



Аналитический отчет

Внутреннее перемещение в Украине: картографирование потоков и вызовов

Наталья Гусева
Екатерина Сегидя
Татьяна Лесничая
Галина Кравченко

Август 2020 г.



ОБ АВТОРАХ

Гусева Наталия – кандидат географических наук, доцент кафедры социально-экономической географии и регионоведения факультета геологии, географии, рекреации и туризма Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина.

Сегида Екатерина – доктор географических наук, доцент кафедры социально-экономической географии и регионоведения факультета геологии, географии, рекреации и туризма Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина.

Лесничая Татьяна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин юридического факультета Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина.

Кравченкова Галина – кандидат социологических наук, доцент кафедры прикладной социологии и социальных коммуникаций социологического факультета Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина.

Секретариат Пражского процесса

Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)

ул. Гонзагагассе 1

A-1010 Вена

Австрия

www.pragurprocess.eu

Все права защищены. Никакая часть этой публикации не может быть воспроизведена, скопирована или передана в любой форме или любыми средствами, электронными или механическими, в том числе с использованием фотокопирования, записывающих устройств или любой системы хранения и извлечения информации без разрешения владельцев авторских прав.

Эта публикация была подготовлена в рамках инициативы “Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии”, являющейся компонентом проекта “Механизм партнерства в области мобильности II”, при содействии Европейского Союза.

Содержание этой публикации является исключительной ответственностью авторов и инициативы «Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии» и никоим образом не представляет взгляды Европейского Союза.

РЕЗЮМЕ

С 2014 г. Украина противостоит вооруженному конфликту, который стал причиной гуманитарного кризиса и внутреннего перемещения значительной части населения. Эти люди до сих пор находятся в чрезвычайной ситуации. Численность внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) составляет в настоящее время более 700 тыс. чел. (или 1,5 млн. согласно официальным источникам в Украине), что делает Украину страной с наибольшим количеством ВПЛ в Европе. Масштабное перемещение населения привело к серьезным проблемам – от социально-экономической интеграции ВПЛ в принимающих сообществах до удовлетворения их политических, юридических или психологических потребностей.

В данном отчете представлен пространственно-временной анализ вынужденного внутреннего перемещения в период 2014–2018 гг. В нем представлены наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются ВПЛ, и предлагаются возможные решения с учетом специфических особенностей отдельных регионов, а также передовой международной практики и накопленного опыта. В отчете также предлагаются различные меры, направленные на развитие и укрепление устойчивости, независимости и самодостаточности ВПЛ в Украине. И, наконец, в отчете обосновываются политические рекомендации, направленные на содействие адаптации и интеграции ВПЛ в местных сообществах.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение.....	3
2. Внутренние перемещения в Украине.....	4
2.1. Выбор подходящего места назначения внутри страны.....	4
2.2. Численность и половозрастная структура ВПЛ	7
2.3. Проблемы, с которыми сталкиваются ВПЛ в Украине.....	10
2.3.1. Социально-экономические проблемы.....	10
2.3.2. Юридическая поддержка.....	14
2.3.3. Информационные потребности ВПЛ.....	16
3. Выводы и политические рекомендации.....	17
Библиография.....	19
Приложения.....	27

1. ВВЕДЕНИЕ

В конце 2019 г. во всем мире насчитывалось более 45 млн. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из-за конфликтов, насилия и стихийных бедствий¹. С 2014 г. Украина входит в число стран мира с наибольшей численностью ВПЛ. В 2017 г. она вошла в первую десятку наряду с Колумбией, Сирией, Демократической Республикой Конго, Ираком, Сомали, Йеменом, Суданом, Южным Суданом и Афганистаном². За последние два года число ВПЛ в Украине колебалось от 1,3 млн. до 1,5 млн. чел., составив 1 448 млн. чел. в июне 2020 г.³

Массовое перемещение населения снизило общее качество жизни в Украине и оказало значительное влияние на социально-экономическую ситуацию в стране и ее отдельных регионах. Постоянно возникающие вызовы, связанные с адаптацией и интеграцией ВПЛ в новых принимающих сообществах и с правовым статусом и потребностью ВПЛ в юридической поддержке, создают риски общественной и политической стабильности страны. Поэтому поиск эффективных политических решений в отношении внутренней миграции приобретает все большую актуальность.

В 2017-2018 гг. численность ВПЛ сократилась⁴. Государственные органы и НПО неоднозначно истолковали эту тенденцию, подняв ряд вопросов:

- Какова же реальная численность ВПЛ в Украине? Почему их численность сокращается?
- Почему ВПЛ выбирают ограниченное количество регионов, игнорируя при этом другие?
- С какими основными проблемами пришлось столкнуться ВПЛ?
- Как можно поддержать их адаптацию и интеграцию в новые местные сообщества?

Данный отчет призван ответить на эти вопросы посредством структурно-динамического и регионального анализа вынужденных перемещений населения Украины в 2014-2018 годах. Он также направлен на выявление основных вызовов и проблем, с которыми сталкиваются ВПЛ, и на выработку подходящих решений с учетом специфики отдельных регионов, а также международного опыта и передовой практики.

Вышеуказанные вопросы потребовали обширных междисциплинарных исследований и доказательств, полученных из многочисленных официальных источников на национальном, региональном и местном уровнях. Дополнительные источники включали нормативно-правовые документы, отчеты национальной системы мониторинга ситуации с ВПЛ, материалы Международной организации по миграции (МОМ) в Украине и Центра мониторинга внутренних перемещений (IDMC), а также различные другие свидетельства, включая собственные исследования авторов.

¹ Веб-сайт УВКБ ООН <https://www.unhcr.org/internally-displaced-people.html>

² Forced displacement: refugees, asylum-seekers and internally displaced people (IDPs) [Вынужденные перемещения: беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица (ВПЛ)], Европейская комиссия.

³ Внутрішньо переміщені особи [Внутренне перемещенные лица], *Министерство социальной политики Украины*.

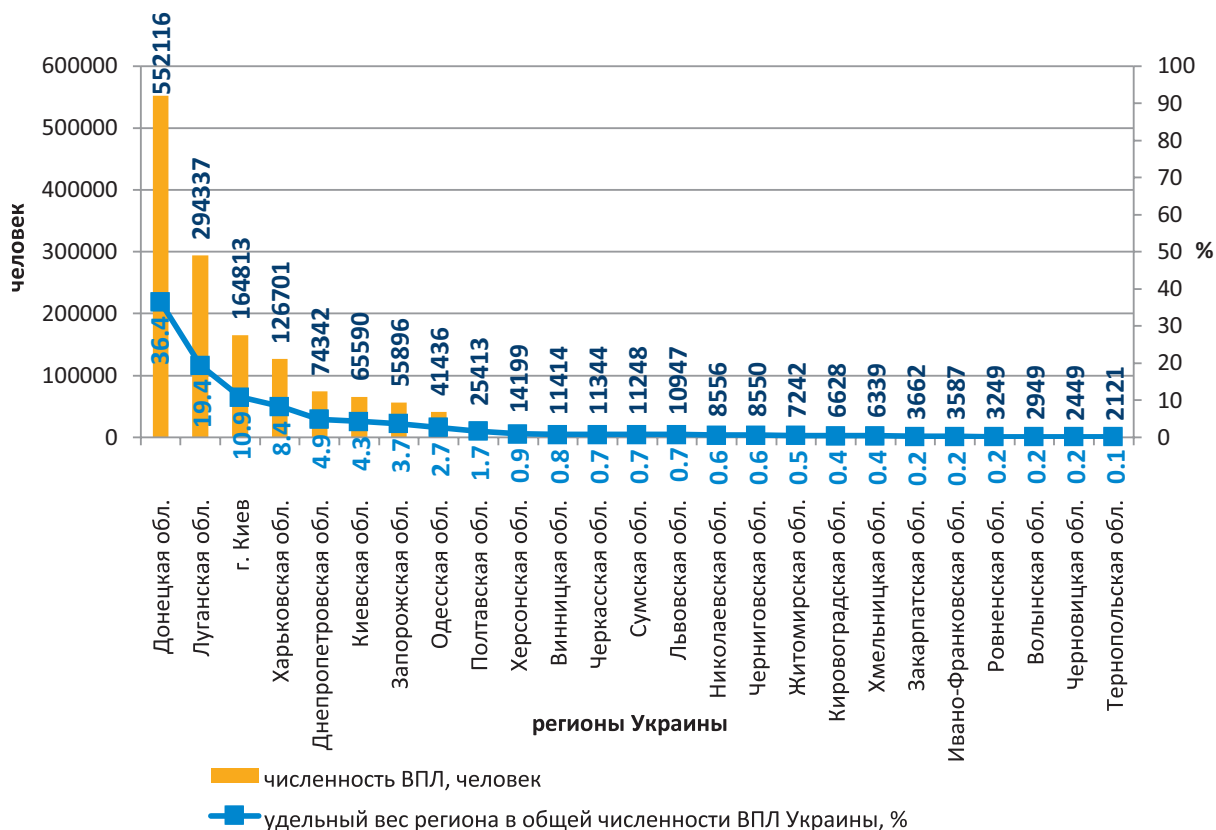
⁴ Согласно официальным источникам, их число сократилось на 137 400 чел. в период с января 2017 г. по июль 2018 г.

2. ВНУТРЕННИЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ В УКРАИНЕ

2.1. ВЫБОР ПОДХОДЯЩЕГО МЕСТА НАЗНАЧЕНИЯ ВНУТРИ СТРАНЫ

В июле 2018 г. официальное количество ВПЛ в Украине⁵ составило более 1,5 млн. граждан, представляющих 3,6% всего населения⁶. Большинство ВПЛ проживали в Донецкой (552 116), Луганской (294 337) и Харьковской (126 701) областях, а также в столице Киеве (164 813). Лишь очень немногие ВПЛ переехали в регионы Западной Украины (Рис.1).

Рис 1. Распределение ВПЛ по регионам Украины (июль 2018 г.).



Источник: Установлено авторами на основании данных Министерства социальной политики⁷.

Региональный анализ за 2014–2018 гг.⁸ показывает неравномерное региональное распределение ВПЛ по территории Украины, что привело к чрезмерной социальной и административной нагрузке на основные принимающие сообщества, их рынки труда и социальную инфраструктуру. Неравномерное распределение затрудняет выявление возможностей трудоустройства⁹ и поднимает вопрос, почему ВПЛ предпочли одни регионы другим. Ответ охватывает следующие аспекты:

⁵ Такие лица получили определение «внутренних мигрантов», «вынужденных переселенцев» или общепризнанное определение «внутренне перемещенных лиц». Согласно Закону Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII (редакция от 27.03.2018 г.), внутренне перемещенными лицами являются граждане Украины, иностранцы или лица без гражданства, которые находятся на территории Украины на законных основаниях и имеют право на постоянное проживание в Украине и которых вынудили оставить или покинуть свое место жительства в результате или во избежание негативных последствий вооруженного конфликта, временной оккупации, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

⁶ Внутрішньо переміщені особи [Внутренне перемещенные лица], *Министерство социальной политики Украины*.

⁷ Там же.

⁸ См. Рис. А.1–А.5, Табл. А.1–А.5 в Приложении «А»

⁹ Смаль В., Позняк О., Киев, 2016 г., с. 93

1. Географическая близость к Автономной Республике (АР) Крым и оккупированным районам Донецкой и Луганской областей (ОРДЛО), которые остаются вне контроля Украины¹⁰. Ближайшими, а потому наиболее привлекательными регионами для ВПЛ являются соседние Луганская, Донецкая, Харьковская, Днепропетровская, Запорожская области. Их выбор обусловлен меньшими затратами на переезд и близостью к оставленному имуществу. Выбор в пользу мест, находящихся рядом с домом, также свидетельствует о намерении в конечном итоге вернуться в покинутые населенные пункты. Среди переселившихся в эти соседние регионы преобладают пенсионеры. Статус ВПЛ позволяет им продолжать получать пенсии. На самом деле, преобладающая часть пенсионеров со статусом ВПЛ продолжает проживать в ОРДЛО и де-факто ВПЛ не являются. Закон позволяет им покинуть территорию, контролируемую Украиной, более чем на 60 дней, если они периодически проходят идентификацию в ПАО «Государственный сберегательный банк Украины». По этой причине, чем ближе пункт назначения, тем проще. Периодические поездки пенсионеров (раз в 60 дней) из ОРДЛО на территорию, контролируемую Украиной, часто называют «пенсионным туризмом». Последствием «пенсионного туризма» становится нарушение прав пенсионеров, проживающих в ОРДЛО.

2. Возможность трудоустройства в принимающем регионе. Трудоустройство имеет жизненно важное значение для обеспечения средств к существованию и достойного уровня жизни не только непосредственно по прибытии в принимающие сообщества, но и в более долгосрочной перспективе. ОРДЛО является промышленным регионом (напр., угольная промышленность, теплоэлектроэнергетика, черная и цветная металлургия, тяжелое машиностроение, вагоно- и локомотивостроение, производство минеральных удобрений, цемента и пр.). Поэтому большинство ВПЛ переехали в другие промышленно развитые регионы с аналогичными характеристиками (напр., Луганская, Донецкая, Харьковская, Днепропетровская, Запорожская, Одесская, Полтавская, Львовская, Киевская области и город Киев).

3. Уровень урбанизации принимающего региона. ОРДЛО является высокоурбанизированной территорией Украины, в пределах которой расположены практически все крупные города Луганской и Донецкой областей. 26 из 37 городов Луганской области и 21 из 52 городов Донецкой области не контролируются украинскими властями¹¹. В январе 2018 г. городское население самопровозглашенной Донецкой Народной Республики (ДНР) составляло 2,2 млн. человек (52,4% населения Донецкой области), а Луганской Народной Республики (ЛНР) – 1,4 млн. человек^{12,13} (65,1% населения Луганской области). Это объясняет, почему население этих территорий переезжает в аналогичные урбанизированные регионы Украины – Донецкую (уровень урбанизации 90,8%), Луганскую (86,9%), Харьковскую (80,9%), Днепропетровскую (83,8%), Запорожскую (77,3%) области и город Киев (100%). В этих регионах ВПЛ в основном переселяются в городские районы (преимущественно города областного подчинения) (Рис. 2).

