

Азербайджанская Республика

Базовый миграционный профиль

2015



ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР

После того, как в Праге в апреле 2009 года Министерская конференция «Построение миграционных партнерств» приняла Совместную декларацию, в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств» (ПМП) началась работа над созданием Базы знаний ПМП. Эта база знаний, известная сейчас под названием База знаний Пражского процесса, состоит из набора Расширенных миграционных профилей, подготовленных и одобренных в 2010–2011 годах¹, и интерактивной онлайн карты (и-карты), визуализирующей существующую информацию.

Целевая инициатива Пражского процесса (ЦИ ПП) – это проект, реализуемый при финансовой поддержке ЕС, который основывается на инициативе ПМП и имеет целью осуществление выбранных приоритетов из Плана действий Пражского процесса, принятого в Познани в ноябре 2011 года. Одной из задач ЦИ ПП является дальнейшая разработка, обновление и совершенствование Базы знаний.

Продолжая работать над обновлением и дальнейшей подготовкой Расширенных миграционных профилей, ЦИ ПП приняла во внимание замечания и пожелания государств-участников Пражского процесса и предложила концепцию Базового миграционного профиля. В отличие от Расширенного миграционного профиля, само название которого указывает на обширность и детальность содержащейся в нем информации, Базовый миграционный профиль должен стать практичным инструментом с ограниченным количеством страниц, который охватывает только представляющие интерес вопросы. Базовый миграционный профиль имеет целью обзор ключевых приоритетов и проблем, легкость ежегодного обновления и стандартизированные данные обо всех задействованных странах.

Предложенная концепция Базового миграционного профиля (БМП) была хорошо воспринята государствами-участниками Пражского процесса, и Германия вызвалась протестировать концепцию путем заполнения разработанного шаблона. В процессе подготовки БМП Германии были выявлены пробелы в первом шаблоне, которые были впоследствии успешно заполнены в сотрудничестве с Командой поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП). К моменту публикации были уже подготовлены БМП Германии (2013), Венгрии (2014), Республики Армения (2014), Чешской Республики (2015) и Республики Казахстан (2015).

Цель ЦИ ПП – создать Базу знаний в качестве полезного инструмента, состоящего из миграционных профилей государств, которые содержат категории стандартизированных и сопоставимых данных. Хотя в первую очередь эта инициатива охватывает семь ведущих

¹Азербайджан (2010г.), Албания (одобрен в 2010г.), Армения (2011г.), Босния и Герцеговина (2010г.), Венгрия (2011г.), Грузия (2011г.), Казахстан (2010г.), Кыргызстан (2011г.), Польша (2010г.), Румыния (2010г.), Словакия (2010г.), Таджикистан (2010г.), Украина (2011г.), Чехия (2010г.). Беларусь, Россия, Туркменистан и Узбекистан продолжают работать над своими расширенными миграционными профилями.

государств ЦИ ПП и страны-участники ЦИ ПП, не входящие в состав ЕС, в конечном счете, Пражский процесс имеет целью собрать информацию в формате БМП обо всех 50 странах-участниках Пражского процесса.

Концепция БМП нацелена на все государства, поскольку она, как считают, способствует общему пониманию миграционной ситуации, существующих миграционных потоков, приоритетов, проблем и интересов в странах-партнерах. БМП должен использоваться как информативный инструмент, но также служить инструментом разработки политики в сфере миграции. При необходимости, государствам, имеющим ограниченный опыт реализации таких инициатив, будет предоставлена методологическая и экспертная поддержка в процессе подготовки БМП.

Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за страной, подготовившей отчет.

Команда поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП) всегда готова помочь; с ней можно связаться по адресу ppiti@icmpd.org. База знаний Пражского процесса доступна по адресу www.pragueprocess.eu и www.imap-migration.org в разделе «Пражский процесс».

СОДЕРЖАНИЕ

ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР.....	1
СОДЕРЖАНИЕ	3
1. Справочная информация о стране	4
1.1. ТЕРРИТОРИЯ, НАСЕЛЕНИЕ, СОСЕДНИЕ СТРАНЫ И ПРОТЯЖЕННОСТЬ ГРАНИЦЫ.....	4
1.2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАНЫ	5
2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов	5
2.1. МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ.....	5
2.2. КОНТИНГЕНТ (ЧИСЛЕННОСТЬ) МИГРАНТОВ.....	7
3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию	15
3.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	15
3.2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ.....	16
3.3. СТАТИСТИКА.....	18
4. Незаконная миграция в стране	22
4.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	22
4.2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ.....	22
4.3. СТАТИСТИКА.....	23
5. Возвращение, реадмиссия и реинтеграция.....	28
5.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	28
5.2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ.....	28
5.3. СТАТИСТИКА.....	31
6. Принятие, восстановление в гражданстве и прекращение гражданства Азербайджанской Республики	Error! Bookmark not defined.
6.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	32
6.2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ДОКУМЕНТЫ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
6.3. СТАТИСТИКА.....	32
7. Миграция и развитие	33
7.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	33
7.2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ.....	33
7.3. СТАТИСТИКА.....	34
8. Убежище и международная защита.....	35
8.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	36
8.2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
8.3. СТАТИСТИКА.....	38

1. Справочная информация о стране

1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы



Официальное название	Азербайджанская Республика
Столица	Баку
Территория	86,600 км ²
Население	9,593,000 миллион ² (согласно статистике на 2015 год)
Год вступления в ЕС	-
Членство в Шенгенской зоне	Нет
Соседние страны	Иран, Турция, Россия, Грузия, Армения
Протяженность границы	2,646 км

²Интернет-страница Президента Азербайджанской Республики. Информация взята 20.03.2016 года.
<http://www.president.az/azerbaijan/population>

1.2. Краткая характеристика страны

Этнический состав: азербайджанцы - 91,6%, лезгины - 2,0%, русские - 1,3%, армяне - 1,3%, другие этнические группы - 3,8%.

Государственный язык: Азербайджанский

Форма управления: Республика

В Азербайджанской Республике государственная власть организована на принципе разделения властей: Азербайджан - республика, которая основывается на президентской форме правления по форме осуществления государственной власти в политической системе.

Большая часть населения – мусульмане. В настоящее время на территории Азербайджанской Республики зарегистрировано более 380 религиозных общин. Из них 31 – религиозные общины неисламского направления. Христианство представлено православным, католическим и протестантским течениями, также различными сектантскими общинами. В Азербайджане действуют 3 еврейские общины – горские, европейские и грузинские евреи³.

2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов

2.1. Миграционные потоки

Первый поток мигрантов в Азербайджанскую Республику начался в 1988 году с переселения в страну в качестве беженцев этнических азербайджанцев, изгнанных из Армянской ССР. С 1988 года после происходящих вокруг Нагорного Карабаха событий в Армянской ССР началась осуществляться массовая этническая чистка против азербайджанского населения, и в результате более 250 тысяч наших соотечественников, поэтапно изгнанных из своих родных земель, нашли приют в различных городах и селах Азербайджана. 22 декабря 1990 года Кабинет Министров Азербайджанской Республики поручил Государственному Комитету по Статистике и другим структурам собрать

³ <http://www.mfa.gov.az/content/115>

первичную статистическую информацию о людях, вынужденно покинувших свои родные места в Республике Армения. А через год началась работа по реализации программ помощи этим людям.

В результате военной агрессии вооруженных сил Армении в 1991-1993 годах 20 процентов Азербайджанских земель – территории Нагорного Карабаха и прилегающих к нему 7 районов были оккупированы, более 700 тысяч азербайджанцев из Нагорного Карабаха, 7 районов, а также из населенных пунктов, граничащих с Арменией и Нагорным Карабахом, лишившись постоянного места проживания, стали вынужденными переселенцами и временно разместились в 62 городах и районах республики, в более 1600 густонаселенных объектах.

В то же время, около 50 тысяч турок-месхетинцев, изгнанных в результате конфликта на национальной почве, происшедшего в 1990 году в Центральной Азии, также нашли пристанище в Азербайджане в качестве беженцев. В настоящее время в Азербайджане также разместились и граждане других стран, желающие получить статус беженца и ищущие убежища.

Итак, в начале 90-х годов прошлого столетия более одного миллиона азербайджанцев оказались в положении беженцев и вынужденных переселенцев.

Законом «О гражданстве Азербайджанской Республики» от 30 сентября 1998 года 250 тысяч изгнанных из Армении азербайджанцев и 50 тысяч поселившихся в стране турок-месхетинцев были признаны гражданами Азербайджанской Республики. Наряду с этим, Закон создал возможность 7000 лицам без гражданства в стране получить гражданство в упрощенном порядке. Несмотря на утерю статуса беженца, согласно Конвенции ООН «О статусе беженцев» 1951 года, лицами, принявшими гражданство другой страны, в Законе «О гражданстве Азербайджанской Республики» отражено право возвращения на Родину беженцев, получивших гражданство Азербайджанской Республики. На этих лиц распространяются также все льготы, предусмотренные законодательством Азербайджанской Республики для вынужденных переселенцев.

13 июля 2004 года Кабинетом Министров Азербайджанской Республики было принято Постановление «Об утверждении Концепции государственной политики миграционного управления»⁴. Основной целью концепции являлась оценка существующей миграционной ситуации и формирование политики управления миграцией. Концепция обосновала оценку и урегулирование миграционных процессов, а также создание правовой базы для определения целей, принципов и задач миграционных процессов.

После введения в эксплуатацию в 2009 году Единой Миграционной Информационной Системы (ЕМИС) Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики была создана база данных о регистрации по месту пребывания и жительства иностранных граждан и лиц без гражданства, их трудовой, предпринимательской деятельности и других действиях по прочим важным сферам. Согласно Положению о ЕМИС была обеспечена интеграция единой информационной системы в миграционной сфере - ЕМИС с Межведомственной автоматизированной информационно-поисковой системой «Въезд, выезд и регистрация» и Государственным Реестром Населения Азербайджанской Республики. ЕМИС представляет полную картину динамики происходящих в стране миграционных процессов, создает благоприятное условие для реализации

⁴ «Концепция государственной политики миграционного управления» Азербайджанской Республики. Город Баку, 13 июля 2004 года. <http://www.migration.gov.az/images/pdf/3aea5001888d709785dd0bef89ad5fa8.pdf>

соответствующих мер в сфере противодействия незаконной миграции и обеспечения безопасности.

