

Азербайджан

Расширенный миграционный профиль

2010

Построение Миграционных партнерств (ПМП)

Все права защищены. Полное или частичное воспроизведение, копирование, или распространение любым способом, электронным или механическим, включая фотокопирование, запись либо любые другие системы накопления и воспроизведения информации, без разрешения владельцев авторских прав, запрещено.

Настоящая публикация была подготовлена при поддержке Европейского Союза. За содержание публикации ответственность полностью несет команда ПМП; эта публикация ни в коей мере не может расцениваться как взгляды Европейского Союза.



Азербайджан

Расширенный миграционный профиль



Финансовая поддержка Тематической Программы
Европейского Союза

Дополнительное финансирование или совместное исполнение:



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика, Министерство внутренних дел



Венгрия, Министерство внутренних дел



Польша, Министерство внутренних дел и администрирования



Румыния, Министерство администрирования и внутренних дел



Словакия, Министерство внутренних дел



Международный центр по развитию миграционной политики
(МЦРМП - ICMPD)

Содержание

ОСНОВАНИЕ	5
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ.....	6
А. ВВЕДЕНИЕ	7
А1. СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ	7
А2. ПОСЛЕДНИЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	10
В. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТЕКСТА МИГРАЦИИ	11
В1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ.....	11
В2. ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КЛИМАТ	15
В3. АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА.....	22
В4. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ	25
С. АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ	28
С1. ИММИГРАНТЫ	28
С1.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ИММИГРАНТОВ.....	28
С1.2 КАТЕГОРИИ ИММИГРАНТОВ	31
С1.3 НЕЗАКОННЫЕ ИММИГРАНТЫ.....	38
С2. ЭМИГРАНТЫ	45
С2.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЭМИГРАНТОВ	45
С2.2 КАТЕГОРИИ ЭМИГРАНТОВ	47
С2.3 НЕЗАКОННЫЕ ЭМИГРАНТЫ	54
С3. ДИАСПОРЫ ЗА ГРАНИЦЕЙ	56
С4. ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ГРАНИЦЕЙ	58
Д. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ДВИЖУЩИХ МИГРАЦИЮ В СТРАНЕ	60
Д1. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ МИГРАЦИИ	60
Д2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ДВИЖУЩИХ ФАКТОРОВ МИГРАЦИИ	63
Д3. ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ.....	64
Е. СПЕЦИФИЧЕСКИЙ МОДУЛЬ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС. 65	
Ф. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, А ТАКЖЕ ИХ	
ЭФФЕКТИВНОСТЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЯ.....	67
Ф1. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР И СТРУКТУР В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ, РЕГУЛИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ	67
Ф1.1 ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ	67
Ф1.2 ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ.....	71
Ф1.3 КРАТКИЙ ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УЧАСТВУЮЩИХ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ ДИАСПОРЫ	74
Ф2. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИКИ	82
Ф3. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	84
Ф4. ОБЩАЯ ОЦЕНКА КОНТЕКСТА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	87
Г. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ МИГРАЦИИ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ . 88	
Г1. ВОЗДЕЙСТВИЕ МИГРАЦИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА	88
Г2. ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ДРУГИХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА МИГРАЦИЮ, ФОРМ ВМЕШАТЕЛЬСТВА НА РАЗВИТИЕ	88

Н. Выводы.....	89
Н1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции	89
Н2. Улучшение миграционной статистики	90
Н3. Рекомендации относительно управления миграцией.....	90
ПРИЛОЖЕНИЯ	92
I – ИСТОЧНИКИ И ПОКАЗАТЕЛИ, использованные для сбора данных	92
II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм.....	93
III – Обзор ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ	95

Основание

Проект этого миграционного профиля был подготовлен в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств», осуществляемого с января 2009 г. по декабрь 2010 г. при финансовой поддержке Тематической Программы Европейского Союза. Главная цель данного проекта – содействовать осуществлению Совместной декларации, принятой на Пражской Конференции по «Построению миграционных партнерств» (27-28 апреля 2009 г.).

Проект осуществляется совместно с Чешской Республикой (Министерство внутренних дел), Венгрией (Министерство внутренних дел), Польшей (Министерство внутренних дел и администрирования), Румынией (Министерство администрирования и внутренних дел), Словакией (Министерство внутренних дел) и Международным Центром по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD). Партнеры проекта – миграционные органы Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а также Беларуси на правах наблюдателя.

Проект Миграционного профиля подготовлен на основании формы, предложенной Европейской Коммиссией. Стандартизированная форма миграционного профиля, уже проверенная на практике, содержит различную статистическую и аналитическую информацию, которая позволяет оценить миграционную ситуацию страны в целом. В зависимости от конечных целей сотрудничества между странами, миграционный профиль может служить как **законченный продукт сотрудничества** (статистический доклад о миграционной ситуации в стране), и как **процесс сотрудничества** (возможность оказывать поддержку государству в целях долгосрочного развития миграционного профиля как инструмента национального развития).

Часть А миграционного профиля содержит информацию об условиях развития страны и указывает, каким образом развивалась миграционная ситуация. Основная цель этой части профиля – анализ взаимосвязи между миграцией и уровнем развития государства. Часть В профиля содержит обзор социально-экономических условий государства, включая демографические изменения, экономическую среду, рынок труда и человеческий капитал. Часть С анализирует актуальную миграционную ситуацию в стране, представляя наиболее важную и свежую информацию по миграции, например: количество и типы мигрантов, миграционные потоки, сведения о незаконной миграции, диаспоре и о денежных переводах. Эти сведения используются для определения основных движущих факторов по миграции в стране, которые представлены в части D данного профиля. Часть Е связана со специфическим модулем каждого конкретного государства. Компетенция государственных органов, миграционная политика и правовая база представлены в части F профиля. Эта часть также определяет эффективность и необходимость национальной миграционной политики. Часть G акцентирует внимание на влияние миграционной политики на общее развитие страны. Выводы представлены в части H профиля. Там также определены существующие пробелы в сборе данных, предложены стратегии по развитию миграционной статистики и рекомендации по усовершенствованию управления миграционной системой.

Общая информация о стране¹



Столица:	Баку
Площадь:	общая: 86,600 кв.км (суша: 82,629 кв.км, водное пространство: 3,971 кв.км)
Государственные границы:	Общая протяженность: 2,646 км (приграничные государства: Армения 1007 км, Грузия 480 км, Иран 756 км, Россия 390 км, Турция 13 км)
Население:	8,997,400 (по предварительным расчетам, 2010 г.)
Этнические группы:	Азербайджанцы 90.6%, лезгины 2.2%, русские 1.8%, армяне 1.5%, другие группы 3.9% (перепись населения 1999 г.)
Языки:	Азербайджанский (государственный, более 90%), лезгинский, русский, армянский и другие
Президент:	Ильхам Алиев
Глава Правительства:	Артур Расизаде
Форма правления:	Республика

¹ Карта: Всемирный справочник ЦРУ: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/aj.html>; общая информация о стране: Министерство иностранных дел Азербайджанской Республики, <http://www.mfa.gov.az/eng/index.php>, Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики

А. Введение

А1. Ситуация в сфере развития

Азербайджан продемонстрировал политическую волю, направленную на достижение «Целей развития на пороге тысячелетия» (ЦРТ). Об этом было четко и ясно заявлено в Государственной программе по экономическому развитию и борьбе с бедностью, утверждённой президентом Гейдаром Алиевым 20 февраля 2003 года. Эта политическая воля также отражена и в предложении разработать новую долгосрочную государственную программу по устойчивому развитию и борьбе с бедностью на период до 2015 года².

Достижение **ЦРТ №1 в Азербайджане – снижение уровня бедности** – разбито на две фазы: увеличение доходов до уровня, превышающего уровень бедности, и борьба с крайней степенью обнищания населения, для установления которой используются специальные индикаторы, определяющие не наличие голода как такового, а факт недоедания людей. Здесь ставится задача снизить, за период с 2002 до 2015 года, количество населения, чьи ежемесячные потребительские расходы на одного человека находятся ниже черты абсолютной бедности по стране. Исходя из данных Государственного Статистического Комитета Азербайджанской Республики, за исходную базу принимается 46.7% населения. Согласно сообщениям этого комитета, количество населения, живущего за официальной чертой бедности, за последние годы значительно сократилось. Так, если исходить их вышеуказанных 46.7% по состоянию на 2002 год, то в 2004 году эта цифра снизилась до 40.2%, в 2006 году – до 20.8%, а в 2008 году – до 13.2%, то есть по сравнению с 2002 годом снижение количества бедных составило 71.7%³.

Цель всеобщего начального образования (ЦРТ №2) в Азербайджане достигнута, и поэтому республика сейчас ставит перед собой дополнительную задачу: улучшить качество как начального, так и последующих ступеней образования.

В ходе достижения **ЦРТ №3 - укрепление гендерного равенства и предоставление женщинам равных с мужчинами прав и возможностей** – также достигнуто определенное успеха: женщины работают практически во всех отраслях экономики страны и их удельный вес среди занятого населения возрос с 47,7% в 2003 году до 49% в 2009-ом г. В стране последовательно проводится курс по обеспечению равных возможностей получения образования для девочек и мальчиков. В профессиональных школах и профессиональных лицеях на каждые 100 обучающихся приходится 30 девушек и 70 юношей. В средних специальных образовательных учреждениях уже другая ситуация. Сюда в основном стремятся девочки для получения среднего педагогического и среднего медицинского образования. На каждые 100 обучающихся в средних специальных образовательных учреждениях приходится 67 девушек и 33 юношей. В высших образовательных учреждениях за последние пять лет доля девушек-студенток составляет 46 процентов. Образование расширяет возможности женщин участвовать в общественной жизни и повышать качество и уровень своей жизни. С каждым годом растет численность женщин, повышающих качество своего образования в докторантуре. За последние 5 лет их численность увеличилась на 22 процента. Удельный вес женщин в общем числе докторантов возрос за этот период с 28 до 46 процентов. Педагогическая деятельность всегда была одной из первых профессий, доступных для женщин. Женщины-учителя всегда являлись важным примером в стремлении к образованию для девочек и девушек. В дневных общеобразовательных учреждениях, профессиональных школах, профессиональных лицеях, средних специальных образовательных учреждениях почти три четверти штатных преподавателей - женщины, а в высших образовательных учреждениях – 47 процентов. В развитии науки Азербайджана также немалая роль принадлежит женщинам. В 2009 году из 17 401 персонала, занятого научными исследованиями и разработками в

² ПРООН в Азербайджане <http://www.un-az.org/undp/>

³ Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики, Индикаторы ЦРТ <http://www.azstat.org/indexen.php>

научных учреждениях, 54 процента составляли женщины. Научный потенциал страны имеет в своем составе 12 женщин членов-корреспондентов и трех женщин-академиков.

Основной проблемой в ходе мониторинга достижения ЦРТ №4 – снижения детской смертности – является расхождение между официальными данными из административных источников и результатами исследований и обзоров. Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики представляет официальные статистические данные, которые говорят о значительном повышении всех индикаторов в этом направлении.

В ЦРТ №5, связанной с ЦРТ №4, а именно, улучшение состояния здоровья матерей, Азербайджан поставил перед собой задачу довести уровень смертности среди матерей до состояния, в котором он находился в 1990 году и приближался к показателям по странам с высоким уровнем доходов населения (9.3 на 100 000 родов). Однако, ситуация значительно ухудшилась в переходный период: в 1994 году на 100 000 родов было зарегистрировано 43.8 смерти матерей, в 1996 году эта цифра составила 44.1, а в 1999 году – 43.4. Хотя заданный уровень пока не достигнут, наблюдается значительное улучшение ситуации за несколько последних лет: уровень материнской смертности в 2008 году составил 26.3 на 100 000 родов. В Азербайджане также достигнут прогресс по показателю количества родов, принимаемых квалифицированными акушерами-гинекологами, ибо это обстоятельство является одним из основных факторов, снижающих риск гибели матери во время родов. Согласно данным Государственного Статистического Комитета республики, в 2008 году 98.0% родов были приняты акушерами-гинекологами (в 1997 году эта цифра составляла 90.4%, в 2001 году – 94.0%, в 2006 году – 95.8%).

- **Индекс развития человеческого потенциала**

Согласно Отчёту ПРООН о развитии человеческого потенциала за 2009 год⁴, Азербайджан в 2007 году занимал 86-ое место среди 182 стран (в 2006 году он занимал 98-ое место). Индекс развития человеческого потенциала (HDI) в Азербайджане составляет 0.787, что показывает, что Азербайджан относится к средней категории по показателю развития человеческого потенциала, и что этот показатель не претерпел изменений за годы независимости республики. Хотя процент роста ВВП одинаков для стран с высоким и очень высоким индексом развития человеческого потенциала, разрыв между этими странами и Азербайджаном в области благосостояния и продолжительности жизни населения все еще очень большой.

По данным официальной статистики (Госкомстат Азербайджана) ИЧР составляет не 0.787, а 0.794, причем, кроме показателя доходов, имеется положительная динамика и по другим основным компонентам индекса человеческого развития. Так, средняя продолжительность жизни с 71,1 года в 1990 г. увеличилась до 73,5 лет в 2009 г., уровень грамотности взрослого населения с 97,3% в 1990 г. возрос до 99,6% в 2009 г., индекс общего количества учащихся с 65,1% в 1990 г. до 75,1% в 2009 г.

- **Индекс продолжительности жизни**

Так как индекс продолжительности жизни, как правило, не подвержен влиянию краткосрочных политических изменений, то и в Азербайджане он незначительно изменился за период с 1990 по 2007 гг., хотя согласно данным ПРООН, в этой категории имеются изменения с продолжительностью жизни – в 1990 г. до 71-го года, до 70 лет в 2007 г. Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики в своём статистическом отчете приводит иные данные в отношении населения⁵:

	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
1990	71.1	67.0	74.8
2008	73,4	70,8	76,1

⁴ Доклады о развитии человеческого потенциала, ПРООН <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2009/>

⁵ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистический ежегодник по народонаселению http://www.azstat.org/statinfo/demographic/en/AZ_1.shtml

По сравнению с другими странами с очень высоким индексом развития человеческого потенциала, разница в продолжительности жизни человека с момента появления его на свет составляет в среднем 10 лет.

- **Индекс образованности**

По данным ПРООН в Азербайджане индекс образованности населения измерялся в 2007 году уровнем грамотности взрослого населения и общим количеством учащихся и составил 0.881, что соответствует странам с высоким индексом развития человеческого потенциала. В 2007 году уровень грамотности взрослого населения Азербайджана составлял 99.5% (99,3% женщин и 99.8% мужчин), что вывело республику на 13-ое место в этой категории. Уровень грамотности немного выше среди городского населения Азербайджана⁶:

	Общая численность населения			Городское население			Сельское население		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
1989	97.3	98.9	95.9	98.2	99.3	97.1	96.2	98.5	94.3
2007	99.5	99.8	99.3	99.8	99.9	99.7	99.2	99.6	98.9
2008	99.6	99.8	99.4	99.8	99.9	99.7	99.4	99.7	99

Однако по индексу общего количества учащихся, который составляет 66.2%, Азербайджан занимает только 120-ое место. Вместе с тем, по официальным данным Государственного Комитета Азербайджанской Республики по Статистике в 2010 г. коэффициент охвата образованием населения в возрасте 6-21 лет составляет 76,3 процента и по этому показателю Азербайджан должен занять 30 место.

- **Индекс ВВП**

Индекс ВВП на душу населения соответствует доходам людей. Этот индекс важен для оценки развития страны, ибо он отражает кратковременные политические изменения. В Азербайджане за период с 1990 по 2007 год этот показатель увеличился на 50%. По данным ПРООН в 1990 году этот индекс составлял 3 977 долларов США, а в 2007 году – 7 851 доллар США. Государственный статистический комитет сообщает о еще большем росте ВВП: так, в 2008 году по сравнению с 2007 годом он составил 27.7%. Однако, средний индекс ВВП для стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала превышает показатель Азербайджана на 79%, а для стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала – на 37.5%.

⁶ Там же

A2. Последние направления в области миграции: краткое резюме

Как и многие бывшие советские республики, Азербайджан столкнулся с главными изменениями миграционных процессов незадолго до восстановления независимости в 1991 году и в последующие годы. В то время в Азербайджане наблюдался активный отток населения с территории страны не только вследствие экономических трудностей, связанных с переходом к рыночной экономике, что имело место на всем постсоветском пространстве, но также из-за конфликта в Нагорном Карабахе. Межэтнический конфликт в Нагорном Карабахе и на прилегающих к нему территориях разразился в 1989 году и продолжался 6 лет. Хотя в 1994 году было достигнуто соглашение о прекращении огня, проблемы военных столкновений между Азербайджаном и Арменией продолжились. В результате этого, около 20% территории Азербайджана оказалось оккупированным. Военные действия вынудили более миллиона азербайджанцев покинуть регион. Наличие свыше миллиона вынужденных переселенцев и беженцев, большинство из которых потеряло работу и иные источники к существованию, негативно воздействовало на процесс социально-экономического развития. Все эти факторы еще более подстегнули эмиграцию населения из Азербайджана.

УВКБ ООН сообщает, что более 600 000 человек являются в настоящее время вынужденными переселенцами. Потеря около 300 000 рабочих мест также вызвала отток работоспособного населения из Азербайджана. Имеется потенциальный риск притока новых мигрантов в республику в случае ухудшения гуманитарной обстановки и безопасности на южных рубежах страны.

Основные каналы легальной миграции из Азербайджана и в Азербайджан связаны с Россией. Учитывая безвизовый режим между Азербайджаном и Российской Федерацией, трудно подсчитать истинное количество иммигрантов из Азербайджана в Россию и другие страны СНГ. В то же самое время иммиграция в Азербайджан возрастает из года в год, что постепенно приводит абсолютные показатели миграции в состояние баланса. Значительные энергетические ресурсы и сельскохозяйственный потенциал, а также экономические реформы делают Азербайджан всё более притягательным для трудовых мигрантов и репатриантов. Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики сообщает, что фактический показатель сальдо миграции за 1995 год составил -9 800 человек, в 2007 году только -1 100 человек, а в 2008 – +1 100.

Азербайджан расположен на маршрутах транзитной миграции из соседних стран в Европу, что при наличии конфликтов и нестабильности в регионе придает транзитной миграции через территорию республики особую значимость. В этой связи торговля людьми вызывает в Азербайджане всё бóльшую озабоченность, так как республика является как страной происхождения, так и страной транзита жертв торговли людьми - женщин и девушек - для последующей их эксплуатации в качестве рабынь на рынке сексуальных услуг или на принудительных работах.

Ведется энергичное противодействие новым вызовам и угрозам со стороны международного терроризма и организованной преступности, наращиваются усилия в охране общественного порядка, предотвращении, пресечении и раскрытии правонарушений, розыске преступников, в борьбе с торговлей людьми, незаконной миграцией, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков, огнестрельного оружия.

В стране создана соответствующая база нормативно-правовых актов по регулированию вопросов борьбы с незаконной миграцией.

Учитывая международную практику, связанную с гармонизацией стандартов безопасности, в целях формирования нормативно-правовых, программно-технических, организационных, финансово-экономических основ создания биометрической идентификации в Азербайджанской Республике, практически завершена работа по созданию системы биометрической идентификации лиц, которая будет, в том числе направлена на предотвращение и выявление незаконной миграции.

В. Анализ социально-экономического контекста миграции

В1. Демографические изменения

- **Количество населения**

Общая численность населения Азербайджана увеличилась с 7.2 миллиона человек в 1991 году до 9.0 миллионов к 2010 году⁷, или на 25%. По данным Отдела населения Департамента экономических и социальных вопросов Секретариата ООН, к 2025 году⁸ население Азербайджана достигнет 10.1 миллиона человек. Соотношение количества мужчин и женщин в 2009 году было 1041 женщина на 1000 мужчин. Распределение населения стабильное и остается почти без изменений с 1991 по 2009 год (49% мужчин и 51% женщин)⁹.

Население Азербайджана по соотношению полов (на начало года)¹⁰:

Годы	Всего		Мужчины		Женщины	
	Население, тыс. человек	% от общей численности населения	Население, тыс. человек	% от общей численности населения	Население, тыс. человек	% от общей численности населения
1991	7 218.5	100	3 524.1	48.8	3 694.4	51.2
2007*	8 665.9	100	4 241.2	48.9	4 424.7	51.1
2008*	8 779.8	100	4 298.8	49.0	4 481.0	51.0
2009*	8 896.9	100	4 358.3	49.0	4 538.6	51.0
2010*	8 997.4	100	4 408.7	49.0	4 588.7	51.0

*По первичным результатам переписи населения, проведенной в апреле 2009 года

Население Азербайджана по возрастным группам (на начало года)¹¹:

Годы	0-14		15-64		65+	
	Население, тыс. человек	% от общей численности населения	Население, тыс. человек	% от общей численности населения	Население, тыс. человек	% от общей численности населения
1991	2 383.8	33.0	4 490.0	62.2	344.7	4.8
2007*	2 062.6	23.8	5 990.3	69.1	613.0	7.1
2008*	2 034.4	23.2	6 132.3	69.8	613.1	7.0
2009*	2 014.1	22.6	6 281.6	70.6	601.2	6.8
2010*	2 036.9	22.6	6 352.5	70.6	608.0	6.8

*По первичным результатам переписи населения, проведенной в апреле 2009 года

Последние данные Государственного Статистического Комитета Азербайджанской Республики о распределении населения **по этническим группам** относятся к переписи населения в 1999 году. По сравнению с переписью населения 1989 года (до обретения страной независимости), количество этнических азербайджанцев возросло на 7.9 процентных пункта, в то время как количество русских

⁷ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Демографические показатели, http://www.azstat.org/statinfo/demographic/en/AZ_1.shtml

⁸ Отдел по народонаселению, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН, <http://esa.un.org/unpp/index.asp>

⁹ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Демографические показатели http://www.azstat.org/statinfo/demographic/en/AZ_1.shtml

¹⁰ Информация Министерства Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики.

¹¹ Там же

уменьшилось на 3.8 процентных пункта, армян – на 4.1 процентных пункта, а численность талышей увеличилась на 0,7 процентных пункта.

	1999	%	1989	%
Всего	7,953.4	100.0	7,021.2	100.0
Азербайджанцы	7,205.5	90.6	5,805.0	82.7
Лезгины	178.0	2.2	171.4	2.4
Русские	141.7	1.8	392.3	5.6
Армяне	120.7	1.5	390.5	5.6
Талыши	76.8	1.0	21.2	0.3
Другие	230.7	2.9	240.8	3.4

Хотя данные о распределении населения по этническим группам не самые последние, тем не менее, здесь явно прослеживается тенденция к увеличению количества азербайджанцев. Тенденция эта общая со странами бывшего Советского Союза: после обретения ими независимости, многие представители некоренного населения (в основном, русские) уехали к себе на родину. В Азербайджане ситуация осложнилась конфликтом в Нагорном Карабахе, во время и после которого значительная часть армян выехали из Азербайджана (в настоящее время армяне в основном проживают в Нагорной части Карабаха Азербайджанской Республики).

- **Плотность населения и урбанизация**

Территория Азербайджана составляет 86.6 тысяч квадратных километров, что на основании данных переписи 2009 года определяет плотность населения республики как 103 человека на квадратный километр: - самая высокая плотность по сравнению с соседними странами. Плотность населения в столице республики, г. Баку, составляет 958 человек на квадратный километр, а по состоянию на 2009 год данные национальной переписи населения определяют население Баку, как 2 046 100 человек.

В 2009 году городское население Азербайджана превышало сельское на 10¹²:

	Общая численность населения	Городское население	Сельское население	Доля городского населения	Доля сельского населения
1995	7,643.5	4,005.6	3,637.9	52.4	47.6
2005	8,447.3	4,477.6	3,969.7	53.0	47.0
2006	8,553.0	4,565.7	3,987.3	53.4	46.6
2007	8,665.9	4,636.6	4,029.3	53.5	46.5
2008	8,779.8	4,733.6	4,046.2	53.9	46.1
2009	8,896.9	4,818.3	4,078.6	54.2	45.8

- **Темпы роста народонаселения**

Согласно данным Государственного Комитета по Статистике за период с 1990 года по 2010 год, население страны увеличилось на 26.1%, составив 9.0 миллионов человек.

Естественный прирост населения в стране в 2009 году составил 100.2 тысячи человек, что на 8% выше по сравнению с предыдущим годом. По сравнению с предыдущим годом в 2009 году отмечалось увеличение числа рождаемости и снижение числа смертности. Так, в 2009 году в стране родилось 152.2 тысячи детей (17.3%), из которых 54.1% - мальчики, 45.9% - девочки. Число умерших в 2009 году, по сравнению с 2008, годом снизилось на 1.3% и составило 52.0 тысячи человек (5.9%).

¹² Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Демографические показатели http://www.azstat.org/statinfo/demographic/en/AZ_1.shtml

Годы	Общая численность населения, тыс. человек	Рост по сравнению с предыдущим годом (периодом), в процентах
1990	7131.9	-
1995	7726.2	107.2
2000*	8032.8	105.1
2005*	8447.3	101.2
2006*	8553.0	101.3
2007*	8665.9	101.3
2008*	8779.8	101.3
2009*	8896.9	101.3
2010*	8997.4	101.1

*По первичным результатам переписи населения, проведенной в апреле 2009 года

- **Сальдо миграции**

За период с 2003 по 2007 год общее количество выехавших из Азербайджана увеличилось. По данным Государственного Статистического Комитета, а также Статистического ежегодника за 2007 год, количество выехавших из страны превышает количество прибывших на 8 545 человек. Временно приезжающие и туристы прибывают, в основном, из России, Грузии, Ирана, Турции, Украины, Великобритании, Казахстана, США, Германии и Узбекистана.

Анализ данных свидетельствует о том, что миграционная ситуация в Азербайджане в начале 90-ых г.г характеризовалась значительным оттоком населения из страны, однако за последние годы ситуация в стране меняется и наблюдается больший приток мигрантов в страну. Так, согласно данным Государственного Комитета по Статистике в 2008 году из Азербайджана выехали 2530 человек, из которых 2458 человек направились в страны СНГ. В 2008 году в Азербайджан въехали 3597 человек, из которых 3188 человек прибыли из стран СНГ. Таким образом, за 2008 год количество прибывших в страну превысило количество выехавших на 1067 человек.

Сальдо миграции (в тыс.чел.)¹³:

	Всего	Городские районы	Сельские районы
1995	-9.8	-9.5	-0.3
2005	-0.9	-0.6	-0.3
2006	-0.4	-1.9	1.5
2007	-1.1	-1.4	0.3

В настоящее время основными странами назначения эмигрантов из Азербайджана являются Россия, Украина, Беларусь и Казахстан. Из стран, не входящих в СНГ, основными странами назначения эмигрантов из Азербайджана в середине прошлого десятилетия были Израиль, США и Германия, но в настоящее время эмиграция из Азербайджана в эти страны незначительна. Абсолютное большинство иммигрантов прибывают в Азербайджан из России, Украины, Грузии, Казахстана и Туркменистана.

- **Выводы**

Официальные данные о росте населения в сочетании с данными о росте экономики, а также официальные отчёты о достижении «Целей развития на пороге тысячелетия» показывают, что за последние годы общая экономическая ситуация в Азербайджане значительно улучшилась. Миграция в и из Азербайджана незначительна (количество выехавших из республики в 2008 году составило 0.04% всего населения, а количество въехавших – 0.03%). Однако, незаконная миграция, транзит нелегалов и торговля людьми (треффикинг) вызывают в Азербайджане всё большую озабоченность. Реальная

¹³ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистический ежегодник за 2008 г., <http://www.azstat.org/publications/yearbook/SYA2008/Pdf/02.pdf>

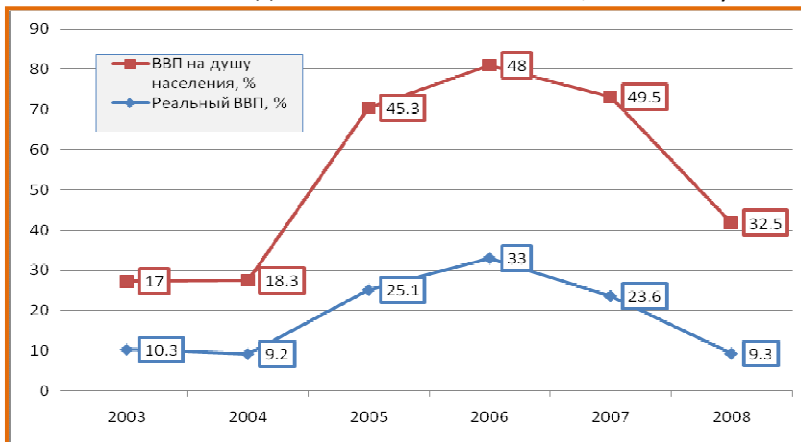
картина эмиграции из Азербайджана трудно поддается оценке, хотя известно, что большинство эмигрантов направляются отсюда в страны СНГ, с которыми у Азербайджана установлен безвизовый режим. Еще одной проблемой, связанной с миграцией и социально-экономическим развитием, является наличие внутренне перемещенных лиц, которые были вынуждены покинуть постоянное место жительства вследствие конфликта в Нагорном Карабахе. Принимая во внимание ситуацию, складывающуюся в регионе Ближнего Востока и в соседних с Азербайджаном странах, имеется риск притока международных мигрантов.

В2. Экономика и экономический климат

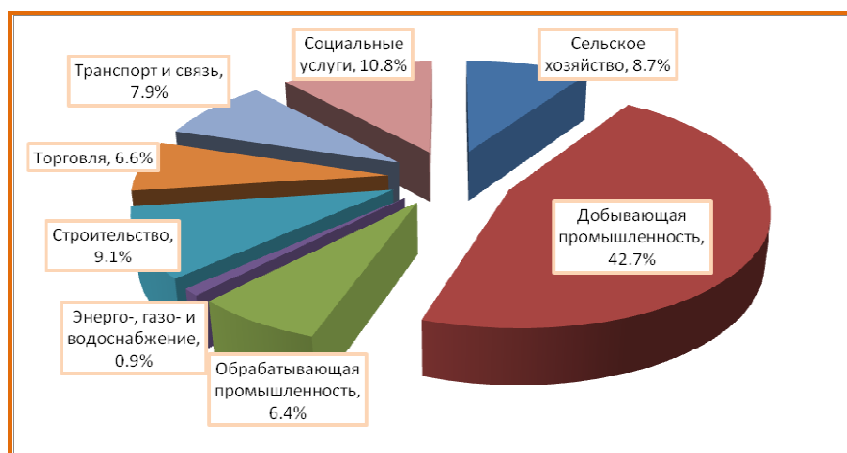
Экономика Азербайджана, основанная на свободных рыночных отношениях, сформировалась как социально направленная и развивающаяся экономическая система. Имеющийся природный, технический и научный потенциал был активно задействован в экономике, что выступило в качестве поддерживающего фактора при рациональной интеграции национальной экономики Азербайджана в мировую экономическую систему.