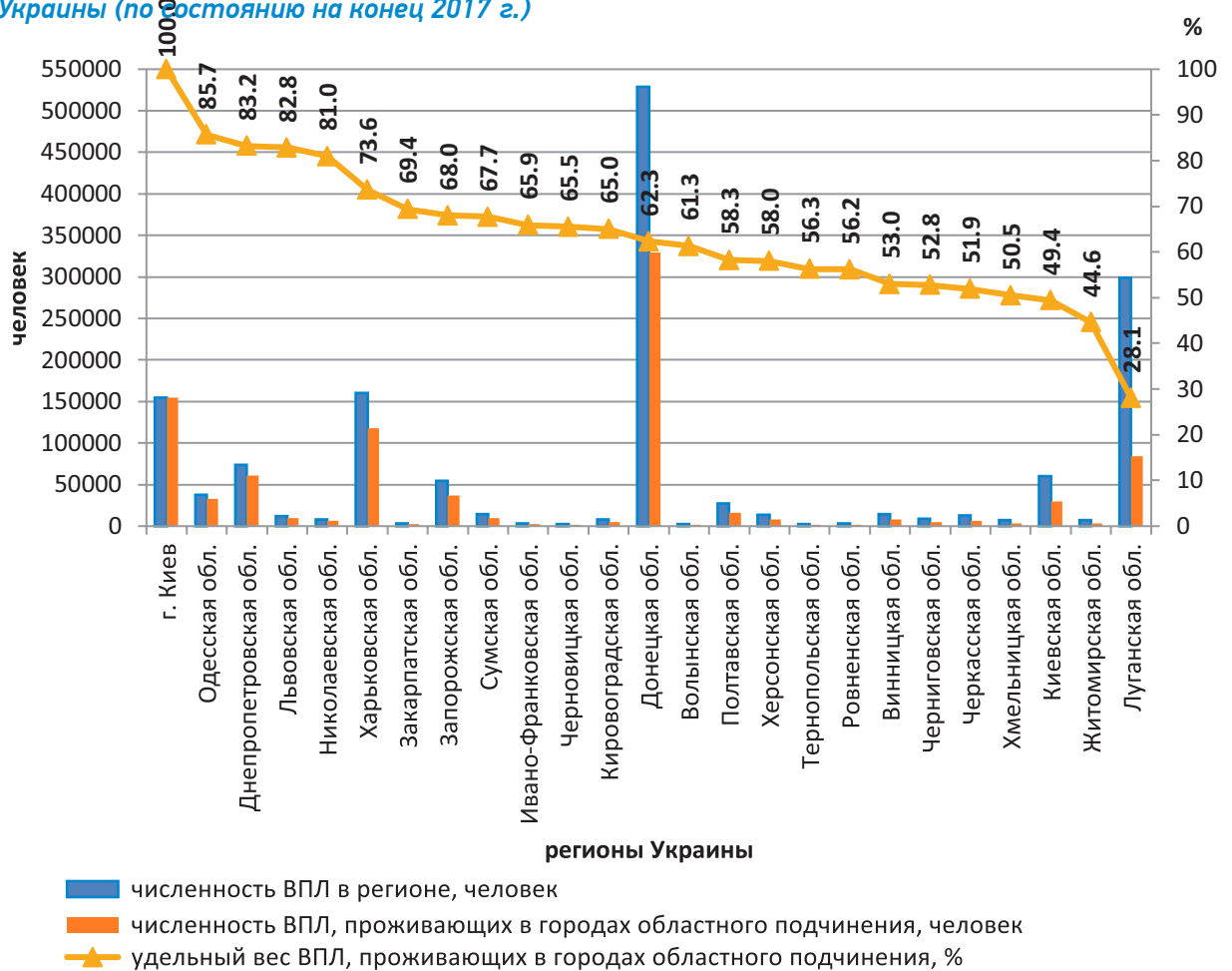
¹⁰ Постанова Верховної Ради України «Про визначення окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких запроваджуються особливий порядок місцевого самоврядування» від 17.03.2015 р. № 252-VIII [Постановление Верховной Рады Украины «Об определении отдельных районов, городов, поселков и сел Донецкой и Луганской областей, в которых вводится особый порядок местного самоуправления» от 17.03.2015 г. № 252-VIII]

¹¹ Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення» від 5.05.2015 р. (редакція від 13.06.2018 р.) [Распоряжение Кабинета Министров Украины «Об утверждении перечня населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, и перечня населенных пунктов, расположенных на линии соприкосновения» от 5.05.2015 г. (редакция от 13.06.2018 г.)]

¹² Тімоніна М.Б. (відп. за випуск). Чисельність наявного населення України на 1 січня 2017 року [Тимонина М.Б. (отв. за выпуск). Численность населения Украины на 1 января 2017 года], с. 83

¹³ Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення» від 5.05.2015 р. (редакція від (редакція від 13.06.2018 і 07.02.2018 р.) [Распоряжение Кабинета Министров Украины «Об утверждении перечня населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, и перечня населенных пунктов, расположенных на линии соприкосновения» от 5.05.2015 г. (редакция от 13.06.2018 и 07.02.2018)]

Рис. 2. Распределение ВПЛ, проживающих в городах областного подчинения, по регионам Украины (по состоянию на конец 2017 г.)



Источник: подсчитано и построено авторами по данным Министерства социальной политики Украины¹⁴

4. Родственные контакты. Многие ВПЛ предпочли переселиться в регионы, где проживают их родственники и знакомые, которые могли предоставить жилье и другую помощь.

5. Социально-культурные и политические особенности местного населения. Исторически сложилось социально-культурное и политическое разделение Украины на восточную и западную части, которые отличаются этнической, языковой и религиозной структурой, электоральными предпочтениями, геополитическими взглядами и некоторыми другими особенностями. Так, распространенность украиноязычного населения¹⁵ и этнических украинцев характерны для Западной Украины¹⁶. В религиозной структуре здесь доминируют греко-католики и римо-католики¹⁷. Электоральные предпочтения носят национал-демократический и националистический идеологический характер¹⁸; население выбирает европейский вектор во внешней политике Украины¹⁹. На Востоке Украины, наоборот, наблюдается высокий удельный вес русскоязычного²⁰ и этнически русского²¹ населения, среди религи-

¹⁴ Інформація про кількість облікованих внутрішньо переміщених осіб (в розрізі районів, міст, районів у містах), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (13.11.2017 р. № 965/0/107-17/221) [Информация о численности поставленных на учет внутренне перемещенных лиц (в разрезе районов, городов, районов в городах), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (13.11.2017 г. № 965/0/107-17/221)]

¹⁵ Розподіл населення регіонів України за рідною мовою (за даними Всеукраїнського перепису населення 2001 року) [Распределение населения регионов Украины по родному языку (по данным Всеукраинской переписи населения 2001 года)], Государственный комитет статистики Украины.

¹⁶ Про кількість та склад населення України за підсумками Всеукраїнського перепису населення 2001 року [Численность и состав населения Украины по итогам Всеукраинской переписи населения 2001 года], Государственный комитет статистики Украины.

¹⁷ Релігійні організації в Україні (станом на 1 січня 2018 р.) [Религиозные организации в Украине (по состоянию на 1 января 2018 г.)], Религиозно-информационная служба Украины.

¹⁸ Корж І. Вибори в незалежній Україні [Корж И. Выборы в независимой Украине], Вестник Центральной избирательной комиссии, 2012 г., № 3 (24), с. 74-77.

¹⁹ Гальчинський А.С. Україна – на перехресті геополітичних інтересів [Гальчинский А.С. Украина – на перекрестке геополитических интересов], Киев: 2002 г., с. 180

²⁰ Розподіл населення регіонів України за рідною мовою (за даними Всеукраїнського перепису населення 2001 року) [Распределение населения регионов Украины по родному языку (по данным Всеукраинской переписи населения 2001 года)]

²¹ Про кількість та склад населення України за підсумками Всеукраїнського перепису населення 2001 року [Численность и состав населения Украины по итогам Всеукраинской переписи населения 2001 года]

озных организаций преобладает православная церковь Московского патриархата²², в электоральных предпочтениях сильны пророссийские политические и экономические идеологические ориентации²³, для значительной части населения характерна поддержка пророссийского вектора внешней политики Украины²⁴. Естественно, выбор места назначения также был основан на соответствующей принадлежности отдельных ВПЛ.

6. Отношение к жителям Донбасса и АР Крым. Разделение Украины на «Восток» и «Запад» умело подчеркивалось и углублялось различными заинтересованными сторонами с самого начала обретения Украиной независимости. Это обуславливало напряженность между жителями Западной Украины и Донбасса, что подтвердили результаты многочисленных социологических исследований (см. Библиографию). По этой причине многие ВПЛ из Луганской и Донецкой областей вообще не рассматривали возможность переезда в Западную Украину.

7. Уровень поддержки ВПЛ региональными органами власти и органами местного самоуправления. В 2015 г. была принята «Комплексная государственная программа» по поддержке ВПЛ²⁵. В результате каждый регион разрабатывал и внедрял региональные мероприятия по адаптации, интеграции и защите ВПЛ. Их эффективность отличалась от региона к региону, что также повлияло на выбор принимающего региона.

2.2. ЧИСЛЕННОСТЬ И ПОЛОВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА ВПЛ

По словам профильного заместителя Министра²⁶, фактическое количество ВПЛ будет оставаться неизвестным до тех пор, пока статус ВПЛ продолжает использоваться для получения пенсий проживающими в ОРДЛО²⁷. По официальным источникам²⁸, их численность оценивалась приблизительно в 1,04 млн. ВПЛ, временно размещенные в других регионах Украины по состоянию на сентябрь 2016 г.²⁹ Это намного меньше, чем 1,7 млн., заявленный Министерством социальной политики³⁰. Такие отличия связаны с практикой Межведомственного координационного штаба, регистрирующего только тех лиц, которые обратились за помощью в переселении и размещении. В то время как Министерство социальной политики учитывает всех лиц, обратившихся по вопросам выплаты им пенсии или социальной помощи по новому месту жительства³¹. В этом ключе, если опираться на данные Службы безопасности Украины, согласно которым около 60% ВПЛ фактически проживают в ОРДЛО³², реальное количество ВПЛ могло составлять 600-700 тыс. чел. в середине 2018 г.

Для получения более реалистичной численности ВПЛ можно также провести анализ возрастной структуры ВПЛ в Украине и сопоставить ее с данными о размерах материальной помощи, предоставляемой ВПЛ. Согласно им, более 50% всех ВПЛ – люди пожилого возраста (пенсионеры)³³. Чем дальше от ОРДЛО, тем меньше их доля среди поставленных на учет ВПЛ (напр., от более 50% в регионах, прилегающих к ОРДЛО, до менее 25% в регионах Западной Украины)³⁴. Предполагая, что возрастная структура ВПЛ примерно соответствует возрастной структуре населения Донбасса и Крыма, наиболее реалистичная оценка составит 956 500 ВПЛ. Из них: дети – 235 500 (24,6%), трудоспособное население – 424 500 (44,4%), пенсионеры – 296 500 (31%). А принимая во внимание тот факт, что люди пожилого возраста менее мобильны, можно сделать вывод, что численность пенсионеров-ВПЛ еще меньше.

²² Релігійні організації в Україні (станом на 1 січня 2018 р.) [Религиозные организации в Украине (по состоянию на 1 января 2018 г.)]

²³ Корж І. Вибори в незалежній Україні [Корж И. Выборы в независимой Украине], 2012 г., № 3 (24), с. 74-77.

²⁴ Сліпечка Ю. Електоральні розмежування як основа формування соціополітичного поділу на територіальній основі в Україні [Слипецкая Ю. Электоральные разграничения как основа формирования социополитического разделения на территориальной основе в Украине], *Образование региона: политология, психология, коммуникации*, 2010 г., № 3.

²⁵ Комплексна державна програма щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 р. № 1094 (редакція від 12.01.2018 р.) [Комплексная государственная программа по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины на период до 2017 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 16.12.2015 г. № 1094 (редакция от 12.01.2018 г.)]

²⁶ Георгий Тука, Заместитель министра по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ Украины

²⁷ Статистика по ВПЛ преувеличена из-за пенсионного туризма, *УКРИНФОРМ. Мультимедийная платформа иновещания Украины*.

²⁸ Міжвідомчий координаційний штаб з питань соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з районів проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованої території [Межведомственный координационный штаб по вопросам социального обеспечения граждан Украины, которые перемещаются из районов проведения антитеррористической операции и временно оккупированной территории]

²⁹ Міжвідомчий координаційний штаб з питань соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з районів проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованої території [Межведомственный координационный штаб по вопросам социального обеспечения граждан Украины, которые перемещаются из районов проведения антитеррористической операции и временно оккупированной территории]

³⁰ Внутрішньо переміщені особи [Внутренне перемещенные лица], *Министерство социальной политики Украины*.

³¹ Смаль В., Позняк О., 2016 г., 93 с.

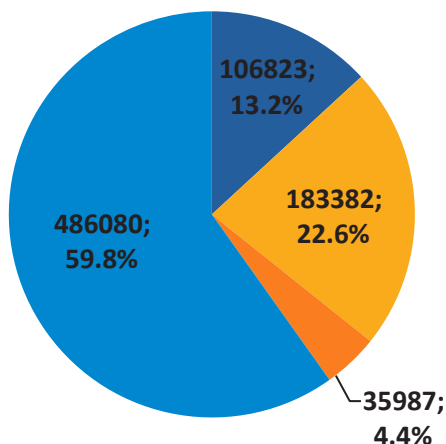
³² Там же.

³³ См. также Рис. 3, Табл. В.1-В.4, Рис. В.1-В.6 в Приложении «В»

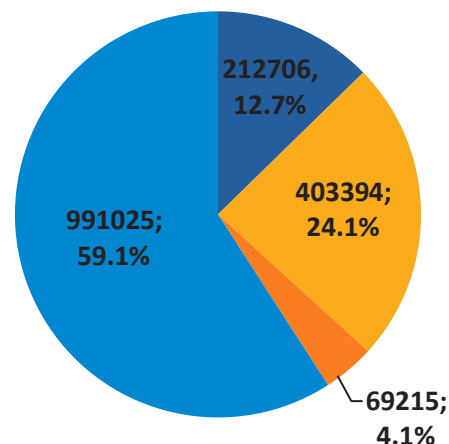
³⁴ Учитывая, что в 2014 г. удельный вес пенсионеров в Луганской, Донецкой областях и АР Крым составлял 32,7%, 32,1% и 28,4% соответственно, можно сделать вывод, что такая высокая доля пенсионеров среди ВПЛ Украины действительно обусловлена привязкой выплаты пенсий к статусу ВПЛ и производным «пенсионным туризмом».

Рис. 3. Динамика возрастной структуры ВПЛ Украины в 2014–2017 гг.

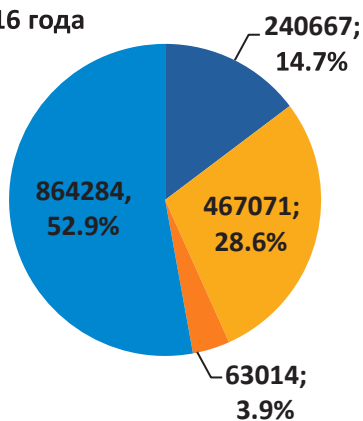
декабрь 2014 года



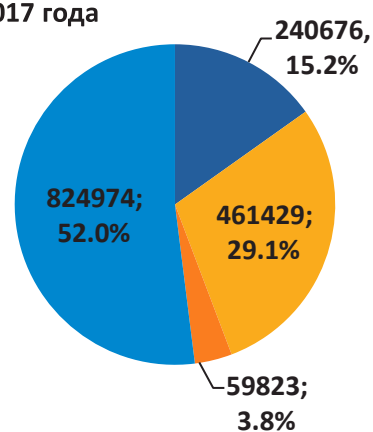
декабрь 2015 года



декабрь 2016 года



март 2017 года



- дети
- лица трудоспособного возраста
- лица с инвалидностью
- пенсионеры

Источник: подсчитано и построено авторами по данным Министерства социальной политики Украины³⁵. Диаграммы свидетельствуют (также см. Приложение «В», Рис. В1 и В2) о значительных изменениях в количестве пенсионеров, что связано с применяемыми процедурами проверки³⁶.

Размер адресной помощи, предоставляемой ВПЛ, также может помочь составить достаточно объективную картину их реальной численности, поскольку условия получения социальных пособий делают практически невозможным получение адресной помощи без проживания на территории Украины. Так, в 2016–2017 гг. государство выплатило 3,1 млрд. грн.³⁷ и 2,8 млрд. грн.³⁸ помощи ВПЛ соответственно. Это означает, что только 589 300 (2016 г.) и 527 700 (2017 г.) человек получили социальные пособия, что составляет лишь треть от средней численности ВПЛ в Украине за эти годы.

³⁵ Информация про кількість внутрішньо переміщених осіб (дітей, осіб працездатного віку, осіб з інвалідністю, пенсіонерів), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (20.03.2017 р. № 33/0/108-17/22) [Информация о численности внутренне перемещенных лиц (детей, лиц трудоспособного возраста, лиц с инвалидностью, пенсионеров), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (20.03.2017 г. № 33/0/108-17/22)].

