и государствами-членами на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях.

В отношении Регламента, устанавливающего общую процедуру международной защиты в ЕС, под Председательством Португалии был представлен новый рабочий документ с пересмотренными статьями с учетом обсуждений и вклада государств-членов, а также редакционных заседаний, проведенных с Европейской комиссией, Генеральным секретариатом Совета и Юридической службой Совета. Однако над двумя законодательными предложениями еще предстоит проделать большую работу, как в техническом, так и в политическом плане. По Регламенту о пограничном досмотре удалось завершить техническую работу.

### **Председательство завершилось политическим соглашением об Агентстве Европейского Союза по вопросам убежища. Каковы основные ожидаемые выгоды от этого решения?**

EUAA сможет предоставлять расширенную и улучшенную техническую и оперативную помощь любому государству-члену в решении проблем, связанных с убежищем, приемом лиц, ходатайствующих о международной защите, переселением и другими трансферными программами для беженцев и соискателей международной защиты. Агентство также сможет разрабатывать свои программы поддержки для третьих стран. Это является важным шагом в создании единственной в мире многонациональной системы убежища.

### **Под Председательством Португалии преследовалась цель построения цифровой Европы. Не могли бы Вы рассказать нам об инициативах, связанных с миграцией и мобильностью?**

Самой символической инициативой стала конференция Европейской миграционной сети «Цифровая трансформация в миграции». Эта тема соответствует сквозному приоритету программы трех Председателей, в рамках которой ранее председательствовавшая Германия инициировала обсуждение цифровой трансформации в управлении миграцией, орга-

низовав мероприятие «Migration 4.0». Конференция была направлена на предоставление участникам обзора последних политических событий на уровне ЕС и на национальном уровне, а также практических примеров и уроков по итогам внедрения процессов цифровизации, с инновационными примерами, включая использование искусственного интеллекта, и уделяя особое внимание цифровым гарантиям и этическим стандартам.

### **Как Вы оцениваете общее сотрудничество со странами-партнерами из региона Пражского процесса?**

Оценка сотрудничества с этими странами положительна, и его следует поощрять. Встреча старших должностных лиц ЕС и Западных Балкан, состоявшаяся 17 мая, позволила провести позитивный и плодотворный обмен опытом и последними достижениями в области управления миграцией, убежища, условий приема и возвращения мигрантов. Она также позволила обмениваться информацией о национальных биометрических системах регистрации соискателей убежища и нерегулярных мигрантов с целью повышения оперативной совместимости.

### **Что станет основным направлением работы в миграционной сфере на национальном уровне после окончания Председательства?**

Португалия продолжит прилагать усилия по обеспечению комплексной и сбалансированной миграционной политики, охватывающей легальные пути мобильности и миграции, по заключению индивидуализированных и взаимовыгодных соглашений со странами-партнерами, а также по укреплению Шенгенской зоны как зоны безопасности, свободы и справедливости.



**Г-жа Энрикез, мы благодарим Вас за интервью!**

## Реформа политики ЕС в области легальной трудовой миграции

Существующая правовая миграционная структура ЕС остается фрагментированной, в ней существует много параллельных национальных правовых актов, создающих препятствия для граждан третьих стран (ГТС) с точки зрения равного обращения, мобильности внутри ЕС, условий въезда и повторного въезда, статуса проживания, разрешения на трудоустройство, социального обеспечения и воссоединения семьи. Такая фрагментация препятствует достижению конечной цели Союза по разработке комплексной миграционной политики, а также по достижению [миграционных задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#). В этом контексте и в рамках усилий по противодействию нерегулярной миграции в Европе путем создания легальных путей, [ЕС инициировал реформы](#) по унификации и гармонизации законодательства.

20 мая 2021 г. Европейский парламент (Европарламент) принял [Новые возможности для легальной трудовой миграции](#), предлагая упростить и гармонизировать существующую законодательную базу, согласовав положения различных директив в области законной миграции. С целью улучшения обмена информацией о легальной миграции и оказания помощи в подборе работодателей для потенциальных работников, Европарламент призывает к развитию кадрового резерва ЕС, представляющего собой единое окно для работников из третьих стран, работодателей из ЕС и национальных администраций и охватывающего все сферы занятости. Документ также предусматривает упрощение и оптимизацию механиз-

мов и договоренностей для взаимного признания и сертификации дипломов, сертификатов и других форм профессиональной квалификации в государствах-членах.

