



ICMPD Миграционный прогноз

Восточная Европа и Центральная Азия 2024

Восемь тенденций в сфере миграции, на которые стоит обратить внимание в 2024 году

Истоки, ключевые события и приоритеты для Европы



8 тенденций в сфере миграции, на которые стоит обратить внимание в 2024 году

Ниже приводится неисчерпывающий список тенденций и событий в регионе Восточной Европы и Центральной Азии, которые будут занимать важное место в повестке дня как лиц, принимающих решения, так и аналитиков.

1. Затяжное масштабное перемещение из-за вторжения России в Украину

Кризис беженцев, вызванный военной агрессией России против Украины, является крупнейшим в Европе со времен окончания Второй мировой войны. По состоянию на февраль 2024 г. почти треть населения Украины остается перемещенной внутри страны или за рубежом. По данным УВКБ ООН, во всем мире насчитывается 6,3 млн украинских беженцев, из них 5,9 млн – в Европе и почти 4,3 млн – в государствах-членах ЕС. В 2024 г. аналитики не ожидают решающего прорыва ни для одной из сторон на поле боя. Однако ослабление поддержки Запада, изменение инициативы на поле боя и материальное преимущество России увеличивают риск потери Украиной дополнительных территорий. Это говорит о том, что хотя общая ситуация с вынужденной миграцией украинцев, скорее всего, останется неизменной в 2024 г., в случае ухудшения условий в Украине Европа может столкнуться с прибытием еще нескольких миллионов украинских беженцев. Анализируя возможное развитие событий после 2024 г., следует учесть, что будущие миграционные тенденции будут определяться не только исходом войны и ситуацией с безопасностью, но и экономическими перспективами Украины, а также успешностью интеграции украинцев и их общим благополучием в принимающих странах.

2. Решающие дебаты о будущем временной защиты украинских бенефициаров в Европе

В ответ на продолжающуюся войну и затянувшееся перемещение миллионов украинских граждан Совет ЕС продлил временную защиту украинским беженцам войны до 4 марта 2025 г., предложив временный правовой статус и поддержку, но оставив без ответа критический вопрос об их возможном возвращении и роли в восстановлении родной страны. Недавние опросы общественного мнения указывают на растущее желание украинских беженцев



оставаться в принимающих странах, пока продолжается война, явно зашедшая в тупик, в то время как украинское правительство выражает заинтересованность в их возвращении, если позволят условия безопасности. Однако Украине необходимо сформулировать четкую политику по возвращению своих граждан. По мере того, как срок временной защиты подходит к концу, обостряются дебаты по поводу будущего статуса бенефициаров, с учетом потенциальной интеграции на рынках труда, а также вариантов репатриации. Предпринимаются усилия по установлению единого подхода внутри ЕС, направленные на то, чтобы сбалансировать стратегические цели ЕС со стремлением Украины к возвращению, подчеркивая важность стратегии двойной интеграции для эффективного устранения демографических и экономических последствий как для Украины, так и для принимающих стран.

3. Нестабильность положения российских эмигрантов в странах пребывания, не входящих в ЕС, и их попытки попасть в ЕС

В 2022 г. была зарегистрирована историческая волна эмиграции примерно миллиона российских граждан. Большинство российских эмигрантов, уехавших в 2022 г., не вернулись домой, предпочитая вместо этого длительное пребывание за рубежом. В Турции, Сербии, Армении, Грузии, Казахстане и Кыргызстане по-прежнему проживают значительные общины российских эмигрантов, хотя их число сокращается. Многие россияне рассматривают страны Кавказа и Центральной Азии как транзитные пункты, надеясь в конечном итоге переехать в Европейский Союз, Северную Америку или куда-либо еще, если возвращение домой окажется невозможным в ближайшем или среднесрочном будущем. В 2022 г. поток россиян в ЕС, измеряемый количеством впервые выданных разрешений, увеличился на 35% по сравнению с 2021 г. Число впервые поданных заявлений о предоставлении убежища также выросло как в 2022 г., так и в 2023 г. В 2024 г. ожидаются аналогичные тенденции: все большее число россиян из волны 2022 г. будут стремиться уехать из стран, не входящих в ЕС, особенно из Грузии, в ожидании предстоящих парламентских выборов осенью 2024 г., а также из Армении, Казахстана и Кыргызстана. Таким образом, ожидается, что все больше россиян из числа эмигрантов 2022 г. будут стремиться попасть в ЕС, где примерно одна треть российских соискателей убежища получила ту или иную форму международной защиты в 2023 г., тогда как значительное возвращение в Россию маловероятно до конца войны.

4. Россия ищет рабочую силу за пределами Центральной Азии

Российский рынок труда становится все более напряженным, а безработица достигла рекордно низкого уровня около 3%. Предложение рабочей силы в стране сокращается уже несколько лет из-за долгосрочного демографического спада, сокращения иммиграции, мобилизации и резкого роста эмиграции в 2022 г. Нехватка квалифицированной рабочей силы, которая в



середине 2023 г. оценивалась в 5 млн человек, остро ощущается в ИТ-секторе, пострадавшем вследствие недавнего выезда многих ИТ-специалистов. Этот дефицит считается серьезным препятствием, которое может помешать экономическому росту России в предстоящие годы. Сводные данные о потоках в 2023 г. также свидетельствуют о растущей потенциальной неготовности мигрантов из Центральной Азии искать возможности трудоустройства в России и особенно соглашаться на более длительное пребывание или постоянное проживание в стране, находящейся в состоянии войны. Чтобы компенсировать сокращение рабочей силы, российские кадровые агентства заявляют о растущей заинтересованности в привлечении мигрантов из Индии, Бангладеш или Пакистана, особенно для выполнения низкоквалифицированных видов работ. В 2024 г. можно ожидать дальнейших попыток России охватить нетрадиционные резервы рабочей силы за пределами региона ВЕЦА.

5. Конец «Республики Арцах» и его неизвестные последствия для многолетнего конфликта между Арменией и Азербайджаном, дальнейшего перемещения и миграционной динамики в регионе

По состоянию на 1 января 2024 г. самопровозглашенная «Республика Арцах» прекратила свое существование после широкомасштабной военной операции Азербайджана 19-20 сентября 2023 г. в той части региона, которая оставалась под контролем местных этнических армянских сил и где с ноября 2020 г. дислоцируются российские миротворцы. После операции Азербайджана в сентябре 2023 г. и восстановления его суверенитета в Карабахе более 100 тыс. этнических армян покинули регион и перебрались в Армению, при этом, как сообщается, в регионе осталось от 50 до 1 тыс. армян. Усилия по нормализации отношений между Азербайджаном и Арменией продолжаются. Армения признала международные границы Азербайджана, и обе страны признали территориальную целостность друг друга. Тем не менее, переговоры сталкиваются с препятствиями из-за различных предпочтений, в результате чего вопросы, касающиеся делимитации границ, анклавов, транспортных связей и передачи карт минирования, остаются открытыми. 7 декабря 2023 г. Азербайджан и Армения объявили о намерении достичь мирного соглашения, опубликовав совместное заявление. Однако неопределенность сохраняется, поскольку в первые недели февраля 2024 г. произошли новые случаи эскалации на границе, бросившие тень на перспективы мира. Помимо прогресса в мирном соглашении, в 2024 г. будет подниматься важный вопрос о будущем 100 тыс. недавно перемещенных этнических армян: Смогут ли они полностью интегрироваться на рынке труда и в общественную жизнь Армении? Вернутся ли они в Карабах? Согласятся ли они интегрироваться в Азербайджан и принять азербайджанское гражданство? Или они переедут в Европу, если перспективы интеграции или возвращения не будут обнадеживать?



6. «Иммиграционные дивиденды» Центральной Азии от квалифицированных россиян, приехавших в 2022 г., и перспективы стабильности в условиях региональных потрясений

В 2022 г. в страны Центральной Азии начало прибывать все больше российских граждан, что представляет собой самый большой приток с момента их независимости. Хотя в 2023 г. потоки существенно сократились, экономики всех пяти стран Центральной Азии продолжают получать выгоду от российских мигрантов и перемещенных компаний, а также от растущего спроса на рабочую силу в России. 2023 год в целом стал периодом стабильности для стран Центральной Азии, которым удалось избежать крупных конфликтов и добиться экономического роста, в т.ч. благодаря высоким потокам денежных переводов из России. На внутрирегиональном уровне Кыргызстан и Таджикистан приступили к демаркации общей границы, что является положительным результатом с учетом территориальных споров, которые ранее приводили к применению силы и гибели людей.

Стратегическая глобальная конкуренция в этой части ВЕЦА усилилась, а крупные игроки призывают «катализировать потенциал» Среднего коридора (транзитной сети, связывающей Азию с европейскими рынками) и пытаются вытеснить Китай из практически монополизированной им разработки редкоземельных элементов, которые в изобилии имеются в Центральной Азии и необходимы для многих передовых технологий. Ожидается, что 2024 год станет сравнительно стабильным и безопасным для Центральной Азии, а ее экономика предположительно достигнет темпов роста в 5-6%, будут появляться дополнительные возможности для более тесного внутрирегионального сотрудничества, а важность региона в глазах крупных игроков будет возрастать.

7. Растущая роль ЕС как места назначения трудовых мигрантов из стран ВЕЦА

На фоне наметившегося постепенного разворота потоков трудовой миграции из России в пользу других направлений, учитывая неблагоприятную безопасность и социально-экономическую среду в России в сочетании со стратегическими шагами стран происхождения по диверсификации направлений трудовой миграции и укреплению национальных экономик, ЕС привлекает все больше трудовых мигрантов из ВЕЦА, в т.ч. из Центральной Азии. Общее количество действительных разрешений на трудоустройство, полученных гражданами ВЕЦА, достигло 1,1 млн в 2022 г. В совокупности мигранты из ВЕЦА являлись обладателями четверти всех действительных разрешений на трудоустройство в ЕС, при этом граждане Украины по-



прежнему составляют наибольшую группу среди них, несмотря на 30% сокращение количества действительных разрешений на трудоустройство из-за активации временной защиты. Это свидетельствует об общей тенденции роста трудовой миграции из региона ВЕЦА в ЕС, которая с высокой вероятностью сохранится и в 2024 г. Одновременно в государствах-членах ЕС растет и число неурегулированных мигрантов из ВЕЦА, в частности граждан Молдовы и Грузии. Если страны ВЕЦА не активизируют свои усилия по устойчивому возвращению и реинтеграции, а государства-члены ЕС не откроют дополнительные законные пути, нельзя исключить попытки реэмиграции в 2024 г.

8. Сближение с ЕС как ключевая движущая сила развития и реформ в Украине, Молдове и Грузии

2023 год стал важной вехой для Украины, Молдовы и Грузии на пути к сближению с ЕС, поскольку все три страны получили статус кандидатов в ЕС. Более того, общественная поддержка вхождения в ЕС в этих странах никогда не была такой высокой, как в 2023 г. В конце 2023 г. Грузия фактически начала реализацию первого из трех этапов присоединения к Европейскому Союзу, ознаменовавшегося одобрением официальной заявки на кандидатство. Одновременно формальные переговоры о членстве, являющиеся вторым и самым длительным этапом процесса, начались для Украины и Молдовы. Прошлый опыт показывает, что продолжительность и темп переговоров могут существенно различаться, и многим странам предстоит пройти долгий путь, прежде чем стать государствами-членами. По сути, невозможно надежно спрогнозировать, когда в конечном итоге материализуются надежды Украины, Молдовы и Грузии на вступление в ЕС после начала переговоров. Вступление новых членов может потребовать определенных адаптационных действий со стороны ЕС для предотвращения того, что обычно называют «усталостью от расширения», во время переговоров, предшествующих вступлению. Эти изменения могут включать более эффективный процесс принятия решений на уровне ЕС, улучшение институциональной консолидации и интеграционного потенциала ЕС, а также более эффективные стратегии коммуникации для восстановления общественной поддержки и доверия. Тем не менее, важно помнить, что преимущества статуса кандидата в ЕС выходят за рамки одной только перспективы будущего членства. Сам процесс вступления играет ключевую роль в содействии развитию страны-кандидата, укреплении ее институтов и расширении прав и возможностей ее граждан.



Введение

В данном «Региональном миграционном прогнозе по Восточной Европе и Центральной Азии» (ВЕЦА) представлен анализ ключевых событий и тенденций, формировавших миграцию в регионе ВЕЦА в 2023 г. В то же время в настоящей публикации предлагается взвешенный прогноз в отношении областей и проблем, которые могут повлиять на миграцию и мобильность, направленные в страны и из стран ВЕЦА и происходящие внутри них в 2024 г. В публикации неисчерпывающим образом рассматриваются события в двенадцати странах ВЕЦА (на основе регионального разделения ICMPD) – Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине. Анализ основан на региональном опыте ICMPD и кабинетных исследованиях с использованием официальных и общедоступных источников данных.

Оглядываясь назад, можно сказать, что развитие миграции в прошлогоднем «Прогнозе по ВЕЦА» было спрогнозировано правильно. С начала агрессивной войны России против Украины масштабное перемещение населения, вызванное конфликтом, а также продолжающаяся экономическая миграция, преобладающая в регионе после окончания «советского брачного союза», являются определяющими чертами региона ВЕЦА с точки зрения миграции. Война в Украине продолжает влиять на жизнь миллионов украинцев, перемещенных внутри страны и за рубежом, а также на принимающее их население, которое считает их интеграцию все более важной. Дебаты об интеграции сложны и многогранны, поскольку подчеркивают как выгоды для принимающих государств, так и потери для Украины. Кроме того, последствия войны отразились на всем регионе, принося неожиданные экономические выгоды от притока российских эмигрантов вместе с их финансовым и человеческим капиталом, а также пробуждая воспоминания о прошлом российском и советском влиянии. Хотя принимающие общества – особенно в Армении, Грузии, Кыргызстане и Казахстане – по-разному отреагировали на приток россиян, большинство правительств воздержались от какого-либо серьезного вмешательства. Давняя модель трудовой миграции, в которой Россия является основным пунктом назначения для региональных – а в последнее время центральноазиатских – мигрантов, продолжает постепенно меняться по мере того, как все больше людей из региона ВЕЦА ищут возможности в других местах. С другой стороны, ЕС пытается привлечь дополнительную рабочую силу из ВЕЦА, независимо от войны в Украине. Также проявились потенциальные точки ожидаемых трений в других горячих регионах, примером чему является военная интервенция Азербайджана в Карабахском регионе, в результате которой было перемещено более 100 тыс. армян, населявших этот район. В то же время политическая ситуация в Центральной Азии оставалась спокойной и даже имела признаки регионального сближения.