Надо отметить что, если в первые годы независимости поток мигрантов из нашей страны носил в определенной степени политический, национальный и этнический характер, то в последующие годы главной причиной эмиграции стали экономические мотивы. Ввиду того, что до приобретения независимости экономика Азербайджанской Республики находилась в тесном взаимодействии с экономикой других Советских Республик, то и основными партнерами Азербайджанской Республики в сфере эмиграции также были страны, входящие в состав бывшего Союза, в особенности, Российская Федерация, Украина и Республика Казахстан. Наряду с этим многие уезжали и в другие страны - Турцию, Германию, Нидерланды, Польшу, Канаду, Израиль.

Основной поток мигрирующих в Российскую Федерацию составляли трудящиеся мигранты, в том числе сезонные трудовые мигранты, уезжающие на заработки. В страны Европы выезжали, в основном, с целью постоянного проживания. Несмотря на это, в составе иностранной миграции в Азербайджанской Республике превалирует особый вес трудовой миграции. Чем больше развивается экономика страны, тем больше становится число иностранцев, участвующих во внутреннем рынке труда.

2.2. Контингент (численность) мигрантов

Если провести обзор статистики миграционных потоков в Азербайджанскую Республику, то мы станем свидетелями различной динамики. Основную долю мигрирующих в Азербайджанскую Республику составляют приезжающие из стран СНГ. В 2005 году поток мигрантов в страну составил 1256761 человек. Количество иностранных граждан, приехавших в страну за последние годы, отражено в нижеследующей таблице.

Таблица 1: Въезд-выезд иностранных граждан в страну за 2012-2015 годы:

год	2012		2013		2014		2015	
	въезд	выезд	въезд	выезд	въезд	выезд	въезд	выезд
количество	2459787	2468574	2468925	2469319	2269018	2272543	1976870	1989487
	-8787		-394		-3525		-12617	

Таблица 2. Статистическая информация об иностранных гражданах и лицах без гражданства, которым было выдано разрешение на постоянное проживание:

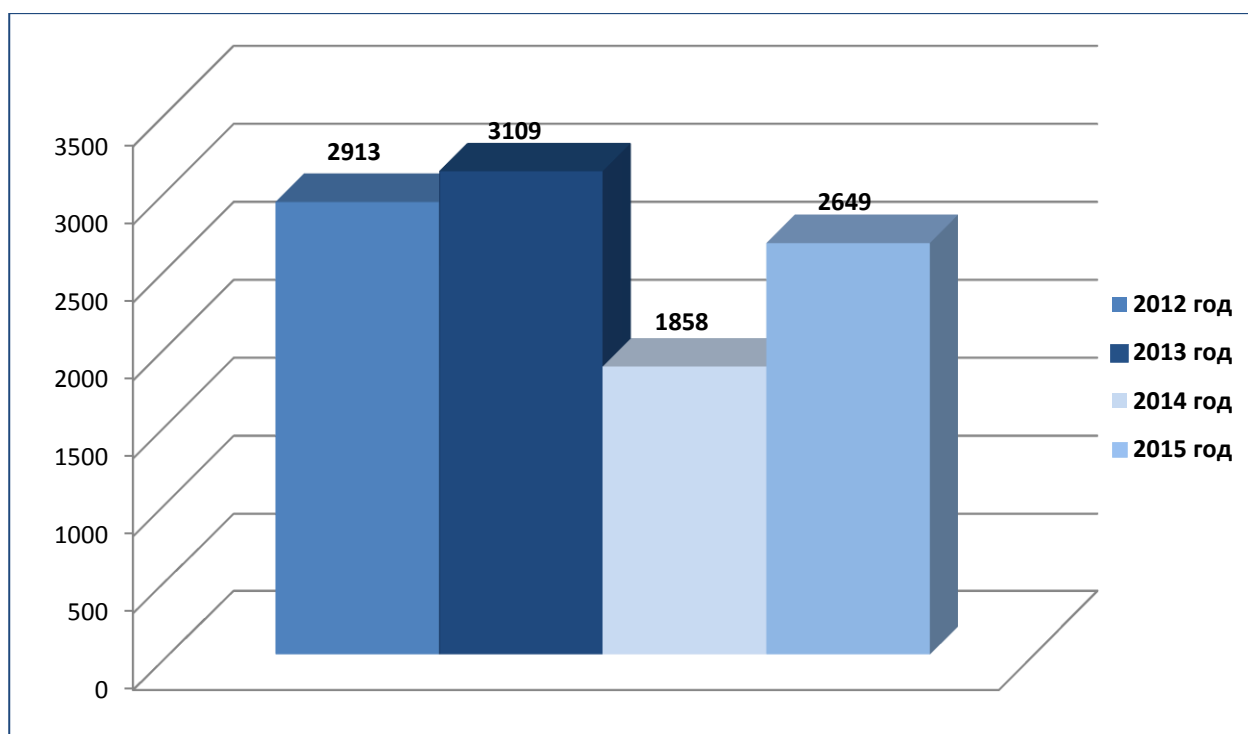
№	Страна	2012	2013	2014	2015
1	Федеративная Республика Германия	15	8	16	12
2	Соединенные Штаты Америки		6	7	3

3	Австралийский Союз		1		
4	Народная Республика Бангладеш	2	1	1	2
5	Республика Беларусь	10	21	4	5
6	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	12	24	9	4
7	Республика Болгария			1	
8	Босния и Герцеговина	1			
9	Южно-Африканская Республика	3			
10	Королевство Дания			1	
11	Республика Армения		1		
12	Эстонская Республика	1	3		
13	Республика Филиппины		1		
14	Финляндская Республика		1		
15	Французская Республика	2	1	2	
16	Государство Палестина		3		
17	Грузия	818	697	490	782
18	Республика Индия	5	7	4	4
19	Канада			1	
20	Республика Конго		1		
21	Латвийская Республика	3	7	2	2
22	Литовская Республика	5	9	2	6
23	Ливанская Республика	4		2	3
24	Государство Ливия			1	
25	Венгрия	3			
26	Республика Македония		2		
27	Арабская Республика Египет	1	3	1	
28	Республика Молдова	7	16	5	13
29	Монголия	1			1
30	Королевство Марокко		2	1	
31	Неизвестно	7	4	3	5
32	Федеративная Демократическая Республика Непал			1	
33	Королевство Нидерландов	2	1	1	
34	Федеративная Республика Нигерия	2	2		7
35	Королевство Норвегия	4	4		
36	Исламская Республика Пакистан	27	45	22	30
37	Республика Польша	1	1		1
38	Португальская Республика	1	1		
39	Республика Казахстан	138	130	81	103

40	Кыргызская Республика	62	42	16	33
41	Российская Федерация	826	1087	623	930
42	Сирийская Арабская Республика	2	4	1	3
43	Королевство Саудовская Аравия			1	1
44	Республика Таджикистан	4	4	9	8
45	Тунисская Республика		1		
46	Турецкая Республика	330	397	160	164
47	Туркменистан	101	91	48	50
48	Украина	111	173	72	99
49	Социалистическая Республика Вьетнам			6	
50	Лица без гражданства	81	60	52	102
51	Новая Зеландия		2		
52	Греческая Республика		1		
53	Йеменская Республика	1	1		3
54	Китайская Народная Республика	8	2	1	1
55	Республика Узбекистан	111	91	68	95
56	Республика Индонезия		1		
57	Иорданское Хашимитское Королевство	5	1	3	2
58	Исламская Республика Иран	149	118	105	144
59	Республика Ирак			4	1
60	Ирландия	3	1		1
61	Государство Израиль	7	6	8	3
62	Королевство Швеция	1	2		4
63	Итальянская Республика	3	2	1	
64	Исламская Республика Афганистан	31	18	19	19
65	Алжирская Народная Демократическая Республика	2	1	3	3
ИТОГО:		2913	3109	1858	2649

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения.

Диаграмма 1. Диаграмма о количестве иностранных граждан и лиц без гражданства, которым было выдано разрешение на постоянное проживание



В 2015 году Государственной Миграционной Службой было выдано разрешение на временное проживание **53951** иностранному гражданину и лицу без гражданства, а **2649** лицам - разрешение на постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики. Среди лиц, которым в 2015 году было выдано разрешение на временное проживание, граждане Турецкой Республики составляют 14178 человек, Российской Федерации – 9019 человек, Грузии – 8263 человека, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии – 3015 человек, Республики Узбекистан – 2749 человек, Исламской Республики Иран – 1786 человек, Украины – 1783 человека, Республики Индия – 1508 человек, Народной Республики Бангладеш – 1050 человек, Туркменистана – 983 человека, Республики Казахстан – 944 человека, Соединенных Штатов Америки – 904 человека, Исламской Республики Пакистан – 663 лица и Китайской Народной Республики – 625 лиц.

Таблица 3. Статистическая информация об иностранных гражданах и лицах без гражданства, которым было выдано разрешение на временное проживание

№	Страна	2012	2013	2014	2015
1	Республика Албания	7	7	7	6
2	Федеративная Республика Германии	370	279	334	256
3	Соединённые Штаты Америки	727	925	895	904
4	Княжество Андорра	1	2	4	2
5	Республика Ангола		1	1	1

6	Аргентинская Республика	19	23	28	12
7	Австралийский Союз	91	154	189	136
8	Австрийская Республика	95	75	86	66
9	Содружество Багамских островов			1	2
10	Народная Республика Бангладеш	282	230	353	1050
11	Барбадос		1	1	1
12	Республика Беларусь	140	153	162	177
13	Королевство Бельгия	10	28	28	41
14	Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2637	2911	3183	3016
15	Объединённая Республика Танзания	3	8	2	2
16	Объединённые Арабские Эмираты	2			1
17	Многонациональное Государство Боливия	2	6	5	4
18	Республика Болгария	67	69	88	83
19	Босния и Герцеговина	15	21	23	23
20	Федеративная Республика Бразилия	56	67	73	77
21	Королевство Бутан			1	1
22	Королевство Бахрейн			2	1
23	Южно-Африканская Республика	75	90	78	67
24	Королевство Дания	23	35	29	28
25	Доминиканская Республика	6	6	6	4
26	Федеративная Демократическая Республика Эфиопия	1		1	2
27	Республика Эквадор	2	5	7	6
28	Республика Экваториальная Гвинея	1	1		
29	Республика Эль-Сальвадор	1	2		1
30	Эстонская Республика	12	18	30	31
31	Республика Островов Фиджи	1			
32	Республика Филиппины	268	355	397	457
33	Финляндская Республика	13	17	21	23
34	Французская Республика	187	172	196	199
35	Государство Палестина	15	19	19	22
36	Грузия	3220	5621	7524	8259
37	Республика Индия	843	825	946	1508
38	Республика Гондурас	2	5	6	2
39	Королевство Камбоджа		2		1
40	Республика Камерун	6	6	6	8
41	Канада	168	210	235	198
42	Республика Кения	1	3	5	6