³⁶ Для подтверждения статуса ВПЛ необходима следующая информация: место жительства, физическая идентификация в ПАО «Государственный сберегательный банк Украины», проверка Министерством финансов, проверка на предмет зарегистрированного пребывания на территории ОРДЛО в течение более 60 дней и проверка Службой безопасности Украины. *Источник: Гуманитарный штаб «Поможем».*

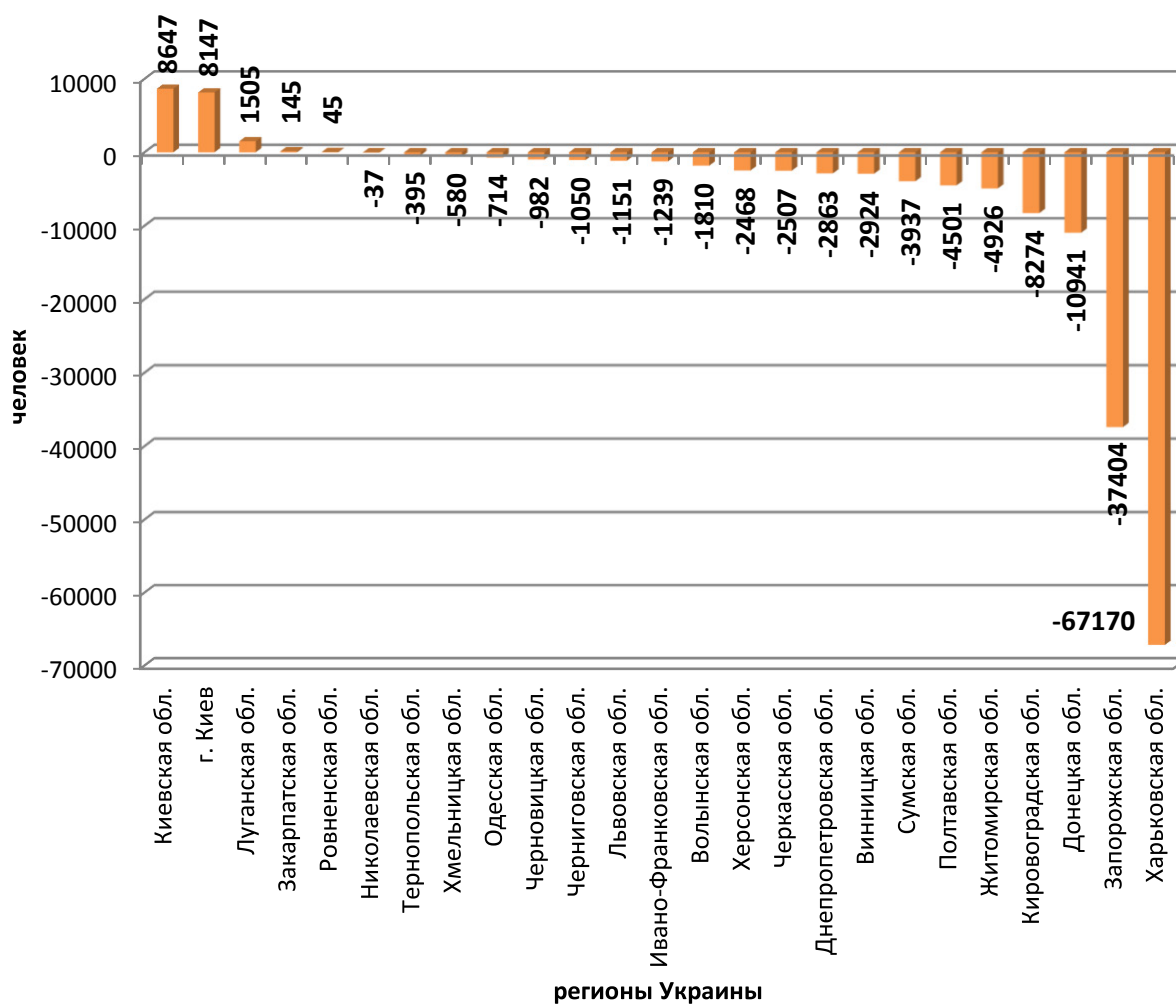
³⁷ Звіт про стан виконання у IV кварталі 2016 року заходів, передбачених Комплексною державною програмою щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року [Отчет о выполнении в IV квартале 2016 года мероприятий, предусмотренных Комплексной государственной программой по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины на период до 2017 года], *Министерство социальной политики Украины.*

³⁸ Там же.

Следует также учитывать жителей ОРДЛО и АР Крым, которые переселились на территорию, контролируемую Украиной, без оформления статуса ВПЛ. В основном это лица, которые отказались пройти процедуру оформления необходимых документов и последующие проверки, а также мужчины, которые боятся возможной мобилизации в украинскую армию. Это подтверждается и гендерной структурой, в которой 60,1% ВПЛ составляют женщины³⁹.

В 2017-2018 гг. наметилась тенденция сокращения численности ВПЛ. С января 2017 г. по июль 2018 г. их количество сократилось на 137 тыс.⁴⁰ Кроме того, наблюдаются некоторые региональные различия: наибольшее сокращение произошло в Харьковской (-67,200), Запорожской (-37,400) и Донецкой (-10,900) областях. В то же период в пяти других регионах Украины численность ВПЛ возросла.

Рис. 4. Распределение регионов Украины по абсолютному приросту (убытию) ВПЛ в 2017-2018 гг.



Источник: подсчитано и построено авторами по данным Министерства социальной политики Украины^{41 42}

Такое сокращение численности ВПЛ может быть связано с общим демографическим спадом в Украине, наблюдаемой значительной эмиграцией, высокой долей пожилых людей и значительной долей безработных среди ВПЛ. Следует отметить следующие дополнительные причины:

³⁹ Інформація про кількість внутрішньо переміщених осіб (чоловіків, жінок), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (20.03.2017 р. № 33/0/108-17/22) [Інформація о численности внутренне перемещенных лиц (мужчин, женщин), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (20.03.2017 г. № 33/0/108-17/22)].

⁴⁰ Внутрішньо переміщені особи [Внутренне перемещенные лица], Министерство социальной политики Украины.

⁴¹ Там же.

⁴² Інформація про кількість внутрішньо переміщених осіб (в розрізі регіонів за 2015, 2016, 2017, січень-червень 2018 рр.), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (18.06.2018 р. № 67/0/108-18/221) [Інформація о численности внутренне перемещенных лиц (в разрезе регионов за 2015, 2016, 2017, январь-июнь 2018 гг.), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (18.06.2018 г. № 67/0/108-18/221)].

- Возвращение к месту постоянного проживания в ОРДЛО или Крыму приводит к потере статуса ВПЛ^{43 44};
- Для упорядочения постановки ВПЛ на учет местные власти могут отменить статус ВПЛ⁴⁵;
- В 2018 г. 5% ВПЛ сообщили, что уже нашли работу за рубежом и скоро уезжают или намереваются эмигрировать в ближайшем будущем, чтобы найти работу. Таким образом, они потеряют свой статус ВПЛ⁴⁶;
- Успешная интеграция ВПЛ в местные сообщества, в результате чего они перестают подтверждать свой статус ВПЛ;
- Нежелание подтверждать статус ВПЛ из-за бюрократических барьеров и периодических проверок.

2.3. ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ВПЛ В УКРАИНЕ

ВПЛ сталкиваются с различными проблемами, связанными с выживанием, физической безопасностью, обеспечением средств к существованию или ограниченной свободой перемещения⁴⁷.

2.3.1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Жилье, жилищные условия, удаленность

Чтобы получить статус ВПЛ, необходимо указать свой фактический адрес (временной) регистрации для официальной корреспонденции. Этот адрес должен быть реальным, и ВПЛ там должны проживать по факту, так как периодически без предварительного предупреждения социальные работники совершают рейды-проверки⁴⁸.

В 2014-2015 гг. многие ВПЛ столкнулись с трудностями при оформлении договора аренды только по причине переезда из Донбасса и Крыма. Им либо отказывали, либо требовали более высокую арендную плату. Некоторые владельцы собственности отказывались сотрудничать с социальными работниками, проверяющими ВПЛ. Согласно региональному опросу, каждый третий респондент признал, что столкнулся с «проявлениями дискриминации при трудоустройстве, аренде жилья или в других бытовых ситуациях»⁴⁹. Согласно другому отчету, 62% ВПЛ не владеют какой-либо недвижимостью и поэтому вынуждены арендовать ее. 13% проживают с родственниками или в принимающих семьях, 12% - в собственном жилье, 5% - в общежитиях и 4% - в центрах коллективного проживания для ВПЛ⁵⁰.

Ситуация подчеркивает насущную потребность в обеспечении ВПЛ адекватным жильем – либо путем предоставления временного жилья, где это возможно, либо путем расселения в административных зданиях, общежитиях, отелях, санаториях, пансионатах, базах отдыха, культурных зданиях, больницах, недавно созданных временных поселениях или модульных городках⁵¹. В середине 2017 г. в Украине насчитывалось 251 так называемое «место компактного поселения» (МКП), где проживали 5999 человека, то есть менее 0,5% всех ВПЛ. Одна треть этих МКП предназначена только для краткосрочного пребывания, а 11% - являются нежилыми помещениями⁵². Хотя большинство ВПЛ приспособились

⁴³ Вирішення соціальних проблем внутрішньо переміщених осіб не втрачає своєї гостроти [Решение социальных проблем внутренне перемещенных лиц не теряет своей остроты], *Министерство социальной политики Украины*.

⁴⁴ Хотя 28% ВПЛ изъявили желание вернуться на прежнее место жительства после окончания конфликта, 38% не хотели бы возвращаться. См.: Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами (червень 2018 р.) [Отчет национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами (июнь 2018 г.)], *Международная организация по миграции в Украине*. Мониторинговый звіт «Перетин лінії зіткнення через КПВВ» червень-липень 2017 р. [Мониторинговый отчет «Пересечение линии соприкосновения через КПВВ» июнь-июль 2017 г.], Благотворительный фонд «Право на защиту».

⁴⁵ Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 р. № 1706-VII (редакція від 27.03.2018 р.) [Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII (редакция от 27.03.2018 г.)]

⁴⁶ Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами (червень 2018 р.) [Отчет национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами (июнь 2018 г.)]

⁴⁷ Тематический отчет «Внутреннее перемещение вследствие конфликта в Украине: повышенная незащищенность пострадавшего населения и факторы напряженности в общинах», *Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине*, 2016.

⁴⁸ Постанова Кабінету Міністрів України «Про облік внутрішньо переміщених осіб» від 01.10.2014 р. № 509 (редакція від 08.09.2018 р.) [Постановление Кабинета Министров Украины «Об учете внутренне перемещенных лиц» от 01.10.2014 г. № 509 (редакция от 08.09.2018 г.)]

⁴⁹ Звіт за результатами дослідження «Проблеми адаптації та працевлаштування ВПЛ на Луганщині» [Отчет по результатам исследования «Проблемы адаптации и трудоустройства ВПЛ на Луганщине»], *Международный фонд «Возрождение»*.

⁵⁰ Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами (червень 2018 р.) [Отчет национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами (июнь 2018 г.)], *Международная организация по миграции в Украине*.

⁵¹ Войналович И.А., Крымова М.А., Щетинина Л.В., *Социально-трудовые отношения: теория и практика*, 2014 г., № 2, с. 250-257.

⁵² Захист прав вимушених переселенців [Защита прав вынужденных переселенцев].

к таким условиям жизни, есть риски психологическому и физическому здоровью людей, в особенности детей, а также препятствия их интеграции в принимающие сообщества. Поскольку некоторые МКП находятся далеко от любой социальной и коммерческой инфраструктуры, их жителям трудно найти работу или обеспечить надлежащее образование и медицинскую помощь членам семьи. Наконец, проживание в таких объектах также оказывают негативное влияние на доход домохозяйств, поскольку оплата дороги на работу, в школу, детский сад требует в разы больше средств⁵³.

Согласно закону государство обязано предоставлять ВПЛ бесплатное жилье во временное пользование (оплачиваются только коммунальные услуги)⁵⁴. Между тем по программе «Доступное жилье»⁵⁵ участникам антитеррористической операции и ВПЛ предоставляется возможность приобрести первичное жилье за 50%, 60% или 70% его стоимости, а остальное компенсируется государством, а также подать заявку на получение ипотечного кредита по льготному тарифу 7% годовых или с беспроцентным кредитом на 15 лет.

Кроме того, в сельской местности действует программа поддержки индивидуального жилищного строительства «Собственный дом», предоставляющая сельским застройщикам долгосрочные льготные кредиты под 3% годовых и беспроцентные кредиты семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, участникам антитеррористической операции и ВПЛ⁵⁶.

Институциональная поддержка ВПЛ

Анализ «Комплексной государственной программы»⁵⁷ 2015 г. дает оценку ее реализации различными компетентными государственными и местными органами власти. Тем не менее, он не раскрывает фактического положения дел в области защиты прав ВПЛ. Информация о принятых органами власти управленческих решениях преимущественно отсутствует, что не позволяет отслеживать решения проблем в динамике, а приведенные факты часто являются фрагментарными. В результате проблемы ВПЛ приобретают хронический характер, а их решение затягивается во времени⁵⁸.

До того, как в апреле 2016 г. было создано Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ, в Украине не было центрального органа для комплексного решения проблем ВПЛ.

Занятость и трудовые права

Вопрос трудоустройства ВПЛ является важным и актуальным. В середине 2018 г. уровень занятости ВПЛ составлял всего 42% (Рис. 5). 55% ВПЛ оценивали свою финансовую ситуацию в терминах «средств хватает только на питание» или «вынуждены экономить даже на питании»⁵⁹.

Украинский Хельсинкский комитет указал на две основные проблемы, с которыми сталкиваются примерно 40% ВПЛ при поиске работы – низкие заработные платы и несоответствие вакансий их образованию и профессии. Более того, многие ВПЛ сообщали, что работодатели часто предпочитают нанимать местное население вместо ВПЛ⁶⁰.

⁵³ Мониторинговый отчет по местам компактного проживания переселенцев, КрымSOS.

⁵⁴ Закон Украины «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 р. № 1706-VII (редакція від 27.03.2018 р.) [Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII (редакция от 27.03.2018 г.)]

⁵⁵ Закон Украины «Про внесення змін до статті 4 Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» щодо реалізації державних житлових програм від 16.03.2017 р. № 1954-VIII (редакція від 16.03.2017 р.) [Закон Украины «О внесении изменений в статью 4 Закона Украины «О предотвращении влияния мирового финансового кризиса на развитие строительной отрасли и жилищного строительства» относительно реализации государственных жилищных программ от 16.03.2017 г. № 1954-VIII (редакция от 16.03.2017 г.)]

⁵⁶ Порада юриста: Як отримати державний пільговий кредит на будівництво або придбання житла за програмою «Власний дім» [Совет юриста: Как получить государственный льготный кредит на строительство или приобретение жилья по программе «Собственный дом»], *Гуманитарный штаб «Поможем»*.

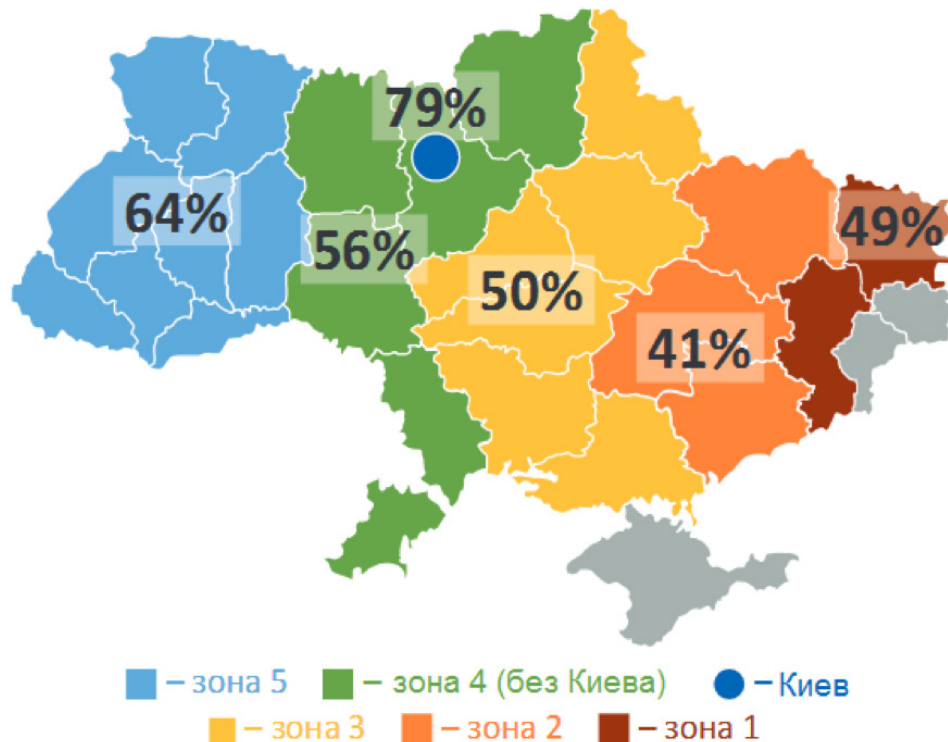
⁵⁷ Комплексна державна програма щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 р. № 1094 (редакція від 12.01.2018 р.) [Комплексная государственная программа по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины на период до 2017 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 16.12.2015 г. № 1094 (редакция от 12.01.2018 г.)]