11 июня 2021 г. Европейская комиссия дала старт [инициативе «Партнерства в области талантов»](#), как было заявлено в [Новом пакте о миграции и убежище](#). Она направлена на решение проблемы нехватки квалифицированных кадров в Союзе и укрепление миграционного сотрудничества со странами-партнерами посредством практики подбора рабочей силы. Инициатива направлена на изучение рынка труда и навыков, профессиональное образование и подготовку, интеграцию возвращающихся мигрантов и мобилизацию диаспоры. Согласно Пакту, данная инициатива представляет собой «повышенные обязательства по оказа-

нии поддержки ключевым партнерам в области легальной миграции и мобильности» в их стремлении:

*«(…) обеспечить комплексные основы политики ЕС, а также финансовую поддержку сотрудничества с третьими странами, с целью удовлетворения потребностей ЕС в подборе рабочей силы и навыков, а также их включение в инструментарий ЕС для стратегического вовлечения стран-партнеров в области миграции...»*

Упрощенная и гармонизированная структура легальной миграции ЕС является важной частью целостного подхода к миграции. Это не только привлечет таланты, необходимые в государствах-членах ЕС, и гарантирует им равное обращение, но и сделает миграцию более упорядоченной.



### EASO становится EUAA и последние тенденции в сфере убежища

В конце июня, отмечая десятую годовщину своего основания, Европейское бюро поддержки в сфере убежища (EASO) было официально преобразовано в Агентство ЕС по вопросам убежища (EUAA) совместным политическим решением Европейского парламента, Европейской комиссии и Совета ЕС.

Причина преобразования EASO в EUAA заключается в необходимости реагирования на текущие проблемы посредством нового мандата и повышенной гибкости, что также отражено в [Новом пакте ЕС о миграции и убежище](#). Исполнительный директор EASO г-жа Нина Грегори подчеркнула: «Это является важным шагом в создании единственной в мире многонациональной системы убежища. Последствия этого развития нельзя недооценивать. (...) Важно отметить, что это также приведет к улучшению условий для людей, нуждающихся в международной защите».

EUAA продолжит развивать успехи EASO и предоставит необходимую техническую и операционную помощь государствам-членам ЕС средствами и мандатом, необходимыми для решения проблем в сфере убежища и приема. Созданный механизм рассмотрения жалоб и офицеры связи в государствах-членах и третьих странах будут оказывать поддержку EUAA в его деятельности. Посредством более тесного сотрудничества, механизмов мониторинга и обмена информацией Агентство стремится обеспечить большее сближение в области международной защиты при полном соблюдении основных прав в соответствии с законодательством Союза об убежище.

Последний [Отчет EASO об убежище за 2021 г.](#) подтверждает важность этой трансформации, которая происходит на фоне продолжающейся пандемии COVID-19. За последний год пандемия оказала глубокое влияние

на миграционные потоки и функционирование систем убежища в Европе, как создавая новые, так и усиливая существующие потребности в защите, а также препятствуя доступу к безопасности. Признавая трудности, с которыми столкнулись государства-члены во время пандемии, Европейская комиссия выпустила [сообщение, содержащее указания](#) по обеспечению непрерывности процедур убежища и возвращения, а также переселения. На их основе государства-члены ЕС внедрили различные меры для защиты физического благополучия людей. Среди прочего этот шаг ускорил цифровизацию процедур убежища.

Хотя ограничения на поездки привели к уменьшению количества ходатайств о предоставлении убежища в ЕС в 2020 г. на 32%, в тех странах, где процедуры предоставления убежища оставались открытыми во время первой волны, отмечалось меньшее сокращение. Уменьшение количества ходатайств о предоставлении убежища дало возможность заняться накопившимися незавершенными делами. Впервые с 2017 г. количество решений, вынесенных в ЕС, превысило количество поданных ходатайств.

