

Румыния

Расширенный миграционный профиль

2010

Построение Миграционных партнерств (ПМП)

Все права защищены. Полное или частичное воспроизведение, копирование, или распространение любым способом, электронным или механическим, включая фотокопирование, запись либо любые другие системы накопления и воспроизведения информации, без разрешения владельцев авторских прав, запрещено.

Настоящая публикация была подготовлена при поддержке Европейского Союза. За содержание публикации ответственность полностью несет команда ПМП; эта публикация ни в коей мере не может расцениваться как взгляды Европейского Союза.



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC



Венгрия
Министерство
внутренних
дел



Польша
Министерство
внутренних дел и
администрирования



Румыния
Министерство
администрирования
и внутренних дел



Словакия
Министерство
внутренних
дел



Международный
центр по развитию
миграционной
политики (ICMPD -
МЦРМП)

Румыния

Расширенный миграционный профиль



Финансовая поддержка Тематической Программы
Европейского Союза

Дополнительное финансирование или совместное исполнение:



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика, Министерство внутренних дел



Венгрия, Министерство внутренних дел



Польша, Министерство внутренних дел и администрирования



Румыния, Министерство администрирования и внутренних дел



Словакия, Министерство внутренних дел



Международный центр по развитию миграционной политики
(МЦРМП - ICMPD)

Содержание

| | |
|--|-----------|
| ОСНОВАНИЕ | 5 |
| ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ..... | 6 |
| A. ВВЕДЕНИЕ | 7 |
| A1. ПОСЛЕДНИЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ | 7 |
| B. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТЕКСТА МИГРАЦИИ | 10 |
| B1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ..... | 10 |
| B2. ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КЛИМАТ | 11 |
| B3. АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА..... | 13 |
| B4. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ | 17 |
| C. АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ | 20 |
| C1. ИММИГРАНТЫ | 20 |
| C1.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ИММИГРАНТОВ..... | 20 |
| C1.2 КАТЕГОРИИ ИММИГРАНТОВ | 21 |
| C1.3 НЕЗАКОННЫЕ ИММИГРАНТЫ..... | 22 |
| C2. ЭМИГРАНТЫ | 26 |
| C2.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЭМИГРАНТОВ | 26 |
| C2.2. КАТЕГОРИИ ЭМИГРАНТОВ..... | 26 |
| C2.3 НЕЗАКОННЫЕ ЭМИГРАНТЫ | 26 |
| C3. ДИАСПОРЫ ЗА ГРАНИЦЕЙ | 26 |
| C4. ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ГРАНИЦЕЙ | 29 |
| D. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ДВИЖУЩИХ МИГРАЦИЮ В СТРАНЕ | 30 |
| D1. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ МИГРАЦИИ | 30 |
| D2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ДВИЖУЩИХ ФАКТОРОВ МИГРАЦИИ | 31 |
| D3. ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ..... | 31 |
| E. СПЕЦИФИЧЕСКИЙ МОДУЛЬ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС . | 32 |
| F. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, А ТАКЖЕ ИХ | |
| ЭФФЕКТИВНОСТЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЯ..... | 34 |
| F1. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР И СТРУКТУР В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ, РЕГУЛИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ | 34 |
| F1.1 ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ | 34 |
| F1.2 ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ..... | 37 |
| F1.3 КРАТКИЙ ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УЧАСТВУЮЩИХ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ ДИАСПОРЫ | 48 |
| F2. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИКИ | 55 |
| F3. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО | 55 |
| F4. ОБЩАЯ ОЦЕНКА КОНТЕКСТА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ | 60 |
| G. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ МИГРАЦИИ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ . | 61 |
| G1. ВОЗДЕЙСТВИЕ МИГРАЦИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА | 61 |
| G2. ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ДРУГИХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА МИГРАЦИЮ, ФОРМ ВМЕШАТЕЛЬСТВА НА РАЗВИТИЕ | 62 |

| | |
|---|-----------|
| Н. Выводы..... | 64 |
| Н1. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ТЕКУЩИХ ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ | 64 |
| Н2. УЛУЧШЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ СТАТИСТИКИ | 64 |
| Н3. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ..... | 64 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 66 |
| I – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм | 66 |

Основание

Проект этого расширенного миграционного профиля был подготовлен в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств», осуществляемого с января 2009 г. по декабрь 2010 г. при финансовой поддержке Тематической Программы Европейского Союза. Главная цель данного проекта – содействовать осуществлению Совместной декларации, принятой на Пражской Конференции по «Построению миграционных партнерств» (27-28 апреля 2009 г.).

Проект осуществляется совместно Чешской Республикой (Министерство внутренних дел), Венгрией (Министерство внутренних дел), Польшей (Министерство внутренних дел и администрирования), Румынией (Министерство администрирования и внутренних дел), Словакией (Министерство внутренних дел) и Международным Центром по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD). Партнеры проекта – миграционные органы Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а также Беларусь на правах наблюдателя.

Проект этого расширенного миграционного профиля подготовлен на основании формы, предложенной Европейской Коммиссией. Форма содержит различную статистическую и аналитическую информацию, которая позволяет оценить миграционную ситуацию страны в целом. Цель миграционного профиля – поддержать развитие сотрудничества между странами в области миграции: с одной стороны, предоставляя информацию о миграционной ситуации в стране, и с другой стороны, предоставляя солидную эмпирическую и аналитическую основу для планирования и развития политики.

Часть А расширенного миграционного профиля содержит информацию об условиях развития страны и указывает, каким образом развивалась миграционная ситуация. Основная цель этой части профиля – анализ взаимосвязи между миграцией и уровнем развития государства. Часть В профиля содержит обзор социально-экономических условий государства, включая демографические изменения, экономическую среду, рынок труда и человеческий капитал.

Часть С анализирует актуальную миграционную ситуацию в стране, представляя наиболее важную и свежую информацию по миграции, например, количество и типы мигрантов, миграционные потоки, сведения о незаконной миграции, диаспоре, и денежных переводах. Эти сведения используются для определения основных движущих факторов по миграции в стране, которые представлены в части D данного профиля.

Часть Е связана со специфическим модулем каждого конкретного государства. Компетенция государственных органов, миграционная политика и правовая база представлены в части H профиля. Эта часть также определяет эффективность и необходимость национальной миграционной политики. Часть G концентрирует внимание на влияние миграционной политики на общее развитие страны. Выводы представлены в части H профиля. Там также определены существующие пробелы в сборе данных, предложены стратегии по развитию миграционной статистики и рекомендации по усовершенствованию управления миграционной системой.

Общая информация о стране¹



| | |
|-----------------------------|--|
| Столица: | Бухарест |
| Площадь: | Общая площадь: 238 391 кв. км (суша 229 891 кв. км, водное пространство: 8 500 кв. км) |
| Сухопутные границы: | Общая протяженность: 2 508 км (общие границы: Болгария 608 км, Венгрия 443 км, Молдова 450 км, Сербия 476 км, Украина (с севера) 362 км, Украина (с востока) 169 км) |
| Население: | 22 181 287 человек (по оценкам на июль 2010 г.) |
| Этнические группы: | Румыны 89,5%, венгры 6,6%, ромы 2,5%, украинцы 0,3%, немцы 0,3%, русские 0,2%, турки 0,2%, другие 0,4% (по данным переписи населения 2002 г.) |
| Языки: | Румынский 91% (государственный), венгерский 6,7%, ромалы (цыганский) 1,1%, другие 1,2% |
| Президент: | Траян Бэбеску |
| Глава правительства: | Эмиль Бок |
| Форма правления: | Республика |

¹ Карта Европейского Союза, авторские права принадлежат Европейской Комиссии, воспроизведено разрешено (http://europa.eu/abc/maps/members/romania_en.htm)
Общая информация по странам: CIA World Fact Book (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ro.html>)

А. Введение

А1. Последние направления в области миграции: краткое резюме

В течение последних лет миграция претерпела трансформацию и из регионального процесса – определяемого экономическими, социальными, природными и политическими факторами, - превратилась в феномен глобальный, который по оценкам затрагивает около 3% всего народонаселения мира. Ни одна из стран не осталась в стороне от международных потоков миграции. В настоящее время любая страна является страной происхождения, транзита или назначения мигрантов, либо всеми тремя одновременно.

Международная миграция – добровольная либо вынужденная, стала важной частью жизни современного мира. Благодаря эффективному управлению миграция может играть ключевую роль в сфере развития и преодоления бедности. Миграция имеет явные преимущества, которые могут быть расширены, и негативные стороны, которые могут быть сведены до минимума.

Румыния находится на пути маршрутов незаконной миграции, идущих из восточной части Европы и берущих свое начало из стран Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии, Китая и Пакистана либо из государств Африки (Конго, Нигерии, Египта, Туниса, Марокко). Определенные тенденции незаконной миграции наблюдаются также из стран Центральной и Южной Америки, однако, благодаря мерам, принятым правительством Румынии против работодателей, эти тенденции пошли на убыль.

Мигранты, использующие существующие маршруты незаконной миграции, прибывают в Румынию воздушным путем, в частности, из стран Африки, Ближнего Востока и даже из Китая, причем первоначально они получают визу в одном из дипломатических представительств Румынии за рубежом. Кроме того, мигранты прибывают в страну и сухопутным путем – либо легально на основании въездной визы, либо нелегально с помощью подпольных синдикатов, занимающихся операциями по нелегальному перемещению мигрантов через границу.

Наиболее частым основанием для легального въезда мигрантов на территорию Румынии является работа, туризм, визиты и учеба, однако нередко мигранты, прибывшие на законных основаниях, остаются в стране нелегально. Поэтому меры, предпринимаемые правительством Румынии в направлении контроля и сокращения масштабов незаконной миграции, предполагают мониторинг и специальные проверки деятельности работодателей, лиц, оформляющих приглашения для иностранных граждан, туристических агентств, учебных заведений, а также мероприятия по предупреждению и пресечению незаконного пребывания иностранцев в стране.

В настоящее время в Румынии зарегистрировано 58 416 иностранных граждан из третьих стран и 29 000 граждан из стран Европейского Союза.

Для выявления иностранцев, нарушивших предусмотренные законодательством правила и предписания, проверяются данные в отношении приблизительно 250 000 – 300 000 иностранных граждан, в том числе и тех, которые прошли регистрацию или которым - согласно заключенным Румынией международным договорам - не требуется въездная виза. Проверке подлежат также те иностранные граждане, которые прибывают на территорию Румынии на основании краткосрочной визы.

С учетом принимаемых мер ежегодно выявляется приблизительно 5 000 иностранных граждан, находящихся в Румынии нелегально, которые выдворяются из страны. Например, в 2009 г. из Румынии было выдворено 5 045 иностранцев, большинство из которых находились в Румынии

нелегально в течение менее одного года и въехали на территорию страны на законных основаниях. Большинство этих мигрантов прибыли в Румынию из таких стран как Турция, Молдова и Китай.

Динамика миграционных процессов, а также средне- и долгосрочная ориентация и стратегия государств-членов Европейского Союза ставят на повестку дня необходимость постоянной корректировки институциональной политики с учетом существующих реалий, а также обеспечения профессионально компетентного персонала для решения имеющихся в этой области задач.

Анализ внутреннего контекста страны указывает на то, что в настоящее время Румыния стоит перед следующими проблемами в области миграции:

- Большинство иностранцев, квалифицируемых как незаконные мигранты, въезжают на территорию Румынии легально. Открытие в 2008 году рынка труда для иностранных рабочих с низким уровнем квалификации и последовавший в 2009 году экономический кризис привели к тому, что сотни рабочих из Китая и Бангладеш, потерявших право на работу либо вынужденных покинуть свои рабочие места, превратились в незаконных мигрантов и стали искать возможности организованного въезда на территорию Греции либо Италии. С начала 2009 года более 800 граждан Китая было отправлено в страну происхождения после окончания срока действия трудовых контрактов;
- Многие из граждан Турции и Молдовы, законно въезжающих на территорию Румынии, стремятся нелегально пересечь западную границу страны с использованием фальшивых документов либо при помощи проводников;
- Северные, северо-западные и восточные приграничные районы страны находятся под постоянным давлением с точки зрения незаконной миграции, поскольку именно сюда направляются нелегальные мигранты из числа граждан Пакистана, Бангладеш и Индии, пользующиеся услугами проводников из Украины, Словакии и Румынии;
- Расширяют свою деятельность преступные синдикаты - в особенности, румынские, - специализирующиеся на изготовлении поддельных документов, которые используются молдавскими каналами незаконной миграции. В 2008 году на западной границе страны отмечался рост числа преступлений, связанных с нарушением режима пересечения границы;
- Высокий уровень затрат на операции по принудительному возвращению нелегальных мигрантов в страны происхождения;
- Государственная граница Румынии является второй по протяженности сухопутной границей Европейского Союза и характеризуется многообразием условий ландшафта – от Карпатских гор до дельты реки Дунай и Черного моря, что создает дополнительные сложности с точки зрения контроля границ. Задачи, связанные с пресечением незаконной миграции, решаются посредством осуществления мероприятий, направленных на гармонизацию внутреннего законодательства с европейскими стандартами, взаимодействие с румынскими дипломатическими представительствами за рубежом, расширение межведомственного сотрудничества между всеми структурами, вовлеченными в борьбу с незаконной миграцией посредством разработки и реализации протоколов и общих планов действий, углубление международного сотрудничества через агентство «Фронтекс», использование финансирования ЕС для принудительного возвращения незаконных мигрантов. Все перечисленные мероприятия являются компонентами общего процесса управления миграционными процессами,

осуществляемого румынскими властями параллельно с мероприятиями по пресечению каналов незаконной миграции на территории Румынии.

В контексте незаконной миграции нередко используется такой метод, как вовлечение незаконных мигрантов в процедуру предоставления убежища. Иностранцы граждане и лица, ищущие убежища, регистрируются и вносятся в базу данных «EURODAC» в соответствии с положениями Дублинского Регламента.

В настоящее время на территории Румынии функционирует 5 центров размещения лиц, ищущих убежища.

Дублинская процедура применима в отношении ищущих убежища лиц, которые первоначально подают ходатайство на территории стран - членов ЕС, а также в отношении лиц, первоначально подающих ходатайство о предоставлении убежища на территории Румынии, но позже переместившихся в другие государства ЕС.

В. Анализ социально-экономического контекста миграции

В1. Демографические изменения

Численность населения по полу и уровню урбанизации, 2007 – 2009 гг.

| Год | Всего | | | Городское | | | Урбанизация, % | | |
|----------------|------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|----------------|---------|---------|
| | Оба пола | Мужчины | Женщины | Оба пола | Мужчины | Женщины | Оба пола | Мужчины | Женщины |
| 1 июля 2007 г. | 21 537 563 | 10 496 720 | 11 040 843 | 11 877 659 | 5 683 983 | 6 193 676 | 55,1 | 54,2 | 56,1 |
| 1 июля 2008 г. | 21 504 442 | 10 477 611 | 11 026 831 | 11 835 328 | 5 658 512 | 6 176 816 | 55,0 | 54,0 | 56,0 |
| 1 июля 2009 г. | 21 469 959 | 10 457 219 | 11 012 740 | 11 823 516 | 5 649 707 | 6 173 809 | 55,1 | 54,0 | 56,1 |

Численность населения по возрастным группам, полу и уровню урбанизации, по состоянию на 1 июля 2009 г.²

| Возраст-ная группа | Всего | | | Городское | | | Урбанизация, % | | |
|--------------------|------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|----------------|---------|---------|
| | Оба пола | Мужчины | Женщины | Оба пола | Мужчины | Женщины | Оба пола | Мужчины | Женщины |
| Всего | 21 469 959 | 10 457 219 | 11 012 740 | 11 823 516 | 5 649 707 | 6 173 809 | 55,1 | 54,0 | 56,1 |
| 0 – 4 года | 1 079 077 | 554 333 | 524 744 | 583 636 | 300 274 | 283 362 | 54,1 | 54,2 | 54,0 |
| 5 - 9 лет | 1 060 158 | 544 930 | 515 228 | 506 232 | 260 142 | 246 090 | 47,8 | 47,7 | 47,8 |
| 10-14 лет | 1 106 540 | 566 897 | 539 643 | 513 449 | 262 621 | 250 828 | 46,4 | 46,3 | 46,5 |
| 15-19 лет | 1 325 569 | 677 428 | 648 141 | 694 579 | 351 966 | 342 613 | 52,4 | 52,0 | 52,9 |
| 20-24 года | 1 722 804 | 879 022 | 843 782 | 1 018 241 | 510 029 | 508 212 | 59,1 | 58,0 | 60,2 |
| 25-29 лет | 1 627 924 | 833 631 | 794 293 | 989 214 | 493 703 | 495 511 | 60,8 | 59,2 | 62,4 |
| 30-34 года | 1 775 260 | 910 647 | 864 613 | 1 040 432 | 520 540 | 519 892 | 58,6 | 57,2 | 60,1 |
| 35-39 лет | 1 678 096 | 852 829 | 825 267 | 938 473 | 456 857 | 481 616 | 55,9 | 53,6 | 58,4 |
| 40-44 года | 1 611 779 | 811 426 | 800 353 | 961 505 | 454 579 | 506 926 | 59,7 | 56,0 | 63,3 |
| 45-49 лет | 1 258 455 | 623 476 | 634 979 | 775 099 | 358 665 | 416 434 | 61,6 | 57,5 | 65,6 |
| 50-54 года | 1 538 167 | 743 586 | 794 581 | 976 956 | 454 658 | 522 298 | 63,5 | 61,1 | 65,7 |
| 55-59 лет | 1 411 490 | 666 790 | 744 700 | 849 824 | 401 576 | 448 248 | 60,2 | 60,2 | 60,2 |

² Распределение населения по возрастным группам, полу и уровню урбанизации по состоянию на 2007 и 2008 гг. показано в Приложении II настоящего Профиля.

| | | | | | | | | | |
|-----------------|-----------|---------|---------|---------|---------|---------|------|------|------|
| 60-64 года | 1 070 415 | 492 427 | 577 988 | 564 246 | 260 853 | 303 393 | 52,7 | 53,0 | 52,5 |
| 65-69 лет | 923 844 | 403 762 | 520 082 | 436 027 | 190 334 | 245 693 | 47,2 | 47,1 | 47,2 |
| 70-74 года | 929 212 | 383 565 | 545 647 | 408 989 | 167 039 | 241 950 | 44,0 | 43,5 | 44,3 |
| 75-79 лет | 704 995 | 279 022 | 425 973 | 295 408 | 113 062 | 182 346 | 41,9 | 40,5 | 42,8 |
| 80-84 года | 428 578 | 159 915 | 268 663 | 178 188 | 64 062 | 114 126 | 41,6 | 40,1 | 42,5 |
| 85 лет и старше | 217 596 | 73 533 | 144 063 | 93 018 | 28 747 | 64 271 | 42,7 | 39,1 | 44,6 |

Численность населения по этническим группам³

| | Число лиц | Процент (%) |
|------------------|-------------------|---------------|
| Всего | 21 680 974 | 100.00 |
| Румыны | 19 399 597 | 89,48 |
| Венгры | 1 431 807 | 6,60 |
| Цыгане | 535 140 | 2,47 |
| Украинцы | 61 098 | 0,28 |
| Немцы | 59 764 | 0,28 |
| Русские-липоване | 35 791 | 0,17 |
| Турки | 32 098 | 0,15 |
| Татары | 23 935 | 0,11 |
| Сербы | 22 561 | 0,10 |
| Словаки | 17 226 | 0,08 |
| Болгары | 8 025 | 0,04 |
| Хорваты | 6 807 | 0,03 |
| Греки | 6 472 | 0,03 |
| Евреи | 5 785 | 0,03 |
| Чехи | 3 941 | 0,02 |
| Поляки | 3 559 | 0,02 |
| Итальянцы | 3 288 | 0,02 |
| Китайцы | 2 243 | 0,01 |
| Армяне | 1 780 | 0,01 |
| Цсанги | 1 266 | 0,01 |
| Другие | 16 850 | 0,08 |
| Не указано | 1 941 | 0,01 |

В2. Экономика и экономический климат

- Основные макроэкономические показатели:

| | | |
|--------------|--|--|
| Реальный ВВП | Уровень: 117,02 млрд. евро (2009 г.) Темпы роста: -7,2% | НКП ⁴ оценки НБР ⁵ |
|--------------|--|--|

³ Перепись населения и жилья, март 2002 г.