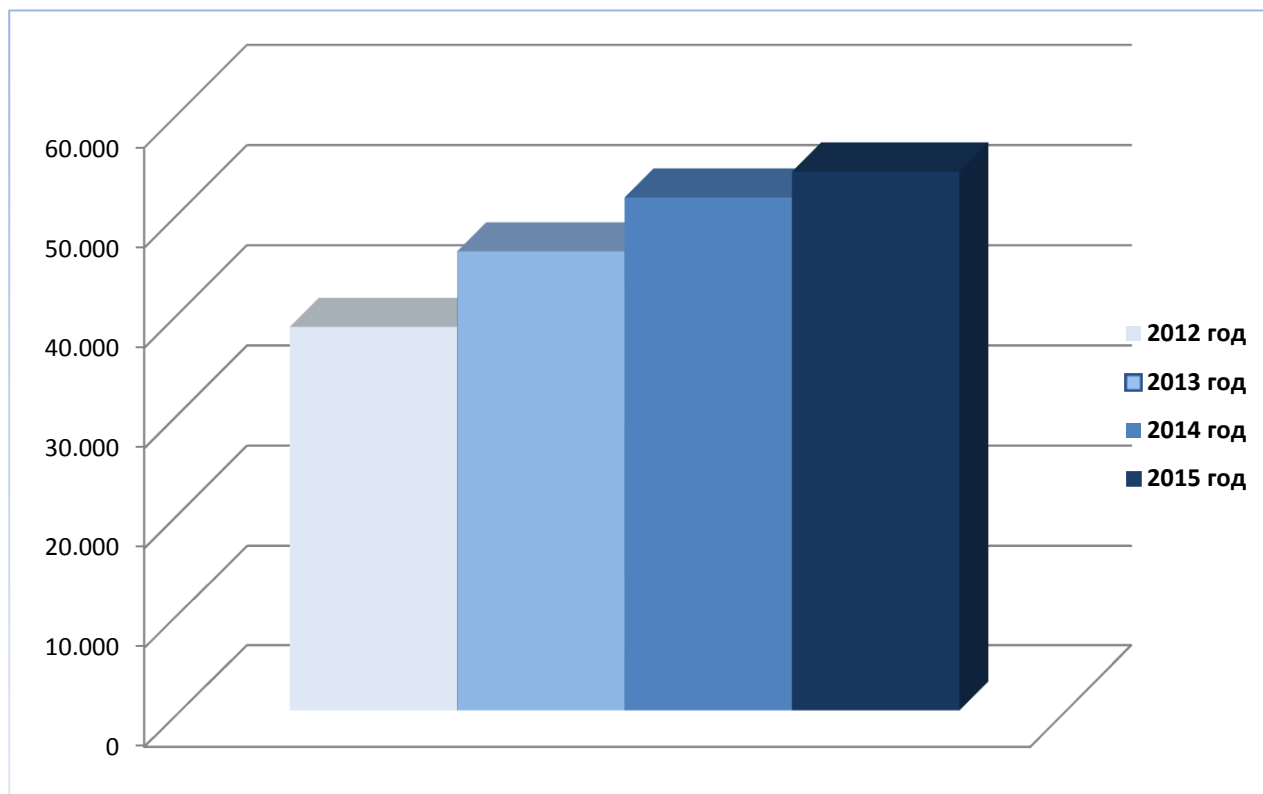
43	Республика Кипр	1	3	5	2
44	Республика Колумбия	59	72	60	73
45	Демократическая Республика Конго	4	2	3	
46	Республика Конго	2	4	1	
47	Республика Корея	207	316	488	268
48	Республика Коста-Рика	2	1	3	1
49	Республика Куба	1	7	17	10
50	Государство Кувейт	3	3	6	8
51	Лаосская Народно-Демократическая Республика				1
52	Латвийская Республика	58	31	48	65
53	Литовская Республика	43	47	59	53
54	Ливанская Республика	26	24	34	45
55	Государство Ливия	1		4	11
56	Великое Герцогство Люксембург		2	2	4
57	Венгрия	17	17	31	30
58	Республика Македония	16	24	31	20
59	Малайзия	81	153	109	211
60	Мальдивская Республика		2	2	5
61	Республика Мали	2	2	1	1
62	Республика Мальта	1	3	3	3
63	Республика Маврикий				3
64	Мексиканские Соединённые Штаты	16	7	17	18
65	Арабская Республика Египет	138	138	107	121
66	Республика Союз Мьянма	7	18	12	34
67	Республика Молдова	115	133	138	133
68	Княжество Монако	1			
69	Монголия			5	7
70	Республика Мозамбик	1	1	1	2
71	Королевство Марокко	13	13	13	19
72	Неизвестно/не указан	19	36	43	49
73	Федеративная Демократическая Республика Непал	54	29	51	61
74	Королевство Нидерландов	87	129	133	168
75	Федеративная Республика Нигерия	45	53	68	63
76	Королевство Норвегия	84	75	90	98
77	Султанат Оман	1	8	8	8
78	Исламская Республика Пакистан	419	476	591	663
79	Республика Парагвай	3	4	2	5

80	Республика Перу	1	1	4	4
81	Республика Польша	92	226	101	87
82	Португальская Республика	20	20	29	33
83	Габонская Республика			13	18
84	Республика Гамбия	1	1	2	3
85	Республика Гана	4	5	2	
86	Государство Катар		1	1	2
87	Республика Казахстан	718	908	958	944
88	Беженец (конвенция 1951г.)		4	3	3
89	Республика Гватемала	2			
90	Гвинейская Республика	1			
91	Кыргызская Республика	159	216	220	217
92	Республика Руанда				2
93	Румыния	46	81	137	115
94	Российская Федерация	5856	7607	8468	9019
95	Республика Сенегал	2	5	1	
96	Федерация Сент-Китс и Невис		1	2	1
97	Сент-Винсент и Гренадины	2	2		
98	Республика Сербия	43	70	94	75
99	Республика Сейшельские Острова	1			
100	Республика Сингапур	31	43	46	66
101	Словацкая Республика	29	29	32	32
102	Республика Словения	8	12	14	7
103	Сомалийская Республика			4	2
104	Республика Судан	4	4	7	10
105	Сирийская Арабская Республика	105	103	115	115
106	Республика Сьерра-Леоне	5	5	4	1
107	Королевство Саудовская Аравия	3	7	1	2
108	Республика Таджикистан	52	76	75	70
109	Королевство Таиланд	61	86	41	87
110	Тоголезская Республика	1			
111	Республика Тринидад и Тобаго	55	71	77	62
112	Тунисская Республика	15	5	1	5
113	Турецкая Республика	14439	14802	15026	14178
114	Туркменистан	613	832	913	982
115	Украина	787	985	1395	1783
116	Боливарианская Республика Венесуэла	23	26	40	48
117	Социалистическая Республика Вьетнам	42	45	40	39
118	Лица без гражданства	117	99	88	73

119	Республика Хорватия	66	68	65	68
120	Ямайка			1	3
121	Япония	21	22	17	20
122	Новая Зеландия	36	37	36	51
123	Греческая Республика	32	37	109	84
124	Йеменская Республика	17	23	27	36
125	Республика Замбия			1	2
126	Республика Зимбабве	2	1	4	3
127	Республика Чад		2	5	8
128	Черногория	1	3	8	12
129	Чешская Республика	21	21	31	21
130	Республика Чили	3	13	11	6
131	Китайская Народная Республика	694	1333	796	625
132	Республика Узбекистан	474	942	2052	2750
133	Республика Индонезия	80	117	122	179
134	Иорданское Хашимитское Королевство	48	64	67	65
135	Исламская Республика Иран	1924	1872	1879	1787
136	Республика Ирак	171	201	179	206
137	Ирландия	58	71	102	102
138	Исландия	1	2	3	4
139	Королевство Испания	39	91	109	135
140	Государство Израиль	114	123	124	131
141	Королевство Швеция	44	19	26	26
142	Швейцарская Конфедерация	16	6	8	12
143	Итальянская Республика	153	162	244	363
144	Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка	42	56	73	87
145	Исламская Республика Афганистан	119	115	122	111
146	Алжирская Народная Демократическая Республика	26	23	18	22
ИТОГО:		38436	45987	51351	53951

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения.

Диаграмма 2. Диаграмма о количестве иностранных граждан и лиц без гражданства, которым было выдано разрешение на временное проживание



3. Законная миграция в контексте трудовой миграции

2.3. Ответственные государственные органы

Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики (<http://migration.gov.az/>) регулирует отношения, связанные с временным пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике, выдачей разрешений на временное и постоянное проживание, их регистрацией и трудовой миграцией. В то же время, Государственная Миграционная Служба наряду с выдачей разрешений на работу для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства оплачиваемой трудовой деятельности и осуществлением контроля за соблюдением действительности разрешений, принимает участие в определении квоты на трудовую миграцию.

Основными задачами **Министерства Внутренних Дел Азербайджанской Республики** (<http://www.mia.gov.az/>) в управлении миграционными процессами являются: выдача документов, удостоверяющих личность и гражданство гражданина (паспорт и

удостоверение личности) Азербайджанской Республики, предотвращение торговли людьми и незаконной миграции.

Министерство Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики (www.mlspp.gov.az) осуществляет контроль над подготовкой и реализацией государственной политики в сфере трудовой миграции, а также над установлением квоты на трудовую миграцию, социальную защиту мигрантов, выдачу заключений относительно предоставления им разрешений на работу и подготовку договоренностей в сфере трудовой миграции. В то же время выполняет функцию контроля над соблюдением трудового законодательства при приеме на работу иностранных граждан и регулирование трудовых отношений между иностранными компаниями и работниками.

Министерство Иностранных Дел Азербайджанской Республики (<http://www.mfa.gov.az/>) участвует в подготовке и проведении визовой политики государства, осуществляет выдачу виз приезжающим в Азербайджанскую Республику.