Фокусные регионы

В этом разделе рассматриваются миграционные события в Украине и России в условиях продолжающейся войны, исследуются миграционные реалии в Центральной Азии и изучается конфликт между Арменией и Азербайджаном, приведший к перемещению более миллиона человек за последние три десятилетия.



Украина

Спустя два года после вторжения России в Украину в феврале 2022 г. сложилось ощущение тупиковой ситуации в наземной войне. Кризис беженцев, вызванный военной агрессией России, является крупнейшим в Европе со времен окончания Второй мировой войны. По состоянию на февраль 2024 г. почти треть населения Украины остается перемещенной внутри страны или за рубежом. По данным УВКБ ООН, во всем мире насчитывается 6,3 млн украинских беженцев, из них 5,9 млн – в Европе и почти 4,3 млн – в государствах-членах ЕС – хотя последняя цифра может быть меньше, учитывая, что не все украинцы аннулируют свой статус временной защиты при выезде из ЕС. Имеющиеся данные также подтверждают наличие возвратной и маятниковой миграции. В 2023 г. государства-члены ЕС предоставили временную защиту примерно в 934 тыс. дополнительных случаев, в то время как общее количество бенефициаров осталось постоянным, что предполагает значительный приток из Украины и в Украину, а также отток из ЕС. Примерно 400 тыс. человек вернулось домой несмотря на то, что в этих местах почти половина домов была повреждена или разрушена.

После спада почти на 30% в 2022 г. экономика Украины выросла на 3,5% в 2023 г., что объясняется стабилизацией инфраструктуры, хорошим урожаем, изменением маршрутов экспорта, регулированием государственных расходов и поддержкой международных доноров. Однако это скромное восстановление вряд ли создаст большие экономические возможности для населения Украины и во многом зависит от дальнейшей поддержки Запада. В 2024 г. около 14,6 млн человек в Украине – почти 40% ее населения – могут нуждаться в многосекторальной гуманитарной поддержке.

В ответ на затянувшуюся ситуацию Совет ЕС продлил срок действия временной защиты до 4 марта 2025 г. Хотя это решение создает более благоприятные условия для (временной) интеграции и экономического участия, оно не дает ответа на актуальный вопрос о том, смогут ли миллионы украинских беженцев вернуться домой, будут ли они это делать и когда, и какую роль они должны сыграть в восстановлении своей страны. Результаты недавних опросов подтверждают, что по мере развития войны все большее число украинских беженцев стремятся остаться в принимающих странах. Между тем украинское правительство заинтересовано и способствует возвращению своих граждан, как только позволит ситуация с безопасностью. Государственная миграционная служба Украины даже просит не классифицировать украинских граждан как беженцев и не поощряет создание интеграционных программ в принимающих странах, пытаясь стимулировать возвращение. Несмотря на это, Украина, похоже, не сформулировала четкую политику по возвращению вынужденных мигрантов.

Поскольку срок действия временной защиты для украинцев в ЕС и в других принимающих странах официально вступает в свой последний год в 2024 г., будут активизироваться дебаты вокруг будущего статуса бенефициаров и их интеграции в экономические рынки и рынки труда. В настоящее время в Европе, в т.ч. в Швейцарии, Норвегии, Чехии, Нидерландах и Ирландии, существуют различные планы, рассматривающие варианты возвращения украинских беженцев.



В качестве противовеса начались переговоры о выработке единого подхода, отправной точкой которых стала неофициальная встреча Министров юстиции и внутренних дел ЕС 25 января 2024 г. Крайне важно сбалансировать общий стратегический подход ЕС со стремлением украинского правительства к возвратной миграции. Принятие подхода двойной интеграции в ЕС может получить поддержку как со стороны ЕС, так и со стороны Украины. Это особенно важно, учитывая значительные демографические и экономические последствия для Украины и потенциальные выгоды для принимающих стран в случае эффективного управления.

В 2024 г. аналитики не ожидают решающего прорыва ни для одной из сторон на поле боя, в то время как ослабление поддержки Запада, переход инициативы на поле боя и материальное преимущество России увеличивают риск потери Украиной дополнительных территорий. Из этого следует, что общая ситуация с вынужденной миграцией украинцев, скорее всего, останется неизменной в 2024 г. Однако текущей зимой 2023/2024 гг. противовоздушная оборона Украины стала более эффективной, а приток беженцев был меньше, чем прогнозировалось в 2023 г. Решающее значение имеет то, как и в какой степени союзники Украины продолжают поддерживать страну в ее оборонных усилиях. В случае ухудшения условий в Украине Европа может увидеть еще несколько миллионов беженцев из Украины, а в случае поражения Украины в войне, по прогнозам, их число может достичь еще десяти миллионов. Анализируя возможное развитие событий после 2024 г., следует учесть, что будущие миграционные тенденции будут определяться не только исходом войны и ситуацией с безопасностью, но и экономическими перспективами Украины, а также успешностью интеграции украинцев и их общим благополучием в принимающих странах.

Армения и Азербайджан

По состоянию на 1 января 2024 г. самопровозглашенная «Республика Арцах» прекратила свое существование после широкомасштабной военной операции Азербайджана 19-20 сентября 2023 г. в той части Карабаха, которая оставалась под контролем местных этнических армянских сил и где с ноября 2020 г. дислоцируются российские миротворцы. С 1988 г. боевые действия за эту землю – наследие советской власти – привели к перемещению более миллиона человек и гибели тысяч с обеих сторон. После операции Азербайджана в сентябре 2023 г. и восстановления его суверенитета в Карабахе более 100 тыс. этнических армян покинули регион и переехали в Армению. Правительство Армении при поддержке международных партнеров, таких как УВКБ ООН, Красный Крест, ЕС и USAID, приняло незамедлительные меры по регистрации вновь перемещенных лиц, направлению их в места временного размещения и оказанию материальной и финансовой помощи. 26 октября 2023 г. Армения приняла указ о предоставлении временной защиты вынужденным переселенцам из региона, начав выдачу удостоверений беженца. Перемещенное население расселилось по всей Армении неравномерно, многие из них сконцентрированы в Ереване. Армянам, оставшимся в Карабахе, был предложен план реинтеграции в азербайджанское общество под юрисдикцией Азербайджана, при котором правительство гарантировало право на сохранение их культуры, языка и религии и обеспечило доступ к своей социальной системе. В октябре 2023 г. власти



Азербайджанцы заявили, что получили 98 заявлений через ранее созданный реинтеграционный портал. По данным источника ООН, в Карабахском регионе остаются от 50 до 1 тыс. этнических армян. Азербайджан также инициировал программу возвращения внутренне перемещенных лиц, бежавших из Карабаха в другие части Азербайджана за последние 30 лет, с целью переселения около 140 тыс. ВПЛ к 2026 г., а 5,4 тыс. бывших ВПЛ уже были переселены к началу 2024 г. Программа предусматривает реконструкцию частей Карабахского и Восточно-Зангезурского районов, предназначенных для переселения, включая строительство жилья.

Усилия по нормализации отношений между Азербайджаном и Арменией продолжаются. Обе страны признали территориальную целостность друг друга, а Армения признала международные границы Азербайджана. Тем не менее, переговоры сталкиваются с препятствиями из-за различных предпочтений, в результате чего вопросы, касающиеся делимитации границ, анклавов, транспортных связей и передачи карт минирования, остаются открытыми. 13 ноября 2023 г. министры иностранных дел ЕС одобрили предложение о расширении операций и увеличении штата Миссии ЕС в Армении в рамках первоначального двухлетнего мандата с намерением продолжить обычное патрулирование и внести вклад в посреднические усилия в регионе. 7 декабря 2023 г. Азербайджан и Армения объявили о намерении достичь мирного соглашения, опубликовав совместное заявление – одно из первых, в котором третья сторона не выступала посредником. 13 декабря обе стороны обменялись военнопленными в знак доброй воли. Кроме того, Армения сняла свою кандидатуру на проведение следующей конференции ООН по изменению климата (COP29), а Азербайджан поддержал включение Армении в группу восточноевропейских государств COP. Были проведены встречи для обсуждения делимитации границы (последняя такая встреча состоялась 31 января 2024 г.), при этом планировалось развернуть этот процесс после заключения мирного договора. Крайне важно, чтобы ориентация на мирное будущее в этой части Кавказа находила больше поддержки как в Армении, так и в Азербайджане, а также среди различных международных партнеров. Однако неопределенность сохраняется, поскольку в первые недели февраля 2024 г. произошли новые случаи эскалации на границе, бросившие тень на перспективы мира.

Россия

Волна эмиграции, с которой столкнулась Россия в 2022 г., стала исторической для страны. Всего за год после вторжения в Украину и частичной мобилизации, объявленной в сентябре 2022 г., страну могло покинуть около миллиона россиян (динамичный характер перемещений мигрантов затрудняет точные оценки). В 2023 г. российское правительство воздержалось от широко непопулярных мер, включая очередную мобилизацию, которая могла спровоцировать новый отток населения. Российская экономика оказалась устойчивой, несмотря на более чем 16 тыс. санкций. Российская торговля была перенаправлена на Восток, особенно в Китай, а также (хотя и в меньшем объеме) в Турцию, страны Содружества Независимых Государств (СНГ) и Индию. Согласно пересмотренному прогнозу МВФ от января 2024 г., значительные государственные расходы – на национальную оборону и социальные выплаты – наряду с



высоким уровнем частного потребления позволили России получить прирост реального ВВП на уровне как минимум 3% в 2023 г. Однако Россия сталкивается с высокой инфляцией, которая, вероятно, превысит отметку в 7% в 2023 г. Кроме того, рынок труда в стране становится все более напряженным, а безработица достигла рекордно низкого уровня около 3%. Предложение рабочей силы сокращается уже несколько лет из-за долгосрочного демографического спада (особенно низкой является численность рабочей силы среди родившихся в 1990-е годы), сокращения иммиграции и всплеска эмиграции, зафиксированных в 2022 г. Нехватка квалифицированной рабочей силы, которая в середине 2023 г. оценивалась в 5 млн человек, остро ощущается в ИТ-секторе, пострадавшем вследствие недавнего выезда многих ИТ-специалистов. Этот дефицит квалифицированной рабочей силы считается серьезным препятствием, которое может помешать экономическому росту России в предстоящие годы.

Данные о международной миграции из России за январь-ноябрь 2023 г. показывают отток чуть более 400 тыс. человек, включая российских граждан и иностранцев, проживающих на долгосрочной основе, по сравнению с 623 тыс. за тот же период в 2022 г. (668 тыс. за весь год). Второй год подряд чистая миграция остается положительной во многом благодаря благоприятным миграционным тенденциям, связанным с Таджикистаном (в 2022 г. чистая миграция достигла исторического минимума в 35 тыс. человек). Однако приток мигрантов продолжает оставаться на более низком уровне, чем в последние пять лет. Как показано в разделе «Тенденции» ниже, трудовая миграция в Россию, похоже, замедляется, и все меньше мигрантов предпочитают оседать в стране на постоянной основе. Работодатели из всех сил пытаются компенсировать недостаток рабочей силы, прибегая к различным мерам. По состоянию на 1 января 2023 г. более 132 тыс. осужденных были трудоустроены в учреждениях на должностях, связанных с приносящей доход деятельностью, а крупные предприятия, такие как российский аналог Amazon, широко использовали труд заключенных. С 1 октября 2023 г. лицам, приговоренным к принудительным работам, разрешено работать у независимых предпринимателей. Кроме того, растет спрос на работников пенсионного возраста и, в некоторой степени, на людей с ограниченными возможностями, а также инициативы по одновременной работе и учебе студентов.

Большинство российских эмигрантов, уехавших в 2022 г., не вернулись домой, предпочитая вместо этого длительное пребывание за рубежом. В Турции, Сербии, Армении, Грузии, Казахстане и Кыргызстане по-прежнему проживают значительные общины российских эмигрантов, хотя их число сокращается. Несмотря на уменьшение во всех случаях, приблизительные оценки этих общин составляют 60 тыс. в Кыргызстане, приблизительно по 100 тыс. в Грузии и Турции и по 200-300 тыс. в Армении, Казахстане и Сербии. Многие россияне рассматривают страны Кавказа и Центральной Азии как транзитные пункты, надеясь в конечном итоге переехать в Европейский Союз, Северную Америку или куда-либо еще, если возвращение домой окажется невозможным в ближайшем или среднесрочном будущем. В 2022 г. поток россиян в ЕС, измеряемый количеством впервые оформленных разрешений, увеличился на 35% по сравнению с 2021 г., превысив 112 тыс., при этом основными странами



назначения были Германия, Кипр, Испания и Польша. Число впервые поданных ходатайств о предоставлении убежища также выросло, достигнув 13,5 тыс. в 2022 г. и превысив 17 тыс. в 2023 г. (данные только по 13 государствам-членам ЕС), причем примерно половина из них была подана в Германии и Франции. Также наблюдается рост числа случаев незаконного пребывания и отказов во въезде, хотя цифры по-прежнему соответствуют уровням, существовавшим до пандемии.

В 2024 г. наблюдаемые тенденции, скорее всего, сохранятся. Все большее число россиян из волны эмиграции 2022 г., вероятно, будут стремиться уехать из упомянутых стран, не входящих в ЕС, особенно из Грузии, в преддверии предстоящих парламентских выборов осенью 2024 г. Победа как проевропейских, так и пророссийских партий дает мало надежды на уменьшение напряжения, которое испытывает проевропейское грузинское общество по отношению к российским иммигрантам. Значительная неопределенность сохраняется и в других странах, не входящих в ЕС. После событий в Карабахе Армения стремится к более тесному взаимодействию с западными странами, что очень не нравится России, и по-прежнему сталкивается с проблемой затрат на абсорбцию недавно перемещенного населения. Казахстан уже принял новый закон, препятствующий более длительному безвизовому пребыванию россиян (см. в разделе «Центральная Азия»), и опасается их влияния, строя свою собственную национальную историю. Более того, существует риск того, что власти Кыргызстана и Казахстана вернут в Россию всех россиян, протестующих против войны, где им грозит тюремное заключение и даже пытки. В то же время ожидается, что все больше россиян из числа эмигрантов 2022 г. будут стремиться перебраться в ЕС или США, тогда как возвращение значительного количества граждан в Россию до конца войны маловероятно.

Центральная Азия

На миграцию в Центральной Азии по-прежнему влияют ранее существовавшие факторы, прежде всего экономическая уязвимость, частичная безработица растущего и преимущественно молодого населения, внутрирегиональные конфликты и изменение климата.