⁵⁸ Вершинина В. Киев, 2017 г., 48 с.

⁵⁹ Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами (червень 2018 р.) [Отчет национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами (июнь 2018 г.)], Международная организация по миграции в Украине.

⁶⁰ Права внутрішньо переміщених осіб [Права внутренне перемещенных лиц], *Украинский Хельсинкский комитет*.

Рис. 5. Занятость ВПЛ после перемещения по географическим зонам, % ВПЛ в возрасте 18-59 лет⁶²



Количество обращений ВПЛ в Государственную службу занятости (ГСЗ) Украины остается низким. Так, в 2014 году услугами ГСЗ воспользовались всего 18,7%, в 2015 году – 11,3%, в 2016 году – 5,2% ВПЛ трудоспособного возраста. В 2014–2016 гг. ГСЗ удалось найти работу только для 24 024 ВПЛ, что составляет 23,1% от обратившихся туда за помощью, и менее 7% от средней численности ВПЛ трудоспособного возраста в эти годы⁶³.

В целях стимулирования трудоустройства ВПЛ Украина решила покрыть расходы работодателей на выплату заработной платы ВПЛ за первые шесть месяцев в случае трудоустройства, а также расходы на профессионально-техническую подготовку или переподготовку⁶⁴. ВПЛ также освобождаются от испытательного срока при подаче заявления на работу и могут дополнительно возместить себе транспортные расходы на проезд к месту новой работы или на прохождение медицинского осмотра. Однако все эти меры применяются только к меньшинству ВПЛ, которые поставлены на учет в ГСЗ. Более того, эти программы не слишком популярны среди работодателей из-за их чрезмерной бюрократии и перебоев в финансировании.

Финансовая поддержка и социальное обеспечение

Наиболее уязвимые ВПЛ (пенсионеры, лица с инвалидностью и хроническими заболеваниями, многодетные семьи, одинокие родители с малолетними детьми и другие) особенно нуждаются в финансовой помощи государства. Их доход в основном состоит из социальных пособий, и любая задержка с их выплатой может привести к критической ситуации⁶⁶.

⁶² Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами (червень 2018 р.) [Отчет национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами (июнь 2018 г.)], Международная организация по миграции в Украине.

⁶³ См. также Табл. В.1-В.3, Рис. В.1-В.3 в Приложении «В»

⁶⁴ Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення соціального захисту внутрішньо переміщених осіб» від 05.03.2015 р. № 245-VIII (редакція від 05.03.2015 р.) [Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления социальной защиты внутренне перемещенных лиц» от 05.03.2015 г. № 245-VIII (редакция от 05.03.2015 г.)]

⁶⁵ Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення заходів сприяння зайнятості, повернення коштів, спрямованих на фінансування таких заходів, у разі порушення гарантій зайнятості для внутрішньо переміщених осіб» від 8.09.2015 р. № 696 (редакція від 22.12.2017 р.) [Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка осуществления мер содействия занятости, возврата средств, направленных на финансирование таких мероприятий, в случае нарушения гарантий занятости для внутренне перемещенных лиц» от 8.09.2015 г. № 696 (редакция от 22.12.2017 г.)]

⁶⁶ Матеріали міжнародного круглого столу «Проблеми захисту прав і свобод вимушених переселенців, а також інтересів громадян або держави на тимчасово окупованих територіях та в районах проведення антитерористичної операції» (27 жовтня 2016 р.) [Материалы международного круглого стола «Проблемы защиты прав и свобод вынужденных переселенцев, а также интересов граждан или государства на временно оккупированных территориях и в районах проведения антитеррористической операции» (27 октября 2016 г.)], Киев: Национальная академия прокуратуры Украины, 2016, 148 с.

В 2014 г. правительство утвердило временную процедуру предоставления финансовой поддержки⁶⁷ населению и отдельным предприятиям ОРДЛО. Выплата социальных пособий и пенсий возможна только резидентам ОРДЛО, переехавшим на контролируемую территорию и зарегистрированным как ВПЛ⁶⁸.

В 2016 г. правительственная кампания была направлена на «автоматическое» аннулирование статуса ВПЛ. В результате прекращались выплаты всех видов социальных пособий и пенсий, от чего пострадало 460 тыс. ВПЛ⁶⁹, которые не прошли физической верификации или попали в так называемые «списки СБУ»⁷⁰. Согласно постановлению⁷¹, завершившим эту кампанию, условием получения всех социальных выплат ВПЛ является успешное прохождение проверки по месту фактического проживания лица. Отсутствие лица по указанному им месту жительства влечет за собой аннулирование выплат⁷². Это постановление является дискриминационным и противоречит Конституции Украины и международным стандартам в области прав человека⁷³. По состоянию на 1 июля 2016 г. ВПЛ в принудительном порядке перевели для получения социальных и пенсионных выплат в ПАО «Государственный сберегательный банк Украины», в связи с чем появились очереди и перебои с выплатами⁷⁴.

Другое постановление⁷⁵ еще больше обострило проблему невыплаты социальных пособий и пенсий из-за дальнейшего ограничения прав ВПЛ на получение социальных пособий. Таким образом, лица, никогда не покидавшие ОРДЛО с начала конфликта (напр., по состоянию здоровья) и обратившиеся за социальными пособиями только сейчас, не получают никаких выплат за прошлый период. Различные НПО обжаловали эту практику в суде, но соответствующие судебные процессы еще не завершены. Основываясь на опыте других стран (напр., Грузии), еще одно предложение по улучшению положения ВПЛ заключалось в том, чтобы ввести единовременные денежные выплаты в счет оплаты нового жилья или предстоящего учебного года.

В рамках существующей системы социального обеспечения за всеми переселенцами сохраняется право на бесплатное среднее образование, медицинское обслуживание и пенсионное обеспечение. Однако пакет социальных услуг необходимо расширить, добавив обеспечение детей-переселенцев школьного возраста всеми необходимыми канцтоварами, а также частичную оплату обучения студентов в высших учебных заведениях⁷⁶.

Поддержка ВПЛ с инвалидностью

Доля лиц с инвалидностью среди всех ВПЛ составляет примерно 4% (Рис. 3) или 59 823 человека (по состоянию на март 2017 г.). Однако программы переселения ВПЛ не учитывают их потребности и не предоставляют адекватную поддержку для их временного переселения. Лица с инвалидностью, как правило, сталкиваются с ограниченной поддержкой со стороны своих родственников, недоступностью или удаленностью жилья, расположенного вдали от необходимой им инфраструктуры, а также отсутствием доступного транспорта. Они также сталкиваются с обязанностью постоянно подтверждать свое проживание по конкретному адресу, указанному в свидетельстве о постановке на учет ВПЛ, и проходить проверку документов. Лица, проживающие на так называемой «линии разграничения» или «линии столкновения» (36 и 102 населенных пункта в Луганской и Донецкой областях соответственно)⁷⁷, особенно испытывают трудности в получении предусмотренных социальных посо-

⁶⁷ В Украине утверждены следующие размеры ежемесячной адресной помощи ВПЛ для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг: пенсионерам, лицам с инвалидностью, детям до 18 лет – 884 грн. на человека (с 1 января 2018 г. – 1000 грн.); трудоспособным лицам – 442 грн. на человека; лицам с инвалидностью I, II, III групп – 130%, 115% и 100% прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность. Источник: Порядок надання щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01. 10. 2014 р. № 505 (редакція від 08. 09. 2018 р.)

⁶⁸ Постанова Кабінету Міністрів України «Про здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам» від 5.11.2014 р. № 637 (редакція від 18.07.2018 р.) [Постановление Кабинета Министров Украины «Об осуществлении социальных выплат внутренне перемещенным лицам» от 5.11.2014 г. № 637 (редакция от 18.07.2018 г.)]

⁶⁹ Донбасс SOS.

⁷⁰ Эти списки включали ВПЛ, которые пересекли разграничительную линию, отделяющую ОРДЛО в 2015 г., что повлекло за собой вывод об их проживании там.

⁷¹ Постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам» від 8.06.2016 р. № 365 (редакція від 08.09.2018 р.) [Постановление Кабинета Министров Украины «Некоторые вопросы осуществления социальных выплат внутренне перемещенным лицам» от 08.06.2016 г. № 365 (редакция от 08.09.2018 г.)]

⁷² Возобновление выплат возможно только через два месяца. В случае утраты статуса ВПЛ его восстановление займет не менее полугода.

⁷³ Права внутрішньо переміщених осіб [Права внутренне перемещенных лиц], Украинский Хельсинкский союз по правам человека, 2017 г.

⁷⁴ Актуальний стан забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб в Україні. Доповідь зацікавлених сторін. Доповідь представлена до Універсального періодичного огляду ООН [Актуальное состояние обеспечения прав и свобод внутренне перемещенных лиц в Украине. Доклад заинтересованных сторон. Доклад представлен к Универсальному периодическому обзору ООН], 28-я сессия Совета ООН по правам человека, 2017 г.

⁷⁵ Постанова Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 червня 2016 р. № 365» від 25.04.2018 р. № 335 [Постановление Кабинета Министров Украины «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 8 июня 2016 г. № 365» от 25.04.2018 г. № 335]

⁷⁶ Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 р. № 1706-VII (редакція від 27.03.2018 р.) [Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII (редакция от 27. 03. 2018 г.)]

⁷⁷ Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення» від 5.05.2015 р. (редакція від 13. 06. 2018 р.) [Распоряжение Кабинета Министров Украины «Об утверждении перечня населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, и перечня населенных пунктов, расположенных на линии соприкосновения» от 5.05.2015 г. (редакция от 13.06.2018 г.)]

бий. Высокая стоимость аренды жилья вынудила часть лиц с инвалидностью вернуться на территорию ОРДЛО⁷⁸.

Обеспечение доступа к реабилитационным учреждениям и медикаментам также остается проблемной областью. Соответствующие расходы в основном покрываются муниципалитетами, но без должного учета ВПЛ с инвалидностью, которые зависят от лекарств и соответствующих процедур. Пациенты, страдающие гемофилией, находятся в особенно сложной ситуации. Частичным решением является предоставление дополнительной компенсации для покрытия расходов на жилье и коммунальные услуги. Было бы целесообразно предоставлять такую компенсацию на медицинское обслуживание, реабилитацию и другую необходимую поддержку⁷⁹.

Возвращение ВПЛ

После окончания военных действий и оккупации многие ВПЛ захотят вернуться на Донбасс. Согласно исследованию Всемирного банка⁸⁰, 42% опрошенных намерены вернуться домой. По другим данным⁸¹, это намерены сделать 28% ВПЛ. Среди причин респонденты указывают наличие собственности, отсутствие возможностей для трудоустройства, высокие расходы на аренду и другие причины (напр., забота о родственниках, страх потерять собственность, негативное отношение местных жителей). Поэтому существует острая необходимость восстановления домов и всей муниципальной инфраструктуры городов и поселков Донецкой и Луганской областей, которые были повреждены или разрушены. Опыт других стран показал, что для решения этой проблемы требуется обеспечить возможность возврата недвижимости в частную собственность, предоставление единовременной государственной помощи для восстановления полностью разрушенных домов и частичная компенсация расходов на покупку или строительство нового жилья.

2.3.2. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

Хотя действующее законодательство⁸² соответствует применимым международно-правовым актам, оно содержит множество нерешенных вопросов, противоречий и существенных пробелов, касающихся обеспечения прав ВПЛ и их полной реализации. Некоторые положения носят чисто декларативный характер, без предоставления реальной помощи или надлежащей защиты прав ВПЛ. Более того, иногда они противоречат национальной Конституции, другим законам, а также международным стандартам и обязательству обеспечивать устойчивую интеграцию ВПЛ⁸³. Таким образом, законодательство нарушает принцип недискриминации в обеспечении равенства прав, свобод и возможностей, что является косвенной дискриминацией по признаку места жительства или принадлежности к ВПЛ.

⁷⁸ National monitoring system report on the situation of internally displaced persons [Национальная система мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами]. Март 2018, *Международная организация по миграции в Украине*.

⁷⁹ Актуальный стан забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб в Україні. Доповідь зацікавлених сторін. Доповідь представлена до Універсального періодичного огляду ООН [Актуальное состояние обеспечения прав и свобод внутренне перемещенных лиц в Украине. Доклад заинтересованных сторон. Доклад представлен к Универсальному периодическому обзору ООН], *28-я сессия Совета ООН по правам человека*, 2017 г.

⁸⁰ Украина: Исследование социально-экономического влияния перемещения граждан и возвращения участников антитеррористической операции, Всемирный банк, 2017 г.

⁸¹ Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами (червень 2018 р.) [Отчет национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами (июнь 2018 г.)], *Международная организация по миграции в Украине*.

⁸² Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 р. № 1706-VII (редакція від 27.03.2018 р.) [Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII (редакция от 27.03.2018 г.)]; Закон України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» від 11.12.2003 р. № 1382-IV (редакція від 16.04.2017 р.) [Закон Украины «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» от 11.12.2003 г. № 1382-IV (редакция от 16.04.2017 г.)]; Закон України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» від 02.09.2014 р. № 1669-VII (редакція від 21.03.2018 р.) [Закон Украины «О временных мерах на период проведения антитеррористической операции» от 02.09.2014 г. № 1669-VII (редакция от 21.03.2018 г.)]; Закон України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» від 02.09.2014 р. № 1669-VII (редакція від 21.03.2018 р.) [Закон Украины «Про временных мерах на период проведения антитеррористической операции» от 02.09.2014 г. № 1669-VII (редакция от 21.03.2018 г.)]; Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» від 15.04.2014 р. № 1207-VII (редакція від 04.11.2018 р.) [Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2014 г. № 1207-VII (редакция от 04.11.2018 г.)]; Закон України «Про встановлення додаткових гарантій щодо захисту прав громадян, які проживають на територіях проведення антитерористичної операції, та обмеження відповідальності підприємств – винодавців/виробників житлово-комунальних послуг у разі несвоєчасного здійснення платежів за спожиті енергетичні ресурси» від 13.01.2015 р. № 85-VIII (редакція від 01.01.2019 р.) [Закон Украины «Об установлении дополнительных гарантий защиты прав граждан, проживающих на территориях проведения антитеррористической операции и ограничении ответственности предприятий – исполнителей / производителей жилищно-коммунальных услуг в случае несвоевременного осуществления платежей за потребленные энергетические ресурсы» от 13.01.2015 г. № 85-VIII (редакция от 01.01.2019 г.)]; Закон України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» від 18.01.2018 р. № 2268-VIII (редакція від 18.01.2018 р.) [Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» от 18.01.2018 г. № 2268-VIII (редакция от 18.01.2018 г.)]

⁸³ Конституція України, прийнята на 5-й сесії Верховної Ради України 28.06.1996 р. [Конституция Украины, принятая на 5-й сессии Верховной Рады Украины 28.06.1996 г.], *Президент України: офіційне інтернет-представництво*.

Ограниченная свобода передвижения

Свобода передвижения и свободная выбора места жительства являются базовыми правами человека, которые гарантируются Конституцией Украины⁸⁴ и закреплены в международном законодательстве. Тем не менее, на территории Донбасса все еще существует лишь **ограниченная свобода передвижения гражданского населения**. Согласно Временному порядку 2015 г.⁸⁵, введена необходимость получения разрешения на пересечение линии разграничения. В настоящее время существует шесть официальных коридоров для пересечения линии разграничения – четыре в Донецкой и два в Луганской области. Работа на контрольно-пропускных пунктах остается нестабильной из-за частых временных закрытий во время ведения военных действий. Недостаточная оснащенность становится критическим фактором в период зимних морозов или летней жары. Количество желающих пересечь линию разграничения значительно больше, чем пропускная способность действующих пунктов. По данным Государственной пограничной службы, ежедневно линию разграничения пересекают около 25 тыс. человек. Как результат, эти люди вынуждены стоять в очереди до 20 часов, в т.ч. ночью, когда риск обстрела особенно высок⁸⁶.

Эта ситуация требует принятия специальных правовых актов, регулирующих институциональный подход к ВПЛ в соответствии с ратифицированными Украиной международными соглашениями и рекомендациями Совета Европы относительно прав ВПЛ.