В целом почти две трети всех ходатайств о предоставлении убежища

в 2020 г. были поданы всего в трех странах: Германии, Франции и Испании. Как и в 2019 г., основными странами происхождения были Сирия, Афганистан, Венесуэла, Колумбия и Ирак. Среди государств Пражского процесса основными странами происхождения были Турция, Грузия и Россия, хотя и на гораздо более низком уровне. Что касается миграционных маршрутов, то количество прибытий по маршрутам через Западное и Восточное Средиземноморье уменьшилось, а по маршрутам через Западную Африку, Центральное Средиземноморье и Западные Балканы – увеличилось.

Среди других важных подвижек в [отчете](#) подчеркиваются изменения, внесенные в список безопасных стран происхождения. Так, в 2020 г. Нидерланды добавили Армению в свой список, а Кипр добавил Албанию, Черногорию, Сербию, Северную Македонию, Боснию и Герцеговину и Грузию вместе с другими 15 государствами. Последнее обновление было выпущено в Швеции, которая добавила Албанию, Боснию и Герцеговину, Косово, Северную Македонию и Сербию в свой национальный список в мае 2021 г.

Более подробно см. [здесь](#) и [здесь](#).



## Стратегия ЕС в области добровольного возвращения и реинтеграции

27 апреля 2021 г. Европейская комиссия приняла первую Стратегию ЕС по добровольному возвращению и реинтеграции, которая поощряет субсидированное добровольное возвращение и реинтеграцию как неотъемлемую часть общей системы возвращения ЕС и устанавливает новые подходы к разработке, продвижению и реализации сопутствующих инициатив. Стратегия направлена на разработку более единообразного и скоординированного подхода к раскрытию всего потенциала добровольного возвращения за счет создания более устойчивых структур в ЕС и более эффективного сотрудничества с при-

оритетными странами-партнерами в рамках комплексных, сбалансированных, индивидуализированных и взаимовыгодных миграционных партнерств.

В Стратегии принимаются во внимание достижения и опыт недавних инициатив по возвращению и реинтеграции, но подчеркивается ряд недостатков, препятствующих прогрессу действий по возвращению и реинтеграции: фрагментация подходов, недостаточный сбор данных и недостаточная координация между субъектами, отсутствие согласованного механизма консультирования

по вопросам возвращения и механизма перенаправления наряду с недостаточной вовлеченностью и возможностями стран происхождения, что приводит к отсутствию устойчивости. Отсутствие достаточного финансирования и пандемия COVID-19 представляют собой дополнительные препятствия в области возвращения. Более того, существует четкое понимание важности учета не только количества возвращающихся лиц, но и принятия во внимание их положения, чтобы обеспечить им достойное возвращение с учетом перспектив их реинтеграции по возвращении.

В ответ на эти вызовы в стратегии предлагается широкий спектр мер по следующим семи базовым элементам:

- 1. Более эффективная правовая и оперативная база.** Предусматривает работу над различными элементами, в частности, над Регламентом об управлении убежищем и миграцией, пересмотренной Директивой о возвращении, Регламентом о процедуре убежища и предложениями к Регламенту Eurodac.
- 2. Эффективная координация между всеми субъектами.** Комиссия будет обеспечивать координацию в соответствующих странах-партнерах между всеми сторонами, участвующими в процессе возвращения и реинтеграции.
- 3. Поддержка добровольного возвращения и реинтеграции мигрантов из третьих стран и третьими странами.** Дальнейшее изучение возможных партнерств на региональном и многостороннем уровнях.
- 4. Эффективное консультирование по возвращению и перенаправлению.** Государства-члены ЕС должны вовлекаться в раннюю, активную и эффективную работу с нерегулярными мигрантами, должным образом учитывая их уязвимость, и развивать эффективные структуры консультирования по вопросам возвращения в соответствии с предлагаемым ЕС механизмом консультирования по вопросам возвращения. Данный базовый элемент предусматривает окончательную доработку общей учебной программы для консультантов по вопросам возвращения и дальнейшее развитие информационных инструментов на уровне ЕС.
- 5. Обеспечение качества поддержки.** Комиссия предоставит систему качества поставщикам услуг по реинтеграции, основанную на единых стандартах качества, и будет способствовать ее применению.
- 6. Содействие устойчивой поддержке реинтеграции и вовлечению стран-партнеров.** Комиссия будет интегрировать и активно включать возвращение и реинтеграцию в деятельность по разработке программ развития на национальном и местном уровнях в странах-партнерах. Последним будет оказана помощь в разработке, планировании и реализации правовых, политических и оперативных механизмов и программ реинтеграции.
- 7. Финансирование добровольного возвращения и реинтеграции.** Комиссия учтет цели этой стратегии в многолетних программах государств-членов. Государства-члены ЕС должны продолжать поддерживать добровольное возвращение и реинтеграцию мигрантов, возвращающихся с их территории, в т.ч. через свои национальные бюджеты.

