



## РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Крайне сложный год подходит к своему завершению. На протяжении 2022 г. в Обзоре освещались основные миграционные события, наблюдаемые в регионе Пражского процесса, однако неоправданное вторжение России в Украину и жестокое обращение с ее населением, стало краеугольным. Основное внимание в работе уделялось беспрецедентному вынужденному перемещению из Украины и внутри нее, а также другим миграционным процессам, вызванным войной. Продолжающиеся боевые действия и непрекращающиеся российские атаки на энергетическую инфраструктуру Украины могут еще больше усилить перемещение, усугубить острый гуманитарный кризис и усилить давление на принимающие общины как в Украине, так и за ее пределами. Война также вынудила сотни тысяч россиян, выступающих против политической программы режима или подлежащих военной мобилизации, покинуть свою страну.

Вместе с тем в этом году состоялась четвертая Министерская конференция Пражского процесса. Результатом этого флагманского мероприятия стало принятие Декларации министров и Плана

действий на 2023-2027 годы, определяющих будущее развитие. На следующем этапе будет проведен опрос среди всех государств-участников для выявления приоритетных направлений работы с 2023 года в рамках нового Плана действий.

В этом Квартальном обзоре рассказывается о недавних мероприятиях Пражского процесса, а также о новом проекте по оказанию помощи украинским консульским учреждениям. В номере также представлен статистический обзор основных изменений, наблюдавшихся за последнее десятилетие в регионе, краткое описание реформы миграционной политики Германии и нового Плана действий Европейской комиссии по сдерживанию нерегулируемой миграции через Западные Балканы. Наконец, в рекомендациях к прочтению представлен новый аналитический отчет, в котором оценивается положение внутренне перемещенных лиц в Украине.

Мы надеемся, что Обзор был полезным и информативным в течение 2022 года, и желаем всем вам мирного начала 2023 года!

## В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Министры государств Пражского процесса приняли Совместную декларацию и План действий по активизации сотрудничества в сфере миграции
- Регион Пражского процесса в цифрах
- 5-я Международная конференция по управлению границами состоялась в Аммане 23-24 ноября 2022 г.
- Проект «Устойчивость, укрепление и восстановление украинской миграционной и консульской службы»
- План действий Европейской комиссии по борьбе с нерегулируемой миграцией через Западные Балканы
- Германия упростит приезд иностранных работников, устранив бюрократические препятствия
- Рекомендации к прочтению

## Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса 2023

- 26 января ● Стратегический разговор «Взгляд в 2023 год: какой миграционной динамики и политических изменений следует ожидать?» (онлайн)
- 2 марта ● Вебинар «Введение в программу возвращения и реинтеграции» (дата уточняется)
- 22-24 марта ● Встреча Старших должностных лиц (дата и место уточняются)

## Министры государств Пражского процесса приняли Совместную декларацию и План действий по активизации сотрудничества в сфере миграции

24–25 октября на четвертой Министерской конференции Пражского процесса министры и высокопоставленные официальные лица стран Пражского процесса одобрили [Совместную декларацию](#) и [План действий на 2023–2027 годы](#), которые должны поддерживать и расширять сотрудничество в рамках Пражского процесса в ближайшие годы. Конференция, организованная Чехией, председательствующей в Совете Европейского Союза, в Праге, позволила сторонам обсудить наиболее насущные проблемы миграции и согласовать совместные пути их решения.

Министры признали тяжелые политические, экономические и социальные последствия войны в Украине для безопасности и выразили обеспокоенность масштабами и гуманитарным положением вынужденно перемещенного населения, а также ростом нерегулируемой миграции вдоль западно-балканского миграционного маршрута. Угрозы и риски, связанные с гибридной войной, изменением климата или пандемией COVID-19, также требуют дополнительных возможностей и синергии.

Стороны решили расширить масштабы своей совместной работы, что свидетельствует о стремлении

к углублению налаженного сотрудничества, признавая при этом существующие реалии и насущные проблемы, требующие совместных решений. Они также призвали к более оперативному сотрудничеству, в том числе посредством обмена информацией, наращивания потенциала, современных технологий и цифровизации. Миграционная обсерватория и Учебная академия Пражского процесса расширят существующие возможности и повысят устойчивость Сторон, что позволит им быстро и гибко реагировать на возникающие вызовы.

Читать [подробнее](#).