2.4. Государственная политика и программы

В Азербайджанской Республике создана законодательная база, регулирующая процессы, связанные с трудовой миграцией, эта база периодически обновляется и приводится в соответствие с современными системами. Документы, составляющие законодательную базу для регулирования трудовой миграции:

Конституция Азербайджанской Республики, Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики, Миграционный Кодекс Азербайджанской Республики, Кодекс об Административных Правонарушениях Азербайджанской Республики, Закон Азербайджанской Республики «О профессиональных союзах», Положение о Государственной Миграционной Службе Азербайджанской Республики, Положение о Государственной Службе Инспекции Труда при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения и Порядок определения квоты на трудовую миграцию.

Подписанный 20 сентября 1994 года «Контракт века» способствовал потоку инвестиций в экономику страны и привлечению иностранной рабочей силы. Несмотря на это, в результате причин, появившихся после перехода на новую экономическую систему и оккупации 20 процентов территорий, наблюдался выезд граждан Азербайджанской Республики в зарубежные страны с целью трудоустройства. Однако благодаря успешно реализуемым социально-экономическим проектам были достигнуты заметные положительные результаты в сфере урегулирования трудовой миграции.

С 2010 года в Азербайджанской Республике были приняты 238 законов и других нормативно-правовых актов в сфере миграции. В контексте обеспечения прав и свобод мигрантов Азербайджанская Республика присоединилась к Международной Конвенции ООН «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», к Конвенции «Против транснациональной организованной преступности» и дополняющим ее Протоколам «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» и «Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху».

Особо важным этапом в усовершенствовании миграционного законодательства в Азербайджанской Республике можно назвать 2013 год. Так, 2 июля 2013 года был принят Закон Азербайджанской Республики «Об утверждении, вступлении в силу Миграционного Кодекса Азербайджанской Республики и связанном с этим правовом регулировании». Надо отметить, что Миграционный Кодекс – совершенная унификация действующих в Азербайджане законов в сфере миграции. Основными целями Кодекса являются: осуществление государственной политики в сфере миграции, урегулирование миграционных процессов и возникающих в этой области отношений, установление норм, связанных с правовым положением иностранных граждан и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике.

Согласно законодательству Азербайджанской Республики для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства оплачиваемой трудовой деятельности на территории страны им должны выдаваться разрешения на работу.

Разрешения на работу иностранным гражданам выдаются Государственной Миграционной Службой с учетом заключения Министерства труда и социальной защиты населения. Поступившие обращения в связи с получением разрешения на работу рассматриваются в течение 20 рабочих дней. Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики направляет требуемую информацию посредством Единой миграционной информационной системы в Министерство Труда и Социальной Защиты Населения для получения заключения. Разрешение на работу выдается сроком на 1 год, а в случае, если трудовой договор заключается на более короткий период, то на указанный срок.

В соответствии со статьей 61.2 Миграционного Кодекса основными условиями, позволяющими иностранным гражданам и лицам без гражданства заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в Азербайджанской Республике, являются: наличие вакансий, на которые не претендует гражданин Азербайджанской Республики, имеющий подготовку или же специальность, отвечающие требованиям рабочего места, и отсутствие возможности органами службы занятости обеспечить потребность работодателя в рабочей силе за счет ресурсов внутреннего рынка⁵.

⁵ Миграционный Кодекс Азербайджанской Республики. <http://azrefs.org/azerbaycan-respublikasinin-miqrasiya-mecellesi.html?page=4>

2.4. Статистика

Хотим отметить некоторый прогресс в установлении статистики трудящихся мигрантов в Азербайджанской Республике.

Наряду с иностранными гражданами и лицами без гражданства, приезжающими в страну с целью трудоустройства, и граждане Азербайджанской Республики выезжают в другие страны в поисках работы. После 1996 года и, в особенности, после повышения доходов от нефти число приезжающих с целью работы в страну возросло в ощутимой степени. Сегодня основные сферы обращения иностранных граждан для работы – это нефтяной сектор, строительный бизнес, производственная промышленность, продажа и обслуживание машин, электроэнергетика, производство газа и воды, транспорт и коммуникации, отели и общественное питание, образование, финансовый сектор, медицинское обслуживание и сельское хозяйство.

По сравнению с прошлыми годами с точки зрения увеличения и уменьшения числа трудящихся мигрантов произошли определенные изменения. Начиная с 2008 года число трудящихся мигрантов увеличилось. Это наблюдается в основном в сфере строительства и добычи нефти. Если в 2006 году общее число мигрантов составляло 4367 человек, то в 2010 году – 7091 человек. Но после 2015 года наблюдаемое снижение цен на нефть привело к сокращению числа работающих в сфере добычи нефти. В то же время после мирового кризиса 2015 года отставание в сферах строительства и обслуживания также повысило количество сокращений в этих сферах. Естественно, лишение трудящимися мигрантами, в особенности, высококвалифицированными специалистами рабочих мест, заставило их покинуть страну, что привело к уменьшению числа трудящихся мигрантов. Основное место среди стран происхождения трудящихся мигрантов составляют Турция, Соединенное Королевство, Грузия и Индия.

Таблица 4. Статистическая информация об иностранных гражданах, которым было выдано разрешение на работу

Год	2011	2012	2013	2014	2015
Количество	9568	11970	11938	12000	11230

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения.

В Миграционном Кодексе Азербайджанской Республики также предусмотрены случаи, где не требуется разрешение на оплачиваемую трудовую деятельность. В соответствии со статьёй 64 Миграционного Кодекса в данном списке отображены случаи, при которых **иностранным гражданам и лицам без гражданства** не требуется разрешение на работу для осуществления оплачиваемой трудовой деятельности:

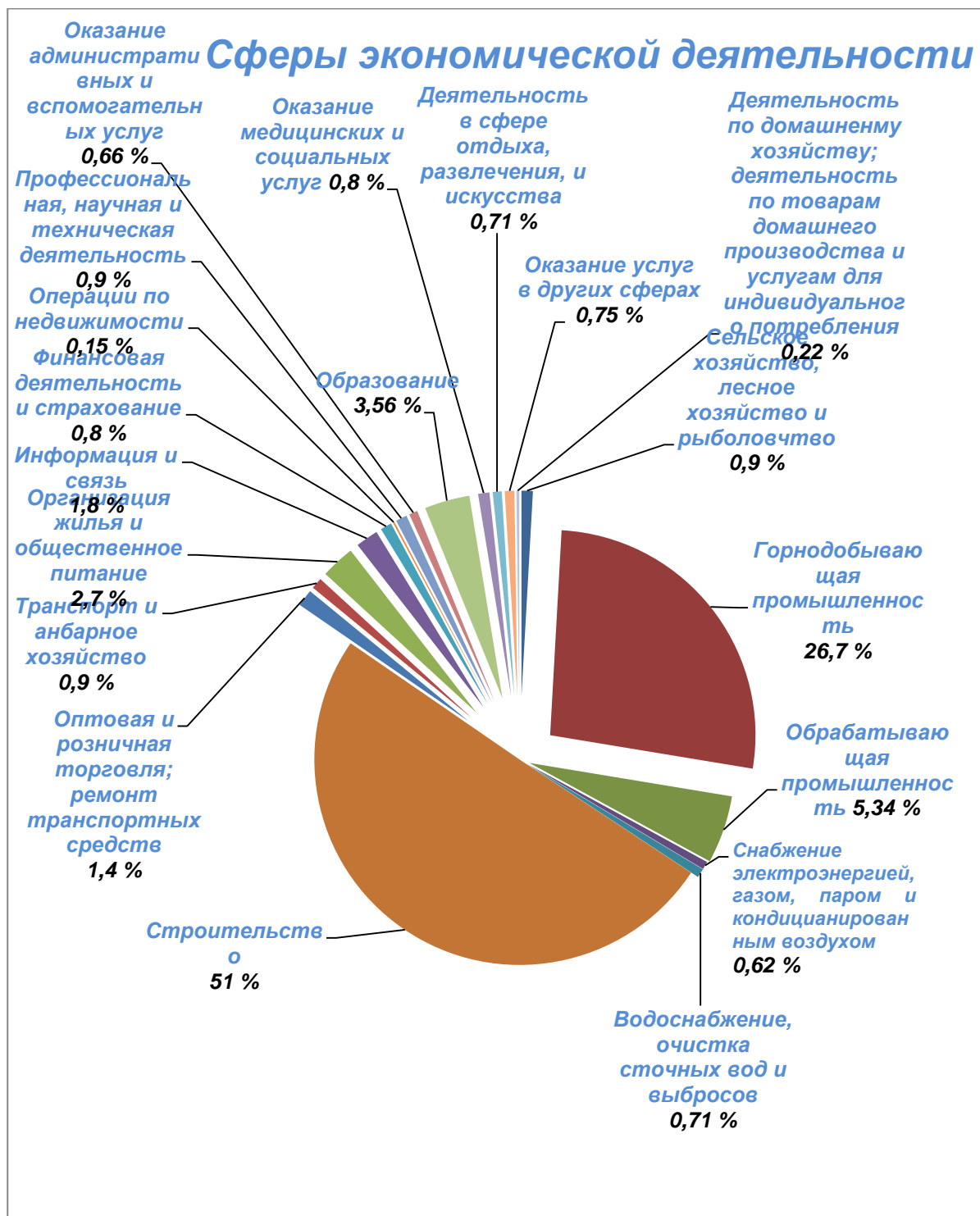
- ✓ лицам, имеющим разрешение на постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики;

- ✓ лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью на территории Азербайджанской Республики;
- ✓ лицам, работающим в дипломатических представительствах и консульствах;
- ✓ лицам, работающим в международных организациях;
- ✓ руководителям организаций, созданных на основании международных договоров, и их заместителям;
- ✓ лицам, привлеченным к работе соответствующими органами исполнительной власти;
- ✓ военнослужащим и специалистам, приглашенным на службу или работу в Вооруженных Силах Азербайджанской Республики и других вооруженных формированиях, созданных согласно законодательству Азербайджанской Республики;
- ✓ аккредитованным в Азербайджанской Республике сотрудникам средств массовой информации;
- ✓ находящимся в командировке в Азербайджанской Республике сроком не более 90 дней в году по сферам деятельности, определенным соответствующим органом исполнительной власти;
- ✓ специалистам по категориям, утвержденным соответствующим органом исполнительной власти, приглашенным гражданами Азербайджанской Республики или учрежденными в Азербайджанской Республике юридическими лицами для осуществления работ или оказания услуг в сферах деятельности, определенных соответствующим органом исполнительной власти;
- ✓ морякам;
- ✓ профессорско-преподавательскому составу, приглашенному для ведения лекционных курсов в высших учебных заведениях и лекторам;
- ✓ работникам искусства, тренерам и спортсменам, приглашенным на работу спортивными клубами, прошедшими государственную регистрацию в соответствующем органе исполнительной власти;
- ✓ лицам, занимающимся профессиональной религиозной деятельностью в религиозных структурах, прошедших государственную регистрацию;
- ✓ руководителям и заместителям руководителей филиала и представительства иностранного юридического лица, действующего в Азербайджанской Республике;
- ✓ руководителям и заместителям руководителей юридического лица, учрежденного в Азербайджанской Республике, учредитель или как минимум один из учредителей которого является иностранным юридическим или физическим лицом;
- ✓ лицам, состоящим в браке с гражданами Азербайджанской Республики, с условием, что данные граждане зарегистрированы по месту жительства на территории Азербайджанской Республики;
- ✓ лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, получившим статус беженца или политическое убежище;
- ✓ лицам, имеющим на попечении не достигшего 18-летнего возраста или инвалида I группы гражданина Азербайджанской Республики;
- ✓ лицам, привлеченным к трудовой деятельности в случаях, установленных соответствующим органом исполнительной власти.