В результате успешно осуществлённых реформ в области социальной и экономической политики была достигнута макроэкономическая

стабильность и обеспечен экономический рост. В 2003-2008 годах ВВП страны увеличился в 2.9 раза; в нефтегазовом секторе – в 4,2 раза, в не-нефтегазовом секторе – в 2,0 раза, где это увеличение в сельскохозяйственном секторе составило 32,7%, в строительстве – в 3.5 раза, в торговле – в 2.2 раза, в транспорте – в 2.2 раза, в области радио и телекоммуникаций – в 5,0 раза.



Доля секторов экономики в росте реального ВВП за период в 2003-2008 год, в %¹⁴:



Увеличение ВВП на душу населения было также значительным: в 2004 году оно составило 1048,5 доллара США. В 2008 году этот показатель достиг 5603,3 доллара США¹⁵.

Значительную роль в социально-экономическом развитии Азербайджанской Республики играет нефтегазовый комплекс. Реализация нефтегазовой стратегии началась 20 сентября 1994 года с подписания так называемого «контракта века». В 2008 году добыча нефти составила 44.5 миллиона тонн, природного газа – 23.4 миллиарда кубических метров, что по сравнению с 2003 годом указывает на увеличение в 2.9 и 4,6 раза соответственно. В 2005 г. Президентом

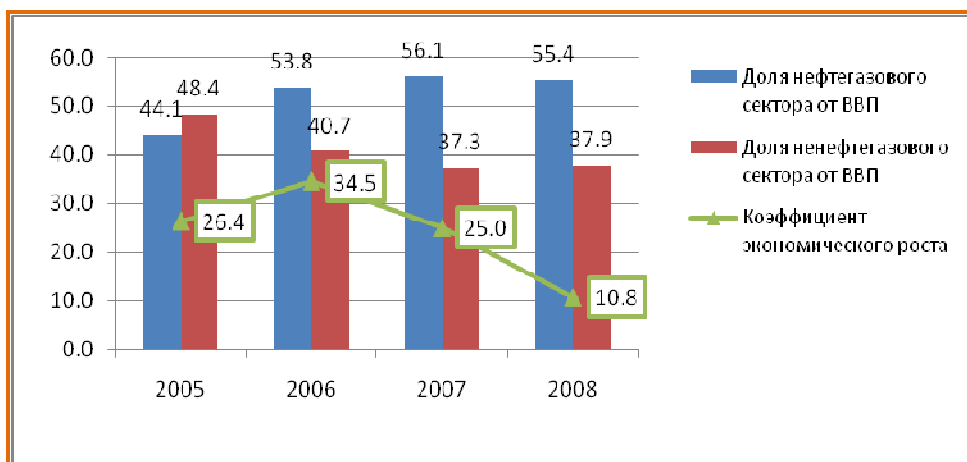
¹⁴ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Азербайджан в цифрах <http://www.azstat.org/publications/azfigures/2009/en/index.shtml>

¹⁵ Информация Министерства Экономического Развития Азербайджанской Республики.

Азербайджана была утверждена "Государственная программа по развитию топливно-энергетического комплекса Азербайджанской Республики (2005-2015 годы)".

По данным Азиатского банка развития, в 2008 году, четвёртый год подряд, экономика Азербайджана была одной из самых быстрорастущих в мире. Однако этот рост снизился с 25,0% до 10,8% в 2007 году и с 34,5% в 2006 году. Основным фактором, обеспечившим такой мощный экономический рост, был вклад денежных средств, получаемых страной от экспорта углеводородного сырья.

Источники экономического роста по секторам %¹⁶:



- **Основные макроэкономические показатели:**

Рост реального ВВП и ВВП на душу населения¹⁷:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ВВП млн.дол	5 272.8	5 707.7	6 235.9	7 276.0	8 680.4	13 238.7	20 983.0	33 050.3	48 852.5
Реальный ВВП, на душу населения дол. США	662,9	710,5	768,9	888,5	1 048,5	1 579,8	2 471,6	3 841,7	5 603,3

Темпы роста по секторам 2003 – 2008гг.%¹⁸:

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Сельское хозяйство	5,6	5	7,5	0,9	4	6,1
Промышленность	6,3	4,3	56,9	57,6	35,3	6,8
Энерго-, газо-, и водоснабжение	16,3	2,4	4,8	8	-7,4	7,7
Строительство	47,8	36,9	2	8,6	16	36
Торговля	11,9	14,8	14,2	17,9	17,2	17,5
Транспорт	7,9	4,6	11,5	33,3	13,6	13,8
Социальные услуги	6,7	4	1,8	7,7	5,2	8,8

¹⁶ Центральный банк Азербайджанской Республики, Годовой отчет, 2008 г.

http://www.cbar.az/assets/793/report_2008.pdf

¹⁷ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Азербайджан в цифрах

<http://www.azstat.org/publications/azfigures/2009/en/index.shtml>

¹⁸ Информация Министерства Экономического Развития Азербайджанской Республики

В 2008 году (целевом году валютной политики) уровень инфляции составил 20,8%. Фактически уровень инфляции в 2007 году оказался равным 16,7%, что ниже того, который прогнозировался международными финансовыми институтами (20-22%). Это стало возможным благодаря антиинфляционной политике правительства и Национального банка Азербайджанской Республики, а также вследствие обвала цен на международном рынке потребительских товаров. Снижение инфляции оказало положительное воздействие на повышение реальных доходов населения¹⁹.

Уровень инфляции продолжал падать и в 2009 году, в конце которого составил 1.5%, а, в среднем, годовой уровень инфляции оказался 4.8% - самым низким, начиная с 2004 года²⁰:

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Годовой уровень инфляции, %	6,8	11,6	8,3	16,7	20,8	1,5

- **Инвестиционный климат:**

Фискальная/налоговая политика:

Данные о поступлении налогов и других платежей в государственный бюджет, 2008 г. (в азербайджанских манатах)²¹:

Налоги	Прогноз	Налоговые поступления	%	Разница
Налог на добавленную стоимость (НДС)	1,142,144.0	1,169,893.6	102.4	27,749.6
Акцизный налог	365,031.0	395,810.5	108.4	30,779.5
Налог на прибыль	2,450,528.5	2,863,950.2	116.9	413,421.7
Налог на добычу полезных ископаемых	137,031.0	147,749.5	107.8	10,718.5
Налог на землю	30,150.0	30,789.7	102.1	639.7
Налог на имущество	110,192.0	113,225.5	102.8	3,033.5
Подходный налог с физических лиц	799,044.0	637,800.2	79.8	-161,243.8
Государственная пошлина	52,800.0	59,870.7	113.4	7,070.7
Дорожный налог	26,287.0	27,365.6	104.1	1,078.6
Упрощенный налог	63,623.5	65,654.5	103.2	2,031.0
Прочие налоги	222,169.0	234,455.8	105.5	12,286.8
Поступления в бюджет в связи с разницей между договорными (розничными) и внутренними оптовыми ценами на экспортируемые товары, регулируемыми цены		198,990.5		198,990.5
Рента с аренды гос. земель	4,000.0	1,724.9	43.1	-2,275.1
Всего	5,399,000.0	5,746,565.8	106.4	347,565,8

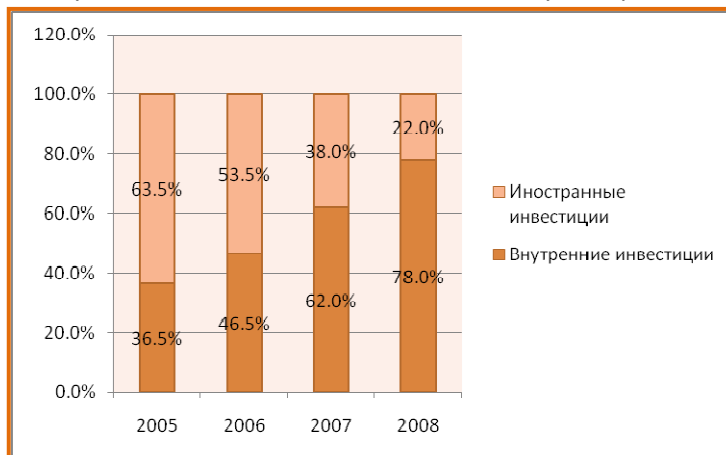
¹⁹ Центральный банк Азербайджанской Республики, Годовой отчет, 2008 г.

http://www.cbar.az/assets/793/report_2008.pdf

²⁰ Центральный банк Азербайджанской Республики, Годовой уровень инфляции, <http://www.cbar.az/>

²¹ Министерство по Налогам Азербайджанской Республики <http://www.taxes.gov.az/?name=statistika&lang=eng&page=6>

Центральный банк Азербайджанской Республики сообщает, что в 2008 году Азербайджан продолжил активную инвестиционную деятельность, когда инвестиции в постоянный капитал составили 9.1 миллиарда азербайджанских манатов, или на 31,8% больше, чем в 2007 году. 78,0% общих инвестированных средств были взяты из внутренних источников (62% в 2007 г.). Внутренние инвестиции из бюджетных средств выросли в 2,1 раза, в то время как 54.4% внутренних инвестиций в постоянный капитал были профинансированы из бюджетных накоплений (в 2007 г. бюджетные средства составляли 47,7% всех внутренних инвестиций).



Капиталовложения и иностранные инвестиции²²:

	Всего	Внутренние инвестиции	Иностранные инвестиции
2005	5,770	2,105	3,665
2006	6,234	2,901	3,333
2007	7,471	4,627	2,844
2008	9,944	7,702	2,242

В 2008 году 29,4% всех инвестиций был направлен в нефтегазовый сектор, а 70,6% - в нефтяной сектор. Тогда инвестиции в нефтегазовый сектор составили 2,9 миллиарда азербайджанских манатов, что на 18,3% меньше, чем в 2007 году²³.

- **Неформальная экономика:**

Как и большинство бывших республик Советского Союза, чья экономика находится в переходном периоде, Азербайджан также столкнулся с феноменом неформальной, то есть скрытой или теневой экономики. Согласно расчётам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), доля теневой экономики в Азербайджане составляла в 2005 году около 14,4% всего ВВП республики. По оценкам Государственного Статистического Комитета Азербайджана, основными секторами теневой экономики являются сельское хозяйство, охотничий промысел и лесоводство (29.7% предприятий этих секторов используют незаконно нанятую рабочую силу, и их вклад в ВВП составляет 4,0%); сектор промышленного производства (39.3% предприятий сектора, доля в ВВП составляет 3,2%); рыбные промыслы (94.1% предприятий сектора, доля в ВВП составляет 0.2%); строительство (5.3% предприятий сектора, доля в ВВП составляет 2,6%); оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, мотоциклов, производство товаров широкого потребления (35% предприятий сектора, доля в ВВП составляет 2,1%); гостиницы и рестораны (4.8% предприятий сектора, доля в ВВП составляет 0,2%); транспорт, эксплуатация складских помещений, связь (22.9% предприятий сектора, доля в ВВП составляет 0,9%); операции с недвижимостью (10.0% предприятий сектора, доля в ВВП составляет 0.3%); образование (14.3% предприятий сектора,

²² Центральный банк Азербайджанской Республики, Годовой отчет, 2008 г., http://www.cbar.az/assets/793/report_2008.pdf

²³ Центральный банк Азербайджанской Республики, Годовой отчет, 2008 г., http://www.cbar.az/assets/793/report_2008.pdf

доля в ВВП составляет 0,4%); здравоохранение и социальные услуги (21.6%, вклад этих учреждений в ВВП составляет 0,2%); прочие коммунальные, социальные и персональные услуги (12.7% предприятий сектора, доля в ВВП составляет 0,5%)²⁴.

Азербайджан прилагает усилия, направленные на упрощение бюрократических процедур для открытия частного предприятия и тем самым на легализацию неформальной экономики и выведению её из тени. С этой целью, например, в январе 2008 года была проведена решительная реформа с большим охватом: теперь для открытия собственного предприятия требуется представить всего семь документов и пройти через шесть процедур во вновь организованном Государственном реестре. На данный момент процесс открытия собственного предприятия занимает не более 8 дней, из которых 3 дня относится к государственной регистрации. До 2008 года для открытия собственного дела в Азербайджане предприниматель должен был зарегистрироваться в пяти различных учреждениях, пройти через 15 процедур и представить 33 документа. Этот процесс занимал, в среднем, более 60 дней²⁵.

• Торговля

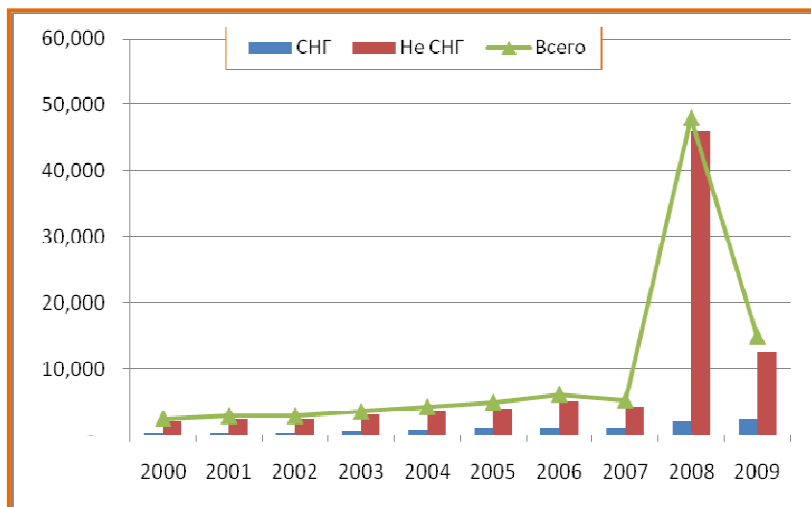
В 2009 году Азербайджан поддерживал торговые отношения с 138 странами мира, с особой интенсивностью развивая их с Италией, США, Францией, Израилем, Россией, Турцией, Германией, Украиной и Китаем. На эти страны приходилось 57,58% всего импорта и 60,15% экспорта в 2009 г.. В этом же году внешнеторговый баланс достиг позитива в 8,58 миллиардов долларов США²⁶.

Торговый баланс Азербайджана со странами, не входящими в СНГ составил 8,8 млрд. долларов США. Торговый баланс со странами СНГ находится в минусе (-0,22 млрд. долларов США).

• Экспорт

Общий объём экспорта составил 14,7 млрд. долларов США, из которых 91,66% или 13,5 млрд.

долларов США были получены за нефтепродукты. Экспорт в страны, не входящие в СНГ, составил 88,63% от общего объёма всего экспорта из Азербайджана, или 13,0 млрд. долларов США, в то время как экспорт в страны СНГ составил 11,37% или 1.7 млрд. долларов США. Основными торговыми партнёрами Азербайджана среди стран, не являющихся членами СНГ, были Италия (25,77% экспорта), США (11,88%), Франция (9,02%), Израиль (8,41%), Тайвань (4,63%), Индонезия (4,49%), Канада (4,00%), Малайзия (2,64%). Доля



²⁴ ЭКОСОК ООН по Азии и Тихоокеанскому региону, Семинар OECD/UNESCAP/ADB по оценке и улучшению качества статистики: Оценка неучтенной экономики, 11 – 14 мая 2004 г., Бангкок, Отчет Азербайджана: Неучтенная экономика и ее оценка в статистике Азербайджана,

http://www.unescap.org/STAT/meet/wnoe/waisq_azerbaijan.pdf

²⁵ ОЭСР, Круглый стол по вопросам политики, Политика конкуренции и неформальная экономика 2009,

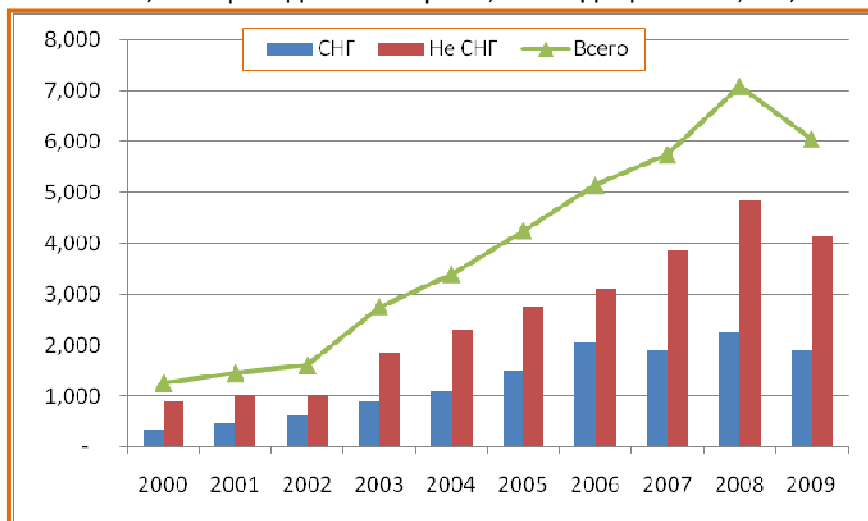
<http://www.oecd.org/dataoecd/12/47/44547855.pdf>

²⁶ Информация Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики

экспорта в страны Европейского Союза составляла 43,6%. Основными странами-членами СНГ, куда уходит экспорт из Азербайджана, являются Россия (5,07% экспорта), Грузия (2,69%) и Украина (1,25%)²⁷.

• Импорт

Азербайджан **импортирует** товаров на 6,1 млрд. долларов США, из которых 4,21 млрд. долларов США или 69,11% приходится на страны, не входящие в СНГ, и 1,89 млрд. долларов США или 30,89%



- на страны члены СНГ. В число объектов импорта входят машины и механизмы, электрическое и технологическое оборудование (34,79%), разнообразные металлические изделия (9,09%), овощи (7,2%), продукты питания (11,60%), транспортные средства и их части (12,67%), фармацевтическая продукция (2,32%),

продукция химической промышленности (6,1%), пластмасса, резина и изделия из них (3,4%), изделия из камня, цемента и керамики (2,4%) и т.д.²⁸. В 2009 году основными партнёрами Азербайджана по импортным сделкам из числа стран, не входящих в СНГ, были Турция (14,80% от всего объёма импорта), Германия (9,0%), Китай (7,92%), Великобритания (4,49%), США (4,32%), Япония (2,39%), Франция (2,32%). Из стран-членов СНГ - это Российская Федерация (17,5% общего объёма импорта), Украина (8,36%) и Беларусь (2,23%). Импорт в Азербайджан из стран Европейского Союза в 2009 году составил 26,7%²⁹.

• Индекс цен на потребительские товары

В 2008 году общий индекс цен на потребительские товары в Азербайджане вырос на 20,8% (в 2007 году – на 16,7%). Наибольшее повышение наблюдается на продукты питания (9,6% в 2008 году, 4,8% в 2007 году). Индекс цен на товары, не являющиеся продуктами питания, увеличился очень незначительно (в 2008 году на 0,9%, а в 2007 году на 4,7%), в то время как цены на услуги снизились на 12,4% (в 2007 году этот индекс вырос на 18,8%)³⁰:

²⁷ Центральный банк Азербайджанской Республики, Статистика, Направления внешней торговли Азербайджанской Республики (по методологии платежного баланса), <http://www.cbar.az/pages/statistics/main-macroeconomic-indicators/>; Государственный Статистический Комитет, Азербайджан в цифрах, <http://www.azstat.org/publications/azfigures/2009/en/index.shtml>

²⁸ Центральный банк Азербайджанской Республики, Статистика, Направления внешней торговли Азербайджанской Республики (по методологии платежного баланса), <http://www.cbar.az/pages/statistics/main-macroeconomic-indicators/>; Государственный Статистический Комитет, Азербайджан в цифрах, <http://www.azstat.org/publications/azfigures/2009/en/index.shtml>

²⁹ Информация Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики

³⁰ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Индекс цен и тарифов, http://www.azstat.org/statinfo/price_tarif/en/index.shtml

	2005	2006	2007	2008
Всего товары и услуги	109.6	108.3	116.7	120.8
Продукты питания	110.9	111.9	116.2	128.6
Непродовольственные товары	105.4	105.3	110.5	111.5
Платные услуги	109.7	102.6	125.3	111.4

- **Выводы**

Хотя за последние 2 года экономический рост замедлился, экономика Азербайджана продолжает оставаться одной из самых быстроразвивающихся в мире. Почти все индикаторы экономического развития говорят об улучшении, включая такие области как упорядочение регуляторных аспектов бизнеса, снижение неравномерности между регионами страны, поощрение развития нефтяных отраслей промышленности и т.д.

Торговый баланс Азербайджанской Республики является положительным: в 2008 году он достиг 23 миллиардов долларов США, в 2009 году – 15 миллиардов. Основным компонентом такого высокого торгового баланса выступает высокий уровень экспорта нефтепродуктов в страны, не входящие в состав СНГ, в то время как уровень импорта в Азербайджан, особенно из стран, не являющихся членами СНГ, остаётся очень низким.

В3. Анализ рынка труда

- **Уровень роста рабочей силы**³¹

В 2009 году в Азербайджане проживало 4331.8 тысяч человек в экономически активном возрасте, что составляет 48.1% всего населения страны. В принципе, уровень и темпы роста рабочей силы отражают общий рост населения Азербайджана. Экономически активное население составляло почти половину всего населения страны, и эта пропорция сколько-либо значительно не изменилась за последние 5 лет: в 2004 году активное население составляло 49.8% от общего количества проживающих в республике, а в 2005 году - 49.4%, в 2007 году - 49.7% и в 2008 году - 49,5.

Экономически активное население Азербайджана (в тыс.человек):

	2005	2006	2007	2008	2009
Общая численность населения	8553.0	8665.9	8779.8	8896.9	8997.4
Экономически активное население, в том числе:					
Мужчины	2181.5	2211.1	2192.4	2190.7	2201.8
Женщины	1986.5	2053.1	2102.8	2127.5	2130.0

Доля женщин в экономически активном населении выросла с 47.7% в 2004 году до 49.2% в 2008 году. Таким образом, темпы роста активного женского населения за последние 5 лет оказались выше (средний уровень роста составлял 1.7%), в то время как рост активного мужского населения за 2006-2008 годы немного снизился.

- **Уровень занятости и безработицы**

Наблюдаемые в стране стабильные темпы роста макроэкономических показателей создали благоприятные условия для обеспечения социально направленного развития экономики, повышения уровня жизни населения, создания новых рабочих мест и развития занятости. Согласно данным Государственного Комитета по Статистике, в течение 2009 года было создано 73613 новых рабочих мест, из которых 54515 или 74% составляют постоянные рабочие места, 70.3% новых рабочих мест охвачены регионами, 91.8% - приходятся на долю негосударственного сектора экономики.

Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики сообщил³², что в 2008 году работу имели 93.9% экономически активного населения, а именно, 2 048 300 мужчин (или 93.5% экономически активного мужского населения) и 2.007.700 женщин (или 94.4% экономически активного женского населения). За последнее десятилетие наивысший уровень занятости наблюдался в 2000 году (98.8%); в 2003 году он снизился до 90.3% и за последние 5 лет увеличивался, в среднем, на 0.7%.

	2004	2005	2006	2007	2008
Общая численность экономически активного населения, тыс. человек	4157.8	4168	4264.2	4295.2	4318.2
Мужчины	2175.6	2181.5	2211.1	2192.4	2190.7
Женщины	1982.2	1986.5	2053.1	2102.8	2127.5
Общее число занятых	3809.1	3850.2	3973	4014.1	4056

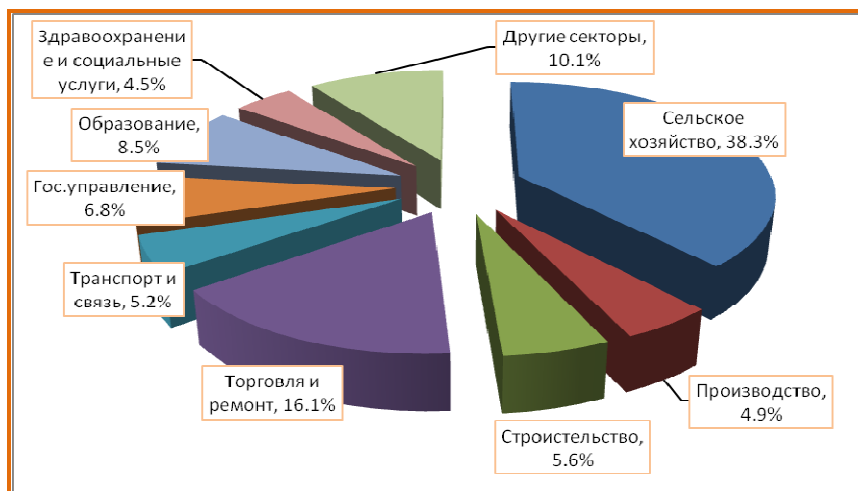
³¹ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистика рабочей силы <http://www.azstat.org/statinfo/labour/en/index.shtml>

³² Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистика рабочей силы <http://www.azstat.org/statinfo/labour/en/index.shtml>

В процентном отношении к экономически активному населению	91.6	92.4	93.2	93.5	93.9
Мужчины	1995.8	2017.4	2054.1	2028.5	2048.3
Женщины	1813.3	1832.8	1918.9	1985.6	2007.7
Общее число безработных	348.7	317.8	291.2	281.1	262.2
В процентном отношении к экономически активному населению	8.4	7.6	6.8	6.5	6.1
Мужчины	179.8	164.1	157	163.9	142.4
Женщины	168.9	153.7	134.2	117.2	119.8

Традиционно, самая большая занятость населения наблюдается в сельском хозяйстве – более 38% работающих, или 1 553 100 человек; 16% работающих (654 200 человек) заняты в оптовой и розничной торговле; 8.5% (345 700 человек) – в сфере образования; 6.8% (274 200 человек) – государственное управление и оборона, социальное обеспечение; 5.6% (226 100 человек) - в строительном секторе.

Распределение занятого населения по видам экономической деятельности, 2008 г.:



В 2008 году 69.3% занятого населения работало в негосударственном секторе, из которых 49% были заняты на частных предприятиях, 17.6% занимались индивидуальной трудовой деятельностью и работали на себя, 1.6% работали на иностранных или совместных предприятиях, 0.8% работали в религиозных организациях и 0.3% были заняты в муниципальном секторе. С 2000 по 2008 гг. количество работающих в негосударственном секторе выросло на 3.8%.

В 2008 году 262 000 человек, или 6.1% экономически активного населения Азербайджана были безработными. **Уровень безработицы** среди экономически активного мужского населения республики в 2008 г. был выше, чем среди женщин, т.е. 6.5% и 5.6% соответственно. В этом году люди с высшим образованием составляли большинство среди лиц, имеющих статус безработных (37.7%); за ними следовали люди со средним специальным образованием (35.7%), с профессионально-техническим образованием (14.5%), с общим средним образованием (9.8%) и завершали этот перечень люди с неполным средним образованием (2.3%). Такое распределение лиц, имеющих статус безработного, сформировалось совсем недавно: в 2000 году самую большую группу лиц, имеющих статус безработных составляли люди с общим средним образованием (34.2%), а за ними уже шли имеющие среднее специальное образование (33.9%), высшее образование (27.2%) и неполное среднее образование (4.7%):

Лица, получившие статус безработных, имеющие:	2000	2008
Высшее образование	27.2%	37.7%
Среднее специальное образование	33.9%	35.7%
Профессионально-техническое образование	0.0%	14.5%
Общее среднее образование	34.2%	9.8%
Неполное среднее образование	4.7%	2.3%

- **Уровень доходов³³**

В 2008 году среднемесячный уровень дохода семьи на каждого её члена составлял 136 долларов США, что на 19.1% выше, чем в 2007 году. Основным источником дохода населения в 2008 г. была зарплата, получаемая на рабочем месте (что в среднем составляло 33% общего дохода семьи), доход от индивидуальной трудовой деятельности, т.е. работы на себя (23.9%), доход от сельскохозяйственной деятельности (15.8%), деньги, переведённые в этом месяце из-за границы (15%), и пенсии (12.9%). Городские семьи традиционно имеют более высокий уровень дохода: в 2008 г. он составлял 142.2 доллара США в месяц на каждого члена семьи. В сельской местности эта цифра равняется 129.6 доллара США. Наивысший уровень дохода отмечается в г. Баку (164 доллара США в месяц на каждого члена семьи), а самый низкий – в Апшеронском районе (116.1 доллара США в месяц на каждого члена семьи).

В 2008 году среднемесячная зарплата составляла 334 доллара США. Это на 32,8% выше, чем в 2007 году, но, в общем, за период с 2000 по 2008 гг. среднемесячная зарплата увеличилась в 6,7 раз.

Номинальная среднемесячная зарплата по видам экономической деятельности (в долларах США):

Всего	334
Сельское хозяйство	139,6
Рыбный промысел	127,3
Добыча полезных ископаемых	1231,0
Производство	306,2
Электро-, газо- и водоснабжение	349,8
Строительство	494,3
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомашин, товаров личного потребления и бытовых товаров	257,2
Гостиницы, рестораны	323,0
Транспорт, складское хозяйство и связь	400,9
Финансовая деятельность	989,0
Операции с недвижимостью, аренда и деловая деятельность	642,5
Государственное управление и оборона, социальная защита	350,5
Образование	261,0
Здравоохранение и социальные услуги	159,3
Прочие виды общественных, социальных и личных услуг	222,4

³³ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистика рабочей силы <http://www.azstat.org/statinfo/labour/en/index.shtml>

В4. Человеческий капитал

- **Уровень грамотности, школьного обучения и образования**

Образование постоянно находилось в центре внимания как приоритетный вопрос, что отражено во всех документах стратегического развития Азербайджана, разработанных за последние годы. Общий уровень образованности занятого населения республики высокий. Образование занимает третье место в расходных статьях бюджета, после промышленности, строительства и разработки полезных ископаемых, а так же расходов на оборону³⁴.

По данным Государственного Статистического Комитета Азербайджанской Республики, проводившего обзор экономической активности населения, уровень грамотности в 2008 году составил 99.6%. Однако согласно отчетам ПРООН по охвату образованием населения, Азербайджан занимает в этой категории лишь 120-ое место, и общее количество учащихся здесь составляет 66.2% населения³⁵. Вместе с тем, по официальным данным Государственного Комитета Азербайджанской Республики по Статистике, сегодня охват образованием населения в соответствующем возрасте в Азербайджане составляет 76,3 процента, и по этому индексу страна должна занять среди стран мира 30 место.

По данным Статистического института ЮНЕСКО, в 2008 году чистый уровень количества обучающихся в системе начального образования составлял 96% (97% для лиц мужского пола и 95% для лиц женского пола), а чистый уровень количества обучающихся в системе среднего образования составлял 98% (99% для лиц мужского пола и 97% для лиц женского пола)³⁶.