## Пражский процесс в цифрах

Население	Международные мигранты	Денежные переводы	Беженцы	ВВП	Соискатели убежища
					
884 млн. (2009)	78 млн. (2010)	143 млрд. USD (2009)	738.000 (2009)	1.359.411 (2009)	62.899 (2009)
923 млн. (2021)	94 млн. (2019)	209 млрд. USD (2021)	382.000 (2021)	2.107.239 (2021)	215.495 (2021)

## 5-я Международная конференция по управлению границами состоялась в Аммане 23-24 ноября 2022 г.



В четвертый раз Пражский процесс объединил усилия с другими возглавляемыми ICMPD инициативами для организации Международной конференции по управлению границами. В этом году конференция прошла в Аммане под патронажем Министра внутренних дел Иорданского Хашимитского Королевства Его Превосходительства Мазина Абделлы аль-Фарриха, собрав около 150 участников из пограничных ведомств 26 стран, а также представителей донорских и международных организаций, научных кругов, частного сектора и 13 офисов ICMPD.

На конференции состоялись три пленарных обсуждения, посвященных оперативным возможностям современного управления границами. Это

позволило провести тщательную оценку подхода к международному управлению границами и поразмышлять о развивающемся мире управления границами и вызовах, возникающих в связи с его развитием.

И.о. исполнительного директора EU-LISA Лука Тальяретти представил «Умные границы» в Европейском Союзе, затронув существующие программы и инициативы, а также связанные с ними вызовы и возможности. Государственная пограничная служба Литвы представила уроки, извлеченные из управления масштабной нерегулируемой миграцией. Между тем Государственная пограничная служба Украины высветила проблемы в области управления границами, с которыми

страна столкнулась в условиях продолжающейся российской агрессии. Несмотря на войну, дальнейшая реализация европейских принципов интегрированного управления границами (ИУГ) остается главным приоритетом для Украины. Все выступающие подчеркивали важность управления границами для противостояния гибридным угрозам.

Представители шести государств Пражского процесса, присутствовавшие на конференции, выразили благодарность и удовлетворение полученными богатыми практическими знаниями и возможностью обменяться опытом с коллегами из более широкого региона.

Читать [подробнее](#).

## Проект «Устойчивость, укрепление и восстановление украинской миграционной и консульской службы»

В октябре 2021 г. ICMPD запустил новый проект под названием «Устойчивость, укрепление и восстановление украинской миграционной и консульской службы» (RRR MFA/SMS), призванный оказать поддержку Государственной миграционной службе, а также Министерству иностранных дел Украины в деле защиты и предоставления государственных услуг и помощи гражданам Украины, спасающимся от войны. Проект будет уделять приоритетное внимание деятельности в Чехии, Германии и Польше, где в настоящее время находится большинство граждан Украины, пользующихся временной защитой.



Российская военная агрессия против Украины привела к перемещению миллионов людей. По состоянию на 6 декабря 2022 г. около **7,9 млн** человек бежали из Украины в Европу, в основном в государства-члены ЕС, **27 400** ходатайствовали о предоставлении убежища и более **4,8 млн** зарегистрировались для получения временной защиты в ЕС. Директива о временной защите, первоначально активированная на один год, была продлена до марта 2024 г. В числе прочего она предоставляет своим бенефициарам доступ к жилью, трудоустройству, образованию и медицинскому обслуживанию.

Затянувшаяся война создает новые вызовы. Из-за атак на энергетическую инфраструктуру **12 млн украинцев** отключены от электросети, повреждены все тепловые и гидроэлектростанции Украины. Наступление суровых зимних условий и резкое падение температуры усугубляют существующий гуманитарный кризис в Украине и могут спровоцировать **очередную волну перемещения** как внутри страны, так и за ее пределы. Кризис также увеличивает давление на принимающие сообщества. Среди прочего вопрос жилья становится предметом недовольства из-за дефицита предложения во многих местах назначения.