⁴ Национальная комиссия по прогнозам

⁵ Национальный банк Румынии

| | | |
|--|--|---------------------------|
| Темпы роста по секторам (ВДС – с добавленной стоимостью) 2009/2008 гг. | Промышленность: -7,3% Сельское хозяйство: -7,0% Услуги: -4,8% Строительство: -19,6% Экономика в целом: -7,3% | НКП |
| Уровень инфляции | 4,74% | НБР |
| Государственный долг | 2009 г.: 29,29% от ВВП 2008 г.: 21,8% от ВВП | Министерств о финансов |
| Внешний долг | 2009 г.: 78 656 млн. евро 2008 г.: 72 354 млн. евро | |
| Погашение внешнего долга - уровень - в процентном отношении к экспорту товаров и услуг | 44 088 млн. евро 31,6% | НБР |

- **Инвестиционный климат**

| | | |
|---|---|--|
| Прямые иностранные инвестиции, нетто | 4,766 млн. евро | НБР |
| Подходный налог | 16% | CRPCIS ⁶ – Инфобизнес Румыния 2010 |
| Налог на реализованный прирост капитала | 16% | |
| Корпорационный налог | 16% | |
| Стандартный налог на дивиденды | 16% на дивиденды, выплачиваемые румынским физическим лицам 10% на дивиденды, выплачиваемые румынским компаниям | |
| Стандартный НДС | 19% | |

- **Торговля**

| | | |
|---|--|------------------|
| Торговый баланс | Всего: -9 780,6 ЕС-27: -6 884,4 Другие страны: -2 896,2 | НИС ⁷ |
| Импорт товаров и услуг | Всего: 38 896,9 млн. евро Из ЕС-27: 28 526,4 млн. евро Из других стран: 10 370,5 млн. евро | |
| Экспорт товаров и услуг | Всего: 29 116,3 млн. евро В ЕС-27: 21 642,0 млн. евро В другие страны: 7 474,3 млн. евро | |
| Индекс цен на потребительские товары (ИЦПТ) | 2009: 5,59% | НБР |

⁶ Румынский центр торговли и инвестиций

⁷ Национальный институт статистики

В3. Анализ рынка труда

- **Последние события на рынке труда**

Уровень экономической активности и занятости среди лиц старшего возраста в 2008 г. составил 62,9% и 59%. Уровень занятости в последние годы стабильно растёт.

Учитывая вызванные кризисом неблагоприятные условия, ожидалось, что показатель занятости (в возрастной группе 15-64 года) в 2009 г. снизится приблизительно на 1,6%. Однако с начала 2010 г. прогнозы указывают на обратную тенденцию в обоих показателях.

Сравнение между Румынией и ЕС-27 по основным показателям занятости в 2007-2008гг.

| | РУ 2007 | РУ 2008 | ЕС-27, 2007 | ЕС-27, 2008 |
|--|---------|---------|-------------|-------------|
| Общий уровень занятости (возрастная группа 15-64 года) | 58,8% | 59% | 65,4% | 65,9% |
| Общий уровень занятости среди женщин (возрастная группа 15-64 года) | 52,8% | 52,5% | 58,3% | 59,1% |
| Общий уровень занятости среди лиц старшего возраста (возрастная группа 55-64 года) | 41,4% | 43,1% | 44,6% | 45,6% |

По данным МОТ, уровень безработицы в Румынии начиная с 2006 г. снижался и в 2008 г. составил 5,8%.

В сложных условиях, вызванных финансово-экономическим кризисом, Румынии удалось поддерживать уровень безработицы на приемлемом уровне: по оценкам, уровень безработицы за 2009 г. составил 8,4% (7,7% в 2010 г.), а среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы (НАТ) составил 6,3% в 2009 г. и 6,2% в 2010 г.

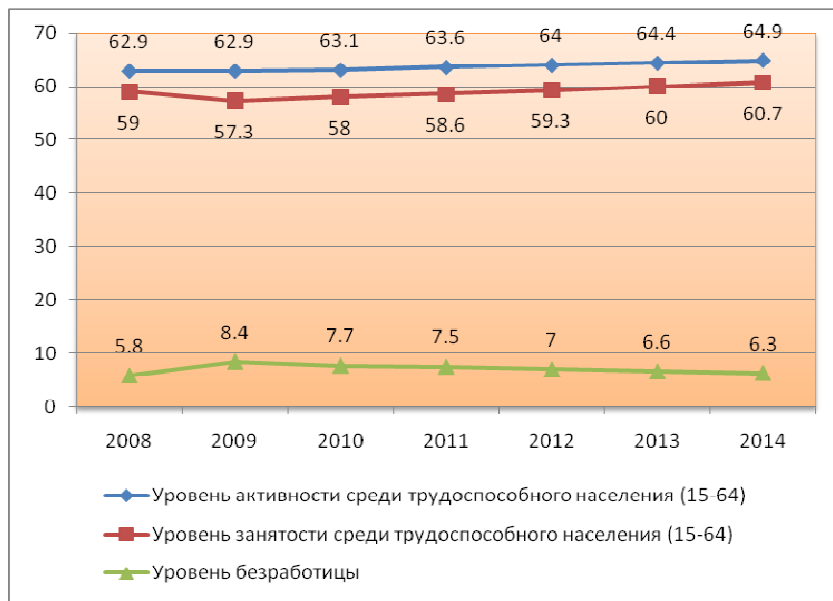
Среднегодовой уровень безработицы в 2009 г. равнялся 6,3%, а среднее число зарегистрированных безработных составило 572 974 тыс. человек (по сравнению с 2008 г., когда средний уровень безработицы равнялся 4,0%, а среднее число зарегистрированных безработных составило 362 429 человек).

Прогноз относительно основных показателей положения на рынке труда в 2008 – 2014 гг.⁸

| Показатель | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| Уровень активности среди трудоспособного населения (возраст 15-64 года) | 62,9 | 62,9 | 63,1 | 63,6 | 64,0 | 64,4 | 64,9 |
| Уровень занятости среди трудоспособного населения (возраст 15-64 года) | 59,0 | 57,3 | 58,0 | 58,6 | 59,3 | 60,0 | 60,7 |
| Уровень безработицы | 5,8 | 8,4 | 7,7 | 7,5 | 7,0 | 6,6 | 6,3 |

⁸ Национальная комиссия по прогнозам (НКП) – Прогноз по состоянию на осень 2009 г.

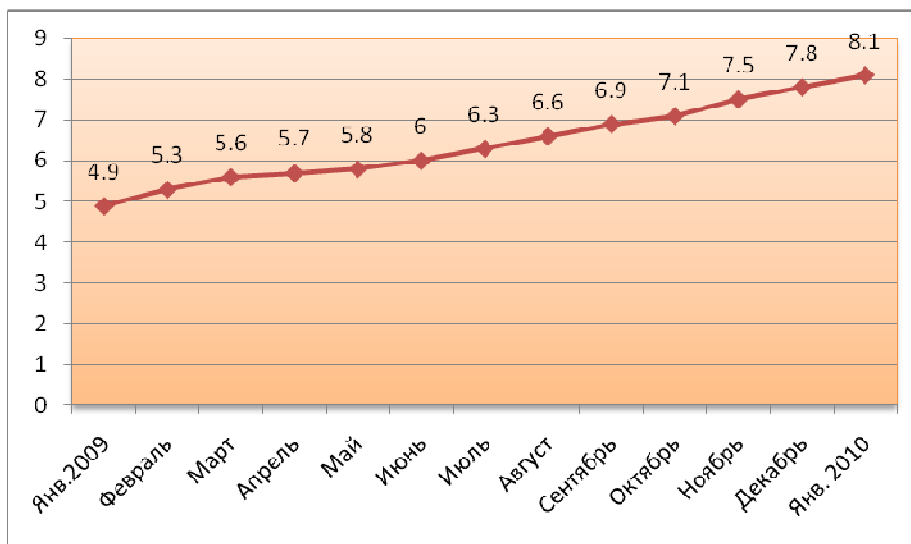
Прогноз относительно эволюции основных показателей положения на рынке труда в 2008 – 2014 гг.



Эволюция уровня безработицы в 2009 г. - январе 2010 г.⁹

| | | январь | февраль | март | апрель | май | июнь | июль | август | сентябрь | октябрь | ноябрь | декабрь |
|---------------------|------|--------|---------|------|--------|-----|------|------|--------|----------|---------|--------|---------|
| Уровень безработицы | 2009 | 4,9 | 5,3 | 5,6 | 5,7 | 5,8 | 6,0 | 6,3 | 6,6 | 6,9 | 7,1 | 7,5 | 7,8 |
| | 2010 | 8,1 | | | | | | | | | | | |

Эволюция уровня безработицы в период между янв. 2009 г. и янв.2010 г.



⁹ Национальное агентство по трудоустройству (НАТ)

В контексте занятости, в настоящее время Румыния стоит перед следующими проблемами:

- В экономике заняты рабочие с относительно низким уровнем квалификации по сравнению со средними показателями по странам ЕС-27, что становится все более серьезной проблемой с учетом неблагоприятных демографических тенденций;
- Недостаточный уровень квалификации для адаптации к динамически изменяющимся потребностям в экономике;
- Высокий показатель занятости в сельском хозяйстве (секторе с низким уровнем конкурентоспособности и наличием неформальных отношений в сфере трудоустройства).

Учитывая продолжающийся кризис на рынке труда, инициативы правительства будут и далее направлены на повышение спроса на рабочую силу и снижение уровня безработицы.

Уровень занятости по полу и возрасту¹⁰

| Год | 15 - 64 | | | 12 - 24 | | | 25 - 54 | | | 55 - 64 | | |
|------|-------------|------|------|-------------|------|------|-------------|------|------|-------------|------|------|
| | Всего | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего | М | Ж | Всего | М | Ж |
| 2006 | 58,8 | 64,6 | 53,0 | 24,0 | 27,3 | 20,6 | 74,7 | 80,8 | 68,6 | 41,7 | 50,0 | 34,5 |
| 2007 | 58,8 | 64,8 | 52,8 | 24,4 | 28,3 | 20,2 | 74,6 | 80,6 | 68,5 | 41,4 | 50,3 | 33,6 |
| 2008 | 59,0 | 65,7 | 52,5 | 24,8 | 29,1 | 20,2 | 74,4 | 80,9 | 67,8 | 43,1 | 53,0 | 34,4 |

Уровень роста численности рабочей силы по полу в Румынии¹¹

| Год | 2006 | 2007 | 2008 |
|---------|------|------|--------|
| Всего | 0,7 | 0,4 | 0,3 e |
| Женщины | 1,3 | -0,4 | -0,5 e |
| Мужчины | 0,2 | 1,0 | 0,9 e |

Уровень занятости по уровню образования¹²

| Year | 2006 | 2007 | 2008 |
|-------------------|------|------|------|
| ISCED Уровень 0–2 | 39,6 | 40,3 | 41,0 |
| ISCED Уровень 3–4 | 64,9 | 63,9 | 63,3 |
| ISCED Уровень 5–6 | 86,1 | 85,8 | 85,7 |

Уровень безработицы среди населения возрастной группы 25-64 года по уровню образования¹³

| Year | 2006 | 2007 | 2008 |
|-------------------|------|------|------|
| ISCED Уровень 0–2 | 6,9 | 6,6 | 6,5 |
| ISCED Уровень 3–4 | 6,4 | 5,5 | 4,8 |
| ISCED Уровень 5–6 | 2,9 | 2,2 | 1,9 |

Уровень занятости среди населения трудоспособного возраста (15-64) по регионам¹⁴

| Регион | 2007 | 2008 |
|--------------|------|------|
| Северо-запад | 57,0 | 56,4 |
| Центр | 55,1 | 56,6 |

¹⁰ Национальный институт статистики

¹¹ EUROSTAT

¹² Там же

¹³ Там же

¹⁴ Там же

| | | |
|-------------------|------|------|
| Северо-восток | 61,3 | 60,5 |
| Юго-восток | 54,7 | 55,3 |
| Юг – Мунтения | 60,5 | 61.1 |
| Бухарест - Ильфов | 62,4 | 63.3 |
| Юго-запад Олтения | 59,3 | 60.0 |
| Запад | 59,6 | 59 |

Занятость по секторам экономики (сельское хозяйство, промышленность, услуги) в процентном выражении от общего уровня занятости¹⁵

| Год | Сельское хозяйство | Промышленность | Строительство | Услуги |
|------|--------------------|----------------|---------------|--------|
| 2005 | 31,9 | 23,5 | 5,5 | 39,1 |
| 2006 | 29,7 | 23,2 | 6,1 | 41,0 |
| 2007 | 28,2 | 22,5 | 6,8 | 42,5 |

- **Меры, принимаемые правительством для снижения воздействия экономического кризиса и стимулирования занятости**

В Румынии осуществляется ряд комплексных мер, направленных на преодоление экономического кризиса и смягчение его воздействия на сферу занятости и предпринимательства, а также на поддержание адекватного уровня социальной защиты населения.

Меры, предпринимаемые в сфере труда, осуществляются на двух уровнях:

- **В краткосрочной перспективе** – реализуются законы, дающие возможность реагирования на чрезвычайные обстоятельства, а также мероприятия по оказанию помощи в регулировании государственных учреждений, направленные на снижение неблагоприятных последствий экономического кризиса. В частности:
 - Были осуществлены меры по недопущению коллективных увольнений работников и повышения уровня безработицы. В 2009 г. работодатели и работники были освобождены от уплаты взносов на социальное страхование, а рабочие – от уплаты подоходного налога на период до трех месяцев в случае временного прекращения работы предприятия;
 - Были осуществлены меры по обеспечению адекватного уровня социальной защиты безработных и пенсионеров:
 - Для лиц, потерявших работу в 2009 г., на три месяца был продлен срок, в течение которого они имели право на получение пособия по безработице;
 - Был установлен минимальный уровень пенсии.

Государственная служба по трудоустройству (НАТ) осуществила ряд мероприятий с тем, чтобы не допустить долговременной безработицы и снижения экономической активности:

- Был усилен механизм мониторинга увольнений, объявляемых работодателями, и расширены услуги по предоставлению дотаций;
- С учетом кризиса была произведена корректировка европейских целевых показателей для обеспечения участия всех безработных молодого возраста в активных мероприятиях по трудоустройству в течение первых четырех месяцев после потери работы (всем безработным молодого возраста предоставляется возможность устроиться на работу в течение 4-х месяцев с момента регистрации в агентстве по трудоустройству);

¹⁵ Национальный институт статистики (НИС)- AMIGO

- Были осуществлены мероприятия по расширению возможностей социальных партнеров содействовать формированию системы качественного непрерывного профессионального обучения и доступа к программам занятости. Это было достигнуто посредством создания секторальных комитетов со статусом учреждений по расширению социального диалога.
- **В среднесрочной перспективе** – созданы рамки для действий и финансирования в сфере занятости и непрерывного обучения для содействия применению инновационных методов, направленных на повышение уровня и качества занятости в Румынии.

Меры, предусмотренные к осуществлению в 2010 г., направлены на закрепление и усиление положительного эффекта ряда антикризисных мер, осуществленных в 2009 г., а также учет опыта других стран – членов ЕС и рекомендаций Европейской Комиссии по преодолению кризиса.

Предусматривается разработать стратегии для устойчивого преодоления трудностей на рынке труда посредством осуществления мер, направленных против снижения экономической активности, а также долговременной безработицы.

С учетом указанных обстоятельств, **рекомендуется:**

- Продлить в 2010 г. программу, предусматривающую возможность освобождения работодателей от обязанности платить взносы по социальному страхованию работников при временном прекращении работы предприятия. Данная мера предусмотрена Указом 4/2010.
- Принять законодательный акт, предусматривающий финансовые стимулы для работодателей, предоставляющих работу безработным. Данная мера предусмотрена Указом 13/2010.
- Разработать поправки и дополнения к Закону № 76/2002, который касается системы страхования в случае потери работы и стимулирования занятости. Внесение поправок в закон ставит своей целью внедрение более простых механизмов для реализации мер по стимулированию занятости.
- Разработать поправки и дополнения к Закону № 279/2005 по обучению ремеслам с тем, чтобы повысить привлекательность профессионально-технического обучения.

В4. Человеческий капитал

| Государственный вуз | Число студентов | Доуниверситетское образование | | | Пост-дипломное образование и магистратура | Др. пост-дипл. образов. (пост-дипл. специализация, учебные курсы) | Обычная докторантура | PhD |
|---|-----------------|-------------------------------|---------------------------------------|--|---|---|----------------------|-----|
| | | Универ. образование | До-дипломное обучение (Закон 84/1995) | До-дипломное обучение (Закон 288/2004) | | | | |
| Политехнический университет Бухареста | 6 619 | 5 405 | 2 982 | 2 423 | 1 026 | 0 | 18 | 170 |
| Технический университет Бухареста | 1 561 | 1 264 | 784 | 480 | 275 | 0 | 0 | 22 |
| Университет архитектуры и урбанистики «Ион Минку», Бухарест | 425 | 347 | 314 | 33 | 44 | 15 | 0 | 19 |
| Университет сельского хозяйства и ветеринарии, Бухарест | 4 535 | 3 694 | 1 153 | 2 541 | 452 | 292 | 29 | 68 |
| Бухарестский университет | 8 204 | 6 113 | 426 | 5 687 | 1 663 | 0 | 129 | 299 |
| Медико-фармацевтический университет «Карол Давила», | 3 453 | 1 043 | 0 | 1 043 | 26 | 2 000 | 10 | 374 |

| | | | | | | | | |
|--|---------------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-----|
| Бухарест | | | | | | | | |
| Экономическая академия | 11 296 | 5 713 | 87 | 5 626 | 4 355 | 1 015 | 18 | 195 |
| Национальный музыкальный университет, Бухарест | 235 | 156 | 32 | 124 | 39 | 0 | 14 | 26 |
| Национальный университет искусств, Бухарест | 436 | 281 | 281 | 0 | 127 | 0 | 8 | 20 |
| Национальный университет драмы и кинематографии «И.Л. Карагиале», Бухарест | 231 | 150 | 43 | 107 | 50 | 0 | 7 | 24 |
| Национальный университет физической культуры и спорта, Бухарест | 267 | 141 | 0 | 141 | 81 | 0 | 15 | 30 |
| Национальный университет искусств, Бухарест | 4 390 | 2 222 | 809 | 1 413 | 2 168 | 0 | 0 | 0 |
| Университет «1 декабря 1918», Альба-Юлия | 2 130 | 1 478 | 275 | 1 203 | 633 | 0 | 9 | 10 |
| Университет «Аурел Влаику», Арад | 5 153 | 3 619 | 763 | 2 856 | 941 | 593 | 0 | 0 |
| Университет «Василе Александри», Бакау | 1 837 | 1 436 | 376 | 1 060 | 337 | 64 | 0 | 0 |
| Северный университет Байя-Маре | 1 832 | 1 200 | 133 | 1 067 | 304 | 319 | 1 | 8 |
| Трансильванский университет, Брасов | 5 963 | 4 350 | 1 009 | 3 341 | 1 047 | 477 | 10 | 79 |
| Технический университет, Клудж-Напока | 3 930 | 2 965 | 1 441 | 1 524 | 464 | 438 | 15 | 48 |
| Университет сельскохозяйственных наук и ветеринарии, Клудж-Напока | 1 636 | 1 282 | 617 | 665 | 258 | 0 | 35 | 61 |
| Университет «Бабес-Болай», Клудж-Напока | 13 436 | 8 833 | 789 | 8 044 | 4 257 | 42 | 109 | 195 |
| Медико-фармацевтический университет, Клудж-Напока | 1 161 | 990 | 584 | 406 | 84 | 0 | 14 | 73 |
| Музыкальная академия «Георге Дима», Клудж-Напока | 311 | 236 | 0 | 236 | 57 | 0 | 5 | 13 |
| Университет искусств и дизайна, Клудж-Напока | 239 | 160 | 5 | 155 | 73 | 0 | 0 | 6 |
| Университет «Овидиус», Констанца | 4 031 | 3 080 | 762 | 2 318 | 914 | 0 | 0 | 37 |
| Морской университет Констанцы | 928 | 821 | 280 | 541 | 102 | 0 | 0 | 5 |
| Университет Крайовы | 9 509 | 6 688 | 1 805 | 4 883 | 2 548 | 151 | 10 | 112 |
| Медико-фармацевтический университет Крайовы | 2 720 | 619 | 388 | 231 | 77 | 1 999 | 1 | 24 |
| Университет «Нижний Дунай», Галати | 5 599 | 3 947 | 897 | 3 050 | 896 | 702 | 6 | 48 |
| Технический университет «Георге Асачи», Иаси | 5 618 | 3 545 | 1 847 | 1 698 | 1 514 | 441 | 31 | 87 |
| Университет сельскохозяйственных наук и ветеринарии «Ион Ионеску Брад», Иаси | 1 180 | 1 002 | 560 | 442 | 127 | 0 | 25 | 26 |
| Университет «Александру Иоан Куза», Иаси | 6 640 | 5 077 | 1 292 | 3 785 | 1 398 | 0 | 57 | 108 |
| Медико-фармацевтический университет «Гр.Т. Попа», Иаси | 3 011 | 1 056 | 619 | 437 | 190 | 1 690 | 14 | 61 |
| Университет искусств Георге Энеску, Иаси | 388 | 283 | 0 | 283 | 98 | 0 | 6 | 1 |
| Университет Орадеи | 6 338 | 4 744 | 1 607 | 3 137 | 1 471 | 69 | 7 | 47 |
| Университе Петросани | 2 024 | 1 129 | 260 | 869 | 563 | 300 | 2 | 30 |
| Университет Питести | 4 290 | 4 233 | 719 | 3 514 | 0 | 0 | 9 | 48 |
| Нефтегазовый Университет Плоiesti | 3 013 | 1 904 | 398 | 1 506 | 1 098 | 0 | 0 | 11 |

| | | | | | | | | |
|--|----------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------|--------------|
| Университет «Эфтимие Мургу», Ресита | 1 566 | 1 189 | 296 | 893 | 375 | 0 | 0 | 2 |
| Университет «Лукиан Блага», Сибиу | 7 846 | 5 750 | 994 | 4 756 | 2 096 | 0 | 0 | 0 |
| Университет «Стефан цел Маре», Суцеава | 3 866 | 3 014 | 494 | 2 520 | 831 | 0 | 2 | 19 |
| Валахийский университет, Тарговисте | 2 823 | 2 010 | 419 | 1 591 | 712 | 83 | 1 | 17 |
| Университет «Константин Бранкуси», Таргу-Джиу | 1 755 | 1 406 | 382 | 1 024 | 349 | 0 | 0 | 0 |
| Университет «Петру Майор», Таргу-Мурес | 1 886 | 1 283 | 294 | 989 | 424 | 179 | 0 | 0 |
| Медико-фармацевтический университет, Таргу-Мурес | 508 | 471 | 336 | 135 | 0 | 0 | 4 | 33 |
| Университет искусств, Таргу-Мурес | 72 | 48 | 0 | 48 | 20 | 0 | 4 | 0 |
| Политехнический университет, Тимисоара | 4 278 | 3 268 | 1 788 | 1 480 | 669 | 280 | 18 | 43 |
| Университет сельскохозяйственных наук и ветеринарии «Банат», Тимисоара | 2 197 | 1 902 | 842 | 1 060 | 246 | 0 | 20 | 29 |
| Западный университет, Тимисоара | 5 465 | 4 325 | 266 | 4 059 | 968 | 56 | 40 | 76 |
| Медико-фармацевтический университет «Виктор Бабес», Тимисоара | 810 | 691 | 488 | 203 | 40 | 0 | 3 | 76 |
| Всего | 167 641 | 116 563 | 30 936 | 85 627 | 36 487 | 11 205 | 706 | 2 680 |