Исходящая трудовая миграция и денежные переводы являются столь необходимым спасательным кругом для некоторых категорий населения Центральной Азии. В 2023 г., как и в предыдущие годы, Россия оставалась важным рынком труда для мигрантов из Центральной Азии, учитывая ожидаемую острую нехватку рабочей силы в России и социально-экономическое давление в странах происхождения. Особенно это касается мигрантов из Таджикистана, у которых мало реальных альтернатив, кроме российского рынка труда. Несмотря на некоторую неопределенность, вызванную войной России против Украины, миграция в Россию, которая остается основным рынком для трудовых мигрантов из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана, возросла в 2023 г., при этом ряд граждан Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана, назвавших работу целью своего въезда в Россию, увеличился на 37%, 27% и 21% соответственно по сравнению с 2022 г. При этом количество действительных патентов (разрешений на работу), выданных гражданам Узбекистана и Таджикистана (для граждан Кыргызстана действует иной порядок, поскольку Кыргызстан

является членом Евразийского экономического союза), увеличилось всего на 3% по сравнению с предыдущим годом и не превысило отметку в 2,1 млн, зафиксированную в 2021 г. Это может указывать на потенциальное нежелание центральноазиатских мигрантов искать возможности трудоустройства в России, что косвенно подтверждается острым дефицитом на российском рынке труда, который требует надлежащего мониторинга в 2024 г.

В целом трудовые мигранты из Центральной Азии по-прежнему уязвимы к последствиям войны в Украине, будь то сокращение денежных переводов или новые российские законы, которые предоставляют ускоренную процедуру получения гражданства, но за определенную цену. За последние годы сотни тысяч граждан Центральной Азии получили российское гражданство, что позволяет России мобилизовать их на войну или привлечь к уголовной ответственности за уклонение от призыва и лишить гражданства (подробнее читайте в разделе «Миграционная политика России после 2022 года»). Экономика России, которая до сих пор выдерживала жесткие международные санкции, также может начать замедляться. Это создаст серьезные экономические проблемы для таких стран, как Таджикистан и Кыргызстан, где в 2022 г. денежные переводы составляли 50,9% и 27,9% ВВП соответственно. Мигранты, для которых особенно важны экономические соображения, могут голосовать ногами и искать альтернативные направления, поскольку возвращение домой, где рабочих мест мало, является нецелесообразным.

The В 2022 г. **в Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Казахстан начало прибывать все больше российских граждан**, что представляет собой самый большой приток с момента их независимости. По оценкам, их число варьируется от 64 тыс. в Кыргызстане, до 300 тыс. в Казахстане или даже более 400 тыс. в Узбекистане. Однако в 2023 г. потоки существенно сократились, прежде всего из-за отсутствия очередной мобилизации, а также из-за принятия в России законов, ограничивающих выезд граждан, подлежащих потенциальной мобилизации, в т.ч. посредством изъятия проездных документов. Кроме того, Казахстан положил конец практике продления безвизового периода пребывания путем пересечения границы и возвращения обратно. С января 2023 г. гражданам России необходимо подавать заявление для получения разрешения на проживание и оформлять пребывание в стране по истечении безвизового периода в 90 дней. Многие российские мигранты оставались в Центральной Азии лишь временно, а затем переехали в другие страны, а некоторые вернулись в Россию. Несмотря на это, по оценкам экспертов, экономики всех пяти стран Центральной Азии продолжают получать выгоду от пребывания российских мигрантов и перемещенных компаний, а также от растущего спроса на рабочую силу в России. Экономический рост прогнозируется во всех странах, особенно в **Таджикистане**, экономика которого может вырасти на целых 7,5% как в 2023 г., так и в 2024 г.

Ситуация в Афганистане после захвата власти талибами в августе 2021 г. продолжает резонировать в Центральной Азии. Отношения между странами Центральной Азии и Афганистаном, возглавляемым Талибаном, продолжают вызывать беспокойство, и не только по соображениям безопасности. Из-за намерения Афганистана создать новую ирригационную систему Туркменистан и Узбекистан рискуют потерять до 15% воды из реки Амударья. В



результате президенты Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана заявили, что в случае необходимости присоединятся к антиталибским силам. Популяция афганских беженцев является одной из крупнейших в мире, при этом большинство лиц переместились в пределах региона, в частности в Пакистан и Иран. Поскольку в 2023 г. экономическое положение и ситуация с правами человека продолжают ухудшаться, решение правительств Пакистана и Ирана репатриировать афганских мигрантов, незаконно проживающих на их территориях, вызывает обеспокоенность соседей по региону. Более того, внезапное возвращение сотен тысяч афганцев на родину, особенно перед наступлением зимы и зимой, как ожидается, усугубит и без того тяжелый гуманитарный кризис в Афганистане. Это может стимулировать вторичное перемещение ранее перемещенных лиц в Центральную Азию.

Несмотря на эти потрясения, 2023 год в целом рассматривается экспертами как год стабильности для стран Центральной Азии, которым удалось избежать крупных конфликтов и добиться экономического роста. На внутрорегиональном уровне Кыргызстан и Таджикистан приступили к демаркации общей границы, что является положительным результатом с учетом территориальных споров, которые ранее приводили к применению силы и последующей гибели людей. Несмотря на растущее разногласие с Талибаном и сохраняющиеся риски с Юга, 2024 год ожидается сравнительно стабильным и безопасным для Центральной Азии.

Миграционные тенденции в регион

В этом разделе рассматриваются ключевые миграционные тенденции, наблюдавшиеся в регионе ВЕЦА в 2023 г., с акцентом на структурных факторах и адаптации экономик стран ВЕЦА к потрясениям 2022 г., модели трудовой мобильности, а также динамика перемещения и нерегулируемой миграции, все из которых по-прежнему находятся под влиянием российской агрессии в Украине и связанных с ней политических и экономических событий в регионе. Ситуация в области безопасности, политическая и экономическая ситуация в Восточной Европе и Центральной Азии остается нестабильной, что делает прогнозы неопределенными.

Экономические показатели в регионе: рост ВВП, инфляция и денежные переводы

After После турбулентного 2022 г., отмеченного значительными взлетами и падениями роста реального ВВП, пиками инфляции из-за последствий вторжения России в Украину, воздействия фрагментации глобальной экономики и затяжных последствий пандемии COVID-19, **экономики стран ВЕЦА продемонстрировали признаки адаптации в 2023 г.**

Второй год подряд **Армения, Грузия и Таджикистан** входят в тройку лидеров по темпам роста в ВЕЦА благодаря продолжающемуся притоку инвестиций и людей. Все три страны продолжали получать большие объемы денежных переводов из России. Доля денежных переводов в ВВП **Таджикистана** достигла поразительного показателя в 51% в 2022 г. и превысила 48% в 2023 г. В **Армении и Грузии** приток денежных переводов сократился по сравнению с 2022 г., но оставался значительно выше, чем до вторжения и пандемии, что способствовало росту ВВП в 2023 г. Прибыли в туристическом секторе, особенно за счет посетителей из России, также

способствовали экономическому росту. Инфляция, достигшая пика в 12% в Грузии и 8% в Армении в 2022 г., в среднем находилась на уровне 2,5% в первой из них и упала до нуля во второй в 2023 г., что соответствует двум лучшим показателям в регионе ВЕЦА. Несмотря на положительные экономические показатели, наблюдатели отмечают, что эффект российских «рук, мозгов и денег» ограничен во времени и не приводит к ощутимым выгодам для населения Грузии и Армении, где цены на жилье взлетели, а стремление к эмиграции остается высоким

Табл. 1. Реальный ВВП (процентное изменение) и уровень инфляции (процентное изменение)

	Годовые оценки и прогнозы ВВП					Инфляция	
	2021	2022	2023e	2024f	2025f	2022	2023
Армения	5,8	12,6	7,1	4,7	4,5	8	0
Азербайджан	5,6	4,6	1,5	2,4	2,5	13,9	8,8
Беларусь	2,4	-4,7	3,0	0,8	0,8	12,8	5,8
Грузия	10,5	10,4	6,5	4,8	4,5	12	2,5
Казахстан	4,3	3,2	4,5	4,3	4,5	20,3	9,8
Кыргызская Республика	5,5	6,3	3,5	4,0	4,0	14,7	7,3
Молдова	13,9	-5,0	1,8	4,2	4,1	30,2	4,2
Россия	5,6	-2,1	2,6	1,3	0,9	11,9	7,4
Таджикистан	9,4	8,0	7,5	5,5	4,5	4,2	3,8
Украина	3,4	-29,1	4,8	3,2	6,5	22,6	5,1
Узбекистан	7,4	5,7	5,5	5,5	5,5	12,25	8,8

Источник: Всемирный банк, Перспективы мировой экономики, январь 2024 г.; Уровень инфляции на основе данных национальных банков или статистических управлений стран ВЕЦА.

Как и Таджикистан, экономики стран с интенсивным объемом денежных переводов – **Кыргызстан и Узбекистан** – полагаются на денежные переводы своих трудовых мигрантов. В 2023 г. денежные переводы составили 20,5% ВВП Кыргызстана и 17,8% ВВП Узбекистана, крупнейшего получателя денежных переводов в ВЕЦА в абсолютном выражении. Обесценивание российского рубля, из-за которого соответствующая стоимость денежных переводов снизилась, а также более слабые показатели в золотодобывающем и сельскохозяйственном секторах – предположительно, также снижение притока капитала от новых российских эмигрантов – привели к сокращению ВВП Кыргызстана по сравнению с прошлым годом. С другой стороны, экономика Узбекистана продемонстрировала устойчивость, выйдя почти на такие же хорошие показатели, что и в 2022 г., и сумев снизить инфляцию на 3,5% к концу 2023 г. За последние годы Узбекистан провел ряд важных структурных реформ, повлиявших на экономическую сферу, последней из которых стало принятие Стратегии



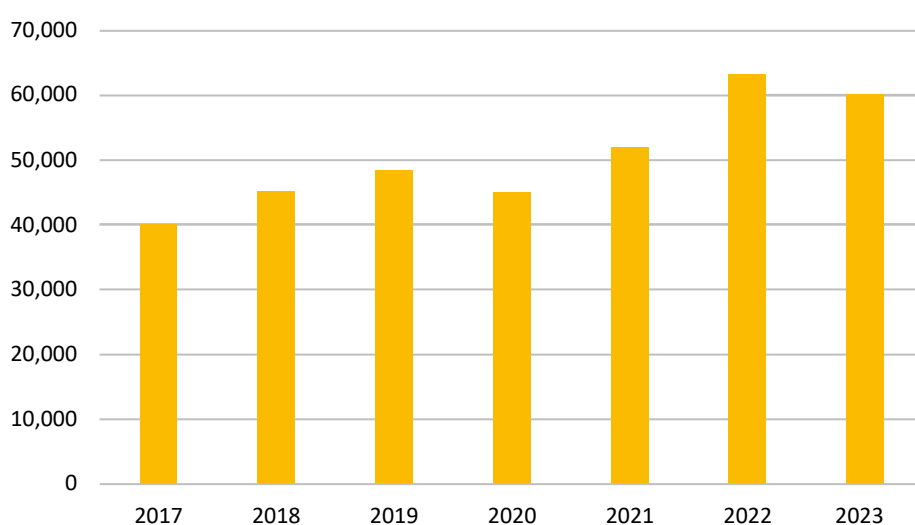
развития Узбекистана-2030.

Экономика **Беларуси и Молдовы** в 2023 г. продемонстрировала скромное восстановление. Рост в **Беларуси** после резкого спада в 2022 г. свидетельствует об углублении торговых и инвестиционных связей с Россией, что делает страну более уязвимой к негативным экономическим показателям ее соседа. Экономика **Молдовы** сильно пострадала из-за вторжения в Украину в 2022 г. и по-прежнему зависит от восстановления экономики еврозоны и денежных переводов из нее.

После двух удачных лет рост ВВП **Азербайджана** замедлился до 1,1%, по данным Центрального банка страны, что объясняется снижением цен на углеводороды и сокращением денежных переводов из России. Тем не менее, стране удалось обуздать инфляцию, которая достигла пика в 13,9% в 2022 г. и снизилась до 8,8% к концу 2023 г.

Экономика **Казахстана** продемонстрировала достаточную устойчивость в 2023 г., отчасти благодаря увеличению добычи нефти (напр., расширению нефтяного Тенгизского месторождения) и значительному притоку прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в этот сектор, но не в меньшей степени благодаря увеличению государственных расходов. Страна также продолжала получать прибыль от финансовых активов, привезенных российскими эмигрантами, особенно теми, кто зарегистрировал новый бизнес в Казахстане. В то же время личные денежные переводы из России в страну резко сократились на 40% (3-й квартал 2022 г. по сравнению с 3-м кварталом 2023 г.), тогда как обратные потоки за тот же период увеличились на 60%. В отличие от большинства стран ВЕЦА, доля денежных переводов в ВВП Казахстана является мизерной и составляет всего 0.2%.

Рис. 1 Приток денежных переводов мигрантов в регион ВЕЦА (млн долл. США)



Источник: Всемирный банк

Стоит отметить **наблюдаемые изменения в структуре торговли между странами Центральной**



Азии и Южного Кавказа. В то время как Армения и Кыргызстан увеличили свой экспорт в Россию в два-три раза, другие страны региона, напротив, увеличили свой экспорт в остальной мир, включая ЕС, США и Китай. Такая диверсификация торговли рассматривается как позитивное развитие, способствующее стабильности экономик, однако растущая роль Китая, который вступает в рецессию, создает новые риски взаимозависимости. Судя по всему, стратегическая глобальная конкуренция в этой части ВЕЦА усилилась, а крупные игроки призывают «катализировать потенциал» Среднего коридора (транзитной сети, связывающей Азию с европейскими рынками через Центральную Азию, Каспийское море и Кавказ) и прилагают усилия для того, чтобы вытеснить Китай из практически монополизированной им разработки редкоземельных элементов, которые в изобилии имеются в Центральной Азии и необходимы для многих передовых технологий.

По разным прогнозам, **на экономические перспективы региона по-прежнему влияют внешние факторы**, включая потенциальное замедление экономического роста в Китае, продолжающийся конфликт на Ближнем Востоке, возможное обострение напряженности в странах ВЕЦА, потенциальное возобновление роста цен на энергоносители, многочисленные предстоящие президентские, парламентские и местные выборы и, в частности, неопределенность вокруг вторжения России в Украину, что представляет собой серьезный риск для региона ВЕЦА.