Таблица 5: Сферы экономической деятельности в соответствии с утвержденной квотой

№	Сферы экономической деятельности	Квота на 2015 год, утвержденная Кабинетом Министров
1	Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	100
2	Горнодобывающая промышленность	3000
3	Обрабатывающая промышленность	600
4	Обеспечение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	70
5	Водоснабжение, очистка сточных вод и выбросов	80
6	Строительство	5650
7	Оптовая и розничная торговля, ремонт транспортных средств	150
8	Транспорт и амбарное хозяйство	100
9	Организация жилья и общественное питание	300
10	Информация и связь	200
11	Финансовая деятельность и страхование	100
12	Операции с недвижимостью	15
13	Профессиональная, научная и техническая деятельность	100
14	Оказание административных и вспомогательных услуг	75
15	Образование	400
16	Оказание медицинских и социальных услуг населению	100
17	Деятельность в сфере отдыха, развлечений и культуры	80
18	Оказание услуг в других сферах	85
19	Деятельность по домашнему хозяйству; деятельность по товарам домашнего производства и услугам для индивидуального потребления	25
ИТОГО:		11230

Диаграмма 3. Процентное соотношение экономических сфер деятельности в соответствии с утвержденной квотой



3. Незаконная миграция в стране

3.1. Ответственные государственные органы

Задача **Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики** (<http://migration.gov.az/>) в сфере противодействия нелегальной миграции заключается в выявлении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших требования миграционного законодательства, и принятии соответствующих решений относительно их. Кроме того, Служба осуществляет государственный контроль над миграционными процессами.

Министерство Внутренних Дел Азербайджанской Республики (<http://www.mia.gov.az/>) совместно со **Службой Государственной Безопасности Азербайджанской Республики** (<http://dtx.gov.az/>) и **Государственной Пограничной Службой** осуществляет политику в области охраны безопасности государственных границ Азербайджанской Республики, в то же время занимается предотвращением незаконной миграции и расследованием преступлений, связанных с торговлей людьми.

Задачи **Государственной Пограничной Службы Азербайджанской Республики** (<http://www.dsx.gov.az/>), связанные с управлением миграционных процессов, состоят из охраны государственной границы, противодействия нелегальной миграции, торговле людьми и незаконной транспортировке мигрантов, осуществления пограничного контроля, оперативного рассмотрения случаев нелегальной миграции и преступлений.

3.2. Государственная политика и программы

Азербайджанская Республика в целях предотвращения незаконной миграции наряду с усовершенствованием законодательства, присоединилась к ряду действующих в этой области международных документов, в то же время продолжает сотрудничество с международными организациями в этом направлении.

В сфере противодействия торговле людьми Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции «О правах детей» и Факультативному Протоколу к указанной Конвенции о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Также Национальным Собранием (Милли Меджлис) были ратифицированы Конвенция ООН «Против транснациональной организованной преступности» и дополняющие ее Протоколы «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» и «Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху»⁶. Наша страна сотрудничает в этой области с рядом международных организаций, в том числе с ОБСЕ, Советом Европы, Международной Организацией по Миграции и другими.

⁶Закон Азербайджанской Республики об утверждении Конвенции ООН «О противодействии транснациональной организованной преступности» и дополняющих ее Протоколов «О предотвращении, устранении торговли людьми, в особенности, торговли женщинами и детьми и наказании за это» и «О противодействии незаконного перевоза мигрантов по суше, воде и воздуху». Баку, 13 мая 2013 года. <http://www.migration.gov.az/images/pdf/b6b9f093b2668222a6f6d5a0481ff5a1.pdf>

3.3. Статистика

Географическое расположение Азербайджана и тесные связи с Европейскими институтами создают возможность для граждан других стран использовать его территорию в качестве транзитной зоны.

Соответствующими структурными подразделениями Министерства Внутренних Дел, Государственной Миграционной Службы и Службы Государственной Безопасности ведется работа по выявлению нелегальных мигрантов. Среди нарушающих государственную границу Азербайджанской Республики иностранных граждан основное место занимают граждане граничащих с Азербайджаном стран – Исламской Республики Иран, Турецкой Республики, Грузии и Российской Федерации, а также граждане Исламской Республики Пакистан, не имеющей с Азербайджаном границы.

За 2010-2015 годы Министерством Внутренних Дел Азербайджанской Республики в отношении 11194 иностранных граждан, нарушивших правила пребывания и проживания в стране, были приняты соответствующие меры. Большинство иностранных граждан, совершивших административные правонарушения, составляют граждане Турецкой Республики (4650 человек), Исламской Республики Пакистан (1941 человек), Китайской Народной Республики (1637 человек), Туркменистана (932 человека) и Республики Узбекистан (569 человек)⁷.

Продолжается поощряемая со стороны Армении нелегальная миграция на оккупированные Арменией территории Азербайджанской Республики. Только согласно информации на 2013 год, 135 семей из Сирийской Арабской Республики были нелегально размещены в приграничных с Арменией районах Азербайджанской Республики, в особенности в Лачинском и Зангеланском районах, а также на территории города Ханкенди.

Государственной Миграционной Службой в 2014 году были приняты решения о предписании покинуть страну в течение 48 часов в отношении 27683 лиц, а в 2015 году – в отношении 19340 лиц. Также, в 2014 году были приняты решения об административном выдворении из страны с последующим запретом на въезд в отношении 6431 лица, а в 2015 году – в отношении 4990 лиц⁸.

Число иностранных граждан, возвращенных с границы, в 2012 году составило 2141 человек, в 2013 году – 2324 лица, 2014 году – 2605 человек и в 2015 году – 2806 человек.

Азербайджан, в основном, по своему географическому расположению воспринимается как благоприятная транзитная зона для нелегальной миграции. Среди стран, граждане которых используют территорию Азербайджана в целях миграции в страны Европы, числятся Исламская Республика Афганистан, Исламская Республика Иран, Иракская Республика, Исламская Республика Пакистан и Народная Республика Бангладеш.

За 2013-2015 годы общее число принятых миграционными органами Азербайджанской Республики соответствующих решений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших требования миграционного законодательства и выявленных в

⁷ На основании ответа на запрос, полученного из Министерства Внутренних Дел Азербайджанской Республики.

⁸ Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики. Данные получены в 2015 году.

результате комплексных мер, проведенных с целью усиления миграционного контроля, составило 97406.

Таблица 6. Число и гражданство лиц третьих стран, возвращенных в страну происхождения из пунктов пограничного контроля

Страны	2012	2013	2014	2015
Исламская Республика Пакистан	6	17	11	18
Народная Республика Бангладеш	0	3	0	11
Турецкая Республика	458	434	590	436
Сирийская Арабская Республика	10	0	3	5
Исламская Республика Афганистан	2	7	6	7
Республика Индия	11	13	6	6
Республика Ирак	7	10	2	9
Республика Армения	0	2	1	0
Республика Узбекистан	95	147	116	94
Туркменистан	43	39	35	36
Республика Казахстан	39	37	46	21
Республика Таджикистан	2	18	5	12
Кыргызская Республика	7	12	5	11
Китайская Народная Республика	22	22	13	24
ИТОГО:	702	761	839	690

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения

Таблица 7. Постановления по делам об административных правонарушениях, принятые Государственной Миграционной Службой в отношении лиц, нарушивших требования миграционного законодательства (по годам)

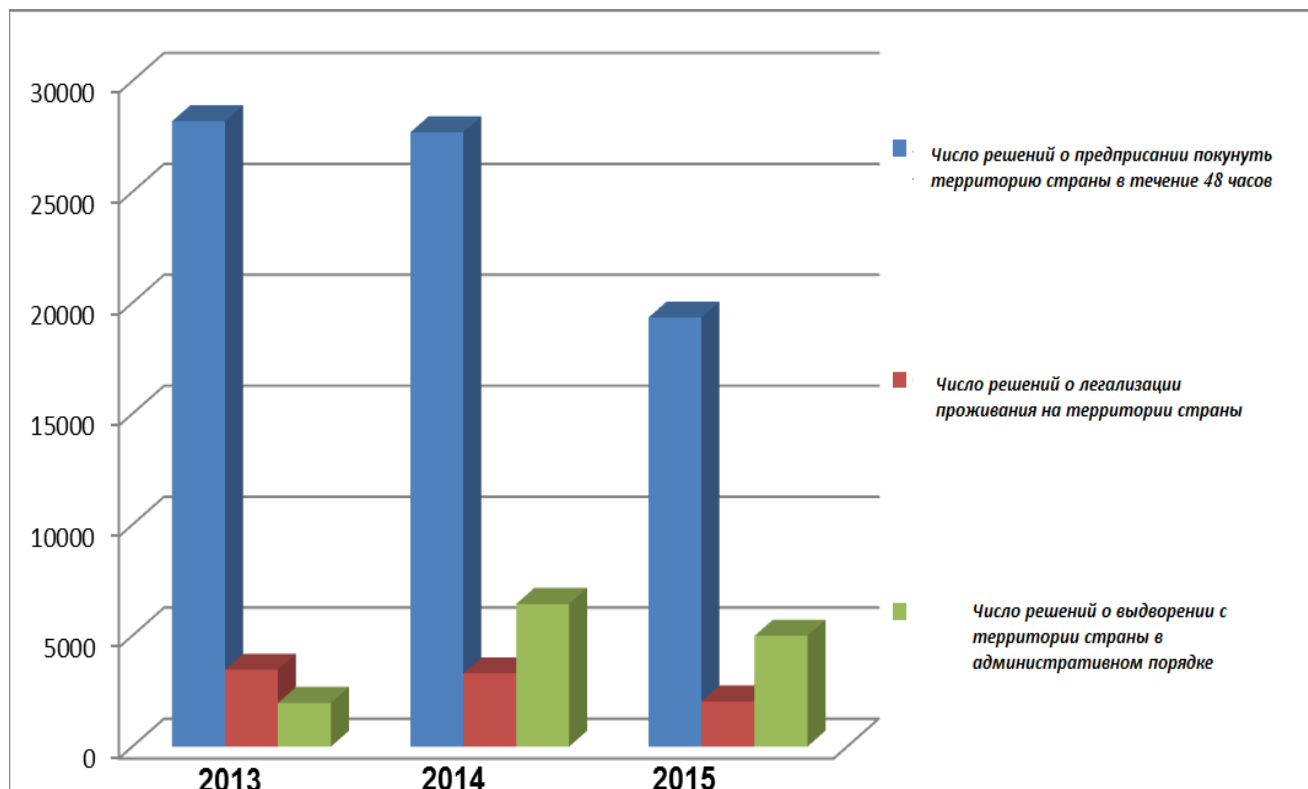
№	Постановления	2013		2014		2015		Всего	
		число	%	число	%	число	%	число	%
1	Число решений о предписании покинуть территорию страны в течение 48 часов	28184	84	27683	74	19340	73.3	75207	77.2
2	Число решений о легализации проживания на территории страны	3465	10.3	3306	8.9	2039	7.7	8810	9
3	Число решений о выдворении с территории страны в	1968	6	6431	17.1	4990	19	13389	13.8