С. Анализ миграционной ситуации в стране

С1. Иммигранты

Источником статистической информации является Компьютеризованная система по управлению данными об иностранцах, которая представляет собой интегрированную систему данных по вопросам миграции и убежища.

Используемые термины соответствуют законодательству Румынии. Согласно румынскому законодательству, иностранцы, законно проживающие на территории Румынии, являются временными (более одного года) или постоянными (постоянно проживающие) резидентами.

Статистическая информация относится к гражданам третьих стран (лица, пользующиеся защитой, и граждане ЕС в статистику не включены в силу их особого статуса).

С1.1 Общее количество иммигрантов

Общее количество законно проживающих иностранцев к концу года

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Всего | 33 523 | 39 037 | 44 756 | 56 745 | 59 062 |

Общее количество законно проживающих иностранцев к концу года, по странам происхождения (наиболее распространенные государства происхождения согласно 2009 г.)

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Молдова | 9 020 | 11 093 | 12 607 | 15 635 | 17 764 |
| Турция | 5 253 | 6 229 | 7 668 | 10 207 | 9 495 |
| Китай | 4 272 | 4 770 | 5 457 | 8 348 | 7 780 |
| Сирия | 1 734 | 1 866 | 2 005 | 2 167 | 2 241 |
| США | 1 390 | 1 681 | 1 798 | 1 784 | 1 826 |
| Ливан | 1 193 | 1 318 | 1 463 | 1 581 | 1 549 |
| Сербия | 324 | 577 | 803 | 1 154 | 1 403 |
| Тунис | 642 | 857 | 930 | 1 191 | 1 297 |
| Украина | 794 | 841 | 976 | 1 253 | 1 194 |
| Ирак | 863 | 982 | 1 150 | 1 194 | 1 175 |
| Другие страны | 8 038 | 8 823 | 9 899 | 12 231 | 13 338 |
| Всего | 33 523 | 39 037 | 44 756 | 56 745 | 59 062 |

Общее количество законно проживающих иностранцев к концу года, по полу

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Мужчины | 20 531 | 23 457 | 27 083 | 35 560 | 35 231 |
| Женщины | 12 992 | 15 580 | 17 673 | 21 185 | 23 831 |
| Всего | 33 523 | 39 037 | 44 756 | 56 745 | 59 062 |

Общее количество законно проживающих иностранцев к концу года, по возрасту

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 0-14 | 2 346 | 2 653 | 2 970 | 3 476 | 3 869 |
| 15-18 | 2 682 | 2 611 | 2 599 | 2 613 | 2 784 |
| 19-35 | 17 749 | 20 795 | 23 848 | 29 940 | 30 770 |
| 36-50 | 8 279 | 9 741 | 11 602 | 15 867 | 16 030 |

| | | | | | |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 51-60 | 1 762 | 2 290 | 2 649 | 3 476 | 3 955 |
| >60 | 705 | 947 | 1 088 | 1 373 | 1 654 |
| Всего | 33 523 | 39 037 | 44 756 | 56 745 | 59 062 |

Общее количество законно проживающих иностранцев к концу года, по длительности пребывания

| Длительность пребывания | 2009 | 2008 | 2007 | 2006 | 2005 |
|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Временное пребывание | 49 406 | 48 192 | 37 756 | 34 096 | 30 457 |
| Постоянное пребывание | 9 656 | 8 553 | 7 000 | 4 941 | 3 066 |
| Всего | 59 062 | 56 745 | 44 756 | 39 037 | 33 523 |

В процентном отношении число законно находящихся на территории Румынии иностранцев к общей численности населения незначительно и составляет 0,27%¹⁶.

С1.2 Категории иммигрантов

- **Лица, пользующиеся защитой в Румынии**

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|----------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Лица, пользующиеся защитой | 205 | 393 | 594 | 749 | 859 | 911 | 1 062 | 1 187 | 1 262 |

- **Поток ходатайств о предоставлении защиты (в том числе и повторные ходатайства) – наиболее распространенные государства происхождения согласно 2009 г.**

| Страна происхождения | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|
| Молдова | 1 | 6 | 5 | 13 | 7 | 11 | 16 | 18 | 144 |
| Пакистан | 88 | 36 | 23 | 34 | 35 | 18 | 8 | 254 | 111 |
| Ирак | 680 | 398 | 329 | 109 | 102 | 78 | 283 | 178 | 105 |
| Афганистан | 787 | 35 | 16 | 1 | 0 | 5 | 5 | 4 | 96 |
| Турция | 38 | 43 | 36 | 48 | 38 | 28 | 44 | 80 | 86 |
| Китай | 46 | 92 | 204 | 92 | 47 | 50 | 28 | 55 | 66 |
| Бангладеш | 30 | 77 | 6 | 30 | 50 | 5 | 11 | 174 | 50 |
| Индия | 158 | 127 | 157 | 65 | 28 | 1 | 15 | 141 | 50 |
| Грузия | 3 | 7 | 0 | 15 | 16 | 16 | 4 | 53 | 40 |
| Демократическая Республика Конго | 4 | 1 | 2 | 5 | 1 | 6 | 3 | 1 | 26 |
| Другие страны | 596 | 329 | 299 | 250 | 268 | 246 | 325 | 224 | 221 |
| Всего | 2 431 | 1 151 | 1 077 | 662 | 592 | 464 | 742 | 1 182 | 995 |

- **Общее количество законно проживающих иностранцев к концу года, по цели пребывания**

| | 2009 | 2008 | 2007 | 2006 | 2005 |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Временное пребывание | | | | | |
| Всего | 49 406 | 48 192 | 37 756 | 34 096 | 30 457 |

¹⁶ Данные о населении Румынии взяты из: <http://www.insse.ro/csm/rw/pages/anuarstatistic2008.ro.do>

| | | | | | |
|---|---------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|
| Временное проживание (члены семей румынских граждан) | 18 732 | 14 354 | 7 916 | : ¹⁷ | : |
| Студенты | 8 549 | 8 524 | 8 509 | 8 218 | 7 566 |
| Трудоустройство | 8 349 | 9 279 | 5 881 | 4 574 | 2 996 |
| Воссоединение семьи | 4 141 | 3 791 | 3 501 | 3 595 | 3 434 |
| Иные цели | 2 338 | 4 216 | 1 828 | 1 375 | 1 217 |
| Учащиеся | 2 142 | 2 130 | 2 259 | 2 514 | 2 606 |
| Коммерческая деятельность | 2 034 | 2 692 | 3 600 | 4 591 | 5 336 |
| Специализация | 994 | 1 130 | 934 | 854 | 707 |
| Гуманитарная и религиозная деятельность | 987 | 1 088 | 1 170 | 1 216 | 987 |
| Временное проживание (члены семей граждан стран ЕС) | 435 | 336 | 175 | : | : |
| Студенты подготовительного курса | 290 | 232 | 188 | 123 | 150 |
| Учеба, связанная с соискательством степени доктора наук PhD | 154 | 199 | 193 | 173 | 172 |
| Учеба (др.) | 105 | 48 | 47 | 43 | 30 |
| Член семьи гражданина Румынии | 97 | 131 | 1 514 | 6 776 | 5 201 |
| Член семьи гражданина Швейцарии | 19 | : | : | : | : |
| Научные исследования | 13 | 3 | : | : | : |
| Независимые граждане | 13 | 18 | 18 | 30 | 31 |
| Профессиональная деятельность | 10 | 17 | 14 | 10 | 15 |
| Работа по воспитанию | 4 | 2 | 6 | 4 | 9 |
| Экономическая деятельность | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| Медицинское лечение | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Постоянное пребывание | | | | | |
| Всего | 9 656 | 8 553 | 7 000 | 4 941 | 3 066 |
| Постоянное пребывание (др.) | 7 167 | 6 575 | 5 548 | 4 941 | 3 066 |
| Постоянное пребывание (члены семей румынских граждан) | 2 479 | 1 973 | 1 448 | : | : |
| Постоянное пребывание (члены семей граждан стран ЕС) | 10 | 5 | 4 | : | : |
| Всего | 59 062 | 56 745 | 44 756 | 39 037 | 33 523 |

C1.3 Незаконные иммигранты

Приведенная ниже статистическая информация относится к незаконным иммигрантам, которыми являются иностранцы, задержанные на территории страны в связи с незаконным пребыванием в Румынии (после истечения срока законного пребывания) либо в связи с незаконным въездом в Румынию. В число незаконных иммигрантов входят также иностранцы, которые не удовлетворяют условия, дающие право на продление срока пребывания на территории страны. В отношении указанных категорий лиц Румынским иммиграционным управлением (РИУ) могут быть приняты следующие меры:

- Решение о возвращении – административная мера, обязывающая иностранцев самостоятельно покинуть территорию страны в течение определенного времени. Указанная мера принимается в отношении тех лиц, которые остались на территории Румынии после истечения срока визы и не удовлетворяют условиям, дающим им право на продление срока их пребывания на территории страны;

¹⁷ : - «не применимо»

- Возвращение в сопровождении конвоя – административная мера, предполагающая конвоирование иностранца либо до границы Румынии, либо в страну происхождения. Указанная мера принимается в отношении тех лиц, которые отказываются покинуть страну на основании принятого решения об их возвращении, которые въехали на территорию Румынии незаконно, либо приговорены к тюремному заключению или подлежат выдворению из страны.

- **Количество иностранцев, выдворенных с территории страны**

Количество иностранцев, выдворенных на основании решения о возвращении в сопровождении конвоя (наиболее распространенные государства согласно 2009 г.)

| Страна происхождения | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|----------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Молдова | 194 | 367 | 196 | 156 | 90 |
| Турция | 149 | 93 | 90 | 80 | 84 |
| Китай | 70 | 58 | 23 | 39 | 61 |
| Грузия | 6 | 5 | 0 | 9 | 19 |
| Ирак | 3 | 4 | 5 | 6 | 16 |
| Египет | 6 | 2 | 4 | 17 | 13 |
| Украина | 18 | 21 | 13 | 16 | 13 |
| Вьетнам | 2 | 0 | 0 | 0 | 11 |
| Сербия | 10 | 12 | 12 | 9 | 9 |
| Бангладеш | 2 | 0 | 0 | 2 | 7 |
| Другие страны | 137 | 117 | 88 | 61 | 69 |
| Всего | 597 | 679 | 431 | 395 | 392 |

Количество иностранцев, выдворенных на основании решения о возвращении (наиболее распространенные государства согласно 2009 г.)

| Страна происхождения | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Китай | 265 | 305 | 435 | 739 | 1 611 |
| Турция | 1 199 | 993 | 1 340 | 1 583 | 1 279 |
| Молдова | 987 | 931 | 1 302 | 970 | 801 |
| Бангладеш | 6 | 2 | 6 | 398 | 250 |
| Сербия | 100 | 119 | 250 | 157 | 138 |
| Украина | 129 | 106 | 97 | 96 | 106 |
| Сирия | 145 | 104 | 74 | 79 | 93 |
| Израиль | 177 | 130 | 58 | 60 | 66 |
| США | 120 | 81 | 77 | 104 | 64 |
| Республика Корея | 19 | 20 | 32 | 49 | 55 |
| Другие страны | 1 863 | 1 379 | 819 | 1 041 | 860 |
| Всего | 5 010 | 4 170 | 4 490 | 5 276 | 5 323 |

- **Количество иностранцев, добровольно возвращающихся в свои страны**

В рамках регионального проекта МОМ «Усиление механизмов и гармонизация стандартов в сфере добровольного возвращения незаконных мигрантов, находящихся в центрально-европейских странах – членах ЕС, фаза III», Румыния в период реализации проекта (август 2008 г. – январь 2010 г.) добилась репатриации **81 лица**. Кроме того, мигрантам из числа потенциально

возвращающихся в свои страны на добровольной основе и находящихся в центрах приема и задержания незаконных мигрантов, были предоставлены индивидуальные консультации.

Незаконные мигранты покинули территорию Румынии и вернулись в следующие страны происхождения:

| Страна происхождения | Количество лиц |
|----------------------|----------------|
| Бангладеш | 13 |
| Гондурас | 12 |
| Ирак | 20 |
| Ливан | 4 |
| Турция | 3 |
| Грузия | 6 |
| Иран | 2 |
| Нигерия | 3 |
| Боливия | 1 |
| Пакистан | 2 |
| Индия | 2 |
| Македония | 1 |
| Конго | 4 |
| Китай | 2 |
| Республика Молдова | 6 |
| Вьетнам | 1 |

Предположительное количество иностранцев, работающих нелегально; основные сферы занятости иностранцев, работающих нелегально

Согласно имеющейся информации, данных относительно даже предположительного числа нелегально работающих иностранцев не имеется. Основной сферой занятости нелегально работающих иностранцев является строительство.

• **Маршруты незаконной миграции**

Граждане Китая и Бангладеш обычно используют:

- Законный въезд на основании краткосрочной визы
- Нелегально пересекают государственную границу в пределах срока действия своей краткосрочной румынской визы по маршруту: Румыния – Болгария/Македония – Греция – Италия

Граждане Турции из числа этнических курдов используют:

- Законный въезд
- Нелегально пересекают государственную границу в пределах срока действия своей краткосрочной румынской визы по маршруту: Румыния – Венгрия – Австрия – Германия

Граждане Молдовы обычно используют:

- Законный въезд - через восточную границу
- Нелегально покидают территорию Румынии через границу с Венгрией, Сербией и Черногорией по следующим маршрутам:
 - Румыния – Венгрия – Словакия – Чешская Республика – Германия;

- Румыния – Венгрия – Австрия – Германия;
- Румыния – Сербия – Босния – Хорватия – Италия

Граждане стран Африки и Азии, как правило, используют:

- Законный въезд на основании краткосрочной визы либо
- Незаконный въезд через восточную или южную границу, после чего подают ходатайство о предоставлении убежища
- Нелегальный выезд по следующим маршрутам:
 - Румыния – Венгрия – Австрия – Германия;
 - Румыния – Сербия – Босния – Хорватия – Италия

С2. Эмигранты

Информации не имеется

С2.1 Общее количество эмигрантов

Информации не имеется

С2.2. Категории эмигрантов

Информации не имеется

С2.3 Незаконные эмигранты

Информации не имеется

С3. Диаспоры за границей

Департамент по делам румын, проживающих за границей, является ведомством, которое, согласно закону, разрабатывает и осуществляет политику, направленную на поддержание контактов с проживающими за рубежом румынами в соответствии с целями и принципами, определенными в программе правительства.

Через указанный департамент правительство Румынии содействует реализации программ, оказывающих заметное влияние на жизнь румынских общин в самых разных регионах мира в таких сферах как: образование, культура, церковная служба на родном языке, СМИ на родном языке, отправка книг, предоставление вспомогательных учебных материалов, предоставление стипендий, поддержка неправительственных организаций, объединяющих лица румынского происхождения как в ближнем зарубежье, так и в различных странах мира.

Наиболее многочисленные общины румын за пределами Румынии существуют в Европе, в частности, в Испании и Италии, где проживает около двух миллионов румын.

Крупные общины румын имеются также в США (по официальным данным - 457 693 человека), Канаде (по официальным данным – 192 170 человек), Германии и Израиле.

На Ближнем Востоке общее число румынских граждан составляет около 15 800 человек, которые являются постоянными резидентами либо имеют временный трудовой контракт.

Число румынских эмигрантов в Южной Америке составляет приблизительно 25 000 человек. Около 5 000 румынских граждан обосновались в Африке.