Бюрократические сложности

По данным Украинского Хельсинкского комитета⁸⁷, некоторые из самых серьезных проблем, с которыми сталкиваются ВПЛ, носят бюрократический характер и связаны со следующим: признание и постановка ВПЛ на учет; начисление социальных пособий; помощь в восстановлении документов (паспорт, документы об образовании, правоустанавливающие документы на имущество и пр.); увольнение с предприятий в ОРДЛО и дальнейшее оформление документов для трудоустройства; получение субсидий; реализация трудовых, жилищных и избирательных прав, а также реализация права на образование⁸⁸.

До настоящего времени остается неурегулированной **проблема оформления свидетельств о рождении и смерти** в ОРДЛО. Украина документирует только 10-15% этих фактов⁸⁹, вынуждая соответствующих лиц обращаться в суд, прежде чем они смогут обратиться в соответствующие органы за такими документами⁹⁰. Поэтому необходимо разработать административную процедуру, которая не требует каких-либо судебных разбирательств.

Еще одна острая проблема связана с **возможностью получения компенсации за имущество, поврежденное в результате военных действий**, как указано в Статье 19 Закона Украины «О борьбе с терроризмом»⁹¹. Не существует ни отдельного нормативно-правового акта, который бы регулировал процедуру возмещения такого ущерба, ни какой-либо системы бухгалтерского учета для документирования поврежденной или разрушенной недвижимости, ни методики оценки материального ущерба. Таким образом, Украина должна разработать соответствующие правовые акты и внести изменения в действующее законодательство.

Также еще предстоит решить проблему **постановки ВПЛ на учет** и эффективного функционирования Единой информационной базы данных (ЕИБД) о ВПЛ. Внедрение ЕИБД в 2016 г. не было обеспечено ни технически, ни методически, что привело к ухудшению процесса постановки ВПЛ на учет⁹².

⁸⁴ Конвенция о защите прав человека и основоположных свобод от 4 ноября 1950 года, *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*.

⁸⁵ Наказ Першого заступника керівника антитерористичного центру при Службі безпеки України (керівника антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей) «Про затвердження Тимчасового порядку контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення у межах Донецької та Луганської областей» від 22.01.2015 р. № 27ог. [Приказ Первого заместителя руководителя антитеррористического центра при Службе безопасности Украины (руководителя антитеррористической операции на территории Донецкой и Луганской областей) «Об утверждении Временного порядка контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей» от 22.01.2015 г. № 27ог.]

⁸⁶ Права внутрішньо переміщених осіб [Права внутренне перемещенных лиц], Украинский Хельсинкский союз по правам человека.

⁸⁷ Права внутрішньо переміщених осіб [Права внутренне перемещенных лиц], Украинский Хельсинкский союз по правам человека.

⁸⁸ Ситуація із дотриманням прав ВПО та постраждалих від конфлікту осіб (червень 2018 р.) [Ситуация с соблюдением прав ВПЛ и пострадавших от конфликта лиц (июнь 2018 г.)], *Благотворительный фонд «Право на защиту»*.

⁸⁹ Правозахисники: «Прогалини в українському законодавстві дискримінують права мешканців тимчасово окупованих територій Криму та вимушених переселенців» [Правозащитники: «Пробелы в украинском законодательстве дискриминируют права жителей временно оккупированных территорий Крыма и вынужденных переселенцев»], *Украинский Хельсинкский союз по правам человека*.

⁹⁰ Данная процедура руководствуется Статьей 317 Гражданского процессуального кодекса Украины от 18.03.2004 г. № 1618-IV (редакция от 04.11.2018 г.)

⁹¹ Закон України «Про боротьбу з тероризмом» від 20.03.2003 р. № 638-IV (редакція від 24.02.2018 р.) [Закон Украины «О борьбе с терроризмом» от 20.03.2003 г. № 638-IV (редакция от 24.02.2018 г.)]

⁹² Звіт за результатами моніторингу функціонування та використання управліннями соціального захисту населення Єдиної інформаційної бази даних про ВПО [Отчет по результатам мониторинга функционирования и использования управлениями социальной защиты населения Единой информационной базы данных о ВПЛ], *Благотворительный фонд «Право на защиту»*.

Политические права

Около **3,5%** электората Украины являются **ВПЛ**, которые **лишены возможности полноценной реализации своих политических прав**. На парламентских выборах в 2014 г. ВПЛ не имели права избирать депутата Верховной Рады по новому месту жительства. Более того, ВПЛ были исключены из местных выборов 2015 г., несмотря на то, что Конституция Украины и международные стандарты однозначно определяют равенство прав всех граждан, в том числе в вопросах избирательного законодательства⁹³. В большинстве своем ВПЛ составляют социально и политически активную часть населения и избирателей, что может оказать существенное влияние на результаты выборов в их новых общинах и регионах, способствуя политической стабильности.

2.3.3. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ВПЛ

Для интеграции приезжих необходимо сначала преодолеть негативные стереотипы по отношению к ним. Это может потребовать значительных ресурсов и усилий. Мониторинг национальных и региональных СМИ показал, что проблемам ВПЛ в прессе посвящены только 1%-1,5% материалов. Более того, эти материалы не всегда объективно отражают ситуацию на местах, а часто даже усиливают негативное отношение к ВПЛ⁹⁴. В личных беседах большинство ВПЛ жалуются на то, что их изображают в отрицательном свете или как просителей, при этом о них публикуют очень мало положительных историй. Поэтому существует необходимость в сбалансированном освещении и предоставлении грантов в поддержку журналистов, готовых описывать истории развития принимающих сообществ во взаимодействии с ВПЛ, истории успеха переселенцев⁹⁵.

ВПЛ часто привносят соответствующие навыки в свои новые сообщества, особенно в таких ключевых отраслях, как добыча угля, металлургия или химическое производство. Поэтому ВПЛ следует информировать о социально-экономической ситуации в принимающем сообществе, соответствующих возможностях трудоустройства, наличии программы поддержки занятости, стартапах или реально требуемых навыках. Кроме того, новоприбывших следует вовлекать в социальную жизнь общества посредством целевых экономических или социальных, общественных мероприятий.

Чтобы улучшить **информационное обеспечение государственных органов в отношении ВПЛ**, местные должностные лица должны понимать и реагировать на потребности ВПЛ и предоставлять им необходимую информацию. В реальности же эти должностные лица часто не осведомлены или не желают информировать ВПЛ об актуальном новом законодательстве. Они также склонны толковать новые положения в одностороннем порядке, остаются пассивными или даже имеют свои предубеждения по отношению к ВПЛ. Интернет-запросы о «правах ВПЛ» в основном выдают информацию о новостных статьях, а не о государственных органах, которые предоставляют соответствующую информацию или услуги. Это усложняет поиск полезной информации и разъяснений. Правительство должно по крайней мере поддерживать существующие инициативы в области коммуникации, финансируемые из-за рубежа⁹⁶ и выходящие за пределы существующего цикла финансирования.

В информационном плане ОРДЛО и АР Крым отделены от остальной Украины. В то время как в Украине в социальных сетях доминирует «Facebook», а наиболее используемой поисковой системой является «Google», в ОРДЛО и АР Крым преобладает русскоязычная социальная сеть «ВКонтакте»⁹⁷ и поисковик «Яндекс»⁹⁸. Это разделение вызвано как украинской блокировкой российских веб-сайтов, так и российским определением политического вектора на оккупированных территориях. Хотя это разделение не беспокоит большинство украинского населения, оно приобретает значение в контексте консолидации украинского общества. Одно из возможных решений может заключаться в определении тех интернет-платформ, которые используются обеими сторонами, и в поддержке местных и региональных СМИ, способных стать предпочтительным источником информации для ВПЛ.

⁹³ Права внутрішньо переміщених осіб [Права внутренне перемещенных лиц], Украинский Хельсинкский союз по правам человека.

⁹⁴ Так, в Ивано-Франковске случилась неприятная ситуация, когда переселенка украла телефон и это сняли на видео, которое разместили в YouTube. Многие СМИ подхватили эту информацию, но ни один из журналистов не поинтересовался у полиции, сколько подобных преступлений было совершено в тот день переселенцами.

⁹⁵ В этом отношении показательной является история харьковского портала www.mediaport.ua, работавшего в этом направлении.

⁹⁶ Напр.: Радник з питань ВПО [Советник по вопросам ВПЛ]: <http://radnyk.org/>

⁹⁷ «ВКонтакте» (VK) – российская социальная сеть, доступная более чем на 90 языках, но особенно популярная среди русскоязычных пользователей. С мая 2017 г. доступ пользователей сети Интернет к ресурсам «ВКонтакте» в Украине запрещен (Указ Президента Украины от 15 мая 2017 г. № 133/2017)

⁹⁸ «Яндекс» – поисковая система и интернет-портал, принадлежащие российской транснациональной компании «Яндекс». С мая 2017 г. доступ пользователей сети Интернет к ресурсам/сервисам «Яндекс» в Украине запрещен (Указ Президента Украины от 15 мая 2017 г. № 133/2017)

3. ВЫВОДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Как подчеркивается в «Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны»⁹⁹, страна гражданства несет ответственность за ВПЛ и их благополучие. Это полностью соответствует законодательству Украины, в соответствии с которым ВПЛ как гражданам должна обеспечиваться вся полнота прав.

Поскольку временные рамки вынужденной внутренней миграции являются неопределенными, национальная политика должна в первую очередь решать наиболее насущные проблемы ВПЛ, но в то же время иметь среднесрочную и долгосрочную перспективы. Приоритет следует отдавать программам и мероприятиям, обеспечивающим долгосрочные, устойчивые решения в отношении социализации и интеграции ВПЛ¹⁰⁰.

Конечно, единственное реальное решение – положить конец конфликту и позволить ВПЛ вернуться домой. В то же время решение о возвращении или переселении должно приниматься добровольно. Места, в которые люди переселяются, должны быть безопасными, а защита и поддержка государства должны предоставляться до завершения процесса реинтеграции. Сами ВПЛ должны принимать непосредственное участие в планировании и реализации долгосрочных решений. Гуманитарный компонент должен занимать центральное место в национальной политике и не зависеть от политических решений. Судьба ВПЛ не должна ни политизироваться, ни зависеть от их этнической принадлежности или политических взглядов¹⁰¹.

Наиболее важно удовлетворять неотложные потребности ВПЛ непосредственно после их перемещения, как с точки зрения материальной поддержки, так и безопасности. Речь идет о жилье, питании, медицинских услугах и трудоустройстве. Жилищную проблему можно решать путем строительства нового жилья, предоставляемого ВПЛ на льготных условиях. Что касается возможностей трудоустройства для ВПЛ, государству и органам местного самоуправления следует проводить политику, направленную на создание рабочих мест, переквалификацию кадров, стимулирование развития мелкого и среднего бизнеса среди ВПЛ и пр.

На втором этапе необходимо обеспечить интеграцию ВПЛ в принимающие их сообщества. В этом отношении важную роль играют психологические и юридические консультации, обеспечивающие беспрепятственную адаптацию вновь прибывших к новым условиям. СМИ играют важную роль, поскольку они формируют общественное мнение, влияя тем самым на поведение различных социальных групп. Поэтому государство должно обеспечить сбалансированное освещение проблем ВПЛ в СМИ. В целом для успешной политики внутреннего перемещения требуется специальная законодательная база, наличие административных органов для координации ее исполнения, а также надлежащее финансирование из государственного бюджета. В связи с ограниченностью финансовых ресурсов во время конфликтной ситуации значительную помощь могут оказать (и оказывают) международные организации¹⁰².

Среди других рекомендаций к государственной политике в отношении ВПЛ следует отметить следующие:

- ▶ **Внедрить единую систему постановки ВПЛ на учет**, определить четкие критерии их постановки и снятия с учета. Избегать чрезмерной бюрократии, так как это может привести к стигматизации и дискриминации ВПЛ. Для понимания фактического количества ВПЛ в Украине выплата пенсий не должна зависеть от статуса ВПЛ. Кроме того, для оценки фактического количества ВПЛ, а также обеспечения их гуманитарных, медицинских, социально-экономических и других потребностей необходима оперативная Единая информационная база данных (ЕИБД) о ВПЛ. Все соответствующие субъекты, включая НПО, оказывающие помощь ВПЛ, должны иметь доступ к ЕИБД.
- ▶ **Обеспечить надлежащее предоставление информации о всех доступных программах помощи и услугах через «единое окно»** – единый веб-портал (а не несколько сайтов, как сейчас), объединяющий усилия различных органов власти и субъектов. Процессы сбора, анализа, распространения и обмена информацией с ВПЛ следует автоматизировать и постоянно совершенствовать.

⁹⁹ Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Экономический и социальный Совет ООН (ЭКОСОС)*, 11 февраля 1998 г., E/CN.4/1998/53/Add.2.

¹⁰⁰ Балакирева О.М. (ред.). Вимушені переселенці та приймаючі громади: уроки для ефективної суспільної адаптації й інтеграції. Наукова доповідь [Балакирева О.Н. (ред.) Вынужденные переселенцы и принимающие сообщества: уроки для эффективной общественной адаптации и интеграции. Научный доклад]. Киев, НАН Украины, ГУ «Институт экономики и прогнозирования НАН Украины», 2016 г., 140 с.

¹⁰¹ Малиновська О.А. Шляхи вирішення проблеми внутрішньо переміщених осіб: деякі уроки із зарубіжного досвіду. Аналітична записка [Малиновская Е.А. Пути решения проблемы внутренне перемещенных лиц: некоторые уроки из зарубежного опыта. Аналитическая записка], *Национальный институт стратегических исследований*.

¹⁰² Там же.

- ▶ **Улучшить координацию между различными субъектами, взаимодействующими с ВПЛ**, улучшить планирование ресурсов в таких областях, как занятость, социальное обеспечение, социальная помощь, социальная защита, здравоохранение, образование и пр. Создание национального реестра благотворительных и неправительственных организаций, занимающихся ВПЛ, могло бы стать первым шагом к улучшению их координации с компетентными органами на местном и государственном уровне. Привлечение групп добровольцев к работе может оказаться очень полезным, как показывает пример сотрудничества между группами добровольцев и Министерством обороны. Общим координационным центром для всех структур, работающих с ВПЛ, должно стать созданное в 2016 г. Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц.
- ▶ **Предоставить финансовую поддержку ВПЛ**, особенно наиболее уязвимым категориям, для удовлетворения их насущных потребностей. Предоставление социальных пособий не должно зависеть от удостоверения ВПЛ. Для граждан, проживающих в ОРДЛО, необходим механизм выплаты всех видов социальной помощи, в том числе пенсий¹⁰³.
- ▶ При **выделении финансовых ресурсов** следует учитывать удельный вес пенсионеров, трудоспособных лиц, детей или лиц с инвалидностью среди поставленных на учет ВПЛ и уделять приоритетное внимание наиболее уязвимым из них (напр., беременным женщинам, детям, лицам с инвалидностью, пожилым людям). Следует рассмотреть возможность предоставления адресного льготного кредитования для ВПЛ и грантов для развития их собственного бизнеса, в том числе с привлечением коммерческих банков.
- ▶ Для **облегчения работы международных организаций** помощь, оказываемая ими ВПЛ, не должна облагаться налогом. Вместо этого одинаковые условия таможенного оформления гуманитарной помощи распространяются на все благотворительные фонды – как украинские, так и зарубежные. Помимо такой гуманитарной (материальной) помощи, ВПЛ преимущественно требуются достаточные возможности для восстановления своей независимости. В то время как пенсионеры и лица с инвалидностью зависят от существующей системы социального обеспечения, помощи и здравоохранения, потребности детей в основном связаны с образованием и здравоохранением.
- ▶ **Производить мониторинг всех видов помощи ВПЛ**, в т.ч. предоставляемой международными проектами, фондами, программами. Установить эффективный контроль за расходованием этих средств, исключив возможные злоупотребления.
- ▶ Осуществлять дальнейшее развитие **нормативной базы** для решения проблем, с которыми сталкиваются ВПЛ, с учетом передовой международной практики и соглашений. Поэтому необходимо привлекать экспертов по разработке нормативной базы, а также других соответствующих субъектов и самих ВПЛ.
- ▶ Максимально **упростить административные процедуры трудоустройства ВПЛ**, в том числе путем упразднения громоздкой процедуры определения статуса ВПЛ. Установить специальный режим в отношении ВПЛ для восстановления утерянных или оставленных документов (напр., трудовых книжек). Поощрять и стимулировать работодателей нанимать ВПЛ, напр., путем сокращения социальных взносов и обеспечения полного и бесперебойного финансирования государственной программы содействия занятости ВПЛ.
- ▶ Учитывать конкретные **потребности местных рынков труда** для оценки того, насколько обучение, переподготовка и переквалификация безработных могут повысить их возможности трудоустройства в секторах, испытывающих дефицит. Следует создать и должным образом оборудовать учебные центры. Внутренняя мобильность в стране может стать еще одним способом определения дополнительных возможностей трудоустройства. Настоятельно рекомендуется создать реестр имеющихся вакансий и рабочей силы.
- ▶ **Программа «Доступное жилье»**, принятая в 2017 г., требует надлежащего финансирования и, следовательно, эффективного сотрудничества с негосударственными донорами и инвесторами, особенно в отношении международных проектов, направленных на повышение самообеспеченности ВПЛ (напр., создание небольших сельскохозяйственных предприятий). Строительство домов и коттеджей в сельской местности для ВПЛ следует поддерживать через существующие программы (напр., «Доступное жилье», «Собственный дом»), уделяя особое внимание регионам, принявшим большинство ВПЛ.