По данным Государственного Комитета Азербайджана по Статистике вышеуказанные показатели характеризуются следующим образом:

	2006	2007	2008
Охват населения в возрасте 6-9 лет начальным образованием	99,4	99,4	99,5
Охват мальчиков в возрасте 6-9 лет начальным образованием	99,5	99,5	99,6
Охват девочек в возрасте 6-9 лет начальным образованием	99,2	99,3	99,3
Охват населения в возрасте 10-16 лет средним образованием	99,1	99,2	99,3
Охват мальчиков в возрасте 10-16 лет средним образованием	99,3	99,4	99,5
Охват девочек в возрасте 10-16 лет средним образованием	99,0	99,1	99,2

В 2009 году уровень образованности в Азербайджане составлял 91.4%. Это означает, что население в возрасте от 15 лет и старше имеет высшее и среднее образование (как полное, так и неполное). Большая часть образованных имеет общее среднее образование³⁷.

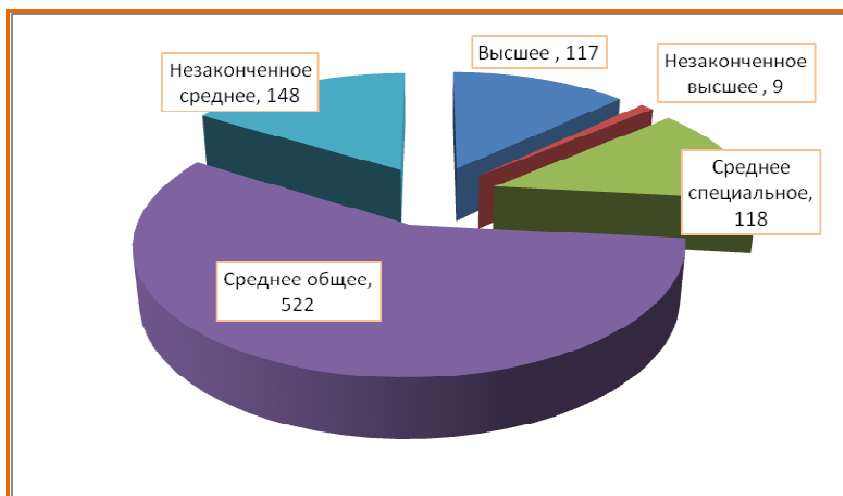
³⁴ Европейский фонд профессионального образования (ETF), Азербайджан, План ETF на 2009 г. [http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/\(getAttachment\)/6044B5DB05A91033C12575390035C648/\\$File/NOTE7N5DH4.pdf](http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/(getAttachment)/6044B5DB05A91033C12575390035C648/$File/NOTE7N5DH4.pdf)

³⁵ Доклады о развитии человеческого потенциала, ПРООН, <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2009/>

³⁶ Статистический институт ЮНЕСКО, <http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/tableView.aspx?ReportId=182>

³⁷ Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики, Статистика в сфере образования, <http://www.azstat.org/statinfo/labour/en/index.shtml>

Доля образованного населения по состоянию на 2009 год (на 1000 человек в возрасте от 15 лет и старше):



Уровень образования	2005	2006	2007	2008	2009
Население в возрасте от 15 лет и старше, имеющее высшее и среднее образование (полное и неполное)	912	912	913	914	914
Высшее образование	113	115	115	116	117
Неполное высшее образование	9	9	9	9	9
Среднее специальное образование	119	118	118	118	118
Общее среднее образование	522	522	523	523	522
Неполное среднее образование	149	148	148	148	148

По данным Статистического института ЮНЕСКО, в 2007 году охват населения в возрасте 17-20 лет с высшим образованием составлял 15% (16% для лиц мужского пола и 14% для лиц женского пола); по данным Государственного Комитета по Статистике Азербайджана – 16,7% (у мужчин-16,1, у женщин-17,4). В 2008 году вузы выпустили 32 580 специалистов с высшим образованием, из которых 26 593 или 81.6% окончили государственные вузы, а 5 987 – частные учебные заведения. По сравнению с 2000 годом, количество выпускников возросло на 33%. В 2008 г. наибольшее количество студентов (включая идущих на степень бакалавра и магистра в государственных и частных вузах) получили эти ученые звания в области гуманитарных и общественных наук (11 891 человек, или 36.5% всех выпускников). За ними следовали молодые специалисты в области экономики и управления (8 037 человек, или 24.7%) и в сфере технических наук (5 013 человек, или 15.4%). Такое соотношение выпускников является традиционным в Азербайджане и за последние 10 лет не менялось³⁸.

- **Качество образования**

Вопросы качества, равенства и релевантности образования являются предметом жарких дискуссий в Азербайджане. Требуется система, которая чутко реагировала бы на требования времени и обстановки и которая могла бы предложить будущим специалистам заманчивые перспективы на различных уровнях. Изменения во взглядах на выбор профессии за последнее

³⁸ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистика в сфере образования <http://www.azstat.org/statinfo/labour/en/index.shtml>

десятилетие ослабили корпус рабочей силы, так как в промышленности требовались специалисты среднего уровня. В результате это ухудшило ситуацию в области человеческого капитала.

Стратегии по снижению уровня бедности (2003 год) и безработицы (2005 год) включают в число своих приоритетов реформу и модернизацию системы образования. Важными аспектами в стратегии национального образования являются: необходимость улучшения профессионально-технического образования; обновление программ профессионально-технического обучения и системы квалификаций и разрядов, присваиваемых выпускникам; изучение и прогноз потребностей в различных специальностях и квалификациях на рынке рабочей силы; проведение институциональных реформ в системе образования; диверсификация финансирования и поощрение развития человеческого капитала³⁹.

В 2007 году Азербайджан потратил на образование 11,9% всех государственных расходов или 2,5% ВВП. Соотношение «ученик/учитель» в области начального образования составило 11⁴⁰.

- **Выявленная нехватка специалистов различных профессий по секторам экономики в центре и в районах**

Согласно сведениям, предоставленным министром просвещения, **профессионально-техническое образование** является наиболее отстающим во всей системе образования. За последние 2 года на развитие этого сектора было выделено большое количество бюджетных средств. Основной вехой здесь было принятие в июле 2007 года «Государственной Программы по развитию профессионально-технического образования на 2008-2012 годы», излагающую приоритеты, главным из которых является укрепление инфраструктуры профессионально-технического образования.

Правительство республики прилагает большие усилия, направленные на развитие профессионально-технического обучения населения. Запланирован ремонт школьных зданий в г. Баку и в сельских областях. Более того, в настоящее время в этом направлении идёт осуществление шести проектов. Сегодня в Азербайджане имеется 114 профессиональных школ и профессиональных лицеев, из которых 108 более или менее отвечают современным требованиям. В данных профессиональных школах и профессиональных лицеях 25562 человек обучаются более 130 различным специальностям. В эти заведения ежегодно принимаются свыше 14000 человек, из которых 10-12% выпускники средних школ, в то время как в ведущих странах эта цифра составляет 60%. Однако, Азербайджан испытывает все усложняющуюся проблему неадекватности и неравномерности уровня квалификации рабочей силы, особенно среди молодых, только что пришедших на рынок труда, специалистов. В настоящее время наблюдается дисбаланс в квалификации молодых специалистов, и здесь ведущее место занимают люди с высшим и средним образованием, тогда как пропорция молодых квалифицированных рабочих и техников остаётся незначительной⁴¹.

³⁹ Европейский фонд образования (ETF), Азербайджан, План ETF на 2009 г.

[http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/\(getAttachment\)/6044B5DB05A91033C12575390035C648/\\$File/NOTE7N5DH4.pdf](http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/(getAttachment)/6044B5DB05A91033C12575390035C648/$File/NOTE7N5DH4.pdf)

⁴⁰ Статистический институт ЮНЕСКО, «UIS Statistics in Brief», Азербайджан

http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/document.aspx?ReportId=289&IF_Language=eng&BR_Country=380&BR_Region=40505

⁴¹ Европейский фонд образования (ETF), Азербайджан, План ETF на 2009 г.

[http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/\(getAttachment\)/6044B5DB05A91033C12575390035C648/\\$File/NOTE7N5DH4.pdf](http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/(getAttachment)/6044B5DB05A91033C12575390035C648/$File/NOTE7N5DH4.pdf)

С. Анализ миграционной ситуации в стране

С1. Иммигранты

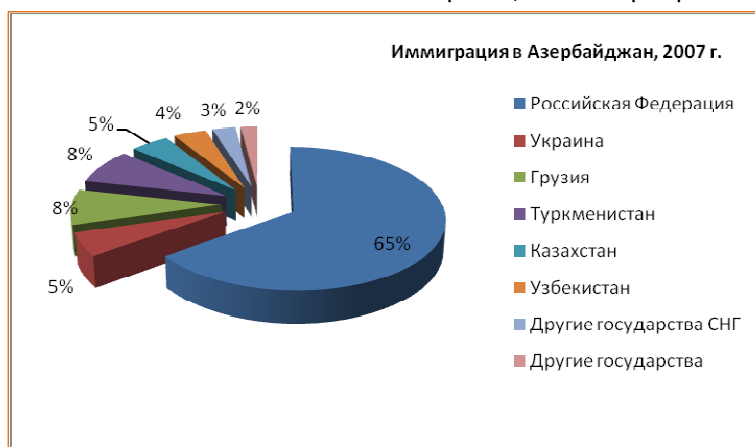
В данном разделе используются сведения, предоставленные Государственным Статистическим Комитетом и Государственной Миграционной Службой Азербайджанской Республики, а также миссиями экспертов, направленных в страну. Кроме того, использовались базы данных международных организаций и институтов, таких как УВКБ ООН, ПРООН, МОМ, Всемирный Банк и Европейский Союз.

С1.1 Общее количество иммигрантов

Согласно статье 3 «Закона Азербайджанской Республики об иммиграции», это понятие определяется как легальное прибытие иностранных граждан или лиц без гражданства в Азербайджанскую Республику на постоянное место проживания.

Статистический ежегодник по народонаселению Азербайджанской Республики не дает информации об общем количестве иммигрантов, проживающих в стране. По данным Отдела ООН по народонаселению, это количество в 2005 году составляло 254 500 человек, или 3% всего населения республики. По расчётам этого же Отдела, такое соотношение коренного населения и иммигрантов останется без изменений и в 2010 году, а общее количество иммигрантов, проживающих в Азербайджане, достигнет 263 900 человек. По данным этого же органа ООН, доля женщин среди иммигрантов составляет 57.1%⁴².

По сведениям Статистического ежегодника по народонаселению Азербайджанской Республики⁴³, приток иммигрантов в страну сокращается из года в год: так, в 2007 году в страну на постоянное место жительства въехали 1 954 иммигранта, что в три раза меньше, чем в 1995 году.



большинство иммигрантов прибывает в Азербайджан из стран СНГ. Их доля в 1995 году составляла 80,5%, в 2005 году – 78,7%, в 2006 году – 88,2%, в 2007 году – 89,9%. Из этих стран, большинство иммигрантов прибывают в Азербайджан на постоянное жительство из Российской Федерации, и хотя общий приток иммигрантов из России за период с 1995 по 2007 годы снизился, их пропорциональное соотношение к коренному населению

увеличивалось: в 1995 году в Азербайджан въехали 2 968 граждан Российской Федерации, или 47.7% общего количества иммигрантов; в 2005 году - 1 158 человек, или 57.5%; в 2007 году – 1 269 человек, или 64.9%. Следующая по количеству группа иммигрантов въехала в Азербайджан из Грузии, хотя общее их число, а также их доля в общем количестве иммигрантов, проживающих в Азербайджане, снизилась в течение последних лет: в 1995 году граждане Грузии (942 человека) составляли 15.1% общего количества иммигрантов; в 2005 году – 379 человек (18.8%); в 2006 году – 238

⁴² Отдел ООН по народонаселению, Общее число международных мигрантов, данные на 2008 г.

<http://esa.un.org/migration/index.asp?panel=1>

⁴³ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистический ежегодник за 2008 г., <http://www.azstat.org/publications/yearbook/SYA2008/Pdf/02.pdf>

человек (10,7%), в 2007 году – 158 человек (8,1%), в 2008 году 403 человек (11,2%). Общее количество иммигрантов из Украины снизилось за этот период с 367 человек в 1995 году до 105 человек в 2007 году, хотя их пропорциональное количество осталось почти без изменений (в среднем, 5,5%). За последнее десятилетие приток иммигрантов из стран, не входящих в СНГ, увеличился: они прибывали, в основном, из Ирана, Турции, Израиля, но в очень небольших количествах.

Общее количество иммигрантов (прибывших на постоянное место проживания) в Азербайджане, по годам 1995, 2000, 2005 – 2008 гг.⁴⁴:

	1995	2000	2005	2006	2007	2008
Страны СНГ	5011	3926	1584	1969	1757	2785
Российская Федерация	2968	2710	1158	1394	1269	2024
Украина	367	291	104	127	105	174
Беларусь	51	29	10	28	33	63
Узбекистан	336	142	80	111	77	96
Казахстан	341	150	78	94	92	196
Молдова	6	2	2	12	2	9
Кыргызстан	38	35	12	12	10	11
Таджикистан	31	6	6	7	2	4
Туркменистан	165	175	115	171	159	204
Лица без гражданства	708	386	19	13	8	4
Страны, не входящие в СНГ	1211	435	429	263	197	812
Грузия	942	307	379	238	158	403
Германия	0	2	0	0	0	7
США	0	5	1	1	6	4
Израиль	6	25	5	1	8	2
Иран	31	44	13	4	7	32
Турция	23	17	13	7	8	267
Эстония	9	0	1	1	2	4
Литва	5	16	5	4	1	0
Латвия	35	1	5	4	1	2
Пакистан	2	1	3	0	0	22
Другие страны, не входящие в СНГ	158	17	4	3	6	69
Всего	6222	4361	2013	2232	1954	3597

Государственной Миграционной Службой в 2009 году иностранцам и лицам без гражданства было выдано 22 309 разрешений временного (временный вид на жительство) и 12222 разрешений постоянного характера (постоянный вид на жительство) в Азербайджанской Республике.

Большинство временно проживающих иностранцев в 2009 г. прибыло в Азербайджан из Турции (7.631 человек, или 34,2% от общего числа временно проживающих иностранцев), Российской Федерации (3.694 человека или 16,1%), Грузии (2.693 человека или 12,1%), Ирана (1.531 человека или 6,9%), Великобритании (1.254 человека или 5,6%) и США (473 человека или 2,1%).

Аналогично временно проживающим иностранцам, большинство постоянно проживающих иностранных граждан в Азербайджане в 2009 г. были граждане Турции (4.569 гражданина или 37,4% от общего количества постоянно проживающих иностранцев), Российской Федерации (1.336 гражданина

⁴⁴ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистический ежегодник за 2008 г., <http://www.azstat.org/publications/yearbook/SYA2008/Pdf/02.pdf>

или 10,9%), Грузии (1.293 гражданина или 10,6%), Великобритании (1.086 или 8,9%), и Ирана (623 гражданина или 5,1%)⁴⁵.

⁴⁵ Детальная информация о выдаче разрешений на жительство предоставлена в Приложении II

С1.2 Категории иммигрантов

- **Беженцы и просители убежища**

По данным УВКБ ООН, в Азербайджане проживают 2 325 **беженцев**. Число просителей убежища и беженцев остается относительно низким. Созданный на основании совместного проекта УВКБ ООН и Государственного Комитета по Делах Беженцев и Вынужденных Переселенцев Азербайджанской Республики Департамент по определению статуса беженцев с 2008 года является структурной единицей (Отдел по определению статуса беженцев (ищущих убежища)) Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики. Отдел осуществляет свою деятельность на основании и ныне действующего Закона Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных внутри страны)» от 21 мая 1999 года и Указа Президента Азербайджанской Республики «Об утверждении порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца» от 13 ноября 2000 года. УВКБ ООН продолжает работу по обеспечению защиты определенных групп, которые пока не подпадают под осуществляемые правительством Азербайджана процедуры, включая предоставление базовой помощи наиболее уязвимым среди просителей убежища и беженцев. УВКБ ООН старается привлечь особое внимание государственных органов, участвующих в процедурах, связанных с предоставлением убежища, на необходимость обеспечения долговременных решений (в первую очередь, интеграции – для всех нуждающихся в помощи лиц, находящихся на территории Азербайджана).

Основную группу имеющих статус беженцев, проживающих на территории Азербайджана, составляют граждане Российской Федерации: они составили 57% (1334 человека) всех беженцев, находившихся в стране в 2009 году. Вторую по величине группу составляют беженцы из Афганистана – 6% от общего числа беженцев (149 человек), а третью группу – граждане Ирана, которые составляют 4% (92 человека) от общего числа беженцев.

Беженцы, проживающие в Азербайджане, по странам происхождения⁴⁶:

Страна происхождения	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	90	104	108	125	149
Армения				1	3
Демократическая Республика Конго	0	1	1	1	1
Иран (Исламская Республика)	55	71	90	97	92
Ирак	19	3	29	55	37
Пакистан	1	1	1	1	1
Российская Федерация	2,828	2,425	2,110	1,770	1,334
Сирийская Арабская Республика	1	1	1	0	0
Туркменистан	3	3	3	3	3
Западный Берег и Сектор Газа	7	9	9	8	1
Всего	3004	2618	2352	2061	1621

По данным Государственной Миграционной Службы, в Азербайджане проживает 78 беженцев, зарегистрированных в указанной службе⁴⁷.

По данным УВКБ ООН, общее число **просителей убежища** в Азербайджане уменьшилось в 4,4 раза в период с 2005 по 2009 гг. В 2005 году ходатайства о предоставлении убежища в стране подали 1054 человека, из которых большинство прибыли в Азербайджан из Российской Федерации (641 проситель убежища, т.е. 60.8% от общего числа). Однако в 2006 году число просителей убежища из России

⁴⁶ Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 15/09/2010,

www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

⁴⁷ Информация Государственной миграционной службы Азербайджанской Республики от 23.02.2010

уменьшилось почти вдвое и составило 373 человека. Поскольку общее число просителей убежища также сократилось, пропорционально число просителей убежища из России в 2006 г. значительно не изменилось и составило 55.3% от общего числа, оставаясь самой большой по численности группой просителей убежища в Азербайджане. В 2007 и 2008 гг. число просителей убежища из Российской Федерации продолжало уменьшаться и составило 254 человека и 138 человек соответственно. В 2009 году, это число составило 39 человек. В процентном отношении к общему числу просителей убежища эта группа составила 47.2% в 2007 г., 35.9% в 2008 г. и 16,6% в 2009 г. Вторая по величине группа просителей убежища прибыла в Азербайджан из Афганистана. В последние годы общее количество просителей убежища из Афганистана незначительно колебалось, однако остается достаточно большим (192 человека в 2005 г., 133 человека в 2006 г., 175 человек в 2007 г. и 153 человека в 2008 г., 93 человека в 2009 г.). Число просителей убежища из Ирана также уменьшилось с 101 человека в 2005 г. (9.6% от общего количества) до 21 человека в 2009 г. (8,9% от общего количества).

Просители убежища, подавшие ходатайства о предоставлении убежища в Азербайджане в течение соответствующего года, по странам происхождения⁴⁸:

Страна происхождения	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	192	133	175	153	93
Алжир	1	7	0	0	0
Армения	0	0	0	1	3
Бангладеш	2	0	0	0	1
Бурунди	1	0	0	0	0
Камбоджа	1	1	0	0	0
Центрально-Африканская Республика	0	0	0	1	0
Демократическая республика Конго	2	1	0	0	0
Грузия	3	5	1		0
Индия	1	4	1	0	0
Иран (Исламская Республика)	101	71	39	32	21
Ирак	14	28	43	28	6
Иордания		6	0		0
Казахстан	3	0	1	0	0
Кыргызстан	0	1	0	0	0
Лаосская Народно-Дем. Республика	0	0	1	0	0
Либерия	1	0	0	0	0
Непал	4	0	0	0	0
Нигерия	4	0	0	1	0
Пакистан	56	36	21	29	72
Российская Федерация	641	373	254	138	39
Сирийская Арабская Республика	7	5	0	0	0
Таджикистан	7				0
Турция	4	1	0	0	0
Туркменистан	0	0	1	0	0
Объединенные Арабские Эмираты	0	1	0	0	0
Западный Берег и Сектор Газа	9			1	0
Йемен		1			0
Всего	1054	674	537	384	235

⁴⁸ Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 15/09/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Согласно данным Государственной Миграционной Службы, в 2008-2009 гг. 208 иностранцев подали ходатайство о предоставлении убежища в Азербайджане. Среди заявителей были граждане Афганистана (94 человека, т.е. 45.2% от общего числа заявителей), Пакистана (77 человек, т.е. 37%), Ирана (29 человек, т.е. 13.9%), Ирака (5 человек, т.е. 2.4%). По одному ходатайству было получено от граждан Центрально-Африканской Республики, Нигерии и Бангладеш. В 2008-2009 гг. статус беженца получили двое просителей убежища (всего 5 человек вместе с членами семей)⁴⁹.

Положение **вынужденных переселенцев** (лиц, переселенных в пределах страны) продолжает оставаться серьезной проблемой для страны. Согласно данным УВКБ ООН, в настоящее время число находящихся в Азербайджане вынужденных переселенцев, которые были вынуждены покинуть свои места постоянного проживания вследствие конфликта в Нагорном Карабахе, составляет 603 251 человек. Это составляет около 7% от всего населения страны.

Ситуация в отношении большинства вынужденных переселенцев практически стоит на мертвой точке, поскольку политический процесс в связи с будущим Нагорного Карабаха продолжает оставаться в тупике. При этом 650 тыс. азербайджанцев, которым после 1988 г. пришлось покинуть Нагорный Карабах и прилегающие к нему районы, не имеют возможности вернуться в свои дома и восстановить свои права на оставленное там имущество. Некоторые из вынужденных переселенцев сумели заново наладить свою жизнь на новом месте, однако многие по-прежнему напрямую зависят от предоставляемого правительством Азербайджана вспомоществования, поскольку пути долговременного решения их проблем пока не найдены. Вынужденным переселенцам приходится прилагать огромные усилия, чтобы получить доступ к нормальному жилью, средствам существования и необходимым для жизни услугам, таким как здравоохранение и образование. Многим из вынужденных переселенцев приходится жить в тесноте, без отопления и вентиляции, что повышает риск заболеваний. Медицинское обслуживание для многих из вынужденных переселенцев либо недоступно по цене, либо попросту неадекватно, как и помощь со стороны психиатров или социальных работников, в которой многие из них нуждаются. В поисках работы многие вынужденные переселенцы оставили свои семьи и переехали из мест, куда они были расселены, в крупные города, однако здесь им пришлось столкнуться с проблемой регистрации на новом месте, в связи с чем они не имеют возможности трудоустроиться официально и получать помощь от правительства, а также пособия и услуги. Серьезную проблему представляет также качество образования, некоторым учащимся из числа вынужденных переселенцев пришлось бросить школу из-за нужды, переезда семьи или же раннего брака. Около половина вынужденных переселенцев продолжают жить в тяжелых условиях в переделанных под жилье помещениях или же в центрах коллективного расселения. Зачастую эти люди являются наиболее уязвимыми из перемещенных лиц, поскольку более приспособленные из них сумели перебраться в другие места, улучшить жилищные условия и в целом свою жизнь. Вынужденные переселенцы пожилого возраста имеют более многочисленные и более серьезные проблемы со здоровьем, чем пожилые люди, не относящиеся к категории перемещенных лиц, что объясняется трудностями адаптации в новой среде и низким уровнем дохода в семьях.

Несмотря на отсутствие определенности в связи с долговременным решением проблем большинства вынужденных переселенцев, правительство осуществило серьезные позитивные шаги в этом направлении, в особенности, в последние годы. Помимо предоставления регулярной прямой помощи, правительство закрыло самые худшие в плане условий места расселения и осуществляет переселение вынужденных переселенцев в новые дома до тех пор, пока их возвращение в свои прежние места проживания не станет реально возможным. Те из перемещенных лиц, которые были переселены в новые дома, отмечают улучшение своих жилищных условий, однако поселки, куда они переселились, находятся далеко от центра и зачастую расположены в экономически отсталых районах с

⁴⁹ Информация от Государственной миграционной службы Азербайджанской Республики от 23.02.2010

неплодородной землей, нередко вблизи от линии, разделяющие стороны, где иногда все еще слышатся перестрелки между армянскими и азербайджанскими войсками. В последние годы гуманитарная помощь в значительной степени сосредоточена на реализации программ микрокредитования, обучении тому или иному ремеслу или профессии, распределении продовольствия, строительстве и ремонте жилья и инфраструктуры. Многие гуманитарные организации постепенно сворачивают работу из-за сокращения финансирования со стороны доноров. Несмотря на это, Всемирный Банк в 2008 выделил дополнительно 15 млн. долларов США для оказания помощи вынужденным переселенцам. УВКБ ООН и Датский совет по делам беженцев продолжают оставаться основными международными организациями по оказанию помощи вынужденным переселенцам. Национальные НПО продолжают оказывать перемещенным лицам правовую помощь, оказывают им содействие в приобретении навыков работы в той или иной сфере и получении микрокредитов, информируют вынужденных переселенцев об их правах и обращают внимание правительства на необходимость обеспечения большей степени защиты для вынужденных переселенцев. Масштабы гуманитарной помощи могут увеличиться только с повышением заинтересованности доноров, что само по себе в значительной мере зависит от степени реальности перспектив долговременных решений⁵⁰.

- **Трудовые мигранты**

В настоящее время в Азербайджанской Республике процессы трудовой миграции интенсивно развиваются. Имеет место как трудовая миграция Азербайджанских граждан за рубеж, так и трудовая миграция иностранцев в Азербайджан.

Достижения значительных успехов в экономической сфере, привлечение в страну иностранных инвестиций и в целом создание благоприятной среды для бизнеса превратило республику в привлекательную страну не только для иностранных инвесторов, но и для иностранной рабочей силы, что в свою очередь способствовало увеличению потока мигрантов. Но развитие этого процесса оказало большое влияние как освоение нефтегазовых месторождений, так и осуществление крупных инфраструктурных проектов.

В сравнении с прошлыми годами, в настоящее время численность иностранцев, работающих на основе индивидуальных разрешений возросла в несколько раз. Этот рост связан не только с возросшей численностью прибывающих в страну иностранцев, но также и с усовершенствованием в последнее время законодательства в области миграции, ужесточением санкций в связи с незаконной миграцией и другими осуществляемыми в этой сфере мероприятиями, в результате которых удалось легализовать в соответствии с требованиями законодательства трудовую деятельность иностранцев в стране.

Абсолютное большинство трудовых мигрантов в Азербайджане являются гражданами Турции и Грузии. Они главным образом заняты на строительных работах и в нефтегазовом секторе⁵¹.

Занятость трудящихся-мигрантов на основе индивидуального разрешения, по сферам экономической деятельности⁵²:

Сфера экономической деятельности	2008 г	2009 г	на 1 июля 2010 г
Нефть	1321	2090	2272
Строительство	1380	1781	2620

⁵⁰ Центр мониторинга внутреннего перемещения: Азербайджан: [http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/\(httpCountries\)/2E505E95ABC577FA802570A7004C6378?opendocument&count=10000](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/(httpCountries)/2E505E95ABC577FA802570A7004C6378?opendocument&count=10000)

⁵¹ Исполнительный комитет СНГ: Нелегальная миграция в СНГ: проблемы и пути решения, <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=13734>

⁵² Информация Государственной Миграционной службы Азербайджанской Республики

Обрабатывающая промышленность	404	377	497
Торговля и автомобильный сервис	382	317	309
Производство электрической энергии, газа и воды	125	122	51
Обслуживание	198	272	244
Транспорт и коммуникации	159	241	270
Отели и общественное питание	201	158	220
Образование	55	199	339
Финансовая деятельность	82	118	134
Медицина	46	68	67
Сельское хозяйство	14	41	68
Всего	4367	5784	7091

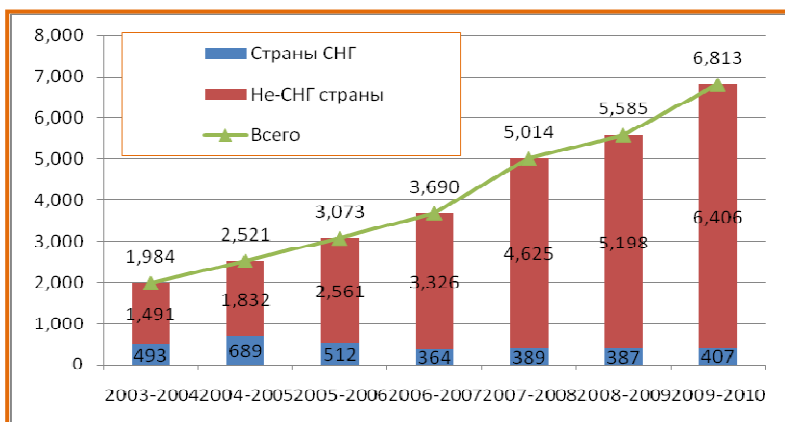
Занятость трудящихся-мигрантов на основе индивидуального разрешения, по странам происхождения⁵³:

Страна	2008 г	2009 г	01.07.2010
Австралия	12	41	48
Бангладеш	94	39	22
Беларусь	10	24	23
Великобритания	277	1156	1350
Германия	63	70	75
Грузия	355	291	312
Индия	260	266	244
Иран	88	118	168
Италия	43	68	76
Казахстан	36	39	38
Канада	8	70	58
Китай	138	128	151
Малайзия	143	75	59
Нидерланды	9	33	37
Пакистан	48	49	58
Российская Федерация	190	201	176
Сингапур	20	11	14
США	55	173	198
Таджикистан	0	44	37
Таиланд	24	3	22
Турция	2069	2305	3225
Украина	37	25	28
Филиппины	61	108	97
Франция	17	30	36
Другие	310	417	539
Всего	4367	5784	7091

⁵³ Там же

- **Студенты**⁵⁴

В 2008-2009 академическом году в государственных и негосударственных высших учебных заведениях Азербайджана обучалось 5585 иностранных студентов. Это на 11,4% больше, чем в 2007-2008 году. Из числа этих студентов 387 человека (6,9%) были гражданами стран СНГ, а 5198 студента (93,1%) приехали на учебу в Азербайджан из других стран. В 2009-2010 г. количество иностранных студентов выросло до 6813 человек, из которых 407 прибыли из государств СНГ (6%), а 6406 человек – из других государств (94%). Абсолютное большинство обучающихся в Азербайджане студентов приезжают из Турции (около 60%); за ними следуют студенты из Ирана, России, Китая и Грузии.