Более детальный анализ количества румынских граждан, в настоящее время проживающих за границей в странах ЕС, приводится в таблице ниже:

| Страна | Диаспора (общее количество лиц) | Комментарии |
|---------|---------------------------------|--|
| Австрия | 28 712 | Распределение румынских граждан по регионам и городам: Вена (10 196), Штайермарк / Стирия (6 029), Нижняя Австрия (4 762), Верхняя Австрия (3 952), Бургенланд (776), Каринтия (897), Зальцбург (1 063), Тироль (653), Форарлберг (384). |
| Бельгия | 7 200 | По данным Министерства иностранных дел (2003) на территории страны находится 7 200 румынских граждан, имеющих временный вид на жительство (1-5 лет) и 2 391 румынских граждан, имеющих постоянный вид на жительство в Бельгии. По данным Консульского отдела |

Румыния/2010

| | | |
|--------------------|--|---|
| | | посольства Румынии, число этнических румын составляет около 20-30 000 человек (минимум 10-1 2000 человек в Брюсселе). |
| Болгария | 150 000 (этнические румыны, не имеющие румынского гражданства) - неофициальные данные | По сведениям руководителей румынских этнических ассоциаций в Болгарии (Румынское землячество в Болгарии, Румынский молодежный союз Болгарии и Ассоциация «Влах») румынская община Болгарии насчитывает около 150 000 человек и является вторым по величине меньшинством после турецкого меньшинства. |
| Кипр | 35 000 | Румынская община не имеет статуса этнической группы. На Кипре находится 14 288 румынских граждан, имеющих право законного пребывания (2006 г.), а также определенное число румынских граждан, временно работающих в стране. Румыны сосредоточены в крупных городах, таких как Никосия, Ларнака, Лимассоль и Пафос. По данным местных властей, число румынских граждан в Республике Кипр значительно возросло и составляет около 35 000 человек. Подавляющее число – около 30 000 румынских граждан, т.е. 4,2% всего населения и 7,71% от общего числа работающих, заняты на местном рынке труда. Это составляет 50-процентный рост числа румын, работающих в Республике Кипр по сравнению с I семестром 2008 г. Кроме того, 5 000 румынских граждан имеют статус постоянно проживающих на Кипре. |
| Чешская Республика | 3 249 | Румынская община в Чешской Республике представлена главным образом румынскими гражданами, работающими в стране по законным трудовым контрактам, а также лицами, имеющими румынское гражданство и обосновавшимися в стране после вступления в брак. Согласно официальным данным, предоставленным Посольством Румынии в Праге, число работающих в Чешской Республике румын по состоянию на 31 января 2009 г. составило 3 249 человек и сокращается по сравнению с прошлым периодом. |
| Дания | 6 057 | Румынская община насчитывает 6 057 человек (5 551 румынских граждан и 506 граждан румынского происхождения). Румыны распределены по районам страны следующим образом: около 50% проживает в Копенгагене и окрестных городах; около 30% живут в Ютландии; около 20% сосредоточены в крупных городских населенных пунктах на островах Съеланд, Фин, Лангеланд, Фальстер и Мон, а также в городах Альборг, Эсберг, Орхус, Оденсе, Хернинг и Сондерборг. |
| Эстония | 350 | |
| Финляндия | 1 057 | |
| Франция | 50 000 | Румыны, живущие во Франции, являются французскими гражданами, родившимися в Румынии. Из 50 000 румын живущих во Франции 75-80% сосредоточено в Париже и его окрестностях, 10-14% живут в Марселе и окрестных городах (Лазурный Берег, Гренобль, Тулуза), а 1% проживает в районе Страсбурга. Небольшое число румын проживает в Нанте, Бордо и Лионе. |
| Германия | 280 000 | Румынская община в Германии: 73 353 румынских граждан, имеющих постоянный вид на жительство. Кроме того, еще 57 000 румын работают в Германии на законных основаниях, начиная с 2007 г. По неофициальным данным, число румынских граждан, работающих в Германии нелегально, составляет около 120 тыс. человек. Согласно официальной статистике Румынии – по данным Генерального |

| | | |
|-----------------|------------------|--|
| | | паспортного управления в Бухаресте – около 280 тыс. румынских граждан постоянно проживают в Германии. Большинство румын проживают в южных и западных землях. |
| Велико-британия | 100 000 | Число румынских граждан, обосновавшихся в Великобритании, составляет около 100 тыс. человек. Наиболее многочисленные румынские общины сосредоточены в Лондоне, а также северо-западных и юго-западных районах Великобритании. |
| Греция | 33 315 | Согласно официальным данным, число румын в Греции составляет 33 315 человек. В целом, румынская община Греции по неофициальным данным составляет 100 тыс. человек и является одной из наиболее многочисленных иностранных общин в стране. |
| Венгрия | 7 995 | Этнические румыны, не имеющие румынского гражданства |
| Ирландия | 35 000 | Румынская община в Ирландии насчитывает около 35 000 человек. 70% румын живут в Дублине и прилегающих к нему районах. |
| Италия | 624 741/ 856 700 | Румынская община является первой иностранной общиной, число членов которой за последние два года увеличилось более чем в два раза: 624 741 человек, имеющих вид на жительство (по данным ISTAT), и 856 700 человек (по данным Caritas). За ними следуют албанцы и марокканцы. Румыны распределены по регионам следующим образом: Лаздио – 162 698 человек, Венето – 124 408 человек, Ломбардия – 162 698 человек, 127 363 человек. в Пьемонте, Эмилия-Романья - 85 631 человек, Тоскана - 83 479 человек, Марче - 25 337 человек, Абрुццо - 23 182 человек, Трентино-Альто Адидже – 23 940 человек, Фриули-Венеция Джулия – 21 647 человек; Кампанья - 21 774 человек, Пулья - 26 161 человек, Умбрия - 21 658 человек, Калабрия – 16 517 человек, Лигурия - 14 361 человек, Базиликата - 5 539 человек, Молизе – 3 305 человек, Валле-Даоста – 2 417 человек, Сицилия - 21 013 человек, Сардиния – 7 726 человек. |
| Латвия | 300 | |
| Литва | 350 | |
| Люксембург | 571 | 571 человек из числа живущих в Люксембурге являются выходцами из Румынии (2001 г.), из них 304 человека имеют румынское гражданство. Большинство этнических румын живут в столице Люксембурга. |
| Мальта | 300 | |
| Голландия | 6600 | |
| Польша | 350 | По данным Посольства Румынии в Варшаве, в Польше легально проживает 350 румынских граждан, которые равномерно распределены по стране, с относительно более высокой концентрацией в столице и прилегающих районах (около трети), а также в Силезии, юго-западе Польши и во Вроцлаве. |
| Португалия | 27 410 | Согласно данным, предоставленным Службой по делам иностранцев и Пограничной службой Португалии, в стране проживает 27 410 румынских граждан (на 31 декабря 2008 г.) и около 20 000 румын находятся в Португалии нелегально. Румыны распределены по территории страны следующим образом (2007 г.): 6 771 человек в районе Лиссабона, 5 789 человек в районе Фаро (туристический регион на юге Португалии), 1 577 человек в районе Сетубала (промышленный регион в югу от Лиссабона), 584 человека в районе Бежа (сельскохозяйственный регион на востоке Португалии), 468 человек в районе Брага (винодельческий регион на севере Португалии). |

| | | |
|----------------------|------------------|--|
| Словацкая Республика | 2 500 | По данным Посольства Румынии в Братиславе, на территории Словакии проживает около 2 500 словацких граждан румынского происхождения. Они относительно равномерно распределены по территории страны, с относительно более высокой концентрацией в городах Братислава, Нитра и Трнава. |
| Словения | 200 | |
| Испания | 675 481/ 796 576 | Согласно данным Министерства внутренних дел Испании на 29 мая 2009 г., в Реестре граждан ЕС зарегистрировано 675 481 румын, а по данным Национального института статистики Испании на 1 января 2009 г. в Испании было зарегистрировано 796 576 румын. Большинство представителей румынской общины сосредоточены в Мадриде (156 624 – 200 610 человек), Валенсии (102 173 – 137 196 человек), Каталонии (86 524 – 96 448 человек), Кастилья-Ламанча (75 000 – 94 121 человек), Андалусии (89 701 -877 30 человек), Арагоне (53 547 – 62 793 человек). |
| Швеция | 15 000 | По неофициальным данным, румынская община в Швеции насчитывает около 30 000 человек. |

С4. Денежные переводы граждан, проживающих за границей

- Денежные переводы по странам происхождения (млн. евро)

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009* |
|----------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего | 3 804 | 5 280 | 6 173 | 6 308 | 3 495 |
| Из них: | | | | | |
| Италия | 850 | 1,790 | 2,351 | 2,421 | 1 305 |
| Испания | 1 333 | 1 285 | 1 789 | 1 701 | 1 024 |
| США | 348 | 614 | 201 | 310 | 334 |
| Великобритания | 194 | 275 | 353 | 386 | 108 |
| Германия | 270 | 208 | 313 | 253 | 112 |
| Греция | 121 | 166 | 238 | 208 | 200 |
| Франция | 85 | 109 | 141 | 156 | 30 |
| Ирландия | 60 | 80 | 86 | 79 | 10 |
| Португалия | 62 | 77 | 75 | 68 | 18 |
| Швейцария | 40 | 68 | 31 | 31 | 18 |
| Канада | 26 | 50 | 15 | 14 | 15 |
| Бельгия | 32 | 46 | 74 | 59 | 26 |
| Австрия | 34 | 42 | 95 | 140 | 29 |
| Кипр | 25 | 35 | 68 | 115 | 36 |

D. Анализ факторов, движущих миграцию в стране

D1. Основные характеристики современных тенденций миграции

В последние годы Румыния из страны происхождения и транзита превратилась в страну назначения мигрантов. В целях использования преимуществ этого нового статуса в Национальной стратегии в области миграции на 2007-2010 гг. определены мероприятия, направленные на решение существующих на рынке труда проблем, связанных с нехваткой рабочих рук, посредством содействия миграции. Если в недавнем прошлом уровень иммиграции в страну был минимальным, о чем свидетельствует тот факт, что до 2000 года иностранцам было выдано лишь 1 580 разрешений, то только за 2007 год 1 704 человека из числа иностранных граждан получили визы для работы в стране. Такой рост уровня иммиграции в страну не является неожиданным, поскольку в 2007 г. Румыния стала членом ЕС и, кроме того, в стране осуществляется политика, направленная на преодоление дефицита рабочей силы.

В настоящее время в Румынии зарегистрировано 58 416 иностранных граждан из третьих стран (главным образом из Молдовы, Турции и Китая), а также 29 000 иностранных граждан из стран Европейского Союза.

Главными основаниями для выдачи вида на жительство являются работа, учеба и воссоединение семьи. Что касается разрешений на работу, то они выдаются иностранным мигрантам, приезжающим в страну на работу в таких секторах, как строительство, сфера услуг и текстильная промышленность.

Румыния также предоставляет благоприятные возможности компаниям и иностранным инвесторам изучить возможности, которые предлагает им развивающаяся рыночная экономика. Наибольшее число деловых виз выдается гражданам Китая, которые чаще всего открывают фирмы, занимающиеся импортом продукции в страну. Кроме того, бизнесом в Румынии занимаются граждане таких стран, как Турция, Германия и Италия, которые исторически имели с Румынией связи по инвестированию, в особенности, в северо-восточных регионах страны.

Что касается учебных виз, которые составляют 26% всех виз, предоставляющих право на долговременное пребывание в стране, то большинство их выдается гражданам Молдовы. Причиной этого являются традиционные исторические связи между Румынией и Молдовой, сходство культуры и языка, что побуждает граждан Молдовы приезжать на учебу в университеты Румынии. Многие из молдаван уже получили румынское гражданство. Следует отметить, что после введения визового режима с Молдовой на основании обязательных требований ЕС число прошений о предоставлении гражданства значительно возросло.

Еще одна категория мигрантов, заслуживающая внимания – это просители убежища, а также лица, пользующиеся защитой в Румынии, в частности, беженцы. Опросы показывают, что многие из просителей убежища, прибывающие в Румынию, изначально рассматривали Румынию не как страну своего назначения, а как страну транзита на пути в Западную Европу.

Число лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища в Румынии, остается относительно небольшим. Самое большое число ходатайств (2 280) было подано в 2001 г., после чего их количество уменьшилось: в 2006 г. было подано 381 ходатайство, в 2007 г. – 605 ходатайств, а в 2009 г. – 837 ходатайств. Хотя число поданных в Румынии ходатайств о предоставлении убежища является незначительным по сравнению с некоторыми из стран Западной Европы, наблюдаемая тенденция роста числа ходатайств будет, по всей видимости, сохраняться.

D2. Определение ключевых движущих факторов миграции

Учитывая существующие тенденции и характер иммиграции, определены следующие факторы, стимулирующие или ограничивающие миграцию:

- **Стимулирующие факторы:**
 - географическое местоположение Румынии на перекрестке маршрутов иммиграции;
 - социально-экономические связи со странами в разных регионах мира;
 - предполагаемое вступление в Шенгенскую зону;
 - для выходцев из некоторых стран – наличие более или менее развитой общины (Турция, Китай);
 - особые политические отношения с некоторыми из стран (Молдова)
- **Ограничивающие факторы:**
 - для выходцев из некоторых стран – отсутствие своих национальных общин;
 - строгость законодательства по въезду в страну и жительству в ней.

D3. Возможные будущие тенденции в сфере миграции

Принимая во внимание возможное развитие событий в будущем, в особенности, вступление в Шенгенскую зону, можно ожидать, что уровень иммиграции в Румынию в последующие годы может увеличиться.

Рост уровня иммиграции может оказаться более заметным в контексте кратковременной миграции (туризм, посещение) в связи с внедрением регулирующих положений по визам, предусмотренным Шенгенским соглашением, которые дают иностранцам, имеющим шенгенскую визу, выданную другим государством – членом ЕС, возможность въезда в Румынию.

Кроме того, следует ожидать роста числа заявлений на предоставление долгосрочных виз (национальных виз).

Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес

В 2004 году, еще до вступления в Европейский Союз, правительство Румынии приняло первый документ, определяющий политику в сфере миграции – Национальную стратегию по миграции, Основной целью этой инициативы было обеспечение четкой и последовательной законодательной базы в области трудовой миграции, убежища и натурализации. Кроме того, документ ставил своей целью содействие слаженной работе государственных структур через координацию деятельности различных ведомств, занимающихся вопросами иммиграции, убежища и интеграции. Среди задач, определенных в стратегии, был контроль и регулирование притока мигрантов, предупреждение и пресечение незаконной миграции, повышение эффективности защиты уязвимых мигрантов, содействие социальной интеграции иностранцев, имеющих статус резидента и т.д.

Первого января 2007 года Румыния стала членом Европейского Союза в качестве приграничного государства на восточной внешней границе ЕС, что сделало ее привлекательной страной назначения и явилось настоящим «стимулирующим фактором» для мигрантов. Вследствие этого Румыния стала одной из наиболее предпочитаемых стран назначения для граждан третьих стран.

Демографическое старение населения, а также свободное передвижение рабочей силы – один из четырех основных принципов европейской интеграции и единого европейского рынка – привели к дефициту рабочей силы в некоторых районах Румынии, а также в ряде отраслей экономики и в ряде профессий. Учитывая это, необходимо было скоординировать и привести в соответствие с миграционной политикой ЕС две параллельные тенденции – в частности, эмиграцию румынских граждан из страны и иммиграцию иностранцев в Румынию.

В последние годы Румыния получила от ЕС финансирование для укрепления безопасности границ, создания компьютеризированной системы управления данными об иммигрантах, а также строительства центров для размещения иммигрантов. Кроме того, после принятия в 2004 г. первой стратегии в области миграции правительство Румынии приобрело определенный опыт в данной сфере, в том числе и опыт более эффективной координации деятельности. С учетом этого, 3 октября 2007 г. правительством Румынии была принята новая Национальная стратегия в области иммиграции на 2007-2010 гг..

Национальная стратегия в области иммиграции на 2007-2010 гг. находится в полном соответствии с последними документами по политике в области миграции, разработанными на уровне ЕС, такими как:

- Гагская программа: укрепление свободы, безопасности и правосудия в Европейском Союзе;
- План действий Европейского Совета и Европейской Комиссии по реализации Гагской программы по укреплению свободы, безопасности и правосудия в Европейском Союзе;
- Доклад Европейской Комиссии о политике в области законной миграции;
- Резолюция Европейского Парламента о связи между законной и незаконной миграцией и интеграции мигрантов;
- Доклад Европейской Комиссии для Европейского Совета и Европейского Парламента - Приоритетные действия в ответ на вызовы, связанные с миграцией.

Задачи, определенные в Национальной стратегии в области иммиграции на 2007-2010 гг., реализуются через ежегодные планы действий, которые предусматривают конкретные мероприятия и сферы ответственности различных министерств и ведомств.

Мониторинг реализации стратегии осуществляет межведомственная координационная группа под председательством Государственного секретаря по обеспечению общественного порядка Министерства управления и внутренних дел.

В состав координационной группы входят представители ведомств, отвечающих за сферу миграции, в частности, Министерства администрирования и внутренних дел, Министерства образования, Министерства иностранных дел и т.д.. Заседания координационной группы проводятся регулярно (раз в три месяца) для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, планирования совместных мероприятий для обеспечения координации политики между всеми участвующими ведомствами.

Следует отметить, что в своей политике в области иммиграции Румыния руководствуется следующим принципом: «Миграция – это процесс, требующий управления, а не проблема, требующая решения».

Принятие национальных стратегий в области иммиграции еще до вступления в ЕС свидетельствует о той важности, которую придает правительство Румынии вопросам иммиграции и политике в области убежища. Наличие стратегии свидетельствует также о желании Румынии иметь документ по регулированию национальной политики в области иммиграции и укреплению взаимодействия между различными институциональными субъектами на уровне правительства.

Ф. Миграционная политика и программы в сфере миграции, а также их эффективность в решении задач в области миграции и развития

Ф1. Обзор национальных организационных структур и структур в области формирования политики, регулирующих миграционные процессы

Ф1.1 Обзор последних изменений политики государства в области миграции

Румыния – это парламентская республика, формой правления в которой является представительная демократия. Премьер-министр является главой правительства, а также многопартийной системы правления. Исполнительная власть в стране принадлежит правительству. Законодательная власть находится в руках правительства и двух палат парламента – Палаты депутатов и Сената. Судебная власть является независимой и не зависит ни от исполнительной, ни от законодательной ветвей власти. По Конституции 1991 года, в которую в 2003 г. были внесены поправки и изменения, Румыния провозглашается демократической и социальной республикой, источником суверенитета которой является народ. В Конституции также указано, что *«человеческое достоинство, гражданские права и свободы, беспрепятственное развитие личности, правосудие и политический плюрализм являются высшими ценностями, которые гарантируются Конституцией»*.

Вступление Румынии в Европейский Союз в 2007 г. оказало значительное влияние на внутреннюю политику, проводимую в стране. Был осуществлен ряд реформ, в том числе и судебная реформа, расширилось сотрудничество в судебной сфере с другими странами – членами ЕС, осуществляются мероприятия по борьбе с коррупцией.

Правительство Румынии является исполнительной ветвью власти в стране. Во главе правительства стоит премьер-министр, а в его состав входят министерства, подчиненные им ведомства и 42 префектуры (представительства правительства на территории страны).

Министерство администрирования и внутренних дел (МАНД) является одним из 18 министерств, входящих в состав правительства Румынии. МАНД является органом, отвечающим за вопросы миграции и убежища.

Законом об организации и функциональных полномочиях МАНД предусмотрено осуществление данным министерством функций в области правового режима иностранцев, просителей убежища и лиц, которым в Румынии предоставлена защита.

Кроме того, министерство отвечает за контроль правового режима иностранцев в Румынии и реализует политику страны в области предоставления убежища.

Для обеспечения более эффективного регулирования вопросов иммиграции в полном соответствии с политикой ЕС и определения конкретных мероприятий в этой сфере, правительством Румынии была принята **Национальная стратегия в области иммиграции на 2007-2010 гг.** (Решение правительства 1122/2007). Указанный документ определяет позицию Румынии в отношении феномена миграции и направлен на дальнейшее осуществление усилий по приближению к международным стандартам в данной области.

По сравнению с предыдущей Национальной стратегией в области миграции, принятой в 2004 г., Национальная стратегия в области иммиграции на 2007-2010 гг. рассчитана на конкретный период времени (4 года) и определяет новую политику в данной области, которая предполагает выполнение обязательств, проистекающих из членства Румынии в ЕС, а также необходимых мероприятий для эффективного управления иммиграцией.

При разработке стратегии были приняты во внимание **следующие документы ЕС:**

- Гагская программа: укрепление свободы, безопасности и правосудия в Европейском Союзе;
- План действий Европейского Совета и Европейской Комиссии по реализации Гагской программы по укреплению свободы, безопасности и правосудия в Европейском Союзе;
- Доклад Европейской Комиссии о политике в области законной миграции;
- Резолюция Европейского Парламента о связи между законной и незаконной миграцией и интеграции мигрантов;
- Доклад Европейской Комиссии для Европейского Совета и Европейского Парламента - Приоритетные действия в ответ на вызовы, связанные с миграцией.

Следует отметить, что в своей политике в области иммиграции Румыния руководствуется следующим принципом: «Миграция – это процесс, требующий управления, а не проблема, требующая решения».

Среди других **приоритетов** Национальная стратегия в области иммиграции на 2007-2010 гг. предусматривает мероприятия в таких областях как:

- Регулируемая/контролируемая миграция;
- Предупреждение и пресечение нелегальной иммиграции;
- Убежище;
- Социальная интеграция иностранцев.