Ожидается, что в 2024 г. рост на Южном Кавказе будет колебаться на уровне 3,3%, тогда как экономики Центральной Азии могут достичь темпов роста 5-6%. Влияние санкций на Россию, которые привели к необходимости контролировать движение капитала для решения проблемы обесценивания рубля в конце 2023 г., может отразиться на денежных переводах в Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан, Армению, Азербайджан и Грузию. Более слабый, чем ожидалось, экономический рост в ЕС может отрицательно повлиять на Молдову, которой как стране-кандидату в ЕС необходимо будет вскоре начать экономические реформы. Для Армении экономические перспективы должны учитывать увеличение расходов на обеспечение благополучия вновь перемещенных этнических армян, бежавших осенью 2023 г. Между тем, Россия и Украина продолжают сталкиваться с завышенными рисками из-за войны, которая вряд ли закончится в 2024 г.

Вынужденное перемещение и международная защита

Российская агрессия против **Украины** вызвала беспрецедентное перемещение украинского населения в пределах и за пределами международных границ Украины. Более 5,9 млн беженцев зарегистрировались для получения временной защиты (или аналогичных национальных программ защиты) в Европе. Этот статус предоставил им немедленный доступ к защите, рынкам труда и конкретным мерам поддержки в области образования, проживания и медицинского обслуживания. Польша и Германия приняли у себя большинство перемещенных украинцев в ЕС (1 640 510 и 1 028 940 чел. соответственно). По данным УВКБ ООН, в России зарегистрировано более 1,2 млн выходцев из Украины, хотя последние доступные данные



относятся к июню 2023 г. По сравнению с 2021 г. количество заявлений о предоставлении убежища в 2022 г. и 2023 г. выросло для всех граждан стран ВЕЦА, за исключением Молдовы (см. Табл. 2). Большинство граждан ВЕЦА ищут убежища в ЕС или США. В ЕС Германия является самым популярным направлением среди соискателей убежища из ВЕЦА, за которой следуют Франция, Швеция и Польша. Однако наибольший рост зарегистрирован среди соискателей убежища из Грузии и России.

Табл. 2. Данные УВКБ ООН о ходатайствах о предоставлении убежища, поданных гражданами стран ВЕЦА в мире, за исключением Украины

Страна	2019	2020	2021	2022	Первые 6 месяцев 2023 г.
Армения	6 766	4 201	5 573	11 096	6 960
Азербайджан	4 610	2 484	2 591	4 687	2 759
Беларусь	2 452	2 042	4 674	7 859	4 612
Грузия	29 441	12 501	20 154	42 424	27 339
Казахстан	4 833	2 582	1 455	5 120	2 982
Кыргызстан	1 495	1 144	904	2 679	2 212
Молдова	6 443	4 939	10 032	10 472	3 964
Россия	27 730	15 925	16 903	42 924	42 099
Таджикистан	1 905	1 219	1 267	3 314	1 898
Туркменистан	189	177	225	616	533
Узбекистан	2 980	2 931	2 251	6 759	5 169

Источник: Система поиска данных о беженцах УВКБ ООН, дата доступа 01.02.2024

Данные Евростата подтверждают рост количества ходатайств о предоставлении убежища, поданных **гражданами России в ЕС**. Если в 2021 г. 4 395 россиян ходатайствовали о предоставлении убежища в ЕС, то в 2022 г. было зарегистрировано в три раза больше (13 350) ходатайств о предоставлении убежища, из них 21% подано в Германии, 14% во Франции и 14% в Польше. За пределами Европы наиболее популярным направлением для российских соискателей убежища являются США. По данным системы поиска беженцев УВКБ ООН, в 2022 г. 18 610 россиян ходатайствовали о предоставлении убежища в США, а за первые шесть месяцев 2023 г. – 21 987. В ЕС российские соискатели проходят обычную процедуру убежища, т.е. каждый случай рассматривается индивидуально, что затрудняет прогнозирование числа российских заявителей, которым в конечном итоге будет предоставлена защита. По данным Агентства ЕС по предоставлению убежища (EUAA), самый высокий уровень признания соискателей убежища из России в первой инстанции был зарегистрирован в декабре 2022 г., достигнув 38% по предоставлению статуса беженца. Между тем, в 2023 г. средний уровень признания составил около 27%. Учитывая признание вспомогательной защиты на уровне 3%, можно с уверенностью сказать, что около трети соискателей убежища из России получают ту



или иную форму международной защиты в ЕС.

Несколько лет подряд УВКБ ООН и Евростат фиксировали значительный рост числа ходатайств о предоставлении убежища из **Грузии**. По сравнению с 2021 г. количество заявлений в 2022 г. удвоилось, увеличившись с 12 440 до 25 940 ходатайств соответственно. В 2023 г. это количество продолжило расти.¹ В 2022 г. больше всего ходатайств гражданами Грузии было подано во Франции (31%), Германии (30%) и Италии (12%). По данным Агентства ЕС по вопросам убежища (EUAA), Грузия вошла в первую десятку стран происхождения соискателей убежища в ЕС за первые шесть месяцев 2023 г. Однако, в отличие от российских соискателей убежища, уровень признания ходатайств о предоставлении убежища, поданных грузинами, остается очень низким: около 2% для вспомогательной защиты и 2% для статуса беженца. Принимая во внимание низкие показатели признания, существует острая необходимость активизировать усилия как по возвращению, так и по реинтеграции в Грузии лиц, которым было отказано в убежище, в сочетании с организацией дополнительных легальных путей миграции для решения этой проблемы.

Внутреннее перемещение остается повседневной реальностью и постоянным вызовом для многих стран ВЕЦА. С 2014 г. перемещение населения в результате конфликта представляло собой вызов для Украины, учитывая более чем 800 тыс. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), зарегистрированных в 2021 г. По оценкам экспертов, 16% населения или около семи миллионов человек были перемещены внутри Украины из-за российской агрессии в 2022 г. Большинство перемещенного населения составляют женщины. Кроме того, большое количество перемещенных лиц находится в уязвимом положении: в трети домохозяйств ВПЛ есть лица с хроническими заболеваниями, а в четверти – с инвалидностью. Почти треть всех ВПЛ сообщили как минимум об одном вторичном перемещении, включая тех, кто был перемещен в период с 2014 г. По состоянию на 25 сентября 2023 г. около 3,7 млн человек оставались внутренне перемещенными лицами на территории Украины. Более двух третей ВПЛ (70%) сообщили, что были перемещены на один год или дольше.

Внутреннее перемещение в **Грузии** датируется событиями 1991-1993 и 2008 годов, причем некоторые из них также были перемещены из-за стихийных бедствий. Из почти 340 тыс. ВПЛ большинство (308 тыс.) являются пострадавшими от конфликта, а более 31 тыс. пострадали от стихийных или техногенных катастроф. После операции Азербайджана в сентябре 2023 г. и восстановления его суверенитета в Карабахе более 100 тыс. этнических армян покинули регион и переехали в Армению (более подробно см. раздел Армения и Азербайджан).

Перемещение в результате экстремальных погодных явлений, постепенно проявляющиеся последствия изменений климата и нехватки воды вызывают растущую озабоченность в регионе, в частности в Центральной Азии, хотя количество перемещений по причине климатических изменений также растет на Южном Кавказе. Ферганская долина – наиболее густонаселенный район в Центральной Азии – имеет историю конфликтов и насилия.

¹ На момент подготовки данной публикации полной информации Евростата за 2023 г. не было.



Конфликты, связанные с демаркацией границы, в последние годы стали регулярным явлением, в основном между **Кыргызстаном и Таджикистаном**. В сентябре 2022 г. в **Кыргызстане** пришлось эвакуировать около 137 тыс. чел. из-за периодически возникающего пограничного спора, усугубленного проблемами с системой водораспределения между Кыргызской Республикой и Таджикистаном. Кроме того, учитывая ущерб окружающей среде, вызванный климатическими изменениями, исторические споры между фермерами из-за водных ресурсов в Чуйской области на севере Кыргызстана и Наманганской и Сурхандарьинской областях Узбекистана могут спровоцировать потенциальное перемещение в будущем. В Центральной Азии, Таджикистане и Кыргызстане существуют законы и политика в отношении внутреннего перемещения, но необходимы более строгие положения для преодоления и минимизации вызовов, связанных с засухой и другими неблагоприятными последствиями климатических изменений в этом регионе. Эксперты подчеркивают, что Центральной Азии удалось избежать крупных конфликтов, а значительные внутренние перемещения в 2023 г. не регистрировались.

Трудовая миграция из региона и внутри региона

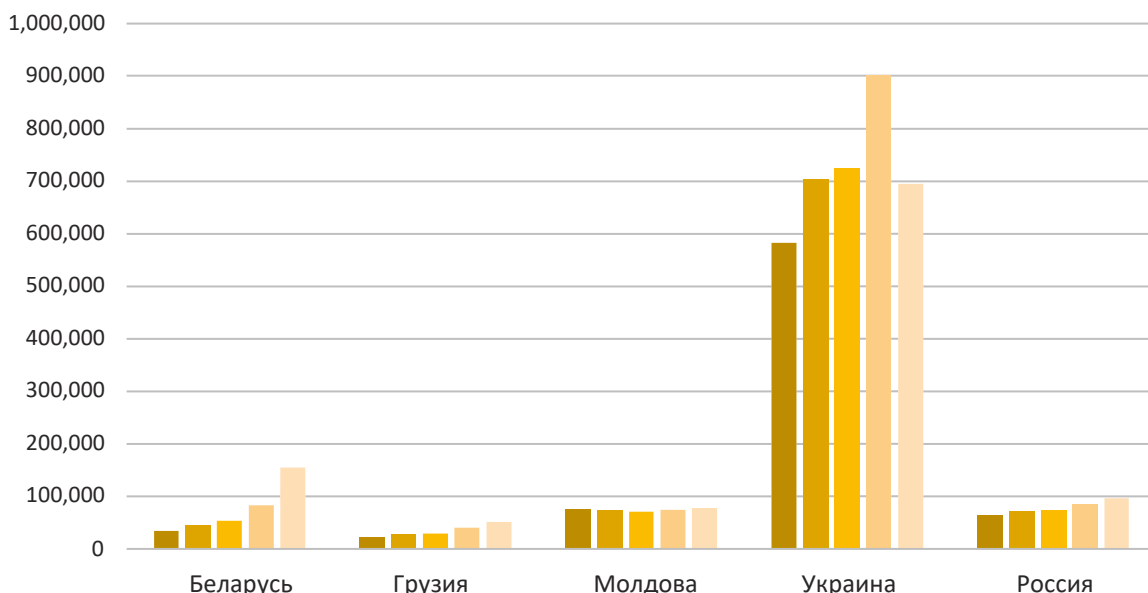
Третий год подряд мы продолжаем отслеживать две ключевые модели трудовой миграции в регионе ВЕЦА: (1) миграция из Украины, Беларуси, России, Грузии и Молдовы в ЕС и (2) миграция из стран Центральной Азии в Россию. Хотя традиционные движущие силы трудовой миграции остаются в силе, война России в Украине и ее многогранное влияние на весь регион ВЕЦА увеличивают роль альтернативных направлений среди мигрантов, которые ранее были традиционно нацелены на Россию. Кроме того, столкнувшись с явной нехваткой рабочей силы, страны ВЕЦА начинают изучать доступные ресурсы в других местах.

Трудовая миграция граждан ВЕЦА в ЕС

В 2022 г. тенденции трудовой миграции из региона ВЕЦА в ЕС в целом оставались устойчивыми. По сравнению с 2021 г. общее количество действительных разрешений на трудоустройство, полученных гражданами ВЕЦА, сократилось примерно на 85 тыс. до 1,1 млн. Однако это сокращение не отменяет **общую тенденцию роста трудовой миграции из региона ВЕЦА в ЕС**. В 2022 г. граждане ВЕЦА в совокупности являлись обладателями четверти всех действительных разрешений на трудоустройство в ЕС, при этом граждане Украины по-прежнему составляют наибольшую группу среди них, несмотря на 30% сокращение количества действительных разрешений на трудоустройство среди их обладателей-украинцев. Учитывая статус временной защиты, предоставляющий прямой доступ к рынку труда ЕС, украинцы получили только 270 тыс. новых разрешений на трудоустройство в 2022 г., что является самым низким показателем с 2015 г.



Рис. 2 Все действительные разрешения на проживание, оформленные с целью трудоустройства в ЕС гражданам отдельных стран ВЕЦА в период с 2018 г. по 2022 г.



Источник: Евростат, дата доступа 01.02.2024

Как и в предыдущие годы, число белорусских трудовых мигрантов продолжало расти, причем показатели как потока, так и численности увеличились вдвое. Политическая ситуация в Беларуси после протестов 2020 г. и войны в Украине, возможно, дополнительно усилила эту тенденцию. Миграционные потоки из Молдовы, Грузии и Азербайджана увеличились на 20%, 45% и 49% соответственно. Потоки из России увеличились на 15%, причем большинство новых разрешений на трудоустройство было получено на Кипре, в результате чего общее количество действительных разрешений на трудоустройство достигло почти 100 тыс. Россияне вместе с гражданами Украины и Беларуси составили 83% владельцев действительных разрешений на трудоустройство в ЕС из стран ВЕЦА. За последние три года Польша оставалась наиболее популярным направлением среди трудовых мигрантов из стран ВЕЦА, демонстрируя возрастающую тенденцию. В 2022 г. страна оформила 75% всех первичных разрешений на трудоустройство гражданам ВЕЦА. Несмотря на относительно небольшое количество действительных разрешений на трудоустройство, выданных мигрантам из Центральной Азии, составляющее около 4% от упомянутых 1,1 млн, их доля демонстрировала устойчивый рост, варьируясь от 55% до 30%. Более того, данные о потоках в равной степени отражают эту тенденцию. Граждане Армении были наименее многочисленной группой с точки зрения доли разрешений, впервые выданных гражданам стран ВЕЦА в 2022 г.