**административном
порядке**

ИТОГО:	33617	100	37420	100	26369	100	97406	100
---------------	--------------	-----	--------------	-----	--------------	-----	--------------	-----

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения.

Диаграмма 4. Постановления по делам об административных правонарушениях, принятые Государственной Миграционной Службой в отношении лиц, нарушивших требования миграционного законодательства (по годам)



За 2013-2015 годы 77,2% решений, принятых в связи с нарушением административного законодательства, составили предписания покинуть страну в течение 48 часов, 14% - решения об административном выдворении с последующим запретом на въезд, 9,1% - решения о легализации проживания на территории страны.

Большинство лиц, совершивших административное правонарушение в 2013-2015 годы, и в отношении которых были приняты соответствующие решения, являются гражданами Российской Федерации (30577 человек), Турецкой Республики (21098 человек) и Грузии (17326 человек). Большинство незаконных мигрантов (97406 человек), в отношении которых были приняты соответствующие административные решения, являются гражданами нижеуказанных стран:

Таблица 8. Нелегальные мигранты, в отношении которых приняты соответствующие административные решения (по гражданству)

№	Страна	2013		2014		2015		Всего	
		кол.	%	кол.	%	кол.	%	кол.	%
1	Российская Федерация	6726	20	14072	37.6	9779	37.1	30577	31.4
2	Турецкая Республика	7730	23	8001	21.3	5367	20.3	21098	21.6
3	Грузия	8288	24.6	5549	15	3489	13.2	17326	17.8
4	Украина	698	2.1	1321	3.5	1212	4.6	3231	3.3
5	Великобритания	892	2.6	847	2.3	618	2.3	2357	2.4
	Другие страны	9283	27.6	7630	20.4	5904	22.5	22817	23.5
	Всего:	33617	100	37420	100	26369	100	97406	100

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения.

В результате анализа было установлено, что вследствие усовершенствования миграционного законодательства и регулярно проведенных просветительских мероприятий, наблюдается уменьшение числа случаев нарушения требований миграционного законодательства по странам. Если в 2014 году было принято 14072 решения в связи с гражданами Российской Федерации, то 2015 году количество принятых решений уменьшилось - 9779 решений (30.5% уменьшения). В 2014 году в отношении граждан Турции и Грузии были приняты решения соответственно в 8001 и 5549 случаях, а в 2015 году – 5367 и 3489 решений соответственно. В процентном соотношении это выглядит так: уменьшение количества решений, принятых в отношении граждан Турции составило 33%, а в отношении граждан Грузии – 37%.

В 2013-2015 годах Государственной Миграционной Службой, в общем, было принято 75207 решений о предписании покинуть страну в течение 48 часов, из которых с применением штрафа в отношении 13988 лиц, без уплаты штрафа в отношении 61219 лиц. За эти годы из 75207 решений о предписании покинуть страну в течение 48 часов 35,3% было принято в отношении граждан Российской Федерации, 22,1% - граждан Турецкой Республики, 19,4 – граждан Грузии.

Таблица 9. Решения о предписании покинуть страну в течение 48 часов (по гражданству)

№	Страна	2013		2014		2015		Всего	
		кол.	%	кол.	%	кол.	%	кол.	%
1	Российская Федерация	8203	29.1	10622	38.3	7736	40	26561	35.3
2	Турецкая Республика	6269	22.2	6309	23	4026	20.8	16604	22.1

3	Грузия	7634	27.1	4349	15.7	2578	13.3	14561	19.4
4	Украина	543	2	871	3	851	4.4	2265	3.01
5	Великобритания	715	2.5	575	2.03	492	2.5	1782	2.3
	Другие страны	4820	17.1	4957	18	3657	19	13434	18
	ИТОГО:	28184	100	27683	100	19340	100	75207	100

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения.

За эти годы было принято 8810 решений о легализации проживания в стране. 30,3% решений было принято в отношении граждан Турецкой Республики.

Таблица 10. Решения о легализации проживания в стране (по гражданству)

№	Страна	2013		2014		2015		Всего	
		колич ество	%	количес тво	%	количес тво	%	количес тво	%
1	Турецкая Республика	1239	36	876	26,5	531	26	2646	30,3
2	Российская Федерация	520	15	780	23,6	471	23	1771	20,1
3	Великобритания	171	5	258	7,8	108	5,4	537	6,7
4	Грузия	226	6,5	164	5	115	6	505	5,1
5	Украина	92	2,5	149	4,5	90	4,1	331	3,7
	Другие страны	1217	35	1079	32,6	724	35,5	3020	34,2
	Всего	3465	100	3306	100	2039	100	8810	100

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения

В 2013-2015 годах было принято 13389 решений об административном выдворении за пределы страны, 35,4% которых было принято в отношении граждан Российской Федерации. В особенности, большое количество принятых решений приходится на 2014 год.

Таблица 11. Решения об административном выдворении из страны (по гражданству)

№	Страна	2013		2014		2015		Всего	
		количество	%	количество	%	количес тво	%	количес тво	%
1	Российская Федерация	507	25,7	2670	41,5	1572	31,6	4749	35,4
2	Грузия	428	22	1036	16,1	796	16	2260	17
3	Турецкая Республика	222	11,2	816	12,7	810	16,2	1848	1368

4	Республика Узбекистан	208	10,5	231	3,6	363	7,2	802	6
5	Украина	63	3,2	301	4,7	271	5,4	635	467
	Другие страны	540	27,4	1377	21,4	1178	23,6	3095	2361
	Всего:	1968	100	6431	100	4990	100	13389	100

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения

4. Возвращение, реадмиссия и реинтеграция

4.1. Ответственные государственные органы

Государственная Миграционная Служба

Министерство Иностраннных Дел (<http://www.mfa.gov.az/>)

Министерство Внутренних Дел (<http://www.mia.gov.az/>)

Государственная Пограничная Служба (<http://www.dsx.gov.az/>)

Министерство Труда и Социальной Защиты Населения (<http://www.mlsp.gov.az/>)

Министерство Образования (<http://edu.gov.az/>)

Министерство Здравоохранения (<http://www.sehiyye.gov.az/>)

Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики (<http://www.migration.gov.az>) участвует в формировании единой государственной политики в сфере миграции, обеспечивает осуществление данной политики и координирует взаимодействие соответствующих государственных органов, в рамках своих полномочий осуществляет управление и регулирование миграционных процессов и государственный контроль над миграционными процессами, занимается прогнозированием миграционных процессов, осуществляет правоохранительную деятельность, обеспечивает применение единой системы миграционного учета и проводит мониторинг, в рамках своих полномочий участвует в реализации международных договоров, к которым присоединилась Азербайджанская Республика, обеспечивает выполнение международных обязательств Азербайджанской Республики, участвует в заключении международных соглашений по реадмиссии.

Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 29 декабря 2014 года № 973 были внесены изменения в структуру Государственной Миграционной Службы, согласно которым было создано Управление по вопросам реадмиссии.

4.2. Государственная политика в сфере реадмиссии и предпринятые действия в этом направлении

Создание законодательной базы, регулирующей процессы в связи с возвращением проживающих без разрешения лиц, было начато сравнительно недавно. Подписание соглашений о реадмиссии со странами происхождения лиц, нарушающих требования миграционного законодательства в Азербайджанской Республике (в том числе с соседними странами), входит в круг интересов.

В настоящее время соглашения о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения, подписаны с Европейским Союзом и Королевством Норвегия.

Основу нового этапа в направлении расширения сотрудничества между Азербайджанской Республикой и Европейским Союзом, в первую очередь, заложили переговоры вокруг проектов Соглашения по Упрощению визового режима и Соглашения о реадмиссии.

Этап переговоров 7 февраля 2012 года и 5 июля 2013 года по упрощению визового режима между Баку и Брюсселем создал возможность для достижения согласия в связи с упрощением визового режима на взаимовыгодной основе для обеих сторон.

В рамках проведенного 29 ноября 2013 года в Вильнюсе Саммита Восточного Партнерства было подписано Соглашение об упрощении визового режима между Европейским Союзом и Азербайджаном. 28 февраля 2014 года было подписано «Соглашение между Азербайджанской Республикой и Европейским Союзом о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения». Закон Азербайджанской Республики об утверждении «Соглашения между Азербайджанской Республикой и Европейским Союзом о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения» был подписан Президентом Азербайджанской Республики 30 мая 2014 года⁹. Указанное многостороннее Соглашение охватывает 25 из 28 государств - членов Европейского Союза. Так, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Ирландия и Королевство Дания не участвуют в данном Соглашении.

01 июня 2015 года вступило в силу «Соглашение между Азербайджанской Республикой и Королевством Норвегия о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения».