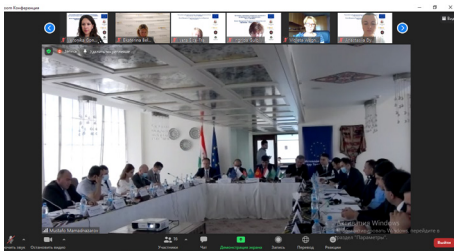


В рамках вышеупомянутых базовых элементов будет усилена роль Frontex. К середине 2022 г. агентство должно увеличить количество операций по возвращению и взять на себя деятельность, осуществляемую в рамках Европейской сети возвращения и реинтеграции. Оно также активизирует обучение по вопросам возвращения и будет применять систему качества при управлении совместными реинтеграционными услугами, предоставляемыми репатриантам, которые перенаправляются в Агентство национальными властями. При этом государства-члены ЕС должны в полной мере использовать оперативную помощь, которую Frontex может предложить в отношении добровольного возвращения и первоначальной реинтеграции.



Читать [Стратегию](#).

## ВОМСА-10: стартовала новая фаза флагманской инициативы ЕС для Центральной Азии и Афганистана



В апреле 2021 г. Программа содействия управлению границами в Центральной Азии и Афганистане (ВОМСА) вошла в свою 10-ю фазу. Эта долгосрочная финансируемая ЕС флагманская инициатива, охватывающая пять стран Центральной Азии, расширила географию своей деятельности на Афганистан. ВОМСА-10 направлена на повышение безопасности и стабильности в регионе путем содействия устойчивому экономическому развитию посредством интегрированного управления границами. Текущая фаза также будет поддерживать трансграничное сотрудничество и направлена на улуч-

шение условий жизни людей, проживающих в приграничных районах Центральной Азии.

С момента своего начала в 2003 г. Программа ВОМСА поддерживает наращивание институционального потенциала и институциональное реформирование в соответствии с практикой ЕС в области управления границами, оказывает помощь в развитии торговых коридоров, а также улучшает системы управления границами и искореняет незаконный оборот наркотиков. 10-я фаза Программы реализуется под девизом **«Люди и управляемые границы – вместе к безопасности и устойчивому развитию»** и основывается на достижениях предыдущих фаз, но также вводит новые направления сотрудничества. Как отметила Ее Превосходительство г-жа Шарлотта Адриан, Посол Европейского Союза в Республике Узбекистан: *«Европейский Союз поддерживает долгосрочный и успеш-*

*ный региональный проект ВОМСА по оказанию помощи государствам Центральной Азии в повышении безопасности границ и борьбе с незаконным оборотом наркотиков, включая упрощение пересечения границ как для людей, так и для товаров в Центральной Азии и из Центральной Азии в другие страны мира. Мы рады включению Афганистана в новую фазу программы ВОМСА, что является очень важным шагом на пути к построению стратегического партнерства со странами Центральной Азии для развития сотрудничества, а также для обеспечения мира, стабильности и процветания в регионе».*

Новый этап возглавляется Государственной пограничной службой Латвии и реализуется консорциумом ведомств по управлению границами государств-членов ЕС и ICMPD, который отвечает за финансовое, административное и техническое

управление проектом. Региональная структура программы состоит из регионального офиса в Бишкеке (Кыргызстан) и национальных офисов в Афганистане и Таджикистане (Душанбе), Казахстане (Нур-Султан), Кыргызстане (Бишкек), Узбекистане (Ташкент) и Туркменистане (Ашхабад).