По состоянию на конец ноября 2023 г. 4,28 млн (украинских) бенефициаров временной защиты, зарегистрированных в ЕС, в зависимости от возраста получили прямой доступ к рынкам труда. Несмотря на формально схожую стартовую позицию, охват украинцев



оплачиваемой работой варьировался в разных государствах-членах ЕС. 78% украинских бенефициаров временной защиты были трудоустроены в Дании, за ними следуют две трети украинцев, трудоустроенных в Польше и Чехии, и половина – в Нидерландах, Великобритании и Ирландии. Германия, Швейцария и Австрия сообщали о более низких показателях занятости — 17%, 20% и 27% соответственно. Тем не менее государства с более низкими показателями считали зачисление украинцев успешным из-за более быстрого трудоустройства по сравнению с предыдущим контингентом беженцев. Несмотря на это, на третьем году своего проживания в ЕС украинские беженцы, преимущественно женщины, не сумели обеспечить себе адекватную работу, соответствующую их высокому образовательному уровню, причем многие ограничиваются низкооплачиваемой работой в сфере гостеприимства, сельского хозяйства или временной подработкой. Несмотря на нехватку медицинских работников, в этом секторе были заняты только 7% украинских беженцев или около 50 тыс. подготовленных медицинских работников. Усилия по решению этой проблемы посредством целенаправленных мер имели некоторые многообещающие результаты, но остаются ограниченными. Поскольку временная защита для украинцев вступает в свой последний год в 2024 г., это, вероятно, вызовет жаркие дебаты о будущем статусе бенефициаров и экономической интеграции, учитывая, что на третий год после прибытия обычно наблюдается значительный рост участия беженцев на рынке труда. Как и в случае со всеми другими группами беженцев, дебаты следует сосредоточить на расширенном и более целенаправленном обучении, чтобы максимально использовать образовательные достижения и профессиональный опыт украинских беженцев, предотвращая «растрату мозгов» и «потерю мозгов», а также обеспечивая, чтобы их ценные навыки вносили вклад в европейские рынки труда.

Трудовая миграция в Россию и альтернативные направления

Трудовая миграция в **Россию**, как и в предыдущие годы, происходит преимущественно из Центральной Азии, особенно из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. Граждане этих трех стран составили почти 90% (около четырех миллионов) всех мигрантов, которые назвали работу основной причиной въезда в Россию в 2023 г., по сравнению с 70% в 2019 г. Всего за 2022 г. зарегистрировано более 12 млн регистраций по месту жительства или пребывания трудовых мигрантов в России. Тот же набор данных за первую половину 2023 г. свидетельствует лишь о 3,5 млн таких регистраций по сравнению с 5,9 млн случаев, зарегистрированных в первой половине 2022 г. При этом количество новых патентов (особого вида разрешения на работу) и разрешений на работу в первом полугодии 2023 г. несколько увеличилось по сравнению с соответствующим периодом 2022 г., хотя общее количество действительных патентов колеблется в районе двух миллионов на конец каждого отчетного периода (конец года или квартала), что указывает на стабильную тенденцию. Характер российской миграционной статистики затрудняет определение того, имеет ли место однозначный рост или сокращение потоков трудовой миграции. По состоянию на середину февраля 2024 г. МВД России удалило ранее доступные исторические данные. Однако вполне вероятно, что **общее число мигрантов в любой момент в 2023 г. колебалось от 3 до 3,5 млн**, подчеркивая ранее существовавшие факторы, стимулирующие миграцию из Центральной Азии



в Россию. Однако недавние качественные исследования 2022 и 2023 годов, дополняющие имеющиеся данные о гражданстве и разрешениях на проживание, подтверждают снижение интереса трудовых мигрантов к обоснованию в России на долгосрочной основе. Последствия российского вторжения в Украину стали ключевым фактором этого сдвига, обратив вспять наблюдавшуюся ранее динамику постоянной миграции. В настоящее время нет веских оснований ожидать, что Россия потеряет значительную долю (временной) среднеазиатской рабочей силы в одночасье, в т.ч. в 2024 г. Однако возникающий постепенный разворот потоков в пользу других направлений, вероятно, сохранится, учитывая неблагоприятную ситуацию в области безопасности и социально-экономическую среду (напр., девальвация рубля, что приводит к сокращению денежных переводов) в России в сочетании со стратегическими шагами стран происхождения по диверсификации направлений трудовой миграции и укреплению национальных экономик.

В последние годы трудовые мигранты из ВЕЦА активно осваивают другие направления. Как отмечалось выше, потоки в ЕС продолжают расти, в т.ч. среди мигрантов из Центральной Азии, которые в прошлом редко ориентировались на ЕС. По данным за первые два квартала 2023 г., **Казахстан** принял почти 318 тыс. трудовых мигрантов из стран СНГ, большая часть которых прибыла из Узбекистана и России, по сравнению с 327 тыс. принятыми трудовыми мигрантами из стран СНГ за весь 2022 год. Между тем годовая численность трудовых мигрантов составляет не менее 730 тыс. человек, из которых 86% являются гражданами Узбекистана, что подтверждается базовыми оценками мобильности МОМ. **Турция** является еще одним популярным направлением для работников из Центральной Азии, а также граждан Азербайджана, а с 2022 г. и россиян. В начале 2024 г. более 200 тыс. туркменских и около 100 тыс. узбекских граждан имели различные виды разрешений в Турции. Точное число центральноазиатских трудовых мигрантов как в Казахстане, так и в Турции, вероятно, выше, поскольку многие из них работают неофициально или в гибридном режиме, сочетая челночную торговлю и краткосрочную работу. Каждый год, **Южная Корея** привлекает все больше мигрантов из Центральной Азии. Несколько лет назад страна заключила двустороннее соглашение с Узбекистаном о привлечении рабочей силы, а совсем недавно с Кыргызстаном и Таджикистаном. По состоянию на конец 2023 г. граждане Узбекистана, насчитывающие около 90 тыс. человек, вошли в пятерку наиболее многочисленных групп иностранцев, проживающих в Корее, по сравнению с 69 тыс., зарегистрированными год назад. Между тем, в начале 2024 г. Южная Корея объявила о намерении пригласить 100 тыс. узбекских мигрантов для работы в сфере производства, сельского хозяйства, услуг и строительства. Региональные мигранты также уезжают в другие части мира, в т.ч. в регион Персидского залива и дальше, однако эти потоки остаются незначительными по сравнению с описанными выше.



Трудовые мигранты из нетрадиционных стран происхождения в ВЕЦА

Нехватка рабочей силы побуждает страны ВЕЦА искать ресурсы за пределами своего обычного резерва. Российские кадровые агентства заявляют о растущей заинтересованности в привлечении мигрантов из Индии, Бангладеш или Пакистана, особенно для выполнения низкоквалифицированных видов работ. В 2022 г. Бангладеш впервые отправил несколько сотен работников в судостроительную компанию в России, а в конце 2023 г. посол Бангладеш сообщил, что в будущем больше граждан Бангладеш смогут приехать в Россию на работу. С 2022 г. Армения ведет переговоры о соглашении о мобильности рабочей силы с Индией, при этом число индийских мигрантов в стране в 2023 г. оценивалось в диапазоне от 20 тыс. до 60 тыс. Ежегодно по системе квот в Казахстан приезжают несколько тысяч индийских и китайских работников. Столкнувшись с острой нехваткой рабочей силы, Молдова расширила список государств, граждане которых могут работать в стране без разрешения на трудоустройство сроком до 90 дней. В июне 2023 г. этот список был расширен за счет государств ЕС, а в январе 2024 г. участниками этого соглашения стали еще 20 стран, включая Армению, Азербайджан, Грузию и Украину. Кроме того, в 2023 г. Молдова увеличила разрешенное время работы для иностранных студентов с 10 до 30 часов в неделю.

Нерегулируемая миграция и возвращение

В 2021-2022 гг. ВЕЦА стал регионом транзита для нерегулированных мигрантов из стран, не входящих в ВЕЦА, а Беларусь совершала попытки подтолкнуть граждан третьих стран – в основном из Ирака, Афганистана и Сирии – к границам ЕС. В результате Frontex выявил более 8 тыс. случаев пересечения границ в 2021 г. и более 6 тыс. в 2022 г., что значительно превысило количество въездов, регистрируемых до 2021 г. Однако в 2023 г. эта тенденция полностью прекратилась: количество попыток незаконного пересечения границы со стороны Беларуси составило всего 44. Ожидание новых попыток «незаконного ввоза мигрантов при содействии государства» на границе ЕС и России также не оправдалось: в 2023 г. было выявлено всего 148 случаев.

По сравнению с 2021 г. количество граждан ВЕЦА, **незаконно присутствующих в государствах-членах ЕС**, увеличилось на 33% в 2022 г., при этом увеличение затронуло все страны региона, но более всего это касается Грузии, России, Армении, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, где рост составил более 50% в каждом случае (см. Табл. 3 ниже). Третий год подряд молдаване, украинцы и грузины входят в тройку национальностей ВЕЦА, чаще всего находящихся в ЕС нелегально. В целом, наибольшее количество задержаний незаконно находящихся на территории ЕС граждан ВЕЦА было зарегистрировано в Германии в 2022 г. При этом в Венгрии в основном задерживали граждан Молдовы и Украины, в Польше – главным образом граждан Беларуси, а в Литве – преимущественно граждан Кыргызстана. В 2024 г. необходимо отслеживать нелегальные миграционные потоки молдавских граждан, в частности в Венгрию.



Табл. 3. Граждане стран ВЕЦА, нелегально находящиеся в ЕС

Страна ВЕЦА	2020	2021	2022	Государства-члены ЕС с наибольшим количеством задержаний в 2022 г.
Армения	1 305	1 230	2 025	Германия
Азербайджан	985	760	1 660	Германия
Беларусь	1 675	1 650	2 820	Польша
Грузия	10 165	11 480	21 570	Германия
Казахстан	945	700	1 240	Германия
Кыргызстан	315	350	645	Литва
Молдова	24 610	40 870	45 750	Венгрия
Россия	5 690	4 410	10 000	Германия
Таджикистан	455	500	1 335	Германия
Туркменистан	95	70	490	Германия
Украина	50 415	36 305	43 220	Венгрия
Узбекистан	845	1 110	2 145	Германия
Всего	99 520	101 456	134 922	

Источник: Евростат, дата доступа 22.02.2024

Русские, молдаване, грузины и украинцы вошли в первую четверку граждан стран ВЕЦА по количеству отказов во въезде в 2022 г. Однако по сравнению с 2021 г. в целом в этом году было отказано во въезде меньшему количеству украинцев и молдаван, а число граждан Грузии и России увеличилось на 45% и 71% соответственно. При этом количество граждан ВЕЦА, которым не разрешили въезд в ЕС в 2022 г., составило 42% всех отказов в 2022 г.

По показателям возвращения грузины и молдаване вошли в первую пятерку граждан третьих стран, вернувшихся домой после распоряжения о выезде в 2022-2023 гг., а в 2023 г. этот список возглавила Грузия. Предварительные данные за 2023 г. (на момент написания статьи все еще неполные за последний квартал) свидетельствуют об увеличении количества исполненных возвращений среди граждан Грузии почти на 50% по сравнению с 2022 г. В шестом докладе Европейской комиссии о механизме приостановления безвизового режима указывается, что Грузия тесно сотрудничала с государствами-членами ЕС в вопросах реадмиссии. Об этом свидетельствует высокий уровень положительных решений по запросам о реадмиссии в Грузии, достигающий 98%. Кроме того, Грузия продолжает тесно сотрудничать с государствами-членами ЕС в вопросах возвращения, в т.ч. в выполнении репатриационных рейсов, и участвует в совместных тренингах FRONTEX по выполнению возвращений. По сравнению с 2022 г. число вернувшихся молдаван и белорусов за первые три квартала 2023 г. выросло на 45%, а количество вернувшихся россиян выросло почти на 30%. Вполне ожидаемо, количество постановлений о выезде и исполненных возвращений в отношении граждан Украины в 2022 г. продолжило сокращаться.



Как и в предыдущие годы, показатель возвращений (отношение постановлений о выезде к выполненным возвращениям) в регион ВЕЦА из Европы остается высоким, в среднем приближаясь к 60% в 2023 г. Несмотря на то, что Беларусь в одностороннем порядке приостановила действие соглашения о реадмиссии с ЕС в декабре 2021 г., показатель возвращений в эту страну в 2023 г. более чем удвоился. Как и предполагалось в «Миграционном прогнозе по ВЕЦА 2023», показатели нерегулируемой миграции – незаконный въезд, пребывание и постановления о выезде – в отношении российских граждан продолжали расти в 2022-2023 гг., хотя и оставались на допандемическом уровне. При этом в 2023 г. по постановлениям о выезде было возвращено меньше россиян, чем оформлено постановлений, по сравнению с 2022 г., а показатель возвращений был на уровне 38%, что является самым низким показателем с 2015 г.

Развитие миграционной политики

В этом разделе представлен обзор прогресса вступления в ЕС Украины, Молдовы и Грузии, подчеркнута важность их кандидатского статуса и начала переговоров для трех стран, ЕС и региона ВЕЦА. Кроме того, мы рассматриваем развитие миграционной политики России на предмет ее согласованности с более широкой внешней политикой страны.

Перспективы статуса членства в ЕС для Украины, Молдовы и Грузии

2023 год стал важной вехой для Украины, Молдовы и Грузии на пути к сближению с ЕС, поскольку все три страны получили статус кандидатов в ЕС. Общественная поддержка вступления в ЕС в трех странах постепенно росла в течение последних двух десятилетий, но никогда не была такой мощной, как в 2023 г.

Опрос общественного мнения, проведенный в апреле 2023 г. в Грузии, показал, что 89% населения одобряют вступление в ЕС, при этом в качестве основных причин поддержки названы экономический рост и безопасность. В Молдове опрос общественного мнения, проведенный в июле 2023 г., подтвердил, что 63% населения поддерживают членство в ЕС. В сентябре 2023 г. 81% населения Украины (за исключением оккупированных территорий) изъявили желание вступить в ЕС, что в два раза больше, чем в 2012 г. (36%), и на 20% больше, чем в феврале 2022 г. Во всех трех случаях одобрение европейской интеграции возросло после вторжения России в Украину, что побудило Украину, Грузию и Молдову подать официальные заявки на членство в ЕС.

Со стороны ЕС по состоянию на июнь 2023 г. в 24 государствах-членах было больше сторонников расширения, чем противников: 53% граждан ЕС выступали за расширение (на 1% больше, чем зимой 2022-2023 гг.) и 37% выступали против, согласно опросам Евробарометра. Это представляет собой значительный сдвиг в общественном мнении, учитывая, что средняя поддержка принятия новых членов до расширения в 2004 г. составляла 44%.