Подписание «Соглашения об упрощении визового режима» способствовало приобретению гражданами Азербайджана, особенно, часто выезжающими за рубеж, краткосрочных виз легче и дешевле для свободного въезда в большинство стран Евросоюза. Благодаря Соглашению для граждан Азербайджанской Республики появилась возможность продления срока пребывания в стране, снижения визовой пошлины с 60 евро до 35 евро. Это в то же время предусматривает выдачу долгосрочных виз для определенной категории людей, либо отмену визовой пошлины для них.

Подписанное Соглашение о Реадмиссии требует от Правительства Азербайджана усиления контроля над миграционными процессами. Это в первую очередь привело к усилению базы данных для предотвращения незаконной миграции в стране и повышению внимания государства к улучшению контроля над потоками мигрантов. Если исходящие из Соглашения обязательства гарантируют проезд через другие возможные транзитные государства и реадмиссию страной происхождения, то Азербайджан на основании запроса Договаривающейся стороны осуществляет транзит граждан третьих стран или же лиц без гражданства (тех, кого невозможно напрямую вернуть в страну происхождения).

Азербайджан, согласно этому Соглашению, взял на себя обязательства принимать граждан Азербайджанской Республики, незаконно въехавших в страны Евросоюза и нелегально

⁹ «Соглашение между Азербайджанской Республикой и Европейским Союзом о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения» <http://www.migration.gov.az/images/pdf/adced8d6caabc0481ea0e5769669f342.pdf>

проживающих на территории этих стран, а также граждан других стран или лиц без гражданства, имеющих визу или разрешение на проживание в Азербайджанской Республике и въезжающих на территорию Евросоюза через территорию Азербайджана. Соответствующий орган Азербайджанской Республики заранее должен быть уведомлен о дате, месте передачи лица, точном названии и месте погранично-пропускного пункта, о сопровождающих лицах. Для передачи лица возможно использование любого вида транспорта – воздушного, наземного, водного, для этого не существует никаких ограничений¹⁰.

Кроме того, (на основании предложений противоположной стороны) ведутся переговоры относительно проектов двусторонних Соглашений о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения, между Азербайджанской Республикой и Швейцарской Конфедерацией, Российской Федерацией, Республикой Черногория, Республикой Молдова, Украиной (на основании предложения Азербайджанской Республики), Исламской Республикой Пакистан, Турецкой Республикой и Грузией, а также относительно проектов двусторонних исполнительных протоколов по реализации «Соглашения между Азербайджанской Республикой и Европейским Союзом о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения» (на основании предложения противоположной стороны) между Азербайджанской Республикой и государствами Бенилюкс (Королевство Бельгия, Королевство Нидерландов, Великое Герцогство Люксембург), Эстонской Республикой, Латвийской Республикой, Федеративной Республикой Германия, Королевством Швеция (на основании предложения Азербайджанской Республики), Французской Республикой.

Законодательство страны не предусматривает процедуры добровольного возвращения в страну и какие-либо льготы для лиц, согласившихся на возвращение. Поэтому в Азербайджане нет действующих государственных программ для добровольно возвращающихся в страну граждан Азербайджанской Республики и лиц без гражданства. Программы по добровольному возвращению иностранцев в основном выполняются Международной Организацией по Миграции¹¹.

Государственная Миграционная Служба предпринимает соответствующие действия для эффективной реинтеграции в общество возвратившихся в порядке реадмиссии граждан Азербайджанской Республики. Так, проводится опрос с возвратившимися лицами и оказывается правовая помощь им (в особенности, входящие в компетенцию Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства образования и Министерства здравоохранения вопросы направляются в соответствующем порядке). Обращения этих граждан до конца отслеживаются и по выявленным проблемам подготавливаются аналитические отчеты.

Государственная Миграционная Служба, принимая во внимание возможность использования инструментов помощи в области реинтеграции, финансируемых международными организациями, в особенности Европейским Союзом, подготовила и представила противоположной стороне проект под названием «Поддержка реинтеграции в общество возвращающихся в Азербайджанскую Республику мигрантов, в том числе лиц, проходящих реадмиссию в соответствии с Соглашением между Азербайджанской

¹⁰ Соглашения об упрощении визового режима и о реадмиссии между Азербайджанской Республикой и Европейским Союзом вступают в силу сегодня.

http://eeas.europa.eu/delegations/azerbaijan/press_corner/all_news/news/2014/20140901visa_facilitation_az.htm

¹¹ Рeadмиссия, возвращение и реинтеграция: Законодательная основа в Азербайджанской Республике Аловсат Алиев
Пояснительная записка 13/80. Июнь, 2013 http://www.carim-east.eu/media/exno/Explanatory%20Note_2013-80.pdf

Республикой и Европейским Союзом о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения (ЕС)».

4.3. Статистика

Несмотря на отсутствие каких-либо государственных программ помощи гражданам Азербайджанской Республики, гражданам третьих стран и лицам без гражданства, имеющим действительные разрешения на проживание в Азербайджане или визы, ничто не препятствует процессу их возвращения.

В отличие от начала 2000 года в 2010-2011 годах значительно сократилось число выезжающих из Азербайджана в Европу с целью получения политического убежища или статуса беженца.

После вступления в силу 30 мая 2014 года Закона Азербайджанской Республики об утверждении «Соглашения между Азербайджанской Республикой и Европейским Союзом о реадмиссии лиц, проживающих без разрешения» было начато возвращение граждан Азербайджанской Республики, незаконный въезд, пребывание или проживание на территории государств-членов Евросоюза которых было выявлено. В 2014 году в Азербайджан были возвращены всего 3 человека Правительством Швеции. А 2015 году были возвращены из Королевства Швеция - 45 человек, из Федеративной Республики Германия - 18 человек, из Королевства Нидерландов – 4 человека, из Республики Польша – 1 человек, из Финляндской Республики – 1 человек, Французской Республики – 1 человек¹².

¹²Информация была взята в Государственной Миграционной Службе АР 10.04.2016 года.

5. Принятие, восстановление в гражданстве и прекращение гражданства Азербайджанской Республики

5.1. Ответственные государственные органы

Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики (<http://www.migration.gov.az>) принимает ходатайства по вопросам приема, восстановления в гражданстве и прекращения гражданства Азербайджанской Республики от лиц, проживающих на территории Азербайджанской Республики. И представляет документы, собранные в связи с данными ходатайствами и заключения соответствующих органов для рассмотрения в Комиссии по Вопросам Гражданства при Президенте Азербайджанской Республики

5.2. Государственная политика и программы

Продолжаются работы по усовершенствованию законодательной базы для натурализации иностранных граждан, получивших разрешения на временное и постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики. В соответствии с приведением правил получения гражданства иностранными гражданами к стандартам, согласно статье 14 Закона Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» иностранные граждане и лица без гражданства, непрерывно и постоянно проживающие на законных основаниях последние 5 лет на территории Азербайджанской Республики, имеющие законный источник дохода, принявшие на себя обязательство по соблюдению Конституции и законов Азербайджанской Республики, а также представляющие документ о владении государственным языком Азербайджанской Республики, независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии, политических и иных убеждений, могут быть приняты в гражданство Азербайджанской Республики в соответствии с настоящим Законом по собственному ходатайству¹³.

Однако законодательство позволяет при наличии у лица высоких достижений в сфере науки, техники, культуры или спорта, если лицо представляет особый интерес для Азербайджанской Республики и в иных исключительных случаях, лицо может быть принято в гражданство Азербайджанской Республики без учета указанного срока.

За исключением случаев, предусмотренных международными договорами Азербайджанской Республики или урегулированными в соответствии с пунктом 32 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики, при наличии двойного гражданства (при наличии гражданства другого государства (государств) наряду с гражданством Азербайджанской Республики) у лица, являющегося гражданином Азербайджанской Республики, принадлежность данного лица к гражданству иностранного государства не признается.

5.3. Статистика

Таблица 12: Статистические данные, связанные с приемом, восстановлением в гражданстве и прекращением гражданства Азербайджанской Республики (за 2015 год)

¹³Закон Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики». Город Баку, 30 сентября 1998 года

Число принятых в гражданство Азербайджанской Республики	270
Число восстановленных в гражданстве Азербайджанской Республики	9
Число лиц, чье гражданство Азербайджанской Республики прекращено	218

Источник: Государственная Миграционная Служба, Главное управление анализа миграционных процессов и информационного обеспечения.

Из 270 лиц, принятых в гражданство Азербайджанской Республики, 181 человек - лица без гражданства.

6. Миграция и развитие

6.1. Ответственные государственные органы

Министерство Внутренних Дел www.mia.gov.az

Министерство Труда и Социальной Защиты Населения - www.mlsp.gov.az

Государственная Миграционная Служба - www.migration.gov.az

Министерство Экономики - www.economy.gov.az

6.2. Государственная политика и программы

Азербайджанская Республика, которая столкнулась с многогранными трудностями миграционных процессов, в целях управления этих процессов в соответствующем порядке за последние годы предприняла ряд серьезных шагов, как в сфере законодательства, так и в институциональной сфере, также осуществила необходимые реформы. В основе этой деятельности лежит принятая в 2004 году Концепция Государственной Миграционной Политики, в которой определены стоящие перед правительственными структурами задачи.

Для реализации Концепции Государственной Миграционной Политики и достижения поставленных целей, Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 25 июля 2006 года № 1575 была утверждена "Государственная Миграционная Программа Азербайджанской Республики на 2006-2008 годы". Основными направлениями, предусмотренными в программе, стали усовершенствование механизма миграционного управления, повышение эффективности регулирования в этой области со стороны государства, координация деятельности в сфере миграции соответствующих государственных органов, усовершенствование законодательной базы, применение квот в сфере трудовой миграции, осуществление комплексных мер по предотвращению нелегальной миграции, сотрудничество с миграционными органами других стран и международными организациями. Реализация Государственной Миграционной Программы в то же время была направлена на создание современной миграционной системы в стране.

В целях осуществления единой государственной политики в области миграции, усовершенствования системы управления и координации деятельности соответствующих государственных органов Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года № 560 была учреждена Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики.

До сегодняшнего дня в области миграции были приняты более 250 законов и нормативных актов, внесены изменения в действующие законодательные акты. В контексте обеспечения прав и свобод мигрантов Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции ООН «О защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей» и к другим международным документам в области миграции.

Кроме того, в целях упрощения миграционных процессов, в также предотвращения нелегальной миграции предприняты важные шаги по применению биометрической идентификации. Так, создана специальная рабочая группа из представителей государственных органов, деятельность которых сопряжена с биометрической идентификацией. На основании выдвинутых группой предложений была подготовлена и утверждена Распоряжением Президента страны от 13 февраля 2007 года № 1963 «Государственная Программа по созданию системы биометрической идентификации в Азербайджанской Республике на 2007-2012 годы».