Тематически WOMSA-10 работает в целях достижения результатов в четырех ключевых областях, каждая из которых возложена на одного из партнеров. **Первый компонент** оказы-

вает поддержку органам пограничного контроля в развитии и укреплении институционального и операционного потенциала. **Второй компонент** оказывает поддержку правоохранительным органам в усилении и улучшении возможностей обнаружения. **Третий компонент** направлен на гармонизацию институциональной, технической и законодательной практики, касающейся законных торговых потоков через границы. **Четвертый компонент** ориентирован на местные органы власти, гражданское об-

щество и неправительственные организации и улучшение условий жизни в приграничных районах за счет местного экономического развития с акцентом на правах человека, гендерном равенстве и уязвимых группах.

Общий бюджет в 21 млн евро является беспрецедентным, что вызывает большие ожидания от WOMSA-10 в ближайшие пять лет. Официальная конференция открытия запланирована на 1 октября.

## Влияние вывода иностранных войск из Афганистана на безопасность и миграцию в регионе Пражского процесса

Нестабильная ситуация в Афганистане создает постоянные угрозы безопасности для нескольких стран Пражского процесса, особенно в Центральной Азии. [Продолжающийся вывод войск США и НАТО](#) из Афганистана может привести к значительному вынужденному перемещению и потокам беженцев. Существуют опасения по поводу [возрождения ИГ](#) после ухода, что может усугубить [основные проблемы в сфере безопасности](#), среди которых террористические акты в приграничных районах, распространение религиозного экстремизма, рост незаконного оборота наркотиков и торговли людьми, а также другие транснациональные преступления.

Разворачивающийся вооруженный конфликт в Афганистане может затронуть Туркменистан, Узбекистан и особенно Таджикистан, который граничит с северо-восточными провинциями Афганистана, известными как зоны боевых действий, используемые боевиками из различных террористических групп. Согласно некоторым [данным отчетов](#), сложившаяся ситуация препятствует реализации стратегии национального развития Таджикистана и угрожает его национальной безопасности. В этом



контексте Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) разворачивает дополнительные меры. Кроме того, ОДКБ, Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Содружество Независимых Государств (СНГ) и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) создали диалоговую площадку для обмена мнениями по вопросам региональной безопасности. Как Россия, так и Китай имеют свои военные базы в Таджикистане, а по некоторым [недавним сообщениям](#)

[в СМИ](#), американские военные будут стремиться переместить часть своих войск в Среднюю Азию после ухода из Афганистана.

Между тем ЕС и Турция опасаются всплеска терроризма и массовой миграции из Афганистана, который уже вошел в число [основных стран происхождения](#) соискателей убежища и несовершеннолетних без сопровождения, въезжающих в ЕС. В 2015-2016 гг. Афганцы составляли [вторую](#)

# Квартальный обзор

№ 27 за апрель-июнь 2021 г.

[по величине группы](#) мигрантов, направляющихся в Европу. Учитывая, что Соглашение между ЕС и Турцией 2016 г. привело к значительному сокращению численности, в начале 2020 г. афганцы снова стали [самой большой группой](#) прибывающих в Грецию по морю. Турция – являющаяся жизненно важным узлом для афганцев, направляющихся в Европу – в период с 2014 г. по 2020 г. задержала почти полмиллиона нерегулярных афганских мигрантов. Афганцы также составляют [вторую по величине](#) группу соискателей убежища в Турции. Однако без какого-либо правового статуса и доступа к работе, а

также из-за постоянной угрозы депортации афганцы в Турции борются за выживание.

Возможный массовый исход из Афганистана может произойти на фоне пандемии COVID-19. Неудивительно, что многие субъекты призывают к более тесному сотрудничеству и активизации [помощи](#) странам, граничащим с Афганистаном. Для укрепления сотрудничества между Таджикистаном, Узбекистаном, Туркменистаном, Ираном, Пакистаном и Китаем, а также Россией, Индией и США, и для принятия превентивных мер против возникающих вызовов

и угроз может потребоваться [новый формат безопасности](#). Также звучат призывы к [сохранению Турцией своего присутствия](#) в международном аэропорту Кабула. Это может помочь избежать закрытия посольств и международных организаций в городе. Учитывая, что ЕС подписал [Совместную декларацию о миграционном сотрудничестве \(JDMC\)](#) с Афганистаном для содействия депортации афганцев, не имеющих регулярного статуса, только в апреле 2021 г., ему еще предстоит начать активный диалог с транзитными странами во избежание серьезного гуманитарного кризиса.