¹⁰³ Права внутрішньо переміщених осіб [Права внутренне перемещенных лиц], Украинский Хельсинкский союз по правам человека.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Актуальний стан забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб в Україні. Доповідь зацікавлених сторін. Доповідь представлена до Універсального періодичного огляду ООН [Актуальное состояние обеспечения прав и свобод внутренне перемещенных лиц в Украине. Доклад заинтересованных сторон. Доклад представлен к Универсальному периодическому обзору ООН]. 28-я сессия Совета ООН по правам человека, 2017 г. Доступно по ссылке: http://nau.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/UPR_IDP_ukr.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.
2. Аналітичний звіт по результатах дослідження «Регіональна толерантність, ксенофобія та права людини в Україні у 2012 році» [Аналитический отчет по результатам исследования «Региональная толерантность, ксенофобия и права человека в Украине в 2012 году»], *Институт прав человека и предотвращения экстремизма и ксенофобии*. Доступно по ссылке: http://www.ihrpex.org/uk/article/4769/analichnyj_zvit_po_rezultatah_doslidzhennja_regionalna_tolerantnist_ksenofobija_ta_prava_ljudyny_v_ukrajini_u_2012_rotsi, дата обращения 29 января 2019 г.
3. Балакірева О.М. (ред.). Вимушені переселенці та приймаючі громади: уроки для ефективної суспільної адаптації й інтеграції. Наукова доповідь [Балакірева О.Н. (ред.). Вынужденные переселенцы и принимающие сообщества: уроки для эффективной общественной адаптации и интеграции. Научный доклад]. Киев, НАН Украины, ГУ «Институт экономики и прогнозирования НАН Украины», 2016, 140 с.
4. Вершинина В. Звіт моніторингового дослідження регіональних інтеграційних заходів для ВПО, розроблених та впроваджених в Україні відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року» від 16.12.2015 р. № 1094 [Вершинина В. Отчет мониторингового исследования региональных интеграционных мероприятий для ВПЛ, разработанных и внедренных в Украине в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины «Об утверждении Комплексной государственной программы по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины на период до 2017 года» от 16.12.2015 г. № 1094], Киев, 2017 г., 48 с.
5. Вирішення соціальних проблем внутрішньо переміщених осіб не втрачає своєї гостроти [Решение социальных проблем внутренне перемещенных лиц не теряет своей остроты], *Министерство социальной политики Украины*. Доступно по ссылке: <https://www.msp.gov.ua/news/13260.html>, дата обращения 29 января 2019 г.
6. Внутрішньо переміщені особи [Внутренне перемещенные лица], *Министерство социальной политики Украины*. Доступно по ссылке: <http://www.msp.gov.ua/timeline/Vnutrishno-peremishcheni-osobi.html>, дата обращения 09 июля 2018 г. Войналович І.А., Кримова М.О., Щетініна Л.В. Вимушені переселенці: зарубіжний досвід, стан та реалізація їх прав в Україні [Войналович И.А., Крымова М.А., Щетинина Л.В. Вынужденные переселенцы: зарубежный опыт, состояние и реализация их прав в Украине], *Социально-трудовые отношения: теория и практика*, 2014 г., № 2, с. 250-257.
7. Доступно по ссылке: http://nbuv.gov.ua/UJRN/stvtp_2014_2_37, дата обращения 29 января 2019 г.
8. Всеобщая декларация прав человека, принятая и провозглашенная в резолюции 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г., *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_015, дата обращения 29 января 2019 г.
9. Гальчинський А.С. Україна – на перехресті геополітичних інтересів [Гальчинский А.С. Украина – на перекрестке геополитических интересов], Киев: 2002 г., 180 с.
10. Державна служба зайнятості України [Государственная служба занятости Украины]. Доступно по ссылке: <https://www.dcz.gov.ua/>, дата обращения 29 января 2019 г.
11. Державна служба зайнятості України [Государственная служба занятости Украины]. Доступно по ссылке: <http://www.ukrstat.gov.ua/>, дата обращения 29 января 2019 г.
12. Для вирішення проблем ВПО потрібно масштабувати кращі практики допомоги [Для решения проблем ВПЛ нужно масштабировать лучшие практики помощи], *ПРООН*. Доступно по ссылке: <http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/presscenter/pressreleases/2015/04/30/-html>, дата обращения 29 января 2019 г.
13. Донбасс SOS. Доступно по ссылке: <http://www.donbasssos.org/ru/>, дата обращения 29 января 2019 г.
14. Закон України «Про боротьбу з тероризмом» від 20.03.2003 р. № 638-IV (редакція від 24.02.2018 р.) [Закон Украины «О борьбе с терроризмом» от 20.03.2003 г. № 638-IV (редакция от 24.02.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/638-15/para0239#o239>, дата обращения 29 января 2019 г.
15. Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення соціального захисту внутрішньо переміщених осіб» від 05.03.2015 р. № 245-VIII (редакція від 05.03.2015 р.) [Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления социальной защиты внутренне перемещенных лиц» от 05.03.2015 г. № 245-VIII (редакция от 05.03.2015 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/245-19>, дата обращения 29 января 2019 г.
16. Закон України «Про встановлення додаткових гарантій щодо захисту прав громадян, які проживають на територіях проведення антитерористичної операції, та обмеження відповідальності підприємств – виконавців/виробників житлово-комунальних послуг у разі несвочасного здійснення платежів за складні енергетичні ресурси» від 13.01.2015 р. № 85-VIII (редакція від 01.01.2019 р.) [Закон Украины «Об установлении дополнительных гарантий защиты прав граждан, проживающих

на территориях проведения антитеррористической операции и ограничении ответственности предприятий – исполнителей / производителей жилищно-коммунальных услуг в случае несвоевременного осуществления платежей за потребленные энергетические ресурсы» от 13.01.2015 г. № 85-VIII (редакция от 01.01.2019 г.), *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/85-19>, дата обращения 29 января 2019 г.

17. Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 р. № 1706-VII (редакція від 27.03.2018 р.) [Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII (редакция от 27.03.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1706-18>, дата обращения 29 января 2019 г.

18. Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» від 15.04.2014 р. № 1207-VII (редакція від 04.11.2018 р.) [Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2014 г. № 1207-VII (редакция от 04.11.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1207-18>, дата обращения 29 января 2019 г.

19. Закон України «Про внесення змін до статті 4 Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» щодо реалізації державних житлових програм від 16.03.2017 р. № 1954-VIII (редакція від 16.03.2017 р.) [Закон Украины «О внесении изменений в статью 4 Закона Украины «О предотвращении влияния мирового финансового кризиса на развитие строительной отрасли и жилищного строительства» относительно реализации государственных жилищных программ от 16.03.2017 г. № 1954-VIII (редакция от 16.03.2017 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1954-19>, дата обращения 29 января 2019 г.

20. Закон України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» від 18.01.2018 р. № 2268-VIII (редакція від 18.01.2018 р.) [Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» от 18.01.2018 г. № 2268-VIII (редакция от 18.01.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2268-19>, дата обращения 29 января 2019 г.

21. Закон України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» від 11.12.2003 р. № 1382-IV (редакція від 16.04.2017 р.) [Закон Украины «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» от 11.12.2003 г. № 1382-IV (редакция от 16.04.2017 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1382-15>, дата обращения 29 января 2019 г.

22. Закон України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» від 02.09.2014 р. № 1669-VII (редакція від 21.03.2018 р.) [Закон Украины «О временных мерах на период проведения антитеррористической операции» от 02.09.2014 г. № 1669-VII (редакция от 21.03.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1669-18>, дата обращения 29 января 2019 г.

23. Захист прав вимушених переселенців [Защита прав вынужденных переселенцев]. Доступно по ссылке: <http://www.pereselenci.kh.ua/?paged=12>, дата обращения 29 января 2019 г.

24. Звіт за результатами дослідження «Проблеми адаптації та працевлаштування ВПО на Луганщині» [Отчет по результатам исследования «Проблемы адаптации и трудоустройства ВПЛ на Луганщине»], *Международный фонд «Возрождение»*. Доступно по ссылке: http://www.irf.ua/content/files/zvit_monitoring.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.

25. Звіт за результатами моніторингу функціонування та використання управліннями соціального захисту населення Єдиної інформаційної бази даних про ВПО [Отчет по результатам мониторинга функционирования и использования управлениями социальной защиты населения Единой информационной базы данных о ВПЛ], *Благотворительный фонд «Право на защиту»*. Доступно по ссылке: <http://vpl.com.ua/uk/materials/zvit-za-rezultatamy-monitorynhu-funktsionuvannya-ta-vykorystannya-upravlinnyamy-sotsialnoho-zakhystu-naseleण्या-yedynoyi-informatsiyanoi-bazy-danykh-pro-vpo/>, дата обращения 29 января 2019 г.

26. Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами (червень 2018 р.) [Отчет национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами (июнь 2018 г.)], *Международная организация по миграции в Украине*. Доступно по ссылке: http://iom.org.ua/sites/default/files/nms_round_10_ukr_press.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.

27. Звіт про стан виконання у IV кварталі 2016 року заходів, передбачених Комплексною державною програмою щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року [Отчет о выполнении в IV квартале 2016 года мероприятий, предусмотренных Комплексной государственной программой по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины на период до 2017 года], *Министерство социальной политики Украины*. Доступно по ссылке: <https://www.msp.gov.ua/timeline/Vnutrishno-peremishcheni-osobi.html>, дата обращения 29 января 2019 г.

28. Звіт про стан виконання у IV кварталі 2017 року заходів, передбачених Комплексною державною програмою щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року [Отчет о выполнении в IV квартале 2016 года мероприятий, предусмотренных Комплексной государственной программой по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины на период до 2017 года], *Министерство*

социальной политики Украины. Доступно по ссылке: <https://www.msp.gov.ua/timeline/Vnutrishno-peremishcheni-osobi.html>, дата обращения 29 января 2019 г.

29. Інформація про кількість внутрішньо переміщених осіб (в розрізі регіонів за 2015, 2016, 2017, січень-червень 2018 рр.), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (18.06.2018 р. № 67/0/108-18/221) [Інформація о численности внутренне перемещенных лиц (в разрезе регионов за 2015, 2016, 2017, январь-июнь 2018 гг.), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (18.06.2018 г. № 67/0/108-18/221)].

30. Інформація про кількість внутрішньо переміщених осіб (дітей, осіб працездатного віку, осіб з інвалідністю, пенсіонерів), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (20.03.2017 р. № 33/0/108-17/22) [Інформація о численности внутренне перемещенных лиц (детей, лиц трудоспособного возраста, лиц с инвалидностью, пенсионеров), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (20.03.2017 г. № 33/0/108-17/22)].

31. Інформація про кількість внутрішньо переміщених осіб (чоловіків, жінок), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (20.03.2017 р. № 33/0/108-17/22) [Інформація о численности внутренне перемещенных лиц (мужчин, женщин), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (20.03.2017 г. № 33/0/108-17/22)].

32. Інформація про кількість облікованих внутрішньо переміщених осіб (в розрізі районів, міст, районів у містах), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (13.11.2017 р. № 965/0/107-17/221) [Інформація о численности поставленных на учет внутренне перемещенных лиц (в разрезе районов, городов, районов в городах), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (13.11.2017 г. № 965/0/107-17/221)].

33. Конвенция о защите прав человека и основоположных свобод от 4 ноября 1950 года, *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004, дата обращения 29 января 2019 г.

34. Конституція України, прийнята на 5-й сесії Верховної Ради України 28.06.1996 р. [Конституция Украины, принятая на 5-й сессии Верховной Рады Украины 28.06.1996 г.], *Президент Украины: официальное интернет-представительство*. Доступно по ссылке: <https://www.president.gov.ua/documents/constitution>, дата обращения 29 января 2019 г.

35. Комплексна державна програма щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 р. № 1094 (редакція від 12.01.2018 р.) [Комплексная государственная программа по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины на период до 2017 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 16.12.2015 г. № 1094 (редакция от 12.01.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1094-2015-%D0%BF>, дата обращения 29 января 2019 г.

36. Корж І. Вибори в незалежній Україні [Корж И. Выборы в независимой Украине], *Вестник Центральной избирательной комиссии*, 2012 г., № 3 (24), с. 74-77. Доступно по ссылке: http://www.cvk.gov.ua/visnyk/pdf/2012_3/visnik_st_18.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.

37. Костюк Б. Виклик для держави і суспільства: вимушені переселенці з Криму [Костюк Б. Вызов для государства и общества: вынужденные переселенцы из Крыма], Крым. Реалии. Доступно по ссылке: <https://ua.krymr.com/a/25401064.html>, дата обращения 29 января 2019 г.

38. Малиновська О.А. Шляхи вирішення проблеми внутрішньо переміщених осіб: деякі уроки із зарубіжного досвіду. Аналітична записка [Малиновская Е.А. Пути решения проблемы внутренне перемещенных лиц: некоторые уроки из зарубежного опыта. Аналитическая записка], *Национальный институт стратегических исследований*. Доступно по ссылке: http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/migrac_probl-a598d.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.

39. Матеріали міжнародного круглого столу «Проблеми захисту прав і свобод вимушених переселенців, а також інтересів громадян або держави на тимчасово окупованих територіях та в районах проведення антитерористичної операції» (27 жовтня 2016 р.) [Материалы международного круглого стола «Проблемы защиты прав и свобод вынужденных переселенцев, а также интересов граждан или государства на временно оккупированных территориях и в районах проведения антитеррористической операции» (27 октября 2016 г.)]. Киев: Национальная академия прокуратуры Украины, 2016, 148 с.

40. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый 16 декабря 1966 года Генеральной Ассамблеей ООН, *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_043, дата обращения 29 января 2019 г.

41. Міжвідомчий координаційний штаб з питань соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з районів проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованої території [Межведомственный координационный штаб по вопросам социального обеспечения граждан Украины, которые перемещаются из районов проведения антитеррористической операции и временно оккупированной территории]. Доступно по ссылке: <http://cn.dsns.gov.ua/ua/Mizhvidomchiy-koordinaciynyi-shtab.html>, дата обращения 29 января 2019 г.

42. Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України. Доступно по ссылке: <http://mtot.gov.ua/>, дата обращения 29 января 2019 г.

43. Моніторинговий звіт «Перетин лінії зіткнення через КПВВ» червень-липень 2017 р. [Мониторинговый отчет «Пересечение линии соприкосновения через КПВВ» июнь-июль 2017 г.], *Благотворительный фонд «Право на защиту»*. Доступно по ссылке: <http://vpl.com.ua/uk/materials-cat/reports-uk/>, дата обращения 29 января 2019 г.