• **Основные задачи, предусмотренные в Национальной стратегии в области иммиграции на 2007-2010 гг. по соответствующим направлениям деятельности:**

| | |
|---------------------------------------|---|
| Международная защита и убежище | <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение беспрепятственного доступа в процедуре рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и соблюдение принципа отказа от принудительного возвращения беженцев (non-refoulement); - Создание системы рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, основанной на эффективных и качественных процедурах; адаптация политики и практики для предупреждения и недопущения нарушений и злоупотреблений, а также осуществления санкций в отношении нарушителей; - Обеспечение организационно-технических возможностей Румынии, как члена ЕС, взять на себя обязательства и ответственность в области убежища; - Выполнение активной роли в рамках международного и регионального сотрудничества в области убежища и содействие в формировании функциональных систем по предоставлению убежища в восточной и юго-восточной частях Европы; - Улучшение условий приема для просителей убежища; - Совершенствование системы изучения информации о стране происхождения. |
| Контроль и мониторинг миграции | <ul style="list-style-type: none"> - Осуществление необходимых подготовительных мероприятий ввиду будущего вступления Румынии в Шенгенскую зону; - Расширение и углубление сотрудничества с аналогичными ведомствами в странах - членах ЕС, а также в странах транзита и происхождения. |
| Законная | <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение необходимых административных рамок для свободного передвижения граждан ЕС; |

| | |
|--|--|
| миграция | <ul style="list-style-type: none"> - Содействие приему граждан третьих стран в целях трудоустройства с учетом потребностей рынка труда Румынии; - Содействие приему соответствующих категорий иностранцев для деятельности в области торговли; - Содействие формированию эффективной системы отбора для приема граждан третьих стран на учебу; - Разработка и внедрение эффективных систем ИТ для управления иммиграцией. |
| Интеграция | <ul style="list-style-type: none"> - Содействие активному участию законно проживающих в Румынии иностранцев в экономической, социальной и культурной жизни страны при одновременном уважении к их культурной идентичности; - Поддержка усилий соответствующих категорий иностранцев для достаточной интеграции в румынское общество; - Повышение информированности всех заинтересованных сторон, а также граждан Румынии и иностранцев о важности содействия процессу интеграции. |
| Незаконная (нелегальная) миграция | <ul style="list-style-type: none"> - Действенное информирование потенциальных иммигрантов о законодательстве в области приема и пребывания иностранцев на территории Румынии, а также мерах, осуществляемых властями страны в направлении борьбы против нелегальной миграции. - Усиление сотрудничества по борьбе против незаконной миграции и нелегального трудоустройства. |
| Возвращение мигрантов | <ul style="list-style-type: none"> - Активизация мер, направленных на выдворение с территории страны иностранцев, которые незаконно въехали на территорию Румынии, либо въехали на территорию Румынии законно, но остались в стране после истечения срока их законного пребывания. - Развитие сотрудничества с другими странами ЕС, в особенности посредством участия в совместных полетах по возвращению незаконных мигрантов. |

Приведение в соответствие и перенос во внутреннее законодательство положений свода законодательных положений ЕС (EU *Acquis*) в области миграции и убежища остается одной из приоритетных задач правительства Румынии.

Последние акты общеевропейского законодательства (EU *Acquis*), которые были полностью перенесены во внутренне законодательство Румынии в области **иммиграции**, включают следующие директивы ЕС:

- Директива Совета 2003/86/ЕС от 22 сентября 2003 г. о праве на воссоединение семьи;
- Директива Совета 2003/109/ЕС о статусе граждан третьих стран, являющихся долговременными резидентами;
- Директива Совета 2003/110/ЕС от 25 ноября 2003 г. о помощи в случае транзита в целях выдворения с использованием воздушного транспорта;
- Директива Совета 2004/114/ЕС от 13 декабря 2004 г. об условиях приема граждан третьих стран в целях учебы, обмена учащимися, бесплатного проведения учебных курсов или службы на добровольной основе;
- Директива Советас2005/71/ЕС от 12 октября 2005 г. об особой процедуре приема граждан третьих стран, прибывающих для участия в научных исследованиях.

В области **убежища** во внутренне законодательство Румынии перенесены следующие положения общеевропейского законодательства (*Acquis*):

- Директива Совета 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 г. о минимальных стандартах временной защиты, предоставляемой в случае массового наплыва вынужденно перемещенных лиц, и

о мерах, обеспечивающих сбалансированность усилий между странами – членами ЕС по приему таких лиц и регулированию соответствующих последствий;

- Директива Совета 2003/9/ЕС от 27 января 2003 г., устанавливающая минимальные стандарты для приема просителей убежища;
- Директива Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных стандартах в отношении квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства, являющихся беженцами либо лицами, нуждающимися в международной защите, и о содержании предоставляемой защиты;
- Директива Совета 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 г. о минимальных стандартах в отношении процедур, осуществляемых в странах – членах ЕС по предоставлению или прекращению статуса беженца.

Что касается **выдворения нелегальных мигрантов** с территории Румынии, то следует отметить, что в этой области действует европейский принцип интегрированного управления возвращением, который первоначально предполагает издание административного распоряжения о возвращении лиц, незаконно находящихся на территории страны. При этом предоставляется также возможность включиться в программу добровольного возвращения, осуществляемую при содействии властей, в том случае, если у мигранта нет средств для возвращения в свою страну. Если эти процедуры не выполняются, то применяется процедура принудительного возвращения, которая является крайней мерой принуждения, осуществляемой румынским государством.

Реализация программ добровольного возвращения при содействии властей рассматривается как одна из наиболее адекватных и гуманных альтернатив для незаконных мигрантов, проживающих в конкретной стране. Добровольное возвращение представляет собой эффективное решение проблемы, а также финансово оправданный и гуманный путь оказания поддержки незаконным мигрантам при одновременном сокращении бремени, связанного с их пребыванием в стране.

Для обеспечения процедур возврата в Румынии имеется два закрытых центра, рассчитанных на 200 мест, где незаконные мигранты находятся под стражей под контролем судьи до депортации, но не более 6 месяцев в случае незаконного въезда или пребывания в стране и не более 2 лет в случае выдворения – согласно соответствующим положениям законодательства.

F1.2 Обзор национального законодательства в сфере миграции

В Румынии законодательная база, касающаяся вопросов иммиграции и убежища, включает в себя следующие акты:

- *Особое постановление правительства № 194/2002 о режиме иностранцев в Румынии* (впоследствии дополненное и измененное в 2004, 2005 и 2007 гг.) представляет собой документ законодательного регулирования в области иммиграции. Оно предусматривает положения, касающиеся:
 - Въезда в страну;
 - Пребывания в стране;
 - Выдворения с территории страны граждан третьих стран.

Данным законодательным актом устанавливаются также права и обязанности иностранцев.

- *Закон 122/2006 об убежище в Румынии* (дополненный и измененный в 2007 г.) устанавливает правовой режим иностранцев, ходатайствующих о предоставлении защиты в Румынии, правовой режим иностранцев, которым предоставлена защита в Румынии, положения о процедуре предоставления и отмены защиты, а также о процедуре,

касающейся ответственного государства – члена ЕС. Закон об убежище содержит положения по таким вопросам, как:

- Принципы и процедурные гарантии;
 - Доступ к процедуре предоставления убежища;
 - Принцип недопущения дискриминации и принцип отказа от принудительного возвращения беженцев (non-refoulement);
 - Единство семьи;
 - Права и обязанности просителей убежища;
 - Права и обязанности лиц, пользующихся защитой государства;
 - Процедура подачи и рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища;
 - Ускоренная процедура;
 - Дети без сопровождения взрослых;
 - Процедура, касающаяся ответственного государства – члена ЕС.
- *Особое постановление правительства № 105/2001 о румынской границе*, согласно которому пересечение государственной границы Румынии лицами, транспортными средствами, товарами и т.д. осуществляется через КПП на границе, открытые для международного трафика. Пересечение границы Румынии допускается также и в других пунктах согласно положениям, установленным на основе взаимной договоренности и предусмотренным в двусторонних соглашениях между Румынией и соседними государствами.

Постановлением также устанавливается:

- Процедура контроля пересечения границы;
 - Доступ, передвижение и иные действия в приграничной зоне и в КПП;
 - Создание и функционирование Национальной информационной системы о передвижении лиц и товаров через границы.
- *Решение правительства № 445/2002 о утверждении методологических указаний по Особому постановлению правительства № 105/2001 о румынской границе* устанавливает процедуры реализации Особого постановления правительства № 105/2001 о румынской границе.
 - *Национальная стратегия в области иммиграции на 2007 – 2010 гг.*
 - *Национальная стратегия по комплексному управлению государственной границей Румынии на 2007-2010 гг.*

Условия приема для въезда в страну

Убежище

По причинам гуманитарного характера либо в целях выполнения международных соглашений и договоренностей, заключенных Румынией, въезд на территорию страны может быть разрешен без выполнения предусмотренных законом условий.

Исключение допускаются в одностороннем порядке по решению правительства Румынии.

Подобное исключение предусмотрено специальным законодательством, касающимся беженцев, перемещенных в Румынию¹⁸.

Прошедшие предварительный отбор беженцы, нуждающиеся в перемещении, проходят собеседование с представителями Румынского иммиграционного управления (РИУ).

¹⁸ Решение правительства № 1596/2008 о перемещении беженцев в Румынию.

Собеседование проводится в стране убежища. Собеседование ставит своей целью оценку положения беженца, нуждающегося в перемещении, потенциальную возможность интеграции, а также состояние здоровья указанного лица. Результаты собеседования заносятся в личное дело.

Процедура отбора завершается принятием РИУ решения о приеме на территорию Румынии беженцев, которые удовлетворяют критериям отбора. В зависимости от конкретного случая уведомление о принятом решении направляется в страну убежища или УВКБ ООН.

Беженцы, которым требуется переместиться, и в отношении которых принято решение о приеме на территорию Румынии, освобождаются от обязанности иметь при себе въездную визу. Им разрешается въехать на территорию Румынии на основании решения о приеме при наличии проездных документов, признаваемых Румынией. Въезд на территорию Румынии для указанной категории лиц допускается при представлении следующих проездных документов:

- удостоверение беженца, выданное УВКБ ООН;
- проездной документ, выданный Международным Комитетом Красного Креста;
- проездной документ, выданный РИУ.

После определения деталей проезда, но не менее чем за 24 часа до проезда, РИУ информирует Пограничную полицию Румынии (ППР) о:

- дате и предполагаемом времени въезда на территорию Румынии;
- транспортных средствах и КПП, на который придут беженцы;
- данных о беженцах, которые будут перемещаться на территорию Румынии.

Миграция

В зависимости от конкретной цели, с которой выдается виза, существуют следующие категории виз:

- a. виза для транзита через аэропорт;
- b. транзитная виза;
- c. краткосрочная виза;
- d. долгосрочная виза, со следующими подкатегориями:
 - в целях осуществления экономической деятельности;
 - в целях осуществления профессиональной деятельности;
 - в целях осуществления коммерческой деятельности;
 - в целях работы;
 - в целях учебы;
 - в целях воссоединения семьи;
 - в целях осуществления религиозной или гуманитарной деятельности;
 - в целях проведения научных исследований;
 - дипломатическая или служебная виза;
 - в других целях.

Въездные визы в Румынию выдаются дипломатическими миссиями и консульскими представительствами Румынии.

Румынская виза предоставляется иностранцам по их просьбе в соответствии с условиями и целями, закрепленными в действующем законодательстве Румынии. Виза выдается только в том случае, если на дату выдачи визы условия, необходимые для ее выдачи, остаются в силе.

Румынская виза выдается только в том случае, если:

- выполнены условия, установленные для въезда на территорию Румынии;
- не существует ни одной из причин, по которым заявителю может быть отказано во въезде на территорию Румынии;
- имя заявителя не фигурирует в интегрированной информационной системе по вопросам миграции, убежища и виз как лица, которому должно быть отказано в выдаче визы;
- по каналам сотрудничества консульских служб не поступало уведомления о необходимости отказа во въезде, изданного в отношении заявителя представителями государств – членов ЕС или Европейского экономического пространства, либо представителями стран – участниц Шенгенского соглашения;
- причин считать, что виза запрашивается для целей незаконной миграции, не имеется;
- заявитель не был осужден за совершенные за пределами Румынии преступные деяния, несовместимые с целями, для которых запрашивается виза;
- выполнены общие условия, предусмотренные законодательством, а также особые условия выдачи визы согласно цели, для которой запрашивается виза.

Вместе с заявлением о выдаче визы должен быть представлен действительный проездной документ, документы, подтверждающие цель и условия поездки, а также доказательства наличия средств к существованию на срок пребывания в Румынии, а также для отбытия с территории Румынии.

При подаче заявления на выдачу румынской визы заявитель должен лично предстать перед компетентными органами, ответственными за выдачу виз. Обычно заявителя приглашают на собеседование.

Краткосрочные визы выдаются дипломатическими и консульскими представительствами Румынии в следующем порядке:

- без предварительного согласования с Национальным центром виз (НЦВ) – структурой Министерства иностранных дел – для иностранных граждан из государств, включенных в перечень стран, гражданам которых для въезда на территорию Румынии требуется виза, но которым не требуется выполнение процедуры, связанной с приглашением. Перечень стран, гражданам которых для въезда на территорию Румынии требуется виза, содержится в Приложении I Регламента Совета (ЕС) №. 539/2001, устанавливающим перечень третьих стран, гражданам которых требуется виза для пересечения внешних границ ЕС, и перечень третьих стран, жители которых освобождаются от такой обязанности;
- на основании предварительного согласования с НЦВ для иностранных граждан из государств, включенных в перечень стран, гражданам которых для получения визы необходимо иметь приглашение.

Для дачи разрешения на выдачу краткосрочных виз НЦВ должен испросить согласие РИУ только в тех случаях, которые предусмотрены протоколом, утвержденным общим приказом министра иностранных дел и министра администрирования и внутренних дел. Согласие со стороны РИУ означает, что условия, необходимые для получения визы, выполнены.

Долгосрочные визы выдаются дипломатическими миссиями и консульскими представительствами Румынии при согласовании с НЦВ только после получения согласия со стороны РИУ. Согласие подтверждает факт выполнения как общих, так и особых условий для каждой из категорий виз. Особое постановление правительства № 194/2002 о режиме иностранцев в Румынии предусматривает особые условия для выдачи долгосрочных виз по каждой из конкретных целей.

В порядке исключения краткосрочные и транзитные визы могут быть также выданы ППР (Пограничной полицией Румынии) на КПП согласно Регламенту Совета (ЕС) № 415/2003 о выдаче виз на границе, в том числе проезжающим транзитом морякам, а также Регламенту Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 562/2006 о создании Кодекса Сообщества о правилах свободного передвижения лиц через границы (Шенгенский Пограничный Кодекс).

- **Законное пребывание**

Убежище

РИУ обеспечивает любому гражданину иностранного государства и лицу без гражданства, находящемуся на территории Румынии, право доступа к процедуре предоставления убежища. Право доступа предоставляется с момента заявления заинтересованным лицом соответствующего желания в устном либо письменном виде, из чего следует, что лицо намеревается ходатайствовать о предоставлении ему/ей защиты со стороны Румынии.

Положения закона об убежище применяются без какой-либо дискриминации, независимо от расовой принадлежности, гражданства, национальности, языка, вероисповедания, социального положения, убеждений, пола, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности, статуса при рождении или приобретенного статуса либо какого-либо иного признака.

В течение процедуры предоставления убежища, иностранцы, ходатайствующие о предоставлении им защиты, имеют право оставаться на территории Румынии вплоть до истечения 15-дневного срока после завершения процедуры рассмотрения ходатайства. Исключение составляют те случаи, когда ходатайство о предоставлении убежища отклонено при ускоренной процедуре его рассмотрения либо при процедуре, осуществленной на пограничных контрольно-пропускных пунктах. В этом случае проситель убежища, чье ходатайство было отклонено, обязан покинуть территорию Румынии в сразу после завершения процедуры.

В случае осуществления процедуры определения государства – члена ЕС, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, лицо лишается права оставаться на территории Румынии с момента получения уведомления о решении не допустить его прошение к процедуре, которое принимается РИУ.

Просители убежища также имеет право на получение временного документа, удостоверяющего личность, который периодически продлевается РИУ. При отсутствии документов, удостоверяющих личность заявителя, временный документ, удостоверяющий личность, выдается на заявленное имя. Однако данное право не предоставляется:

- иностранцам, которые подали ходатайство о предоставлении убежища на контрольно-пропускном пункте для того, чтобы пересечь границу, но по решению РИУ не были допущены на территории Румынии;
- иностранцам, находящимся под стражей по причинам, имеющим отношение к национальной безопасности или обеспечению общественного порядка, которые подали ходатайство о предоставлении убежища.

Признание лица беженцем либо предоставление ему защиты предоставляет данному лицу право оставаться на территории Румынии и получить соответствующие документы, удостоверяющие личность, а также дорожные документы. Они также имеют право свободного выбора места жительства и свободного передвижения в соответствии с условиями, предусмотренными законом о режиме пребывания иностранцев на территории страны.

Миграция

Иностранцы, которые временно на законных основаниях проживают в Румынии, могут оставаться на территории страны только в течение срока, предусмотренного визой или видом на жительство. В случае, когда в международных конвенциях, в одностороннем порядке упраздняющих обязательство иметь визу, не указывается период, в течение которого упраздняются визы, иностранцы, которые не обязаны получить визу для въезда в Румынию, могут въехать в страну и оставаться на ее территории до 90 дней в течение 6 месяцев, начиная со дня первого въезда.

Иностранцы, въехавшие в Румынию на основании долгосрочной визы, а также освобожденные от обязанности иметь долгосрочную визу, могут получить право на временное проживание в стране по решению РИУ либо его территориальных подразделений.

Право на временное проживание в стране может быть продлено до одного года только в том случае, если:

- и далее выполняются условия, дающие право на въезд в Румынию;
- в течение времени пребывания в Румынии не имела места ни одна из причин, по которой лицу может быть отказано во въезде в страну;
- иностранец является владельцем действительного проездного документа, за исключением случаев, когда срок действия проездного документа истек после въезда в Румынию и не мог быть продлен по причинам, не зависящим от воли данного лица;
- иностранец просит предоставить или продлить ему право на жительство на том же основании, по которому ему/ей была выдана виза или предоставлено право на жительство, на основании которых он находится в Румынии, за исключением членов семей граждан Румынии, если они ходатайствуют о продлении права на жительство в целях воссоединения семьи;
- основание, по которому иностранцу было предоставлено право на жительство в Румынии, было сочтено уважительным;
- иностранец может доказать законность своего проживания по месту жительства, которое объявляется как законное местожительство на территории Румынии. В случае иностранцев, которые получили право на жительство в целях воссоединения семьи, доказательство законности местожительства может быть представлено спонсором либо гражданином Румынии, членами семьи которого они являются и вместе с которым они живут;
- представить доказательство наличия медицинского страхования;
- представить доказательство уплаты взносов и сборов, связанных с продлением права на жительство, а также стоимости документа, который должен быть выдан в связи с этим;
- выполнены общие условия, а также особые условия для продления права на жительство в соответствии с основанием, по которому испрашивается право на продление.

Право на жительство может быть также продлено на срок более одного года на основании условий, предусмотренных действующим Особым постановлением правительства либо на взаимной основе.

Заявления о продлении права на временное жительство подаются заявителями лично в территориальные подразделения РИУ, ответственные за конкретное место жительства минимум за 30 дней до истечения утвержденного срока пребывания. К заявлению должен прилагаться проездной документ, справка о состоянии здоровья, выданная государственным или частным медицинским учреждением, указывающая на то, что заявитель не страдает болезнями, которые могут представлять угрозу для общественного здоровья, документальное доказательство

законности проживания по месту, указанному как место жительства, доказательство наличия медицинского страхования, наличия средств к существованию, а также уплаты взносов и платежей, связанных с продлением срока жительства и стоимости выдаваемого вида на жительство, а также иные документы, предусмотренные особыми условиями в соответствии с целью, в связи с которой испрашивается разрешение на пребывание на территории Румынии. В случае необходимости заявитель может быть приглашен на собеседование.

Если на момент подачи заявления общие и особые условия, предусмотренные в связи с целью пребывания, не выполнены, заявление отклоняется.

Иностранцы, имеющие право на временное жительство, могут получить право на постоянное жительство на неопределенный срок при наличии соответствующего прошения. Заявление подается заявителем лично в территориальное подразделение РИУ.

Право на постоянное жительство не предоставляется следующим категориям лиц:

- лица, получившие право на временное жительство в целях обучения;
- просители убежища;
- лица, которым была предоставлена временная гуманитарная защита или временное убежище;
- лица, получившие право на жительство на основании дипломатической или служебной визы.

Право на постоянное жительство предоставляется иностранцам, которые отвечают одновременно следующим требованиям:

- заявитель может представить доказательства непрерывного законного пребывания на территории Румынии в течение последних 5 лет до подачи ходатайства;
- заявитель представляет доказательство наличия средств к существованию на уровне минимальной заработной платы. От обязанности выполнения этого требования освобождаются иностранцы, являющиеся членами семей граждан Румынии;
- заявитель имеет социальное медицинское страхование;
- заявитель представляет доказательство законности проживания по месту жительства в соответствии с предусмотренными законом требованиями;
- заявитель владеет румынским языком на удовлетворительном уровне;
- заявитель не представляет угрозы для общественного порядка или национальной безопасности.

Ходатайство рассматривается специальной комиссией, после чего оно утверждается главой РИУ.