## Государства-участники СНГ обсудили вопросы миграции



Фотография (с) МПА СНГ

На 52-м Пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) 16 апреля 2021 г. были рассмотрены вопросы законодательного регулирования миграционных процессов в период пандемии и соответствующая роль парламентов государств-участников СНГ. Присутствующие главы парламентов и представители международных организаций сосредоточили внимание на вопросах трудовой миграции и влияния пандемии на миграционные потоки и экономику

как принимающих, так и отправляющих стран. Различные ограничения мобильности усугубили уязвимость трудовых мигрантов, подчеркнув необходимость гибких решений и более тесной международной координации. Как отметил директор Московского офиса МОМ, странам может потребоваться новый формат сотрудничества в будущем для решения проблем миграции в периоды чрезвычайных ситуаций. Пользуясь случаем, Россия, Беларусь, Казахстан и УВКБ ООН предоставили последнюю информацию о миграционных

мерах, реализованных за последний год, включая поправки к законодательству или использование новых технических решений.

МПА СНГ обсудила и приняла типовой Миграционный кодекс для государств-участников СНГ, подготовленный Ассамблеей. Этот документ послужит руководством для государств-участников СНГ в разработке, изменении и дополнении их национальных миграционных кодексов, стремясь к дальнейшей гармонизации, сближению и унификации миграционного законодательства, правоприменительной практики и выполнения межгосударственных соглашений в СНГ. Помимо общих положений, касающихся въезда, пребывания и выезда граждан, Кодекс также отражает различные невыполненные требования национального миграционного законодательства и различные государственные подходы в области миграции (напр., контроль, статистика, защита личных данных мигрантов, помощь при интеграции).

[Следующее заседание](#) Ассамблеи состоится в Минске 15 октября 2021 г.

Более подробно читать [по ссылке](#).

## Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса



### Аналитический отчет Эндрю Фэллона

#### «Социальный капитал и транснациональная контрабанда мигрантов: какое влияние оказывает политика противодействия контрабанде мигрантов?»

Определяющей характеристикой транснационального рынка контрабанды мигрантов является принимаемое мигрантами решение о приобретении услуг для содействия их переправке через государственные границы. Это широкое определение включает большое количество разнообразных транзакций между мигрантами и субъектами, выполняющими разные роли, основанные на нюансах разнообразной местной динамики. В данном аналитическом отчете критически рассматривается влияние политики, направленной на борьбу с контрабандой, в попытке помочь правительствам установить более обоснованные политические приоритеты. Важно, чтобы политики не рассматривали регулирование контрабанды мигрантов исключительно через призму преступности, безопасности и правоприменения. Хотя услуги контрабанды мигрантов приобретаются на неформальных рынках, нарушающих национальные

законы, эти неформальные рынки имеют много общих черт с другими видами законной экономической деятельности. Узкое акцентирование криминального характера индустрии контрабанды мигрантов создает проблему, отвлекая внимание политиков от понимания того, как принимаемые ими законы и постановления влияют на жизненный опыт мигрантов. Расширяя этот акцент, данный аналитический отчет призван предоставить государственным субъектам инструмент для понимания нюансов рынка контрабанды мигрантов и всех последствий потенциальной политики противодействия незаконному ввозу. Понимание роли социального капитала на рынке контрабанды мигрантов позволит государственным субъектам разрабатывать политику управления миграцией, которая более эффективно защищает благополучие мигрантов.

Доступ [по ссылке](#).