44. Мониторинговый отчет по местам компактного проживания переселенцев, *КрымSOS*. Доступно по ссылке: <http://krymsos.com/files/0/b/0bb38df-report-ru.pdf>, дата обращения 29 января 2019 г.
45. Наказ Першого заступника керівника антитерористичного центру при Службі безпеки України (керівника антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей) «Про затвердження Тимчасового порядку контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення у межах Донецької та Луганської областей» від 22.01.2015 р. № 27ог [Приказ Первого заместителя руководителя антитеррористического центра при Службе безопасности Украины (руководителя антитеррористической операции на территории Донецкой и Луганской областей) «Об утверждении Временного порядка контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей» от 22.01.2015 г. № 27ог.]. Доступно по ссылке: <http://consultant.parus.ua/?doc=09H8F4FEDF>, дата обращения 29 января 2019 г.
46. Оцінка потреб внутрішньо переміщених осіб в Україні та послуг для них, *МОО «Социальные инициативы по охране труда и здоровья»*. Доступно по ссылке: http://www.lhsi.org.ua/images/2015/Doslidzhennya_VPO_LHSI2015.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.
47. ПОРАДА ЮРИСТА: Як отримати державний пільговий кредит на будівництво або придбання житла за програмою «Власний дім» [СОВЕТ ЮРИСТА: Как получить государственный льготный кредит на строительство или приобретение жилья по программе «Собственный дом»], *Гуманитарный штаб «Поможем»*. Доступно по ссылке: <https://www.fdu.org.ua/news/30691>, дата обращения 29 января 2019 г.
48. Порядок надання щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 р. № 505 (редакція від 08.09.2018 р.) [Порядок предоставления ежемесячной адресной помощи внутренне перемещенным лицам для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 01.10.2014 г. № 505 (редакция от 08.09.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/505-2014-%D0%BF>, дата обращения 29 января 2019 г.
49. Постанова Верховної Ради України «Про визначення окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування» від 17.03.2015 р. № 252-VIII [Постановление Верховной Рады Украины «Об определении отдельных районов, городов, поселков и сел Донецкой и Луганской областей, в которых вводится особый порядок местного самоуправления» от 17.03.2015 г. № 252-VIII], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/252-19>, дата обращения 29 января 2019 г.
50. Постанова Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 червня 2016 р. № 365» від 25.04.2018 р. № 335 [Постановление Кабинета Министров Украины «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 8 июня 2016 г. № 365» от 25.04.2018 г. № 335], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/335-2018-%D0%BF>, дата обращения 29 января 2019 г.
51. Постанова Кабінету Міністрів України «Про здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам» від 5.11.2014 р. № 637 (редакція від 18.07.2018 р.) [Постановление Кабинета Министров Украины «Об осуществлении социальных выплат внутренне перемещенным лицам» от 5.11.2014 г. № 637 (редакция от 18.07.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/637-2014-%D0%BF>, дата обращения 29 января 2019 г.
52. Постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам» від 8.06.2016 р. № 365 (редакція від 08.09.2018 р.) [Постановление Кабинета Министров Украины «Некоторые вопросы осуществления социальных выплат внутренне перемещенным лицам» от 08.06.2016 г. № 365 (редакция от 08.09.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/365-2016-%D0%BF>, дата обращения 29 января 2019 г.
53. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення заходів сприяння зайнятості, повернення коштів, спрямованих на фінансування таких заходів, у разі порушення гарантій зайнятості для внутрішньо переміщених осіб» від 8.09.2015 р. № 696 (редакція від 22.12.2017 р.) [Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка осуществления мер содействия занятости, возврата средств, направленных на финансирование таких мероприятий, в случае нарушения гарантий занятости для внутренне перемещенных лиц» от 8.09.2015 г. № 696 (редакция от 22.12.2017 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/696-2015-%D0%BF>, дата обращения 29 января 2019 г.
54. Постанова Кабінету Міністрів України «Про облік внутрішньо переміщених осіб» від 01.10.2014 р. № 509 (редакція від 08.09.2018 р.) [Постановление Кабинета Министров Украины «Об учете внутренне перемещенных лиц» от 01.10.2014 г. № 509 (редакция от 08.09.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/509-2014-%25D0%25BF>, дата обращения 29 января 2019 г.
55. Права внутрішньо переміщених осіб [Права внутренне перемещенных лиц], *Украинский Хельсинкский союз по правам человека*. Доступно по ссылке: <https://helsinki.org.ua/prava-vnutrishno-peremischnyh-osib/>, дата обращения 29 января 2019 г.
56. Права внутрішньо переміщених осіб – 2017 [Права внутренне перемещенных лиц – 2017], *Украинский Хельсинкский союз по правам человека*. Доступно по ссылке: <https://helsinki.org.ua/prava-vnutrishno-peremischnyh-osib-2017/>, дата обращения 29 января 2019 г.

57. Правозахисники: «Прогалини в українському законодавстві дискримінують права мешканців тимчасово окупованих територій Криму та вимушених переселенців» [Правозащитники: «Пробелы в украинском законодательстве дискриминируют права жителей временно оккупированных территорий Крыма и вынужденных переселенцев»], *Український Хельсінкський союз по правам человека*. Доступно по ссылке: <https://helsinki.org.ua/articles/pravozahysnyky-prohalyny-v-ukrajinskomu-zakonodavstvi-dyskryminuyut-prava-meshkantsiv-tymchasovo-okupovanyh-terytorij-krymu-ta-vymushenyh-pereselentsiv/>, дата обращения 29 января 2019 г.
58. Про кількість та склад населення України за підсумками Всеукраїнського перепису населення 2001 року [Численность и состав населения Украины по итогам Всеукраинской переписи населения 2001 года], *Государственный комитет статистики Украины*. Доступно по ссылке: <http://2001.ukrcensus.gov.ua/results/general/nationality/>, дата обращения 29 января 2019 г.
59. 5 видов проверки ВПЛ, *Гуманитарный штаб «Поможем»*. Доступно по ссылке: <https://www.fdu.org.ua/news/28223>, дата обращения 29 января 2019 г.
60. Радник з питань ВПО [Советник по вопросам ВПЛ]. Доступно по ссылке: <http://radnyk.org/>, дата обращения 29 января 2019 г.
61. Регионы Украины в образах и стереотипах массового сознания, *Институт прав человека и предотвращения экстремизма и ксенофобии*. Доступно по ссылке: <http://www.ihrpex.org/ru/docs/>, дата обращения 29 января 2019 г.
62. Резюме звіту за темою: «Права людини в Україні, рівень ксенофобії, ставлення до різних соціальних груп та регіональна толерантність» [Резюме отчета по теме: «Права человека в Украине, уровень ксенофобии, отношение к различным социальным группам и региональная толерантность»], *Институт прав человека и предотвращения экстремизма и ксенофобии*. Доступно по ссылке: http://www.ihrpex.org/ru/article/1971/rezjume_otcheta_po teme_prava_cheloveka_v_ukrayne_uroven_ksenofobyi_otnoshenye_k_razlychnym_sotsyalnym_grupпам_y_regyonalnaja_tolerantnost, дата обращения 29 января 2019 г.
63. Резюме звіту за темою: «Регіональна толерантність та екстремізм в Україні» [Резюме отчета по теме: «Региональная толерантность и экстремизм в Украине»], *Институт прав человека и предотвращения экстремизма и ксенофобии*. Доступно по ссылке: http://www.ihrpex.org/ru/article/2208/rezjume_otcheta_po teme_regyonalnaja_tolerantnost_y_ekstremizm_v_ukrayne, дата обращения 29 января 2019 г.
64. Релігійні організації в Україні (станом на 1 січня 2018 р.) [Религиозные организации в Украине (по состоянию на 1 января 2018 г.)], *Религиозно-информационная служба Украины*. Доступно по ссылке: https://risu.org.ua/ua/index/resources/statistics/ukr_2018/70440/, дата обращения 29 января 2019 г.
65. Розподіл населення регіонів України за рідною мовою (за даними Всеукраїнського перепису населення 2001 року) [Распределение населения регионов Украины по родному языку (по данным Всеукраинской переписи населения 2001 года)], *Государственный комитет статистики Украины*. Доступно по ссылке: <http://2001.ukrcensus.gov.ua/i/u/cens2001.pdf>, дата обращения 29 января 2019 г.
66. Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення» від 5.05.2015 р. (редакція від 13. 06. 2018 р.) [Распоряжение Кабинета Министров Украины «Об утверждении перечня населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, и перечня населенных пунктов, расположенных на линии соприкосновения» от 5. 05. 2015 г. (редакция от 13.06.2018 г.)]. *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1085-2014-%D1%80>, дата обращения 29 января 2019 г.
67. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, *Экономический и социальный Совет ООН (ЭКОСОС)*, 11 февраля 1998 года, E/CN.4/1998/53/Add.2. Доступно по ссылке: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/internal_displacement_principles.shtml, дата обращения 29 января 2019 г.
68. Ситуація із дотриманням прав ВПО та постраждалих від конфлікту осіб (червень 2018 р.) [Ситуация с соблюдением прав ВПЛ и пострадавших от конфликта лиц (июнь 2018 г.)], *Благотворительный фонд «Право на защиту»*. Доступно по ссылке: <http://vpl.com.ua/uk/materials/5336/>, дата обращения 29 января 2019 г.
69. Сліпецька Ю. Електоральні розмежування як основа формування соціополітичного поділу на територіальній основі в Україні [Слипецкая Ю. Электоральные разграничения как основа формирования социополитического разделения на территориальной основе в Украине], *Образование региона: политология, психология, коммуникации*, 2010 г., № 3. Доступно по ссылке: <http://social-science.com.ua/article/289>, дата обращения 29 января 2019 г.
70. Смаль В., Позняк О. Внутрішньо переміщені особи: соціальна та економічна інтеграція в приймаючих громадах. За матеріалами Вінницької, Запорізької, Івано-Франківської та Полтавської областей [Смаль В., Позняк А. Внутренне перемещенные лица: социальная и экономическая интеграция в принимающих сообществах. По материалам Винницкой, Запорожской, Ивано-Франковской и Полтавской областей], Киев, 2016 г., 93 с. Доступно по ссылке: http://pleddg.org.ua/wp-content/uploads/2016/05/IDP_REPORT_PLEDDG_edited_09.06.2016.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.
71. Статистика по переселенцам преувеличена из-за пенсионного туризма, *UKRINFORM. Мультимедийная платформа иновещания Украины*. Доступно по ссылке: <https://www.ukrinform.ru/rubric-society/2330537-statistika-po-pereselencam-preuvelicena-izza-pensionnogo-turizma-tuka.html>, дата обращения 29 января 2019 г.
72. Стратегія інформаційної реінтеграції внутрішньо переміщених осіб [Стратегия информационной реинтеграции внутренне перемещенных лиц], *Министерство информационной политики Украины*. Доступно по ссылке: https://mip.gov.ua/files/documents/Com_strategy_IDPs_final_for_print.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.

73. Тематический отчет «Внутреннее перемещение вследствие конфликта в Украине: повышенная незащищенность пострадавшего населения и факторы напряженности в общинах», *Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине*, 2016 г. Доступно по ссылке: <https://www.osce.org/ru/ukraine-smm/261196?download=true>, дата обращения 29 января 2019 г.
74. Тимоніна М.Б. (відп. за випуск). Чисельність наявного населення України на 1 січня 2017 року [Тимонина М.Б. (отв. за выпуск). Численность населения Украины на 1 января 2017 года], Киев, Государственная служба статистики Украины, 2017 г., с. 83
75. Ткачук А. Міжрегіональні відмінності (ідентичність та стереотипи) [Ткачук А. Межрегиональные различия (идентичность и стереотипы)], *Институт гражданского общества*. Доступно по ссылке: https://www.csi.org.ua/articles/mizhregionalni-vidminnosti-identych/#_ftnref3, дата обращения 29 января 2019 г.
76. Цивільний процесуальний кодекс України від 18.03.2004 р. № 1618-IV (редакція від 04.11.2018 р.) [Гражданский процессуальный кодекс Украины от 18.03.2004 г. № 1618-IV (редакция от 04.11.2018 г.)], *Верховная Рада Украины: официальный веб-портал*. Доступно по ссылке: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1618-15/paran8388?lang=ru>, дата обращения 29 января 2019 г.
77. Global Trends. Forced displacement in 2017 [Глобальные тенденции. Вынужденные перемещения в 2017 году], *Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев*. Доступно по ссылке: <http://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/5b27be547/unhcr-global-trends-2017.html>, дата обращения 29 января 2019 г.
78. Forced displacement: refugees, asylum-seekers and internally displaced people (IDPs) [Вынужденные перемещения: беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица (ВПЛ)], *Европейская комиссия*. Доступно по ссылке: http://ec.europa.eu/echo/what-we-do/humanitarian-aid/refugees-and-internally-displaced-persons_en, дата обращения 29 января 2019 г.
79. MediaPort [МедиаПортал]. Доступно по ссылке: <http://www.mediaport.ua/>, дата обращения 29 января 2019 г.
80. National monitoring system report on the situation of internally displaced persons. March 2018 [Национальная система мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами. Март 2018 г.], *Международная организация по миграции в Украине*. Доступно по ссылке: http://www.iom.org.ua/sites/default/files/nms_round_9_eng_press.pdf, дата обращения 29 января 2019 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ПРОСТРАНСТВЕННО-ВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВПЛ УКРАИНЫ В 2014-2018 ГОДАХ

Государственной службы статистики и Министерства социальной политики Украины)¹

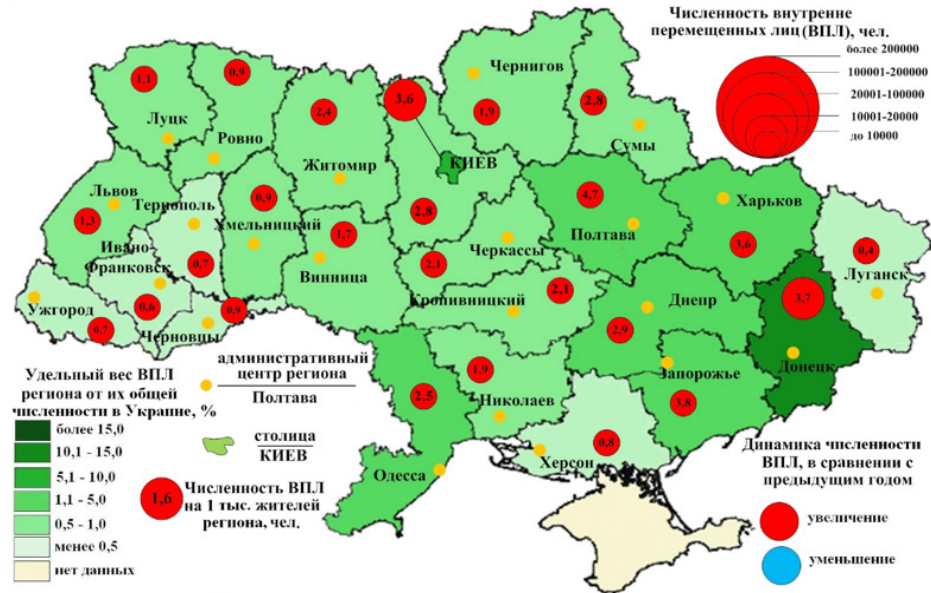


Рис. А.1. Октябрь 2014 года

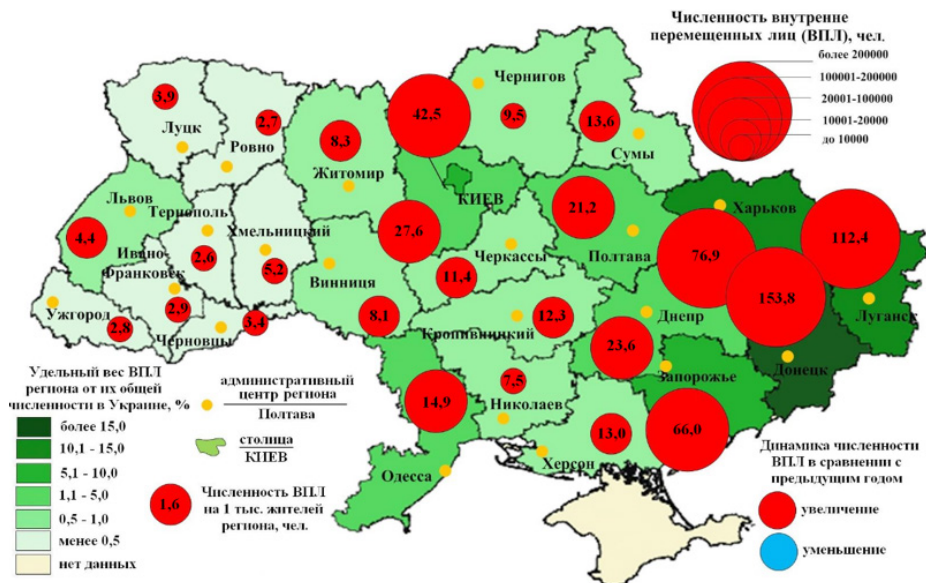


Рис. А.2. Декабрь 2015 года

¹ Інформація про кількість внутрішньо переміщених осіб (в розрізі регіонів за 2015, 2016, 2017, січень-червень 2018 рр.), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (18. 06. 2018 р. № 67/0/108-18/221) [Інформація о численности внутренне перемещенных лиц (в разрезе регионов за 2015, 2016, 2017, январь-июнь 2018 гг.), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (18. 06. 2018 г. № 67/0/108-18/221)].