В конце 2023 г. Грузия фактически начала реализацию первого из трех этапов присоединения к Европейскому Союзу, ознаменовавшегося одобрением официальной **заявки на кандидатство**. Одновременно формальные **переговоры** о членстве, являющиеся вторым и самым длительным этапом процесса, начались для Украины и Молдовы. Переговоры проходят в рамках межправительственных конференций между министрами и послами правительств ЕС и страной-кандидатом и касаются условий, при которых последняя может быть принята в ЕС. Частью процесса являются принятие правовой базы (Acquis) ЕС, подготовка к правильному применению законодательства ЕС, а также реализация всех необходимых судебных, административных, экономических и других реформ. Все это позволяет стране-кандидату соответствовать (копенгагенским) критериям вступления в ЕС, включить в свою национальную систему всю совокупность законодательства ЕС и соответствовать экономическим критериям вступления. Будущее государство-член должно иметь стабильные административные и судебные институты и обеспечивать уважение таких ценностей, как человеческое достоинство, свобода, демократия, равенство и верховенство права, а также уважение прав человека, включая защиту меньшинств. Официальный процесс присоединения завершается на третьем этапе: подписанием и ратификацией **Договора о присоединении** всеми государствами-членами ЕС.

Опыт показывает, что продолжительность и темп переговоров могут существенно различаться, и многим странам предстоит пройти долгий путь, прежде чем стать государствами-членами. Переговоры сложны и касаются 33 политических разделов² сгруппированных в шесть кластеров. После этапа скрининга, запущенного в январе 2024 г. для Украины и Молдовы, процесс переходит либо к началу переговоров по соответствующим разделам, либо к установлению начальных реперных показателей, которые должны быть достигнуты в первую очередь. Это, в свою очередь, определяет переговорные позиции (открытие кластеров) как ЕС, так и страны-кандидата, а также закрытие разделов. По сути, надежные прогнозы того, когда материализуются надежды Украины, Молдовы и Грузии на вступление в ЕС после начала переговоров, отсутствуют, да и не могут существовать.

² Раздел 34, Учреждения, и Раздел 35, Другие вопросы, не являются частью ни какого-либо из кластеров, ни скрининга и будут рассматриваться отдельно на более поздних этапах переговоров о присоединении.

Схема 1: Ключевые вехи приближения Грузии, Молдовы и Украины к ЕС



Статус кандидата в ЕС и переговоры о членстве оказывают непосредственное влияние на миграцию и управление границами в странах-кандидатах. Управление миграцией, предоставление убежища, визовая политика и Шенгенское законодательство рассматриваются как часть переговоров в рамках Раздела 24: Правосудие, свобода и безопасность. Успешно завершённые диалоги о либерализации визового режима означают, что все три страны приняли у себя значительную часть правовой базы (Acquis) ЕС в сферах миграции, предоставления убежища и управления границами. Свободное передвижение людей внутри Шенгенской зоны, охватывающей большинство государств-членов ЕС, за исключением Болгарии, Кипра, Ирландии и Румынии, а также нескольких ассоциированных членов, означает, что миграционные решения одного государства-члена влияют на другие государства-члены. По этой причине ЕС установил набор минимальных гарантий и стандартов в отношении условий и процедур въезда, проживания и работы в ЕС граждан стран, не входящих в ЕС. Правовые акты и процедуры в сфере нерегулируемой миграции, реадмиссии и обращения с иностранцами также должны быть гармонизированы. Помимо правил пересечения границ, Шенгенская правовая база охватывает трансграничное полицейское и судебное сотрудничество, а также Шенгенскую информационную систему. Однако Договор о присоединении не означает автоматического присоединения к Шенгенской зоне – значительная часть Шенгенских достижений реализуется на основании отдельного решения Совета после официального присоединения. Вступление в ЕС также означает приведение национальной правовой базы в соответствие с Общей европейской системой убежища (ОЕСУ), которая требует среди прочего создания и поддержания достаточных возможностей и условий для приема, эффективных механизмов интеграции и наличия квалифицированного персонала, занимающегося вопросами убежища.

Украина, Молдова и Грузия активно включились в процесс сближения, добившись значительных успехов в обеспечении соответствия европейским стандартам. В 2024 г. этот процесс продолжит разворачиваться во всех трех странах в соответствии с ожиданиями дальнейшего сближения с ЕС со стороны граждан Молдовы, Украины и Грузии. В то же время



реформаторские усилия стран могут столкнуться с растущей усталостью от расширения со стороны ЕС, который характеризуется громоздкими процессами принятия решений, институциональными недостатками, ограничивающими интеграционные возможности, или снижением уровня общественной поддержки и доверия. Тем не менее, важно помнить, что преимущества статуса кандидата в ЕС выходят за рамки одной только перспективы будущего членства. Сам процесс вступления играет ключевую роль в содействии развитию страны-кандидата, укреплении ее институтов и расширении прав и возможностей ее граждан.

Миграционная политика России после 2022 года

Иммиграционная система в России характеризуется как реактивная и нестабильная по своей природе, поскольку законы, затрагивающие как мигрантов, так и граждан, претерпевают частые изменения. Через семь месяцев войны с Украиной и вскоре после мобилизации в сентябре 2022 г. и второго всплеска оттока мигрантов из России в 2022 г. на заседании Совета безопасности в октябре 2022 г. был объявлен план внесения изменений в существующую Концепцию миграционной политики на 2019-2025 годы. Пересмотренная концепция на период 2023-2025 годов была подписана президентом Путиным 12 мая 2023 г., а в начале 2024 г. Кабинет министров России утвердил соответствующий План мероприятий на 2024-2025 годы. В концепции фокус существенно сместился в сторону сохранения, привлечения и интеграции человеческого капитала, признавая усиление эмиграционных тенденций и выступая за создание «привлекательных финансовых, социальных и иных механизмов сохранения человеческого капитала и снижения оттока населения Российской Федерации за рубежом». Среди основных задач концепция предусматривает расширение организованной трудовой миграции, позволяя мигрантам менять цель въезда в пределах России, а также призывает улучшить мониторинг потребности в рабочей силе и создать единую систему информации о мигрантах. Помимо трудовой миграции, в концепции подчеркивается необходимость повышения интереса к российскому образованию среди иностранной молодежи, в т.ч. к изучению русского языка за рубежом. Пункты, касающиеся интеграции и адаптации иностранцев, были дополнены новыми положениями, призванными облегчить овладение иностранцами русским языком, способствовать ознакомлению с «традиционными российскими духовно-нравственными» ценностями и углубить понимание российских правовых норм. Кроме того, концепция запрещает любые формы дискриминации иностранцев – спорная тема для России, особенно с учетом роста ксенофобской антимигрантской риторики в парламенте, СМИ и обществе в целом – и при этом утверждается, что популяризация российской культуры за рубежом способствует адаптации мигрантов в России. Еще одним примечательным элементом, предусмотренным концепцией, является возвращение жителей территорий на востоке Украины – так называемых ДНР, ЛНР, а также Запорожской и Херсонской областей, которые Россия считает своей частью, – покинувших свои дома. Однако План мероприятий на 2024-2025 годы не предусматривает никаких действий в этом направлении и не содержит конкретных предложений по борьбе с дискриминацией.



Эта пересмотренная концепция миграционной политики демонстрирует осязаемую озабоченность необходимостью привлечения людей для компенсации нехватки рабочей силы в России на фоне продолжающихся демографических вызовов, оттока населения и войны. При этом существует повышенный интерес как к временным трудовым мигрантам, так и к иностранцам и эмигрантам, склонным к тому, чтобы обосноваться в пределах России. Что касается реализации, то согласно Плану мероприятий на 2024-2025 годы – наряду с акцентом на различных интеграционных мерах, расширении доступа к электронной визе для большего числа стран и повышении уровня приема иностранных студентов и школьников – в 2024 г. должно быть реализовано более десятка мероприятий по созданию и внедрению цифровых инструментов для анализа существующего и поступающего человеческого капитала, а также обеспечения более строгого общественного надзора и контроля за мигрантами. К концу 2024 г. мигранты должны будут создать «цифровой профиль», который позволит российскому правительству отслеживать прибытие тех граждан, которые смогут въезжать в Россию в безвизовом режиме, а также расширить сбор биометрических данных иностранцев, прибывающих в аэропорты Москвы. Между тем, к июню 2025 г. российские консульства должны иметь инструменты для обеспечения обязательного консульского учета российских граждан, проживающих за рубежом. Внедрение различных форм цифровых удостоверений личности и цифровых кошельков является глобальной тенденцией, однако исследователи предупреждают о связанных с этим рисках, особенно если эти решения будут реализованы таким образом, чтобы объединить записи, удостоверяющие личность, в один централизованный профиль, тем самым улучшая отслеживание и полицейский контроль за мигрантами и беженцами, а также гражданами.

Помимо недавних изменений, внесенных в Концепцию миграционной политики, Россия пересмотрела свой закон о гражданстве как все более важный инструмент управления населением в существующих социально-экономических и военных условиях. Закон о гражданстве 2002 г. с внесенными в него изменениями, представленный на пересмотр в конце декабря 2021 г., был подписан президентом Путиным в апреле 2023 г. и вступил в силу 26 октября 2023 г. Пересмотренный закон упрощает получение гражданства потомками лиц, постоянно проживавших в СССР или Российской империи. Раньше этот путь был доступен только русскоязычным из Беларуси, Казахстана, Молдовы и Украины. Желающие получить гражданство обычным путем должны продемонстрировать знание российской истории и права, а также соответствие существующим требованиям, таким как пять лет проживания, свободное владение русским языком и отсутствие препятствий для получения гражданства (напр., участие в насильственных попытках свержения конституционного строя или террористической деятельности). Между тем основания для лишения гражданства (приобретенного путем натурализации или признания) расширились и стали более конкретными, включая причины, связанные с безопасностью, а также уклонение от призыва и дезертирство, добровольную сдачу в плен или неподчинение приказам во время мобилизации или военного времени. Кроме того, закон также расширил полномочия президента по определению категорий лиц, имеющих право на упрощенное приобретение гражданства, путем издания президентских указов. Это позволяет отступать от Закона о гражданстве без



внесения в него изменений. Фактически, чтобы укрепить армию, не прибегая к очередной мобилизации – крайне непопулярной среди российского общества, согласно опросам, – 4 января 2024 г. президент Путин подписал указ, предусматривающий ускоренную процедуру получения гражданства для иностранцев, подписавших годичный контракт с российской армией или зачисленных добровольцем в «армейские формирования» для участия в войне против Украины. Такие иностранцы будут освобождены от требований владеть русским языком, знать историю и законы страны и жить в России пять лет подряд по разрешению на проживание. Льготы также распространяются на супругов, детей и родителей новобранцев. Более того, решение теперь должно быть принято через месяц. Этот новый указ заменил предыдущие два, от сентября 2022 г. и мая 2023 г., что еще больше упростило ситуацию.

Мало что указывает на то, что нынешняя траектория российской миграционной политики, которая сместилась в сторону правоохранительной деятельности после роспуска Федеральной миграционной службы России в 2016 г. и с тех пор усилила свой подход к секьюритизации, особенно после вторжения России в Украину, изменится каким-либо образом в противоположном направлении в 2024 г. Будет важно наблюдать за данными о гражданстве населения стран ВЕЦА и особенно граждан Таджикистана, которые в последние годы являются основными получателями российских паспортов, с тенденцией к увеличению.



Выводы в отношении 2024 года

Как и в последние годы, мобильность и миграция в регионе Восточной Европы и Центральной Азии в 2023 г. катализировались жестокими конфликтами и структурными движущими силами миграции, такими как экономическое неравенство, демографический дисбаланс и растущее воздействие климатических изменений, что привело к увеличению вынужденных перемещений и высоким уровням экономической миграции. После вторжения России в Украину масштабное перемещение населения остается одной из ключевых определяющих особенностей региона ВЕЦА, и эта тенденция вряд ли изменится в ближайшем будущем. Поскольку война идет уже третий год, а решающего прорыва на поле боя в 2023 г. не произошло, возможное возвращение миллионов перемещенных украинцев все больше осложняется, а их интеграция в принимающие сообщества приобретает все более важное значение. После 2024 г. будущие модели миграции будут определяться не только исходом войны и ситуацией с безопасностью. Они также будут определяться экономическими перспективами Украины, а также успешностью интеграции украинцев и общим благополучием в принимающих странах. Сохраняющийся потенциал насилия в других частях ВЕЦА, как показали последние события в Армении и Азербайджане, остается высоким и требует пристального внимания в 2024 г. Сюда входят приграничные регионы Таджикистана и Кыргызстана, а также молдавский регион Приднестровье, который в конце февраля 2024 г. обратился к России за поддержкой «на фоне растущего давления со стороны Молдовы». Хотя вероятность эскалации конфликта в других регионах, таких как северный Казахстан и Грузия, остается низкой, полностью исключать ее нельзя.

Помимо миграции, вызванной конфликтами, трудовая миграция остается важным аспектом как для отправляющих, так и для принимающих стран региона ВЕЦА. Многие страны полагаются на денежные переводы мигрантов в отсутствие давно назревших структурных экономических реформ. Хотя в связи с войной в Украине Россия не прекратила являться пунктом назначения для трудовых мигрантов из Центральной Азии, среди мигрантов наблюдается заметное нежелание искать возможности в стране, втянутой в конфликт. Это может усугубить существующую нехватку рабочей силы в России и впоследствии повлиять на ее экономический рост. Одновременно с этим все большее число стран ВЕЦА обращают свой взор на ЕС как место назначения для трудоустройства, и эта тенденция с большой вероятностью сохранится и в 2024 г. Укрепляя существующие и открывая новые законные пути на свои рынки труда, ЕС сможет решить проблему нехватки рабочей силы и демографического сокращения, одновременно поддерживая отправляющие страны в их усилиях по диверсификации направлений трудовой миграции и предлагая альтернативы России как получателю их рабочей силы. Между тем российские эмигранты из волны 2022 г. продолжают циркулировать в регионе ВЕЦА, влияя на историческую модель передвижения людей и этническое разнообразие этого региона. Однако многие из этих эмигрантов также активно ищут пути в ЕС или США, что отражает более широкие тенденции в международной миграции.



Источники

Asia Plus, Таджикистан в 2023 году оказался в шаге от рекордно низкой для себя инфляции, 28 декабря 2023 г., дата доступа: 05.02.2024, <https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/economic/20231228/tadzhikistan-v-2023-godu-okazalsya-v-shage-ot-rekordno-nizkoi-dlya-sebya-inflyatsii>

Аюбова С., Информационное агентство Report, На освобожденные территории до конца 2026 года планируется переселить 34 500 семей, 7 июня 2023 г., дата доступа 12.02.2024, <https://report.az/en/karabakh/over-35-000-families-to-be-moved-to-liberated-territories-by-end-of-2026/>.