Более того, самым важным правовым документом, принятым в сфере миграции является Миграционный Кодекс Азербайджанской Республики, утвержденный и вступивший в силу в 2013 году.

Основным партнером правительства Азербайджанской Республики по сотрудничеству в области миграции выступает Международная Организация по Миграции. Азербайджанская Республика является членом МОМ с 2001 года, но организация еще с 1996 года реализует в Азербайджане различные проекты оказания помощи и технические проекты.

В последние годы формирование в Азербайджанской Республике национальной законодательной базы по определившейся миграционной политике и приведение действующего законодательства в соответствие с требованиями современных миграционных процессов открыли возможности для достижения значительных положительных результатов в управлении миграцией. В особенности, проводимые для повышения гибкого подхода страны к миграции консультации, совместные заседания с Управлением Верховного Комиссара ООН по Делах Беженцев, Международной Организацией по Миграции, Европейским Союзом, Советом Европы и осуществляющими миграционную политику государственными структурами стран-членов СНГ и обсуждаемые соглашения оказали серьезную поддержку еще большему усовершенствованию данной политики.

Соглашение о Партнерстве и Сотрудничестве (СПС), которое вступило в силу в 1999 году, составляет базу сотрудничества между Европейским Союзом и Азербайджанской Республикой, а План Действий Европейской Политики Соседства (ЕПС) был принят в 2006 году. В Плане Действий отражен широкий спектр вопросов в сфере миграции, такие как пограничное, миграционное управление, вопросы убежища и предотвращение нелегальной миграции, диалог по вопросам реадмиссии, реинтеграция возвращенных мигрантов, упрощение визовых процедур и прочее. В целях реализации миграционных вопросов, отраженных в Плане Действий, была создана Специальная рабочая группа из представителей соответствующих государственных структур.

Партнерство во имя мобильности в Азербайджане было подписано в 2013 году с 8 государствами-членами ЕС (Болгария, Чехия, Франция, Литва, Голландия, Польша, Словения и Словакия) и Латвией, присоединившейся к Декларации позже. Кроме того, вступили в силу подписанные между Азербайджаном и Европейским Союзом, а также Королевством Норвегия соглашения о реадмиссии лиц и об упрощении визовых процедур.

Подписанная 5 декабря 2013 года в Брюсселе «Совместная Декларация между Азербайджанской Республикой, Европейским Союзом и участвующими государствами-членами о партнерстве по мобильности» была утверждена Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 06 марта 2014 года. В рамках проекта «Поддержка Выполнения Партнерства по Мобильности с Азербайджаном (MOBILAZE)» предусмотрено осуществление мероприятий по 5 компонентам в течение 3 лет.

6.3. Статистика

Если основными заботами лиц, эмигрировавших из Азербайджанской Республики в период 1990-2000 годов в поисках работы, было улучшение материального положения, то материальное состояние эмигрировавших в 2000-2014 годах было более стабильным. В особенности, в сравнении с прошлыми годами относительная интенсивность наблюдалась и в том, как часто мигранты, выехавшие с целью трудоустройства в государства-члены СНГ, забирали членов своих семей к себе, а также по количеству их визитов к своим семьям в Азербайджане.

В общем объеме денежных переводов в страну большое количество составляют денежные переводы мигрантов, трудящихся в государствах-членах СНГ. Однако это составило 1,5 процента бюджета Азербайджана. Денежные переводы в Азербайджан мигрантами были установлены в результате опросов, проведенных в основном независимыми экспертами и международными организациями. Согласно исследованиям, проведенным Центром экономических и социальных исследований, за последние годы число денежных переводов из Российской Федерации в Азербайджан значительно уменьшилось. Если в 2013 году из Российской Федерации в Азербайджан был переведен 1 миллиард манатов, то в 2014 году этот показатель снизился до 600 миллионов манатов¹⁴. После экономических санкций в России наблюдалось снижение цен на квартиры, в результате чего в 2015 году уменьшилось число денежных переводов в Азербайджан. И напротив, мигранты отдавали предпочтение вложению средств в недвижимость в России, продавая свои квартиры в Азербайджане.

Как и в прежние годы, маршруты поступлений денежных переводов в Азербайджан остались неизменными. Среди этих стран числятся Российская Федерация, Украина, Республика Беларусь, Республика Узбекистан, Республика Казахстан, Туркменистан, Федеративная Республика Германия, Королевство Нидерландов, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, США и некоторые страны Латинской Америки.

7. Убежище и Международная Защита

¹⁴ На основании ответа на запрос от Центрального Банка Азербайджанской Республики

7.1. Ответственные государственные органы

Деятельность Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики (www.migration.gov.az) в этой сфере в порядке, установленном законодательством, заключается в следующем: предоставление статуса беженца (ищущего убежища) и подтверждающего данный статус документа; прием лиц, ищущих убежища и их временное размещение; ведение их учета, осуществление соответствующих мер по лишению статуса беженца, участие в вопросах репатриации беженцев.

Основными задачами Государственного Комитета по Делах Беженцев и Вынужденных Переселенцев Азербайджанской Республики (www.refugees-idps-committee.gov.az) являются размещение лиц, ставшими беженцами и вынужденными переселенцами в результате Армяно-Азербайджанского, Нагорно-Карабахского конфликта, их возвращение, обеспечение их социальной защиты, ведение их учета, предоставление статуса вынужденного переселенца, выдача им соответствующих документов. Комитет также занимается строительством и ремонтом жилых и социальных зданий для этих беженцев и вынужденных переселенцев, в то же время участвует в подготовке и реализации государственных программ для беженцев и вынужденных переселенцев.

7.2. Государственная политика и программы

Иностранные граждане и лица без гражданства могут пользоваться всеми правами и должны исполнять все обязанности наравне с гражданами Азербайджанской Республики, если иное не предусмотрено Конституцией Азербайджанской Республики, законами Азербайджанской Республики и международными договорами, к которым присоединилась Азербайджанская Республика.

Права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства, которые нашли убежище на территории Азербайджанской Республики, могут быть ограничены только в соответствии с нормами международного права и законами Азербайджанской Республики.

Согласно Конституции Азербайджанской Республики и общепризнанным нормам международного права, Азербайджанская Республика предоставляет иностранным гражданам и лицам без гражданства убежище.

В 1992 году Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции ООН 1951 года «О статусе беженцев» и Протоколу 1967 года. На основании указанных международных документов в 1999 году был принят Закон Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (перемещенных внутри страны)». В связи с применением данного Закона, с целью установления правил рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца в Азербайджанской Республике, в 2000 году соответствующим Указом был утверждён «Порядок рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца».

Лицо, обращающееся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, должно заполнить специальный бланк анкеты, с указанием причин просьбы о предоставлении статуса беженца, сведений о себе и членах своей семьи (в том числе и лицах, находящихся у него на попечении) информации о стране происхождения, месте рождения, семейном положении и сдать проездной документ и документ, удостоверяющий личность

(заграничный паспорт, проездное удостоверение) в Государственную Миграционную Службу Азербайджанской Республики.

Лица, обратившиеся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, и приехавшие вместе с ним члены его семьи до решения вопроса о предоставлении им статуса беженца добровольно размещаются и содержатся в Центрах содержания незаконных мигрантов Государственной Миграционной Службы в порядке, установленном Миграционным Кодексом Азербайджанской Республики. Решение о предоставлении статуса беженца принимается Государственной Миграционной Службой в течение 3 месяцев со дня регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца.

В соответствии с требованиями Конвенции ООН 1951 года «О статусе беженцев» беженцу выдается проездной документ, предоставляющий право на передвижение за пределами Азербайджанской Республики. Лицу, получившему статус беженца и членам его семьи, выдаются удостоверения беженца, которые подтверждают их личность и предоставляют право на их законное пребывание на территории Азербайджанской Республики.

Согласно Миграционному Кодексу Азербайджанской Республики для лиц, подавших ходатайство о предоставлении статуса беженца, получивших статус беженца или политическое убежище не требуется получение разрешения на работу для осуществления оплачиваемой трудовой деятельности.

7.3. Статистика

В 2004-2007 годах Государственный Комитет по делам беженцев и вынужденных переселенцев предоставил 63 заявителям (вместе с членами семьи – 96 лицам) статус беженца.

В 2015 году 146 заявителей (вместе с членами семьи – 255 лиц) обратились в Государственную Миграционную Службу с заявлением о предоставлении статуса беженца. Были приняты решения об отказе в обеспечении ходатайств 121 иностранного гражданина, а об отказе в предоставлении статуса беженца 43 лицам. В общем, в 2015 году ни одному из иностранцев, обратившихся за предоставлением убежища, не был выдан статус беженца. В 2015 году 4 заявителя (9 человек вместе с членами семьи) были лишены статуса беженца.

Согласно информации на конец 2015 года, на учете в Государственной Миграционной Службе состоят получивших статус беженца 47 заявителей (63 лица вместе с членами семьи) в основном из Исламской Республики Иран, Исламской Республики Афганистан и Исламской Республики Пакистан.

Так как в законодательстве Азербайджана не предусмотрены дополнительные инструменты опеки, значительное число людей, нуждающихся в международной защите, но не вполне отвечающие строгим требованиям закона, в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики все еще не имеют правовой статус. Сообщается, что число таких людей в настоящее время 2000 человек; большинство из них – приехавшие из Чеченской Республики Российской Федерации. УВКБ ООН, занимающееся такого рода вопросами, выдает указанным лицам документ опеки, и не формальный, однако считающийся, в общем, действительным данный документ препятствует возвращению этих лиц в страну происхождения. Тем не менее, этот документ не обеспечивает выход на рынок труда. Эти лица все еще находятся в зависимости от гуманитарной помощи, предоставляемой УВКБ ООН и другими международными организациями¹⁵.

¹⁵<https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/country-by-country/azerbaijan/AZE-CbC-IV-2011-019-AZE.pdf>



PRAGUE PROCESS ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Контакты:

Международный Центр по Развитию Миграционной Политики (МЦРМП)
секретариат Пражского процесса

Тел: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375

ppti@icmpd.org

www.icmpd.org

www.pragueprocess.eu

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза и при поддержке Команды “Целевой инициативы Пражского процесса”. Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за Азербайджанской Республикой. Содержание данной публикации никоим образом не должно рассматриваться как отражение взглядов Европейского Союза или Команды поддержки ЦИ ПП.

Funded by
the European Union