Лица, имеющие право постоянного жительства в соответствии с предусмотренными законом требованиями, имеют равные с гражданами Румынии права на:

- доступ к рынку труда, в том числе в связи с трудоустройством и условиями работы, независимую экономическую деятельность и профессиональную деятельность при условии, что осуществляемая ими деятельность не предполагает выполнения - даже в единичных случаях – государственных функций;
- доступ ко всем видам и уровням образования и профессионального обучения, в том числе и право получения стипендии;
- признание предыдущей учебы, а также дипломов, сертификатов, свидетельств наличия компетенции и профессиональной квалификации в соответствии с существующими предписаниями;

- социальное обеспечение, социальную помощь и защиту;
- услуги общественного здравоохранения;
- налоговые льготы и освобождение от налогов;
- доступ к общественным благам и услугам, в том числе к жилью;
- свободу собраний, союзов и членство в трудовой или профессиональной организации.

Иностранцы, имеющие право на постоянное жительство, располагают правом обосноваться на каком-либо месте либо поменять место жительства на территории Румынии на тех же условиях, что и граждане Румынии.

Кроме того, Румыния обеспечивает условия для интеграции иностранцев, которым предоставлено право жительства на территории Румынии, в экономическую, социальную и культурную жизнь страны. Для содействия интеграции могут быть организованы или осуществлены следующие мероприятия:

- курсы по изучению румынского языка;
- учебные курсы и другие формы последующего образования или профессионального обучения;
- обеспечение информации о правах и обязанностях иностранцев, а также о возможностях интеграции в румынское общество;
- курсы по истории, культуре, цивилизации и системе правосудия в Румынии;
- встречи по поводу различных событий, в которых также должны принимать участие граждане Румынии, что служит цели укрепления взаимопонимания.

- **Доступ к рынку труда**

Убежище

В 2008 г. Министерством администрирования и внутренних дел и Министерством труда, семьи и социальной защиты были утверждены нормативные правила, касающиеся доступа иностранцев к рынку труда Румынии. Положения этих нормативных актов касаются просителей убежища, в отношении которых процедура предоставления убежища осуществляется дольше, чем один год со дня подачи ими ходатайства о предоставлении убежища.

Для устройства на работу на территории Румынии просители убежища, находящиеся в ситуации, указанной выше, должны представить предусмотренные действующим законодательством документы для устройства на соответствующие должности, а также:

- справку, свидетельствующую об истечении одного года со дня подачи ходатайства о предоставлении убежища и о том, что в отношении данного просителя убежища осуществляется процедура предоставления убежища;
- действительный временный документ, удостоверяющий личность с указанием личного идентификационного номера, необходимый как доказательство того, что в отношении данного лица процедура предоставления убежища осуществляется дольше одного года со дня подачи ходатайства о предоставлении убежища.

Лица, получившие статус беженца, имеют право устроиться на работу у физических или юридических лиц, осуществлять деятельность без вознаграждения, заниматься свободными профессиями и трудоустроиваться иным образом в соответствии с положениями действующего законодательства. Кроме того, они имеют право осуществлять коммерческие сделки, в том числе и право заниматься независимой экономической деятельности на тех же условиях, что и граждане Румынии.

- **Приказ №392/613/2008 о доступе к трудоустройству просителей убежища в Румынии**

Приказ № 392/613/2008 о доступе к трудоустройству просителей убежища в Румынии устанавливает, что просители убежища, которые находятся в процедуре предоставления убежища дольше, чем один год со дня подачи заявления о предоставлении убежища, имеют право на трудоустройство на территории Румынии без специального разрешения.

Просители убежища, находящиеся в подобной ситуации, также имеют право на бесплатные услуги посредничества в поиске работы, информационные услуги и предоставление профессиональных консультаций, предоставляемые агентствами по трудоустройству Бухареста, согласно порядку, установленному для граждан Румынии, находящихся в поиске работы.

Миграция

Допуск к трудоустройству в Румынии и условия трудоустройства установлены Конституцией Румынии (41 и 42 статьи) и Законом 53/2003 – Трудовым Кодексом.

- **Конституция Румынии**

Статья 41, связанная с трудоустройством и социальной защитой, устанавливает право на труд, которое не может быть ограничено, так же как право свободно выбрать профессию, ремесло и работу.

В то же время, работающие имеют право на социальную защиту, связанную со здоровьем и безопасностью, условиями работы для женщин и молодежи, установлением на национальном уровне минимальной заработной платы, еженедельного отдыха, ежегодного оплачиваемого отпуска, работы в особых условиях, специальной подготовке или обучения, и других специфических условий согласно закону.

Принцип гендерного равенства, установленный в трудовых отношениях, определяет, что «мужчины и женщины получают равную заработную плату за равный труд».

Принцип запрещения принудительного труда, установленный в статье 42, определяет, что принудительный труд запрещен и устанавливает исключения из этого принципа.

- **Закон 53/2003 – Трудовой Кодекс**

Основные правила, связанные с трудовыми отношениями, установлены в Законе 53/2003 – Трудовом кодексе, статья 2 которого определяет, что положения закона применяются к «гражданам Румынии, трудоустроенным согласно индивидуальному договору и работающим за границей согласно договору, установленному Румынским работодателем», а также к «лицам, которым предоставлен статус беженца и которые работают на законных основаниях».

Конституционные положения, закрепленные в Законе 53/2003 осуществляются посредством следующих правовых актов:

- **Национальная миграционная стратегия на 2007 – 2010 гг., утвержденная решением Правительства № 1122/2007 в сентябре 2007 г.**

Национальная миграционная стратегия на 2007 – 2010 гг. направлена на управление миграцией в Румынии, определение направлений по иммиграционному контролю, предотвращению и борьбе с нелегальной миграцией, на развитие убежища и социальной интеграции иностранцев и взаимодействия между всеми этими аспектами и миграцией граждан Румынии.

Во время осуществления целей Национальной миграционной стратегии на 2007 – 2010 гг. разрабатываются ежегодные планы действий для осуществления конкретных мер и определения

ответственных органов среди министерств и ведомств, согласно предложениям членов межведомственной группы, утвержденной Правительством для координации осуществления стратегии.

- **Особое постановление Правительства № 56/2007 о трудоустройстве иностранцев в Румынии, дополненное и утвержденное Законом 134/2008**

Вступление Румынии в ЕС привело к замене закона 203/1999 о выдаче трудовых разрешений и установлению отношений между работодателями и трудоустроенными лицами; с июня 2007 г. эта сфера регулируется положениями Особого постановления Правительства № 56/2007 - GEO 56/2007 и законом 53/2003 – Трудовым кодексом.

Вышеуказанное Особое постановление Правительства, инициированное в результате создания Румынского иммиграционного управления (РИУ) и передачи данному органу компетенций по выдаче документов, дающим иностранцам право работать в Румынии, от Управления по трудовой миграции, определяет условия, которым должен отвечать иностранец для получения права работать в стране.

Основные вопросы, регулируемые указанным особым постановлением, включают:

- упрощение административных процедур, связанных с устройством иностранцев на работу в Румынии;
- разработку эффективных мер для рассмотрения соответствующих прошений посредством передачи компетенций в данной области одному ведомству – Румынскому иммиграционному управлению, что дает возможность упразднить длительную и утомительную процедуру циркуляции документов, сократить количество требуемых форм, снизить дополнительные налоги, сократить время рассмотрения прошений и т.д.
- выдачу разрешения на работу иностранцам, желающим работать в Румынии с последующей выдачей единого документа, удостоверяющего право данного лица на жительство и работу на территории Румынии;
- замену обязательства работодателя по обеспечению средней месячной зарплаты для работника гарантированием минимальной зарплаты;
- особые процедуры по приему на работу в Румынии граждан третьих стран, имеющих высокий уровень квалификации;
- создание системы эффективной и оперативной передачи документов внутри структуры компетентных органов.

Согласно положениям указанного нормативного акта по вопросам трудоустройства на территории Румынии, иностранцы из числа граждан третьих стран могут устроиться на работу у законно функционирующих работодателей при одновременном выполнении следующих условий:

- если имеющиеся вакансии не могут быть заняты гражданами Румынии, других государств – членов ЕС/ЕЭП или лицами, постоянно проживающими на территории Румынии;
- если они удовлетворяют требованиям, выдвигаемым работодателем на основе действующего законодательства в связи с наличием специальной профессиональной подготовки, профессионального опыта и разрешения на работу;
- если они могут доказать, что способны по состоянию здоровья выполнять соответствующую работу и не имеют судимости, несовместимой с деятельностью, которую они осуществляют или намереваются осуществлять на территории Румынии;
- если они включены в ежегодную квоту, утверждаемую правительством Румынии;
- если работодатели вовремя уплатили налоги в национальный бюджет;

- если работодатель выполнит мероприятия, необходимые для выдачи разрешения на работу.

Граждане стран Европейского экономического пространства/ЕС, устраивающиеся на работу в Румынии, освобождаются от обязанности получить заранее разрешение на работу.

Согласно указанному нормативному акту, эти положения не касаются иностранных граждан, занимающих административные должности в компаниях, учрежденных с иностранным участием. Они также не применяются в ситуации, где на должность назначается одно лицо, если иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность в качестве профессионального спортсмена, в условиях наличия номинального разрешения на работу, в отношении работников, работа которых предполагает пересечение границы, а также в отношении иностранцев, которым предоставлено право на жительство в связи с учебой в Румынии.

Разрешение на работу может быть выдано по просьбе работодателя Румынским иммиграционным управлением (РИУ) иностранцам, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным законодательством Румынии в отношении режима пребывания иностранцев на территории страны, классификаторов работы и их передвижения на территории Румынии. Разрешение на работу выдается также иностранцам, которые:

- являются гражданами государств, с которыми у Румынии заключены соглашения, конвенции или договоренности, упраздняющие визовый режим либо являющиеся основанием для упразднения Румынией в одностороннем порядке требования обязательного наличия визы для въезда на территорию страны;
- желают воспользоваться правом на временное жительство для воссоединения семьи, которое предоставляется в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Румынии в отношении режима пребывания иностранцев на территории страны;
- желают воспользоваться правом на временное жительство в целях учебы и просят разрешить им работать на основании индивидуального трудового контракта, предусматривающего работу в течение максимум 4 часов в день;
- направлены на работу в Румынии.

Прошение о выдаче разрешения на работу рассматривается Румынским иммиграционным управлением в течение 30 дней с момента его регистрации. В тех случаях, когда для подтверждения выполнения условий, необходимых для получения разрешения на работу, требуется провести дополнительную проверку, указанный срок может быть продлен максимум на 15 дней.

Разрешение на работу выдается сроком до одного года, за исключением случаев, особо предусмотренных законом.

Разрешение на работу автоматически продлевается на новый срок - каждый раз до одного года - в случае продолжения трудовых отношений с тем же работодателем на основе индивидуального трудового контракта, заключаемого на неопределенный период времени, посредством продления права на жительство в целях осуществления трудовой деятельности и подтверждается видом на жительство, выдаваемым с этой целью.

Согласно положениям Особого постановления правительства № 56/2007 о трудоустройстве и направлении на работу на территории Румынии иностранных граждан по представлению Министерства труда, семьи и социальной защиты в соответствии с политикой содействия трудовой миграции и с учетом ситуации на рынке труда Румынии ежегодно по решению

правительства устанавливается число разрешений на работу, которые могут быть выданы иностранцам, которые намереваются работать в Румынии.

Согласно положениям Закона № 76/2002 о системе страхования на случай отсутствия работы и стимулирования занятости, одним из документов, необходимых для устройства на работу, является справка о наличии работников, могущих занять вакансии, объявляемые работодателем. Такая справка выдается только территориальными органами Национального агентства по трудоустройству, т.е. агентством по трудоустройству, функционирующим на территории, где зарегистрирован работодатель.

Данная справка показывает, зарегистрированы ли в документации окружного/муниципального агентства по трудоустройству соискатели работы из числа граждан Румынии, имеющие профессии, соответствующие объявляемым работодателем вакансиям и удовлетворяющие требованиям в отношении рабочего места, устанавливаемым, согласно положениям действующего законодательства, работодателем.

- **Закон 134/2008, дополняющий Особое постановление Правительства № 56/2007 по трудоустройству и принятию на работу иностранных граждан в Румынии**

Особое постановление Правительства № 56/2007 было дополнено Законом 134/2008 в следующем порядке:

- Концепция принятия на работу была заново определена, в связи с определением квалификации иностранца в Румынии;
- Отменено условие, согласно которому разрешение работать выдавалось иностранцу, который планирует работать дольше, чем 60 дней;
- Требование приложить к заявлению о трудоустройстве «подтвержденную справку о признании образования, необходимого для трудоустройства, утвержденную Министерством образования в порядке, установленном законодательством, либо диплом, утвержденный в Румынии аккредитированным образовательным учреждением»;
- Возможность получения необходимой документации по разрешению работать для «любого лица, представляющего интересы работодателя согласно порядку, установленному законом»;
- и т.д.

- **Граждане государств – членов ЕС и Европейского экономического пространства**

Вопросы свободного передвижения граждан государств – членов ЕС и Европейского экономического пространства по территории Румынии регулируются Постановлением правительства № 102/2005, которое было дополнено Постановлением правительства № 30/2006 и утверждено законом № 500/2006.

F1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры

- **Национальные структуры**

Основной особенностью системы миграции и убежища в Румынии является **ведомственная специализация и межведомственное сотрудничество**.

Все ведомства, занимающиеся вопросами миграции и убежища, имеют специализированные компетенции и функции по конкретным сферам.

Так, к примеру, Министерство иностранных дел (Генеральный директорат по консульским вопросам и Национальный центр виз) является компетентным органом, отвечающим за выдачу въездных **виз** как для кратковременного, так и для длительного пребывания; Министерство администрирования и внутренних дел (РИУ, ППР, Полиция Румынии) является компетентным органом по таким вопросам, как предоставление права на пребывание в стране (как кратковременное, так и длительное), контроль въезда на территорию страны, контроль законности пребывания на территории страны, осуществление процедуры, связанной с предоставлением убежища, выдворение из страны; Министерство труда, семьи и социальной защиты отвечает за разработку национальной политики в области трудовой миграции (определение ежегодных квот по выдаче разрешений на работу) и борьбы с нелегальным трудоустройством иностранцев; Министерство образования, исследований и инноваций отвечает за выдачу документов, необходимых иностранцам для въезда на территорию страны и получения вида на жительство в целях учебы.

Министерство иностранных дел отвечает за предоставление консульской защиты и помощи работающим за границей румынским гражданам через дипломатические миссии и консульские представительства согласно положениям Венской конвенции о консульских отношениях от 24 апреля 1963 г.

Национальная правовая база по вопросам консульской защиты и помощи включает в себя Закон 156/2000 о защите граждан Румынии, работающих за границей; решение Правительства 780/1995 в отношении условий, согласно которым дипломатические миссии и консульские отделы осуществляют консульскую защиту и помощь, а также предоставляют другие услуги гражданам Румынии, временно работающим за границей; Закон 36/1995 о публичной нотариальной деятельности; Закон 119/1996 о документах гражданского состояния.

Принцип свободного передвижения и право на жительство граждан ЕС в любой стране Европейского Союза закреплены в Директиве 2004/38/ЕС, принятой Советом Европейского Союза и Европейским Парламентом. Директива перенесена во внутреннее законодательство законом № 248.2005 о праве свободного передвижения граждан Румынии внутри Европейского Союза. Вопросы свободного передвижения и проживания граждан Румынии за пределами Европейского Союза регламентируются международными соглашениями и конвенциями, которые заключены с третьими странами либо на уровне ЕС, либо на двустороннем уровне – между Румынией и третьими странами.

Следует отметить, что вышеуказанные структуры, равно как и другие органы, занимающиеся вопросами миграции, работают в тесном сотрудничестве друг с другом. Таким образом, межведомственное сотрудничество является отличительной особенностью процедур, осуществляемых в связи с феноменом иммиграции.

Органами, отвечающими за вопросы **въезда** (приема) на территорию страны, являются Министерство иностранных дел (Генеральный директорат по консульским вопросам и Национальный визовый центр) и Министерство администрирования и внутренних дел (РИУ).

Хотя решение относительно выдачи виз принимается Министерством иностранных дел (посольствами и консульскими представительствами), при принятии решения в отношении почти всех категорий виз – в особенности, виз на длительное пребывание, дающим право на его продление и получение вида на жительство – обязательно учитывается заключение РИУ.

Кроме того, в отношении определенных категорий виз в процессе принятия решения относительно приема на территорию страны принимает участие еще одна государственная структура – в частности, Румынское агентство иностранных инвестиций, которое выдает

иностранцам, которые намереваются въехать в Румынию для осуществления коммерческой деятельности, соответствующую справку после рассмотрения и оценки представленного ими бизнес-плана.

Министерство труда, семьи и социальной защиты (МТССЗ) также принимает участие в осуществлении политики приема на территорию страны, в особенности в контексте трудовой миграции.

Согласно положениям закона, МТССЗ является государственным органом, который устанавливает годовую квоту относительно числа разрешений на работу, которые могут быть выданы иностранцам.

После выдачи иностранцу визы на въезд в Румынию проверка выполнения им условий въезда в страну еще раз проверяется Пограничной полицией Румынией по прибытии данного лица на КПП на границе.

Таким образом, процедура въезда в страну предполагает участие по меньшей мере пяти структур, имеющих полномочия в сфере иммиграции: это Генеральный директорат по консульским вопросам, РИУ, Румынское агентство иностранных инвестиций, МТССЗ и Пограничная полиция Румынии.

После въезда иностранца на территорию Румынии он/она должен подать заявление о продлении его права на пребывание в стране и предоставлении ему вида на жительство.

В зависимости от цели, в связи с которой иностранец ходатайствует о продлении его права на пребывание, в процессе принимают участие другие ведомства, например: Министерство образования, исследований и инноваций в случае лиц, желающих обучаться в Румынии, либо Министерство труда, семьи и социальной защиты в случае лиц, желающих работать в Румынии.

Процедура выдворения иностранца с территории Румынии также предполагает участие целого ряда ведомств из различных министерств. Главным ведомством в данном случае является РИУ, однако оно взаимодействует с такими структурами как ППР, Полиция Румынии и Генеральный директорат по консульским вопросам.

Структура межведомственного сотрудничества отражена в составе Координационного совета по реализации Национальной стратегии в области иммиграции.

Хотя теоретически вопросы иммиграции и убежища главным образом относятся к сфере внутренних дел, участие в соответствующих процедурах других структур – в том числе и из других сфер, – свидетельствует о важности, которую придает правительство Румынии этим двум сферам, и доказывает, что взаимодействие является одним из ключевых элементов при решении вопросов, касающихся иммиграции и убежища.

Основным компетентным органом в сфере миграции и убежища является **Румынское иммиграционное управление (РИУ)**, которое было создано в 2007 г.

До создания РИУ основными структурами, отвечающими за регулирование вопросов, связанных с миграцией и предоставлением убежища, были Управление по делам иностранцев и Национальное Управление по делам беженцев при Министерстве администрирования и внутренних дел. Каждая из этих структур имела четко разграниченные компетенции в области контроля миграции и пресечения незаконной миграции, а также в области убежища.

В последние годы, в рамках постепенного вхождения Румынии в ЕС, в процессе управления миграцией и вопросами убежища наметился ряд задач, в частности:

- необходимость срочного укрепления институциональных возможностей для эффективного управления миграцией и вопросами убежища в целях обеспечения оптимального баланса между преимуществами миграции и связанными с ней возможными рисками и угрозами для общественного порядка и национальной безопасности с учетом того, что Румыния постепенно становится страной назначения для мигрантов;
- необходимость создания единого Реестра иностранцев, независимо от их статуса в Румынии (иммигранты или лица, нуждающиеся в международной защите);
- необходимость адекватной реализации ряда регламентов ЕС, прямо применимых на национальном уровне в обеих областях (например, участие в деятельности Дублинского механизма и в системе EURODAC для выдачи видов на жительство, биометрических паспортов для иностранцев, участие в системах EU VIS и SIS и т.д.);
- необходимость внедрения упрощенной процедуры для получения права пребывания на территории Румынии в целях работы;
- необходимость координации национальной политики и программ в данных областях.

Поскольку степень взаимозависимости миграции и убежища возросла, более очевидной стала необходимость единого подхода к решению смежных проблем, в особенности в контексте четкого управления данными процессами. Рекомендации экспертов ЕС, подготовленные в рамках проектов по формированию и укреплению институционального потенциала двух вышеуказанных ведомств, а также необходимость внедрения стандартов ЕС (одно из требований в процессе вступления в ЕС) определили решение о создании единого органа с компетенциями в обеих сферах в соответствии с практикой в большинстве государств-членов ЕС.