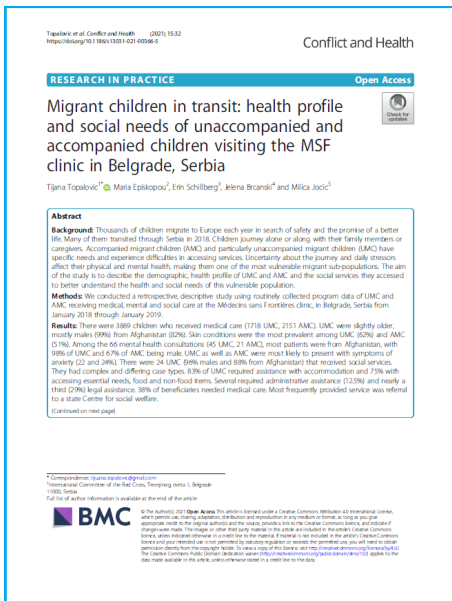
## Интересно почитать

### Аналитический бриф ICMPD

#### «Перспективы подхода ЕС к общественному спонсорству»

Общественное спонсорство, по всей видимости, предлагает некоторые решения для безопасного и легального приема беженцев, способствуя интеграции беженцев и корректируя нарративы по этим вопросам. Хотя схемы приема являются национальными, Европейская комиссия предлагает ЕС взять на себя определенную роль в поощрении и поддержке расширения общественного спонсорства. В этом брифе сделан вывод о том, что ЕС может предложить основу для справочной базы и соответствующих вспомогательных инструментов для схем общественного спонсорства в Европе.





## Дети-мигранты в пути: профиль здоровья и социальные потребности несопровождаемых и сопровождаемых детей, посещающих клинику MSF в Белграде, Сербия

Тысячи людей ежегодно мигрируют в Европу в поисках безопасности и лучшей жизни. В 2018 г. около 30 тыс. из них были детьми «в пути», временно пребывающими в одной или нескольких странах маршрута. Сербия является ключевой страной транзита на Балканском маршруте. Среди 1140 детей-мигрантов, находившихся в Сербии в декабре 2018 г., многие остались без сопровождения или были разлучены со своими семьями. Государственные органы испытывали трудности с удовлетворением их медицинских и социальных потребностей, предоставляя ограниченный доступ к социальной, образовательной деятельности или индивидуализированным программам интеграции или не предоставляя его вовсе. В этом исследовании описывается демографический профиль и состояние здоровья детей, получивших медицинскую, психиатрическую или социальную помощь в клинике Médecins sans Frontières в Белграде, помогая понять их конкретные потребности. В нем также анализируются услуги по уходу, предлагаемые в клинике, и отмечаются существующие пробелы и рекомендации по их улучшению.

Доступ [по ссылке](#).

## Руководство Глобального центра анализа миграционных данных MOM (GMDAC) «Не бросать ни одного мигранта: Повестка дня на период до 2030 года и разукрупнение данных»

На сегодняшний день разукрупнение данных о глобальном развитии по миграционному статусу остается недостаточным. В официальных данных Целей в области устойчивого развития (ЦУР) мигранты остаются практически невидимыми. Мировое сообщество приближается к 2030 г., но при этом о влиянии Повестки дня на период до 2030 г. на мигрантов известно очень мало. Несмотря на растущую во всем мире ориентацию на разукрупнение данных (т.е. разбивку данных на более мелкие подкатегории), на сегодня отсутствует практическое руководство в этой области, адаптированное для удовлетворения индивидуальных потребностей и повышения национального потенциала.

Такое руководство должно помочь специалистам-практикам разукрупнить соответствующие данные, категоризованные по миграционному статусу, для удовлетворения потребностей мигрантов и акцентирования их вклада в устойчивое развитие. Оно сосредоточено на девяти ЦУР, в частности, на голоде, образовании и гендерном равенстве, и направлено на решение ряда различных категорий интересов и потребностей, предлагая практические шаги, которые специалисты-практики могут адаптировать к своему контексту. В руководстве также подчеркивается, что разукрупнение играет ключевую роль в понимании многих положительных связей между миграцией и ЦУР, и подчеркивается вклад мигрантов в Повестку дня на период до 2030 года. Кроме того, для соответствующих субъектов в руководстве излагаются основные шаги по планированию и реализации инициатив с учетом пола, гендера, возраста и инвалидности, а также миграционного статуса. Эти шаги включают в себя повышение осведомленности, определение приоритетных показателей, картирование данных и многое другое.

Доступ [по ссылке](#).



### Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD  
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена  
pragueprocess@icmpd.org  
Тел.: +43 1 504 4677 0  
Факс: +43 1 504 4677 - 2375



Финансируется  
Европейским союзом