АЗЕРТАДЖ, Совместное заявление Администрации Президента Азербайджанской Республики и Аппарата Премьер-Министра Республики Армения, 7 декабря 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://azertag.az/en/xeber/joint-statement-of-the-presidential-administration-of-the-republic-of-azerbaijan-and-the-office-the-prime-minister-of-republic-of-armenia-2844029>

Банк России, Динамика потребительских цен, дата доступа 05.02.2024, https://www.cbr.ru/analytics/dkp/dinamic/CPD_2023-12/

Банк России, Пресс-релиз, Банк России сохранил ключевую ставку на уровне 16,00%, 16 февраля 2024 г., дата доступа: 16.02.2024, <https://www.cbr.ru/eng/press/keypr/>

Центр анализа международных отношений, Основные моменты внешней политики Азербайджанской Республики, Бюллетень за декабрь 2023 г., дата доступа 12.02.2024, <https://aircenter.az/uploads/ZORyvG0AzFP5.pdf>

Центральный банк Армении, Обзор инфляции (Программа денежно-кредитной политики. 2023 кв.4. Отчет о выполнении программы денежно-кредитной политики 2023 кв.3.), дата доступа 05.02.2024, https://www.cba.am/EN/News/Pages/news_26012024.aspx

Центральный банк Азербайджанской Республики, Уровень инфляции, дата доступа 05.02.2024, <https://www.cbar.az/home?language=en>

Council of the European Union, Press Release, EU Ministers Discuss Home Affairs and Migration [Совет Европейского Союза, Пресс-релиз, Министры ЕС обсуждают вопросы внутренних дел и миграции], 25 января 2024 г., дата доступа 31.01.2014, <https://belgian-presidency.consilium.europa.eu/en/news/eu-ministers-discuss-home-affairs-and-migration/>.

Critical Threats, Russian Offensive Campaign Assessment [Critical Threats, Оценка российской наступательной кампании], 19 января 2024 г., дата доступа 15.02.2024, https://www.criticalthreats.org/analysis/russian-offensive-campaign-assessment-january-19-024#_edn3dfb442d637be86ea3202360811caad954



Delegation of the European Union to Armenia, EU boosts humanitarian aid to displaced Karabakh Armenians with almost €1.7 million [**Представительство Европейского Союза в Армении**, ЕС увеличивает гуманитарную помощь вынужденно переселенным карабахским армянам почти на 1,7 млн евро], 31 октября 2023 г., дата доступа 01.02.2024, https://www.eeas.europa.eu/delegations/armenia/eu-boosts-humanitarian-aid-displaced-karabakh-armenians-almost-%E2%82%AC17-million_en?s=216.

Дювель Ф., Пражский процесс, Вынужденная миграция из Украины: сценарии миграции 2.0, январь 2024 г., дата доступа 01.02.2024, <https://www.pragueprocess.eu/en/resources/repository/34-briefs/467-forced-migration-from-ukraine-migration-scenarios-2-0>.

EASTASIAFORUM, Nourzhanov K., A year of surprising stability arrives in Central Asia [**EASTASIAFORUM**, Нуржанов К., Год удивительной стабильности наступает в Центральной Азии], 19 февраля 2024 г., дата доступа 19.02.2024, <https://eastasiaforum.org/2024/02/19/a-year-of-surprising-stability-arrives-in-central-asia/>

Economist.kg, Массовый наплыв россиян: как это повлияет на экономику Кыргызстана?, 1 октября 2022 г., дата доступа 12.02.2024, <https://economist.kg/ekonomika/2022/10/01/massovyj-naplyv-rossiyan-kak-eto-povliyaet-na-ekonomiku-kyrgyzstana/>

Ефремов И. (2023), Институт Гайдара, Тенденции международной миграции населения в России за I–III кварталы 2023 года, 22 декабря 2023 г., дата доступа 05.02.2024, <https://www.iep.ru/ru/monitoring/tendentsii-mezhdunarodnoy-migratsii-naseleniya-v-rossii-za-i-iii-kvartaly-2023-goda.html>

EU Asylum Agency (EUAA), Latest Asylum Trends [**Агентство ЕС по предоставлению убежища (EUAA)**, Последние тенденции в сфере убежища], ноябрь 2023 г., дата доступа 15.02.2024, <https://euaa.europa.eu/latest-asylum-trends-asylum>

EU Mission in Armenia, Press Release, EU Mission in Armenia to increase its presence on the ground [**Миссия ЕС в Армении**, Пресс-релиз, Миссия ЕС в Армении увеличит свое присутствие на местах], 18 декабря 2023 г., дата доступа 01.02.2024, https://www.eeas.europa.eu/euma/eu-mission-armenia-increase-its-presence-ground_en?s=410283.

EUAA, Forced displacement from and within Ukraine: Profiles, experiences, and aspirations of affected population, Joint EUAA, IOM and OECD report [**Агентство ЕС по вопросам убежища (EUAA)**, Принудительное перемещение из и внутри Украины: профили, опыт и стремления пострадавшего населения, Совместный отчет EUAA, МОМ и ОЭСР], октябрь 2022 г., дата доступа 15.02.2024, https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2022-11/2022_11_09_Forced_Displacement_Ukraine_Joint_Report_EUAA_IOM_OECD_0.pdf.



Eurasia Group, Top Risks for 2024 [**Eurasia Group**, Главные риски на 2024 год], 8 января 2024 г., дата доступа 08.01.2024, https://www.eurasiagroup.net/issues/Top-Risks-2024?utm_source=GZERO+Media&utm_campaign=0164f7c5df-EMAIL_CAMPAIGN_2022_06_27_02_54_COPY_01&utm_medium=email&utm_term=0_e605619869-0164f7c5df-170975081.

European Commission, European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations (DG NEAR), Steps towards joining [**Европейская комиссия**, Европейская политика соседства и переговоры по расширению (Генеральный директорат по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС (DG NEAR)), Шаги для присоединения], дата доступа 05.02.2024, https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/steps-towards-joining_en

European Commission, Press Release, Eurobarometer: Europeans show strong support for the EU energy policy and for EU's response to Russia's invasion of Ukraine and more optimism regarding economy [**Европейская комиссия**, Пресс-релиз, Евробарометр: Европейцы демонстрируют решительную поддержку энергетической политики ЕС и выступают за реагирование ЕС на вторжение России в Украину, а также испытывают больше оптимизма в отношении экономики], 10 июля 2023 г., дата доступа 15.02.2024, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3755

European Commission, Report from the Commission to the European Parliament and the council, Sixth Report under the Visa Suspension Mechanism [**Европейская комиссия**, Отчет Комиссии Европейскому парламенту и Совету, Шестой отчет в рамках механизма приостановления безвизового режима], 18 октября 2023 г., дата доступа 05.02.2024, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023DC0730>

Eurostat, Asylum applicants by type, citizenship, age and sex - annual aggregated data [**Евростат**, Соискатели убежища по типу, гражданству, возрасту и полу – сводные данные за год], дата доступа 23.02.2024, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asyappctzacustom_9765656/default/table?lang=en

Eurostat, Data on Asylum application in the EU [**Евростат**, Данные о ходатайствах о предоставлении убежища в ЕС], дата доступа 15.02.2024, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asyappctzacustom_10173633/default/table?lang=en

Eurostat, Enforcement of immigration legislation, Third country nationals found to be illegally present, rounded annual data [**Евростат**, Применение иммиграционного законодательства, Незаконно пребывающие граждане третьих стран, округленные данные за год], дата доступа 22.02.2024, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/all_themes?lang=en&display=list&sort=category



Eurostat, Enforcement of immigration legislation, Third country nationals refused entry at the external borders, rounded annual data [**Евростат**, Применение иммиграционного законодательства, Граждане третьих стран, которым было отказано во въезде на внешних границах, округленные данные за год], дата доступа 22.02.2024, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/all_themes?lang=en&display=list&sort=category

Eurostat, Enforcement of immigration legislation, Third country nationals returned following the order to leave, rounded quarterly data [**Евростат**, Применение иммиграционного законодательства, Граждане третьих стран, которые вернулись после распоряжения о выезде, округленные квартальные данные], дата доступа 22.02.2024, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/all_themes?lang=en&display=list&sort=category

Eurostat, First permits by reason, validity and citizenship [**Евростат**, Первые разрешения по причине, сроку действия и гражданству], дата доступа 16.02.2024, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_resfirstcustom_9765442/default/table?lang=en

Eurostat, Return of Irregular Migrants, Quarterly statistics [**Евростат**, Возвращение неурегулированных мигрантов, квартальная статистика], дата доступа 22.02.2024, https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title>Returns_of_irregular_migrations_-_quarterly_statistics#Non-EU_citizens_ordered_to_leave

Федеральная служба государственной статистики России, Отчет «Социально-экономическое положение России», Данные за 2011-2023 гг., дата доступа 07.02.2024, <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>

Федеральная статистическая служба России, Данные о въезде иностранцев в Российскую Федерацию по гражданству и цели въезда, дата доступа 21.02.2024, <https://fedstat.ru/indicator/38479>

Федеральная служба статистики России, Данные о патентах на работу, выданных иностранцам, дата доступа 21.02.2024, <https://fedstat.ru/indicator/58169>

Флоринская Ю. (2023). Трудовая миграция в Россию (на примере московского региона): уехать нельзя остаться. Демографическое обозрение, 10(4), 69-85, дата доступа 05.02.2024, <https://doi.org/10.17323/demreview.v10i4.18809>.

Радио Свобода Казахстан, Почему россияне едут в Казахстан и что о них думают местные жители, 11 мая 2023 г., дата доступа 12.02.2204, <https://www.idelreal.org/a/32375908.html>.

Радио Свобода, Как российским «релокантам» живется в Узбекистане. И что об их притоке думают местные жители, 30 октября 2023 г., дата доступа 12.02.2024,



<https://www.idelreal.org/a/32659495.html>.

Frontex, Migratory Map [**Frontex**, Миграционная карта], дата доступа 22.02.2024, <https://www.frontex.europa.eu/what-we-do/monitoring-and-risk-analysis/migratory-map/>

Frontex, Migratory situation in October: Persisting pressure on Eastern Border [**Frontex**, Миграционная ситуация в октябре: постоянное давление на восточной границе], дата доступа 15.02.2024, <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/migratory-situation-in-october-persisting-pressure-on-eastern-border-flfAwy>

Garant.ru, Распоряжение Правительства РФ от 16 января 2024 г. N 30-р О плане мероприятий по реализации в 2024-2025 гг. Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 гг., дата доступа 15.02.2024, <https://base.garant.ru/408406707/#friends>

Правительство Республики Армения, Постановление № 1864 от 26 октября 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://www.e-gov.am/gov-decrees/item/41485/>

Правительство Республики Армения, Постановление № 1957 от 09 ноября 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://www.e-gov.am/gov-decrees/item/41575/>

International Monetary Fund (IMF), Regional Economic Outlook Middle East and Central Asia, 'Building Resilience and Fostering Sustainable Growth' [**Международный валютный фонд (МВФ)**, Региональный экономический обзор Ближнего Востока и Центральной Азии, «Повышение устойчивости и содействие устойчивому росту»], октябрь 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://www.imf.org/en/Publications/REO/MECA/Issues/2023/10/12/regional-economic-outlook-mcd-october-2023>

International Monetary Fund (IMF), World Economic Outlook Update, Moderating Inflation and Steady Growth Open Path to Soft Landing, [**Международный валютный фонд (МВФ)**, Обновление «Перспектив развития мировой экономики», «Умеренная инфляция и устойчивый рост открывают путь к мягкой посадке»], январь 2024 г., дата доступа 15.02.2024, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2024/01/30/world-economic-outlook-update-january-2024>

International Monetary Fund (IMF), World Economic Outlook Update, Moderating Inflation and Steady Growth Open Path to Soft Landing, [**Международный валютный фонд (МВФ)**, Обновление «Перспектив развития мировой экономики», «Умеренная инфляция и устойчивый рост открывают путь к мягкой посадке»], январь 2024 г., дата доступа 07.02.2024, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2024/01/30/world-economic-outlook-update-january-2024>

Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), Displacement Data [**Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC)**, Данные о перемещении], дата доступа 15.02.2024, <https://www.internal-displacement.org/database/displacement-data/>



Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), Georgia [Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), Грузия], дата доступа 15.02.2024, <https://www.internal-displacement.org/database/displacement-data/>

Internal Displacement Monitoring Centre, GRID 2022, Children and youth in internal displacement [Центр мониторинга внутреннего перемещения, GRID 2022, Дети и молодежь в контексте внутреннего перемещения], дата доступа 15.02.2024, https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/IDMC_GRID_2022_LR.pdf

International Centre for Migration Policy Development, ICMPD Migration Outlook 2024, Ten migration issues to look out for in 2024. Origins, key events and priorities for Europe [Международный центр по развитию миграционной политики, ICMPD, Миграционный прогноз 2024, Десять проблем миграции, на которые следует обратить внимание в 2024 году. Истоки, ключевые события и приоритеты для Европы], дата доступа 01.02.2024, <https://www.icmpd.org/file/download/60599/file/ICMPD%2520Migration%2520Outlook%25202024.pdf>

International Republican Institute, IRI Georgia Poll Finds Support for EU Accession High, Weariness of Russian Presence, Lack of Faith in Political Parties [Международный республиканский институт, Опрос IRI в Грузии выявил высокий уровень поддержки вступления в ЕС, усталость от российского присутствия, недоверие политическим партиям], 25 апреля 2023 г., дата доступа 05.02.2024, <https://www.iri.org/news/iri-georgia-poll-finds-support-for-eu-accession-high-weariness-of-russian-presence-lack-of-faith-in-political-parties/>

International Republican Institute, IRI Polling Shows Strong support for EU accession in Ukraine and Moldova [Международный республиканский институт, Опрос IRI демонстрирует активную поддержку вступления в ЕС в Украине и Молдове], 15 декабря 2023 г., дата доступа 05.02.2024, <https://www.iri.org/news/iri-polling-shows-strong-support-for-eu-accession-in-ukraine-and-moldova/>

IOM, Baseline Assessment and Surveys: International Migrant Workers in Kazakhstan (March – April 2023) [МОМ, Базовая оценка и исследования: международные трудящиеся-мигранты в Казахстане (март-апрель 2023 г.)], дата доступа 01.02.2024, <https://reliefweb.int/report/kazakhstan/baseline-assessment-and-surveys-international-migrant-workers-kazakhstan-march-april-2023>

IOM Displacement Tracking Matrix, Kazakhstan — Quarterly Compilation Report 3 (April-June 2023) [МОМ, Матрица отслеживания мобильности, Казахстан — Квартальный компиляционный отчет № 3 (апрель-июнь 2023 г.)], дата доступа 01.02.2024, <https://dtm.iom.int/reports/kazakhstan-quarterly-compilation-report-3-april-june-2023?close=true>

IOM Displacement Tracking Matrix, Kazakhstan — Quarterly Compilation Report 1 (October - December 2022) [МОМ, Матрица отслеживания мобильности, Казахстан — Квартальный компиляционный отчет № 1 (октябрь-декабрь 2022 г.)], дата доступа 01.02.2024,



<https://dtm.iom.int/reports/kazakhstan-quarterly-compilation-report-1-october-december-2022?close=true>

IOM, Ukraine Internal Displacement Report: General Population Survey Round 14 (October 2023) [**МОМ**, Отчет о внутреннем перемещении в Украине: 14-й раунд общего обследования населения (октябрь 2023 г.)], дата доступа 01.02.2024, <https://reliefweb.int/report/ukraine/iom-ukraine-internal-displacement-report-general-population-survey-round-14-october-2023>

Karimli I., Caspian News, Azerbaijan's "Great Return" Relocates 1,360 Families to Their Liberated Native Lands [**Керимли И.**, Каспийские новости, В результате азербайджанского «великого возвращения» 1360 семей переселяются на освобожденные родные земли], 6 февраля 2024 г., дата доступа 12.02.2024, <https://caspiannews.com/news-detail/azerbaijans-great-return-relocates-1360-families-to-their-liberated-native-lands-2024-2-6-0/>

Knaus G., Focus Online, Verliert die Ukraine, rechnet die Bundesregierung mit 10 Millionen Flüchtlingen' [**Кнаус Г.**, Focus Online, Если Украина проиграет, федеральное правительство ожидает 10 миллионов беженцев], 10 февраля 2024 г., дата доступа 27.02.2024, https://www.focus.de/politik/ausland/ukraine-krise/ohne-unterstuetzung-droht-massenflucht-verliert-die-ukraine-rechnet-die-bundesregierung-mit-10-millionen-fluechtlingen id_259658677.html.