Распределение студентов по странам происхождения в 2008/2009 и 2009 /2010 учебных годах⁵⁵ гг.:

	2008-2009	2009-2010
Всего	5,585	6813
Страны СНГ	387	407
Казахстан	22	13
Кыргызстан	35	1
Россия	220	217
Туркменистан	87	157
Другие страны СНГ	23	19
Другие страны, не входящие в СНГ	5198	6406
Грузия	110	87
Китай	167	248
Индия	60	61
Ирак	70	104
Иран	1,185	1484
Марокко	14	1
Нигерия	18	22
Пакистан	31	124
Судан	16	18
Турция	3,459	4073
Другие страны	68	167

- **Туристы и посетители**

За последние 5 лет количество лиц, которые пересекли границу Азербайджана, увеличилось на 45,5% однако наиболее значительный рост их приходится на 2007-2008 гг.: приток иностранных граждан увеличился на 42,5%. Анализ статистических данных свидетельствует о том, что число граждан стран СНГ, прибывших в Азербайджан в 2007-2008 гг., увеличился на 37,6%; граждан стран-членов ЕС – на

⁵⁴ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики, Статистика в сфере образования <http://www.azstat.org/statinfo/labour/en/index.shtml>

⁵⁵ Информация Министерства Образования Азербайджанской Республики от 30 июля 2010 года.

41,3%; а граждан всех прочих стран – на 56,5%. Наиболее значительный рост числа граждан, прибывших в Азербайджан, наблюдается в отношении граждан Китая (в 2,9 раз), Беларуси (в 2,3 раза), Израиля (на 60,8%), Казахстана (на 58,7%), Великобритании (на 55,7%), Турции (на 55,4%), Ирана (на 53,4%), Грузии (на 50,6%), США (на 47,3%). Общее число иностранных граждан, пересекших границу Азербайджана (прибывших и выбывших) в 2008 г., составило 1 898 939 человек.

Данные о числе иностранных граждан, прибывших в Азербайджан в 2007-2008 гг.⁵⁶:

	2007	2008
Всего	1,332,701	1,898,939
Страны СНГ	948,294	1,304,670
Беларусь	2,011	4,660
Грузия	403,677	607,875
Казахстан	9,662	15,335
Россия	497,876	630,860
Туркменистан	4,380	5,155
Украина	22,388	28,420
Узбекистан	6,066	8,107
Прочие страны СНГ	2,234	4,258
Государства-члены ЕС	47,113	66,554
Германия	6,909	8,740
Бельгия	2,104	1,980
Великобритания	18,854	29,362
Швеция	1,106	1,385
Италия	1,654	3,762
Нидерланды	1,326	2,180
Польша	1,233	1,830
Румыния	3,149	885
Франция	2,911	3,833
Прочие государства-члена ЕС	7,887	12,597
Страны, не входящие в СНГ или ЕС	337,294	527,715
США	9,037	13,314
Иран	201,109	308,650
Израиль	3,876	6,233
Япония	1,036	1,434
Канада	1,319	2,356
Норвегия	1,163	2,300
Пакистан	1,446	2,738
Турция	101,537	157,827
Китай	2,458	7,138
Индия	2,110	4,236
Республика Корея	1,294	2,446
Прочие страны, не входящие в СНГ или ЕС	10,909	19,043

⁵⁶ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики - Торговля, услуги и туризм
<http://www.azstat.org/statinfo/consumermarket/en/index.shtml>

С1.3 Незаконные иммигранты

Азербайджан, в силу своего географического местоположения на границе между Европой и Азией, представляет собой транзитный маршрут с точки зрения транс-евразийских и межконтинентальных потоков миграции.

Большинство незаконных мигрантов пересекают границу Азербайджана со стороны Ирана. Нередко мигранты прибывают в Азербайджан законно, но затем незаконно остаются в стране⁵⁷.

Азербайджан является участником Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, в частности «Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху» и «Протокола о предупреждение и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми», а также соответствующих документов принятых в рамках Европейского Сообщества.

Решение столь актуальной и многогранной проблемы требует комплексного подхода. Усилия государственных органов и организаций направлены на:

- системное выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, незаконной миграции, торговле людьми;
- разоблачение и неотвратимое уголовное преследование преступников, причастных к данным видам криминальных проявлений;
- обеспечение защиты и реабилитации жертв незаконной миграции;
- совершенствование порядка лицензирования деятельности структур, осуществляющих экспорт рабочей силы, занимающихся туристическим бизнесом, организацией различных конкурсов и прочих подобных мероприятий;
- усиление административных, а также повышение качества оперативно-профилактических мер по разоблачению лиц, причастных к организации незаконной миграции и торговле людьми, занимающихся незаконным изготовлением паспортов, виз и выездных документов;
- проведение последовательной и широкомасштабной разъяснительной работы среди населения;
- систематический контроль над учебными, лечебными заведениями закрытого типа, интернатами, детскими домами и так далее.

В Министерстве Внутренних Дел проведены существенные структурные преобразования, с тем чтобы отвечать современным реалиям, в соответствии с международными документами в сфере борьбы с международным терроризмом, Конвенциями по борьбе с транснациональной организованной преступностью и Протоколами к ней, Конвенций по борьбе с незаконной миграцией, Конвенций по борьбе с торговлей людьми, Конвенций по борьбе с коррупцией и т.д..

Проводимая на протяжении последних лет напряженная работа позволила добиться определенных позитивных результатов, взять под контроль оперативную обстановку, отслеживать и своевременно влиять на тенденции ее развития, виктимность тех или иных групп населения.

Указом Президента Азербайджанской Республики от 29 июня 2005-го года за №254 в системе Министерства Внутренних Дел было создано специальное отраслевое управление по противодействию незаконной миграции, которое начало свою деятельность с 15 мая 2006-го года, а с 27 сентября 2007-го года оно функционирует в составе Главного Паспортного, Регистрационного и Миграционного Управления МВД республики.

Следует подчеркнуть важность превентивных решений, так как ситуация меняется достаточно быстро. Азербайджан в последние годы испытывает заметный приток трудовых мигрантов, а вместе с ними и нелегальных мигрантов прибывающих из государств Индокитая и Ближнего Востока, что требует

⁵⁷ МЦРМП, Обзор миграционных систем в странах СНГ, стр. 61

соответствующего реагирования, и исключения возможности их транзита дальше в европейские страны.

Вместе с этим, приоритетом во всей проводимой работе, несомненно, является укрепление международно-правовой базы сотрудничества, двухсторонних, региональных, многосторонних связей. Налажено тесное взаимодействие с заинтересованными ведомствами многих стран и международных организаций. Идет согласованная работа по выявлению причин и устранению условий, способствующих незаконной миграции.

На регулярной основе проводится профилактические мероприятия по установлению лиц, нарушающих правила проживания, въезда и выезда. Только за 2009-й и прошедший период нынешнего года на территории Азербайджанской Республики соответствующими органами было задержано 2004 незаконных мигранта, из которых 1968 в административном порядке были выдворены за пределы страны.

Депортация осуществляется на основе имеющейся юридической базы с соблюдением всех прав и основных свобод человека. При этом, пострадавшим от преступных посягательств, предварительно оказывается реабилитационное содействие, правовая помощь, представляется защита, встречи с представителями дипломатических учреждений.

МВД Азербайджанской Республики в рамках профессиональной компетенции придает приоритетное значение взаимодействию в области борьбы с нелегальной миграцией на многосторонней основе.⁵⁸

- **Иностранцы, незаконно пребывающие в Азербайджане**

Государственной Миграционной Службой было выявлено в 2009 году 1773, а за первое полугодие 2010 года 5826 мигрантов, нелегально проживающих или пребывающих на территории Азербайджанской Республики. Основные страны происхождения незаконных мигрантов: Турция (48.3% от общего количества иностранцев, незаконно пребывавших на территории страны в 2009 г. и 2010 г.), Пакистан (7.6%), Китай (6.1%), Иран (5.5%), Грузия (5.1%), Великобритания (4.8%) и Российская Федерация (3.6%)⁵⁹.

Страны	2009	2010	Всего	Страны	2009	2010	Всего
Афганистан	6	15	21	Корейская Респ.	5	11	16
Албания	0	2	2	Ливан	0	3	3
Аргентина	1	1	2	Ливия	0	2	2
Австралия	4	11	15	Шри-Ланка	9	7	16
Австрия	0	5	5	Литва	1	2	3
Бельгия	1	3	4	Латвия	3	7	10
Буркина-Фасо	1	0	1	Марокко	0	1	1
Бангладеш	2	42	44	Молдова	5	3	8
Болгария	5	15	20	Мадагаскар	0	1	1
Босния-Герцеговина	2	94	96	Мексика	0	4	4
Беларусь	2	5	7	Македония	0	1	1
Боливия	0	2	2	Союз Мьянма	0	6	6
Бразилия	3	8	11	Малайзия	3	33	36
Канада	3	13	16	Нигерия	4	13	17
Швейцария	0	1	1	Нидерланды	3	8	11
Чили	0	2	2	Норвегия	3	9	12
Китай	33	432	465	Непал	0	3	3

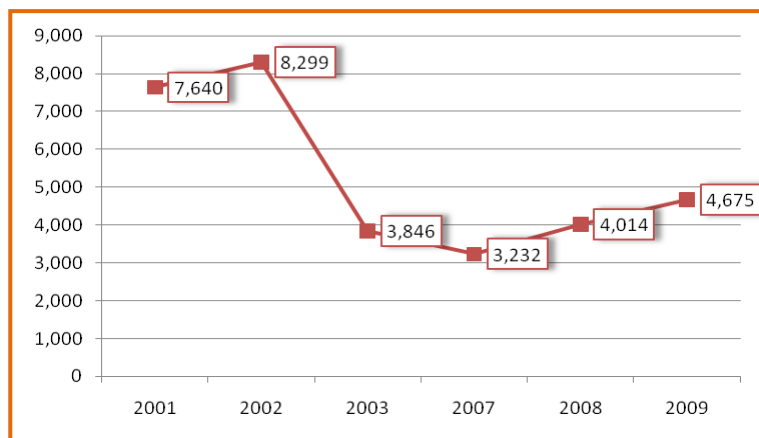
⁵⁸ Информация МВД Азербайджанской Республики от 09.06.2010 года

⁵⁹ Информация Государственной Миграционной Службы

Камерун	0	2	2	Новая Зеландия	1	3	4
Конго ДР	1	0	1	Пакистан	219	359	578
Колумбия	1	1	2	Перу	0	1	1
Чехия	0	6	6	Филиппины	13	52	65
Германия	5	12	17	Польша	0	3	3
Доминиканская Респ.	0	1	1	Португалия	1	2	3
Дания	1	1	2	Парагвай	0	1	1
Алжир	6	9	15	Румыния	3	17	20
Египет	1	11	12	Россия	195	78	273
Испания	0	2	2	Сауд. Аравия	0	1	1
Эстония	0	4	4	Сингапур	2	8	10
Финляндия	0	2	2	Сьерра-Леоне	0	2	2
Франция	3	15	18	Сербия	2	5	7
Великобритания	68	294	362	Швеция	1	2	3
Грузия	277	111	388	Сирия	2	9	11
Гана	1	0	1	Тайланд	4	22	26
Гвинея	1	3	4	Таджикистан	3	5	8
Греция	1	0	1	Туркменистан	49	66	115
Гондурас	1	0	1	Тринидад и Тобаго	4	4	8
Хорватия	1	8	9	Тунис	1	4	5
Венгрия	0	1	1	Турция	508	3166	3674
Индонезия	0	9	9	Тувалу	1	0	1
Индия	40	134	174	Украина	23	13	36
Ирландия	2	4	6	Уругвай	2	2	4
Иран	79	343	422	США	25	66	91
Ирак	1	14	15	Узбекистан	31	16	47
Израиль	24	43	67	Венесуэлла	2	2	4
Италия	3	33	36	Вьетнам	0	2	2
Иордания	0	5	5	Без гражданства	6	16	22
Япония	0	5	5	Йемен	0	1	1
Казахстан	39	27	66	ЮАР	3	26	29
Кыргызстан	17	7	24	Всего	1773	5826	7599

• **Количество иностранцев, которым было отказано во въезде/были задержаны на границе**

По данным Государственной Пограничной Службы Азербайджанской Республики, число мигрантов,



задержанных на границе (как граждан Азербайджана, так и иностранцев) за последние годы сократилось. В 2001 г. на границе было задержано 7640 человек, в 2002 г – 8299 человек, а в 2009 г. – 4675 человек.

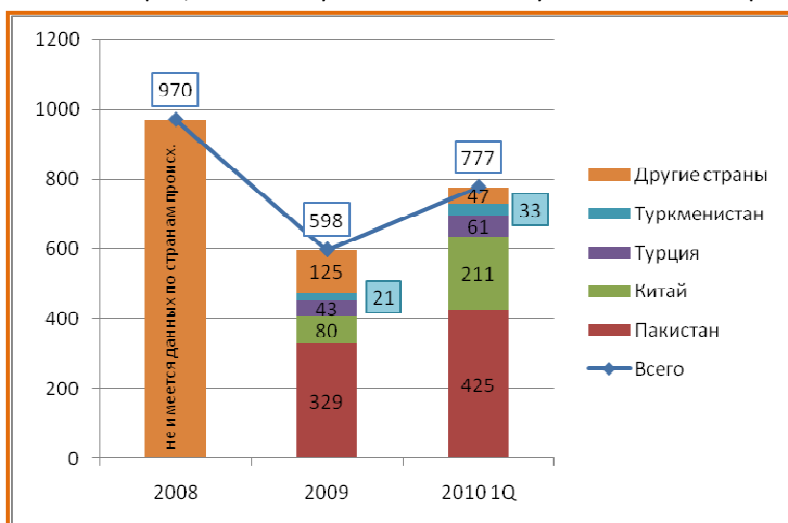
Основными странами происхождения лиц, нарушивших государственную границу Азербайджана в 2007-2009 гг., были Иран, Турция, Грузия и Российская Федерация.

Основные страны происхождения нарушителей государственной границы в 2007 – 2009 гг.⁶⁰:

Основные страны происхождения	2007	2008	2009
Иран	543	715	680
Турция	255	362	373
Грузия	149	112	166
Российская Федерация	103	217	144
Пакистан	42	59	128
Великобритания	46	данных не имеется	данных не имеется
Афганистан	41	данных не имеется	данных не имеется
Нигерия	40	48	30
Китай	данных не имеется	61	54
Индия	данных не имеется	58	данных не имеется
Израиль	данных не имеется	данных не имеется	39

В 2009 г. из Азербайджана было депортировано 598 иностранцев, что в 1.6 меньше, чем в 2008 году (в 2008 г. из страны было депортировано 970 иностранцев). Основными странами происхождения депортированных лиц были Пакистан, Китай и Турция. Большинство депортированных впоследствии лиц было выявлено соответствующими службами Министерства Внутренних Дел (318 человек), 135 человек было выявлено Государственной Миграционной Службой, а 13 – службами Министерства Национальной Безопасности. Правонарушения, за которыми последовала депортация, были связаны с нарушением визового режима, нарушением разрешенного срока пребывания в стране, а также пребыванием в стране без вида на жительство.

По данным Министерства Внутренних Дел, за первый квартал 2010 года в Азербайджане было выявлено 825 иностранцев, не прошедших регистрацию; 777 из них было депортировано. Аналогично 2009 году, основными странами происхождения депортированных лиц были Пакистан, Китай, Турция и Туркменистан⁶¹.



В 2010 году, в результате спецопераций, проведенных Министерством Внутренних Дел, была выявлена преступная группа, состоящая из граждан Пакистана, которая оказывала помощь незаконным мигрантам. Группа занималась изготовлением поддельных документов об обучении в вузах Азербайджана, других документов, предоставляющих право временного проживания в стране, а также фальшивых удостоверений о регистрации⁶².

Кроме депортации, в Азербайджане используется административное выдворение иностранцев, нарушивших правила пребывания в стране. Решения об административном выдворении принимает Государственная Миграционная Служба. В 2009 г. были приняты 481 решение, в 1 полугодии 2010 г. – 3

⁶⁰ Информация Государственной пограничной службы Азербайджанской Республики

⁶¹ Азербайджанская ассоциация «Защита прав мигрантов и перемещенных лиц в Азербайджане», <http://www.azerbajjanfoundation.az/rus/miqnews/1041-v-2010-godu-iz-azerbajjdzhana.html>

⁶² Там же

710. Основные страны происхождения выдворенных иностранцев: Турция (59.5% всех решений, принятых в 2009 – 2010 гг.), Иран (7.3%), Китай (6.6%), Великобритания (5.3%) и Индия (2.7%).

Иностранцы, выдворенные в административном порядке из Азербайджана по решению Государственной Миграционной Службы, по странам происхождения⁶³:

Страны	2009	2010	Всего	Страны	2009	2010	Всего
Афганистан	2	7	9	Ливан	0	2	2
Албания	0	1	1	Ливия	0	2	2
Аргентина	1	1	2	Шри-Ланка	4	4	8
Австралия	1	5	6	Литва	0	2	2
Австрия	0	3	3	Латвия	3	3	6
Бельгия	1	2	3	Молдова	0	3	3
Буркина-Фасо	1	0	1	Мадагаскар	0	1	1
Бангладеш	2	21	23	Мексика	0	3	3
Болгария	1	10	11	Союз Мьянма	0	4	4
Босния-Герцеговина	2	94	96	Малайзия	2	4	6
Беларусь	0	1	1	Нигерия	1	3	4
Боливия	0	2	2	Нидерланды	1	7	8
Бразилия	2	6	8	Норвегия	2	2	4
Канада	2	12	14	Непал	0	3	3
Швейцария	0	1	1	Новая Зеландия	1	3	4
Чили	0	2	2	Пакистан	20	71	91
Китай	6	269	275	Филиппины	8	23	31
Камерун	0	2	2	Польша	0	3	3
Колумбия	0	1	1	Португалия	0	2	2
Германия	1	10	11	Парагвай	0	1	1
Доминиканская Респ.	0	1	1	Румыния	2	7	9
Алжир	0	6	6	Россия	3	14	17
Египет	0	7	7	Саудовская Аравия	0	1	1
Испания	0	2	2	Сингапур	2	3	5
Эстония	0	4	4	Сьерра-Леоне	0	1	1
Финляндия	0	2	2	Сербия	1	2	3
Франция	2	8	10	Швеция	1	2	3
Великобритания	35	188	223	Сирия	2	7	9
Грузия	3	8	11	Тайланд	0	4	4
Гвинея	1	3	4	Таджикистан	1	4	5
Гондурас	1	0	1	Туркменистан	11	38	49
Хорватия	1	4	5	Тринидад и Тобаго	4	4	8
Индонезия	0	1	1	Тунис	1	4	5
Индия	22	91	113	Турция	226	2267	2493
Ирландия	2	3	5	Тувалу	1	0	1
Иран	48	258	306	Украина	2	3	5
Ирак	1	12	13	Уругвай	2	2	4
Израиль	16	38	54	США	21	55	76
Италия	0	21	21	Узбекистан	0	1	1
Иордания	0	4	4	Венесуелла	0	1	1
Япония	0	3	3	Вьетнам	0	2	2

⁶³ Информация Государственной миграционной службы Азербайджанской Республики

Казахстан	0	10	10	Лица без гражданства	1	8	9
Кыргызстан	0	1	1	Йемен	0	1	1
Корейская Республика	3	3	6	ЮАР	1	5	6
Всего					481	3710	4191

- **Торговля людьми**

Азербайджан является страной происхождения, транзита и в ограниченной степени - страной назначения для мужчин, женщин и детей, являющихся объектом торговли людьми с целью наживы для сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Женщины и дети вывозятся в качестве живого товара в Турцию и Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) с целью сексуальной эксплуатации. Мужчины и мальчики вывозятся в качестве живого товара в Россию для принудительного труда. Мужчины и женщины также вывозятся для торговли людьми в Иран, Пакистан и ОАЭ с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Некоторых из мужчин продают внутри Азербайджана для принудительного труда, а женщин и детей – для принудительного вовлечения в проституцию и для принудительного труда, в том числе принудительного нищенствования и попрошайничества. Азербайджан является страной транзита для жертв торговли людьми, вывозимых из Молдовы, Узбекистана и Казахстана в Турцию и ОАЭ с целью сексуальной эксплуатации. Азербайджанский анклав Нахчыван служит пунктом транзита для женщин, вывозимых в Турцию. Небольшое число мужчин и женщин из Украины, Молдовы, Узбекистана, Казахстана и России было доставлено в качестве живого товара в Азербайджан с целью сексуальной эксплуатации. По данным правительства Азербайджана, в 2008 г. по факту торговли людьми было проведено 66 расследований и по 61 делу было возбуждено уголовное преследование, что несколько ниже соответствующего показателя за 2007 г., когда по факту торговли людьми было возбуждено 75 уголовных дел. В 2008 году за преступления, связанные с торговлей людьми был осужден 61 человек, в то время как в 2007 году число осужденных за торговлю людьми составило 85 человек. В 2008 году НПО и правоохранительные органы выявили 121 жертву торговли людьми; в созданном на средства правительства приюте была оказана помощь 55 лицам, ставшими жертвами торговли людьми. В 2007 году помощь в приюте была оказана 29 лицам, ставшим жертвами торговли людьми⁶⁴.

Информация о преступлениях в сфере торговли людьми, зарегистрированных в Азербайджанской Республике в 2005 – 2008 гг. и двух кварталах 2009 г.⁶⁵:

		Зарегистрировано				
		2005	2006	2007	2008	2009 2-ой кв.
Всего фактов преступлений		160	211	283	394	181
Всего преступной деятельности		-	192	241	317	143
Виды преступления	Статьи Уголовного Кодекса					
Торговля людьми	144-1	1	27	74	76	47
Принудительный труд	144-2	-	1	-	1	3
Вовлечение в проституцию	243	54	58	50	120	49
Вовлечение несовершеннолетних в проституцию	171	3	7	8	10	5

⁶⁴ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми, 2009 г.

<http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2009/index.htm>

⁶⁵ Департамент по борьбе против торговли людьми при МВД Азербайджанской Республики

<http://www.iaqmi.gov.az/?/en/>

Содержание публичных домов	244	97	114	150	180	76
Принуждение к проституции	151	5	4	1	7	1
Преступники		153	207	300	349	134
Жертвы		1	86	101	78	60

- **Маршруты незаконной миграции**

В силу своего географического положения Азербайджан используется в качестве страны транзита с целью незаконной миграции и торговли людьми из стран Среднего Востока и Центральной Азии в страны Европы. Находясь на стыке Европы и Азии, территория АР широко используется для транзита мигрантов, как на автомобильном, железнодорожном, морском, так и на воздушном направлениях. Азербайджан расположен на Южном Кавказе и граничит с Ираном, Арменией, Турцией, Грузией, Россией, а по Каспийскому морю – также с Казахстаном и Туркменистаном. Основные маршруты нелегальной миграции, проходящие через Азербайджан в направлении Европы, берут свое начало в таких странах как Афганистан, Иран, Ирак, Пакистан, страны Юго-Восточной Азии.

Основные маршруты, используемые незаконными мигрантами и проходящие через территорию Азербайджана выглядят следующим образом:

- Ирак – Иран – Азербайджан – Европа
- Афганистан – Иран – Азербайджан - Европа⁶⁶

⁶⁶МЦРМП, Обзор миграционных систем в странах СНГ, стр. 61

С2. Эмигранты

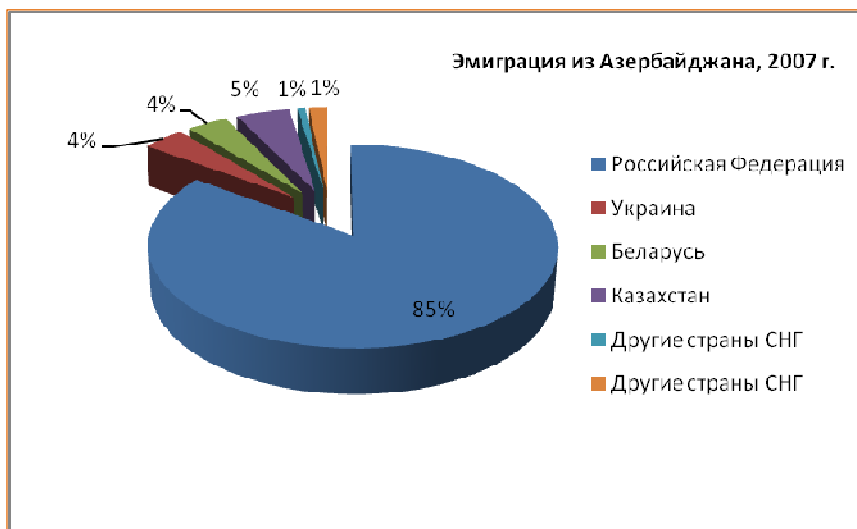
В данном разделе используются сведения, предоставленные Государственным Статистическим Комитетом и Государственной Миграционной Службой Азербайджанской Республики, а также миссиями экспертов, направленных в страну. Кроме того, использовались базы данных международных организаций и институтов, таких как УВКБ ООН, ПРООН, МОМ, Всемирный Банк и Европейский Союз.

С2.1 Общее количество эмигрантов

После восстановления независимости в 1991 г. начался значительный по своим масштабам процесс эмиграции из страны. Данный процесс характерен для всех республик бывшего Советского Союза. В случае Азербайджана он усугублен конфликтом в Нагорном Карабахе, вследствие которого более миллиона граждан Азербайджана были вынуждены переместиться в пределах страны или выехать за рубеж. За последние годы поток эмигрантов уменьшился, и начиная с 2008 года сальдо миграции стало положительным.

В период с 1995 по 2008 гг. общее количество эмигрантов (выехавших на постоянное место жительства) сократилось на 84,2%. В 1995 году из Азербайджана

эмигрировало 16033 человек, главным образом в страны СНГ (13493 человек или 84,2% от общего числа мигрантов). В 1995 году абсолютное большинство эмигрантов выехало в Российскую Федерацию (70,5%), а остальные в Израиль (10,5%), Украину (5,4%), США (3,5%), Казахстан (1,3%) и Беларусь (0,9%). Направление потоков эмиграции в последние годы



(2005-2008 гг.) свидетельствует о том, что уровень эмиграции в страны, не входящие в СНГ, является очень низким. Основной страной назначения для эмигрантов из Азербайджана остается Россия (85,6% от общего числа эмигрантов в 2005 г., 81,7% в 2006 г., 85% в 2007 г. и 80,2% в 2008 г.), за которой следуют Украина, Казахстан и Беларусь⁶⁷.

Общее количество эмигрантов из Азербайджана, 1990 г., 2000 г. и 2005 – 2008гг.⁶⁸:

	1995	2000	2005	2006	2007	2008
Страны СНГ	13493	9420	2849	2598	3025	2445
Российская Федерация	11312	8393	2495	2160	2620	2028
Украина	860	513	102	162	120	97
Беларусь	151	148	88	101	116	98
Узбекистан	144	46	7	8	5	12
Казахстан	204	174	138	153	152	201

⁶⁷ Государственный статистический департамент Азербайджанской Республики, Статистический ежегодник за 2008 г., <http://www.azstat.org/publications/yearbook/SYA2008/Pdf/02.pdf>

⁶⁸ Там же

Молдова	12	7	9	3	2	2
Кыргызстан	41	31	4	4	4	1
Таджикистан	7	3	1	1	0	0
Туркменистан	118	63	5	6	6	6
Без гражданства	644	42	0	0	0	0
Страны, не входящие в СНГ	2540	527	57	46	58	85
Грузия	178	97	7	10	6	13
Германия	74	62	9	4	13	8
США	570	103	19	10	17	21
Израиль	1688	199	14	7	5	12
Иран	3	24	0	1	1	0
Турция	3	23	4	8	2	7
Эстония	2	1		0	0	0
Литва	7	2	0	0	1	1
Латвия	5	1	0	1	8	1
Польша	3	0	0	0	0	0
Греция	3	3	0	0	0	3
Прочие страны, не входящие в СНГ	4	12	4	5	5	19
Всего	16033	9947	2906	2644	3083	2530

Поскольку Статистический ежегодник по вопросам народонаселения не содержит данных относительно общего числа эмигрантов из Азербайджана, оценить реальное число азербайджанских эмигрантов или членов диаспоры, проживающих за рубежом, сложно. Глобальная база данных ООН по вопросам миграции дает возможность установить приблизительное число мигрантов, проживающих в странах мира. К сожалению, в базе данных представлены данные не по всем странам (например, данные относительно эмигрантов, проживающих в Израиле, были бы репрезентативными для Азербайджана, однако в базе данных такой информации не содержится), а некоторые данные не отражают текущего положения дел. Тем не менее, в таблице ниже приводятся данные, собранные из Глобальной базы данных ООН по вопросам миграции⁶⁹, которые помогут установить приблизительное число эмигрантов из Азербайджана. Данные были собраны с учетом основных стран назначения мигрантов, а также основных стран назначения просителей убежища из Азербайджана:

	Источник	Общее число	Мужчины	Женщины
Российская Федерация	Перепись 2002 г.	154,911		
Украина	Перепись 2001 г.	7,555	4,520	3,035
Казахстан	Перепись 1999 г.	78,300		
Беларусь	Перепись 1999 г.	1,490	882	608
США	Перепись 2005 г.	14,867	5,765	9,102
Туркменистан	Перепись 1995 г.	36,600		
Турция	Перепись 2000 г.	16,787	8,661	8,126
Узбекистан		44,410	24,309	20,101
Германия	Реестр за 2008 г.	14,337	7,347	6,990
Швеция	Реестр за 2008 г.	1,759	800	959
Всего		371,016		

Учитывая данные, собранные из Глобальной базы данных по вопросам миграции, общее число эмигрантов из Азербайджана составляет 4.1% населения страны.

⁶⁹ Данные в таблице взяты из Глобальной базы данных ООН по миграции, (<http://esa.un.org>); данные взяты 15/04/2010.

С2.2 Категории эмигрантов

- **Азербайджанские искатели убежища и беженцы**

Согласно статистическим данным УВКБ ООН, наибольшее число просителей убежища из Азербайджана было зарегистрировано в 1999 г.: 6588 азербайджанцев обратились с ходатайствами о предоставлении убежища в различных странах мира. В 2008 году, по сравнению с прошлыми годами, эта цифра сократилась в 3.5 раз – в общей сложности было подано 1884 ходатайства, однако в 2009 г. количество просителей убежища из Азербайджана снова возросло: было подано 2523 ходатайства. В 1999 году основными странами назначения для просителей убежища из Азербайджана были Германия (2628 ходатайств, т.е. 39.9% от общего числа заявлений, поданных за год) и Нидерланды (2450 ходатайств,

т.е. 37.2% от общего числа). Однако в 2008 году в Германии и Нидерландах было подано лишь 360 и 58 ходатайств

соответственно. Таким образом, сокращение числа ходатайств, поданных в указанных двух странах-членах ЕС, объясняет общее снижение числа ходатайств, в то время как общее число ходатайств, поданных в других странах, не изменилось столь резко. В ряде стран

число ходатайств о предоставлении убежища, поданных гражданами Азербайджана в 2003-2005 гг. возросло. Например, число ходатайств, поданных в Швеции, увеличилось с 46 в 1999 г. до 1032 и 1041 в 2003 г. и 2004 г. соответственно, а затем снова снизилось до 390 в 2008 г., а в 2009 г. было подано 487 ходатайств. Во Франции в 1999 г. гражданами Азербайджана было подано 174 ходатайства о предоставлении убежища, в 2005 г. – 1112 ходатайства, в 2008 г. – 629 ходатайств, в 2009 г. - 774. Число просителей убежища из Азербайджана в странах за пределами Европы было и остается незначительным.