Таким образом, 26 июня 2007 г. по Особому решению правительства № 55 и Решению правительства № 369 в результате реорганизации Национального Управления по делам беженцев и Управления по делам иностранцев было создано Румынское иммиграционное управление (РИУ). Новой структуре также были переданы права и обязанности Управления по трудовой миграции в сфере выдачи документов, подтверждающих право иностранцев на работу в Румынии.

РИУ является специализированным органом при Министерстве администрирования и внутренних дел, которое имеет регламентированные законом компетенции по реализации политики Румынии в области миграции, убежища и социальной защиты иностранцев, а также соответствующих законодательных и нормативных актов.

Среднесрочные и долгосрочные задачи РИУ включают:

- формирование связанной с убежищем системы защиты, основанной на критериях эффективных и качественных процедур в данной области в соответствии с нормативными положениями ЕС (в том числе, положениями программы Приоритеты в области солидарности и управления миграционными потоками на 2007 – 2013 гг.) при постоянном обеспечении соблюдения основополагающих права человека, а также осуществлении мер по предотвращению и пресечению незаконной миграции внутри ЕС;
- содействие выполнению Румынией взятых обязательств и обязанностей, проистекающих из членства страны в ЕС;
- максимальное использование положительных аспектов миграции и ограничение связанных с миграцией негативных аспектов для Румынии и граждан Румынии. В связи с этим РИУ будет работать в направлении четкого определения категорий мигрантов, которым может быть предоставлено право въезда и пребывания на территории страны, с

- учетом национальных интересов при одновременной увязке с политикой и программными документами, принятыми на европейском уровне, а также обеспечении прав мигрантов;
- сокращение уровня незаконной миграции посредством предупреждения иммиграции тех категорий лиц, которые не удовлетворяют условиям, установленным законодательством, а также посредством борьбы с незаконным пребыванием, нелегальной работой и незаконными операциями с мигрантами;
 - обеспечение свободного доступа к национальной процедуре убежища при соблюдении принципа отказа от принудительного возвращения беженцев (*non-refoulement*) в соответствии с действующими в Румынии международными стандартами, содержащимися в договорах и конвенциях, участницей которых является Румыния;
 - содействие активному участию иностранцев, проживающих или законно пребывающих в Румынии, в экономической, социальной и культурной жизни страны при одновременном сохранении их культурной самобытности;
 - осуществление подготовительных мероприятий в связи с вхождением в Шенгенскую зону;
 - активное участие в региональном и международном сотрудничестве в области миграции и убежища и содействие формированию эффективных систем убежища и управления миграцией в странах Восточной и Юго-Восточной Европы.

Еще одной структурой, имеющей компетенции в области миграции, является **Пограничная полиция Румынии (ППР)**.

ППР входит в состав Министерства администрирования и внутренних дел и является специализированным государственным органом, имеющим функции и полномочия, связанные с контролем пересечения государственной границы, предупреждением и борьбой с незаконной миграцией и связанными с пересечением границы преступными деяниями, обеспечением правового режима государственной границы, паспортов и въезжающих в страну иностранцев, обеспечением интересов румынского государства в нижнем течении реки Дунай и на каналах *Мацин* и *Сулина*, находящимися за пределами пограничной зоны, в прилегающей зоне и особой экономической зоне, обеспечением общественного порядка и мира в пределах своей компетенции в соответствии с положениями закона.

По своей организационной структуре Пограничная полиция Румынии схожа с аналогичными структурами в государствах Европейского Союза. ППР осуществляет важную работу по предупреждению и борьбе с трансграничной преступностью, а также по реализации положений внутреннего международного законодательства для обеспечения соответствия проводимых ей мероприятий международным стандартам.

Основными задачами ППР в сфере миграции и убежища является:

- предупреждение и контроль незаконной миграции и трансграничной преступности в пределах своей компетенции, а также любых видов нарушений правового режима государственной границы;
- обеспечение контроля документов, необходимых для пересечения государственной границы в пунктах пропуска, открытых для международного трафика, на входе и выходе из свободной зоны, в пунктах ограниченного трафика, а также в других местах, предусмотренных законом;
- обеспечение оперативного и цивилизованного перемещения пассажиров и товаров через пункты пропуска на государственной границе совместно с другими органами, которые в соответствии с законом осуществляют юридический контроль над пересечением границы;

- обеспечение применения положений договоров, соглашений, конвенций и протоколов, касающихся государственной границы и контроля над государственной границей, заключенными между Румынией и сопредельными государствами, другими государствами, а также с международными и региональными организациями;
- организация и реализация сотрудничества по конкретным сферам деятельности с аналогичными структурами сопредельных государства, других стран или сообществ государств в соответствии с двусторонними и многосторонними соглашениями, заключенными Румынией;
- Организация мероприятий в целях выявления и идентификации лиц, нарушивших или намеревающихся нарушить правила правового режима государственной границы, а также иные нормативные предписания, относящиеся к сфере компетенции ППР;
- координация действий сотрудников других структур либо экономических агентов, которые, согласно закону, осуществляют свою деятельность в пункте пропуска через государственную границу и обеспечение соблюдения закона всеми сотрудниками, работающими в пунктах пропуска;
- сбор, хранение, исправление и оценка данных, а также обмен информацией в соответствии с положениями, предусмотренными законом, в целях обеспечения взаимодействия с соответствующими государственными структурами на основе протоколов о сотрудничестве, а также с аналогичными структурами других стран на основе заключенных Румынией соглашений.
- предоставление и использование данных относительно перемещения лиц и товаров через границу в/из Национальной информационной системы.

Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми (НАБТЛ) также является структурой, имеющей функции и полномочия в сфере миграции и убежища. НАБТЛ было создано 8 декабря 2005 г. по Решению правительства № 1584.

НАБТЛ является специализированным органом центрального государственного управления, деятельность которого координируется Министерством администрирования и внутренних дел. Целью деятельности агентства является координация, оценка и мониторинг политики, осуществляемой государственными структурами в области борьбы с торговлей людьми, а также в области защиты и помощи жертвам торговли людьми.

НАБТЛ сотрудничает с государственными структурами и неправительственными организациями внутри страны и за ее пределами, а также с межправительственными организациями для повышения информированности общества о торговле людьми и ее последствиях.

На НАБТЛ возложены следующие основные функции:

- разработка – на основе предложений, представленных органами, отвечающих за решение вопросов в данной области, - Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и Национальных планов действий, которые представляются на утверждение правительству Румынии;
- мониторинг и оценка мероприятий, осуществляемых государственными органами, отвечающими за решение вопросов по пресечению торговли людьми, для выполнения задач, предусмотренных в Национальных планах действий и Национальной стратегии;
- координация совместных действий, осуществляемых в рамках взаимодействия между государственными органами и неправительственными организациями (НПО) по реализации целей и задач, определенных в Национальной стратегии;

- разработка национальных стандартов в области борьбы с торговлей людьми совместно с соответствующими государственными органами и НПО, которые представляются на утверждение правительству в соответствии с положениями закона;
- определение индикаторов и критериев оценки феномена торговли людьми;
- сбор, хранение, обработка и анализ статистических данных и информации в пределах своей компетенции;
- проведение исследований по диагностированию и эволюции феномена торговли людьми;
- содействие обмену статистических данных и информации между соответствующими структурами как внутри государства, так и за его пределами;
- подготовка предложений о внесении поправок и дополнений в законодательные и нормативные акты, относящиеся к сфере деятельности указанного ведомства;
- распространение официальных данных и информации, относящейся к сфере деятельности указанного ведомства, в соответствии с положениями, предусмотренными в законодательстве;
- подготовка ответов на вопросы, содержащиеся в анкетах, а также отчетов о проделанной в Румынии работе в области борьбы с торговлей людьми;
- разработка программы мероприятий по предупреждению торговли людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми, а также оказание необходимого содействия другим структурам, осуществляющим программы в этой области, на основании поступивших от них запросов;
- подготовка – в сотрудничестве с другими структурами Министерства администрирования и внутренних дел и на основе данных, предоставленных работающими в данной сфере государственными органами – ежегодных отчетов об эволюции и масштабах торговли людьми, которые представляются на утверждение правительству Румынии;
- разработка национальных программ по предупреждению торговли людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми для содействия их социальной интеграции;
- управление или мониторинг управления средствами, выделенными для финансирования программ в области борьбы с торговлей людьми;
- поддержка мероприятий по предоставлению информации о правах человека жертвам торговли людьми как внутри страны, так и за ее пределами;
- оказание содействия государственным органам в получении необходимых ресурсов для разработки конкретных мероприятий и предоставление им статистических данных, необходимых для планирования мероприятий, направленных на сокращение масштабов торговли людьми;
- разработка мероприятий, осуществляемых в рамках международного сотрудничества в данной области и оценка мероприятий, осуществляемых в рамках международного сотрудничества государственными органами в рамках их компетенции;
- назначение представителей в специализированные группы или структуры Европейского Союза, а также в международные организации, работающие в области борьбы с торговлей людьми.

- **Международные организации**

Международная организация по миграции – МОМ следует в своей работе принципу, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция является благом для мигрантов и для общества. МОМ работает совместно со своими партнерами из международного сообщества в направлении:

- оказания помощи для преодоления операционных вызовов, связанных с миграцией;
- содействия в достижении понимания связанных с миграцией вопросов;

- содействия социальному и экономическому развитию через содействие миграции;
- обеспечения уважения к человеческому достоинству и благосостояния мигрантов.

Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев – УВКБ ООН в соответствии со своим мандатом осуществляет руководство и координацию действий международного сообщества по защите беженцев и решению проблем беженцев. Первоочередной целью УВКБ ООН является обеспечение прав и благосостояния беженцев.

F2. Анализ вопросов согласованности политики

Координация инициатив Европейского Союза в области миграции на национальном уровне обеспечивается через общий внутренний механизм координации по европейским вопросам, созданный на основании Решения правительства № 115/2008.

- **Координация политики:** Как указывалось выше, у Румынии имеется собственная Национальная стратегия в области иммиграции, охватывающая период 2007-2010 гг. Мониторинг реализации стратегии осуществляется межведомственной координационной группой под председательством Государственного секретаря по обеспечению общественного порядка Министерства администрирования и внутренних дел.

В состав координационной группы входят представители ведомств, на которых возложены функции в области миграции – в частности, Министерства администрирования и внутренних дел, Министерства образования, Министерства иностранных дел и т.д. Заседания координационной группы проводятся регулярно (раз в три месяца) для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, и разработки совместных мероприятий по координации политики между участвующими ведомствами.

- **Интеграция вопросов миграции в планы развития**

Согласно Национальной стратегии по вопросам политики международного сотрудничества в области развития (2006 г.), Румыния должна обеспечить согласованность политики в различных сферах (например, в области торговли, охраны окружающей среды, энергетики, сельского хозяйства, миграции и т.д.) и политики сотрудничества в области развития.

F3. Региональное и международное сотрудничество

- **Двусторонние соглашения в области мобильности рабочей силы**

| Страна | Соглашение |
|---------------|--|
| Испания | Соглашение между Румынией и Испанией о регулировании и организации циркулярного перемещения рабочей силы между двумя странами, подписанное в Мадриде 23 января 2002 г. |
| Италия | Соглашение между Правительством Румынии и Правительством Италии о регулировании и управлении потоками миграции в целях доходной деятельности, подписанное в Риме 12 октября 2005 г. |
| | Соглашение между Румынией и Италией о повторном приеме (реадмиссии) лиц, не имеющих законного статуса, подписанное в Бухаресте 4 марта 1997 г. |
| Германия | Меморандум о взаимопонимании между Министерством по вопросам труда, семьи и социальной защиты Румынии и Федеральным агентством по трудоустройству Федеративной Республики Германия о посредничестве по трудоустройству румынских работников для работы в Федеративной Республике Германия в течение установленного срока, подписанное в Нюрнберге 3 февраля 2005 г. и Бухаресте 11 февраля 2005 г. |
| | Конвенция между Правительством Румынии и Правительством Федеративной Республики Германия о направлении румынского персонала из компаний, учрежденных в Румынии, для |

| | |
|------------|---|
| | выполнения работы по трудовым контрактам, подписанное в Бухаресте 31 июля 1990 г. Конвенция между Правительством Румынии и Правительством Федеративной Республики Германия о трудоустройстве в целях совершенствования профессиональной квалификации и языковых навыков (Конвенция о временных работниках), подписанная в Бухаресте 12 мая 1992 г. |
| Швейцария | Соглашение между Правительством Румынии и Швейцарским Федеральным Советом об обмене стажерами, подписанное в Берне 25 ноября 1999 г. |
| Венгрия | Соглашение между Правительством Румынии и Правительством Венгрии о найме сезонных рабочих, подписанное в Будапеште 9 мая 2000 г. Соглашение между Правительством Румынии и Правительством Венгрии об обмене стажерами, подписанное в Будапеште 9 мая 2000 г. |
| Люксембург | Соглашение между Правительством Румынии и Правительством Великого Герцогства Люксембург об обмене стажерами, подписанное в Люксембурге 20 июля 2001 г. |
| Франция | Соглашение между Правительством Румынии и Правительством Французской Республики об обмене стажерами, подписанное в Париже 20 ноября 2003 г. Соглашение между Правительством Румынии и Правительством Французской Республики об оплачиваемой работе для лиц, находящихся на иждивении членов официальных представительств другого государства, подписанное в Париже 21 ноября 2003 г. |
| Португалия | Соглашение между Правительством Румынии и Правительством Португальской Республики о временном пребывании с целью найма румынских работников на работу на территории Португальской Республики, подписанное в Лиссабоне 19 июля 2001 г. |

- **Региональные соглашения**

Соглашение между Европейским Сообществом и Швейцарской Конфедерацией о свободном передвижении лиц с участием Румынии и Болгарии в качестве договаривающихся сторон вследствие вступления в ЕС.

- **Двусторонние соглашения о реадмиссии**

- Соглашение между Правительством **Испании** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц, не имеющих законного статуса; вступило в силу с 1997 г., ратифицировано Законом № 45/1997;
- Соглашение между Правительством **Италии** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц, не имеющих законного статуса; вступило в силу с 1997 г., ратифицировано Законом №173/1997;
- Соглашение между Правительством **Польши** и Правительством Румынии о взаимной реадмиссии лиц, незаконно проживающих на территории другого государства; вступило в силу с 1993 г., ратифицировано Решением правительства № 638/1993;
- Соглашение между Правительством **Словакии** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 2005 г., ратифицировано Особым постановлением правительства № 84/2005;
- Соглашение между Правительством **Чешской Республики** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 1994 г., ратифицировано Решением правительства № 152/1994;
- Соглашение между Правительством **Франции** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 1994 г., ратифицировано Решением правительства № 278/1994;
- Соглашение между Правительством **Греции** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 1995 г., ратифицировано Решением правительства № 635/1994;
- Соглашение между Правительствами **Бельгии, Великого Герцогства Люксембурга и Королевства Нидерланды** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 1995 г., ратифицировано Решением правительства № 825/1995;

- Конвенция между Министерством внутренних дел Румынии и Федеральным министерством внутренних дел **Германии** о реадмиссии лиц без гражданства; вступила в силу с 1998 г., ратифицирована Решением правительства № 869/1998;
- Соглашение между Правительством **Дании** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 1999 г., ратифицировано Законом № 66/2000;
- Соглашение между Правительством **Словении** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 2000 г., ратифицировано Законом № 513/2002;
- Соглашение между Правительством **Финляндии** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 1999 г., ратифицировано Законом № 60/2001;
- Соглашение между Правительством **Индии** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 1995 г., ратифицировано Законом № 59/2001;
- Соглашение между Правительством **Болгарии** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 2000 г., ратифицировано Законом № 61/2001;
- Соглашение между Правительством **Ирландии** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 2000 г., ратифицировано Законом № 80/2001;
- Соглашение между Правительством **Королевства Швеция** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 2002 г., ратифицировано Законом № 642/2001;
- Соглашение между Правительством **Республики Молдова** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 2001 г., ратифицировано Законом № 124/2002;
- Соглашение между Правительством **Венгрии** и Правительством Румынии о реадмиссии лиц; вступило в силу с 2005 г., ратифицировано Законом №230/2002;
- Соглашение между Правительством Румынии и Федеральным правительством **Австрийской Республики** о реадмиссии лиц и Протокол о применении Соглашения между Правительством Румынии и Федеральным правительством Австрийской Республики о реадмиссии лиц; подписаны в Вене 28 ноября 2001 г., ратифицированы Особым постановлением правительства №188/ 2001, утверждены Законом № 134/ 21-03-2002, опубликованы в Официальном мониторе № 205 от 26 марта 2002 г.;
- Закон № 683/ 2001 о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Хорватской Республики** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев, подписанного в Загребе 30 сентября 2000 г. (Официальный монитор № 817/ 19.12.2001). Закон вступил в силу 24 октября 2002 г.;
- Закон № 607/ 6 ноября 2002 г. о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Албанской Республики** о реадмиссии лиц, подписанного в Бухаресте 13.10.2004 г. Вступил в силу 23.05.2005 г.;
- Закон 26/13.01.2003 (Официальный монитор № 31/ 21.01.2003 о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Латвийской Республики** о реадмиссии лиц; вступил в силу с 25.09.2004; Решение правительства № 1183/ 24.10.2002 (Официальный монитор № 817/ 12.11.2002) о ратификации Протокола о применении Соглашения между Правительством Румынии и Правительством Латвийской Республики о реадмиссии лиц; оба документа подписаны в Риге 15 июля 2002 г.;
- Закон № 128/ 11.04.2003 (Официальный монитор № 266/ 16.04.2003) о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Португальской Республики** о реадмиссии лиц, незаконно находящихся на территории страны, подписанного в Лиссабоне 26 сентября 2002 г. (вступил в силу с 2 августа 2003 г);
- Закон № 69/ 11.03.2003 о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Королевства Норвегия** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев,

подписанного в Бухаресте 17 июля 2002 г. (Официальный монитор № 181/ 24 марта 2003 г., вступил в силу с 24 июля 2003 г.);

- Закон № 369/ 2003 о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии** о реадмиссии лиц и Протокола о применении данного соглашения, подписанных в Бухаресте 20 февраля 2003 г. (Официальный монитор № 684/ 2003). Вступил в силу с 6 июня 2004 г.;
- Закон № 367/ 19 сентября 2003 г. о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Ливанской Республики** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев, подписанного в Бухаресте 18 марта 2002 г. (Официальный монитор № 683/ 29 сентября 2003 г.). Вступил в силу с 15 мая 2004 г.;
- Закон № 284/ 23.06.2004 о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Турецкой Республики** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев, незаконно находящихся на их территории, подписанного в Бухаресте 19 января 2004 г. (Официальный монитор № 604/ 6 июля 2004 г.);
- Закон № 193/2004 о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Македонской Республики** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев, подписанного в Бухаресте 12 ноября 2003 г. (Официальный монитор № 428/ 28 мая 2004 г.). Вступил в силу с 10 ноября 2006 г.;
- Закон № 283/ 6 июня 2004 г. о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Литовской Республики** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев, подписанного в Бухаресте 19 февраля 2004 г.;
- Закон № 251/ 2005 о принятии Особого постановления правительства № 85/ от 7 июля 2005 г. о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Эстонской Республики** о реадмиссии лиц, подписанного в Бухаресте 23 октября 2003 г.;
- Закон № 59/ March 26, 2006, о ратификации Соглашения между Правительством Румынии и Советом министров **Боснии-Герцеговины** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев, подписанного в Бухаресте 10 октября 2005 г.;
- Решение правительства № 1099/ 11 сентября 2007 г. о принятии Протокола между Министерством администрирования и внутренних дел Румынии и Министерством безопасности **Боснии-Герцеговины** о применении Соглашения между Правительством Румынии и Советом министров **Боснии-Герцеговины** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев, подписанного в Бухаресте 10 октября 2005 г.;
- Закон № 145/ 10 июля 2008 г.(Официальный монитор № 580/ 1 августа 2008 г.) Соглашения между Правительством Румынии и Правительством **Исландии** о реадмиссии собственных граждан и иностранцев, подписанного в Брюсселе 4 октября 2007 г.;
- Соглашение между Правительством Румынии и **Швейцарским** Федеральным Советом о реадмиссии лиц и Протокол о применении Соглашения; подписано в Цюрихе 13 июня 2008 г., вступило в силу с 18 января 2009 г.