Коммерсантъ, Межнациональные отношения показали предвзятыми, 9 ноября 2023 г., дата доступа 15.02.2024, <https://www.kommersant.ru/doc/6322798>.

Коммерсантъ, Швеи в наступлении, Промышленность ощутила неравномерную нехватку кадров, 11 ноября 2022 г., дата доступа 02.02.2024, <https://www.kommersant.ru/doc/5654288>.

Kun.uz, Южная Корея предлагает 100 тысяч вакансий для узбекистанцев, 3 февраля 2024 г., дата доступа 10.02.2024, <https://kun.uz/en/news/2024/02/03/south-korea-offering-100000-job-vacancies-for-uzbeks>

Locals.md, В Молдове расширили список стран, граждане которых смогут работать в стране без разрешения. Теперь их 47, 24 января 2024 г., дата доступа 15.02.2024, <https://locals.md/2024/spisok-stran-bez-razreshenia/>

Лысак И., Ходжсон Г., Пражский процесс, Исследование потенциала цифровизации в управлении миграцией в регионе Пражского процесса, февраль 2024 г., дата доступ: 15 февраля 2024 г., <https://www.pragueprocess.eu/en/resources/repository/33-reports/470-exploring-the-potential-of-digitalisation-in-migration-management-in-the-prague-process-region>

Министерство внутренних дел Российской Федерации, Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-декабрь 2022 г. и за январь-июнь 2023 г., <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

Министерство реинтеграции временно оккупированных территорий Украины, Чехия будет



поощрять украинских искателей убежища возвращаться домой, 21 августа 2023 г., дата доступа 14.02.2024, <https://minre.gov.ua/en/2023/08/21/the-czech-republic-is-encouraging-ukrainian-asylum-seekers-to-return-home/>.

Национальный банк Казахстана, Платежный баланс, дата доступа 02.02.2024, <https://nationalbank.kz/news/platezhnyy-balans-vn-sektora>

Национальный банк Казахстана, Статистический бюллетень № 12 за декабрь 2023 г., дата доступа 05.02.2024, <https://nationalbank.kz/file/download/98578>

Национальный банк Молдовы, Годовая инфляция, дата доступа 05.02.2024, <https://www.bnm.md/en/content/inflation>

Национальный банк Украины, Инфляционный отчет за январь 2024 г., дата доступа 05.02.2024, <https://bank.gov.ua/news/all/inflyatsiyniy-zvit-sichen-2024-roku>

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Индексы потребительских цен на товары и услуги в Кыргызской Республике, дата доступа 05.02.2024, <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fstat.kg%2Fru%2Fstatistics%2Fdowload%2Foperational%2F334%2F&wdOrigin=BROWSELINK>

Национальное статистическое управление Грузии, Уровень инфляции в Грузии за декабрь 2023 г., дата доступа 05.02.2024, <https://www.geostat.ge/en/single-news/3044/inflation-rate-in-georgia-december-2023>

New York Times, To Bolster Russia's Army, Putin Eases Citizenship Path for Foreign Fighters [**New York Times**, Чтобы укрепить российскую армию, Путин упрощает получение гражданства для иностранных боевиков, 5 января 2024 г., дата доступа 15.02.2024], <https://www.nytimes.com/2024/01/05/world/europe/putin-russia-army-foreigners-citizenship.html>

Presidency of Migration Management under the Ministry of Interior of Türkiye, Statistics on Residence Permits [**Президентство по управлению миграцией при Министерстве внутренних дел Турции**, Статистика по разрешениям на проживание], дата доступа 01.02.2024, <https://www.goc.gov.tr/ikamet-izinleri>

Президент России, Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2023 № 342 «О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы», дата доступа 15.02.2024, <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49202> Дата доступа 15.02.2024

Prime Press, Инфляция в Беларуси в декабре составила 0,9%, с начала года – 5,8, 11 января 2024 г., дата доступа 05.02.2024, https://primepress.by/news/ekonomika/inflyatsiya_v_belarusi_v_dekabre_sostavila_0_9_s_nachala_oda_5_8-51730/



RadioFreeEurope/RadioLiberty, EU Foreign Ministers Approve Expansion Of Border Monitoring Mission In Armenia [**RadioFreeEurope/RadioLiberty**, Министры иностранных дел ЕС одобрили расширение пограничной мониторинговой миссии в Армении], 13 ноября 2023 г., дата доступа 01.02.2024 <https://www.rferl.org/a/eu-foreign-ministers-expansion-border-monitoring-armenia/32683199.html>.

Regional Post, Место под солнцем в Армении, 28 декабря 2023 г., дата доступа 15.02.2024, <https://regionalpost.org/ru/articles/mesto-pod-solntsem-v-armenii.html>

Постановление Правительства Российской Федерации, 22 ноября 2023 г., дата доступа 02.02.2024, <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311240035?ysclid=lpqghkb3dg19379844%5B%5Dindex=2>

REUTERS, Armenia and Azerbaijan exchange prisoners at border [**REUTERS**, Армения и Азербайджан обмениваются пленными на границе], 13 декабря 2023 г., дата доступа 02.02.2024, <https://www.reuters.com/business/aerospace-defense/armenia-azerbaijan-exchange-prisoners-border-2023-12-13/>

Russian Field, «Специальная военная операция» в Украине: отношение россиян. 13 волна (21-29 октября 2023), дата доступа 15.02.2024, <https://russianfield.com/13volna>

Российский совет по международным делам, Хоперская Л., Релоканты из России в условиях СВО: киргизский пример, 3 марта 2023 г., дата доступа 02.02.2024, <https://russiancouncil.ru/blogs/l-khoperskaya/relokanty-iz-rossii-v-usloviyakh-svo-kirgizskiy-primer/>.

Сахадео Дж., Пражский процесс, Российские «релоканты» на Кавказе и в Центральной Азии: сотрудничество и напряженность между государствами и обществами, 14 февраля 2024, дата доступа 14.02.2024, <https://www.pragueprocess.eu/en/resources/repository/34-briefs/472-russian-relokanty-in-the-caucasus-and-central-asia-cooperation-and-tensions-between-states-and-societies>.

Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан, Индекс потребительских цен в Республике Узбекистан (декабрь 2023 г.), дата доступа 05.02.2024, <https://stat.uz/en/press-center/news-of-committee/48982-o-zbekiston-respublikasida-iste-mol-narxlari-indeksi-2023-yil-oktabr-5>

Tass.ru, Кабмин утвердил план мероприятий концепции миграционной политики на 2024-2025 годы, 19 января 2024 г., дата доступа 05.02.2024, <https://tass.ru/obschestvo/19772001>

Премьер-министр Республики Армения, Пресс-релиз, Совместное заявление Аппарата Премьер-Министра Республики Армения и Администрации Президента Азербайджанской Республики, 7 декабря 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://www.primeminister.am/en/press-release/item/2023/12/07/Announcement/>



Премьер-министр Республики Армения, Пресс-релиз, Заявление Премьер-министра Республики Армения, Президента Азербайджанской Республики и Президента Российской Федерации, 10 ноября 2020 г., дата доступа 12.02.2024, <https://www.primeminister.am/en/press-release/item/2020/11/10/Announcement/>.

The Vienna Institute for International Economic Studies (wiiw), Astrov V., Kochnev A., Stamer V. and Teti F., Russia Monitor No. 1 'The Russian Economy Amidst the War and Sanctions', January 2024 [**Венский институт международных экономических исследований (wiiw)**, Астров В., Кочнев А., Стамер В. и Тети Ф., Российский монитор №1 «Российская экономика в условиях войны и санкций»], январь 2024 г., дата доступа 07.02.2024, <https://wiiw.ac.at/the-russian-economy-amidst-the-war-and-sanctions-p-6727.html>

The Vienna Institute for International Economic Studies (wiiw), Hanzl-Weiss D., Branimir Jovanović B. and Pindyuk O., Monthly Report No. 11/2023 - FDI in Central, East and Southeast Europe [**Венский институт международных экономических исследований (wiiw)**, Ханзль-Вайс Д., Бранимир Йованович Б. и Пиндюк О., Месячный отчет № 11/2023 - ПИИ в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе], дата доступа 02.02.2024, <https://wiiw.ac.at/monthly-report-no-11-2023-fdi-in-central-east-and-southeast-europe-p-6708.html>

Tumen.dk.ru, Тюменская область привлечет трудовых мигрантов из Бангладеш, 2 декабря 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://tumen.dk.ru/news/237194628>

UN News, UN Karabakh mission told 'sudden' exodus means as few as 50 ethnic Armenians may remain [**Новости ООН**, Миссия ООН в Карабахе заявила, что «внезапный» исход означает, что остаться могут всего лишь 50 этнических армян], 2 октября 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://news.un.org/en/story/2023/10/1141782>

UNHCR (2022) Global Report on Law and Policy on Internal Displacement: Implementing National Responsibility [**УВКБ ООН** (2022), Глобальный отчет о законодательстве и политике в отношении внутреннего перемещения: реализация национальной ответственности], 2022, дата доступа 15.02.2024, https://www.globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2022-12/unhcr_-_global_report_on_law_and_policy_on_internal_displacement_hi-res.pdf

UNHCR, Operational Data Portal, Armenia Emergency - Operational Overview [**УВКБ ООН**, Портал оперативных данных, Чрезвычайная ситуация в Армении – оперативный обзор] дата доступа 12.02.2024, <https://data.unhcr.org/en/country/arm?secret=unhcrrestricted>

UNHCR, Operational Data Portal, Armenia Refugee Response Plan - October 2023 – March 2024', [**УВКБ ООН**, Портал оперативных данных, План реагирования в отношении беженцев в Армении – октябрь 2023 г. – март 2024 г.»,], 7 октября 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://data.unhcr.org/en/documents/details/103868>

УВКБ ООН, Выступление г-на Фуада Гусейнова, заместителя председателя Государственного



комитета Азербайджанской Республики по делам беженцев и вынужденных переселенцев на 74-й сессии Исполнительного комитета Верховного комиссара ООН по делам беженцев 9-13 октября 2023 г., дата доступа 01.02.2024, <https://www.unhcr.org/organization/sites/default/files/2023-10/39-azerbaijan.pdf>.

UNHCR, Ukraine Refugee Situation [**УВКБ ООН**, Ситуация с украинскими беженцами], дата доступа 15.02.2024, <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>

USAID, пресс-релиз, 21 ноября 2023 г., дата доступа 12.02.2024, <https://www.usaid.gov/news-information/press-releases/nov-21-2023-united-states-announces-more-4-million-additional-humanitarian-assistance-people-affected-situation-nagorno-karabakh>

Voice of America, Central Asian Trade Corridor Gains Interest Amid Regional Tensions [**Голос Америки**, Центральноеазиатский торговый коридор привлекает интерес на фоне региональной напряженности], дата доступа 02.02.2024, <https://www.voanews.com/a/central-asian-trade-corridor-gains-interest-amid-regional-tensions-/7390284.html>

World Bank, Europe and Central Asia Economic Update, Fall 2023: Sluggish Growth, Rising Risks [**Всемирный банк**, Экономический обзор Европы и Центральной Азии, осень 2023: вялый рост, растущие риски], 5 октября 2023 г., дата доступа 31.01.2024, <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/8ae7bcc5-2cac-48bd-b263-e211418e2972>.

Всемирный банк, Обзор по Казахстану, Последние тенденции экономического развития, дата доступа: 02.02.2024, <https://www.worldbank.org/en/country/kazakhstan/overview#3>

World Bank, KNOMAD, Migration and Development brief 38, Remittances Remain Resilient but Are Slowing [**Всемирный банк**, KNOMAD, Краткий обзор миграции и развития № 38, Денежные переводы остаются устойчивыми, но сокращаются], июнь 2023 г., дата доступа 31.01.2024, <https://www.knomad.org/publication/migration-and-development-brief-38>

World Bank, KNOMAD, Migration and Development Brief 39, Leveraging Diaspora Finances for Private Capital Mobilization [**Всемирный банк**, KNOMAD, Краткий обзор миграции и развития № 39, Использование финансов диаспоры для мобилизации частного капитала], декабрь 2023 г., дата доступа 31.01.2024, <https://knomad.org/publication/migration-and-development-brief-39>

Yonhap News, 2.51 million foreigners in Korea, We are on the verge of becoming a 'multicultural society; with 4.9% of the total population [**Yonhap News**, 2,51 миллиона иностранцев в Корее. Мы находимся на пороге превращения в «мультикультурное общество» с 4,9% от общей численности населения], 16 января 2024 г., дата доступа 01.02.2024, https://www-yna-co-kr.translate.goog/view/AKR20240116058800371?section=search&x_tr_sl=ko&x_tr_tl=en&x_tr_hl=en-US&x_tr_pto=wapp