В 2008 - 2009 гг. основными странами назначения для просителей убежища была Франция (33.4% и 30.7% всех ходатайств в 2008 г. и 2009 г. соответственно), а также Швеция (20.7% и 19.3%), Германия (19.1% и 25.8%) и Австрия (6.2% и 5.3%)⁷⁰.

Ходатайства о предоставлении убежища, поданные гражданами Азербайджана⁷¹:

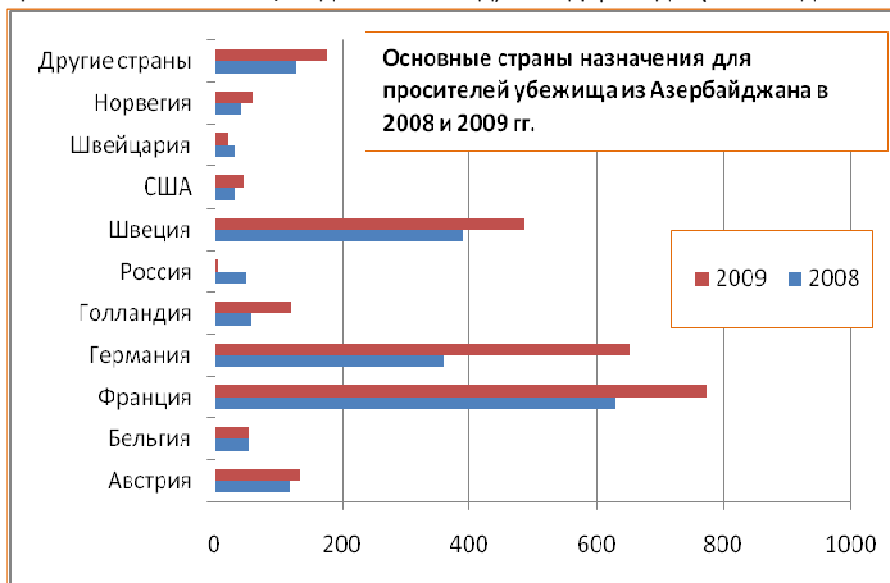
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Аргентина		2						0	0		
Армения		2	1				1	1	2		

⁷⁰ Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 07/09/2010,

www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

⁷¹ Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 07/09/2010,

www.unhcr.org/statistics/populationdatabase



Австралия	0		5	0				0	0	0	
Австрия	53	24	85	182	76	159	126	115	105	117	134
Беларусь	46	25	4	15	1	8	3	1	1	4	3
Бельгия	349	440	148	97	94	117	70	64	29	53	54
Босния-Герцеговина	1										
Болгария			1			2	1	3	3	2	
Канада	84	178	151	132	123	56	27	25	10	10	25
Чили						2					
Хорватия										1	
Куба				2							
Кипр			7								
Чешская Респ.	10	9	89	48	9	5	6	3	6	3	1
Дания	37	146	27	29	16	30	24	12	20	23	12
Эквадор									1	0	
Египет				1							
Эстония					3	3					
Финляндия	4	6	2	46	34	25	93	22	1	2	9
Франция	174	198	253	375	532	773	1,112	878	573	629	774
Грузия	4								1	6	1
Германия	2,628	1,418	1,645	1,689	1,291	1,363	848	483	274	360	652
Греция	13	3	5	1	4	5	8	14	6	3	3
Венгрия	13		4	5	8	3	2	0	10	1	1
Исландия					2					3	
Ирландия	7	14	14	6	9	14	8	6	5	2	1
Израиль			1			1		1	2	0	
Италия	11	10	4			20	28	0	11	1	18
Латвия	4					1			4	1	
Лихтенштейн	6		3		2						4
Литва	4	2		1	5	1	1		1		
Люксембург	1		5	1	2	3	1	1		0	11
Нидерланды	2,450	1,163	634	326	265	253	287	384	35	58	120
Новая Зеландия			1								
Норвегия	39	35	100	145	147	129	84	40	23	40	60
Пакистан		1	1								
Польша	45	140	70	14	5	9	15	2	8	1	10
Португалия										2	
Молдова	7			1			3	1	4	4	
Румыния	1									1	
Россия	43	44	12	23	21	9	5	21	31	48	4
Сербия				5	3	1					
Словакия			1	31	42	5	3	0	1	4	5
Словения		5						1			
Испания	72	61	18	7	4	5	11	9	6	24	4
Швеция	46	60	158	778	1,032	1,041	431	247	230	390	487
Швейцария	67	78	102	110	93	101	62	32	29	32	19
Сирия		2	4								
Турция	3					3		5	1		
Туркменистан	96	67	80	21	20	18	16	3	16	0	
Украина	64	101	89		3	27	45	15	20	13	27
Объединенные								1			

Арабские Эмираты											
Великобритания					185	80	65	65	40	15	40
США	203	335	523	310	160	68	61	41	28	31	44
Узбекистан	3	16	9		9	1	2	0			
Всего	6,588	4,585	4,256	4,401	4,200	4,341	3,449	2,496	1,537	1,884	2,523

В течение последних нескольких лет данные в отношении беженцев из Азербайджана претерпели значительные изменения в связи с натурализацией беженцев армянского происхождения из Азербайджана в Армении. Хотя процесс натурализации начался уже в 1995 г., реальные результаты его стали ощутимыми лишь в 2004 году. Согласно данным УВКБ ООН, в 2009 году в Армении был зарегистрирован 2681 беженец (их число снизилось с почти 220 тыс. в 2005 г.). Другими странами, где проживают имеющие официальный статус беженцы из Азербайджана, являются Германия (где в 2009 г. проживало 6063 беженца или 35.8% от общего числа беженцев из Азербайджана), Франция (2094 человека или 12.4%), Голландия (1986 беженцев или 11.7%), США (1500 человек или 9.1%), Швеция (724 человека или 4.3%), Канада (723 человека или 4.2%) и Австрия (320 человек или 1.9%).

Беженцы из Азербайджана, проживающие в иностранных государствах⁷²:

	2005	2006	2007	2008	2009
Армения	219,324	113,224	3,815	3,082	2,681
Австралия	2	2	4	4	4
Австрия	95	135	208	290	320
Беларусь	29	29	28	28	26
Бельгия	46	45	38	27	27
Болгария	2	2	3	3	3
Канада	585	652	727	719	723
Чили	4	2	2	2	
Чешская Республика	26	24	26	25	24
Дания	110	114	115	127	128
Эквадор			2	2	2
Финляндия	51	55	55	52	52
Франция	1,068	1,210	1,439	1,745	2,094
Грузия	7	4	3	3	3
Германия	6,668	3,628	4,507	5,315	6,063
Греция	6	12	13	13	13
Венгрия	4	5	5	5	5
Ирландия	23	26	29	33	31
Италия	19	19	34	35	41
Латвия			4	4	4
Литва	3	3	3	3	3
Люксембург		0		0	
Нидерланды	2,142	2,375	2,299	2,152	1,986
Норвегия	72	74	53	72	67
Польша	3	7	7	10	10
Республика Молдова		3	4	8	9
Румыния	4	4	4	0	
Россия	19	19	23	33	31

⁷² Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 07/09/2010,

www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Испания	44	42	47	36	36
Швеция	326	389	597	670	724
Швейцария	29	44	49	56	68
Турция		3	5	2	
Туркменистан	30	28	28	25	23
Украина	195	180	184	182	179
Великобритания	29	35	45	50	54
США	2,703	3,674	1,508	1,501	1,500
Узбекистан	7	0		5	5
Всего	233,675	126,068	15,913	16,319	16,939

- **Трудовые мигранты**

В настоящее время миграция из республики за границу не носит массовый характер, более того, наблюдается возвращение в Азербайджан лиц, в прошлые годы выехавших в зарубежные страны.

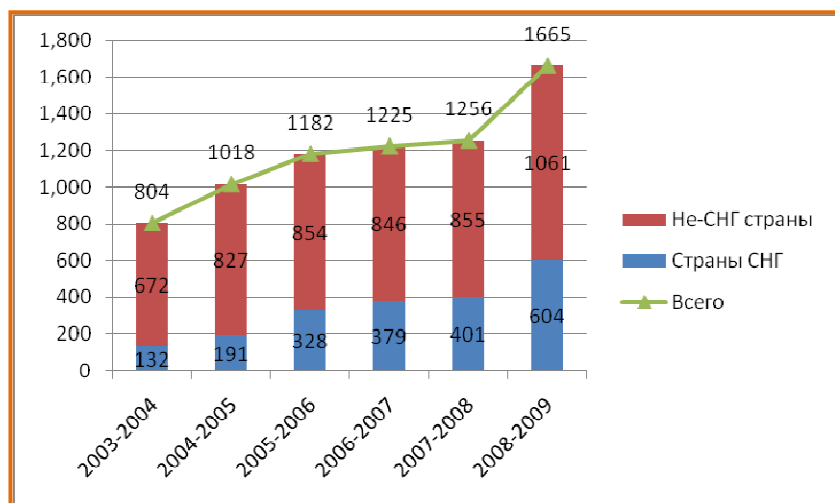
Главная причина уменьшения миграции граждан в зарубежные страны состоит в расширении демократических институтов в республике, становлении гражданского общества, стремительном развитии экономики страны и повышении жизненного уровня населения. Как следствие целенаправленных реформ, проводимых в стране за последние годы, наблюдается политическая и экономическая стабильность, усилились тенденции социально-экономического развития.

Несмотря на наличие различий в направленности трудовой миграции из республики за границу, данные процессы схожи по причинам возникновения и характеру. Существуют значительные различия, имеющиеся в специальностях и профессиях граждан, работающих в зарубежных странах, однако имеются также и схожие признаки, связанные с родом деятельности этих граждан, (работающих в сфере индивидуального предпринимательства, торговли и общественного питания), а также с тем, что подавляющее их большинство сконцентрировано в крупных промышленных городах.

По причине наличия в зарубежных странах определенного числа Азербайджанских граждан, вопросы защиты их прав и обеспечения их социальной защиты являются одним из приоритетных направлений деятельности государственных органов.

- **Студенты⁷³**

Согласно данным Государственного Статистического Комитета Азербайджанской Республики, в 2008-



2009 гг. общее число азербайджанских студентов, обучающихся за рубежом, составило 1665 человек. Это на 32,6% больше, чем в 2007-2008 гг. и на 81,2% больше, чем в 2000-2001 гг.

Большинство студентов, обучающихся за рубежом, избрали в качестве страны обучения Турцию: в 2008 г. 720 студентов или 43.2% от общего числа студентов, которые учатся за рубежом, обучались в

⁷³ Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики, Статистика в сфере образования <http://www.azstat.org/statinfo/labour/en/index.shtml>

Турции, 439 студентов или 26.4% - в России, 115 студентов или 6.9% - в Украине, и 58 студентов или 3.5% - в Германии.

Азербайджанские студенты, обучающиеся за границей по странам назначения:

Страны	2000 - 2001	2003-2004 ¹	2004-2005	2005 - 2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009
Всего	919	804	1018	1182	1225	1256	1665
В странах СНГ	146	132	191	328	379	401	604
Беларусь	-	-	-	-	-	-	50
Кыргызстан	4	-	-	-	-	-	-
Россия	142	107	164	245	323	344	439
Украина	-	25	27	83	56	57	115
В других странах	773	672	827	854	846	855	1061
Грузия	-	-	-	-	-	-	40
США	-	-	-	-	1	10	26
Германия	-	-	-	-	-	18	58
Австралия	-	-	-	-	-	-	3
Австрия	-	-	-	-	-	1	1
Бельгия	-	-	-	-	-	2	1
Великобритания	-	-	-	-	4	4	45
Чешская Республика	10	6	7	8	8	7	7
Китай	16	17	16	16	17	15	26
Франция	-	-	-	-	-	3	47
Иран	-	9	-	-	-	-	-
Испания	-	-	-	-	-	-	1
Швеция	-	-	-	-	-	3	8
Швейцария	-	-	-	-	-	-	1
Италия	-	-	3	4	5	7	6
Канада	-	-	-	-	-	1	2
Кипр	7	7	-	-	7	-	-
Республика Корея	-	-	-	-	-	3	21
Венгрия	-	-	-	-	-	1	1
Малайзия	2	2	2	3	3	-	-
Египет	67	47	48	64	43	30	27
Нидерланды	-	-	-	-	-	-	11
Норвегия	-	-	-	-	-	-	2
Пакистан	-	-	-	1	1	-	-
Румыния	2	5	5	4	2	4	3
Словения	2	2	3	3	3	2	2
Турция	667	576	743	751	752	744	720
Япония	-	-	-	-	-	-	1
Новая Зеландия	-	-	-	-	-	-	1
Греция	-	1	-	-	-	-	-

Статистические данные о студентах, обучающихся за рубежом в соответствии с двухсторонними договорами (01.04.2010)⁷⁴:

Страна	Общее число студентов	Подготовительные курсы языка	Бакалавр/специалист	Магистратура, Интернаттура	Клиническая ординатура, Резидентура	Аспирантура	Докторантура
Турция	517	(34)	209/	96	95	-	117
Россия	237	-	29/176	2	5	23	2
Египет	21	-	21/	-	-	-	-
Китай	25	-	17/	4	-	-	4
Чехия	3	-	2/	1	-	-	-
Словакия	3	-	/2	1	-	-	-
Румыния	1	-	-	-	-	-	1
Корея	8	-	1/	7	-	-	-
США	1	-	-	-	1	-	-
Всего	816	(34)	453	111	101	26	125

Статистические данные о студентах, обучающихся по «Государственной Программе по образованию Азербайджанской молодежи в зарубежных странах в 2007-2015 годах» (16.06.2010)⁷⁵:

Страна	Общее число студентов	Ученики	Бакалавр/специалист	Магистратура	Клиническая ординатура, Резидентура, интернаттура	Аспирантура	Докторантура
США	18		-	16	-	-	2
Австралия	5		1/	3	-	-	1
Австрия	3		-	2	1	-	-
Германия	67		19/4	33	6	-	4
Бельгия	1		-	-	-	-	1
Великобритания	100		37/	57	-	-	6
Швеция	12		-	12	-	-	-
Швейцария	7		5/	1	2	-	-
Ирландия	1		1/	-	-	-	-
Италия	4		-	4	-	-	-
Япония	1		1/	-	-	-	-
Н.Зеландия	2		2/	-	-	-	-
Канада	11		10/	-	-	-	1
Ю.Корея	22		22/	-	-	-	-
Малайзия	2		2/	-	-	-	-
Нидерланды	20		11/	9	-	-	-
Россия	38	1	7/14	-	4	12	-
Сингапур	6		6/	-	-	-	-
Турция	73		15/25	2	30	-	1
Финляндия	1		1/	-	-	-	-

⁷⁴ Информация Министерства образования Азербайджанской Республики.

⁷⁵ Там же

Франция	52		24/	27	-	-	1
Чехия	2		1/	1	-	-	-
Всего	448	1	165/43	167	43	13	17

- **Туристы и посетители**

По данным, полученным от Государственного Статистического Комитета Азербайджанской Республики, в 2008 г. более 2.1 млн. граждан Азербайджана выехало из страны на короткое время. Это в 1.3 раза больше, чем в 2007 г.⁷⁶

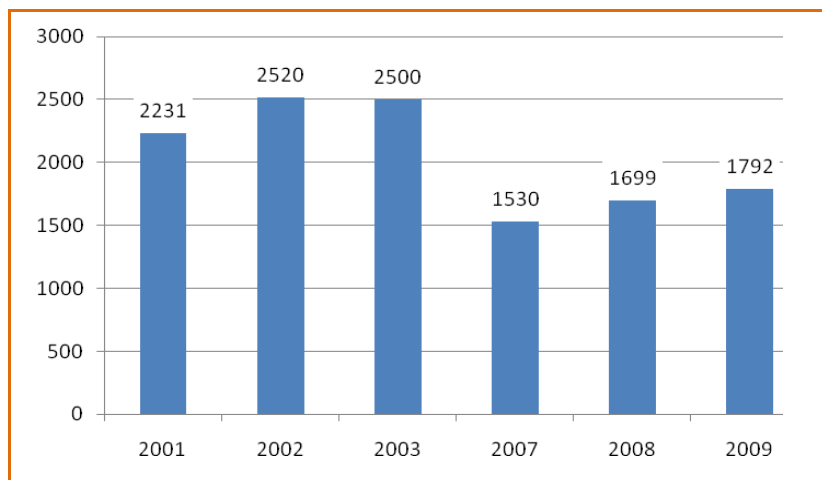
⁷⁶ Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики: Торговля, услуги и туризм
<http://www.azstat.org/statinfo/consumermarket/en/index.shtml>

С2.3 Незаконные эмигранты

- **Количество граждан, которым было отказано во въезде и задержанные на границе**

Согласно данным, полученным от Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики, число граждан Азербайджана, нарушивших границу, сократилось по сравнению с 2001-2003 гг. В 2009 г. было выявлено 1792, а в 2008 г. – 1699 граждан Азербайджана, нарушивших границу

Количество граждан Азербайджана, нарушивших границу в 2001-2003 гг. и в 2007-2009 гг.



В следствии экономических неурядиц, последовавших за развалом Советского Союза, а также различий в уровне роста среди постсоветских государств, многие азербайджанцы отправились на работу за границу и во многих случаях продолжают присылать деньги своим близким, оставшимся в Азербайджане. Денежные переводы мигрантов являются основным источником дохода для ряда групп населения. Оценки по числу трудовых мигрантов из Азербайджана значительно отличаются друг от друга, что делает проблематичным обсуждение этого вопроса. Согласно оценкам ООН, в Российской Федерации находится более 1.5 млн. этнических азербайджанцев. По данным издания «World Fact Book», миграция из Азербайджана, обусловленная главным образом экономическими проблемами, продолжается: в 2009 г. из каждых 1000 жителей страны 1.69 выехали из Азербайджана⁷⁸.

В настоящее время трудовая миграция из Азербайджана в первую очередь связана с торговлей. Азербайджанцы играли ключевую роль в производстве и реализации сельскохозяйственной продукции – в частности, овощей и фруктов – еще в советское время, и эта деятельность сегодня приобретает бóльшие масштабы.

Хотя официально в Советском Союзе безработицы не было, в некоторых республиках СССР, в том числе и в Азербайджане, проблемы занятости начали появляться еще в 1960-1970-ые годы, что послужило толчком к трудовой миграции (сезонные рабочие, продавцы на рынках) из этих республик. В начале 90-х годов некоторые из уехавших из страны азербайджанцев вернулись на родину, но в то же время возросло число беженцев и вынужденных переселенцев. После 1994 года масштабы трудовой миграции из Азербайджана значительно возросли. Эта волна эмиграции была обусловлена в первую очередь экономическими причинами.

⁷⁷ Информация Государственной миграционной службы Азербайджанской Республики, 23.02.2010

⁷⁸ «Азербайджан в мире», электронная публикация Азербайджанской дипломатической академии, “Azerbaijan in the world”, an electronic publication of the Azerbaijan Diplomatic Academy, Vol.III, No.6, March 15, 2010, Paul Globe: Demography and Foreign Policy in the South Caucasus”; <http://ada.edu.az/biweekly/issues/vol3no6/20100315074511048.html>

Трудовая эмиграция из Азербайджана несомненно служит смягченем проблемы безработицы в стране. Денежные переводы от работающих за рубежом азербайджанцев положительно влияют на средний уровень жизни населения. В то же время в последние годы в республике имеется нехватка рабочей силы, необходимой для обеспечения развития национальной экономики, в том числе и нефтегазового сектора. Однако возвращение работающих мигрантов не поможет решить проблему нехватки квалифицированных специалистов; скорее всего, данный процесс привел бы к росту уровня безработицы. Большинство азербайджанцев, работающих за границей, не имеют специального образования⁷⁹. По данным исследования, проведенного Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) в отношении иммигрантов из Молдовы, Грузии и Азербайджана в России, лишь 12% азербайджанских трудящихся мигрантов, которые перечисляют деньги живущим в Азербайджане родственникам, имеют образование выше среднего. Большинство азербайджанцев работает в России в качестве:

- обслуживающего персонала (горничные, прислуга, уход за престарелыми, повара и т.д.);
 - промышленных рабочих;
 - неквалифицированных рабочих (рестораны, гостиницы, розничные магазины, конторские служащие);
 - сельскохозяйственных рабочих;
 - владельцев небольших фирм⁸⁰.
- **Незаконные маршруты эмиграции**

В 2005 г. на государственной границе Украины было задержано 2057 незаконных мигрантов из числа граждан Азербайджана; в 2006 г. – 2130 человек; в 2007 г. – 1900 человек. Кроме того, 2139 граждан Азербайджана было зарегистрировано в качестве незаконных мигрантов на территории Украины в 2005 г.; 1531 человек в 2006 г.; и 1712 человек в 2007 г.⁸¹. Эти данные свидетельствуют о том, что эмигранты из Азербайджана через Россию направляются в Украину, а оттуда пытаются пересечь границу со странами Европейского Союза (Украина граничит с Румынией, Венгрией, Словакией и Польшей). Статистические данные относительно просителей убежища из Азербайджана могут указывать на то, что маршруты миграции из Азербайджана через Россию и Украину направляются в Австрию, Францию, Германию и Швецию.

⁷⁹ Профессиональный союз трудящихся мигрантов

http://www.profmigr.com/index.php?option=com_content&task=view&id=14&Itemid=31

⁸⁰ Европейский банк реконструкции и развития, Исследование относительно иммигрантов из Молдовы, Грузии и Азербайджана в России, июнь 2007 г.

⁸¹ Статистика Процесса Soderkoping , Украина, <http://soderkoping.org.ua/page12462.html>

С3. Диаспоры за границей

Термин «азербайджанская диаспора» применяется в отношении азербайджанцев, проживающих в иностранных государствах. Определение понятия «азербайджанцы, проживающие в иностранных государствах» содержится в Законе Азербайджанской Республики «О государственной политике в отношении азербайджанцев, проживающих в иностранных государствах». Согласно закону, «азербайджанцами, проживающими в иностранных государствах» являются граждане Азербайджанской Республики и их дети, живущие за пределами Азербайджанской Республики, бывшие граждане Азербайджанской ССР или Азербайджанской Республики и их дети, живущие за пределами Азербайджанской Республики, а также лица, соотносящие себя с Азербайджаном в силу этнических, языковых, культурных или исторических факторов.

Первой попыткой в направлении организации азербайджанской диаспоры было создание «Азербайджанского культурного кружка» в Анкаре (Турция) 1 февраля 1949 году. В 1956 г. в США было создано «Азербайджанское общество Америки». Численность азербайджанской диаспоры значительно увеличилась после второй мировой войны, в особенности, во время диссидентского движения в бывшем СССР. Следующая волна эмиграции была связана с развалом СССР, спадом уровня социально-экономического развития в первые годы после восстановления независимости и конфликтом в Нагорном Карабахе. В настоящее время в большинстве стран мира функционирует около 300 землячеств и организаций этнических азербайджанцев, такие как «Всероссийский азербайджанский конгресс», «Конгресс азербайджанцев Украины», «Федеральная национально-культурная автономия азербайджанцев России», «Германская федерация азербайджанских обществ», «Шведско-азербайджанская федерация», «Туран» - конгресс азербайджанцев из Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана, общественная ассоциация «Азери» в Кыргызстане и т.д.

Государственный комитет Азербайджанской Республики по делам диаспоры уделяет особое внимание вопросу создания новых землячеств и ассоциаций. Главная стратегическая задача заключается в объединении организаций диаспоры, функционирующих в иностранных государствах. Комитет ставит своей целью собрать всех азербайджанцев, проживающих в иностранных государствах, в землячества и ассоциации, а затем объединить эти землячества и ассоциации в рамках единой организации.

По имеющимся оценкам, в настоящее время численность азербайджанской диаспоры составляет около 10 миллионов человек. Отсутствие точных статистических данных обусловлено объективными причинами. В начале 20-го века азербайджанцы, мигрировавшие в соседнюю Россию, именовались как «татары»; азербайджанцы, мигрировавшие в Турцию, именовались «азербайджанскими турками», а азербайджанцы, жившие в Южном Азербайджане, считались «иранскими таабами». Это привело к тому, что азербайджанцы, жившие за границей, считались частью русской, турецкой или персидской диаспоры. Ниже приводятся приблизительные данные относительно количества азербайджанцев, живущих в разных странах мира.

Название страны	Численность азербайджанцев	Название страны	Численность азербайджанцев
США	1,000,000	Канада	174,000
Республика Албания	12,000	Государство Кувейт	18,000
Фед. Респ. Германия	300,000	Республика Казахстан	90,000
Австралийский Союз	8,000	Кыргызская Республика	16,000
Австрийская Республика	19,000	Латвийская Республика	1,700
Аргентинская Республика	12,000	Литовская Республика	1,500
Народная Респ. Бангладеш	170,000	Венгерская Республика	26,000
Королевство Бельгия	13,000	Республика Мальта	2,500
Республика Беларусь	6,600	Мексика	26,000
Объ.Арабские Эмираты	55,000	Арабская Респ. Египет	850,000
Союз Мьянма	7,600	Республика Молдова	5,000

Республика Болгария	64,400	Монгольская Республика	4,800
Великобритания	70,000	Королевство Нидерланды	20,000
Федеративная Республика Бразилия	74,000	Королевство Норвегия	50,000
Королевство Бутан	1,500	Султанат Оман	19,000
Чешская Республика	2,000	Республика Узбекистан	60,000
Китайская Народная Респ.	30,000	Исламская Респ. Пакистан	350,000
Королевство Дания	56,000	Республика Польша	10,000
Эстонская Республика	1,800	Португальская Республика	8,000
Афганистан	430,000	Республика Румыния	44,000
Алжир	260,000	Российская Федерация	2,000,000
Финляндская Республика	11,600	Саудовская Аравия	40,000
Французская Республика	70,000	Словакия	2,000
Республика Грузия	600,000	Республика Судан	17,000
Республика Индия	300,000	Сирийская Арабская Респ.	92,500
Республика Индонезия	44,600	Республика Таджикистан	13,400
Иорданское Хашимитское королевство	410,000	Турецкая Республика	3,000,000
Иракская республика	800,000	Республика Туркменистан	33,300
Исламская Республика Иран	3,000,000	Республика Украина	500,000
Республика Ирландия	4,000	Япония	10,000
Испания	14,000	Новая Зеландия	2,000
Швеция	20,000	Йеменская Демократическая Респ.	26,000
Швейцарская Конфедерация	15,000	Йеменская Арабская Республика	32,000
Итальянская Республика	30,000	Греческая Республика	12,400

С4. Денежные переводы граждан, проживающих за границей

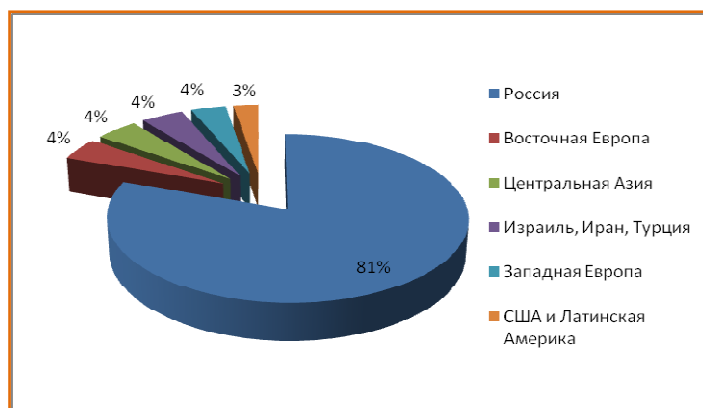
По оценкам Отдела народонаселения Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам в 2007 году общая сумма денежных переводов в Азербайджан составила 1898,5 млн. долларов США, что составляет 5,7% всего ВВП⁸². Средняя сумма денежного перевода на одного человека в 2007 году составляла 220 доллара США⁸³.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) провел исследование «Национальный опрос общественного мнения в Азербайджане относительно денежных переводов»⁸⁴. Результаты исследования указывают на то, что:

- В 2006 г. 9% взрослого населения Азербайджана (приблизительно 523 тыс. человек) регулярно получала денежные переводы;
- Средний получатель денежных переводов получает деньги от живущего за границей члена семьи или родственника 6 раз в год;
- Средняя сумма денежного перевода в Азербайджан составляет 169 долларов США;
- Получатели денежных переводов в Азербайджане тратят приблизительно 80% получаемых денег на покрытие основных расходов, как, например, продовольствие, жилье, одежда, коммунальные услуги и лекарства.
- Денежные переводы используют приблизительно 1.5 миллиона азербайджанцев.

Согласно результатам исследования, 65 процентов получателей денежных переводов получают деньги в банке, 22 процентам получателей денежных переводов деньги привозят друзья или родственники, приезжающие в Азербайджан; 4 процента получают деньги по почте; 2% - в компании по денежным переводам; 1% - через курьера и 6% респондентов не смогли указать, каким образом они получают денежные переводы.

Абсолютное большинство денежных переводов в Азербайджан присылается из Российской Федерации, за которой следуют страны Восточной Европы (Украина, Беларусь, Эстония), Центральной Азии (Узбекистан, Казахстан, Туркменистан), Западной Европы (Германия, Нидерланды, Великобритания), США и страны Латинской Америки.



Еще одно исследование, проведенное в 2007 г. ЕБРР в связи с денежными переводами, отсылаемыми мигрантами из России в Молдову, Грузию и Азербайджан⁸⁵, показывает, что 81% отправителей денежных переводов из России в Азербайджан – мужчины; 48% отправителей денежных переводов

относятся к возрастной группе 35-49 лет, 45% - к возрастной группе 18-34 года, а 7% - к возрастной группе старше 50 лет. Согласно данным исследования, 57% азербайджанских мигрантов, отсылающих

⁸² Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, Международная миграция 2009, www.unmigration.org

⁸³ Доклады о развитии человеческого потенциала, ПРООН, <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2009/>

⁸⁴ Европейский банк реконструкции и развития, Опрос общественного мнения в Азербайджане относительно денежных переводов, июль 2007 г. http://www.bendixenandassociates.com/studies/EBRD_%20Azerbaijan_%20Presentation.pdf

⁸⁵ Европейский банк реконструкции и развития, Исследование относительно иммигрантов из Молдовы, Грузии и Азербайджана в России, июнь 2007 г.