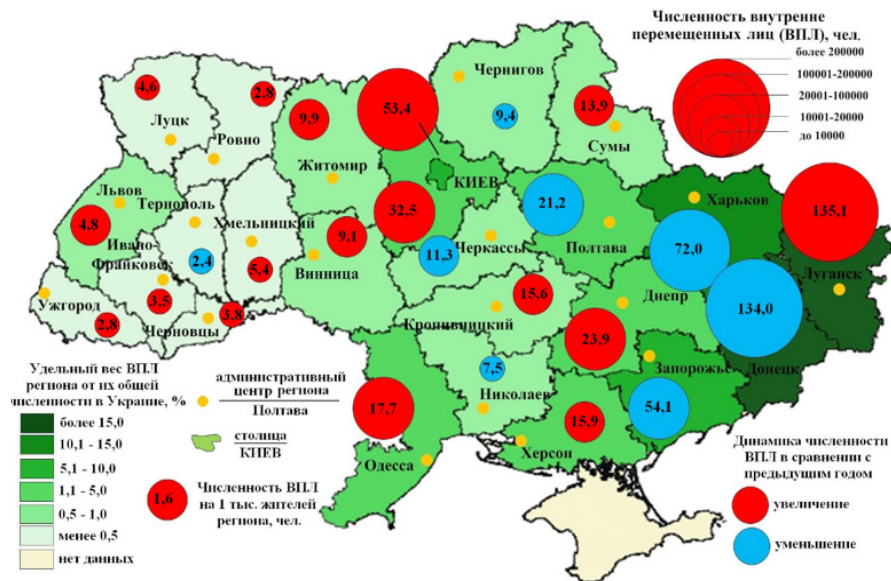


Рис. А.3. Декабрь 2016 года

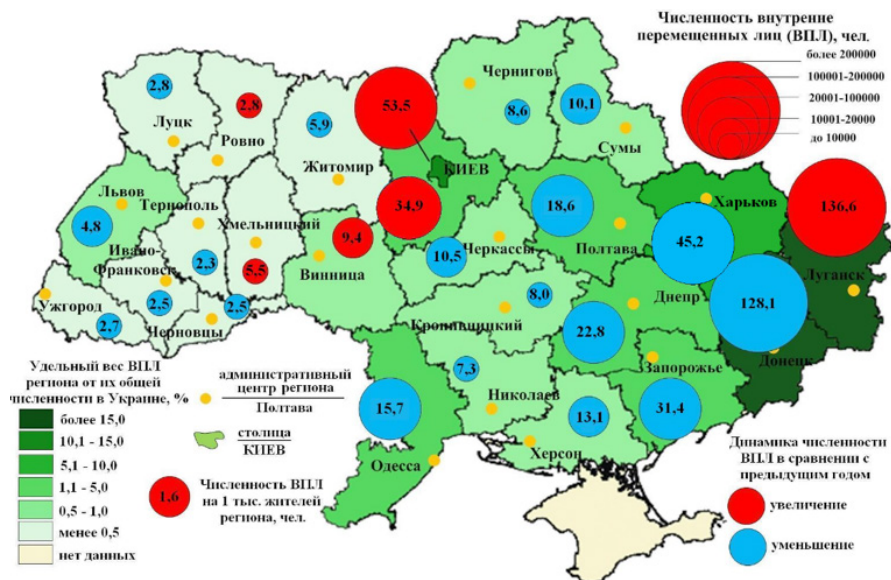


Рис. А.4. Декабрь 2017 года

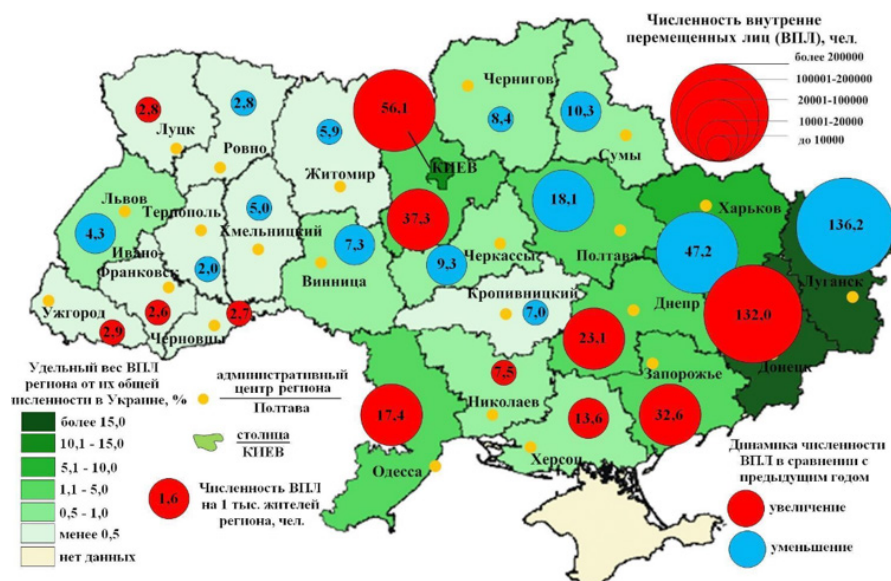


Рис. А.5. Июль 2018 года

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

ВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА ВПЛ УКРАИНЫ И ЕЕ ДИНАМИКА В 2014-2018 ГОДАХ

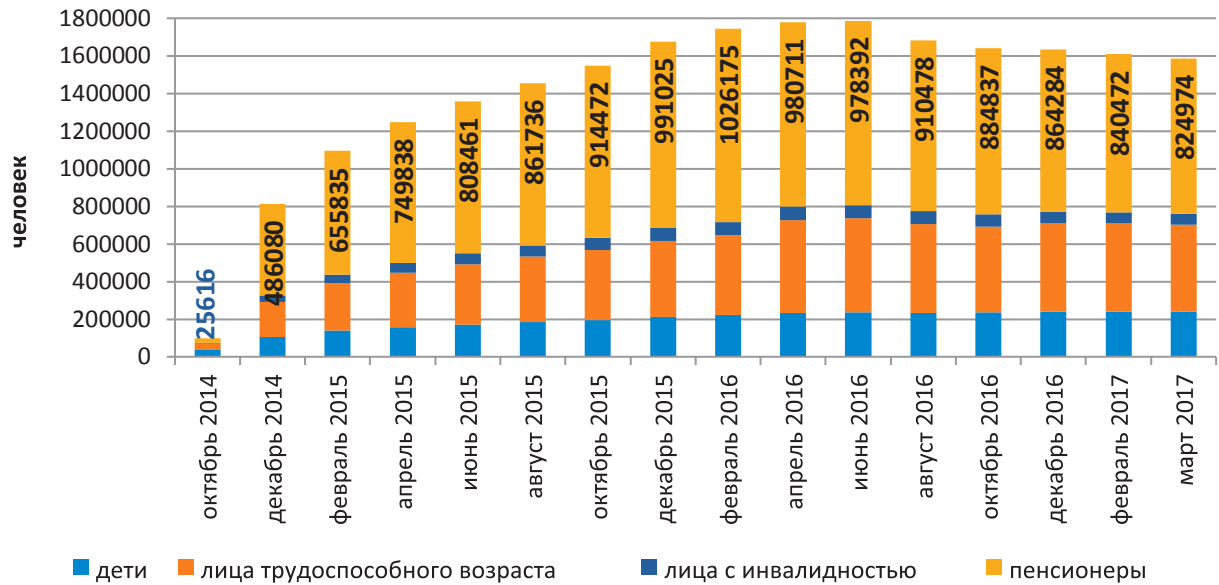


Рис. Б.1. Динамика численности возрастных групп ВПЛ Украины в 2014-2017 годах (построено авторами по данным Министерства социальной политики Украины)²

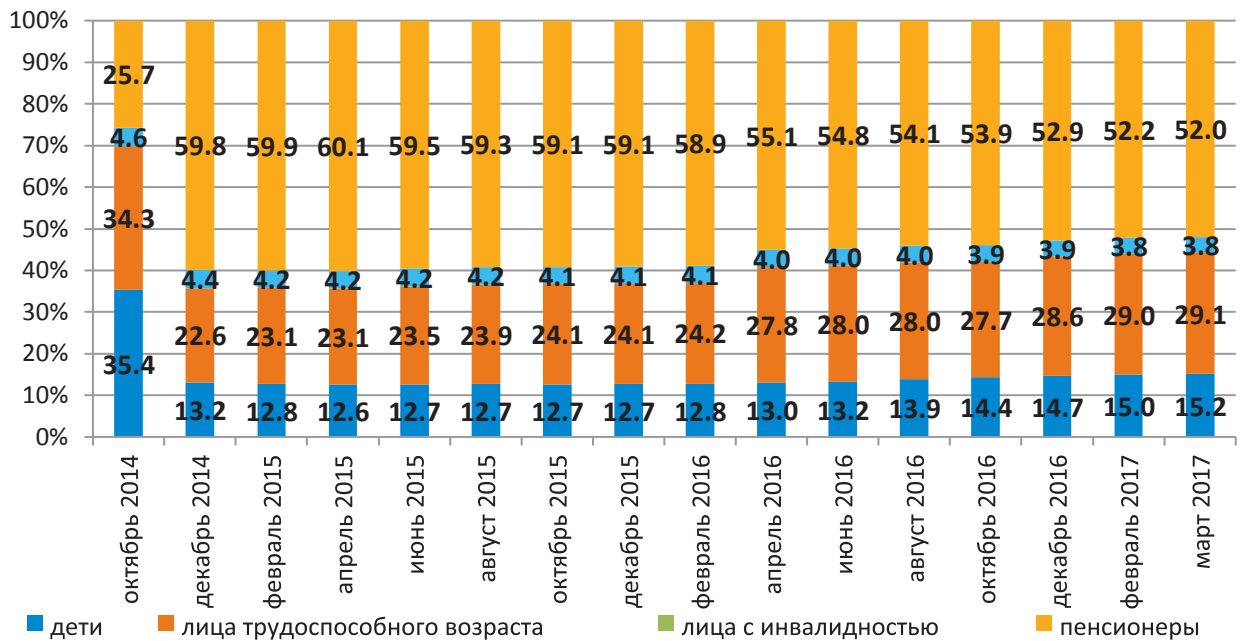


Рис. Б.2. Динамика возрастной структуры ВПЛ Украины в 2014-2017 годах (построено авторами по данным Министерства социальной политики Украины)³

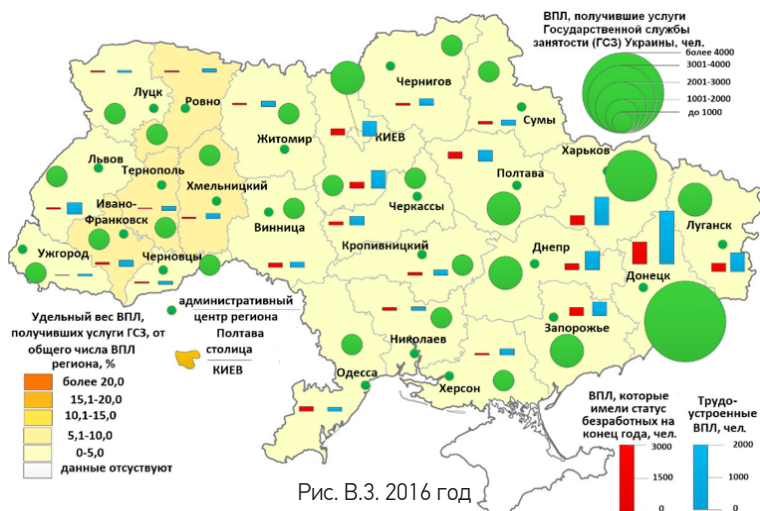
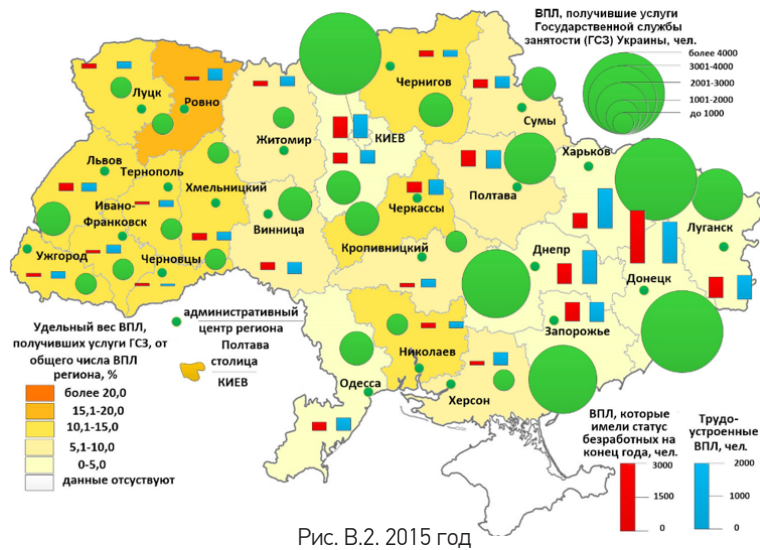
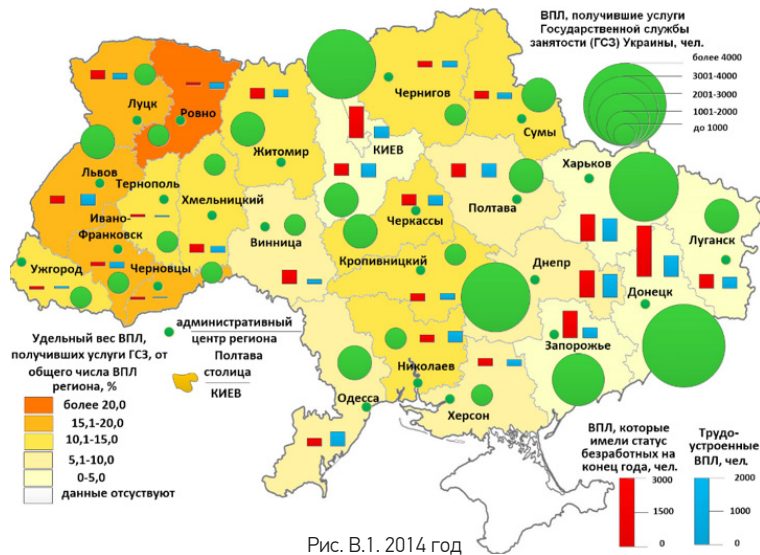
² Інформація про кількість внутрішньо переміщених осіб (дітей, осіб працездатного віку, осіб з інвалідністю, пенсіонерів), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (20. 03. 2017 р. № 33/0/108-17/22) [Інформація о численности внутренне перемещенных лиц (детей, лиц трудоспособного возраста, лиц с инвалидностью, пенсионеров), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (20. 03. 2017 г. № 33/0/108-17/22)]

³ Інформація про кількість внутрішньо переміщених осіб (дітей, осіб працездатного віку, осіб з інвалідністю, пенсіонерів), надана Міністерством соціальної політики України у відповідь на запит (20. 03. 2017 р. № 33/0/108-17/22) [Інформація о численности внутренне перемещенных лиц (детей, лиц трудоспособного возраста, лиц с инвалидностью, пенсионеров), предоставленная Министерством социальной политики Украины в ответ на запрос (20. 03. 2017 г. № 33/0/108-17/22)]

ПРИЛОЖЕНИЕ В

ТРУДОУСТРОЙСТВО ВПЛ УКРАИНЫ В 2014-2016 ГОДАХ

(подсчитано и построено авторами по данным Государственной службы занятости Украины)⁴



⁴ Державна служба зайнятості України [Государственная служба занятости Украины]. Доступно по ссылке: <https://www.dcz.gov.ua/>, дата доступа 29 января 2019 г.