Проект направлен на содействие устойчивости, укрепление и восстановление миграционного и консульского управления в Украине путем укрепления потенциала национальных властей по обеспечению безопасной международной мобильности граждан Украины, включая подготовку к возвращению. Проект фокусируется на мерах, необходимых для обеспечения безопасной мобильности украинцев, включая эффективное оказание консульской помощи гражданам за рубежом. Проект RRR-MFA/SMS ставит перед собой следующие тематические задачи:

- Налаживание эффективных услуг по предоставлению помощи, документации, информации о правах и обязанностях, связанных со статусом временной защиты, и консультаций по вопросам добровольной репатриации и реинтеграции обратно в Украину;
- Расширение технических и операционных возможностей консульских служб, а также оптимизация и модернизация консульской системы кризисного управления;
- Восстановление и укрепление миграционных процедур в Украине; а также
- Поддержка гармонизации миграционных и консульских процедур с соответствующим правовым полем ЕС, в т.ч. укрепление мер по борьбе с коррупцией и по управлению человеческими ресурсами.

Этот 32-месячный проект финансируется Министерством внутренних дел и регионального развития Германии и Министерством внутренних дел Чехии и реализуется Региональным офисом ICMPD в Восточной Европе и Центральной Азии.

## План действий Европейской комиссии по борьбе с нерегулируемой миграцией через Западные Балканы

В начале декабря Европейская комиссия представила **План действий ЕС на Западных Балканах**, призванный укрепить поддержку ЕС в решении проблемы западнобалканского миграционного маршрута (маршрутов), где в течение 2022 г. значительно активизировались нерегулируемые перемещения. Это связано с несколькими факторами, включая экономическое давление и отсутствие безопасности в результате продолжающихся конфликтов.

Основываясь на уже налаженном хорошем сотрудничестве, план действий также направлен на укрепление сотрудничества в области миграции и управления границами в контексте статуса западнобалканских стран как кандидатов на вступление в ЕС и их

постоянных усилий по достижению согласованности с правилами ЕС.

Планом предусмотрено 20 оперативных мероприятий по пяти направлениям:

1. Усиление пограничного контроля вдоль маршрутов.
2. Быстрые процедуры предоставления убежища и поддержка возможностей для приема.
3. Борьба с контрабандой мигрантов.
4. Расширение сотрудничества в области реадмиссии и возвращения.
5. Выработка согласованной визовой политики.



фото кредит: Европейский Союз

Предлагаемые меры преследуют двойную цель: они обеспечивают поддержку деятельности западнобалканских партнеров и определяют действия, необходимые внутри ЕС. В то же время Комиссия согласовала **Пятый отчет о приостановлении действия визового режима**, в котором содержатся результаты мониторинга безвизового режима ЕС с Албанией, Боснией и Герцеговиной, Черногорией, Северной Македоницией и Сербией, а также Грузией, Молдовой и Украиной.

## Германия упростит приезд иностранных работников, устранив бюрократические препятствия

Коалиционное правительство Германии согласилось с тем, что рынок труда и экономика страны нуждаются в иностранных квалифицированных работниках, в т.ч. из-за пределов Европы. «Мы обновляем наше иммиграционное законодательство, чтобы облегчить приезд в Германию иностранных квалифицированных работников», – заявила 30 ноября Федеральный министр внутренних дел Нэнси Фезер. Предполагаемый Закон об иммиграции квалифицированных специалистов ускорит иммиграционные процессы, повысит степень их цифровизации и удобства для семей, устраняя при этом административные препятствия.

Лица с профессиональным опытом или личным потенциалом должны иметь возможность получить дополнительную квалификацию и найти работу в Германии. Реформа предусматривает три базовых элемента иммиграции квалифицированных работников:

- **Элемент квалифицированных работников** позволит лицам из стран, не входящих в ЕС, работать на любой квалифицированной должности, если они закончили аккредитованное высшее учебное заведение в Германии или имеют квалификацию высшего образования, признанную в Германии. Более квалифицированные работники смогут получить «Голубую карту ЕС», которая предоставляет благоприятные условия для постоянного проживания, смены работы и последующей иммиграции иждивенцев. Кроме того, новый закон сделает более привлекательным приезд в Германию для прохождения курса профессионального обучения или получения высшего образования и дальнейшего пребывания в стране после окончания учебы.

- **Элемент опыта** позволит лицам получить право на проживание с целью трудоустройства и заниматься (нерегулируемой) профессиональной деятельностью в Германии без необходимости официального признания своего соответствующего профессионального или высшего образования и профессионального

опыта, приобретенного за рубежом. Тем не менее, их заработная плата должна оставаться выше определенного порога или быть защищена коллективным договором. Это поможет обеспечить справедливые условия занятости.