домой деньги, работают в России законно; 32% получили российское гражданство, а 7% являются незаконными мигрантами.

По данным Всемирного Банка, в 2010 г. средняя плата за денежный перевод (включая сбор с отправителя плюс маржа обменного курса) из России в Азербайджан составляет 4.62 долларов США за 200 долларов США (2.31% перечисляемой суммы) и 11.05 долларов США за 500 долларов США (3.06%). На осуществление перевода требуется менее одного часа⁸⁶.

Объем денежных переводов физических лиц, (млн. USD)⁸⁷:

	2009	Особая доля в ВВП (%)	I квартал 2010	Особая доля в ВВП (%)
Приход	1182,0	2,75	259,0	2,18
- в том числе по банковской системе	1179,0	2,74	258,1	2,17
- Азэрпocht	3,0	0,01	0,9	0,01
Расход	522,0	1,21	189,0	1,59
- в том числе по банковской системе	519,6	1,21	188,3	1,58
- Азэрпocht	2,4	0,01	0,7	0,01

⁸⁶ <http://remittanceprices.worldbank.org/>

⁸⁷ Информация Центрального Банка Азербайджанской Республики от 10 июня 2010 года.

D. Анализ факторов, движущих миграцию в стране

D1. Основные характеристики современных тенденций миграции

Одной из основных характеристик современных тенденций миграции является установление **положительного сальдо миграции** в 2008 г. Сальдо миграции оставалось отрицательным на протяжении всего периода независимости страны, хотя разница между количеством эмигрантов и иммигрантов постоянно сокращалась. Так, в 1995 г. сальдо миграции, согласно официальной статистике, составляло -9,811 человек, в 2000 г. – (-)5,586 человек, в 2005 г. – (-) 893 человека, а в 2008 – 1,067 человек.

Прибытие иностранных граждан в Азербайджан

Несмотря на то, что количество лиц, прибывающих на постоянное место жительства в Азербайджан, сокращается, привлекательность республики растет для других категорий иностранцев.

Количество **трудовых мигрантов** выросло до 5,784 человек в 2009 г. по сравнению с 4,367 мигрантами в 2008 г., а 1 июля 2010 г. количество трудовых мигрантов составило уже 7,091. Таким образом, количество трудовых мигрантов в 2010 г. увеличилось в 1.6 раз по сравнению с 2008 г. Большинство мигрантов трудоустроены в отрасли строительства (36.9%) и в нефтяной отрасли (32%). Наибольшее количество трудовых мигрантов прибывает в Азербайджан из Турции (45.5% в 2010 г.), Грузии (4.4%) и Индии (3.4%).

Выросло также и количество **студентов**, обучающихся в Азербайджане: в 2008/2009 учебном году было зарегистрировано 5,585 иностранных студентов, а в 2009/2010 учебном году – 6,813. Среди стран происхождения студентов, как и в случае с трудовой миграцией, лидирует Турция (59.8% от всех студентов в 2010 г.), за ней следует Иран (21.8%) и Россия (3.2%).

Направления миграции в Азербайджан в большей мере обосновывается наличием азербайджанской диаспоры в странах происхождения мигрантов. По подсчетам экспертов в Иране, Турции и России проживает наиболее многочисленное количество представителей диаспоры (около 2,000,000 – 3,000,000, см. Часть С3 профиля).

В последние годы растет количество **посетителей** в Азербайджане, что может свидетельствовать о наличии последовательной миграционной политики, а также о расширении деловых связей и развитии туризма. За последние 5 лет количество посетителей возросло на 45.5%. В 2008 г. 1,898,939 иностранных граждан посетили республику, из них 33.2% прибыли из Российской Федерации, 32% - из Грузии, 16.3% - из Ирана и 8.3% из Турции.

Убытие граждан Азербайджана за границу

Мобильность граждан Азербайджана достаточно высока. По официальным данным, в 2008 г. более 2.1 миллионов граждан Азербайджана пересекли границу страны: это составляет около 23% от общего количества населения страны.

Интенсивно развивается институт **трудовой миграции** из Азербайджана. Однако, поскольку, только небольшое количество граждан использует официальные каналы трудоустройства, не существует достоверных статистических данных о количестве граждан Азербайджана, покидающих свою страну в целях трудоустройства. Основными индикаторами информации по этому вопросу являются данные опросов и банковская статистика о денежных переводах трудовых мигрантов. Денежные переводы граждан, работающих за границей, составляют около 5.7% от ВВП, что свидетельствует о достаточно высоком количестве трудовых мигрантов. Согласно исследованиям экспертов, в 2009 г. на каждую 1000 населения приходилось 1.69 трудового мигранта, что приблизительно составляет 15,200 человек в год. Около 81% денежных переводов поступают в Азербайджан из России; переводы поступают

также из Украины, Беларуси, Эстонии, Узбекистана, Казахстана, Германии, Великобритании, Голландии и США.

Количество **студентов**, отправляющихся на учебу за границу, возросло в два раза с 2003/2004 учебного года по 2008/2009 учебный год. В 2008/2009 г. 1,665 граждан Азербайджана обучались за границей, из них 43.2% в Турции, 26.4% в России, 6.9% в Украине и 3.5% в Германии.

Наибольшее число **просителей убежища** из Азербайджана в зарубежных странах было зафиксировано в 1999 г. (6,588 человек), с тех пор это число постоянно уменьшается, хотя в 2009 снова заметно некоторое увеличение (1,884 просителя убежища в 2008 г.; 2,523 – в 2009 г.). Уменьшение просителей убежища может свидетельствовать о стабилизации обстановки и укреплении демократических институтов в стране.

Нелегальная миграция

Азербайджан, в силу своего географического местоположения на границе между Европой и Азией, представляет собой транзитный маршрут с точки зрения транс-евразийских и межконтинентальных потоков миграции. Азербайджан расположен на Южном Кавказе и граничит с Ираном, Арменией, Турцией, Грузией, Россией, а по Каспийскому морю – также с Казахстаном и Туркменистаном. Основные маршруты нелегальной миграции, проходящие через Азербайджан в направлении Европы, берут свое начало в таких странах как Афганистан, Иран, Ирак, Пакистан, страны Юго-Восточной Азии.

Большинство незаконных мигрантов пересекают границу Азербайджана со стороны Ирана. Нередко мигранты прибывают в Азербайджан законно, но затем незаконно остаются в стране.

Азербайджан в последние годы испытывает заметный приток трудовых мигрантов, а вместе с ними и нелегальных мигрантов, прибывающих из государств Индокитая и Ближнего Востока, что требует соответствующего реагирования, исключения возможности их транзита дальше в европейские страны. Этот факт, а также усиление борьбы с нелегальной миграцией, в частности, проведение существенных структурных преобразований в Министерстве Внутренних Дел, осуществление международных документов в сфере борьбы с международным терроризмом, торговлей людьми и нелегальной миграцией, привели к заметному увеличению обнаружения иностранцев, незаконно пребывающих на территории государства. Так, в 2009 г. были выявлены 1,773 **иностранца, незаконно пребывающие в стране**, а в первом полугодии 2010 г. – 5,826. Основные страны происхождения незаконных мигрантов – Турция (около 50% от всех лиц, незаконно находящихся на территории страны), Пакистан, Китай и Иран.

Наибольшее количество **лиц, задержанных на границе**, было зафиксировано в 2002 г. и оно составило 8,299 лиц. Затем следовало уменьшение до 3,232 лиц в 2007 г. В последние годы количество задержаний на границе снова возросло: в 2008 г. были задержаны 4,014 иностранцев, а в 2009 г. – 4,677. Основные страны происхождения лиц, пытающихся незаконно проникнуть на территорию Азербайджана, - Иран, Турция и Грузия.

Таким образом, **маршруты нелегальной миграции**, проходящие через Азербайджан, могут быть определены таким образом:

- Ирак – Иран – Азербайджан – Европа
- Афганистан – Иран – Азербайджан – Европа.

Статистические данные Украины свидетельствуют о задержании **граждан Азербайджана, пытающихся незаконно пересечь границу, а также незаконно находящихся на территории страны**. Эти данные свидетельствуют о том, что эмигранты из Азербайджана через Россию направляются в Украину, а оттуда пытаются пересечь границу со странами Европейского Союза (Украина граничит с Румынией, Венгрией, Словакией и Польшей). Статистические данные относительно просителей убежища из Азербайджана могут указывать на то, что маршруты миграции из Азербайджана через Россию и Украину направляются в Австрию, Францию, Германию и Швецию.

Внутренняя миграция

Основной характеристикой внутренней миграции в стране является наличие вынужденных переселенцев, оставивших место своего постоянного проживания из-за военных действий в зоне межэтнического конфликта в районе Нагорного Карабаха.

Согласно данным УВКБ ООН, в настоящее время число находящихся в Азербайджане внутренне перемещенных лиц составляет 603 251 человек.

Политический процесс в связи с будущим Нагорного Карабаха продолжает оставаться неразрешенным. При этом 650 тыс. азербайджанцев, которым после 1988 г. пришлось покинуть Нагорный Карабах и прилегающие к нему районы, не имеют возможности вернуться в свои дома и восстановить свои права на оставленное там имущество. Некоторые из вынужденных переселенцев сумели заново наладить свою жизнь на новом месте, однако многие по-прежнему напрямую зависят от предоставляемого правительством Азербайджана вспомоществования, поскольку пути долговременного решения их проблем пока не найдены. Для многих вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны) лиц доступ к нормальному жилью, средствам существования и необходимым для жизни услугам, таким как здравоохранение и образование, остается проблематичным.

Несмотря на отсутствие определенности в связи с долговременным решением проблем большинства вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны), правительство осуществило серьезные позитивные шаги в этом направлении, в особенности, в последние годы. Помимо предоставления регулярной прямой помощи, правительство закрыло самые худшие в плане условий места расселения и осуществляет переселение вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны) в новые дома до тех пор, пока их возвращение в свои прежние места проживания не станет реально возможным. В последние годы гуманитарная помощь в значительной степени сосредоточена на реализации программ микрокредитования, обучении тому или иному ремеслу или профессии, распределении продовольствия, строительстве и ремонте жилья и инфраструктуры.

D2. Определение ключевых движущих факторов миграции

К факторам, притягивающим миграционные потоки, можно отнести стабилизацию политической и социальной обстановки в стране, развитие демократии и экономический рост. Несмотря на то, что в последние 2 года экономический рост замедлился, экономика Азербайджана продолжает оставаться одной из самых быстроразвивающихся в мире. Почти все индикаторы экономического развития говорят об улучшении, включая такие области как упорядочение регуляторных аспектов бизнеса, снижение неравномерности между регионами страны, поощрение развития не-нефтяных отраслей промышленности и т.д. В результате этих факторов, увеличивается количество трудовых мигрантов, прибывающих в Азербайджан. Одновременно в последние годы заметно уменьшение лиц, покидающих Азербайджан в поисках убежища за границей. К сожалению, вышеназванные факторы являются благоприятными также и для увеличения количества незаконных мигрантов в стране. Нелегальной миграции со стороны граждан Азербайджана, выбывающих из страны в поисках трудоустройства, способствует отсутствие налаженного механизма трудоустройства с основными странами назначения трудовых мигрантов, что может привести к нарушению прав человека азербайджанских мигрантов в силу их незащищенности на зарубежном рынке труда и торговле людьми.

Еще одним фактором, способствующим эмиграции граждан Азербайджана, являются более высокие показатели социально-экономического развития в некоторых странах, которые на данный момент являются странами назначения для трудовых мигрантов, в частности в России и Казахстане.

Некоторые социально-экономические показатели в странах СНГ (2007 г., дол. США)⁸⁸:

Страны	Денежный доход на душу населения	Прожиточный минимум	Среднемес. номинальная заработная плата
Азербайджан	1.970	76	251,5
Армения	1.419	нет данных	217
Беларусь	2.816	93	323
Грузия	нет данных	65	220,3
Казахстан	нет данных	90	428,2
Кыргызстан	нет данных	91	106,4
Молдова	нет данных	101	170,2
Россия	5.840	163	531,6
Таджикистан	289	нет данных	47,4
Узбекистан	481	нет данных	нет данных
Украина	2.005	105	267,5

Кроме того, наличие азербайджанской диаспоры в некоторых странах, способствует развитию как легальной миграции (трудовой миграции, миграции студентов и туризма), так и незаконной миграции. К таким странам, прежде всего относятся, Турция, Иран и Россия.

Транзитная, прежде всего нелегальная, миграция поддерживается благодаря геополитическому положению Азербайджана между странами Азии и Европы, а также отсутствию визового режима между Азербайджаном и Россией.

Все же, количество иммигрантов в Азербайджане, остается незначительным в сравнении с потоками трудовой миграции, транзитной миграции и эмиграции (законной и незаконной). Основными факторами, отталкивающими миграцию в этом смысле, могут быть выше названные различия в экономическом и социальном развитии с некоторыми соседствующими странами и все еще нерешенный вопрос политического будущего Нагорного Карабаха и связанные с этим вопросы безопасности в регионе.

⁸⁸ Межгосударственный статистический комитет СНГ, базы данных; <http://www.cisstat.com/eng/index.htm>

D3. Возможные будущие тенденции в сфере миграции

Как было указано выше, последствия конфликта в Нагорном Карабахе ощутимы в стране до сих пор: более 600.000 вынужденных переселенцев все еще не могут вернуться домой. В ближайшем будущем эта проблема внутренней миграции будет оставаться актуальной, поскольку стороны конфликта не приходят к политическому консенсусу, а поиск долгосрочных решений для вынужденных переселенцев затянулся.

С другой стороны, Азербайджан будет продолжать ощущать наплыв трудовых мигрантов, работающих и пребывающих на территории страны как легально, так и нелегально. Эта тенденция вероятна, поскольку в Азербайджане наблюдаются высокие темпы экономического и социального развития, страна придерживается четко установленной и сбалансированной миграционной политики. Страны происхождения трудовых мигрантов, вероятнее всего, не изменятся. Мигранты и дальше будут прибывать из Турции, Ирана, России и Грузии, с которыми у Азербайджана уже сложились партнерские и миграционные связи.

Что касается института предоставления убежища, маловероятно, что в ближайшее время Азербайджан столкнется с большим наплывом лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца. Из-за все еще нестабильной обстановки в регионе, недостаточной социальной защищенности населения, геополитического расположения страны, Азербайджан будет продолжать оставаться транзитным государством на пути лиц, ищущих убежища, и нелегальных мигрантов из Афганистана, Ирака, Ирана, Пакистана, других стран Юго-Восточной Азии в направлении Европы.

Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес

Анализ вышеизложенного материала показывает, что в настоящее время существуют две сферы деятельности в области миграции, которые представляют особый интерес для Азербайджана: положение вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны) и развитие внешней трудовой миграции.

Положение вынужденных переселенцев продолжает оставаться серьезной проблемой для страны. Согласно данным УВКБ ООН, в настоящее время число находящихся в Азербайджане вынужденных переселенцев , которые были вынуждены покинуть свои места постоянного проживания вследствие конфликта в Нагорном Карабахе, составляет 603 251 человек. Это составляет около 7% от всего населения страны. Политический процесс в связи с будущим Нагорного Карабаха продолжает оставаться неразрешенным, как и ситуация большинства вынужденных переселенцев . Это означает, что около 600 000 азербайджанцев, которые были вынуждены покинуть Нагорный Карабах и прилегающие к нему районы, не имеют возможности вернуться в свои дома. Лишь немногие из вынужденных переселенцев сумели заново наладить свою жизнь, однако многие по-прежнему напрямую зависят от предоставляемого правительством Азербайджана вспомоществования, поскольку пути долговременного решения их проблем пока не найдены. Такие вопросы повседневной жизни, как нормальное жилье, средства к существованию, доступ к необходимым для жизни услугам, в частности здравоохранение и образование, остаются нерешенными.

Правительство прилагает все усилия, направленные на решение ситуации вынужденных переселенцев, как на законодательном, так и на исполнительном уровнях. Вынужденным переселенцам предоставляется регулярная прямая помощь, закрыты самые худшие в плане условий места расселения и осуществлено переселение вынужденных переселенцев в новые дома. В последние годы гуманитарная помощь в значительной степени сосредоточена на реализации программ микрокредитования, обучении тому или иному ремеслу или профессии, распределении продовольствия, строительстве и ремонте жилья и инфраструктуры. Однако многие гуманитарные организации постепенно сворачивают работу из-за сокращения финансирования со стороны доноров. Основными международными донорами в стране продолжают оставаться Всемирный Банк, УВКБ ООН и Датский совет по делам беженцев. Поддержка и помощь необходима также и местным неправительственным организациям по вопросам оказания правовой помощи перемещенным лицам, содействия в приобретении навыков работы в той или иной сфере и получении микрокредитов. Помощь международных доноров необходима в целях увеличения масштабов гуманитарной помощи, поиска долговременных решений со стороны правительства и реинтеграции вынужденных переселенцев.

В настоящее время в Азербайджанской Республике процессы **внешней трудовой миграции** как граждан Азербайджана за рубеж, так и трудовая иммиграция иностранцев, интенсивно развиваются.

Достижения значительных успехов в экономической сфере, привлечение в страну иностранных инвестиций и в целом создание благоприятной среды для бизнеса превратило республику в привлекательную страну не только для иностранных инвесторов, но и для иностранной рабочей силы, что в свою очередь способствовало увеличению потока мигрантов. На развитие этого процесса оказало большое влияние как освоение нефтегазовых месторождений, так и осуществление крупных инфраструктурных проектов. Рост числа иностранцев, работающих в Азербайджане, связан не только с экономическим ростом страны, но также и с усовершенствованием в последнее время законодательства в области миграции, ужесточением санкций в связи с незаконной миграцией и

другими осуществляемыми в этой сфере мероприятиями, в результате которых удалось легализовать в соответствии с требованиями законодательства трудовую деятельность иностранцев в стране.

Несмотря на значительные успехи, достигнутые за последние годы в регулировании миграционных процессов, некоторые проблемы и недостатки имеют место. Основными задачами, требующими своего неотложного решения являются усиление борьбы со случаями незаконной трудовой деятельности, приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами с целью более эффективного обеспечения социальной защиты трудящихся-мигрантов, целенаправленная защита внутреннего рынка и комплексная проработка вопросов, связанных с реинтеграцией граждан, возвращающихся на Родину. Изучение международного опыта в этой сфере и поддержка со стороны международных организаций соответствующим государственным органам по внедрению новых технологий позволит повысить эффективность проводимых в этом направлении работ.

Кроме того, остро стоит вопрос защиты прав граждан Азербайджана, работающих за границей, и обеспечения их социальной защиты, противодействие торговле людьми и эксплуатации граждан Азербайджана. Эти вопросы являются одним из приоритетных направлений деятельности государственных органов Азербайджана.

Г. Миграционная политика и программы в сфере миграции, а также их эффективность в решении задач в области миграции и развития

Г1. Обзор национальных организационных структур и структур в области формирования политики, регулирующих миграционные процессы

Азербайджанская Республика столкнулась с процессами внешней и внутренней миграции незадолго до восстановления независимости и в переходный период. Правительство АР систематически принимало меры, направленные на устранение негативного влияния этих процессов.

Внутренняя миграция возникла в двух формах: «вынужденная миграция» и «социально-экономическая миграция», что поставило перед правительством ряд задач. Вынужденная миграция была следствием конфликта в Нагорно-Карабахском регионе Азербайджанской Республики и вокруг него с конца 1980-х годов, и Азербайджан оказался первой из бывших республик Советского Союза, которой пришлось столкнуться с проблемой беженцев и вынужденных переселенцев. В результате конфликта в Нагорно-Карабахском регионе Азербайджанской Республики и вокруг него, более одного миллиона граждан Азербайджана были вынуждены покинуть постоянное место жительства и искать убежища в различных других регионах страны.

Г1.1 Обзор последних изменений политики государства в области миграции

Государственная программа социально-экономического развития Азербайджанской Республики на период с 2004 по 2008 год, утверждённая Президентом республики 11 февраля 2004 года, была направлена на устранение негативного воздействия внутренней миграции, вызванной социально-экономическими причинами. На конференции по результатам выполнения Программы было признано, что уровень этой миграции значительно снизился. Граждане, приехавшие в Баку из деревень и сёл в надежде найти работу, теперь возвращаются обратно домой, где им предлагается хорошее место работы.

Государственная программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на период с 2009 по 2013 год, утвержденная Указом президента Азербайджанской Республики за №80 от 14 апреля 2009 года, представляет собой особую важность в рациональном использовании естественного и экономического потенциала имеющихся трудовых ресурсов в регионах, повышении уровня занятости населения, в уменьшении уровня бедности и в урегулировании внутренней миграции, являющейся следствием социально-экономических причин состоящих из мероприятий направленных на создание новых рабочих мест.

Эта Программа являясь логическим продолжением выполнения мероприятий, по экономическим районам предусмотренных в «Государственной Программе о социально-экономическом развитии в регионах Азербайджанской Республики в 2004-2008 годах» Утвержденный Указом Президента Азербайджанской Республики за номером 24 от 11 февраля 2004 года, в тоже время отражает в себе мероприятия по новым сферам экономики.

Государственная программа улучшения условий жизни и занятости беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны), утверждённая Президентом 1 июля 2004 года, обеспечила переселение вынужденных мигрантов на новое место проживания. В рамках вышеуказанной программы к концу 2007 года были ликвидированы 16 палаточных городков. Вместе с этим с 2001 года до начала января 2010 года было построено около 16600 домов в 57 новых поселках, на что было затрачено 612,9 млн. манатов из Государственного Нефтяного Фонда Азербайджанской Республики.

Государственная миграционная программа (2006-2008 год) Азербайджанской Республики была утверждена 25 июля 2006 года. Основной её целью является проведение государственной политики в области миграции, развитие системы управления миграционными процессами, их урегулирование и прогнозирование, усовершенствование законодательства и приведение его в соответствие с международными нормами и требованиями сегодняшнего дня, обеспечение эффективности применения закона, создание единой базы данных по миграции и современной автоматизированной системы контроля, предотвращение нелегальной миграции и принятие мер, направленных на социальную защиту мигрантов.

Государственной Миграционной Программой были определены основные задачи миграционной политики Азербайджанской Республики, к которым относятся:

- эффективное использование миграционных процессов для развития страны;
- соблюдение интересов государства, общества и людей при осуществлении миграционных программ и мер;
- пересечение незаконной миграции;
- создание условий, ускоряющих адаптацию мигрантов к нынешней социально-экономической ситуации;
- защита прав мигрантов.

В целях осуществления государственной политики в сфере миграции, развития системы управления ею, регулирования и прогнозирования миграционных процессов, координации деятельности соответствующих органов в этой сфере Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года была создана **Государственная Миграционная Служба**. Тем же нормативно-правовым актом были определены основные направления деятельности и функции данного государственного органа.

Осуществление Государственной миграционной программы повысило степень участия Азербайджана в международных договорах, касающихся миграции, а также в международном сотрудничестве с разными странами и их соответствующими институтами, равно как и с международными организациями, в частности, с Международной организацией по миграции. В рамках вышеуказанной программы был проведён целый ряд тренингов для государственных служащих республики Азербайджан.

Важные меры в области миграции получили одобрение в Президентском Указе от 5 августа 2008 года «**О развитии системы управления миграцией**» и о применении закона Азербайджанской Республики «Об изменениях и дополнениях к некоторым законодательным актам Азербайджанской Республики в части 658-III, от 24 июня 2008 года», например, усиление контроля в сфере управления миграцией, организация мониторинга миграционных процессов, подготовка статистической информации и отчётов, и т.д.

В целях усовершенствования механизма управления миграцией, упрощения процедуры предоставления соответствующих разрешений прибывающим в Азербайджанскую Республику иностранцам и лицам без гражданства на проживание и занятие трудовой деятельностью на территории страны на законных основаниях, их регистрации по месту жительства, обеспечения прозрачности в данной области, Президентом Азербайджанской Республики был принят Указ «**О применении принципа «одного окна» в управлении миграцией**» от 4 марта 2009-го года, в еще большей степени укрепивший управление миграционных процессов путем упрощения процедур выдачи разрешений на проживание и обеспечивший прозрачность этой процедуры.

Учитывая важность получения Азербайджанской молодежью образования в ведущих учебных заведениях мира, Президент Азербайджанской Республики подписал распоряжения о **Государственной Программе о получении Азербайджанской молодежью образования в зарубежных странах в 2007-2015 годах** от 19 октября 2006 года и Об утверждении **Государственной Программы о**

получении Азербайджанской молодежью образования в зарубежных странах в 2007-2015 годах от 16 апреля 2007 года.

В рамках этой программы более 500 молодых людей привлечены к образованию по ступеням бакалавра, магистратуры, аспирантуры и докторантуры высших учебных заведений многих стран мира. Среди этих стран можно отметить США, Великобританию, Францию, Германию, Новую Зеландию, Австрию, Японию, Австралию, Южную Корею, Швецию, Нидерланды и другие. В рамках программы за 2007-2015 годы предусмотрено получение 5 000 молодых людей из Азербайджана образования в зарубежных странах.

Согласно Государственной Программе по получению образования молодежью Азербайджана в зарубежных государствах на 2007-2015 годы с целью формирования и обеспечения последовательного развития в стране конкурентоспособной экономической системы комиссией по образованию при Президенте Азербайджанской Республики утверждается список молодых людей Азербайджана, которые намереваются получить образование по ступеням и различным программам в престижных вузах по востребованным в приоритетных отраслях специальностям.

13 февраля 2007 года была утверждена **Государственная программа введения в Азербайджанской Республике системы биометрической идентификации в 2007-2012 годах**. Эта программа направлена на укрепление мер по защите от фальсификации паспортов, виз и прочих документов, а также на усиление контроля над миграционными процессами и на укрепление границ республики. В программе содержатся меры по организации изготовления паспортов и прочих документов, сбору биометрической информации в рамках существующих информационных систем, разработке соответствующей инфраструктуры, ведению национальной системы идентификации и персональных идентификационных кодов, введению системы идентификации личности в режиме реального времени (в режиме «он-лайн») при выдаче паспортов и прочих документов, удостоверяющих личность предъявителя, и т.д.

Основными задачами Государственной программы введения в Азербайджанской Республике системы биометрической идентификации в 2007-2012 годах являются:

- усовершенствование нормативно-правовой базы в сфере персональных данных, в том числе биометрической информации, а также мониторинга миграции, обеспечение и защиты информации в соответствии с международными стандартами;
- организация стандартизации и сертификации в сфере биометрической информации;
- организация производства и применения электронных паспортов-виз и других подтверждающих личность документов на основании биометрических технологий, устранение возможности получения лицом документа на основании других персональных данных, обеспечение точности собранной информации;
- формирование национальных информационных ресурсов по фотографиям, отпечаткам пальцев и иным биометрическим данным с индивидуализацией паспортно-визовых документов нового поколения, приведение в соответствие имеющихся биометрических данных со стандартом;
- усвоение опыта и передовых технологий ведущих иностранных государств по регистрации и использованию биометрических данных по голосу и ДНК, организация работы в этой сфере;
- создание и применение системы опознания по фотографиям в реальном времени находящихся в розыске лиц в местах массового скопления и движения, наблюдение за ними из центра и архивирования посредством специальных программно-технических средств;
- создание и применение соответствующих идентификационных систем, в том числе мобильных терминалов на основании информационных ресурсов, формируемых по фотографии, отпечаткам пальцев, голосу, ДНК и иным биометрическим данным лица, организация использования их при осуществлении погранично-пропускного контроля и оперативно-розыскной деятельности, охране общественного порядка, а также проведении спасательных работ и в других сферах;

- усовершенствование контрольно-пропускных работ, охраны коммуникационных средств, установок и узлов, а также работ по надзору за пломбированием грузов и маршрутом их перевозки на объектах с особым режимом посредством современных биометрических технологий;
- организация обмена информацией между информационными системами по фотографии, отпечаткам пальцев, голосу, ДНК и другим биометрическим данным лица;
- создание единой государственной информационной системы по миграции путем усовершенствования и развития соответствующих подсистем АИПС «Въезд-выезд»;
- комплексное формирование сегмента национальной информационной среды по населению и миграции, организация обмена информацией с международными информационными ресурсами по биометрическим данным и миграцией;
- увеличение оперативности и эффективности индивидуализации и проверки паспортов-виз и иных подтверждающих личность документов;
- организация обеспечения сферы охвата Государственной программы высококвалифицированными специалистами и обмена опытом;
- производство бланков защищенных документов и документов строгого учета, других официальных бланков, используемых в учреждениях и организациях, организация разработки современных защитных и идентификационных технологий, создание в связи с этим соответствующих специализированных центров печати и сертификации, стимуляция местных производителей.

Учитывая положения Конвенции ООН о борьбе против транснациональной преступности, подписанной и ратифицированной Азербайджанской Республикой вместе с дополнительным протоколом о предотвращении, пресечении и наказании за торговлю людьми (треффикинг), в особенности, за торговлю женщинами и детьми, а также принимая во внимание положения Брюссельской декларации о предотвращении и борьбе против торговли людьми, Президент Азербайджана своим Указом от 6 мая 2004 года утвердил **«Национальный план действий по борьбе против торговли людьми в Азербайджанской Республике»**. В соответствии с этим планом была учреждена должность Национального координатора по выполнению положений вышеуказанного плана действий и создан национальный институт: - Отдел по борьбе против торговли людьми. По завершении осуществления данного Национального плана действий, 6 февраля 2009 года был принят новый **План действий по борьбе против торговли людьми в Азербайджанской Республике на 2009-2013 годы**.