- **Дополнительно заключены следующие двусторонние конвенции и конвенции о сотрудничестве:**

- Конвенция о сотрудничестве органов полиции, подписанная министрами внутренних дел **Албании, Боснии-Герцеговины, Македонии, Республики Молдова, Черногории, Румынии и Сербии**, ратифицирована Законом № 214/2007;
- Административная конвенция между министерствами внутренних дел **Венгрии** и Румынии о практических мерах по упрощенному применению Регламента ЕС 343/2003, устанавливающего критерии и механизмы для определения государства-члена ЕС,

ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, поданного гражданином третьей страны в одном из государств – членов ЕС; вступил в силу с 2007 г., ратифицирован Решением правительства № 77/2008;

- Соглашение между Федеральным Правительством **Австрии** и Правительством Румынии о взаимном обмене информацией в области миграционного контроля и убежища; вступило в силу с 2004 г., ратифицировано Законом № 429/2004;
- Совместный план действий между органами **Хорватии** и Румынии по сотрудничеству и координации мероприятий по борьбе с транснациональной организованной преступностью, незаконной миграцией и связанными с ними деяниями; вступил в силу с 2007 г.;
- Соглашение о сотрудничестве между **Королевством Марокко** и Правительством Румынии в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, незаконной миграцией и незаконным оборотом наркотиков; вступило в силу с 2006 г., ратифицировано Законом № 813/1997;
- Протокол о сотрудничестве между Министерством внутренних дел **Венгрии** и Министерством внутренних дел Румынии по вопросам беженцев; вступил в силу с 2006 г., ратифицирован Решением правительства № 1662/2005;
- Соглашение между Федеральным Советом **Швейцарской Конфедерации** и Правительством Румынии о взаимной отмене виз; вступило в силу с 2003 г., ратифицировано Решением правительства № 1531/2003;
- Соглашение между Правительством **Эстонии** и Правительством Румынии о взаимной отмене виз; вступило в силу с 2004 г., ратифицировано Решением правительства № 334/2004;
- Соглашение между Правительством **Литвы** и Правительством Румынии о взаимной отмене виз; вступило в силу с 2004 г., ратифицировано Решением правительства 334/2004;
- Трехсторонний протокол о сотрудничестве между правительствами **Болгарии, Сербии** и Румынии о борьбе с преступностью, в особенности, с трансграничной преступностью; вступил в силу с 2009 г., ратифицирован законом № 285/2009

- **Миграционные партнерства**

Совместная декларация ЕС и Молдовы по Партнерству в области мобильности была подписана в июне 2008 г. в Совете ЕС по правосудию и внутренним делам в Брюсселе.

Декларация включает в себя фиксированный компонент, представляющий собой рамки диалога между ЕС и Молдовой, **и мобильный компонент**, в который входят все проекты, которые могут осуществить с Молдовой государства-члены ЕС, Европейская Комиссия и структуры сообщества либо индивидуально, либо в партнерстве друг с другом.

Учитывая, что некоторые цели уже достигнуты, а другие цели будут определены для дальнейшего развития Партнерства в области мобильности между ЕС и Республикой Молдова, мобильный компонент может со временем претерпеть некоторые изменения.

После разработки конкретных предложений о сотрудничестве, представленных государствами и членами ЕС и с учетом конкретных предложенных мероприятий **в координации с Государственной службой занятости Швеции был разработан проект по сотрудничеству в области миграции между ЕС и Республикой Молдовой.**

Проект называется **«Укрепление организационно-технических возможностей Молдовы по управлению трудовой миграцией и циркулярной миграцией в рамках Партнерства по мобильности ЕС – Молдова»**. В проекте принимает участие Министерство труда, семьи и социальной политики Румынии, являющееся партнером при осуществлении ряда конкретных мероприятий, предусмотренных в проекте.

В рамках координируемых Швецией мероприятий по реализации проекта, **22 августа 2009 г. в Кишиневе** состоялся учебный семинар для сотрудников Национального агентства по трудоустройству и представителей других структур Молдовы, имеющих компетенции в области миграции.

В рамках учебного семинара была представлена информация о политике Румынии в области миграции и тех органах Румынии, которые имеют компетенции в данной области.

Второе мероприятие в рамках данного проекта состоялось в Румынии **2-6 ноября 2009 г.** и включало **учебный семинар / обмен опытом** и информацией о способах миграции. В семинаре приняли участие 10 представителей Национального агентства по трудоустройству Молдовы и двое координаторов проекта.

Третье мероприятие в рамках данного проекта состоялось в Румынии **8-12 февраля 2010 г.** и включало учебный семинар / обмен опытом аналогично семинару, проведенному в ноябре 2009 г. В семинаре приняли участие 10 представителей Национального агентства по трудоустройству Молдовы и один координатор проекта.

С учетом приоритетов по сотрудничеству между странами ЕС и региональных механизмов, Румыния является активным партнером диалога в следующих инициативах по вопросам убежища и миграции:

- Будапештский процесс;
- Содерчеппинский процесс;
- Конференция генеральных директоров иммиграционных служб (GDISC);
- Организация по экономическому сотрудничеству в Черноморском регионе (ОСЕМН);
- Зальцбургский форум.

F4. Общая оценка контекста миграционной политики

Информации не имеется

G. Оценка воздействия миграции и миграционной политики на развитие

G1. Воздействие миграции на социально-экономическое развитие государства

В течении последней декады, начиная с середины 1990-ых годов, Румыния испытала миграцию большего масштаба в страны Западной Европы, в основном, в Германию, Испанию и Италию, а также в Великобританию, Ирландию, Францию и другие государства Европейского Союза.

Для Румынии, как государства, посылающего мигрантов, воздействие миграции варьирует в связи с размерами эмиграционных потоков, состава эмигрантов и условий местного рынка труда и товаров.

Воздействие миграции является мульти-дименсиональным и влияет на всю экономику. В определении этого воздействия, важно найти границу между уровнями навыков, имея в виду разницу в рынке труда для низкоквалифицированных работников и высококвалифицированных специалистов.

Положительное влияние трудовой миграции:

- Уменьшение уровня безработицы и уменьшение давления на рынок труда, а также социальных выплат из бюджета;
- Переводы денег от Румынских мигрантов:
 - Переводы улучшают уровень жизни многих Румынских потребителей, так как они повышают их покупательскую способность и стимулируют спрос на товары и услуги;
 - Переводы денег влияют на развитие регионов происхождения: эти переводы имеют значение как на микро-, так и на макроэкономическом уровне, влияя на макроэкономическое управление, участие рабочей силы, образование и здоровье, распределение заработка и т.д.;
- Граждане Румынии зарубежом могут представлять важный источник и поддерживающий фактор в области исследований, инновации, передачи технологий и развития.

Отрицательное влияние трудовой миграции:

- Возможные изменения в структуре населения Румынии;
- Возрастная структура населения так же изменилась; последствия такого изменения будут связаны с будущим потенциалом рабочей силы;
- Стал заметным процесс старения населения, особенно в центральных сельских регионах;
- Изменения в распределении регионального и секторного уровня рабочей силы;
- Нехватка рабочей силы в Румынии вызывает экономические потери для бизнеса, так как она создает, особенно до 2008 г., давление на заработные платы и уменьшение объемов производства, особенно в производящей промышленности, строительстве и сельскохозяйственном секторе;
- Трудовые мигранты являются налогоплательщиками, и поэтому их отбытие увеличивает фискальное давление на тех, кто остался;
- Утечка мозгов:
 - Потеря инвестиций, сделанных в образование и подготовку;
 - Профессиональный уровень на местном рынке труда не соответствует ожидаемому. При такой ситуации, уменьшается продуктивный потенциал Румынии

- на национальном уровне, а также оказывается отрицательное влияние на конкуренцию и доходы;
- Уменьшение высококвалифицированного персонала и, как результат, увеличение персонала средней и низкой квалификации, что не ведет к уверенному росту страны. Рынок труда государства также теряет медицинский персонал;
 - Возможность риска, что Румыния может быть вынуждена направить структуру производства на низкотехнологические отрасли и технологии среднего уровня.

G2. Влияние миграционной политики и других, направленных на миграцию, форм вмешательства на развитие

Для Румынии, как принимающего государства, контроль над миграционными процессами является важным элементом миграционной политики, вследствие чего эта политика становится более выборочной в предоставлении права на въезд и разрешений работать для иностранных граждан.

Правительство Румынии разработало **Национальную стратегию по иммиграции на 2007 – 2010 гг.**, утвержденную решением Правительства 1122/2007, которая устанавливает основные принципы и положения по определению политики Румынии в сфере трудовой иммиграции и борьбы с нелегальной миграцией, а также определяет обязательства Румынии в связи с членством в ЕС.

В этом отношении, Румыния приняла политические направления по экономической иммиграции, адаптированные к национальной экономике, включая мониторинг прибытия и проживания иностранных работников.

Стратегия позволяет согласование политики между нуждами Румынского рынка труда и прибытия мигрантов, принимая во внимание нужды, идентифицированные на местном рынке труда. Таким образом, в отношении требований рынка труда, согласно Национальной стратегии по иммиграции, Правительство Румынии, основываясь на ежегодных оценках, устанавливает число граждан третьих стран, отвечающих целям работы, а также число разрешений работать, которые будут выданы иностранцам, согласно специальному законодательству по трудоустройству иностранных граждан на территории Румынии.

Установление квоты на прибытие в целях трудоустройства определяется на основании анализа различных сфер деятельности для определения нехватки рабочей силы на местном рынке труда.

С момента вступления в силу Особого постановления Правительства № 56/2007, определяющего трудоустройство и принятие на работу иностранцев в Румынии, одного из основных правовых актов, применяемых в отношении граждан стран, не являющихся членами ЕС и ЕЭП, ищущих работу либо работающих в Румынии, разрешение работать стало официальным документом, предоставляющим его владельцу право работать в Румынии. Таким образом, иностранцы могут быть трудоустроены в Румынии, если они отвечают следующим условиям:

- Должность, на которую они принимаются, не может быть занята гражданином Румынии, гражданином другого государства – члена ЕС, или гражданином страны, участвующей в договоре о ЕЭП, либо иностранцем, постоянно проживающим на территории Румынии;
- Иностранец отвечает специальным требованиям работодателя в отношении его профессиональной подготовки, опыта и образования, при условии, что принятие иностранца на работу не превысит годовой квоты, установленной решением Правительства;
- Работодатель не имеет действующих задолженностей.

Особое постановление Правительства № 56/2007 устанавливает в своем тексте, что ежегодное число разрешений работать, которые могут быть выданы иностранцам, устанавливается Правительством согласно решению Министерства труда, семьи и социальной защиты в соответствии с национальной политикой по вопросам миграции рабочей силы, и принимая во внимание Румынский рынок труда.

В этом отношении, Министерство труда, семьи и социальной защиты должно установить недостаток рабочей силы на местном рынке труда, а Румынское иммиграционное управление должно посылать ежеквартальный отчет о статистике по вопросам выдачи разрешений работать, видов на жительство с целью трудоустройства, а также ситуации граждан ЕС, занимающихся независимой трудовой деятельностью на территории Румынии.

Потребуется длительное время для рынка труда в Румынии, чтобы оценить изменения в связи с экономическим спадом, затронувшим Румынию, как и другие страны; однако, согласно прогнозам, увеличение безработицы будет существенным в ближайшее время, а необходимость в иностранной рабочей силе будет спадать в ближайшие два года.

В отношении трудоустройства иностранцев в Румынии, в соответствии с национальными положениями, определение спроса на иностранную рабочую силу должно быть связано с анализом экономической ситуации и возможностями местного рынка труда принять иностранных работников.

Н. Выводы

Н1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции

Законная миграция:

- согласно имеющимся статистическим данным, количество иностранцев, законно проживающих в Румынии, за последние 4 года возросло, что свидетельствует о том, что Румыния стала страной назначения для законных мигрантов;
- хотя количество иностранцев, законно проживающих в стране, возросло, в процентном отношении к численности населения в стране их число пока остается незначительным (0,27%);
- основными регионами, откуда приезжают иностранцы, законно проживающие в Румынии, являются Азия, Европа и Африка;
- основными странами происхождения иностранцев, законно проживающих в Румынии, являются сопредельные страны и также страны, с которыми у Румынии имеются экономические и социальные отношения: Молдова, Китай, Сербия и Украина;
- основные цели законного жительства в Румынии связаны с правом на воссоединение семьи, трудоустройством и учебой;
- основными районами, где проживают иностранцы, являются развитые муниципалитеты и университетские города.

Незаконная миграция

- количество незаконных мигрантов, задержанных на территории Румынии, за последние четыре года возросло благодаря осуществляемым властями страны усилиям по контролю иммиграции на территории страны;
- основными странами происхождения незаконных мигрантов являются те же страны, что и в случае законной иммиграции;
- осуществленные в Румынии меры по постепенному выдворению незаконных иммигрантов с территории страны следует считать успешными, поскольку 80% иностранцев, в отношении которых было принято решение о возвращении, покинули страну сами, и число возвращающихся за последние 4 года снизилось.

Убежище

- количество прошений о предоставлении защиты за последние 4 года возросло.

Н2. Улучшение миграционной статистики

Румыния руководствуется положениями Регламента (ЕС) 862/2007 Европейского Парламента и Совета Европейского Союза о статистике сообщества в области миграции и международной защиты.

Кроме того, власти Румынии постоянно работают над совершенствованием внутренних определений с тем, чтобы они соответствовали дефинициям, содержащимся в указанном регламенте.

Н3. Рекомендации относительно управления миграцией

- На национальном уровне необходимо содействовать реализации инициатив, связанных с осуществлением операций по добровольному возвращению, в соответствии с

европейским принципом интегрированного управления операциями по возвращению с использованием финансирования ЕС;

- Необходимо способствовать разработке и реализации политики помощи в контексте процесса реинтеграции мигрантов в странах происхождения как меры по обеспечению устойчивости гуманитарной репатриации, осуществляемой соответствующими структурами и НПО для предупреждения формирования маршрутов нелегальной миграции.

ПРИЛОЖЕНИЯ

I – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм

- К разделу В1 профиля

Численность населения по возрастным группам, полу и уровню урбанизации на 1 июля 2007 года

| Возрастная группа | Всего | | | Городское | | | Урбанизация, % | | |
|-------------------|------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|----------------|-------|-------|
| | Оба пола | Мужчины | Женщины | Оба пола | Мужчины | Женщины | Оба пола | Мужч. | Женщ. |
| Всего | 21 537 563 | 10 496 720 | 11 040 843 | 11 877 659 | 5 683 983 | 6 193 676 | 55,1 | 54,2 | 56,1 |
| 0 – 4 года | 1 062 537 | 545 866 | 516 671 | 555 341 | 285 580 | 269 761 | 52,3 | 52,3 | 52,2 |
| 5 - 9 лет | 1 090 284 | 559 856 | 530 428 | 508 002 | 260 810 | 247 192 | 46,6 | 46,6 | 46,6 |
| 10-14 лет | 1 135 618 | 581 356 | 554 262 | 543 039 | 277 866 | 265 173 | 47,8 | 47,8 | 47,8 |
| 15-19 лет | 1 541 828 | 786 763 | 755 065 | 858 375 | 434 411 | 423 964 | 55,7 | 55,2 | 56,1 |
| 20-24 года | 1 640 127 | 839 745 | 800 382 | 978 954 | 491 194 | 487 760 | 59,7 | 58,5 | 60,9 |
| 25-29 лет | 1 740 686 | 890 529 | 850 157 | 1 051 807 | 523 889 | 527 918 | 60,4 | 58,8 | 62,1 |
| 30-34 лет | 1 715 518 | 878 737 | 836 781 | 981 904 | 488 907 | 492 997 | 57,2 | 55,6 | 58,9 |
| 35-39 лет | 1 929 137 | 975 816 | 953 321 | 1 127 775 | 540 616 | 587 159 | 58,5 | 55,4 | 61,6 |
| 40-44 года | 1 200 174 | 602 225 | 597 949 | 722 561 | 338 110 | 384 451 | 60,2 | 56,1 | 64,3 |
| 45-49 лет | 1 392 744 | 687 380 | 705 364 | 879 145 | 407 681 | 471 464 | 63,1 | 59,3 | 66,8 |
| 50-54 года | 1 544 281 | 746 431 | 797 850 | 990 079 | 469 629 | 520 450 | 64,1 | 62,9 | 65,2 |
| 55-59 лет | 1 360 523 | 644 226 | 716 297 | 792 392 | 378 596 | 413 796 | 58,2 | 58,8 | 57,8 |
| 60-64 года | 984 384 | 451 848 | 532 536 | 495 877 | 228 210 | 267 667 | 50,4 | 50,5 | 50,3 |
| 65-69 лет | 1 004 068 | 436 752 | 567 316 | 465 393 | 202 338 | 263 055 | 46,4 | 46,3 | 46,4 |
| 70-74 года | 918 177 | 383 369 | 534 808 | 393 810 | 161 814 | 231 996 | 42,9 | 42,2 | 43,4 |
| 75-79 лет | 690 768 | 275 630 | 415 138 | 288 262 | 111 589 | 176 673 | 41,7 | 40,5 | 42,6 |
| 80-84 года | 403 440 | 149 339 | 254 101 | 165 468 | 58 314 | 107 154 | 41,0 | 39,0 | 42,2 |
| 85 лет и старше | 183 269 | 60 852 | 122 417 | 79 475 | 24 429 | 55 046 | 43,4 | 40,1 | 45,0 |

Численность населения по возрастным группам, полу и уровню урбанизации, июль 2008 года

| Возрастная группа | Всего | | | Городское | | | Урбанизация, % | | |
|-------------------|------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|----------------|-------|-------|
| | Оба пола | Мужчины | Женщины | Оба пола | Мужчины | Женщины | Оба пола | Мужч. | Женщ. |
| Всего | 21 504 442 | 10 477 611 | 11 026 831 | 11 835 328 | 5 658 512 | 6 176 816 | 55,0 | 54,0 | 56,0 |
| 0 – 4 года | 1 070 639 | 550 074 | 520 565 | 570 199 | 293 189 | 277 010 | 53,3 | 53,3 | 53,2 |

Румыния/2010

| | | | | | | | | | |
|-----------------|-----------|---------|---------|-----------|---------|---------|------|------|------|
| 5-9 лет | 1 073 733 | 551 180 | 522 553 | 503 728 | 258 534 | 245 194 | 46,9 | 46,9 | 46,9 |
| 10-14 лет | 1 121 104 | 574 527 | 546 577 | 526 165 | 269 283 | 256 882 | 46,9 | 46,9 | 47,0 |
| 15-19 лет | 1 428 324 | 728 731 | 699 593 | 774 112 | 391 729 | 382 383 | 54,2 | 53,8 | 54,7 |
| 20-24 года | 1 692 108 | 865 349 | 826 759 | 1 006 023 | 504 855 | 501 168 | 59,5 | 58,3 | 60,6 |
| 25-29 лет | 1 679 885 | 859 946 | 819 939 | 1 019 056 | 508 128 | 510 928 | 60,7 | 59,1 | 62,3 |
| 30-34 лет | 1 752 955 | 898 493 | 854 462 | 1 016 161 | 507 191 | 508 970 | 58,0 | 56,4 | 59,6 |
| 35-39 лет | 1 746 994 | 886 521 | 860 473 | 989 999 | 478 821 | 511 178 | 56,7 | 54,0 | 59,4 |
| 40-44 года | 1 455 383 | 731 189 | 724 194 | 875 465 | 411 696 | 463 769 | 60,2 | 56,3 | 64,0 |
| 45-49 лет | 1 316 506 | 650 955 | 665 551 | 818 277 | 378 863 | 439 414 | 62,2 | 58,2 | 66,0 |
| 50-54 года | 1 545 262 | 746 614 | 798 648 | 986 627 | 462 660 | 523 967 | 63,8 | 62,0 | 65,6 |
| 55-59 лет | 1 416 872 | 669 904 | 746 968 | 835 771 | 397 279 | 438 492 | 59,0 | 59,3 | 58,7 |
| 60-64 года | 1 006 459 | 462 521 | 543 938 | 515 500 | 237 241 | 278 259 | 51,2 | 51,3 | 51,2 |
| 65-69 лет | 958 358 | 417 662 | 540 696 | 447 673 | 194 805 | 252 868 | 46,7 | 46,6 | 46,8 |
| 70-74 года | 923 364 | 383 361 | 540 003 | 400 548 | 163 904 | 236 644 | 43,4 | 42,8 | 43,8 |
| 75-79 лет | 699 363 | 278 196 | 421 167 | 291 658 | 112 370 | 179 288 | 41,7 | 40,4 | 42,6 |
| 80-84 года | 417 111 | 155 547 | 261 564 | 172 299 | 61 566 | 110 733 | 41,3 | 39,6 | 42,3 |
| 85 лет и старше | 200 022 | 66 841 | 133 181 | 86 067 | 26 398 | 59 669 | 43,0 | 39,5 | 44,8 |