В качестве альтернативы квалифицированные работники из стран, не входящих в ЕС, будут иметь возможность представить свои иностранные квалификации для признания после того, как они уже въехали в Германию и приступили к работе по специальности. Основой для этого процесса станет партнерство по признанию с работодателем. Такой подход предоставляет преимущества как работодателям, которые смогут быстрее нанимать квалифицированных работников, так и работникам, которые уже могут начать работать в Германии и пройти процесс признания позже. Это означает, в частности, что люди могут начать приобретать опыт работы в Германии на раннем этапе, улучшать свои навыки владения немецким языком и в долгосрочной перспективе зарекомендовать себя как квалифицированные сотрудники в своей компании и на рынке труда.

- **Элемент перспективы** нацелен на граждан третьих стран, у которых еще нет трудового договора в Германии, но есть хорошие перспективы найти работу. Новая форма разрешения на проживание, известная как «карта возможностей» (*Chancenkarte*) предоставит таким лицам возможность искать работу

в Германии на срок до одного года, одновременно работая по совместительству или на испытательном сроке. Разрешение на пребывание в Германии с этой целью будет предоставляться на основе системы баллов, основанной на индивидуальной квалификации, языковых навыках, профессиональном опыте, связи с Германией и возрасте.

Федеральное правительство также намерено создать возможность для краткосрочных **временных контрактов** с определенными квотами. В соответствии с этим правилом работодателям будет разрешено нанимать работников без каких-либо конкретных квалификационных требований, при этом работники будут защищены коллективными договорами и обязательным социальным страхованием. Кроме того, трудоустройство без квалификационных требований будет по-прежнему разрешено в соответствии с западно-балканскими положениями.

Реформа направлена на укрепление позиций Германии в конкурентной борьбе за квалифицированную рабочую силу, продвигая ее как привлекательную, инновационную и разнообразную страну иммиграции. Она также предусматривает увеличение количества языковых курсов в Германии и за рубежом, а также повышение прозрачности административных и визовых процедур.

Источник: [Федеральное министерство внутренних дел и регионального развития](#)



## Рекомендации к чтению

Аналитический доклад Пражского процесса «**Внутреннее перемещение в Украине: масштабы и проблемы управления потоками во времена неопределенности**».

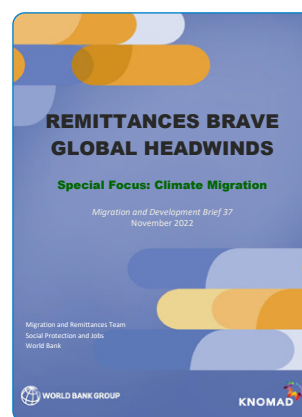
Читать на [английском](#) или [русском](#)



Бриф по вопросам миграции и развития № 37 Всемирного банка и KNOMAD

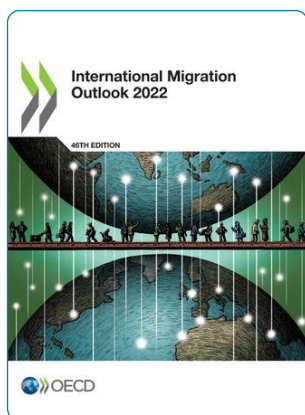
«**Денежные переводы бросают вызов глобальным встречным ветрам, особое внимание: климатическая миграция**».

Читать на [английском](#)



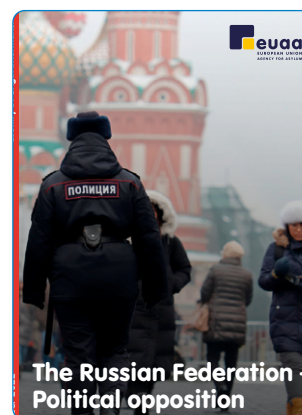
Тенденции международной миграции, ОЭСР, 2022 г.

Читать на [английском](#)



Информационный отчет ЕУАА по странам происхождения о **политической оппозиции в Российской Федерации**.

Читать на [английском](#)



«**Пять выводов по ускорению интеграции украинских беженцев на рынке труда**».

Читать на [английском](#)



«**Дайджест средств массовой информации Пражского процесса**» за [октябрь](#) и [ноябрь](#) 2022 г.



### Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD  
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена  
pragueprocess@icmpd.org  
Тел.: +43 1 504 4677 0  
Факс: +43 1 504 4677 – 2375