1.2 Обзор национального законодательства в сфере миграции

Конституция Азербайджанской Республики	<p>Содержит положения о правах на получение гражданства для лиц, родившихся на территории Азербайджана, или рожденных гражданами Азербайджана за рубежом. В соответствии с Конституцией любое лицо является гражданином Азербайджана, если один из его/её родителей имеет азербайджанское гражданство. Конституция обеспечивает всем иностранным гражданам, проживающим в Азербайджане, все права и вменяет им необходимость выполнять все обязанности, которые выполняют граждане Азербайджана, если в государственном законодательстве не предусмотрено иное.</p> <p>Конституция также предоставляет гражданам иностранных государств право искать и обрести убежище в Азербайджане. Азербайджан не выдаёт лиц, подвергающихся преследованиям по политическим мотивам, или за действия, которые в Азербайджане не считаются преступлениями. Политическое убежище может быть предоставлено Президентом Азербайджана.</p>
Закон о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства	<p>Обеспечивает иностранцам и лицам без гражданства право въезда в Азербайджанскую Республику и получения разрешения на временное проживание. Закон обосновывает право на временное проживание. Разрешение на временное проживание может быть выдано на период до одного года с возможностью продления максимум до 4 лет.</p> <p>Также данный Закон предусматривает, что иностранцы и лица без гражданства могут получить право временного проживания при наличии близких родственников с гражданами Азербайджанской Республики; на основании брака с гражданами Азербайджанской Республики; если данные лица вкладывают инвестиции в экономику Азербайджанской Республики на сумму, определенную соответствующим государственным органом Азербайджанской Республики; если данные лица открыли счет в банке на сумму определенную соответствующим государственным органом Азербайджанской Республики; если данные лица получили индивидуальное разрешение на оплачиваемую трудовую деятельность на территории Азербайджанской Республики, порядок предоставления которой определен законодательством Азербайджанской Республики; если данные лица, получают образование на очной основе в Азербайджанской Республике; если данные лица считаются высококвалифицированными специалистами в области экономики, промышленности, обороны, науки, культуры, спорта и т.д., а также при иных обстоятельствах, предусмотренных законом.</p>
Закон об иммиграции	<p>Этот закон определяет миграцию как прибытие иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанскую Республику на постоянное жительство в соответствии с процедурой, предписанной законом. Закон определяет, что разрешение на постоянное проживание (статус иммигранта) может быть предоставлен иностранцам и лицам без гражданства, которые легально прожили на территории Азербайджана не менее двух лет.</p>
Закон о въезде и выезде и о паспортах	<p>Закон гарантирует гражданам Азербайджана право выезда и въезда на территорию других стран, регулирует процедуру выдачи паспортов и определяет юридический статус граждан Азербайджана, выезжающих за границу на постоянное место жительства. Эмигранты из Азербайджана регистрируются в консульских учреждениях Азербайджана за рубежом, которые делают в паспорте соответствующую отметку.</p> <p>Также данный Закон определяет порядок выдачи общегражданских, дипломатических и служебных паспортов гражданам Азербайджанской</p>

		Республики. Закон содержит положения, регулирующие процедуры выезда и въезда в республику иностранцев и лиц без гражданства, временные ограничения на въезд и выезд с территории республики и т.д. Правила применения закона о выезде и въезде и паспортах были утверждены 19 ноября 1994 года.
Закон о гражданстве	30 сентября 1998 года	Закон определяет права на получение гражданства Азербайджана, условия обретения и восстановления гражданства, а также его прекращения. Закон воспрещает двойное гражданство, кроме случаев, когда по этому поводу имеются соответствующие положения в международных соглашениях, или когда по этому вопросу имеется положительное решение Парламента Азербайджана (Милли Меджлиса). Однако лица, принявшие гражданство другой страны, своё азербайджанское гражданство автоматически не теряют.
Закон о трудовой миграции	октябрь 1999 года	Закон определяет юридические, экономические и социальные основы трудовой миграции и регулирует отношения в этой сфере. 4 июня 2009 года Кабинет Министров утвердил правила об учреждении квот на трудовую миграцию. Согласно данному закону, создаётся комиссия из представителей соответствующих министерств и ведомств (Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства экономического развития, Государственной миграционной службы и т.д.) которая разрабатывает предложения по годовой квоте трудовой миграции и которая затем утверждается Кабинетом Министров.
Закон о статусе беженца и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны)	21 мая 1999 года	Закон определяет понятие беженца и внутренне перемещенного лица, обосновывает предоставление или отказ в предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца (лиц, переселенных в пределах страны), определяет содержание этого статуса и процедуру его установления. Закон также разграничивает понятия «политическое убежище» (которое может быть предоставлено в соответствии с Конституцией) и «статус беженца». 13 ноября 2000 года были утверждены Правила рассмотрения заявлений о предоставлении статуса беженца.
Закон о регистрации по месту проживания или пребывания	4 апреля 1996 г.	Закон применим в отношении граждан Азербайджанской Республики, а также граждан иностранных государств и лиц без гражданства. Согласно закону, лица должны зарегистрироваться по месту проживания или месту пребывания (при кратковременном пребывании: в гостинице, турбазе, больнице, ином месте кратковременного пребывания). Законом установлен порядок регистрации различных категорий лиц, а также ответственность за нарушение закона. Положение по применению данного закона было утверждено 8 декабря 1999 г.
Закон о борьбе против торговли людьми	28 июня 2005 г.	В законе даются определения таких понятий как «торговля людьми», «эксплуатация», «принудительный труд», «рабство» и т.д., определены основные принципы и институциональные рамки в области борьбы против торговли людьми, превентивные меры, основы социальной реабилитации и защиты жертв торговли людьми и т.д.

В контексте управления миграционными процессами важными являются также следующие правовые акты:

- Закон о государственной границе, 9 декабря 1991 г.;
- Закон о пограничных войсках, 6 января 1994г.;
- Закон об удостоверениях личности азербайджанских граждан, 14 июня 1994 г.;

- Постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 560 от 16 октября 1992 года «О мероприятиях по усилению охраны государственной границы Азербайджанской Республики»;
- Постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 140 от 3 марта 1993 года «Об утверждении правил и положений с целью усиления охраны государственной границы Азербайджанской Республики»;
- Правила о направлении граждан Азербайджана для обучения за рубежом и обучении иностранцев в учебных заведениях Азербайджана, 6 марта 2001 г.;
- Положение о Государственной Пограничной Службе Азербайджанской Республики, 12 декабря 2002 г.;
- Закон о регулировании выдачи удостоверения о возвращении в Азербайджанскую Республику, 10 апреля 2007 г.;
- Закон Азербайджанской Республики «О трудовой миграции», 28 октября 1999 г.;
- Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики, 1 февраля 1999 г.;
- Кодекс Административных Правонарушений, 11 июля 2000 г.;
- Правила выдачи индивидуального разрешения для осуществления иностранцем оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики, 6 декабря 2000 г.;
- Правило определения квоты на трудовую миграцию, 4 июня 2009 г.
- Указ Президента Азербайджанской Республики о подтверждении «Положения о Посольствах Азербайджанской Республики», 25 мая 2006 г.;
- Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики «Об определении случаев непосредственного обращения с заявлением иностранцев и лиц без гражданства в Министерство Иностранных Дел Азербайджанской Республики для получения визы», 23 февраля 2010 г.;
- Закон Азербайджанской Республики о подтверждении «Консульского Устава», 8 февраля 1994 г.;
- Указ Президента Азербайджанской Республики об подтверждении «Положения о Консульстве Азербайджанской Республики», 26 февраля 2007 г.

F1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры

Министерство или другое гос. учреждение, основные функции в области миграции	Агентство или подразделение по миграции в соответствующем министерстве, основные функции
<p>Министерство труда и социальной защиты населения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка и реализация государственной политики в области трудовой миграции; • Участие в установлении квот по трудовой миграции; • Вопросы социальной защиты; • Принятие решений о выдаче разрешений на работу; • Разработка проектов соглашений в области трудовой миграции. • Осуществление контроля соответствия законодательству приема на работу работодателем иностранцев, а также трудовых отношений между работодателями и иностранными работниками; 	<p>Отдел миграции</p> <ul style="list-style-type: none"> • Рассмотрение ходатайств о выдаче разрешений на работу; • Рассмотрение ходатайств о выдаче лицензии на посредническую деятельность по трудоустройству граждан за границей; • Оказание гражданам и мигрантам консультативных услуг в области трудовой миграции
<p>Министерство Внутренних Дел</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка и реализация государственной политики в области трудовой миграции; • Выдача документов, удостоверяющих личность • Предупреждение и борьба против незаконной миграции и торговли людьми 	<p>Главное управление паспортов, регистрации и миграции и его региональные подразделения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Предоставление, восстановление и прекращение права гражданства Азербайджанской Республики; • Выдача паспортов и документов, удостоверяющих личность гражданами Азербайджана; • Регистрация граждан Азербайджана; <p>Департамент борьбы против торговли людьми</p> <ul style="list-style-type: none"> • Предупреждение и борьба против торговли людьми; • Проведение оперативно-следственных мероприятий в указанной области; • Обеспечение работы центра размещения для жертв торговли людьми <p>Национальная полиция и подразделения полиции на территории государства</p> <ul style="list-style-type: none"> • Предупреждение и борьба против незаконной миграции • Уголовное и оперативное расследование преступлений, связанных с незаконной миграцией • Депортация иностранцев с территории Азербайджана • Регистрация граждан Азербайджана и иностранцев (лиц без гражданства)
<p>Государственная Миграционная Служба</p>	<p>Комиссия по определению статуса беженца</p>

- Анализ и мониторинг миграционных процессов;
- Создание и поддержание информационной системы по миграции;
- Развитие международного сотрудничества в области миграции;
- Принятие решений о выдаче разрешений на временное или постоянное проживание, предоставлении статуса иммигранта, продлении срока временного пребывания, рассмотрении вопросов о предоставлении гражданства или статуса беженца;
- Регистрация иностранцев и лиц без гражданства;
- Выдача удостоверений разрешений на временное или постоянное проживание, решений о продлении срока временного пребывания и других документов иностранцам и лицам без гражданства.

- Рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища;
- Принятие решений о предоставлении или прекращении статуса беженца

Региональные департаменты по миграции

Центр задержания незаконных мигрантов

Министерство Национальной Безопасности

- Совместно с Государственной пограничной службой проводит мероприятия по оперативному обеспечению государственной границы Азербайджанской Республики
- Предупреждение и борьба против незаконной миграции, торговли людьми и связанных с ними преступлений

Департамент по вопросам незаконной миграции

- Проведение оперативных мероприятий по борьбе с незаконной миграцией, торговлей людьми
- Предупреждение незаконной миграции
- Сотрудничество с другими государственными органами в области предупреждения и борьбы против незаконной миграции, торговли людьми и связанных с ними преступлений

Государственная Пограничная Служба

- Охрана государственной границы;
- Борьба против незаконной миграции
- Борьба против торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов
- Уголовное и оперативное расследование фактов незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми, незаконной миграции и связанных с ними преступлений;
- Пограничный контроль

Подразделения Государственной Пограничной Службы обеспечивающие охрану сухопутного участка государственной границы

- Охрана зеленой границы;
- Соблюдение режима границы

Подразделения пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Азербайджанской Республики

- Пропуск лиц;
- Пограничный и паспортный контроль

Береговая охрана

- Охрана морского участка государственной границы;
- Охрана береговой линии

Государственный комитет по делам беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)

- Расселение, репатриация и социальная защита беженцев и ВПЛ; улучшение их социальной

Региональные представительства в городах и регионах Азербайджана

среды на освобожденных от оккупации территориях;

- Предоставление статуса ВПЛ;
- Выдача документов ВПЛ;
- Регистрация ВПЛ;
- Сотрудничество с другими государственными органами в области миграции;
- Осуществление работ по строительству и ремонту жилья и социальных объектов для беженцев и ВПЛ;
- Участие в разработке и реализации государственной политики по предоставлению помощи беженцам и ВПЛ.

Министерство Иностранных Дел

- Участие в разработке и реализации государственной визовой политики
- Выдача виз Азербайджанской Республики

Консульский департамент и консульские отделы Азербайджанской Республики за рубежом

Государственный комитет по делам диаспоры

- Создание новых землячеств и ассоциаций азербайджанцев, живущих за рубежом;
- Мероприятия по объединению организаций диаспоры, функционирующих за рубежом;
- Объединение всех азербайджанцев, живущих за рубежом, в землячества и ассоциации

• Прием и визовая политика

Закон Азербайджанской Республики о выезде, въезде и паспортах устанавливает правила, касающиеся въезда на территорию государства. Согласно закону, иностранцы могут пересекать государственную границу через официальные контрольно-пропускные пункты (КПП) на границе при наличии действительного паспорта или иного удостоверяющего личность документа, а также визы, если международными соглашениями Азербайджанской Республики не предусмотрено иное.

В советское время Пограничная Служба Азербайджана обеспечивала охрану только границ с Ираном и Турцией, поскольку остальные границы представляли собой внутренние границы Советского Союза. В настоящее время общая протяженность государственных границ Азербайджана составляет 3370.4 км, в том числе с Ираном - 765 км, Российской Федерацией - 390.3 км, Грузией - 480 км, Турцией - 15 км, Арменией - 1007.1 км, морская граница - 713 км (с Ираном, Казахстаном, Россией и Туркменистаном). Государственная пограничная служба была создана 31 июля 2002 г. Это самостоятельная структура исполнительной ветви власти, которая подчиняется непосредственно Президенту Азербайджанской Республики.

С целью обеспечения эффективного управления границами была создана Межведомственная автоматизированная информационно-поисковая система (iAMAS). База данных указанной системы используется Министерством Национальной Безопасности, Министерством Внутренних Дел, Государственной Пограничной Службой, Государственной Миграционной Службой и Министерством Иностранных Дел которые являются основными органами, занимающимися регулированием процессов миграции.

Для въезда в Азербайджан всем иностранцам, за исключением граждан стран СНГ (кроме Туркменистана), а также других иностранных государств, с которыми у Азербайджана установлен безвизовый режим, требуется виза.

Государства, в отношении которых в Азербайджане действует безвизовый режим:

Государство	Вид паспорта	Period
Аргентина	Дипломатический, служебный, официальный	1 месяц
Бразилия	Дипломатический, служебный	90 дней
Болгария	Дипломатический, служебный	90 дней
Китай	Дипломатический, служебный, также для групп туристов, чья поездка организована туроператорами	1 месяц
Страны СНГ (кроме Туркменистана)	Все виды паспортов	90 дней
Куба	Дипломатический, служебный, официальный	90 дней
Эстония	Дипломатический	90 дней
Франция	Дипломатический	90 дней
Венгрия	Дипломатический, служебный	90 дней
Иордания	Дипломатический, служебный	90 дней
Индонезия	Дипломатический, служебный	30 дней
Иран	Дипломатический, служебный	21 день
	Общегражданский (только для граждан Азербайджанской Республики)	15 дней
Республика Корея	Дипломатический, служебный	30 дней
Лаос	Дипломатический, служебный	90 дней
Ливия	Дипломатический, служебный, специальный	90 дней
Македония	Дипломатический, служебный	90 дней
Марокко	Дипломатический, служебный, специальный, официальный	90 дней
Мексика	Дипломатический	90 дней
Монголия	Дипломатический, служебный	90 дней
Пакистан	Дипломатический, служебный	1 месяц
Румыния	Дипломатический, служебный	90 дней
Сербия	Дипломатический, служебный	90 дней
Словакия	Дипломатический, служебный	90 дней
Словения	Дипломатический	90 дней
Сирия	Дипломатический, служебный, специальный	30 дней
Турция	Дипломатический, служебный	3 месяца
	<i>Все виды паспортов – только для граждан Азербайджана</i>	
Туркменистан	Дипломатический, служебный	1 месяц
Вьетнам	Дипломатический, служебный, официальный	90 дней

Согласно Закону Азербайджанской Республики о выезде, въезде и паспортах, Консульский департамент Министерства Иностранных Дел и его консульские учреждения за рубежом отвечают за выдачу виз следующих категорий:

- **Обычная виза и двукратная въездная-выездная виза:** срок пребывания - три месяца;
- **Многократная въездная-выездная виза:** в случае, если виза не использована, она считается недействительной.

Иностранные граждане, отправляющиеся в Азербайджанскую Республику, получают визу в посольствах Азербайджанской Республики за рубежом. В случае, если лицо, направляющееся в Азербайджан воздушным транспортом, по какой-либо причине не получило визу за границей, оно может получить краткосрочную однократную въездную-выездную визу в международном аэропорту им. Гейдара Алиева, международном аэропорту Гянджа и международном аэропорту Нахчывана по прибытии в Азербайджан. Во всех трех международных аэропортах имеется отдел виз.

Законодательство предусматривает возможность продления визы до истечения срока ее действия в Консульском департаменте Министерства Иностранных Дел.

Срок временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, прибывающих в Азербайджан по визовому режиму, определяется указанным в визе сроком пребывания. Срок временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, прибывающих в Азербайджан по безвизовому режиму, не может превышать 90 дней. Иностранцы и лица без гражданства, намеревающиеся остаться в Азербайджане сроком более 30 дней, должны в течение 3-х дней обратиться в соответствующие органы Министерства Внутренних Дел для регистрации по месту жительства.

Регистрация сотрудников иностранных дипломатических представительств и консульств, аккредитованных в Азербайджанской Республике, представительств международных организаций, сотрудников административно-технических служб и членов их семей, а также иностранцев, прибывающих в Азербайджанскую Республику с дипломатической миссией или особой миссией в случаях, предусмотренных международными соглашениями (стороной которых является Азербайджанская Республика), обеспечивается Министерством Иностранных Дел.

- **Процедура предоставления убежища**

Согласно «Правилам рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища», просители убежища могут подать ходатайство о предоставлении убежища в Государственную Пограничную Службу в пунктах пересечения границы либо непосредственно в Департамент по определению статуса беженцев Государственной Миграционной Службы (ходатайство может быть подано и через другие органы: Министерство Внутренних Дел, Министерство Национальной Безопасности, Государственную Пограничную Службу, структурные подразделения этих органов и местные органы государственного управления).

Просители убежища, не имеющие при себе удостоверяющих личность документов либо законных оснований для въезда на территорию Азербайджанской Республики, направляются в органы внутренних дел для прохождения процедур установления личности. В течение времени, необходимого для проведения этого начального расследования, просителей убежища размещают в центре временного размещения. Информация о таких просителях убежища передается в Министерство Иностранных Дел.

Вопросы определения статуса беженца, предоставления или прекращения статуса беженца находятся в ведении Комиссии по определению статуса беженца при Государственной миграционной службе.

Государственный комитет по делам беженцев и вынужденных переселенцев отвечает за расселение, репатриацию и социальную защиту беженцев, внутренне перемещенных лиц и просителей убежища, улучшение социальной среды проживания на освобожденных от оккупации территориях и т.д.

- **Законная миграция**

Для реализации государственной политики в области миграции, формирования системы управления миграцией, регулирования и прогнозирования миграционных процессов и координации деятельности соответствующих органов в области миграции 19 марта 2007 г. была создана **Государственная Миграционная Служба**. Указанный орган действует совместно с министерствами Внутренних Дел, Иностранных Дел, Национальной Безопасности, Труда и социальной защиты населения, а также другими соответствующими структурами и координирует деятельность этих органов в области миграции. При осуществлении своих обязанностей и прав Государственная Миграционная Служба координирует свою деятельность с центральными и местными исполнительными органами власти, а также неправительственными организациями (НПО). Государственная Миграционная Служба рассматривает вопросы, касающиеся гражданства, продления срока временного пребывания иностранцев, выдачи разрешений на временное или постоянное проживание иностранцам и лицам без гражданства, намеревающимся остаться в стране, и предоставления статуса беженца просителям убежища. Государственная Миграционная Служба принимает соответствующие решения после

рассмотрения прошений лиц, поданных в соответствии с положениями законодательства. Согласно законодательству, Государственная Миграционная Служба осуществляет контроль над иностранцами и лицами без гражданства, которые временно или постоянно проживают на территории страны, и принимает соответствующие меры для депортации иностранцев, нарушивших действующее законодательство.

Согласно Статье 5 «Закона о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», разрешение на временное проживание выдается иностранцу, если он или она:

- является членом семьи гражданина Азербайджанской Республики;
- является супругом (супругой) гражданина Азербайджанской Республики;
- инвестировал не менее 500 тыс. азербайджанских манатов в экономику Азербайджана;
- имеет банковский счет на сумму не менее 50 тыс. азербайджанских манатов в любом банке Азербайджана;
- получил разрешение на работу для осуществления трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики;
- учится в одном из учебных заведений Азербайджанской Республики;
- является высококвалифицированным специалистом в области экономики, промышленности, обороны, культуры, спорта, науки и т.д.

Для получения разрешения на временное проживание иностранцы и лица без гражданства могут обратиться в Государственную Миграционную Службу не менее чем за 22 дня до истечения срока временного пребывания или проживания .

Иностранцы и лица без гражданства, намеревающиеся работать в Азербайджанской Республике, могут обратиться в Государственную Миграционную Службу для получения разрешения на работу сроком на указанное выше время через работодателя. Трудовым мигрантам разрешение на временное проживание в Азербайджанской Республике выдается на срок действия разрешения на работу. Министерство труда и социальной защиты населения отвечает за выдачу разрешения на работу. Квоты на трудовую миграцию устанавливаются ежегодно по решению Кабинета Министров по представлению комиссии, в состав которой входят представители различных государственных органов, согласно «Правилам установления квоты на трудовую миграцию».

Разрешение на временное проживание выдается сроком на один год. Разрешение может быть продлено максимум 4 раза, либо упразднено Государственной Миграционной Службой в установленных законом случаях.

Разрешение на постоянное проживание (статус иммигранта) может быть предоставлен иностранцам или лицам без гражданства, которые законно проживали на территории Азербайджана не менее двух лет.

Иностранцы и лица без гражданства, имеющие разрешение на временное или постоянное проживание , могут выехать из Азербайджанской Республики или вернуться при наличии карточки, которая выдается Государственной Миграционной Службой, и действительных документов, удостоверяющих личность (паспорт и документ, удостоверяющий личность лица без гражданства).

Иностранцы, имеющие разрешение на временное или постоянное проживание , должны зарегистрировать свое место жительства в органах внутренних дел (полиции) или Государственной Миграционной Службе.

Государственная Миграционная Служба работает по принципу «одного окна». Таким образом, данный орган отвечает за прием документов иностранцев и/или принятие решений по всем важным процедурам, касающимся миграции: разрешения на временное или постоянное проживание (принятие решений), разрешения на работу (представление соответствующих документов с заключением в Министерство труда и социальной защиты населения), регистрация иностранцев и лиц

без гражданства, имеющих разрешение на временное или постоянное проживание, выдача документов на проживание и т.д. В 2008 году была создана Единая информационная система по миграции. Эта система интегрирована в IAMAS.

- **Незаконная миграция**

Борьбой против незаконной миграции и предупреждением незаконной миграции занимается ряд государственных органов, в частности: Министерство Национальной Безопасности, Министерство Внутренних Дел, Государственная Пограничная Служба и Государственная Миграционная Служба.

Незаконная миграция представляет серьезную проблему для государственных органов. Согласно закону, все иностранцы и лица без гражданства, не прошедшие регистрацию в соответствующих органах или работающие в Азербайджане, не имея надлежащих документов, могут считаться незаконными мигрантами. На работодателей, предоставляющих работу иностранцам, не имеющих разрешения на работу, налагается взыскание. Законодательством Азербайджана предусмотрены самые высокие в масштабах СНГ штрафные санкции в отношении работодателей, использующих труд незаконных мигрантов.

Законодательством Азербайджана предусмотрены мероприятия, направленные на борьбу против незаконной миграции и ее предупреждение. Предполагается, что унификации процедур и достижению более высокой эффективности мероприятий, осуществляемых различными органами, будет способствовать принятие нового Миграционного кодекса, работа над проектом которого находится в завершающей стадии. Кодекс должен объединить в единый документ все законы по миграции, существующие в стране⁸⁹.

Согласно статье 27 «Закона о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», в случае серьезного нарушения законодательных норм, касающихся правового статуса иностранцев, и в других случаях, предусмотренных правовыми актами Азербайджанской Республики, иностранцы и лица без гражданства, не имеющие статус иммигранта, могут быть депортированы с территории страны. Решение о депортации принимает Министерство Внутренних Дел, Государственная Миграционная Служба или суд. Иностранцы имеют право обжаловать в суде решение о депортации, однако такая жалоба не приостанавливает исполнения принятого решения.

У всех иностранцев и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о депортации, должны быть получены отпечатки пальцев. Они могут быть размещены в центре размещения незаконных мигрантов. 3 декабря 2008 г. Кабинет Министров утвердил «Правила добровольного размещения иностранцев, в отношении которых принято решение о депортации, в Центре размещения незаконных мигрантов при Государственной Миграционной Службе».

Иностранцы и лица без гражданства, которые отказываются покинуть территорию Азербайджана, по решению суда могут быть заключены под стражу.

- **Повторный прием (реадмиссия)**

В настоящее время проект «Стратегии Азербайджанской Республики по реадмиссии» представлен на рассмотрение заинтересованных государственных органов. После принятия стратегии будут рассмотрены вопросы о заключении соглашений о реадмиссии.

- **Торговля людьми**

Азербайджан ратифицировал Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и два Палермских протокола по борьбе против незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми 30 октября 2003 года. Национальная структура по противодействию и предупреждению торговли людьми – Департамент по борьбе против торговли людьми Министерства Внутренних Дел –

⁸⁹ Исполнительный комитет СНГ, «Нелегальная миграция в СНГ: проблемы и пути решения»
<http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=13734>

был создан 1 августа 2006 года в рамках мероприятий по реализации Национального плана действий по борьбе против торговли людьми в Азербайджанской Республике. В 2005 году был принят «Закон о торговле людьми», а затем в 2009 году – новый Национальный план действий по борьбе против торговли людьми.

С учетом участия Азербайджана в международных договорах по борьбе против торговли людьми в Уголовный кодекс Азербайджана были внесены поправки: статья 144-1 (торговля людьми), статья 144-2 (принудительный труд) и статья 316-1 (распространение конфиденциальной информации о жертве торговли людьми).

В 2005 г. Кабинет Министров утвердил Правила «О создании, финансировании и работе специализированных учреждений по оказанию помощи жертвам торговли людьми и контролю их деятельности», а также «Положение о Фонде по оказанию помощи жертвам торговли людьми», в соответствии с которым был создан Фонд по оказанию помощи. В течение последних нескольких лет Кабинетом Министров были утверждены другие положения и правила, в том числе документы о реабилитации жертв торговли людьми, их размещении, создании «горячей линии» для предоставления необходимой информации в связи с торговлей людьми и т.д. В 2009 году были утверждены «Правила о Национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми». Согласно этому документу, была создана специальная комиссия, в которую вошли представители 15 различных государственных структур. Комиссия отвечает за внедрение Национального механизма перенаправления. Для содействия реинтеграции жертв торговли людьми в общество Кабинетом Министров были утверждены индикаторы для выявления жертв торговли людьми.

9 ноября 2005 г. в Баку был создан центр временного размещения жертв торговли людьми. Центр начал функционировать с 12 октября 2006 года. Департаментом по борьбе против торговли людьми создан и поддерживается интернет-сайт www.iaqmi.gov.az, где размещена важная информация для жертв торговли людьми. Горячая линия функционирует круглосуточно.

Министерство Внутренних Дел сотрудничает с неправительственными организациями, работающими по вопросам предупреждения и борьбы против торговли людьми. В марте 2009 года между Министерством Внутренних Дел и Коалицией НПО по борьбе против торговли людьми (коалиция объединяет 45 НПО) был подписан Меморандум о взаимопонимании. Согласно Меморандуму была принята и реализуется совместная программа информационно-просветительских мероприятий. Информационно-просветительские мероприятия по предупреждению торговли людьми были осуществлены в 15 городах и районах Азербайджана. Регулярно распространяются информационные листки о торговле людьми, функционирует горячая линия, проводятся другие мероприятия.

Азербайджан регулярно обменивается информацией с Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ), Пакистаном, Ираном и Турцией, которые являются основными странами назначения для торговли людьми. Для организации эффективной работы по предупреждению и борьбе против торговли людьми Министерство Внутренних Дел и другие структуры сотрудничают в международных организациях (такими как агентства ООН, Международная организация по миграции, ОБСЕ, Интерпол и т.д.) и соответствующими органами США, Австрии, Болгарии, Латвии, Румынии, Китая, Египта и других иностранных государств.

F2. Анализ вопросов согласованности политики

- **Согласованность действий государственных структур, осуществляющих политику государства в сфере миграции**

Государственная Миграционная Служба, созданная в 2007 г., является центральным органом Азербайджана, ответственным за решение вопросов, связанных с миграцией граждан и иностранцев. Государственная Миграционная Служба действует совместно с министерствами Внутренних Дел, Иностраннных Дел, Национальной Безопасности, Труда и социальной защиты населения, а также другими соответствующими структурами и координирует деятельность этих органов в области миграции. При осуществлении своих обязанностей и прав Государственная миграционная служба координирует свою деятельность с центральными и местными исполнительными органами власти, а также неправительственными организациями (НПО). Государственная Миграционная Служба рассматривает вопросы, касающиеся гражданства, продления срока временного пребывания иностранцев, выдачи разрешений на временное или постоянное проживание иностранцам и лицам без гражданства, и предоставления статуса беженца просителям убежища. Государственная Миграционная Служба принимает соответствующие решения после рассмотрения прошений лиц, поданных в соответствии с положениями законодательства. Согласно законодательству, Государственная Миграционная Служба осуществляет контроль над иностранцами и лицами без гражданства, которые временно или постоянно проживают на территории страны, и принимает соответствующие меры для депортации иностранцев, нарушивших действующее законодательство.

Взаимодействие заинтересованных органов государственной власти Азербайджана осуществляется на основе межведомственных двух и многосторонних планов мероприятий.

- **Включение вопросов миграции в стратегию государства по развитию страны**

Государственные программы социально-экономического развития на 2004 – 2008 гг. и на 2009–2013 гг., утвержденные соответственно в 2004 г. и в 2009 г., прежде всего направлены на устранение негативных последствий внутренней миграции, рационального использования потенциала трудовых ресурсов и повышении занятости. Политика, проводимая государством в сфере социально-экономического развития страны, напрямую связана с вопросами урегулирования внутренней миграции населения.

Вопросы внешней миграции и их включение в планы по развитию страны определены в Государственной Миграционной Программе, утвержденной в 2006 г. Программа предусматривает эффективное использование миграционных процессов для развития страны с учетом соблюдения интересов государства, общества и населения. Осуществление программы было завершено в 2008 г. Логическим продолжением осуществлению этой Программы явился Указ Президента Азербайджана «О развитии системы управления миграцией», который позволил укрепить систему миграционного контроля и усилить мониторинг миграционных процессов.

- **Диаспора и развитие**

По распоряжению Президента в 2008 г. был образован Государственный Комитет по Работе с Диаспорой. Согласно уставу Государственного Комитета, помимо других обязанностей, Комитет:

- обеспечивает в рамках своих полномочий реализацию государственных программ и концепций развития;
- оказывает совместно с другими государственными органами помощь культурным центрам, культурно-просветительским организациям, библиотекам, архивам, музеям, театрам, музыкальным ансамблям и творческим коллективам азербайджанцев, проживающих за рубежом;
- активно привлекает соотечественников к участию в экономических реформах, осуществляемых в Азербайджанской Республике, создает благоприятные условия для свободной деятельности в пределах страны и вложения ими инвестиций в экономику Азербайджана;

- оказывает помощь формированию азербайджанской диаспоры в зарубежных странах, укреплению организованности, представлению азербайджанцев в различных международных организациях, усилению лоббисткой деятельности, расширению связей с диаспорами народов, дружественных Азербайджану;
- обеспечивает открытие и функционирование школ на родном языке и культурных центров Азербайджана в странах и регионах компактного проживания азербайджанцев совместно с дипломатическими представительствами Азербайджанской Республики;
- оказывает помощь азербайджанцам, проживающим за рубежом, в получении образования в учебных учреждениях Азербайджанской Республики, научной и другой творческой деятельности и т.д.

ФЗ. Региональное и международное сотрудничество

- Основные международные договоры относительно миграции, подписанные, ратифицированные и реализуемые Азербайджанской Республикой⁹⁰:

Название международного договора	Дата вступления в силу в отношении Азербайджана
Венская Конвенция 1963 г. о консульских сношениях	1992
Конвенция 1951 г. и Протокол 1967 г. о статусе беженцев	1992
Конвенция 1954 г. о статусе апартеида	1996
Конвенция 1973 г. о пресечении и наказании преступления апартеида	1996
Конвенция 1954 г. о сокращении состояния безгражданства	1996
Договор о сотрудничестве в области социальной защиты трудовой миграции и трудящихся иммигрантов	1996
Международная конвенция 1970 г. против найма, использования, финансирования и обучения наемников	1997
Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей	1998
Конвенция Международной организации труда (МОТ) 1957 г. об отмене принудительного труда	2000
Устав Международной организации по миграции – 1953 г.	2000
Конвенция 1973 г. о предупреждении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе сотрудников дипломатических служб	2001
Европейская конвенция 1950 г. о защите прав человека и основных свобод	2001
Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности	2003
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху	2003
Протокол о предупреждении, пресечении и наказании торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности	2003
Конвенция 1993 г. о защите детей и сотрудничестве в связи с усыновлением в другой стране	2004

- Двусторонние соглашения Азербайджанской Республики⁹¹:

В области миграции:

- Соглашение между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством **Российской Федерации** о корректировке процесса расчетов и защите прав мигрантов – Москва, 3 июля 1997 г.;
- Соглашение между **ЕС, государствами-членами ЕС** и Азербайджанской Республикой «О партнерстве и сотрудничестве», утверждено законом Азербайджанской Республики №169 –IQ – 8 октября 1996 г.;
- Соглашение о сотрудничестве между Азербайджанской Республикой и **МОМ** - Баку, 8 декабря 1999 г.;

⁹⁰ Государственная миграционная служба, Международное сотрудничество
<http://www.migration.gov.az/index.php?section=007&subsection=027&lang=en>

⁹¹ Государственная миграционная служба, Международное сотрудничество
<http://www.migration.gov.az/index.php?section=007&subsection=027&lang=en>

- Совместная декларация между Министерством Иностранных Дел Азербайджанской Республики и **Федеральным департаментом иностранных дел, представляющим Швейцарский федеральный совет по миграции** – Баку, 23 февраля 2006 г.;
- Соглашение между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством **Республики Молдова** о сотрудничестве в области миграции – Баку, 22 февраля 2007 г.

В области социальной защиты мигрантов:

- Соглашение между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством **Кыргызской Республики** о трудовой деятельности и социальной защите трудовых мигрантов (Баку, 23 апреля 1997 г.)
- Соглашение о социальной защите и трудовой деятельности граждан Азербайджанской Республики, временно работающих на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Азербайджанской Республики между Правительством **Республики Казахстан** и Правительством Азербайджанской Республики (Астана, 22 октября 1999 г.)
- Соглашение о сотрудничестве в области труда и социальной защиты между Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики и Министерством здравоохранения и социальной защиты **Республики Грузия** (Тбилиси, 22 марта 2000 г.);
- Соглашение о сотрудничестве в области труда, занятости и социальной защиты между Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики и Министерством труда и социальной политики **Украины** (Баку, 19 мая 2000 г.);
- Протокол о намерениях по сотрудничеству между Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики и Министерством труда и социальной политики **Италии** (Баку, 9 декабря 2002 г.);
- Соглашение о сотрудничестве в области труда, занятости и социальной защиты между Министерством труда и социального развития **Российской Федерации** и Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики (Москва, 19 мая 2003 г.);
- Соглашение о трудовой деятельности и социальной защите граждан Республики **Украина**, временно работающих на территории Азербайджанской Республики, и граждан Азербайджанской Республики, временно работающих на территории Республики Украина между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Республики Украина (Киев, 3 июня 2004 г.)
- Соглашение о трудовой деятельности и социальной защите граждан **Республики Молдова**, временно работающих на территории Азербайджанской Республики, и граждан Азербайджанской Республики, временно работающих на территории Республики Молдова между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Республики Молдова (Кишинев, 21 апреля 2005 г.)
- Соглашение о сотрудничестве в области труда, занятости и социальной защиты населения между Министерством труда и социальной защиты населения **Республики Казахстан** и Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики (Баку, 25 мая 2005 г.);
- Соглашение о трудовой деятельности и социальной защите граждан **Республики Беларусь**, временно работающих на территории Азербайджанской Республики, и граждан Азербайджанской Республики, временно работающих на территории Республики Беларусь между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Республики Беларусь (Баку, 2 мая 2007 г.)

Министерство труда и социальной защиты населения в сфере регулирования миграции успешно сотрудничает с соответствующими государственными органами, в особенности с Государственной Миграционной Службой. Это сотрудничество осуществляется в рамках нормативно-правовых актов, согласно положений соответствующих процедурных документов в области миграции, а также в соответствии с указами Президента Азербайджанской Республики.

Международное сотрудничество в вопросах регулирования миграции имеет большое значение. Министерство труда и социальной защиты населения осуществляет сотрудничество в различных формах с Международным Центром по Развитию Миграционной Политики, Международной Организацией по Миграции, ОБСЕ и Советом Европы. Наряду с этим, осуществляются двухсторонние связи с соответствующими государственными органами зарубежных стран, основанные на межправительственных соглашениях и межведомственных протоколах о намерениях сотрудничества.

Государственная Пограничная Служба Азербайджанской Республики имеет большой опыт в организации сотрудничества с пограничными службами различных стран и международными организациями как на двухстороннем, так и на многостороннем уровнях. Активно развиваются связи с пограничными службами Австрии, Беларуси, Венгрии, Великобритании, Германии, Китая, Латвии, Литвы, ОАЭ, Польши, США, Турции и Финляндии в области охраны морских границ, организации контроля границ с воздуха, совершенствования горной подготовки личного состава, пограничного контроля, организации учебного процесса и других сферах.

Активно развивается региональное сотрудничество. В целях обеспечения надежности и увеличения эффективности охраны государственной границы проводятся консультации и обмен информацией с пограничными службами Грузии, Ирана, России и Турции.

В настоящее время укрепляется сотрудничество с такими международными организациями как НАТО, Европейская Комиссия, Международная Организация по Миграции, Верховный Комиссариат по делам Беженцев ООН, ГУАМ, МАГАТЭ, Международная Конференция по Пограничным Вопросам и др. Успешно завершены проекты с МОМ по созданию учебного центра ГПС по подготовке сотрудников для контрольно-пропускных пунктов, при поддержке Европейской Комиссии на национальном и региональном уровнях осуществляется реализация 2-х проектов, направленных на создание системы интегрированного управления границ (ИУГ). К основным целям ИУГ в первую очередь относятся создание тесного взаимодействия структур, участвующих в осуществлении пограничных процедур, совершенствование пограничной инфраструктуры, улучшение оперативных и технических возможностей, повышение профессиональной подготовки сотрудников пограничных ведомств, создание эффективной системы сбора, обобщения и обмена информации.

F4. Общая оценка контекста миграционной политики

Правительство Республики Азербайджан активно формирует миграционную политику в стране, огромное внимание уделяется, прежде всего, внутренней миграции и положению вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны). Вопросы миграции включены в программы развития страны. Азербайджан, принимая во внимание роль иностранных инвестиций для развития страны в целом и для развития топливно-энергетического сектора, в частности, ведет политику «открытых дверей», приглашая иностранных инвесторов и специалистов для работы в стране. Реализация нефтегазовой стратегии началась 20 сентября 1994 года с подписания так называемого «контракта века». В 2005 г. Президентом Азербайджана была утверждена «Государственная программа по развитию топливно-энергетического комплекса Азербайджанской Республики (2005-2015 годы)».

Государство также прилагает усилию по формированию внешней миграционной политики. Создание системы миграционного контроля, изменения в структуре органов, ответственных за регулирование миграционных процессов, включая создание центрального органа в сфере миграции – Государственной Миграционной Службы, явились результатами осуществления Государственной миграционной программы на 2006–2008, утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики в 2006 г.

Государственная Программа введения в Азербайджанской Республике системы биометрической идентификации в 2007–2012 гг. является своевременным ответом на современные глобальные изменения в регулировании миграционных процессов. Приняв этот документ и уже предприняв шаги к его осуществлению, Азербайджан стремится не только усовершенствовать нормативно-правовое регулирование в сфере персональных данных, выдаче личных документов и развитии информационных систем, связанных с миграцией, но и укрепить меры по контролю над миграционными процессами в целом.

Однако, несмотря на значительные шаги в сфере регулирования миграционной политики, имеются определенные недостатки в данной области. Прежде всего, на данный момент не существует единого стратегического документа, направленного на усовершенствование миграционной политики с учетом социально-экономического развития страны. Интенсивное развитие института внешней трудовой миграции требует государственного урегулирования на высшем уровне с тем, чтобы процессы трудовой миграции происходили на благо государства и общества. Глубокий анализ в этой сфере и принятие соответствующих политических решений должны помочь наиболее эффективно использовать положительные стороны трудовой иммиграции и эмиграции, а также уменьшить, насколько это возможно, негативные последствия миграции («утечка умов», нелегальная миграция и т.д.).

G. Оценка воздействия миграции и миграционной политики на развитие

G1. Воздействие миграции на социально-экономическое развитие государства

В Азербайджане в последнее время увеличивается количество иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность в стране. С одной стороны, такое положение вызвано экономическим ростом страным и благоприятным инвестиционным климатом. С другой стороны, увеличение предприятий с иностранным капиталом и ввоз иностранной рабочей силы, влияет на рынок труда. Вследствие этого, повышается спрос на квалифицированную рабочую силу, который не всегда может быть удовлетворен местными трудовыми ресурсами. В данном случае, экономика Азербайджана должна начать отраслевую реструктуризацию и больше вкладывать в образование, подготовку специалистов и создание профессиональных навыков.

Трудовая эмиграция граждан Азербайджана не всегда поддается четкому анализу, поскольку большинство мигрантов выбывают в государства, с которыми установлен безвизовый режим, прежде всего, в Россию, и таким образом, они не декларируют трудовую деятельность как цель своего отбытия. Тем не менее, трудовая миграция азербайджанцев влияет на спад безработицы в стране, таким образом влияя и на бюджет страны (уменьшается выплата пособий по безработице), а также часть населения повышает уровень жизни благодаря денежным переводам трудящихся.

Нельзя забывать об отрицательном влиянии трудовой миграции на положение дел в стране. Это касается, прежде всего, «утечки мозгов» и, как следствие, замедления развития человеческого капитала, потери инвестиций, сделанных в образование, потере бюджетных поступлений и т.д. В этом случае, Азербайджан должен проводить сбалансированную иммиграционную политику, чтобы восполнить, как бюджетные поступления, так и потерю квалифицированного персонала.

Население Азербайджана отличается стабильным ростом, плотность населения составляет около 100 человек на кв.км, что говорит о перенасыщенности рынка труда. Азербайджану необходимо расширить поиск возможностей для трудовых мигрантов найти работу за рубежом с тем, чтобы их права были максимально защищены.

G2. Влияние миграционной политики и других, направленных на миграцию, форм вмешательства на развитие

Программы развития в настоящее время направлены, в основном, на развитие энергетического комплекса Азербайджана, что способствует иностранным инвестициям и ввозу квалифицированной иностранной рабочей силы. Однако, миграционная политика в отношении собственных граждан, мигрирующих с целью трудоустройства, недостаточно регламентирована. Таким образом, в этом отношении государственная политика ограничивает получение благ социально-экономического развития, которые могли бы быть получены от трудовой миграции.

Н. Выводы

Н1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции

Иммиграция

Количество иностранных граждан, прибывающих на постоянное проживание жительство, сокращается. Однако, государство ведет политику открытых дверей, привлекая иностранные инвестиции в страну, а с ними и иностранную рабочую силу. Количество трудовых мигрантов в 2010 г. увеличилось в 1.6 раз по сравнению с 2008 г. Большинство мигрантов трудоустраивается в отрасли строительства (36.9%) и в нефтяной отрасли (32%). Наибольшее количество трудовых мигрантов прибывает в Азербайджан из Турции (45.5% в 2010 г.), Грузии (4.4%) и Индии (3.4%).

Растет и количество **студентов**, обучающихся в Азербайджане: в 2008/2009 учебном году было зарегистрировано 5,585 иностранных студентов, а в 2009/2010 учебном году – 6,813. Среди стран происхождения студентов, как и в случае с трудовой миграцией, лидирует Турция (59.8% от всех студентов в 2010 г.), за ней следует Иран (21.8%) и Россия (3.2%).

В последние годы растет количество **посетителей** в Азербайджане, что может свидетельствовать о наличии последовательной миграционной политики, а также о расширении деловых связей и развитии туризма. За последние 5 лет количество посетителей возросло на 45.5%. В 2008 г. 1,898,939 иностранных граждан посетили республику, из них 33.2% прибыли из Российской Федерации, 32% - из Грузии, 16.3% - из Ирана и 8.3% из Турции.

Эмиграция

Мобильность граждан Азербайджана достаточно высока. По официальным данным, в 2008 г. более 2.1 миллионов граждан Азербайджана пересекли границу страны: это составляет около 23% от общего количества населения страны.

Интенсивно развивается институт **трудовой миграции** из Азербайджана. Однако объемы внешней трудовой миграции трудно поддаются точному подсчету, поскольку только небольшое количество граждан использует официальные каналы трудоустройства. Основными индикаторами информации по этому вопросу являются данные опросов и банковская статистика о денежных переводах трудовых мигрантов. Денежные переводы граждан, работающих за границей, составляют около 5.7% от ВВП, что свидетельствует о достаточно высоком количестве трудовых мигрантов. Согласно исследованиям экспертов, в 2009 г. на каждую 1000 населения приходилось 1.69 трудового мигранта, что приблизительно составляет 15,200 человек в год. Около 81% денежных переводов поступают в Азербайджан из России; переводы поступают также из Украины, Беларуси, Эстонии, Узбекистана, Казахстана, Германии, Великобритании, Голландии и США.

Количество **студентов**, отправляющихся на учебу за границу, возросло в два раза с 2003/2004 учебного года по 2008/2009 учебный год. В 2008/2009 г. 1,665 граждан Азербайджана обучались за границей, из них 43.2% в Турции, 26.4% в России, 6.9% в Украине и 3.5% в Германии.

Убежище

Наибольшее число **просителей убежища** из Азербайджана в зарубежных странах было зафиксировано в 1999 г. (6,588 человек), с тех пор это число постоянно уменьшается, хотя в 2009 снова заметно некоторое увеличение. Указанные факты свидетельствуют о стабилизации обстановки и укреплении демократических институтов в стране.

Количество лиц, ходатайствующих об убежище, в Азербайджане, остается невысоким. Если в 2005 г. были поданы 1,054 ходатайства о предоставлении убежища в Азербайджане, то в 2009 это число снизилось до 235. Большинство просителей прибывают в Азербайджан из Афганистана, Пакистана, Российской Федерации и Ирана.

Нелегальная миграция

Азербайджан, в силу своего географического местоположения на границе между Европой и Азией, представляет собой транзитный маршрут с точки зрения транс-евразийских и межконтинентальных потоков миграции. Основные маршруты нелегальной миграции, проходящие через Азербайджан в направлении Европы, берут свое начало в таких странах как Афганистан, Иран, Ирак, Пакистан, страны Юго-Восточной Азии.

Большинство незаконных мигрантов пересекают границу Азербайджана со стороны Ирана. Нередко мигранты прибывают в Азербайджан законно, но затем незаконно остаются в стране.

Увеличивается и количество незаконных трудовых мигрантов в Азербайджане, прибывающих из государств Индокитая и Ближнего Востока. В 2009 г. были выявлены 1,773 **иностранца, незаконно пребывающие в стране**, а в первом полугодии 2010 г. – 5,826. Основные страны происхождения незаконных мигрантов – Турция (около 50% от всех лиц, незаконно находящихся на территории страны), Пакистан, Китай и Иран.

Наибольшее количество **лиц, задержанных на границе**, было зафиксировано в 2002 г. и оно составило 8,299 лиц. Затем следовало уменьшение до 3,232 лиц в 2007 г. В последние годы количество задержаний на границе снова возросло: в 2008 г. были задержаны 4,014 иностранцев, а в 2009 г. – 4,677. Основные страны происхождения лиц, пытающихся незаконно проникнуть на территорию Азербайджана, - Иран, Турция и Грузия.

Внутренняя миграция

Основной характеристикой внутренней миграции в стране является наличие вынужденных переселенцев, оставивших место своего постоянного проживания из-за военных действий в зоне межэтнического конфликта в районе Нагорного Карабаха.

Согласно данным УВКБ ООН, в настоящее время число находящихся в Азербайджане вынужденных переселенцев составляет 603 251 человек.

Н2. Улучшение миграционной статистики

Сбор информации для данного профиля показал, что государственные структуры в Азербайджане собирают и анализируют миграционную статистику. Однако информация о миграционных тенденциях была получена из различных государственных органов. Для того, чтобы было возможно более точно воссоздать картину миграционной ситуации в стране, предвидеть тенденции в ближайшем будущем, а также верно определить политику государства в области миграции, рекомендуется проводить сбор и анализ всей информации, связанной с миграционными потоками в стране, включая выдачу виз, прибытие иностранцев, проживание и трудовая деятельность иностранцев в стране, отбытие иностранцев и собственных граждан, в центральном органе, ответственном за формирование миграционной политики. В Азербайджане таким органом является Государственная Миграционная Служба.

Н3. Рекомендации относительно управления миграцией

Несмотря на значительные шаги в сфере регулирования миграционной политики, имеются определенные недостатки в данной области. Прежде всего, на данный момент не существует единого стратегического документа, направленного на усовершенствование миграционной политики с учетом социально-экономического развития страны. Интенсивное развитие института внешней трудовой миграции требует государственного урегулирования на высшем уровне с тем, чтобы процессы трудовой миграции происходили на благо государства и общества. Глубокий анализ в этой сфере и принятие соответствующих политических решений должны помочь наиболее эффективно использовать положительные стороны трудовой иммиграции и эмиграции, а также уменьшить, насколько это возможно, негативные последствия миграции («утечка умов»,

нелегальная миграция и т.д.). Миграционная политика государства должна строиться с учетом того, что на настоящий момент Азербайджан является государством-донором трудовых мигрантов.

Поскольку население Азербайджана отличается стабильным ростом, в стране зафиксирована высокая плотность населения, составляющая около 100 человек на кв.км, и перенасыщенность рынка труда, Азербайджану необходимо расширить поиск возможностей для трудовых мигрантов найти работу за рубежом с тем, чтобы их права были максимально защищены.

ПРИЛОЖЕНИЯ

I – ИСТОЧНИКИ и ПОКАЗАТЕЛИ, использованные для сбора данных

Миграционный профиль подготовлен в результате тесного сотрудничества между партнерами проекта Построение миграционных партнерств и государственных органов Азербайджана. При подготовке профиля использовались данные экспертной миссии в Азербайджан 24-26 мая 2010 г., данные, предоставленные различными государственными органами Азербайджана, в частности, Государственным Статистическим Комитетом, Государственной Миграционной Службой, Государственной Пограничной Службой, Министерством труда и социальной защиты населения, Министерством Внутренних Дел. Также была использована информация международных организаций, таких как УВКБ ООН, UNICEF, ПРООН, МОМ, МЦПМП и др.

II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм

К разделу С1.1 профиля (Общее количество иммигрантов):

Выдача разрешений на проживание в Азербайджанской Республике⁹²:

Страны	Разрешение (вид на жительство) выданное ГМС АР				Страны	Разрешение (вид на жительство) выданное ГМС АР			
	2009		по 01.08.2010 г.			2009		по 01.08.2010 г.	
	Временный	Постоянный	Временный	Постоянный		Временный	Постоянный	Временный	Постоянный
Афганистан	44	39	4	2	Кувейт	3	1		
Ангола	1	0			Ливан	15	9	4	1
Албания	2	5			Ливия	0	0	1	0
ОАЭ	1	0			Шри-Ланка	13	10		
Аргентина	1	0			Литва	22	9	1	3
Австралия	59	27			Латвия	21	10	1	0
Австрия	15	22			Марокко	5	3	2	1
Бурунди	1	0			Молдова	60	55	1	0
Бельгия	4	3			Мексика	6	5		
Буркина-Фасо	0	1			Македония	4	34		
Бангладеш	49	22	1	0	Союз Мьянма	2	1		
Болгария	35	30			Черногория	1	2		
Бахрейн	2	0			Монголия	3	0		
Босния-Герцеговина	9	36			Мавритания	1	1		
Беларусь	101	38	1	1	Малави	3	0		
Боливия	4	6			Малайзия	92	32		
Бразилия	26	22			Нигерия	39	14		
Канада	92	61			Нидерланды	61	40		
Швейцария	8	1			Норвегия	22	51	1	0
Чили	0	2			Непал	3	2		
Китай	466	138	1	0	Новая Зеландия	14	8		
Слоновой Кости	0	1			Оман	1	0		
Камерун	0	1			Пакистан	261	130	15	4
Конго ДР	1	0			Перу	0	1		
Конго Р	1	1			Филиппины	72	81	0	1
Колумбия	51	46			Польша	31	20	1	0
Чехия	12	11			Португалия	7	10		
Германия	155	98	1	0	Парагвай	0	1		
Дания	13	15			Палестина	19	0	1	0
Алжир	41	21	1	0	Румыния	33	32		
Эквадор	4	0	1	0	Россия	3694	1336	41	19
Египет	55	37			Руанда	1	0		

⁹² Информация Государственной Миграционной Службы Республики Азербайджан

Испания	5	13			Саудовская Аравия	2	1		
Эстония	9	8	0	2	Судан	16	7	1	0
Эфиопия	3	0			Сенегал	2	0		
Финландия	8	3	4	0	Сингапур	14	10		
Франция	62	33			Сьерра-Леоне	0	1		
Великобритания	1254	1086	7	0	Эл-Сальвадор	0	1		
Грузия	2693	1293	308	143	Сомали	1	0		
Гана	3	3			Сербия	24	94		
Гвинея	0	1			Словакия	11	5		
Греция	4	5			Словения	0	1		
Гондурас	2	1			Швеция	16	16	3	0
Хорватия	23	18			Сирия	52	33	3	0
Венгрия	5	3			Тайланд	3	22		
Индонезия	15	15			Таджикистан	60	33	1	0
Индия	423	245	12	2	Туркменистан	348	148	26	13
Ирландия	22	15			Тринидад и Тобаго	40	25		
Иран	1531	623	189	39	Тунис	14	1		
Ирак	109	28	4	0	Турция	7631	4569	115	33
Исландия	0	1			Тувалу	1	0		
Израиль	95	49	3	2	Украина	418	223	8	6
Италия	103	56			Уругвай	0	1		
Ямайка	1	0			США	473	338	3	2
Иордания	34	9	1	1	Узбекистан	316	150	16	11
Япония	4	5			Венесуэлла	8	18		
Казахстан	356	197	12	3	Вьетнам	16	1		
Кения	2	3			Лица без гражданства	74	40	77	71
Кыргызстан	112	61	2	5	Йемен	19	2	2	0
Корейская Республика	82	102			ЮАР	28	24		
Всего						22309	12222	882	365

III – Обзор ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ

Внутренняя миграция в Азербайджане, в основном, имеет следующие формы:

- вынужденная миграция;
- социально-экономическая миграция.
- **Вынужденная миграция**

Согласно данным УВКБ ООН, в настоящее время число находящихся в Азербайджане вынужденных переселенцев, которые были вынуждены покинуть свои места постоянного проживания вследствие конфликта в Нагорном Карабахе, составляет 603 251 человек. Это составляет около 7% от всего населения страны.

Ситуация в отношении большинства вынужденных переселенцев практически стоит на мертвой точке, поскольку политический процесс в связи с будущим Нагорного Карабаха продолжает оставаться в тупике. При этом 650 тыс. азербайджанцев, которым после 1988 г. пришлось покинуть Нагорный Карабах и прилегающие к нему районы, не имеют возможности вернуться в свои дома и восстановить свои права на оставленное там имущество. Некоторые вынужденные переселенцы сумели заново наладить свою жизнь на новом месте, однако многие по-прежнему напрямую зависят от предоставляемого правительством Азербайджана вспомоществования, поскольку пути долговременного решения их проблем пока не найдены. Вынужденным переселенцам приходится прилагать огромные усилия, чтобы получить доступ к нормальному жилью, средствам существования и необходимым для жизни услугам, таким как здравоохранение и образование. Многим вынужденным переселенцам приходится жить в тесноте, без отопления и вентиляции, что повышает риск заболеваний. Медицинское обслуживание для многих из перемещенных лиц либо недоступно по цене, либо попросту неадекватно, как и помощь со стороны психиатров или социальных работников, в которой многие из них нуждаются. В поисках работы многие из внутренне перемещенных лиц оставили свои семьи и переехали из мест, куда они были расселены, в крупные города, однако здесь им пришлось столкнуться с проблемой регистрации на новом месте, в связи с чем они не имеют возможности трудоустроиться официально и получать помощь от правительства, а также пособия и услуги. Серьезную проблему представляет также качество образования, некоторым учащимся из числа вынужденных переселенцев пришлось бросить школу из-за нужды, переезда семьи или же раннего брака. Около половина внутренне перемещенных лиц продолжают жить в тяжелых условиях в переделанных под жилье помещениях или же в центрах коллективного расселения. Зачастую эти люди являются наиболее уязвимыми из вынужденных переселенцев, поскольку более приспособленные из них сумели перебраться в другие места, улучшить жилищные условия и в целом свою жизнь. Внутренне перемещенные лица пожилого возраста имеют более многочисленные и более серьезные проблемы со здоровьем, чем пожилые люди, не относящиеся к категории перемещенных лиц, что объясняется трудностями адаптации в новой среде и низким уровнем дохода в семьях.

Несмотря на отсутствие определенности в связи с долговременным решением проблем большинства вынужденных переселенцев, правительство осуществило серьезные позитивные шаги в этом направлении, в особенности, в последние годы. Помимо предоставления регулярной прямой помощи, правительство закрыло самые худшие в плане условий места расселения и осуществляет переселение вынужденных переселенцев в новые дома до тех пор, пока их возвращение в свои прежние места проживания не станет реально возможным. Те из перемещенных лиц, которые были переселены в новые дома, отмечают улучшение своих жилищных условий, однако поселки, куда они переселились, находятся далеко от центра и зачастую расположены в экономически отсталых районах с неплодородной землей, нередко вблизи от линии, разделяющей стороны, где иногда все еще слышатся перестрелки между армянскими и азербайджанскими войсками. В последние годы гуманитарная помощь в значительной степени сосредоточена на реализации программ микрокредитования, обучении тому или иному ремеслу или профессии, распределении продовольствия, строительстве и ремонте жилья и инфраструктуры. Многие гуманитарные

организации постепенно сворачивают работу из-за сокращения финансирования со стороны доноров. Несмотря на это, Всемирный Банк в 2008 выделил дополнительно 15 млн. долларов США для оказания помощи вынужденным переселенцам. УВКБ ООН и Датский совет по делам беженцев продолжают оставаться основными международными организациями по оказанию помощи вынужденным переселенцам. Национальные НПО продолжают оказывать перемещенным лицам правовую помощь, оказывают им содействие в приобретении навыков работы в той или иной сфере и получении микрокредитов, информируют вынужденных переселенцев об их правах и обращают внимание правительства на необходимость обеспечения большей степени защиты для вынужденных переселенцев. Масштабы гуманитарной помощи могут увеличиться только с повышением заинтересованности доноров, что само по себе в значительной мере зависит от степени реальности перспектив долговременных решений⁹³.

- **Социально-экономическая миграция**

Социально-экономическая миграция характеризуется в Азербайджане оттоком населения из сельской местности и экономически неблагоприятных регионов. Основные потоки внутренних мигрантов направляются в направлении Апшеронского полуострова, на котором расположена столица страны город Баку. Доля сельского населения страны уменьшилась с 47.6% в 1995 г. до 45.8% в 2009 г.⁹⁴.

На решение проблем, связанных с внутренней миграцией, были направлены следующие государственные стратегические документы:

- **Государственная программа социально-экономического развития Азербайджанской Республики на период с 2004 по 2008 год**, утверждённая Президентом республики 11 февраля 2004 года.

Программа была направлена на устранение негативного воздействия внутренней миграции, вызванной социально-экономическими причинами. На конференции по результатам выполнения Программы было признано, что уровень этой миграции значительно снизился. Граждане, приехавшие в Баку из деревень и сёл в надежде найти работу, теперь возвращаются обратно домой, где им предлагается хорошее место.

- **Государственная программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на период с 2009 по 2013 год**, утвержденная Указом президента Азербайджанской Республики за №80 от 14 апреля 2009 года.

Программа представляет собой особую важность в рациональном использовании естественного и экономического потенциала имеющихся трудовых ресурсов в регионах, повышении уровня занятости населения, в уменьшении уровня бедности и в урегулировании внутренней миграции являющиеся следствием социально-экономических причин состоящих из мероприятий направленных на создание новых рабочих мест.

Эта Программа являясь логическим продолжением выполнения мероприятий, по экономическим районам предусмотренных в «Государственной Программе о социально-экономическом развитии в регионах Азербайджанской Республики в 2004-2008 годах» Утвержденный Указом президента Азербайджанской Республики за номером 24 от 11 февраля 2004 года, в тоже время отражает в себе мероприятия по новым сферами экономики.

- **Государственная программа улучшения условий жизни и занятости беженцев и вынужденных переселенцев**, утверждённая Президентом 1 июля 2004 года.

Программа обеспечила переселение вынужденных мигрантов на новое место проживания. В рамках вышеуказанной программы к концу 2007 года были ликвидированы 16 палаточных городков. Вместе с этим с 2001 года до начала января 2010 года было построено около 16600 домов в 57 новых поселках, на что было затрачено 612,9 млн. манатов из Государственного Нефтяного Фонда Азербайджанской Республики.

⁹³ Центр мониторинга внутреннего перемещения: Азербайджан: [http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/\(httpCountries\)/2E505E95ABC577FA802570A7004C6378?opendocument&count=10000](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/(httpCountries)/2E505E95ABC577FA802570A7004C6378?opendocument&count=10000)

⁹⁴ Информация Министерства Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики.